

Ter Apel Dorp, partiële wijziging 2014



ONTWERP



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Ter Apel Dorp, partiële wijziging 2014

O N T W E R P

Inhoud

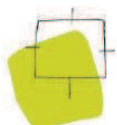
Toelichting en bijlagen

Regels

Verbeelding

4 mei 2015

Projectnummer 250.00.03.90.00



Ideeën voor een plek

Overzichtsk kaart



Bron: Google Earth

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
2	Huidige en nieuwe situatie	11
2.1	Huidige situatie	11
2.2	Nieuwe situatie	11
3	Beleid	13
4	Onderzoek	15
4.1	Algemeen	15
4.2	Ecologie	15
4.3	Archeologie	16
4.4	Water	17
4.5	Bodemonderzoek	17
4.6	Externe veiligheid	17
5	Juridische vormgeving	19
5.1	Algemeen	19
5.2	Planopzet	19
5.3	Bestemmingen	20
6	Economische uitvoerbaarheid	21
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23

Inleiding



Op 22 januari 2013 is het bestemmingsplan Ter Apel Dorp door de gemeenteraad vastgesteld. In dit bestemmingsplan is ruimte gegeven om de manege in Ter Apel aan de Heembad 45 te verplaatsen naar de sportvelden ten zuiden van de Nulweg, aan de noordkant van het dorp.

AANLEIDING

Op de manegelocatie is middels een specifieke wijzigingsbevoegdheid voor het college van burgemeester en wethouders de mogelijkheid voor het bouwen van nieuwe woningen.

Echter, door gewijzigde inzichten en beleidswijzigingen vanuit financieel en milieukundig oogpunt is gebleken dat het niet wenselijk is de manege te verplaatsen. Daarbij heeft de manege aangegeven wat meer ruimte ten behoeve van de realisatie van een inrijhal en stallen nodig te hebben. Hieraan verleent de gemeente medewerking.

Dit bestemmingsplan heeft dan ook tot doel de oorspronkelijke situatie van de manege vanuit juridisch-planologisch oogpunt goed te regelen. Daarbij is enige ruimte gevonden voor het uitbreiden van het oorspronkelijke bouwvlak voor de inrijhal en de stallen. Hiervoor is een partiële wijziging van het moederbestemmingsplan Ter Apel Dorp noodzakelijk. Dit bestemmingsplan voorziet hierin.

Het bestemmingsplan bestaat uit twee gebieden; de locatie Heembadweg 45 (waar de huidige manege gevestigd is en blijft) en de geplande, nieuwe locatie aan de Nulweg (deze locatie zal als vestigingsplek voor de manege komen te vervallen). De locatie Heembadweg heeft nu de bestemming Groen met een wijzigingsbevoegdheid voor woningbouw. De locatie Nulweg heeft een specifieke aanduiding 'manege' binnen de bestemming Sport.

PLANGEBIED

Hierna is een uitsnede van de plankaart van het vigerende bestemmingsplan opgenomen



Uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan Ter Apel Dorp

LEESWIJZER

In het volgende hoofdstuk wordt ingegaan op de huidige en nieuwe situatie. In het hoofdstuk Beleid wordt beknopt het relevante beleid beschreven. Daarna volgt een hoofdstuk met onderzoeks- en milieuaspecten. In het hoofdstuk Juridische vormgeving wordt ingegaan op de juridische aspecten van deze partiële herziening, en tot slot worden in de laatste hoofdstukken de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid behandeld.

