

GEMEENTE VLAGTWEDDE

WIJZIGINGSPLAN BUITENGEBIED 2009,
BURGEMEESTER BUISKOOLWEG 33



Rho

—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

**WIJZIGINGAPLAN BUITENGEBIED 2009,
BURGEMEESTER BUISKOOLWEG 33**

CODE 20160356 / 12-09-2017

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding en doel	1
1. 2. Ligging plangebied en planologische regeling	1
1. 3. Leeswijzer	1
2. HUIDIGE SITUATIE	3
2. 1. Aanwezige situatie	3
2. 2. Planologische situatie	4
2. 3. Programma: ruimtebehoefte en doel	6
3. BELEIDSKADER	8
3. 1. Rijksbeleid	8
3. 2. Provinciaal beleid	8
3. 3. Gemeentelijk beleid	9
4. RUIMTELIJK-FUNCTIONELE UITGANGSPUNTEN	10
4. 1. Omvang, locatie en ruimtelijke opzet	10
4. 2. Randvoorwaarden ruimtelijke en functionele inpassing	11
5. OMGEVINGSASPECTEN	25
5. 1. Milieuaspecten en vormvrije m.e.r.-beoordeling	25
5. 2. Bedrijvigheid en milieuzonering	26
5. 3. Geluid	27
5. 4. Luchtkwaliteit	27
5. 5. Lichthinder	27
5. 6. Bodem	28
5. 7. Water	28
5. 8. Cultuurhistorie	33
5. 9. Archeologie	33
5. 10. Ecologie	33
5. 11. Externe veiligheid	36
5. 12. Volksgezondheid	37
5. 13. Kabels en leidingen	42
5. 14. Verkeer en parkeren	42
6. TOELICHTING OP DE JURIDISCHE REGELING	44
7. UITVOERBAARHEID	45
7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	45
7. 2. Economische uitvoerbaarheid	46

BIJLAGEN

- Bijlage 1** Resultaten watertoets, 2016, Waterschap Hunze en Aa's
- Bijlage 2** Advies watercompensatie waterschap Hunze en Aa's
- Bijlage 3** Aanvullend advies watercompensatie
- Bijlage 4** Milieurapport Burgemeester Buiskoolweg 33, Vlagtwedde
- Bijlage 5** Landschappelijke inpassing Burgemeester Buiskoolweg 33, Vlagtwedde
- Bijlage 6** Reactienota Zienswijzen

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding en doel

Aan de Burgemeester Buiskoolweg 33, in het buitengebied van de gemeente Vlagtwedde, is een agrarisch bedrijf gevestigd: een pluimveebedrijf. Het bedrijf biedt momenteel plaats aan 58.000 vleeskuikens. Het bedrijf heeft in het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Vlagtwedde een agrarisch bouwperceel waarin ruimte voor ontwikkeling wordt geboden.

Het bedrijf heeft plannen voor uitbreiding die niet binnen het huidige bouwperceel passen. Het gaat om de bouw van een pluimveestal voor scharrelvleeskuikens. Voor dit soort situaties bevat het bestemmingsplan Buitengebied een wijzigingsbevoegdheid: dat betekent dat binnen de door de gemeenteraad vastgestelde randvoorwaarden het college van burgemeester en wethouders toepassing mag worden geven aan een binnenplanse wijziging voor een vergroting van het bouwperceel.

Toepassing geven aan deze wijzigingsbevoegdheid gebeurt met het nu voorliggende wijzigingsplan. Gebleken is dat aan de gemeentelijke randvoorwaarden voor toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid wordt voldaan. Dit wijzigingsplan legt daarmee de basis voor de voorgenomen uitbreiding. Die uitbreiding wordt gecombineerd met milieumaatregelen en maatregelen vanuit dierenwelzijn. Ook wordt gezorgd voor een goede landschappelijke inpassing van het plan.

1. 2. Ligging plangebied en planologische regeling

Het plangebied betreft een locatie aan de Burgemeester Buiskoolweg 33. De locatie ligt ruim 2,5 km ten noordoosten van de kern Sellingen. Het plangebied ligt binnen de grenzen van het bestemmingsplan Buitengebied, dat op 22 september 2009 door de raad van de gemeente Vlagtwedde is vastgesteld. Dat bestemmingsplan is bij raadsbesluit van 27 oktober 2015 gedeeltelijk herzien. Deze partiële herziening betrof overigens niet het agrarisch bouwperceel aan de Burgemeester Buiskoolweg 33.

1. 3. Leeswijzer

Deze toelichting licht de achtergronden en uitgangspunten in de volgende hoofdstukken toe:

- De huidige situatie in *hoofdstuk 2*.
- Het relevante beleidskader, met name het provinciale beleid in *hoofdstuk 3*.
- Ontwikkelingen en uitgangspunten (*hoofdstuk 4*).
- Randvoorwaarden vanuit de omgeving (milieu, water enzovoorts) in *hoofdstuk 5*.

- Juridische planopzet (*hoofdstuk 6*).
- De relevante uitvoerbaarheidsaspecten (*hoofdstuk 7*).

2. HUIDIGE SITUATIE

2. 1. Aanwezige situatie

Aan de Burgemeester Buiskoolweg 33 ten zuiden van de kern Vlagtwedde en op enige afstand oostelijk van de doorgaande weg N976 is een agrarisch bedrijf gevestigd. Het gaat hier om een pluimveebedrijf dat momenteel plaats biedt aan 58.000 vleeskuikens. Op de luchtfoto in figuur 1 is het plangebied in de huidige situatie van het bedrijf weergegeven. Figuur 2 laat de situatie meer ingezoomd zie. Aan de wegzijde is de oorspronkelijke boerderij met bedrijfsschuur aanwezig. Oostelijk en noordelijk daarvan bevindt zich bestaande bedrijfsbebouwing.

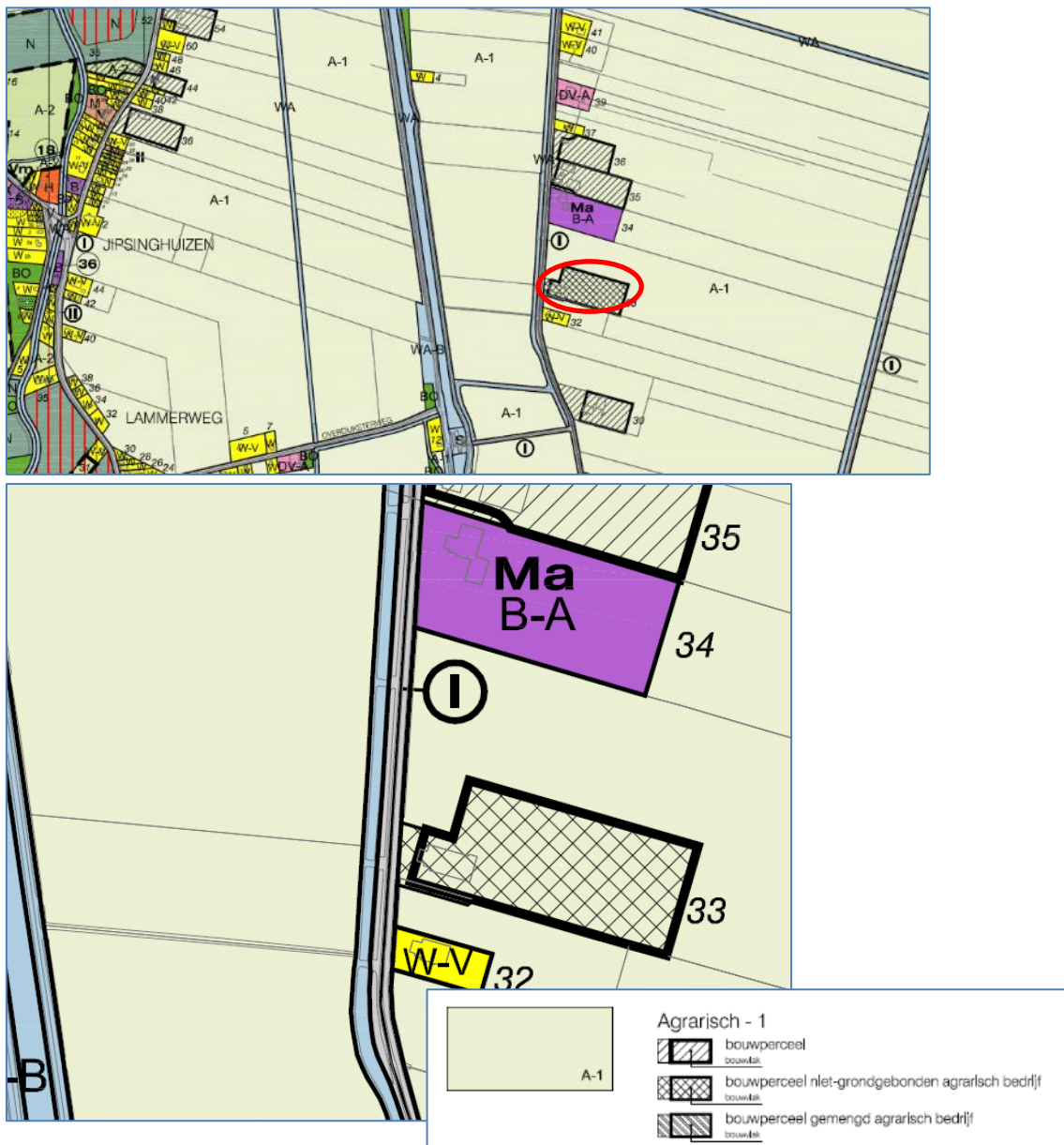


Figuur 1. *Bestaande situatie Burgemeester Buiskoolweg 33 (bron: ArcGIS, 2014)*

2. 2. Planologische situatie

2.2.1. Bestemmingsplan Buitengebied 2009

Het bedrijf is in het huidige bestemmingsplan Vlagtwedde-Buitengebied 2009 onder de bestemming 'Agrarisch-1' gebracht. Zie hiervoor figuur 2. Rondom het bedrijf ligt een (onbebouwde) agrarische bestemming, voor het overige liggen er aan de Buiskoolweg bestemmingen die de bestaande bebouwing regelen.



Figuur 2. Fragment vigerend bestemmingsplan Vlagtwedde Buitengebied, 2009 met het bouwperceel aangeduid

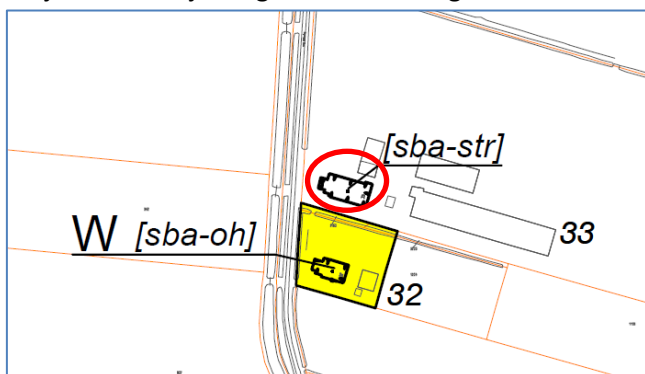
Binnen het agrarisch bouwperceel is de aanduiding “bouwperceel niet-grondgebonden agrarisch bedrijf” opgenomen. Volgens de omschrijving onder de bestemming Agrarisch-1 (artikel 3.1, onder lid e) betreft het met deze bestemmingsregeling “gronden voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf met een in hoofdzaak niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering”.

Als er sprake is van een uitbreidingsbehoefte van agrarische bedrijven dient deze in eerste instantie binnen het aangegeven bouwperceel plaats te vinden. Daarnaast biedt een wijzigingsbevoegdheid de mogelijkheid voor een verdere uitbreiding. Deze is opgenomen in artikel 3.8. onder lid a. van de planvoorschriften van het bestemmingsplan 2009. In het volgende hoofdstuk wordt daar expliciet op ingegaan.

2.2.2. Bestemmingsplan Buitengebied 2009, Gedeeltelijke herziening 2015

Het bestemmingsplan Buitengebied van 2009 is bij besluit van de gemeenteraad van Vlagtwedde van 27 oktober 2015 gedeeltelijk herzien. Die herziening is op de eerste plaats opgesteld om te kunnen voldoen aan de uitspraak van de Afdeling Rechtspraak van de Raad van State d.d. 19 oktober 2011. Ook regelt de partiële herziening van 2015 een aantal (perceelsgebonden) actualisaties en geeft het een regeling voor panden met een karakteristieke betekenis, dan wel een anderszins waardevolle hoofdvorm. In de herziening van 2015 zijn echter geen agrarische bestemmingen herzien (tenzij in enkele bijzondere gevallen, maar dat is met de situatie van de Burgemeester Buiskoolweg 33 niet het geval).

Wat wél in de gedeeltelijke herziening van 2015 is meegenomen, is de bescherming van de kenmerkende ruimtelijke waarden van het boerderijpand van het bedrijf. Net als dat voor veel oorspronkelijke boerderijen het geval is, is dat geregeld met een toegevoegde aanduiding op de basisbestemming. Het gaat om de aanduiding ‘sba-str’, oftewel ‘specifieke bouwaanduiding – streekeigen’. Die bouwaanduiding regelt de kenmerkende, streekeigen waarden van de oorspronkelijke boerderij. In figuur 3 is een fragment van de herziening-2015 weergegeven.



