

Datum 11 juni 2013 Agendapunt 15 Documentnummer R06S011

Onderwerp  
Intergemeentelijke Structuurvisie Oosterwold

Raadsvergadering  
d.d. 27 JUNI 2013  
conform voorstel besloten  
de griffier



## Raadsvoorstel

Zeewolde

### Beoogd effect

Ruimtelijk afwegingskader voor toekomstige ontwikkelingen in Oosterwold.

### Beslispunten

1. In te stemmen met de voorgestelde beantwoording van de zienswijzen overeenkomstig bijlage 1; Nota van beantwoording zienswijzen.
2. In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de ontwerpstructuurvisie overeenkomstig bijlage 3; de Nota van wijzigingen.
3. Kennis te nemen van het voorlopig toetsingsadvies van de Commissie voor de m.e.r.
4. De intergemeentelijke structuurvisie Oosterwold zoals vastgelegd in de verbeelding NL.IMRO.0050.ISVOosterwold-ON01 op de gebruikte ondergrond d.d. 26 maart 2013 en met inachtneming van de onder 1 en 2 voorgestelde aanpassingen, gewijzigd vast te stellen.
5. Kennis te nemen van de oplegnotitie bij het voorlopig toetsingsadvies van de commissie voor de m.e.r..
6. Het college van burgemeester en wethouders verzoeken tot het opstellen van een aanvulling op de Plan-MER.
7. In te stemmen met de richting van het bestuurlijk advies Oosterwold.

### Inleiding

In juni 2012 is de Ontwikkelstrategie Almere Oosterwold: Land-Goed voor Initiatieven door u vastgesteld. Tevens is besloten een intergemeentelijke structuurvisie op te stellen (ISV), dit om ontwikkelingen en initiatieven in Oosterwold beleidsmatig mogelijk te maken. Hiervan heeft het ontwerp ter inzage gelegen vanaf 10 april tot en met 21 mei 2013. Hierop zijn 17 zienswijzen ingekomen. Deze zijn samengevat en voorzien van een reactie (zie bijlage 1). In verband met de omvang is tevens een samenvatting geschreven, hierin zijn de belangrijkste en meest terugkomende zienswijzen opgenomen (zie bijlage 2). Naast de opmerkingen van externen is er ook intern bij Almere en Zeewolde een aantal opmerkingen gemaakt. Deze zijn mede opgenomen in de Nota van wijzigingen (zie bijlage 3). Wanneer u instemt met deze aanpassingen kan de structuurvisie worden vastgesteld.

Onderdeel van de ISV is een Plan-MER. Hierin is onderzoek gedaan naar mogelijke milieueffecten. Dit rapport is ter advisering voorgelegd aan de Commissie voor de m.e.r.. De Plan-MER vinden zij onvoldoende om een eindadvies uit te brengen (zie bijlage 4). Om voortgang in het proces te houden en de eerste initiatieven niet te laten wachten wordt voorgesteld om op basis van het voorlopige advies van de Commissie voor de m.e.r., de ISV vast te stellen.

Hierna kan een aanvulling op de Plan-MER worden geschreven welke ook aan de Commissie voor de m.e.r. wordt voorgelegd ter advisering.

Omdat de uitvoering van de ISV twee gemeenten aangaat heeft de Stuurgroep RRAAM mw. Liesbeth Spies verzocht een advies uit te brengen over Oosterwold en de bestuurlijke vormgeving van de gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie, waarbij Almere en Zeewolde hun huidige samenwerking borgen. Haar advies is om de samenwerking vorm te geven via de Wet gemeenschappelijke regelingen en dan in de lichtste vorm nl. de constructie van centrumgemeente.

Zeewolde



## Argumenten

### 1.1 *De zienswijzen zijn binnen de termijn ingediend.*

In totaal zijn er 17 zienswijzen ingediend, die bij de stukken ter inzage liggen. Voorgesteld wordt om in te stemmen met de reacties in de Nota van beantwoording zienswijzen.

### 2.1 *Er wordt een aantal ondergeschikte ambtshalve aanpassingen voorgesteld*

Er is nog een aantal aanpassingen van de ISV noodzakelijk. Een nadere inventarisatie en actuele informatie leiden tot aanpassingen van het ontwerpplan. Wij stellen u voor in te stemmen met de in bijlage 2, de Nota van wijzigingen.

### 3.1 *De ISV is m.e.r.-plichtig.*

Het plan stelt kaders voor activiteiten in het plangebied die volgens de Wet milieubeheer m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn. Een van de onderdelen van plan waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, is de bouw van maximaal 15.000 woningen in de periode tot 2030.

Onderdeel van deze procedure is het advies van de Commissie voor de m.e.r.. De Commissie heeft geen eindadvies maar een voorlopig advies uitgebracht.

### 4.1 *Met de ISV Oosterwold worden de kaders voor de ontwikkeling van Oosterwold vastgelegd.*

Omdat het huidige bestemmingsplan Buitengebied blijft gelden is er een visie nodig dat als (ruimtelijke) onderbouwing kan dienen en kaders meegeeft voor de te voeren projectafwijkingsbesluiten.