Huidige en nieuwe situatie



2.1

Huidige situatie

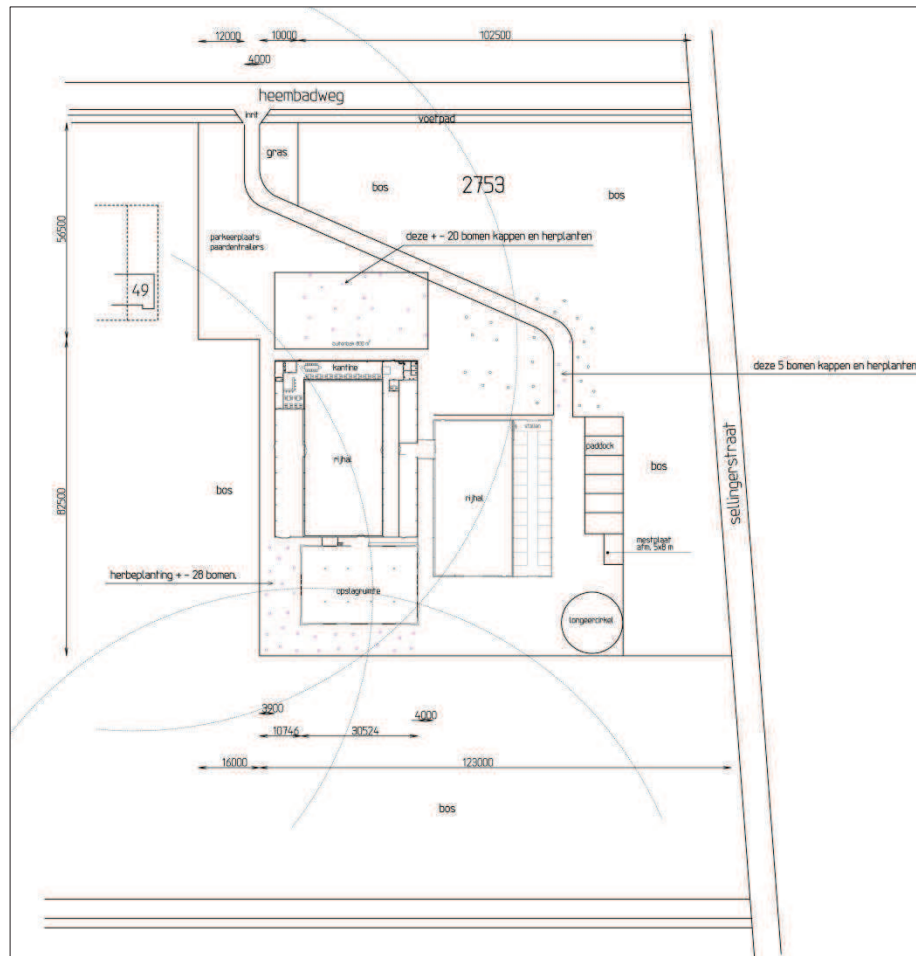
De manege Kraalhoeve is sinds de jaren zeventig aan de Heembadweg 45 in de kern Ter Apel gevestigd. Rondom de manege is het oorspronkelijke Kloosterbos gesitueerd. In de manege is de Paardensportvereniging De Kloosterruiters actief. In de manege vinden (vonden) allerlei activiteiten met betrekking tot het paard/ponyrijden plaats; van stalhuur en wedstrijdspringen tot rijles voor mensen met een beperking.

De bebouwing en inrichting van de manege is voor een deel gedateerd of verouderd. Dit hangt samen met het feit dat de manege in eerste instantie verplaatst zou worden. Door veranderende milieuwetgeving en de gewijzigde financiële stand van zaken is modernisering en uitbreiding van de bestaande bebouwing op de huidige locatie een beter alternatief dan de voorgenomen nieuwvestiging nabij de Nulweg.

2.2

Nieuwe situatie

Hierna is de situatieschets met de nieuwbouw weergegeven. De aanwezige bebouwing wordt gerenoveerd. Aan de oostzijde van de bestaande bebouwing wordt een nieuwe inrijhal, zo ook stallen gerealiseerd. De inrijhal kent een omvang van ruim 30 m bij 65 m en heeft een hoogte van maximaal 8,5 m. De stallen zijn circa 15 m bij 65 m met een hoogte van 4,5 m. De bebouwing zal een sobere kleurstelling hebben, passend in het beboste landschap en de al aanwezige bebouwing.



Beleid 3

In het vastgestelde bestemmingsplan Ter Apel Dorp wordt uitgebreid ingegaan op het relevante overheidsbeleid. Er is met betrekking tot de manege geen specifiek beleid door provincie of rijk geformuleerd.