Figuur 3. *Fragment vigerend bestemmingsplan Vlagtwedde Buitengebied, 2009, Gedeeltelijke herziening 2015 met aanduiding streekeigen boerderijpand*

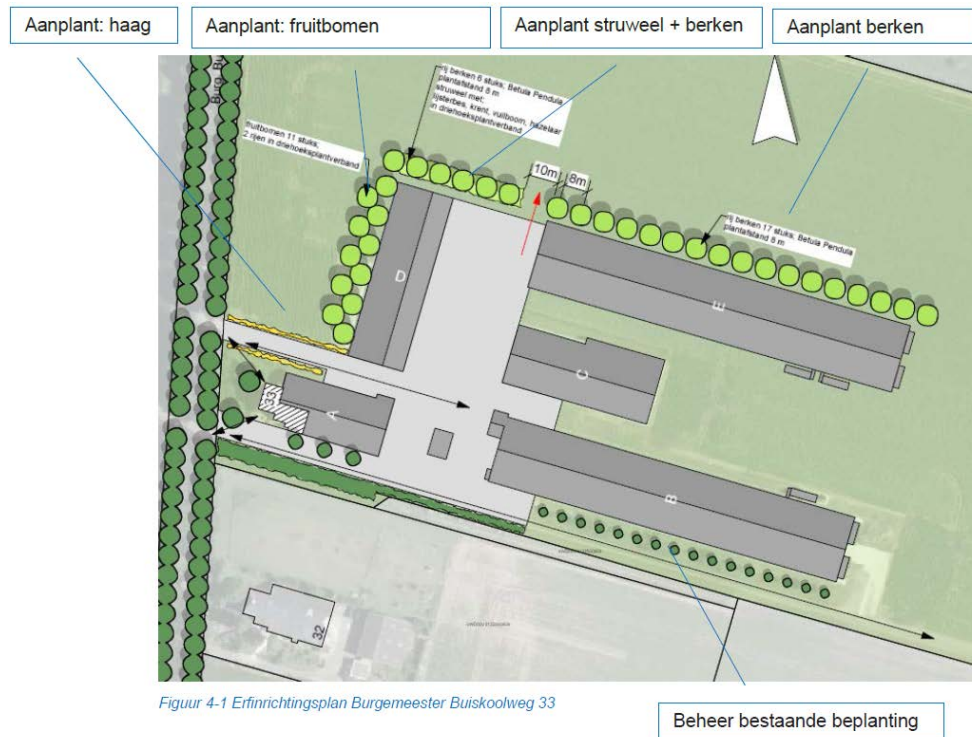
Als gezegd: de agrarische bestemmingen zijn met de gedeeltelijke herzieningen verder niet veranderd: dat geldt daarmee ook voor de regeling van de dierbezetting van het bedrijf die in een bijlage bij de planregels van het bestemmingsplan buitengebied 2009 is weergegeven.

In figuur 3 is verder te zien dat de begrenzing van het erf van de zuidelijk gelegen woning Burgemeester Buiskoolweg 32 aan de noordzijde is verruimd. Dit overigens niet met als doel om de woning qua situering/hoofdvorm te wijzigen (de woning heeft de specifieke bouwaanduiding "oorspronkelijke hoofdvorm" en is daarop vastgelegd), maar om een bijbehorende, open paardenbak aan de noordzijde van de woning te regelen.

2. 3. Programma: ruimtebehoefte en doel

Het bedrijf aan de Burgemeester Buiskoolweg 33 heeft het voornemen voor de bouw van een stal voor 39.900 scharrelvleeskuikens die is voorzien van een warmtewisselaar (31% fijn stofreductie), tevens wordt de bestaande stal voorzien van een warmtewisselaar. In de bestaande stal wordt de dierbezetting tevens verlaagd naar 47.000 vleeskuikens. Binnen de inrichting zullen na de verbouwing 86.900 vleeskuikens kunnen worden gehuisvest. Geconstateerd is dat de stal deels buiten het geldende bouwvlak is geprojecteerd.

De vigerende bouwvlak heeft een omvang van 1,68 ha (netto). Het gewenste bouwvlak heeft een omvang van 1,98 ha. Deze oppervlakte is inclusief bijbehorende verkeers- en ontsluitingsfuncties, exclusief aan te planten erfbeplanting. Dit laatste kan binnen de aangrenzende gebiedsbestemming.



Figuur 4. *Situatie gewenst bouwvlak*

De gewenste oppervlakte van het bouwvlak brengt met zich mee, dat medewerking mogelijk is op grond van artikel 3.8.a. van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied, mits voldaan wordt aan de criteria genoemd onder sublid 3 van hetzelfde artikel 3.8 a. In dat lid 3 wordt verwezen naar een aantal toetsingsbijlagen die bij de planregels van het bestemmingsplan buitengebied zijn opgenomen. Hoe deze toetsing heeft plaatsgevonden, wordt in hoofdstuk 4 van deze toelichting expliciet vermeld. De wijze waarop het initiatief in dit wijzigingsplan is getoetst, volgt in hoofdstuk 4.

3. BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk behandelt het beleid dat betrekking heeft op dit plangebied. Dit geeft het kader aan voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

3. 1. Rijksbeleid

Een aantal aspecten op milieuvlak vanuit de wet- en regelgeving op rijksniveau werkt door naar de voorliggende plansituatie. Deze komen aan de orde in hoofdstukken 4 en 5 en in de van deze toelichting deel uit makende milieurapport.

3. 2. Provinciaal beleid

3.2.1. Provinciale Omgevingsvisie 2016-2020

Het provinciaal ruimtelijk beleid is verwoord in de Provinciale Omgevingsvisie 2016-2020. Het provinciaal beleid heeft reeds bij de vaststelling van het bestemmingsplan 2009 als belangrijkste toetsingskader gediend. Daarom kort de volgende hoofdzaken.

Aan nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied zal het gewenst zijn voorwaarden te stellen. Die zijn enerzijds gericht op het herkenbaar blijven van de bepalende landschapselementen en anderzijds op het waarborgen van de dynamiek. Naast bescherming van de landschappelijke kenmerken volgens het POP krijgen agrarische bedrijven in het bijzonder in de 'groene gebieden' ontwikkelingsruimte. Bij grootschaliger ontwikkelingen wordt een maatwerkbenadering gevolgd voor een goede landschappelijke inpassing. Voor intensieve veehouderij geldt een terughoudend beleid, wél met ruimte voor verbeteringen vanuit dierenwelzijn en milieukwaliteit.

3.2.2. Provinciale Omgevingsverordening 2016

In de (nieuwe) Omgevingsverordening 2016 heeft de provincie oog om voor bestaande intensieve veehouderij te voorzien in een zekere vergroting van het stalvloeroppervlak. Daarbij zegt de provincie dat de vergroting van de stalvloeroppervlakte noodzakelijk moet zijn om tegemoet te komen aan aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van milieu en/of ertoe moet strekken het welzijn van dieren te vergroten door de netto voor het dier beschikbare leefruimte te vergroten en mits het aantal vergunde dieren niet toeneemt ¹.

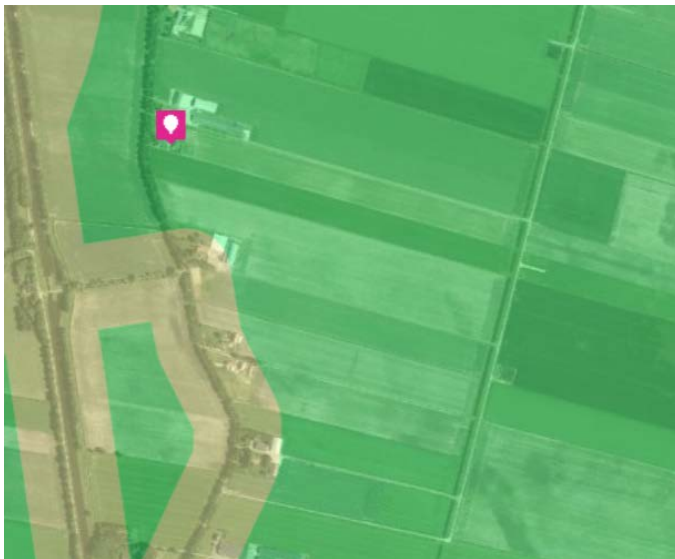
Van belang is dat voor *bestaande* intensieve veehouderij enige ruimte geboden om te kunnen voldoen aan de aangescherpte eisen aangaande dierenwelzijn en

¹ Artikel 2.30.2., Omgevingsverordening Groningen 2016.

milieu bij een gelijkblijvend aantal dieren. Daarbij is in de verordening de relatie gelegd met de gebiedenskaart intensieve veehouderij. Deze bepaalt voor aanwezige bedrijven het volgende. Voor bestaande intensieve bedrijven is een zonering vastgesteld waarbij de volgende regels gelden:

- witte gebieden: geen toename van staloppervlak voor intensieve veehouderij toegestaan;
- gele gebieden: geen toename van het staloppervlak groter dan 5.000 m² tenzij de bestaande oppervlakte groter is, in welk geval de maximaal de bestaande omvang geldt;
- groene gebieden: geen toename van het staloppervlak groter dan 7.500 m² tenzij de bestaande oppervlakte groter is, in welk geval de maximaal de bestaande omvang geldt.

Hieronder een fragment van de gebiedenskaart intensieve veehouderij, waaruit blijkt dat het perceel Burgemeester Buiskoolweg 33 in het zogenaamde 'groene' gebied ligt. Dat betekent dat er volgens het provinciale nog een zekere ontwikkelingsruimte beschikbaar is. Daarnaast geldt dat in alle gevallen mag worden uitgebreid als de uitbreiding noodzakelijk is vanwege aangescherpte eisen in verband met dierenwelzijn of milieu.



Figuur 5. Gebiedenskaart intensieve veehouderij, POV 2016

3. 3. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid dat het kader vormt voor dit wijzigingsplan, wordt gevormd door het bestemmingsplan Buitengebied 2009 en de Gedeeltelijke herziening erop van 2015. Deze worden in het volgende hoofdstuk uitgebreid besproken.

4. RUIMTELIJK-FUNCTIONELE UITGANGSPUNTEN

De uitgangspunten voor dit wijzigingsplan zijn gebaseerd op de randvoorwaarden die de gemeenteraad in 2009 heeft vastgesteld. Daarmee heeft de raad inhoudelijk de kaders voor de ontwikkeling bepaald. Deze blijven binnen de grenzen van de toen en nu geldende Omgevingsverordening van de provincie.

De randvoorwaarden blijken uit de toetsingscriteria die in artikel 3.8. van het bestemmingsplan van 2009 voor toepassing van de wijzigingsbevoegdheid zijn opgenomen.

4. 1. Omvang, locatie en ruimtelijke opzet

Blijkens de voorgenomen opzet zoals in hoofdstuk 2 toegelicht, wordt het agrarisch bouwperceel in de nieuwe situatie circa 2 ha.

Dat brengt met zich mee dat eerst dan medewerking kan worden gegeven, als het agrarisch bouwperceel binnen het zogenaamde 'groene gebied' ligt (het gaat hier om een gebiedstypering uit de provinciale Omgevingsvisie die is afgeleid van de regionale *Nota Agrarische bouwblokken en landschap*. In deze nota was een zoning aangebracht in groene, gele en rode gebieden. Groene gebieden betroffen de landbouwgebieden met ruimte voor schaalvergroting, wél met inachtnaam van de maatwerkmethode. In gele of rode gebieden zijn de mogelijkheden voor schaalvergroting beperkter of niet aanwezig vanwege de ligging nabij bewoningsconcentraties of andere, meer kwetsbare gebieden.

De situatie van het agrarisch bouwperceel aan de Burgemeester Buiskoolweg 33 ligt, zoals ook figuur 6 laat zien, in een groen gebied volgens de *Nota Agrarische bouwblokken*. Daarmee wordt aan het toetsingscriterium aangaande de omvang voldaan.

Wat betreft de locatie van de te bouwen stal: deze ligt aan de noordzijde van de huidige bedrijfsbebouwing. Door de rangschikking van de verschillende bedrijfsdelen is een zo optimaal mogelijke agrarische bedrijfsvoering situatie het uitgangspunt.

Geconstateerd wordt dat de locatie planologisch passend is, terwijl – bij een voldoende erfbeplanting – de nieuwe situatie ook landschappelijk goed inpasbaar is:

- de locatie van de nieuwbouw sluit ruimtelijk aan bij de huidige bedrijfsbebouwing;
- de nieuwbouw sluit qua situering op de andere bedrijfsbebouwing aan: een oost-west gerichte plaatsbepaling op de Burgemeester Buiskoolweg;
- de ontsluiting blijft, net als de bestaande situatie, op de Burgemeester Buiskoolweg;

- wat betreft de milieuplanologische situatie is de locatie inpasbaar, rekening houdend met een aantal milieuhygiënische maatregelen (zie ook hoofdstuk 5 en bijlage 4 bij dit wijzigingsplan; het milieurapport).