### 6.1 *Er kan een definitief toetsingsadvies worden opgesteld.*

Naar aanleiding van het concept toetsingsadvies heeft er een overleg met de Commissie voor de m.e.r. plaatsgevonden. Mede op basis van dit overleg is er voor gekozen om het concept toetsingsadvies om te zetten in een voorlopig toetsingsadvies. Dit betekent dat de gemeente de mogelijkheid



wordt geboden om de Plan-MER aan te vullen op de punten die de commissie nodig oordeelt. Deze aanvulling op de Plan-MER wordt dan vervolgens voor gelegd aan de Commissie voor de m.e.r.. Zij zullen hierop het definitieve toetsingsadvies opstellen.

*7.1. Vormgeving van de samenwerking is nodig en de aangeven richting laat de eindverantwoordelijkheid van beide gemeenten intact.*

Tot op heden heeft de samenwerking met Almere plaatsgevonden op informele basis. Met het vaststellen van de ISV ontstaat een nieuwe fase in de ontwikkeling van Oosterwold en kan er daadwerkelijk gestart worden met initiatieven. Dit betekent ook dat de gemeenschappelijke functie van gebiedsregisseur uit de ISV bestuurlijk en organisatorisch vorm moet krijgen. De constructie centrumgemeente is een publiekrechtelijke lichte vorm om invulling te geven aan de samenwerking. Hierbij vindt geen overdracht van bevoegdheden plaats, maar is sprake van een precies omschreven mandaatverlening per bestuursorgaan. Met andere woorden de een wordt gemachtigd om **namens** de ander wat te doen.

De juridische grondslag van deze vorm vormt artikel 8 lid 3 WGR.

Verdere uitwerking van deze richting is uiteraard nodig en zal later dit jaar aan uw raad worden voorgelegd.

#### Kanttekeningen

*6.1 De ISV is nog niet definitief.*

Uit de aanvulling op de Plan-MER kan blijken dat er aanpassingen van de ISV moeten komen. Zo kunnen er maxima worden gesteld aan vormen van stadslandbouw, milieucategorieën van bedrijven omdat deze een vorm van hinder/overlast veroorzaken dat niet reëel is om binnen het eigen kavel op te lossen (zoals stikstofdepositie tientallen kilometers verder). Dit is niet in lijn met de filosofie van de ISV; geen voor opgelegde kaders, maar kan dus noodzakelijk blijken om een positief advies van de Commissie voor de m.e.r. te verkrijgen.

Wanneer er aanpassingen/-vullingen van de ISV nodig zijn dan moet deze opnieuw worden vastgesteld. De nu voorgestelde vaststelling uit stellen tot de mogelijke herziening wordt niet geadviseerd omdat er dan nu geen kader ligt waarbinnen initiatieven kunnen worden uitgedacht en ontwikkeld.

#### Financiën

De financiële effecten van de ISV worden beschreven in de uitvoeringsagenda van de ISV. Voor de gemeente Zeewolde hoeft er geen aanpassing van de begroting plaats te vinden.

#### Communicatie

De indieners van een zienswijze zullen op de hoogte worden gebracht van uw besluit.



Zeewolde

## Evaluatie

Naast de mogelijke herziening, afhankelijk van de aanvulling van de Plan-MER, is in deel B van de ISV opgenomen dat de uitvoeringsparagraaf elk jaar geactualiseerd zal worden, waarbij aanpassingen ter besluitvorming aan uw raad worden aangeboden.

Burgemeester en Wethouders van Zeewolde,  
de secretaris,                      de burgemeester,

R.C. van Nunspeet              G.J. Gorter



**Zeewolde**

Documentnummer

R06S011

De raad van de gemeente Zeewolde,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 juni 2013;  
gelet op artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening;



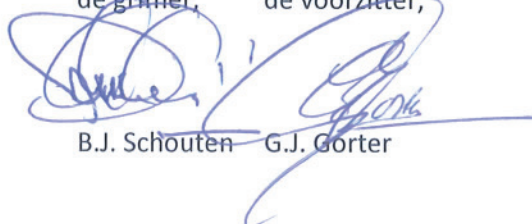
## Besluit

Zeewolde

1. in te stemmen met de voorgestelde beantwoording van de zienswijzen overeenkomstig bijlage 1; Nota van beantwoording zienswijzen;
2. in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de ontwerpstructuurvisie overeenkomstig bijlage 3; de Nota van wijzigingen;
3. kennis te nemen van het voorlopig toetsingsadvies van de Commissie voor de m.e.r.;
4. de intergemeentelijke structuurvisie Oosterwold zoals vastgelegd in de verbeelding NL.IMRO.0050.ISVOosterwold-ON01 op de gebruikte ondergrond d.d. 26 maart 2013 en met inachtneming van de onder 1 en 2 voorgestelde aanpassingen, gewijzigd vast te stellen;
5. kennis te nemen van de Oplegnotitie bij het voorlopig toetsingsadvies van de Commissie voor de m.e.r.;
6. het college van Burgemeester en wethouders verzoeken tot het opstellen van een aanvulling op de Plan-MER.
7. in te stemmen met de richting van het Bestuurlijk advies Oosterwold.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Zeewolde in zijn openbare vergadering van 27 juni 2013.

de griffier, de voorzitter,

  
B.J. Schouten G.J. Gorter

G. van Dijk  
11 juni 2013

Raadsbesluit: Intergemeentelijke Structuurvisie  
Oosterwold