Het specifieke, voor deze locatie relevante beleid is ook weergegeven in het collegebesluit d.d. 14-10-2014 en in het bestemmingsplan Ter Apel dorp, dat hieronder aan de orde komt.

In het bestemmingsplan Ter Apel dorp (vastgesteld 22-01-2014) heeft het plan-gebied aan de Nulweg een sportbestemming met de aanduiding 'manege'. De aanduiding heeft vervolgens een bouwvlak. De locatie aan de Heembadweg heeft grotendeels de bestemming Groen met een wijzigingsbevoegdheid naar een woonbestemming.

BESTEMMINGSPLAN
TER APEL DORP

Vanwege milieutechnische en financiële overwegingen is door het college be-sloten de manege op de huidige locatie te vernieuwen en te moderniseren, zoals in het voorgaande hoofdstuk is beschreven. Dit houdt in dat de wijzi-gingsbevoegdheid naar wonen wordt verwijderd en de manege op de huidige locatie de ruimte wordt geboden voor uitbreiding. Dit houdt eveneens in dat de aanduiding 'manege' en het bijbehorende bouwvlak worden verplaatst van de Nulweg naar de Heembadweg. De bestemming Groen wordt gewijzigd in een bestemming Sport.

COLLEGEBSLUIT

O n d e r z o e k

4

4.1

Algemeen

In het kader van het bestemmingsplan Ter Apel Dorp is een groot aantal onderzoeken verricht. Hierop zijn onderliggende onderzoeken gebaseerd. Het onderzoek naar geluid hoeft niet plaats te vinden, omdat een manege in het kader van de Wet geluidhinder geen geluidsgevoelige bestemming is.

Wel is onderzoek naar milieueffecten in de omringende omgeving van belang. Aangezien er geen sprake is van grootschalige wijzigingen (zowel fysiek-ruimtelijk als in aantallen bezoekers en gebruik van de manege) wordt ervan uitgegaan dat de manege in de komende jaren -net zoals nu- geen onevenredige hinder naar de omgeving veroorzaakt.

De vorenstaande opmerking leidt er eveneens toe dat luchtkwaliteitsonderzoek niet nodig wordt geacht. Dit bestemmingsplan zal niet leiden tot een onevenredige toename van bezoekers en activiteiten die de lucht in betekenende mate zullen verontreinigen.

4.2

Ecologie

Het plan ligt binnen de Ecologische Hoofdstructuur. Uit het plan dient te blijken of ten behoeve van de ontwikkeling bomen gekapt moeten worden. Indien dit het geval is, zal overeenkomstig artikel 4.31 van de Provinciale Verordening schade zoveel mogelijk moeten worden voorkomen en de resterende schade volledig worden gecompenseerd. Per saldo zal er een netto winst moeten optreden voor de belangrijke kenmerken en waarden in termen van areaal, kwaliteit en samenhang.

Inzichtelijk dient te worden of er sprake is van een significante aantasting van de kenmerken en waarden van de ecologische hoofdstructuur en, indien dit het geval is, op welke wijze deze zal worden gemitigeerd en gecompenseerd op een zodanige wijze dat er meerwaarde ontstaat voor de ecologische hoofdstructuur.

In bijlage 16 behorende bij de Provinciale Verordening staan de volgende kenmerken en waarden:

- Landschappelijke karakteristiek: beekdal Ruiten Aa
- Abiotische kenmerken: hoge oppervlaktewateren en grondwaterstanden in beekdal:

- natuurlijk peilbeheer;
- kwel;
- meanderende/stromende beek;
- kwaliteit water, bodem en lucht;
- rust.
- Waarden:
 - bloemrijke graslanden;
 - natte en vochtige loofbossen;
 - (avi)fauna;
 - beek levensgemeenschappen.

Gezien de beperkte ruimtelijke (fysieke) ingreep wordt ervan uitgegaan dat de bovengenoemde kenmerken en waarden niet worden aangetast. Immers, het terrein is al in gebruik als manege (en daarbij behorende voorzieningen) en het terrein grenst aan de woonwijk en wordt in feite door een weg gescheiden van het beekdal. Het gaat om een herschikking van voorzieningen en het plaatsen van een inrijhal op een reeds open terrein dat nu als buitenbak is ingericht.

