

Datum 17 mei 2016 Agendapunt 16 Documentnummer R06S012/z160020263

Onderwerp
Vaststelling Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland

Raadsvergadering
d.d. 27 JUN 2016
conform voorstel besloten
de griffier



Raadsvoorstel

Zeewolde

Beoogd effect

Een ruimtelijk kader voor het opschalen en saneren van bestaande windturbines.

Beslispunten

1. Instemmen met de beoordeling van de ingediende zienswijze overeenkomstig bijlage 2, de Nota van zienswijzen.
2. Instemmen met de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van het ontwerpregioplan.
3. Het planMER (inclusief aanvullingen) dat aan het Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland ten grondslag ligt, vaststellen.
4. Het Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland en bijbehorend kaartbeeld, met inachtneming van de onder 2 voorgestelde aanpassingen gewijzigd vaststellen.

Inleiding

Samen met gemeenten Dronten, Lelystad, de provincie Flevoland en belanghebbenden bij windenergie in het landelijk gebied is de afgelopen jaren gewerkt aan het Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland. Het Regioplan heeft van 21 oktober 2015 tot en met 2 december 2015 in ontwerp ter inzage gelegen. Met het Regioplan wordt invulling gegeven aan het opschalen en saneren van windmolens in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland en het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en het draagvlak voor de windenergieopgave in het gebied.

Argumenten

- 1.1 *De zienswijzen en overlegreacties zijn ingediend gedurende de periode dat het ontwerp Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland en de bijbehorende stukken ter inzage heeft gelegen.*

De zienswijzen zijn genummerd naar volgorde van binnenkomst en elke zienswijze heeft daarmee een uniek nummer gekregen.

2.1 *In de nota van beantwoording zijn de voorgestelde wijzigingen op het ontwerp Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland opgenomen*

De wijzigingen betreffen ambtshalve wijzigingen en inhoudelijke en redactionele wijzigingen die voortkomen uit de zienswijzen en overlegreacties. Daarnaast is het kaartbeeld aangepast naar aanleiding van de zienswijzen en overlegreacties en is een aantal ondergeschikte wijzigingen aangebracht. De meest fundamentele wijzigingen betreffen:

Tekst - inhoudelijk:

- toegevoegd wordt dat de WUR de reeds bestaande mogelijkheid behoudt om elders op het testveld nieuwe molens te plaatsen, ook buiten de aangewezen plaatsingszones, en dat er geen saneringsopgave rust op testmolens, mits het totaal aantal testmolens (conform bestaand beleid) 12 bedraagt;
- de uitgangspunten over draairichting en –snelheid en de gulden snede komen te vervallen. Bij ontwikkelingsprojecten voor windenergie wordt een beeldkwaliteitsplan (of beeldregieplan) verplicht gesteld, zodat altijd een bewuste keuze wordt gemaakt voor verruiming, handhaving of aanscherping van de in het Regioplan opgenomen uitgangspunten voor beeldkwaliteit;
- de definitie van sanering wordt aangepast: het gaat alleen om het weghalen van de windmolen zelf, tot op minimaal 1 meter onder maaiveld, plus het afvoeren ervan.
- Er wordt verduidelijkt dat binnen een projectgebied gedurende de realisatiescope van de structuurvisie (2030) geen tweede project kan worden gerealiseerd en te saneren windmolens binnen het projectgebied niet kunnen worden ingezet bij een saneringsopgave buiten het betreffende projectgebied.

Kaart:

- de plaatsingszone langs de Lepelaartocht op de plankkaart wordt 1000 meter breed (in plaats van 500 meter), wordt in het noorden iets verlengd en aan de Schollewaarweg iets ingekort;
- langs de Roerdomptocht wordt een nieuwe plaatsingszone (500 meter breed), tussen de A6 en de zone waar de hoogtebeperkingen gelden als gevolg van de kortegolfzender van Defensie, opgenomen. Deze zone is een vervanging voor de twee evenwijdige zones langs de Ibisweg;
- zones voor hoogtebeperkingen rondom Luchthaven Lelystad, worden in overeenstemming gebracht met het Luchthavenbesluit Lelystad;
- twee testlocaties in het noorden van het testveld van de WUR worden binnen het werkingsgebied van het Regioplan gebracht.

Het complete overzicht van aanpassingen vindt u in bijlage 3 op pagina 53.

2.2. *De beantwoording is ambtelijk afgestemd met de betrokken gemeenten Dronten, Lelystad en de provincie Flevoland, maar komt bestuurlijk geheel voor rekening van uw college*

Het Regioplan wordt niet alleen door de gemeente Zeewolde vastgesteld, maar ook door de gemeenten Dronten, Lelystad en de provincie Flevoland.