4. 2. Randvoorwaarden ruimtelijke en functionele inpassing

Uit de criteria voor toepassing van de wijzigingsbevoegdheid komen de toetsingsaspecten van de gemeenteraad naar voren. In de ruime zin van het woord zijn deze op te vatten als randvoorwaarden voor een goede ruimtelijke en functionele inpassing. De bepaling luidt als volgt:

3.8.a. Wijzigingsbevoegdheid

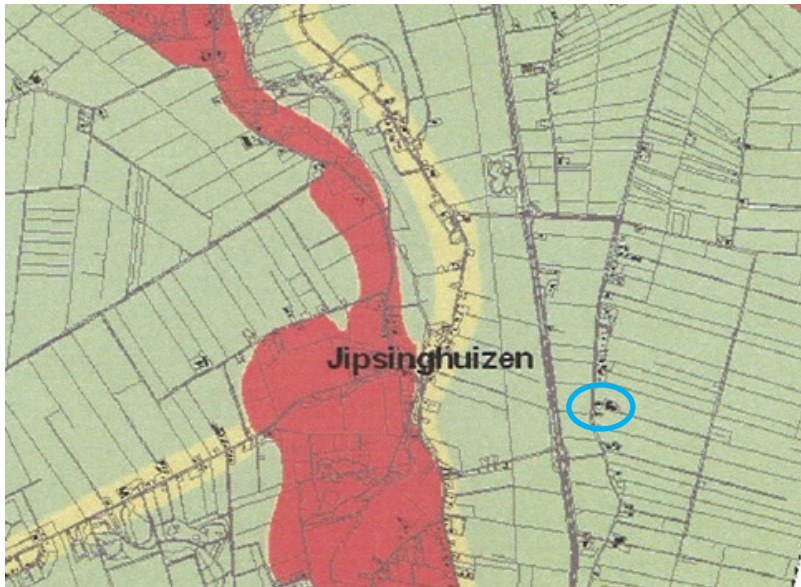
Burgemeester en wethouders kunnen, met inachtneming van het gestelde in bijlage 1 (bij het moederplan), het plan wijzigen in die zin dat:

- a. *de aan een bouwperceel grenzende gronden worden voorzien van de aanduiding 'bouwperceel', "bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf" of 'bouwperceel niet-grondgebonden agrarisch bedrijf', met inbegrip van een wijziging van het daarbinnen gelegen bouwvlak, mits:*
 1. *de oppervlakte van het bouwvlak wordt vergroot tot ten hoogste 1,50 hectare, indien het bouwperceel gelegen is binnen een rood of geel gebied, zoals weergegeven op de kaart in bijlage 7 (bij het moederplan);*
 2. *de oppervlakte van het bouwvlak wordt vergroot tot ten hoogste 3,00 hectare, indien het bouwperceel gelegen is binnen een groen gebied, zoals weergegeven op de kaart in bijlage 7 (bij het moederplan);*
 3. *met name rekening zal worden gehouden met het gestelde in bijlage 1 (bij het bestemmingsplan Buitengebied 2009) lid 1.3.1., 1.3.3., 1.3.4., 1.3.8.a. en 1.24.*

Achtereenvolgens blijkt de toetsing volgens artikel 3.8.a van het bestemmingsplan Buitengebied 2009 voor de situatie aan de Burgemeester Buiskoolweg in het volgende te resulteren.

Ad a1 en Ad a2.

Hieraan wordt ruimschoots voldaan. De uitbreiding van het agrarisch bouwperceel bevindt zich niet in de rode of gele gebieden, maar ligt in het groene gebied en blijft binnen met circa 2 ha ruim binnen wat is toegestaan. In figuur 7 is een uitsnede van de *Nota Agrarische bouwblokken en landschap* opgenomen die dat illustreert. Indicatief is de ligging van het bouwperceel aan de Burgemeester Buiskoolweg blauw omcirkeld.



Figuur 6. Fragment “Nota Agrarische bouwblokken en landschap” met ligging agrarisch bouwblok in groene gebied (in blauw indicatief aangeduid)

Ad a.3

De gemeenteraad noemt in dit toetsingscriterium een aantal subleden met verwijzing naar een aantal bijlagen bij het moederplan. Daaruit komt het volgende naar voren.

Bijlage1, lid 1.3.1 Niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering

Dit onderdeel van de bijlage 1 (bij het moederplan) betreft de toetsing van uitbreiding van niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, zoals hier aan de orde. Ze bevat het volgende elementen.

a. Een uitbreiding van bebouwing c.q. nieuwe bebouwing ten behoeve van de niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering in de vorm van het houden van dieren of het telen van gewassen als ondergeschikte (tweede) tak, als onderdeel van een gemengd bedrijf of voor het vergroten van bestaande staloppervlakte bij bestaande, volwaardige niet grondgebonden agrarische bedrijvigheid kan worden toegestaan, mits:

1. *de bedrijfsactiviteiten niet zijn gelegen binnen 250 m vanuit kernen, verblijfsrecreatieterreinen en natuurgebieden;*
2. *geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden;*
3. *er geen strijdigheid ontstaat met de milieuwetgeving;*
4. *de bedrijvigheid goed bereikbaar is via het beschikbare wegennet.*

Toetsing:

1. De meest nabij gelegen kernen zijn Sellingen en Bourtange. Deze liggen op ruim meer dan 250 m en verder. Evenmin liggen er verblijfsrecreatieterreinen in de omgeving. Deze liggen ten westen van Sellingen en in Jipsingbourtange, beiden op meer dan 1000 m vanaf de planlocatie.
De meest nabij gelegen natuurgebieden liggen in het stroomdalgebied van de Ruiten Aa, ten westen van het plangebied. Ook daarbij wordt ruimschoots aan de aan te houden afstand voldaan.
2. Wat betreft de toets aan de natuurlijke waarden kan eerst worden verwezen naar hetgeen hiervoor is gezegd over de afstanden tot de natuurgebieden. De planlocatie zelf is een onbebouwd agrarisch productiegebied waar – gelet ook op het ontbreken van specifieke landschapselementen (bosschages, waterlopen, te slopen bebouwing – geen ecologische waarden worden verwacht.
Het niet onevenredige afbreuk doen aan de landschapswaarden blijkt voorts uit het criterium onder 1.3.3. dat hierna aan de orde komt.
3. Wat betreft de beoordeling van de strijdigheid met de milieuwetgeving wordt verwezen naar hoofdstuk 5 van deze toelichting en naar het milieuraapport in bijlage 4 bij deze toelichting).
4. Waar het gaat om de bereikbaarheid vindt ontsluiting plaats op de Burgemeester Buiskoolweg. Het bedrijf is via deze weg goed bereikbaar.

Bijlage1 lid 1.3.3. *Bebouwing op bouwpercelen*

Dit onderdeel van de bijlage 1 (bij het moederplan) betreft de ruimtelijke (cultuurhistorische, landschappelijke) toetsing van hoe de bebouwing dient te worden gesitueerd. De bepaling luidt als volgt:

Binnen de ter plaatse aangegeven bouwvlakken dient door toepassing van nadere eisen of ontheffingsregels een concentratie van de bebouwing, compactheid, onderlinge ordening en verhouding van bebouwing een ruimtelijke samenhang te ontstaan, die past in de geleding van het landschap.

Een uitzondering hierop is mogelijk indien sprake is van nieuwbouw, bij bestaande cultuurhistorisch waardevolle boerderijpanden, waarbij het op afstand bouwen van nieuwe gebouwen, de cultuurhistorisch en/of landschappelijke eenheid kan bewaren.

Deze afweging wordt mede bepaald aan de hand van de welstandsbeoordeling, waarbij het bepalen van voldoende afstand eveneens gepaard kan gaan met een verruiming van het bouwperceel. In de afweging zal steeds het uitgangsprincipe van het streven naar een goede ruimtelijke kwaliteit, zoals verwoord in de Nota 'Agrarische bouwblokken en landschap', regio Oost 2008 worden gehanteerd.

Bij nieuwbouw dient gelet te worden op de relatie met het aanwezige bebouwingpatroon en de eventueel aanwezige landschappelijke, natuurlijke, archeologische en/of cultuurhistorische waarden van de bouwpercelen.

Toetsing:

Het gaat hierbij met name om te streven naar een compacte opzet en een goede ordening van de bebouwing. Het criterium verwijst naar de *Nota Agrarische bouwblokken en landschap*. Naast ruimtelijk-landschappelijke aspecten wordt tevens verwezen naar de welstandsbeoordeling.

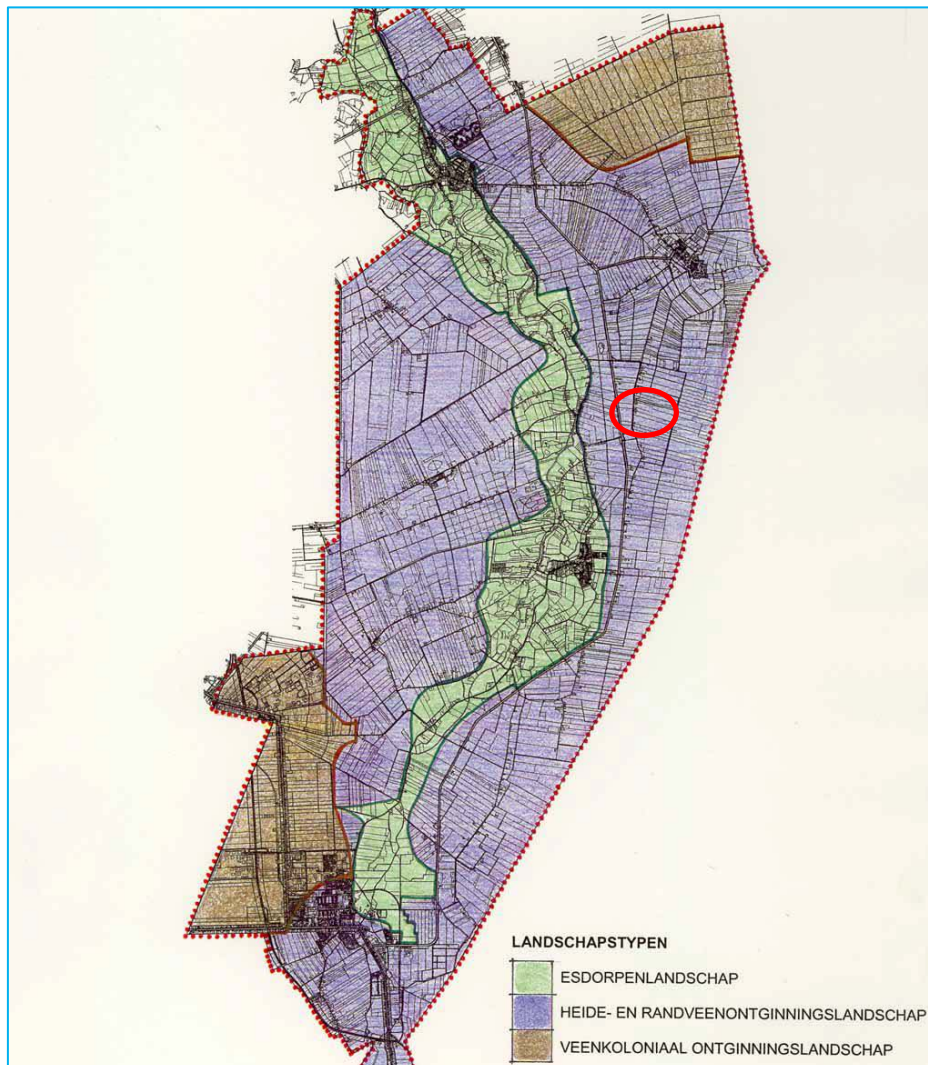
Wat betreft de genoemde Nota Agrarische bouwblokken en landschap: deze bevat de gebiedsgerichte maatwerkbenadering, zoals deze in de regio Oost-Groningen - samen met de betrokken gemeenten in de Stuurgroep Oost – inder tijd is uitgewerkt.

Als ruimtelijke randvoorwaarden zijn daarin genoemd:

- het respecteren van de historisch gegroeide landschapsstructuur;
- afstand houden tot (andere) ruimtelijke elementen (op alle schaalniveaus);
- een goede infrastructurele ontsluiting vanaf de weg;
- een zorgvuldige en evenwichtige ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;
- een erfinrichting en beheer als onderdeel van het ontwerp, één en ander afgestemd op het zorgvuldig inpassen in het landschapstype.

Vertaald naar de situatie aan de Burgemeester Buiskoolweg 33 blijkt dat het bedrijf is gelegen in het randveenontginningslandschap. Dat is op figuur 8 te zien.

Hieronder wordt eerst ingegaan op de ligging van het perceel binnen het landschap rond de Burgemeester Buiskoolweg; de landschappelijke inpassingsmaatregelen voor het perceel zelf zijn in een landschappelijk inpassingsplan opgenomen, dat daarna aan de orde komt.

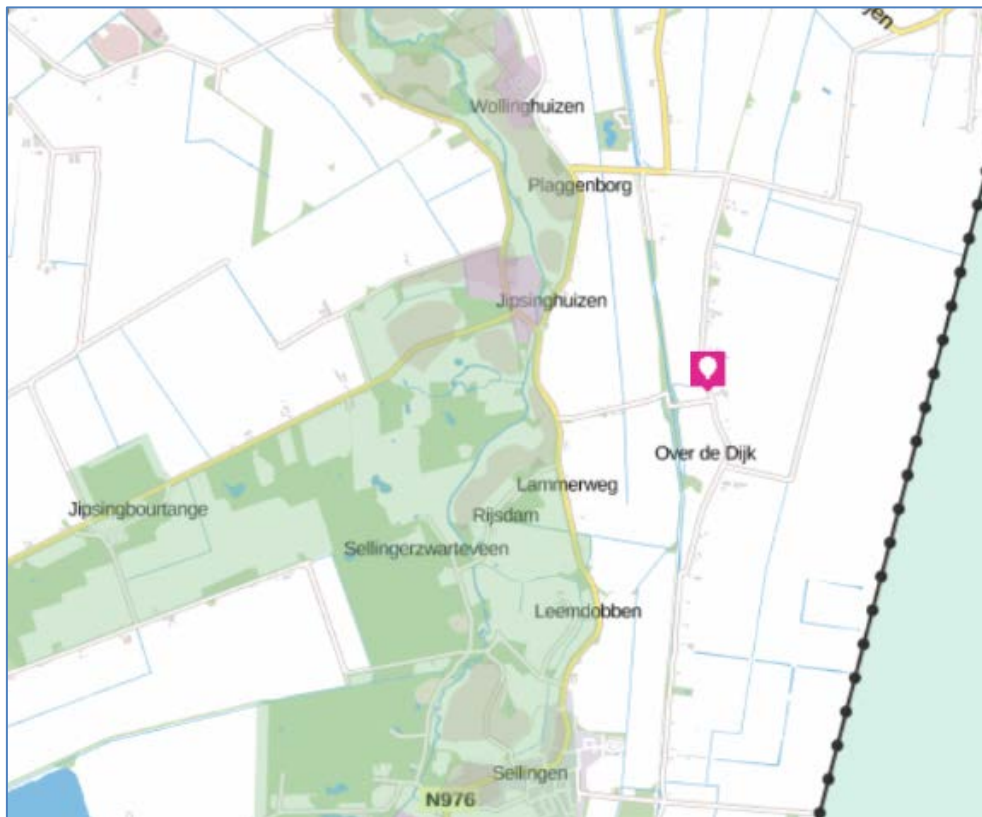


Figuur 7. *Landschappelijke hoofdstructuur Vlagtwedde met indicatieve ligging plangebied (Bestemmingsplan Buitengebied Vlagtwedde, 2009)*

Kenmerkend voor het randveenontginningslandschap is het patroon van rechte ontginningswegen en waterlopen met verspreide bebouwing, de aanwezigheid van voormalige veendijken, de openheid en de opstreckende verkaveling.