Daarmee is er dan ook geen sprake van aantasting van abiotische kenmerken.

Ten aanzien van de waarden (categorie natte en vochtige loofbossen) zal ten behoeve van de herschikking van de voorzieningen en de bouw aan de voorzijde circa 20 bomen worden verwijderd voor de realisatie van de nieuwe buitenbak. In verband met de wijziging van de toegang tot de achterzijde zullen vijf bomen verwijderd worden en ter plaatse van de nieuwbouw van de inrijhal worden drie bomen gekapt.

De stalling van de pony's wordt verplaatst waardoor ook de uitloopruimte aan de zuidwestzijde wordt verwijderd. Deze vrijgekomen ruimte zal worden gebruikt voor de compensatie van de bomen die komen te vervallen.

Conclusie derhalve is dat er bij de uitvoering van de plannen rekening wordt gehouden met een zorgvuldige inrichting en de benodigde compensatie.

4.3

Archeologie

Het betreft gronden met een 'hoge trefkans' of een 'middelhoge trefkans'. Dit zijn de zogenaamde IKAW-terreinen. Voor deze gronden geldt dat bij bodemin-grepen dieper dan 40 cm en groter dan 100 m² een archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd. Dit wordt nader onderzocht in het kader van de omgevingsvergunning. Vooralsnog wordt ervan uitgegaan dat er niet dieper dan 40 cm in de grond wordt gegraven, zo ook komt de nieuwbouw ter plaatse van de (gewoelde grond van) de buitenbak.

4.4

Water

Op 11 maart 2015 is de watertoets online ingevuld via www.dewatertoets.nl. De resultaten hiervan zijn als bijlage aan dit plan toegevoegd.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het beheersgebied van het Waterschap Hunze en Aa's. In het plangebied wordt een gescheiden stelsel aangelegd. Het overtollig hemelwater wordt in de bodem geïnfiltreerd. Bij nieuwe ontwikkelingen dient dit waterschap te worden betrokken.

4.5

Bodemonderzoek

In het kader van de omgevingsvergunning zal een onderzoek naar de milieuhygiënische gesteldheid van de bodem plaatsvinden. Op dit moment zijn er geen redenen om aan te nemen dat de grond verontreinigd zou zijn.

4.6

Externe veiligheid

In en nabij het plangebied zijn geen inrichtingen, wegen (vaarwegen, spoorwegen en autowegen) en buisleidingen gelegen die een planologische beperking opleveren in verband met de ontwikkeling van onderhavig bestemmingsplan.



Uitsnede risicokaart

Juridische vormgeving



5.1

Algemeen

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bevat de regeling voor de opzet en de inhoud van een bestemmingsplan. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is deze regeling verder uitgewerkt.

Het bestemmingsplan bestaat uit:

- a. een verbeelding van het bestemmingsplangebied waarin alle bestemmingen van de gronden worden aangewezen;
- b. de regels waarin de bestemmingen worden beschreven en waarbij per bestemming het doel wordt of de doeleinden worden genoemd.

Bij het bestemmingsplan hoort een toelichting.

Ook zijn de regels van de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) toegepast. Met deze standaard worden de regels en de verbeelding zodanig opgebouwd en ingericht dat bestemmingsplannen goed met elkaar kunnen worden vergeleken.

Het bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting wordt langs elektronische weg vastgelegd en ook in die vorm vastgesteld, tegelijk met een analoge versie van het bestemmingsplan. Als de digitale en analoge versie tot interpretatieverschillen leiden, is de digitale versie leidend.

5.2

Planopzet

Het bestemmingsplan is een partiële wijziging van het bestemmingsplan Ter Apel Dorp. Omdat de manege toch op de locatie aan de Heembadweg blijft, betekent dit een wijziging van het moederplan op twee punten, te weten op de locatie van de manege aan de Heembadweg, dat de bestemming Groen had gekregen en waarvoor een wijzigingsbevoegdheid was opgenomen voor woningbouw, en op de locatie aan de Nulweg die was bestemd en aangeduid als nieuwe locatie van de manege en waar een bouwvlak was opgenomen.