3.1 *Het planMER brengt op gestructureerde wijze de effecten in beeld die de windopgave heeft op de omgevingskwaliteit*

3.2 *De aanvullingen zijn tot stand gekomen naar aanleiding van het advies van de commissie voor de milieu-effectrapportages (cieMER)*



Het MER is tijdens de tervisielegging van het Regioplan ook voorgelegd aan de Commissie m.e.r (een commissie van onafhankelijke m.e.r.- en andere milieudeskundigen). In het voorlopige toetsingsadvies van 3 december 2015 gaf de commissie aan dat er zinvolle alternatieven zijn uitgewerkt, maar dat het MER ook een aantal tekorten bevatte. Het was niet duidelijk hoe het in het Regioplan opgenomen 'Poldermodel' samenhang met de in het MER uitgewerkte alternatieven, de milieueffecten van het 'dubbeldraaien' waren niet voldoende beschreven, en de effecten op de natuur waren op twee punten te weinig uitgewerkt: ten eerste ontbrak een 'passende beoordeling' van de effecten op Natura 2000-gebieden en ten tweede waren de effecten op beschermde soorten (vleermuizen, vogels) onvoldoende in beeld.

Naar aanleiding van dit voorlopige toetsingsadvies heeft de provincie Flevoland aanvullend onderzoek laten verrichten. De Commissie m.e.r. heeft laten weten dat dit aanvullende onderzoek de gesignaleerde tekorten naar tevredenheid invult en heeft daarom een positief toetsingsadvies uitgebracht: 'De Commissie is van oordeel dat met het MER en de aanvulling er voldoende informatie is om het milieubelang een volwaardige plaats te kunnen geven bij de besluitvorming over het Regioplan.



Zeewolde

4.1 Het Regioplan is een gebiedsgerichte uitwerking van het Omgevingsplan Flevoland 2006 voor het onderdeel wind

De projecten voor opschalen en saneren worden in vier gebieden (noord, oost, zuid en west) georganiseerd. De projectgebieden zijn zo afgebakend dat er sprake is van een ruimtelijke en landschappelijke eenheid, waarbinnen één Initiatiefnemer/samenwerkingsverband in staat is om nieuwbouw en sanering van windmolens in samenhang uit te voeren. Binnen de projectgebieden worden nieuwe windmolens in lijnen opgesteld. De projectgebieden zijn aan de hand van drie criteria begrensd: (1) de landschappelijke samenhang, (2) het economisch perspectief en (3) het organiserend vermogen om het opschalen en saneren als één project in zijn geheel te realiseren.

Ook de keuze voor de plaatsingszones op de kaart is gebaseerd op een integrale afweging en een evenwichtige balans tussen drie aspecten: (1) de omgevingskwaliteit, (2) het maatschappelijk draagvlak en (3) het economisch perspectief.

4.2 Het Regioplan vormt de basis voor het handelen van de provincie Flevoland, gemeenten Dronten, Lelystad en Zeewolde en de rijksoverheid

Het Regioplan heeft de formele status van een provinciale en intergemeentelijke structuurvisie volgens de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Die status is noodzakelijk om de voorwaarden voor de bouw van nieuwe windmolens beleidsmatig vast te leggen. Door het Regioplan de status van structuurvisie te geven, binden de provincie en de betrokken gemeenten Dronten, Lelystad en Zeewolde zichzelf aan het gepresenteerde beleid. Dat biedt duidelijkheid aan initiatiefnemers, bewoners en andere betrokkenen.

4.3 Het Regioplan bouwt voort op bestaand beleid van het Rijk, de provincie Flevoland en de gemeenten en werkt het gebiedsgericht uit

De taakstelling om in 2020 in Flevoland een totaal opgesteld vermogen te hebben staan van 1390,5 MW, komt voort uit afspraken op nationaal niveau (Energieakkoord). De netto 124,5 MW die daarvoor nog nodig is, wordt geplaatst binnen het werkingsgebied van de Regioplan. Het Regioplan is daarmee te beschouwen als een bijdrage aan het welslagen van het Nationale Energieakkoord, dat tientallen partners (onder wie het

Interprovinciaal Overleg en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten) sloten in 2013. Het beperkt zich echter niet tot 1390,5 MW of het jaar 2020: de Flevolandse aanpak van 'opschalen en saneren' gaat daarna verder.