Op de kaart 6a van de Omgevingsverordening worden de landschappelijke kernkarakteristieken genoemd. Zoals onderstaande figuur 9 laat zien, zijn deze met name gekoppeld aan het esdorpenlandschap rond de Ruiten Aa, met het aanwezige reliëf, de kleinschalige landschapsstructuur, de bepalende waterloop en de aanwezige esgehuchten.

Het gebied rond de Burgemeester Buiskoolweg zelf is geen bijzondere landschapswaarden toegekend.



Figuur 8. *Landschapswaarden volgens Omgevingsverordening Groningen met indicatieve ligging plangebied*

Er wordt met dit wijzigingsplan aangesloten op de heersende verkavelingsstructuur van het agrarisch gebied rond de Burgemeester Buiskoolweg. Dit door de oost-west gerichte situering van zowel het bouwperceel als de bebouwing daarop; ook voor beoogde nieuwbouw wordt in dit bebouwingspatroon geplaatst. Verder wordt rekening gehouden met een maatvoering die aansluit bij de bestaande schuurruimtes, zowel qua situering als qua maatvoering.

In de toetsingscriteria van het bestemmingsplan van 2009 staat verder dat - behalve de hiervoor genoemde landschappelijke waarden - tevens gelet moet worden op eventueel aanwezige natuurlijke, archeologische en cultuurhistorische waarden.

Aangaande de cultuurhistorische waarden kan worden opgemerkt dat het oorspronkelijke boerderijpand bij het bedrijf in de *Gedeeltelijke herziening bestemmingsplan Buitengebied 2015* is opgenomen als een pand met streekeigen kenmerken. De cultuurhistorische betekenis wordt daarmee beschermd.

Libau beschrijft de cultuurhistorische kenmerken in deze herziening 2015 meer in het bijzonder als volgt²:



Figuur 9. *Rapportage karakteristieke objecten gemeente Vlagtwedde, Libau, mei 2015*

Geconstateerd wordt dat deze omschrijving een gerichte vertaling is van de meer algemene landschapsbeschrijving in het bestemmingsplan zelf. Aan de geconstateerde kenmerken en de beeldbepalende ligging van de boerderij wordt met dit wijzigingsplan geen afbreuk gedaan.

Wat ten slotte de toets aan het aspect archeologie betreft zijn in het bestemmingsplan Buitengebied 2009 twee dubbelbestemmingen opgenomen voor archeologisch waardevolle gebieden. De bestemming "Waarde – Archeologie" geldt voor de AMK-terreinen³. De dubbelbestemming "Waarde - Cultuurlandschappelijk en of archeologisch verwachtingsgebied" geldt voor de bekende cultuurhistorische en cultuurlandschappelijke waarden.

Het gebied van dit wijzigingsplan valt niet binnen één van deze aanduidingen.

Bijlage 1, lid 1.3.4. (bij het moederplan)

Dit onderdeel van de bijlage 1 (bij het moederplan) betreft de toetsing van (meer specifiek) de aanleg van erfbeplanting. Ze luidt:

Bij toepassing van nadere eisen, ontheffings- en wijzigingsregels met betrekking tot de bebouwing binnen een agrarisch bouwblok of wijziging van de omvang van een agrarisch bouwvlak zal de toets aan de landschappelijke waarden mede ingegeven zijn door het aanbrengen van erf-singelbeplanting. De landschappelijke inpassing moet, ingevallen waarbij sprake is van aantasting van de bestaande erf-singelbeplanting, verzekerd zijn met een beplantingsplan.

² Libau Groningen heeft ten behoeve van de gedeeltelijke planherziening 2015 onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van kenmerkende panden en objecten in het buitengebied van Vlagtwedde. Dit onderzoek is vertaald in de bestemmingsplanherziening.

³ AMK: Archeologische monumentenkaart.

Toetsing:

Als concretisering is door initiatiefnemer een erfinrichtingsplan opgesteld ten behoeve van een goede landschappelijke inpassing. Dit is als bijlage 5 bij dit wijzigingsplan gevoegd⁴. In een aparte paragraaf (4.3.) wordt dit landschappelijk inpassingsplan besproken. Daaruit blijkt dat daarmee wordt beantwoord aan de landschappelijke criteria die zijn gesteld.

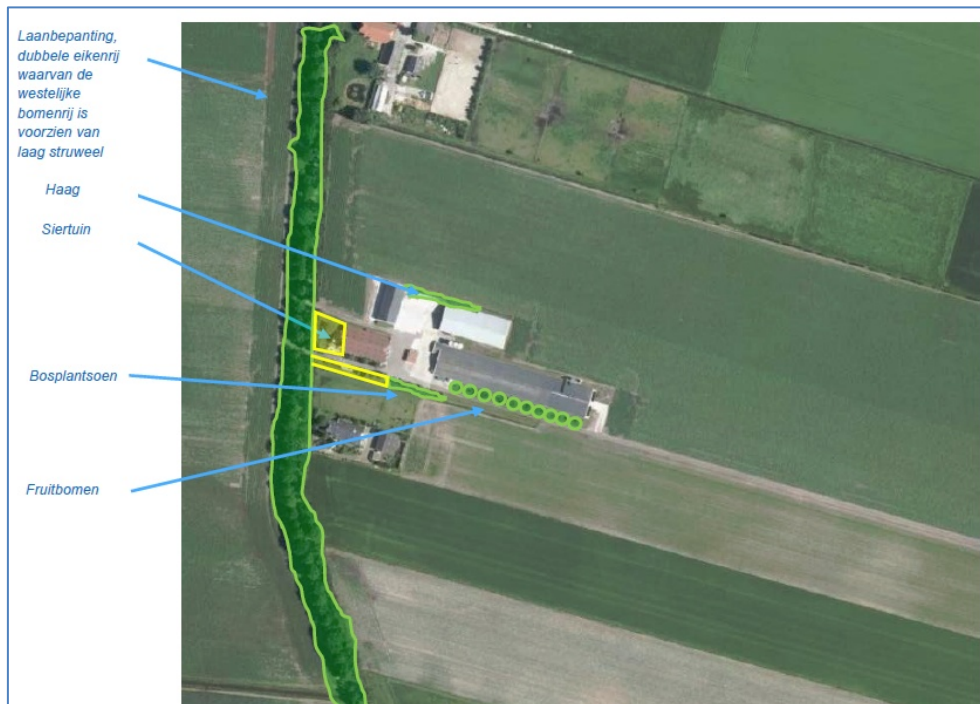
In het landschappelijk inpassingsplan wordt de gegroeide landschapsstructuur en de bestaande situatie geanalyseerd gebracht, zowel voor het landschap waarin de Burgemeester Buiskoolweg is gelegen als de locatie zelf.

Onderstaande figuren uit het inpassingsplan geven dit weer.



Figuur 10. *Bestaande landschapsstructuur (bron: Landschappelijk inpassingsplan, Agri-Matic, 2016)*

⁴ Landschappelijk inpassingsplan Burgemeester Buiskoolweg 33, Agri-Matic, Ede, juni 2016.



Figuur 11. Landschappelijke ligging perceel Burgemeester Buiskoolweg 33 (bron: Landschappelijk inpassingsplan, Agri-Matic, 2016)

Het erfinrichtingsplan is weergegeven op de navolgende figuur 12.



Figuur 12. Erfinrichtingsplan (bron: Landschappelijk inpassingsplan 16 september 2016)

Uitgangspunten van het landschappelijk inpassingsplan zijn:

- het hele erf landschappelijk inplanten;
- het in stand houden van aanwezige zichtlijnen;
- onderscheid aanhouden tussen voor- en achtererf;
- aanplant van twee robuuste landschapselementen:
 - * Een fruitbomenrij voor de bestaande (te verlengen) werktuigenloods waarmee ook het onderscheid tussen voor- en achtererf wordt benadrukt. Deze bomenrij wordt ook aan de noordzijde van de deze loods gerealiseerd om de grenzen van het erf te benadrukken en het zicht op de gevel te breken.
 - * Twee hagen aan de noordzijde van de erfverharding en de bedrijfsinrit.
 - * Aanplant struweel en berken aan de noordzijde van de bestaande (te verlengen) loods.
 - * Aanplant berken aan de noordzijde van de nieuwe stal.

Zie verder bijlage 5 voor een nadere beschrijving.

De hiervoor beschreven landschapsmaatregelen kunnen binnen de agrarische gebiedsbestemming van het bestemmingsplan Buitengebied worden gerealiseerd. Zo geeft de bestemmingsomschrijving van de bestemming "Agrarisch-1" aan, dat de gronden – naast de landbouwkundige hoofdfunctie, onder meer ook bestemd zijn voor afscherpende groen- en landschapselementen, zoals blijkt uit de navolgende tekst:

" het behoud, het herstel en de ontwikkeling van afscherpende erfbepanting, met de daarbij behorende erfsloot, direct aansluitend aan de zij- en achtergrenzen van het bouwvlak" (artikel 3.1. onder lid n).

Daarmee voorziet de agrarische bestemming onder meer in de aanleg van groen- en landschapselementen.

Bijlage 1, 1.3.8. lid 8

Dit onderdeel van de bijlage 1 (bij het moederplan) betreft de toetsing van uitbreiding van niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. Waar sublid a. met name over grondgebonden agrarische activiteiten gaat, gaat sublid b over niet-grondgebonden activiteiten, zoals thans aan de orde. Voor beide gevallen geldt de koppeling met de bedrijvigheid.

De wijzigingsbevoegdheid om het bouwvlak te vergroten zal alleen worden toegepast als er zicht is op langdurige vergroting van de productieomvang als gevolg van schaalvergroting of een behoefte voortvloeiend uit de extensivering en/of verbreding van de bedrijfsactiviteiten. Tevens mag een bouwvlak worden vergroot wanneer dit noodzakelijk is vanwege een goede ordening tussen de bedrijfsge-

bouwen op het perceel (zie 1.3.3.) ten behoeve van het realiseren van een goede ruimtelijke kwaliteit.

Binnen de omvang van het bestaande bouwvlak moet geen ruimte meer zijn voor de benodigde uitbreiding of moet er sprake zijn van een situatie waarbij de nieuwbouw afbreuk doet aan de ruimtelijke kwaliteit van de bestaande bebouwing.

Terwijl verder worden genoemd:

Bij de vergroting van bouwvlakken moet in het bijzonder worden gelet op de historisch gegroeide landschapsstructuur, de aan te houden afstand tot andere ruimtelijke elementen, een goede infrastructurele ontsluiting, de ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen en de erfinrichting.

Bij de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid zal gebruik worden gemaakt van de maatwerkbenadering en de methodiek zoals omschreven in de Nota 'Agrarische bouwblokken en landschap' regio Oost 2008.

Zo geldt als aanvullende voorwaarde dat *per uitbreiding het aantal dieren met niet meer dieren mag toenemen dan in bijlage 8 (bij het moederplan) in de laatste kolom van de tabel is opgenomen.*

Toetsing:

Waar het gaat om de bijdrage die de uitbreiding levert aan een langdurige vergroting van de productieomvang kan gesteld worden, dat het in de situatie van de Burgemeester Buiskoolweg om een volwaardig intensieve veehouderijbedrijf gaat dat een duurzaam toekomstperspectief kent.

Waar de eveneens genoemde toetsing aan de landschapsstructuur: deze is bij de hiervoor gegeven beschrijving onder 1.3.3. aan de orde geweest.

Wat betreft de toets aan het aantal dieren wordt verwezen naar een opgenomen kolom in bijlage 8 bij het bestemmingsplan van 2009. Deze bijlage gaat over intensieve veehouderijbedrijven en geeft aan wat de maximale uitbreidingsmogelijkheden zijn.

Deze geeft voor de situatie van de Burgemeester Buiskoolweg 33 het volgende aan:

Adres	Diersoort	Oppervlakte stalruimte	Op de kaart aangegeven als*	Maximaal uit te breiden met
Burg. Buiskoolweg 33	58.000 vleeskuikens	2650 m ²	IV	85.000 vleeskuikens

Toetsing aan deze bijlage geeft het volgende aan. De bestaande bedrijfsvoering biedt ruimte voor 58.000 vleeskuikens; dat komt overeen met wat in de tabel

voor het aanwezige aantal staat. De nieuwe stal biedt ruimte voor 39.900 scharrelvleeskuikens.

Met deze uitbreiding wordt het met het nieuwe plan ruimschoots binnen de beschikbare uitbreidingsruimte gebleven.

Bijlage 1, 1.24

Dit onderdeel van de bijlage 1 (bij het moederplan) betreft de algemene toetsingscriteria die ook bij andere flexibiliteitsbepalingen van toepassing zijn.

Voor de volledigheid worden ze hier genoemd.

a. Rangorde:

ondergeschikte doeleinden mogen geen ernstige afbreuk doen aan bovengeschiede doeleinden. Onder- en nevensgeschikte doeleinden mogen geen onevenredige afbreuk aan elkaar doen.

Toetsing:

De hoofdfunctie van de bestemming waarin het perceel Buiskoolweg 33 valt is agrarisch (bestemming Agrarisch-1). Het voorliggende wijzigingsplan past daarin.

b. Bebouwingsbeeld:

ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, dient gestreefd te worden naar het instandhouden c.q. tot-stand-brengen van een, in stedenbouwkundig en landschappelijk opzicht, samenhangend bebouwingsbeeld.

Bij afwijking van de maatvoeringseisen zal hierop worden gelet. Voorts moet in zijn algemeenheid versterking van het buitengebied zoveel mogelijk worden voorkomen. Dit geldt met name in relatie tot toegevoegde functies.

Toetsing:

De ruimtelijke en landschappelijke toetsing is hiervoor al uitvoering aan de orde gekomen. Dit wijzigingsplan voldoet hieraan.

c. Woonsituatie:

ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, dient rekening te worden gehouden met het instandhouden c.q. garanderen van een redelijke lichttoetreding en een redelijk uitzicht, alsmede de aanwezigheid van voldoende privacy.

Toetsing

De voorgenomen plaatsing van de stal heeft geen onevenredige benadeling van de bewoningssituatie tot gevolg. Zie ook het navolgende hoofdstuk.

d. Verkeersveiligheid:

ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, dient rekening te worden gehouden met het instandhouden c.q. tot-stand-brengen van een verkeersveilige situatie.

Toetsing:

Er is sprake van een acceptabele verkeerssituatie. In hoofdstuk 5 is dat nader toegelicht.

e. Sociale veiligheid:

ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, dient voorkomen te worden dat een ruimtelijke situatie ontstaat die onoverzichtelijk, onherkenbaar en niet sociaal controleerbaar is.

Toetsing:

Het gaat hier om een op zichzelf gelegen perceel in het buitengebied.

Dit wijzigingsplan doet aan dit criterium - voor zover al aanwezig - niet af.

f. Milieusituatie:

ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, dient rekening te worden gehouden met de milieuaspecten, zoals hinder voor omwonenden en een verkeersaantrekkende werking.

In het bijzonder dient bij de situering en omvang van milieubelastende functies erop te worden gelet dat de mogelijke uitbreiding of nieuwvestiging van milieugevoelige functies zo weinig mogelijk wordt beperkt. Omgekeerd dient er bij uitbreiding of nieuwvestiging van milieugevoelige functies op te worden gelet dat bestaande milieubelastende functies zo weinig mogelijk in hun functioneren worden beperkt.

Toetsing:

Dit aspect is afzonderlijk onderzocht en komt ook in de m.e.r.-beoordelingsnotitie uitvoerig aan de orde. Hoofdstuk 5 geeft daarvan verslag. Er kan een goede milieusituatie worden bereikt.

g. Openbare nutsleidingen:

ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, dient rekening te worden gehouden met een doelmatig en veilig functioneren van nutsleidingen.

Dit dient, waar nodig, te resulteren in het aanhouden van bebouwingsvrije afstand met name voor hoofdtransportleidingen.

Toetsing:

Hieraan wordt geen afbreuk gedaan.

h. Gebruiksmogelijkheden:

ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, dient rekening te worden gehouden met de gebruiksmogelijkheden binnen andere bestemmingen, indien deze daardoor kunnen worden beïnvloed.

Toetsing:

De gebruiksmogelijkheden van aangrenzende bestemmingen worden door middel van dit wijzigingsplan niet beïnvloed.

i. Landschappelijke waarden:

ten aanzien van de plaats en afmetingen van bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, dient rekening te worden gehouden met het instandhouden c.q. het tot stand brengen van de landschappelijke waarden van het buitengebied. Onderdeel 1.2. van deze bijlage 1 (bij het moederplan) maakt tevens deel uit van de toets aan de landschappelijke waarden.

Toetsing:

Hieraan wordt voldaan; zie de afweging eerder in dit hoofdstuk alsmede de maatregelen zoals opgenomen in het landschappelijk inrichtingsplan.

j. Natuurlijke waarden:

ten aanzien van de plaats en afmetingen van bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, dient rekening te worden gehouden met het instandhouden c.q. het tot stand brengen van de natuurlijke waarden van het buitengebied. Bij de afweging van het begrip natuurlijke waarden zal de Flora- en Faunawet steeds onderdeel van het toetsingskader zijn.

Toetsing:

Hieraan wordt voldaan; zie ook hoofdstuk 5.

k. Cultuurhistorische en archeologische waarden:

ten aanzien van de plaats en afmetingen van bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, dient rekening te worden gehouden met het instandhouden c.q. het herstel van de cultuurhistorische en archeologische waarden van het buitengebied. Onderdeel 1.2. van deze bijlage 1 (bij het moederplan) maakt tevens deel uit van de toets aan de landschappelijke waarden.

Toetsing:

Hieraan wordt voldaan; zie de eerdere afweging in dit hoofdstuk.

5. OMGEVINGSASPECTEN

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, zoals woningbouw, moet aandacht worden besteed aan wet- en regelgeving voor de verschillende omgevingsaspecten. Dat zijn milieuaspecten (bedrijvigheid, geluid, bodem) en water, archeologie, cultuurhistorie, ecologie, luchtkwaliteit, externe veiligheid, kabels en leidingen. Sommigen zijn relevant, anderen minder.

5. 1. Milieuaspecten en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Het bedrijf biedt momenteel plaats aan 58.000 vleeskuikens. Het voornemen van is om een nieuwe pluimveestal voor 39.900 scharrelvleeskuikens te bouwen die is voorzien van een warmtewisselaar (31% fijn stofreductie), tevens wordt de bestaande stal voorzien van een warmtewisselaar. In de bestaande stal wordt de dierbezetting tevens verlaagd naar 47.000 vleeskuikens. Binnen de inrichting zullen na de verbouwing 86.900 vleeskuikens kunnen worden gehuisvest.

De aanpassing betreft een wijziging en oprichting van een bedrijf voor in totaal minder dan 40.000 stuks pluimvee. Daarom is voor de bedrijfsaanpassing ingevolge het Besluit milieueffectrapportage van 1994 een milieueffectrapportagebeoordeling (m.e.r.-beoordeling) niet verplicht.

Daarnaast gelden er geen andere redenen die het opstellen van m.e.r.-beoordeling noodzakelijk maken. Zo is het plan gelegen op ruime afstand van Natura 2000-gebieden, waardoor areaalverlies, versnippering, verstoring en verandering van de waterhuishouding op voorhand zijn uit te sluiten. Voor wat betreft stikstofdepositie op de Natura 2000 geldt dat inmiddels een (ontwerp) NB-wet vergunning is verleend. Gezien deze feiten is een passende beoordeling niet aan de orde.

Om die reden is voor dit plan een milieurapport opgesteld. Deze rapportage is opgesteld ter samenvatting van de uitgevoerde milieuonderzoeken op het gebied van *geur, fijn stof en ammoniak*. Deze onderzoeken worden gebruikt in het kader van de procedure om het bouwvlak te vergroten én in het kader van de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu. De slotconclusies voor wat betreft de aspecten ammoniak, geur en fijn stof zijn hieronder verwoord voor de volledigheid wordt verwezen naar het milieurapport dat is gevoegd als bijlage bij deze toelichting.

Ammoniakemissie

De ammoniakberekeningen zijn gemaakt met het wettelijk verplichte rekenprogramma Aerius. De uitkomsten voor artikel 16- en 19-gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 zijn opgenomen in bijlage 4 (Milieurapport). Bij de input gegevens is aangehaakt bij de geur en fijn stof berekeningen, de warm-

tewisselaar is in de berekeningen voor stal B niet betrokken omdat dit geen verplichting is vanuit de milieuwetgeving.

Geuremissie

In het milieurapport zijn de geurberekeningen bijgevoegd van de gewenste situatie. De berekeningen zijn uitgevoerd met het wettelijk verplichte programma V-stacks. De diameter en de uitstroomsnelheid vanuit het emissiepunt zijn berekend, de gebruikte input hiervoor is tevens bijgevoegd in bijlage 4 (Milieurapport). De geurgevoelige objecten zijn niet afzonderlijk bepaald, voor het overzicht zijn alle woningen (ook veehouderijen) in de omtrek betrokken in de geur (en fijn stof) berekening. Tevens is bij de manage van elk van de gebouwen een meetpunt meegenomen op de gevel om ook hier de geurbelasting in beeld te krijgen. Zodoende is in het kader van een worst-case benadering gegarandeerd dat op alle geurgevoelige objecten de geurbelasting is berekend. Uit de berekeningen komt naar voren dat ter plaatse van alle rekenpunten wordt voldaan aan de geurnormen. Het aspect geur vormt daarmee geen belemmering voor de vaststelling van dit wijzigingsplan.

Fijn stof

Wat betreft de emissie van fijn stof toont het milieurapport (Bijlage 4) aan, dat de wettelijke normen aangaande de luchtkwaliteit niet worden overschreden. Dit aspect werkt dus niet belemmerend voor de vaststelling van dit wijzigingsplan.

5. 2. Bedrijvigheid en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure *Bedrijven en milieuzonering* (2009). Een richtafstand kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten.

Het projectgebied ligt in het buitengebied van de gemeente. Daar is de agrarische functie de hoofdfunctie. Verspreid komen ook overige functies voor. Meest nabij ligt een woning op perceel Burgemeester Buiskoolweg 32. De overige woonbestemmingen liggen op veel grotere afstand; vergelijk ook figuur 2, eerder in deze toelichting. Ten opzichte van de woning op nummer 32 is sprake van een afstand van circa 40 meter ten opzichte van het agrarisch bouwperceel op nummer 33. Deze afstand verandert met het voorliggende wijzigingsplan niet; de uitbreiding van het bouwperceel wordt namelijk aan de noordzijde voorzien. Waar aan de orde worden in het kader van de omgevingsvergunning voor het milieu aanvullende voorwaarden gesteld.

5. 3. Geluid

Wat het wegverkeerslawaai betreft: alle wegen hebben op grond van de Wet geluidhinder een geluidzone waarbinnen, met het oog op het aspect verkeerslawaa*i*, in principe akoestisch onderzoek moet worden verricht. Uitzondering hierop vormen wegen waarvoor een maximum is vastgesteld van 30 km/uur.

Dit wijzigingsplan voorziet niet in nieuwe geluidgevoelige functies. Het gaat alleen om de bouw van een stal voor het pluimveebedrijf. Nader akoestisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Inrichtingsgeluid: voor een pluimveehouderij geldt op basis van de VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering (2009) een aan de houden richtafstand van 50 meter ten opzichte van woningen. Aan deze afstand wordt in de bestaande alsook in de nieuwe situatie voldaan.

Door de voorgenomen uitbreiding, zal evenwel de hoeveelheid transport- / vervoersbewegingen (hooguit licht) gaan stijgen. De indirecte hinder die direct aan het bedrijf toe te schrijven is, zal daardoor ook licht gaan stijgen. Echter aan de Burgemeester Buiskoolweg zelf zijn dermate veel (agrarische) bedrijven gelegen, dat extra transport- / vervoersbewegingen van en naar dit bedrijf vrijwel direct opgaan in het heersende verkeersbeeld.

Uit een en ander kan geconstateerd worden dat samen met het treffen van maatregelen het aspect 'geluid' geen belemmeringen voor het wijzigingsplan oplevert.

5. 4. Luchtkwaliteit

Een onderdeel van de *Wet milieubeheer* betreft luchtkwaliteit. De wet is bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken. Overschrijdingen van de grenswaarden voor luchtkwaliteit zijn veelal het gevolg van het aantal verkeersbewegingen in een gebied en in een aantal gevallen van vormen bedrijvigheid.

In het bijgevoegde Milieurapport is aangetoond, dat met realisering van het voornemen ruimschoots binnen de normen aangaande de fijnstof wordt gebleven (zie ook paragraaf 5.1).

5. 5. Lichthinder

Het aspect van eventuele lichthinder kan bij nieuwe ontwikkelingen en rol spelen. Ook in het provinciale beleid wordt hierover aandacht gevraagd, hoewel daarover geen verplichtende bepalingen meer in de Omgevingsverordening zijn opgenomen.

Hierover kan worden opgemerkt dat enerzijds door middel van ruimtelijke maatregelen, anderzijds door maatregelen aangaande het gebouw eventuele lichthin-der zoveel mogelijk wordt tegengegaan. De maatregelen bestaan uit enerzijds het plaatsen van erfbeplanting en anderzijds het aanhouden van de een strikt dag/nacht regime in de beoogde situatie.

5. 6. Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen te worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging moet ten minste verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd.

In onderhavig geval gaat het om het toevoegen van extra staloppervlak. Binnen deze bebouwing zullen in de beoogde situatie geen mensen (werknemers) langer dan twee uren per dag. Om die reden is een (verkennd) bodemonderzoek niet aan de orde. Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de vaststelling van dit plan.

5. 7. Water

5.7.1. Beleidskader

Vanwege het grotere belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht.

Van groot belang voor de ruimtelijke ordeningspraktijk is de wettelijk verplichte 'watertoets'. De watertoets kan worden gezien als een procesinstrument dat moet waarborgen dat gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder. Het onderhavige plangebied ligt in het beheersgebied van Hunze en Aa's.

De Waterwet geeft het wettelijk kader aan voor zaken die te maken hebben met de wateraspecten.

Waterschappen hebben op grond van de *Wet op de waterhuishouding* een belangrijke taak met betrekking tot het waterbeheer. In een waterbeheersplan dienen zij functies aan het water te geven waarbij afstemming wordt gezocht met het ruimtelijk beleid. Deze wet is in december 2009 vervangen door de Waterwet.

Als leidende principes voor een duurzaam waterbeheer geldt een tweetal 'tritsen':

- vasthouden, bergen en afvoeren (kwantitatief);
- schoonhouden, scheiden en zuiveren (kwalitatief).

De trits 'vasthouden, bergen en afvoeren' houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms in de bodem en in het oppervlaktewater wordt vastgehouden. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas, als vasthouden en bergen te weinig opleveren, wordt het water afgevoerd.

Bij 'schoonhouden, scheiden en zuiveren' gaat het erom dat het water zo veel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste, wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk is, komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod. In het algemeen geldt dat vanuit het watersysteem, waarvan het betreffende gebied deel uitmaakt, wordt geredeneerd.