4.4 Naast ruimtelijke kaders biedt het Regioplan ook kaders voor participatie
Belangrijk aandachtspunt bij het saneren en opschalen is het verkrijgen van draagvlak voor windenergie. In het Regioplan is opgenomen dat, naast participatie in het plangebied zelf, ook bewoners en bedrijven in de woonkernen mee kunnen participeren in het windpark. In dat kader is het de bedoeling dat een burgerwindcoöperatie wordt opgericht (op initiatief van de ontwikkelvereniging) die hier invulling aan gaat geven. Daarnaast wordt, vanuit de exploitatie van het toekomstige windpark, een jaarlijkse bijdrage geleverd van ongeveer € 300.000,- voor maatschappelijke doeleinden. De uitwerking hiervan dient nog plaats te vinden. De kaders voor zowel participatie van de woonkernen als de gebiedsgebonden bijdrage liggen vast in het Regioplan. De nadere uitwerking vindt plaats in nauw overleg tussen initiatiefnemers en de gemeente. De afspraken hierover zullen in een anterieure overeenkomst vastgelegd worden.



Zeewolde

4.5 Het uiteindelijke resultaat is een mooier landschap, een duurzamere energiehuishouding, een sterkere economie en draagvlak in de samenleving
De strategie van 'opschalen en saneren' combineert deze verschillende doelstellingen. De landschappelijke verbetering ontstaat door de afname van het totale aantal windmolens en de clustering in lijnopstellingen die aansluiten op bestaande lijnen in het landschap, maar wordt begrensd door de omvang van de opgave - soms zijn aanvullende investeringen in het landschap noodzakelijk. De duurzamere energiehuishouding ontstaat doordat er veel meer windenergie aan het elektriciteitsnet wordt geleverd, en wind een oneindige en schone bron van energie is. De economische versterking ontstaat door de extra banen die aan de windenergie verbonden zijn, maar vooral doordat de opbrengsten/rendementen zoveel mogelijk in de provincie zelf terecht komen. Nu ontlenen veel agrarische bedrijven een substantieel neveninkomen aan windenergie. De kaders in het Regioplan zijn er op gericht dat ook andere bewoners en ondernemers in de ontwikkeling of de exploitatie kunnen participeren. Een evenwichtige verdeling van de maatschappelijke baten is een voorwaarde om het brede maatschappelijke draagvlak voor windenergie, dat nu in de provincie aanwezig is, op lange termijn te behouden.

Kanttekeningen

4.1. De uitvoering van het project is nog onzeker

Ten aanzien van de voortgang binnen het proces van opschalen en saneren zijn er momenteel een aantal knelpunten:

- Onduidelijkheid over de hoogtebeperkingen als gevolg van Luchthaven Lelystad;
- De netinpassing, consequenties van dubbeldraaien voor het net en vertragsrisico's bij voorinvesteringen van netbeheerders;
- Verschil in grondvergoedingen (hoogte en socialisering) tussen Rijksvastgoedbedrijf (RVB) en lokale grondeigenaren;
- Het ontbreken van een 'stok achter de deur' voor turbine-eigenaren die niet vrijwillig mee willen in het project van opschalen en saneren in het betreffende deelgebied.

De betrokken overheidspartijen werken samen met de gebiedspartijen aan het oplossen van deze knelpunten.

Burgemeester en Wethouders van Zeewolde,
de secretaris, de burgemeester,

R.C. van Nunspeet G.J. Gorter

Bijlagen

1. Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland inclusief
aanpassingen (z160020338)
2. Werkkaart_v18_nieuw (z160020341)
3. Nota van Beantwoording Ontwerpregioplan Windenergie Zuidelijk en
Oostelijk Flevoland (z160020335)



Zeewolde

Documentnummer
R06S012/z160020264

De raad van de gemeente Zeewolde,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 mei 2016;
gehoord de commissie Ruimte en Wonen d.d. 14 juni 2016;
gelezen artikel 2.1 Wet ruimtelijke ordening;



Zeewolde

Besluit

1. in te stemmen met de beoordeling van de ingediende zienswijze overeenkomstig bijlage 2, de Nota van zienswijzen;
2. in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van het ontwerp regioplan;
3. het planMER (inclusief aanvullingen) dat aan het Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland ten grondslag ligt, vast te stellen;
4. het Regioplan windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland en bijbehorend kaartbeeld, met inachtneming van de onder 2 voorgestelde aanpassingen gewijzigd vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Zeewolde in zijn openbare vergadering van 27 juni 2016.

de griffier,

L. van Heezik

de voorzitter,

G.J. Gorter