De watertoets vormt een onderdeel van de startovereenkomst *Waterbeleid in de 21^e eeuw*, een gezamenlijk stuk van de VNG, de provincies, het Rijk en de Unie van Waterschappen. In het kader daarvan dient bij de totstandkoming van ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met de belangen van het water. De gemeente Vlagtwedde c.q. dit plangebied valt in het werkgebied van het waterschap Hunze en Aa's. In het *Waterbeheerprogramma 2016-2021* zet dit waterschap haar beleid uiteen.

Inzet voor het waterschap is een integrale benadering van (het beheer van) grondwater, oppervlaktewater en bodem. In het beheerplan worden functies aan het water toegekend. De functietoedeling is afgestemd op de zonering van het landelijke gebied uit het provinciale beleid.

5.7.2. Watertoets

Van groot belang voor de ruimtelijke ordeningspraktijk is de wettelijk verplichte 'watertoets'. De watertoets kan worden gezien als een procesinstrument dat moet waarborgen dat gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder.

De plannen zijn aan het waterschap kenbaar gemaakt via de digitale watertoets. Na het doorlopen van een aantal standaardvragen blijkt dat voor het plan de normale procedure moet worden doorlopen. Hiervoor is een uitgangspuntennotitie gegenereerd (resultaten watertoets). Deze is samen met de vervolgadvisen in het kader van de watertoets (bijlage 1, 2 en 3) opgenomen bij deze toelichting. In deze paragraaf wordt invulling aan deze uitgangspunten gegeven.

Wateroverlast

De ontwikkeling heeft een toename van het verhard oppervlak met circa 4.400 m² tot gevolg

De toe te voegen verharde oppervlakte zal in het voorliggende geval bestaan uit de te bouwen stal + bijbehorende onbebouwde verharde ruimtes.

De toename van de verharding bestaat uit:

- erfverharding: 972 m²
- verlengen werktuigenloods (D) : 573 m²
- bouw pluimveestal: 2893 m²
- toename erfverharding; 4438 m²

Compensatie voor de toename van verharding van circa 4.400 m² zal uitkomen op een opvang van hemelwater voor circa 300 m³ in te nemen maatregelen. Dit zou in de vorm van oppervlaktewater kunnen (bijvoorbeeld aanleg/verbreding van watergangen) en/of aan te leggen water.

De toename van de verharding heeft gevolgen voor de afvoersnelheid van hemelwater van het perceel. Voor deze afvoer zijn normen vastgesteld. De toename van verharding kan een versnelde afvoer van water uit het plangebied tot gevolg hebben. Om dit te compenseren dient binnen het projectgebied waterberging te worden gerealiseerd. Dit kan worden bijvoorbeeld uitgevoerd door de aanleg/verbreding van (zak-) sloten langs de verhardingen. Hemelwater afkomstig van de verhardingen kan hierin worden opgevangen en infiltreren. Daarbij dient de bodem ter plaatse van de planlocatie geschikt te zijn voor infiltratie van hemelwater.

In overleg met het waterschap wordt nagegaan of de benodigde compensatie kan worden verkregen kan door middel van het verbreden van de sloot ten noorden van het bestaande bedrijf. Hier is een kavelsloot aanwezig, die weliswaar buiten de begrenzing van dit wijzigingsplan is gelegen, maar wel tot het bedrijfsp perceel van initiatiefnemer kan worden gerekend. Zie voor een uitwerking paragraaf 5.7.3.

Afvalwater en riolering

In principe worden er geen wijzigingen aan de afvalwaterstromen op het perceel voorgesteld. Er wordt gebruik gemaakt van de bestaande voorzieningen. Zoals genoemd onder 'wateroverlast' wordt schoon hemelwater afgekoppeld van de riolering.

Grondwater en ontwatering

Het project stelt in beginsel geen wijzigingen in het grondwaterpeil voor. Bij de bouw van de gebouwen zal rekening worden gehouden met de ontwateringseisen, zoals opgenomen in de uitgangspuntennotitie.

Oppervlaktewaterpeilen en drooglegging

Er dient rekening gehouden te worden met voldoende drooglegging. In dit geval wordt de nieuwbouw op dezelfde hoogte aangelegd dan de bestaande gebouwen.

Inrichting watersysteem

De inrichting van het watersysteem blijft in hoofdzaak ongewijzigd. Wel wordt er vanaf het agrarisch bouwvlak een duiker aangelegd naar de watergang ten noordoosten van het agrarisch bouwvlak.

Natuur en ecologie

Er worden in beginsel geen ingrepen voorgesteld in de bestaande watergangen rondom het plangebied. Het project heeft daardoor geen effecten op de doorstroming en ecologische waarden van het water.

Voorts zal een emissie van verontreinigende stoffen op het oppervlaktewater worden beperkt. De bouwwijze en onderhoudstechniek zullen emissievrij zijn. In dit geval zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke (bouw)materialen. Voorts wordt voorkomen dat mest, voederresten en perssappen in het oppervlaktewater terecht komen. Hierbij gelden de normen uit het besluit *Activiteitenbesluit milieubeheer*.

Proces

De waterparagraaf, alsmede de mogelijkheden voor watercompensatie is overlegd met het waterschap. Dit wijzigingsplan wordt in het kader van het vooroverleg aan het waterschap toegezonden voor een definitief wateradvies.

5.7.3. Mogelijkheden waterberging

Hiervoor is in deze waterparagraaf de benodigde oppervlakte voor waterberging bepaald op circa 300 m³. Gebleken is dat in het plangebied zelf geen mogelijkheden voor watercompensatie zijn; dat is ook verklaarbaar, aangezien het juridische plangebied van dit wijzigingsplan zich richt op de uitbreiding van het agrarisch bouwperceel ten behoeve van de nieuwe stal.

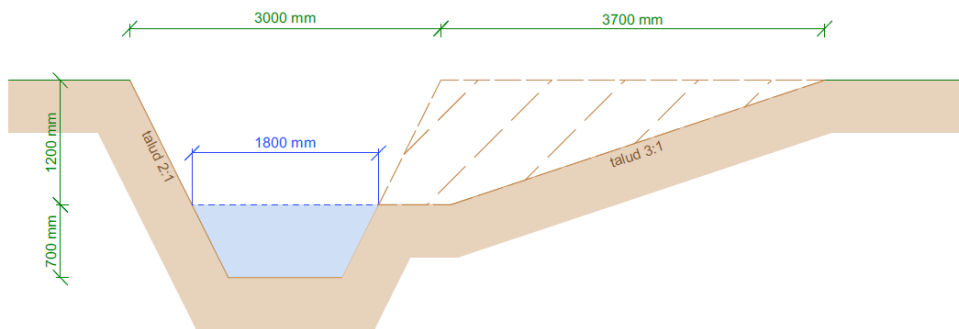
Om die reden zijn vervolgens in de directe omgeving, maar wel in hetzelfde peilgebied, de mogelijkheden voor watercompensatie bekeken.

Gebleken is dat in het blauw omcirkelde gebied mogelijkheden voor extra waterberging liggen. Zie hiervoor figuur 14. Hier liggen twee sloten van met een lengte van circa 120 meter lang. Het doel is om één sloot aldaar te verbreden.



Figuur 13. *Te realiseren duiker en locatie voor watercompensatie*

Daarmee kan op goede wijze aan de benodigde waterberging worden voldaan. Bovendien kan hiervan een ecologische meerwaarde uitgaan: ecologisch gezien kan deze sloot fungeren als groene en blauwe 'stapsteen' in het gebied, zoals een rustpunt voor bijvoorbeeld padden. Daarnaast kunnen daarmee ook mogelijkheden ontstaan om de zone als foerageergebied maar ook als nestgelegenheid voor akkervogels te laten fungeren. De nieuwe sloot wordt aangelegd volgens het volgende principe:



Figuur 14. *Principe-dwarsdoorsnede nieuw aan te leggen sloot*

Om aan te sluiten bij het oostelijke peilgebied wordt vanaf het agrarisch bouwvlak een duiker naar de noordoostelijk gelegen watergang aangelegd.

De verbreding van de sloot is binnen de aanwezige agrarische bestemming mogelijk, maar blijft buiten de scope van dit wijzigingsplan.

Ten aanzien van de uitwerking is van de kant van initiatiefnemer nader in beeld gebracht hoe deze verbreding eruit kan komen te zien, waarbij de inzet is om met een enkelvoudig flauw talud te werken.

Het plan is hiermee in overeenstemming met een goed waterbeheer. Voor de maatregelen (realisatie duiker en verbreden van watergangen) is naast de planologische procedure een watervergunning noodzakelijk.

5. 8. Cultuurhistorie

De rol van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening is de laatste jaren sterk toegenomen. Bij het opstellen van plannen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht. Het *Besluit ruimtelijke ordening* (Bro) stelt daarbij specifieke eisen aan het opstellen van ruimtelijke plannen. Waar mogelijk moeten cultuurhistorische waarden worden behouden of versterkt.

Zoals uit de voorgaande paragrafen is gebleken, zijn de cultuurhistorische waarden van het landschap met name gerelateerd aan het stroomdalgebied en het daar gelegen esdorpenlandschap van de Ruiten Aa. Deze worden met dit wijzigingsplan niet veranderd. Verder wordt aangesloten bij de heersende landschapsstructuur van het gebied zelf.

5. 9. Archeologie

Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is in 2007 de *Wet op de archeologische monumentenzorg* als onderdeel van de *Monumentenwet* in werking treden. De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven. De wet verplicht gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen en projecten rekening te houden met de in hun bodem aanwezige waarden.

Om te kunnen beoordelen of in bepaalde gebieden archeologisch onderzoek noodzakelijk is bij ingrepen in de bodem heeft de gemeente Vlagtwedde in het kader van het bestemmingsplan Buitengebied onderzoek door Libau laten doen. Op basis van deze kaart hebben de gronden ter plaatse van Burgemeester Buiskoolweg 33 een lage verwachtingswaarde. Het project is daarom vanuit oogpunt van archeologie uitvoerbaar.

5. 10. Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan moet rekening worden gehouden met de natuurbescherming. Het wettelijk kader daarvoor staat in de *Natuurbeschermingswet* en de *Flora- en faunawet*. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

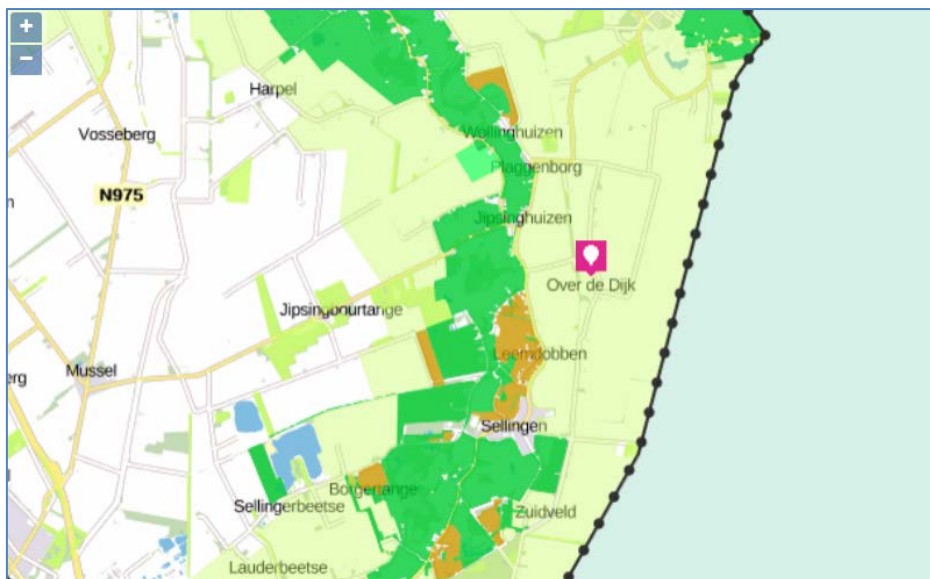
Wat betreft de gebiedsbescherming deze voor Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten geregeld in de *Natuurbeschermingswet*.

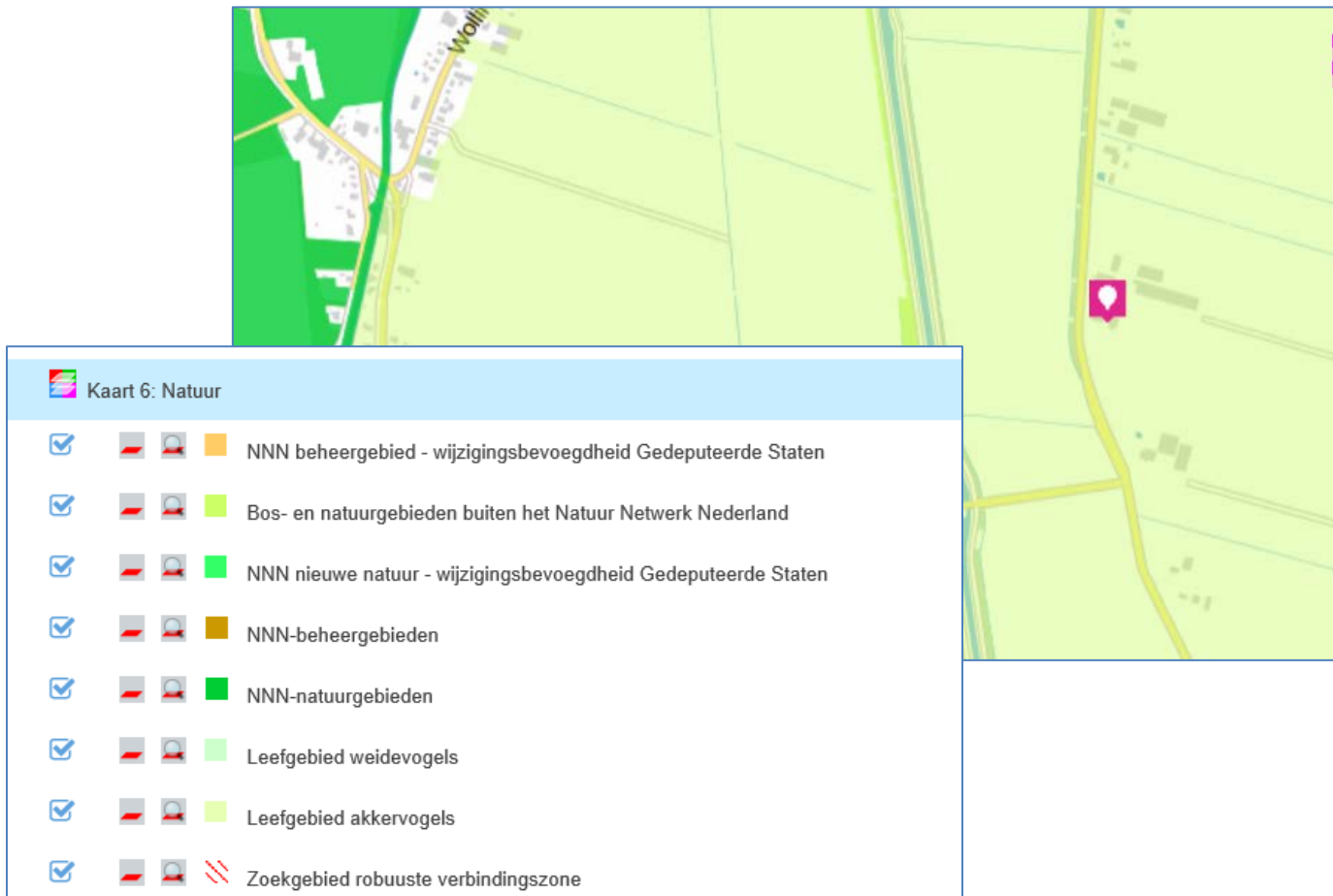
Als ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot aantasting van de natuurwaarden binnen deze gebieden, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid over de Ecologische Hoofdstructuur (EHS); (nu genoemd: Nationaal Natuurnetwerk Nederland). Voor ontwikkelingen binnen de EHS geldt het 'nee, tenzij-principe'.

In en in de directe omgeving het projectgebied liggen geen Natura 2000 gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden) en zijn deze evenmin voorzien. Dit blijkt uit het bestemmingsplan *Buitengebied Vlagtwedde* en de *Omgevingsverordening Groningen*.

Wel geeft de kaart bij de verordening het gebied aan als leefgebied voor akkervogels. Volgens de Omgevingsverordening moet in die gevallen schade zoveel mogelijk worden voorkomen en restschade zoveel mogelijk worden beperkt. Overigens valt het normaal agrarisch gebruik niet onder de werking van deze bepaling.

Onderstaand fragment geeft een overzicht voor het projectgebied en omgeving (figuur 15).





Figuur 15. *Fragment kaart Natuur, Omgevingsverordening Groningen*

De ontwikkeling in het projectgebied heeft geen effect op de natuur- en bosgebieden in de omgeving. Er kan worden geconstateerd dat het plan uitvoerbaar is. Zo blijkt ook uit de ontwerp NBwet-vergunning van 21 oktober 2016 (zaaknummer 633201) welke van 24 oktober 2016 tot en met 12 december 2016 ter inzage ligt.

Wat betreft de soortenbescherming geldt op grond van de *Flora- en faunawet* een algemeen verbod voor het verstoren en vernietigen van beschermde plantensoorten, beschermde diersoorten en hun vaste rust- of verblijfplaatsen.

Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode Lijst-soorten zijn deze voorwaarden zeer streng. Voor licht beschermde soorten geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen een vrijstelling van de *Flora- en faunawet*. Het projectgebied is op dit moment deels bebouwd en deels in gebruik als agrarisch gebied. De beoogde bouw sluit zoveel mogelijk aan bij de bestaande bedrijfsbebouwing.

Volgens waarnemingen komen in het gebied enkele zoogdieren en broedvogels voor. Vogels hebben verschillende broedplaatsen: slootkanten, weilanden, struiken/bomen, nissen etc. In de huidige situatie is de omliggende grond van het bedrijf in gebruik als bouwland. Op deze gronden kunnen vogels en andere dieren zich tijdelijk vestigen, daar regelmatig het land met een tractor bewerkt wordt.

Resumerend kan worden gesteld dat met inachtnaam van de te nemen maatregelen er geen significante invloed op beschermde soorten wordt verwacht. Het plan is voor wat betreft soortenbescherming daarom uitvoerbaar.

5. 11. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Sinds een aantal jaren is er wetgeving over "externe veiligheid" om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen. De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in onder andere het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi), de *Circulaire risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen* en het *Besluit externe veiligheid buisleidingen* (Bevb).

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Er wordt getoetst aan twee verschillende normen: het plaatsgebonden risico (PR)⁵ en het groepsrisico (GR)⁶. Ten aanzien van het plaatsgebonden risico geldt een kans van 10^{-6} als grenswaarde. Dit betekent dat binnen de zogenaamde PR 10^{-6} -contour geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden toegestaan. Voor ontwikkeling van nieuwe beperkt kwetsbare objecten, geldt deze norm als streefwaarde. Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is vastgelegd in het *Besluit externe veiligheid inrichtingen*.

Op de risicokaart is weergegeven waar inrichtingen, leidingen en vervoermogelijkheden liggen die een negatieve invloed kunnen hebben op het plangebied. In het plangebied en directe omgeving zijn dergelijke risicovolle inrichtingen en buisleidingen niet aanwezig.

Wat het vervoer van gevaarlijke stoffen betreft, is de doorgaande N976 opgenomen in het provinciaal basisnet. Het voorliggende wijzigingsplan ligt op ruime af-

⁵ Plaatsgebonden Risico (PR) is "het risico op een plaats buiten een inrichting uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is".

⁶ De definitie van Groepsrisico (GR) is "de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is".

stand en wordt door de ligging van deze transportroute voor gevaarlijke stoffen niet belemmerd.

5. 12. Volksgezondheid

5.12.1. Belang volksgezondheid in planvorming

Gezondheidsrisico's voor omwonenden van veehouderijen is onderwerp van beoordeling voor plannen en projecten. Doordat er geen gezondheidsrisico's mogen ontstaan door de exploitatie van een veehouderij, is dit één van de eisen waaraan een gewijzigde locatie moet voldoen.

Op 5 juli 2016 is het rapport 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden' (VGO) van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) gepubliceerd. Dit onderzoek is een vervolg op het onderzoek 'Intensieve Veehouderij en Gezondheid (IVG) van de Gezondheidsraad uit 2011. In het VGO onderzoek is op grote schaal onderzocht of het wonen in de buurt van veehouderijen effect kan hebben op de gezondheid van omwonenden. Dit onderzoek bestaat naast medisch onderzoek, uit een groot literatuuronderzoek en mag daarom gezien worden als de meest actuele stand van zaken op het gebied van gezondheid en veehouderij.

5.12.2. Belangrijkste gezondheidsrisico's

Antibioticagebruik in de veehouderij

Het gebruik van antibiotica in de veehouderij speelt mogelijk een rol bij de vorming van resistentie bij bacteriën. Volgens de Gezondheidsraad (2011) zijn de bacteriën die extended spectrum bèta-lactamase (kortweg ESBL) produceren het grootste probleem. Deze ESBL's zijn enzymen die bepaalde belangrijke antibiotica afbreken, waardoor de bacteriën ongevoelig worden voor deze antibiotica. De ESBL – producerende bacteriën zijn niet gevaarlijk voor gezonde mensen. Voor kwetsbare mensen (kinderen tot 5 jaar, zwangere vrouwen en zieke mensen met lage weerstand en ouderen) kunnen deze bacteriën wel gevaarlijk zijn. Bacteriën die ESBL's produceren komen zowel bij mensen als bij dieren voor. Uit het VGO onderzoek van 2016 blijkt dat dragerschap van ESBL-producerende bacteriën net zo vaak voor komt in de omgeving van een veehouderij als elders in het land. Voor bovengenoemde micro-organismen werd ook geen verband gevonden met pluimveehouderijen.

Naast de ESBL- producerende bacteriën zijn er, volgens de Gezondheidsraad (2011), nog twee groepen resistente bacteriën die een probleem kunnen vormen voor de volksgezondheid en waarbij zorg bestaat over een mogelijk oorzakelijk verband met het antibioticagebruik in de veehouderij. Dat zijn de vancomycineresistente enterococci (VRE) en methicilline resistente Staphylococcus (MRSA). De problemen met VRE en MRSA spelen vooral bij ziekenhuizen en de nazorg in verpleeg- en verzorgingshuizen. Het verband tussen antibioticagebruik in de veehou-

derij en het optreden van VRE in ziekenhuizen is niet duidelijk. De vee gerelateerde MRSA in ziekenhuizen is nog goed te controleren, aldus de Gezondheidsraad. In het VGO rapport van 2016 is onderzocht of MRSA meer voorkomt bij burgers in het onderzoeksgebied. Uit het onderzoek blijkt dat het iets meer voorkomt maar deze verhoging statistisch niet significant is. Bij pluimveehouderijen als aan de Burgemeester Buiskoolweg 33 komt MRSA niet voor.

In het VGO onderzoek is van verschillende andere micro-organismen onderzocht of die vaker voorkomen bij bewoners in de omgeving van veehouderijen. Een aantal micro-organismen kwam niet vaker voor bij deze groep dan bij mensen die op grotere afstand van veehouderijen wonen. Dat zijn het hepatitis E-virus, dat bij varkens voorkomt, en *Clostridium difficile*, een bacterie waar varkenshouders drager van kunnen zijn. Aangezien het in deze situatie gaat over een pluimveebedrijf laten wij deze gezondheidseffecten buiten beschouwing.

Eind 2008 zijn afspraken gemaakt tussen de overheid en de veehouderijsectoren om het antibioticagebruik terug te dringen in de nota van de 'Stuurgroep Antibioticaresistentie Dierhouderij'. Deze afspraken zijn vastgelegd in een convenant. Vervolgens zijn door de overheid in het voorjaar van 2010 aan de veehouderijsectoren forse reductiedoelstellingen opgelegd. De pluimveehouderij heeft in de periode 2009-2015 met succes het antibioticagebruik verminderd. In 2016 is het 'Plan antibiotica aanpak pluimveesector 2016-2020' opgesteld, door de werkgroep antibiotica pluimveesector onder bestuur van AVINED. Naar aanleiding van deze maatregelen is het gebruik van antibiotica in de moderne houderij van vleeskuikens nagenoeg beëindigd.

De ondernemer is zich bewust van de risico's van antibioticagebruik voor de volksgezondheid en zal zich inzetten om het antibioticagebruik in zijn bedrijf zoveel mogelijk terug te dringen. Hij heeft er ook belang bij omdat bij de afzet van de kuikens het antibioticagebruik inzichtelijk moet worden gemaakt, hoe minder antibiotica er gebruikt is hoe beter zijn 'product' is. Door een uitgekiend stalontwerp en uitgebalanceerde voeding wordt gebruik van antibiotica op het bedrijf niet noodzakelijk geacht.

5.12.3. Zoönosen: Vogelgriep H5N1

Een zoönose is een infectieziekte die kan worden overgedragen van dieren op mensen. Voorbeelden van bekende zoönosen zijn Boviene Spongiforme Encefalopathie (BSE) bij runderen en Q-koorts bij melkgeiten. Vogelgriep of Aviaire Influenza (AI) is een besmettelijke virusziekte die overdraagbaar is op pluimvee en een aantal andere vogelsoorten. In zeer zeldzame gevallen kunnen mensen ook besmet raken met het vogelgriepvirus. Dit is het geval bij zeer nauw contact met besmette vogels of pluimvee. Deze mogelijkheid bestaat bij de vogelgriepvirusvariant H5N1 en H7N7.

Aviaire influenza (vogelgriep)-virussen veroorzaken normaliter geen ziekte bij de mens. Toch zijn de afgelopen jaren in verschillende landen in de wereld mensen ernstig ziek geworden en overleden door pneumonie veroorzaakt door verschillende aviaire influenzavirussen. In Nederland was in 2003 sprake van ernstige uitbraken veroorzaakt door het hoog pathogene aviaire influenzavirus type H7N7 waarbij 450 mensen ziek zijn geworden en een dierenarts is overleden (Koopmans et al., 2004). Er zijn toen meer dan 30 miljoen kippen geruimd. In november 2014 was wederom sprake van uitbraken van hoog pathogene influenzavirusinfecties bij pluimveebedrijven, dit keer veroorzaakt door het influenzavirus type H5N8. Voor zover bekend zijn tijdens deze uitbraken geen mensen ziek geworden door dit aviaire influenzavirus (RIVM, 2016).

In het VGO onderzoek is onder 2.413 mensen onderzoek gedaan naar antistoffen tegen vogelgriepvirussen in het bloed. Het RIVM concludeert in het onderzoek dat een klein deel van de bevolking in het onderzoeksgebied antistoffen heeft tegen aviair influenzavirussen zonder dat dit kan worden verklaard. Een duidelijke relatie met nabijheid tot pluimvee is niet gevonden.

Aangezien in de directe omgeving van het bedrijf weinig mensen wonen (het bedrijf bevindt zich in het buitengebied en deze mensen niet in direct contact met de dieren komen, is het risico dat deze mensen besmet raken met het H5 of H7 virus zeer gering. De dieren worden binnen de stallen gehouden, hierdoor komen ze niet in contact met trekvogels. De kans dat de dieren besmet raken met het H5 of H7 virus is daarom zeer gering.

5.12.4. Gezondheidseffecten van fijn stof en geur

Fijn stof en endotoxinen

Mensen die in buurt van veehouderijen wonen, ademen buitenlucht in met een verhoogde concentratie fijn stof en endotoxinen (Heederik, 2011). Endotoxine is afkomstig van bacteriën die aanwezig zijn in mest en voerdeeltjes en zijn als zodanig een component van het primaire fijnstof dat door veehouderijen wordt geëmitteerd. In 2012 is door de Gezondheidsraad geadviseerd om een gezondheidskundige grenswaarde van 30 endotoxinen units/m³ lucht in te voeren voor de buitenlucht. De grenswaarde van 90EU/m³ die is afgeleid voor werknemers heeft men verlaagd met een standaard factor 3 om recht te doen aan verschil in gevoeligheid tussen mensen. Of een verhoogde concentratie fijn stof en endotoxinen ook leidt tot specifieke effecten op de gezondheid van omwonenden is onderzocht in het VGO onderzoek (RIVM, 2016). Eerder is uitgebreid literatuurstudie gedaan door Wageningen UR Livestock Research. De resultaten van deze studie zijn gepubliceerd in het rapport 'Emissie van endotoxinen uit de veehouderij: een literatuurstudie voor ontwikkeling van een toetsingskader' uit 2014.

Uit dit literatuuronderzoek is gebleken dat er slechts een aantal studies zijn gedaan naar endotoxinen gehalten in de buitenlucht nabij veehouderijen. De studies die gedaan zijn, waren beperkt van omvang en veelal uitgevoerd in het buitenland. Uit de studie van Heederik (2011) naar leghennen in volièrehuisvesting van 335.000 dieren blijkt dat er op 30 meter van de stal (benedenwinds) een concentratie van 45,5 EU/m³ is. Op 160 meter afstand is de concentratie nog naar 4,7 EU/m³. Een vergelijkbare sterke significante afname zie je bij alle studies die zijn uitgevoerd en zijn omschreven in het onderzoek van Wageningen UR Livestock Research (2014).

Uit het VGO onderzoek blijkt dat pluimveebedrijven van de verschillende veehouderijen de hoogste uitstoot aan fijnstof hebben. De endotoxineniveaus rond pluimveebedrijven zijn ook het duidelijkst verhoogd en kunnen niveaus bereiken boven de 30 EU/m³, de door de Gezondheidsraad genoemde tentatieve grenswaarde voor endotoxine, en in de buurt komen van 90 EU/m³, de door de Gezondheidsraad voorgestelde grenswaarde voor endotoxine in de werkomgeving (RIVM, 2016).

Wat betekenen deze onderzoeken voor deze situatie? Er bestaat geen rekenprogramma waarmee de endotoxinen concentratie in de lucht kan worden voorspeld. Wel bestaan er rekenprogramma's voor het voorspellen van de hoeveelheid fijn stof in de lucht (PM10). Fijn stof wordt gezien als een belangrijke drager voor endotoxinen en is daardoor bruikbaar om het mogelijke effect op de volksgezondheid, m.b.t. het aspect endotoxinen, in beeld te brengen. Hiervoor is het belangrijk om te bepalen of er woningen in de directe omtrek van de locatie liggen.

Momenteel bestaat er nog geen kwantitatief kader om de gezondheidsrisico's van blootstelling aan verschillende micro-organismen afkomstig uit de veehouderij te beoordelen. Voor fijn stof bestaat zo'n kader wel. Minister Schippers van Volksgezondheid, Welzijn en Sport heeft de Gezondheidsraad gevraagd na te gaan of het beleid voor fijn stof uit veehouderijen voldoende is om de risico's van micro-organismen en endotoxinen voor de gezondheid van omwonenden afdoende te beheersen.

Uit het luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat het bedrijf van initiatiefnemer ruim aan de normen voor fijn stof voldoet. Er is geen wettelijke grenswaarde voor endotoxinen concentraties in de lucht. Wel adviseert de Gezondheidsraad sinds 2012 een ondergrens van 30 EU/m³ lucht. Uit de actuele wetenschappelijke stand van zaken, blijkt dat de concentratie van endotoxinen rondom stallen sterk afneemt naarmate de stallen verder van een meetpunt zijn gelegen. Op 30 meter van de stal worden bij pluimveehouderijen hoge concentraties endotoxinen aangetroffen, op 160 meter afstand zijn deze concentraties afgenomen met 90%.

Aangezien het emissiepunt in de achtergevel van de nieuwe stal op grote afstand van de woningen aan de Burgemeester Buiskoolweg wordt gerealiseerd (op ongeveer 200 meter afstand van emissiepunt tot gevoelige objecten) is het niet te verwachten dat onderhavig initiatief zorgt voor een significante toename van de endotoxine concentratie ter plekke van omliggende woningen.

Daarnaast zijn er vergaande technische maatregelen genomen om de fijn stof emissie te reduceren. Deze maatregelen bestaan uit een warmtewisselaar bij de nieuwe stal (31% reductie). Door het treffen van deze maatregelen wordt een afname van fijn stof concentratie en daarmee ook van endotoxinen in de omgeving van het bedrijf bewerkstelligd.

Geur

Het waarnemen en waarden van geur verschilt per persoon. Naast het feit dat mensen het kunnen ervaren als hinderlijk, kan het waarnemen van een onaangename geur samenhangen met klachten zoals depressie, verminderde kwaliteit van leven en moeheid (Op den Kamp, 2006). Geurhinder en de gezondheidseffecten hiervan zijn in het VGO onderzoek van het RIVM niet onderzocht. Uit eerder onderzoek weten wij dat hinder vergezeld kan gaan met stressgerelateerde lichamelijke gezondheidseffecten. Er is geen eenduidige relatie bekend tussen de hoogte van de geurbelasting en de mate van klachten die ontstaan. Ook kan een onaangename geur veroorzaken dat mensen niet graag thuis zijn of naar buiten willen gaan (Op den Kamp, 2006). Er zijn wettelijke geurnormen waaraan men zich moet houden op het gebied van voorgrondbelasting. Daarnaast hebben gemeenten beleidsvrijheid om aanvullend geurbeleid vast te stellen. De gemeente Vlagtwedde heeft geen geurverordening vastgesteld die strenger is dan het wettelijke beleid, het Nationale geurbeleid is dan ook maatgevend voor dit project.

In bijlage 4 is in het milieuraapport de geurberekening van de voorgrondbelasting weergegeven. Hieruit blijkt dat wordt voldaan aan de wettelijke normen.

Op het bedrijf wordt gebruik gemaakt van warmtewisselaars die naast energiebesparing leiden tot een reductie van 31% van het fijn stof. Het toegepaste systeem is het beste beschikbare systeem (BBT) in deze sector om de uitstoot te reduceren.

Technische maatregelen in de nieuwe stal

- In de nieuwe stal E wordt een warmtewisselaar toegepast. Dit systeem zorgt ervoor dat energie kan worden teruggewonnen uit de stal en draagt daarmee bij aan het reduceren van het energiegebruik. Positief effect van de warmtewisselaar is dat dit systeem zorgt voor een reductie van de fijn stof uitstoot met 31% en een reductie van de ammoniakemissie.

Management maatregelen

Er is op het bedrijf sprake van een strenge hygiënebarrière. Hieronder wordt verstaan:

- Een gescheiden route over het bedrijf voor 'schoon' transport en 'vuil' transport.
- Beperkt toelaten van bezoekers, alleen indien nodig.
- Bezoekers mogen alleen het bedrijf betreden, nadat een hygiënesluis is gepasseerd waar men bedrijfskleding, laarzen, mondkapjes, e.d. aantrekt.
- Bezoekers mogen alleen het bedrijf verlaten, nadat de hygiënesluis weer is gepasseerd.
- Het bijhouden van een logboek, waarin personen die het bedrijf bezoeken genoteerd worden (naam, datum, uur en reden van bezoek).
- Uitsluitend aankopen van voer van bedrijven met een GMP-erkenning en dit voer opslaan in afgesloten silo's/ruimtes.
- Afvoer van mest volgens de wettelijke eisen.
- Kadaveropslag en –afvoer volgens de wettelijke eisen.
- Het bestrijden van ongedierte door een professioneel bedrijf.
- Voorkomen van antibioticaresistentie door een optimaal stalklimaat, goed voer, en rekening houden met dierenwelzijn.
- Regelmatig reinigen van het bedrijf, zoals de dierenverblijven, voer- en drinkbakken, centrale gang, erf, et cetera.

5.12.5. Conclusie omtrent gezondheid

Op basis van het actuele wetenschappelijke inzicht is er geen aanleiding om te veronderstellen dat de bedrijfsontwikkeling leidt tot negatieve gevolgen voor de volksgezondheid. Er is geen directe relatie tussen emissies of mogelijke zoönosen door pluimveehouderijen en de gezondheid van de mens. De conclusie is daarom dat onderhavig initiatief niet aantoonbaar leidt tot nadelige effecten op het gebied van gezondheid voor mens en dier en daarom doorgang kan vinden.

5. 13. Kabels en leidingen

In het vigerende bestemmingsplan zijn in ter hoogte van het projectgebied geen beschermingszones opgenomen ten behoeve van kabels en leidingen. Dit omgevingsaspect vormt geen belemmering voor de vaststelling van dit wijzigingsplan.

5. 14. Verkeer en parkeren

Ten aanzien van het parkeren is er binnen de inrichting van het pluimveebedrijf voldoende ruimte om de benodigde parkeerbehoefte op te vangen. Wat betreft de ontsluiting van het bedrijf betreft: deze vindt nu via één inrit vanaf de Burgemeester Buiskoolweg plaats en deze situatie zal met dit nieuwe plan niet veranderen. De in- en uitrit wordt zowel gebruikt voor het aan- en afvoer van mest en

voer. De Burgemeester Buiskoolweg geeft via de Wollingboerweg en N365 aansluiting de provinciale weg (N368⁷). Ook kan deze weg via de zuidzijde worden bereikt en wel via de N976 en de Overdijksterweg. Daarmee ligt het bedrijf verkeerskundig op een goed ontsloten locatie in het buitengebied.

Door de voorgenomen uitbreiding, zal de hoeveelheid transport- / vervoersbewegingen enigszins gaan stijgen. Echter aan de Burgemeester Buiskoolweg zelf zijn al veel (agrarische) bedrijven gelegen, dat de vrachtwagens van en naar het bedrijf gaan vrijwel direct op in het heersende verkeersbeeld.

Uitvoering van dit wijzigingsplan geeft dan ook belemmeringen vanuit het thema verkeer en parkeren.

⁷ De N368 loopt langs de kern Vlagtwedde in noordelijke richting en sluit ten noorden van Blijham aan op de A7; vanaf Vlagtwedde gaat deze als N976 in zuidelijke richting verder richting Ter Apel met verbinding op het regionale wegennet.

6. TOELICHTING OP DE JURIDISCHE REGELING

Dit wijzigingsplan is juridisch vormgegeven binnen het kader van het 'moederplan', het bestemmingsplan Buitengebied 2009 (gedeeltelijk herzien 2015). In dit bestemmingsplan werd rekening gehouden met een verruiming van agrarische bouwpercelen. Dit in de vorm van een wijzigingsbevoegdheid ex artikel 3.6. lid 1 sub a van de Wet ruimtelijke ordening.

Het wijzigingsplan bestaat uit een ruimtelijke verbeelding van het plan en de daarbij horende juridische regeling. Deze juridische regeling bestaat uit regels, waaronder de bestemmingsregels. Deze zijn nodig in verband met het bieden van de gebruiks- en bouwmogelijkheden voor het bedrijf en de uitbreiding daarvan. Dit hoofdstuk geeft een korte toelichting op de juridische regeling van dit wijzigingsplan. Dit wijzigingsplan wijzigt alleen de ruimtelijke verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied. De regels van het bestemmingsplan Buitengebied blijven ongewijzigd en zijn van toepassing op dit wijzigingsplan.

Het bouwvlak wordt uitgebreid om op de gewenste uitbreiding van het agrarisch bedrijf mogelijk te maken. Daarbij wordt rekening gehouden met de gewenste inpassing zoals die in paragraaf 2.3 is opgenomen.

7. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan c.q. een wijzigingsplan. Er wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1.1. Overleg gemeente - initiatiefnemer

In het voortraject is overleg tussen initiatiefnemer en de gemeente Vlagtwedde overlegd over de mogelijkheden voor toepassing van de wijzigingsbevoegdheid voor uitbreiding van het agrarisch bouwperceel. Het voorliggende wijzigingsplan is daarvan het resultaat.

7.1.2. Informeren omgeving

In het voortraject is de omgeving door de initiatiefnemer geïnformeerd. Op 22 februari 2017 is daartoe een informele informatieavond geweest om de buurt (direct omwonenden) te informeren. Er is geen aanleiding geweest om de het planvoornemen te wijzigen.

7.1.3. Overleg provincie / Libau

Over het plan voor landschappelijke inpassing heeft overleg met de Stichting Libau plaatsgevonden. De terugkoppeling is verwerkt in het Landschappelijke inpassingsplan.

7.1.4. Formele procedure

In de formele procedure krijgt een ieder nog de gelegenheid om zijn/haar mening te geven over dit initiatief. Het ontwerp-wijzigingsplan met bijbehorende stukken wordt gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen.

7.1.5. Zienswijzen

Het ontwerp-wijzigingsplan heeft met ingang van 25 mei tot en met 5 juli 2017 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn van ter inzagelegging zijn twee zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn opgenomen in bijlage 6 en voorzien van een gemeentelijke reactie. De ingediende zienswijzen geven geen aanleiding om het wijzigingsplan niet dan wel gewijzigd vast te stellen. Het wijzigingsplan is op 12 september 2017 ongewijzigd vastgesteld.

7. 2. Economische uitvoerbaarheid

Bij een ontwikkeling moet de economische uitvoerbaarheid aangetoond worden. Het gaat hierbij om een particulier initiatief voor de nieuwbouw van een stal bij een bestaand agrarisch bedrijf. De gemeente zelf heeft hiermee geen financiële bemoeienis. Datzelfde geldt voor mogelijke planschade, ten behoeve waarvan de gemeente met de ontwikkelaar een planschadeovereenkomst afsluit.

===