Voor de herontwikkeling en nieuwbouw van de manege is een passende regeling opgesteld, gebaseerd op het (moeder)bestemmingsplan Ter Apel Dorp. Omdat het een partiële wijziging betreft, zijn alleen die regelingen opgenomen die voor het plangebied gelden. Om de relatie met het moederplan te leggen, is een relatiebepaling opgenomen.

Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar het overzichtskaartje, respectievelijk naar de verbeelding.

5.3

Bestemmingen

Sport

De manege is bestemd als Sport en heeft de aanduiding 'manege' gekregen. Ook is een bouwvlak opgenomen. Zoals al eerder vermeld, is de manege op dit moment ook al op deze plek aan de Heembadweg gevestigd. Om de bouw van een nieuwe rijhal mogelijk te maken, is het bouwvlak hierop aangepast.

Bos

Voor het noordelijk deel van het plangebied (Nulweg) is de bestemming Bos opgenomen, conform de feitelijke situatie. In het bestemmingsplan Ter Apel Dorp was deze bosrand bestemd als Sport ten behoeve van de manege. Voor het zuidelijk deel van het plangebied (Heembadweg) is de bestemming Bos overgenomen conform het bestemmingsplan Ter Apel Dorp.

Water

In het zuidelijk deel van het plangebied (Heembadweg) is het water bestemd conform het nu geldende bestemmingsplan.

Waarde - Archeologie 2

Deze dubbelbestemming is exact overgenomen uit het bestemmingsplan Ter Apel Dorp.

Het betreft gronden met een 'hoge trefkans' of een 'middelhoge trefkans'. Dit zijn de zogenaamde IKAW-terreinen. Voor deze gronden geldt dat bij bodemingenrepen dieper dan 40 cm en groter dan 100 m² een archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd.

Relatiebepaling

In de relatiebepaling is de relatie met het bestemmingsplan Ter Apel Dorp vastgelegd.

Bepaald is dat de 'wro-zone - wijzigingsgebied 2', zoals dat in het bestemmingsplan Ter Apel Dorp was opgenomen, is vervallen. Verder is bepaald dat de overige bepalingen van dat bestemmingsplan van toepassing blijven, voor zover niet anders is bepaald in het voorliggende partiële wijzigingsplan.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



Aan ontwikkeling van dit plan zijn kosten verbonden, die door initiatiefnemer en gemeente zijn opgebracht. Hiertoe zijn een overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer opgesteld en een exploitatieopzet gemaakt. Hieruit blijkt dat het voornemen uitvoerbaar wordt geacht. Op basis van het voorgaande hoeft eveneens geen exploitatieplan te worden opgesteld.

M a a t s c h a p p e l i j k e u i t v o e r b a a r h e i d



Met de provincie is allereerst informeel overleg geweest omtrent de ontwikkelingen, zoals voorgestaan in dit bestemmingsplan. Ook is vooroverleg geweest met de provincie. De provincie heeft een tweetal opmerkingen; omtrent de ecologische hoofdstructuur en het verwijderen van de dubbelbestemming Waarde - Natuur. Deze twee opmerkingen hebben geleid tot aanvulling en aanpassing van het voorontwerpplan. De vooroverlegreactie is als bijlage toegevoegd.

Eventuele zienswijzen kunnen ten tijde van de termijn van tervisielegging van het ontwerpplan worden ingediend.

B i j l a g e n

1. Watertoets
2. Overlegreactie

1. W a t e r t o e t s

datum 11-3-2015
dossiercode 20150311-33-10591

VOORLOPIGE UITGANGSPUNTEN NOTITIE WATERTOETS - NORMALE PROCEDURE

U heeft het Waterschap Hunze en Aa's geïnformeerd over het plan *Bestemmingsplan Ter Apel Dorp, partiële wijziging 2014* door gebruik te maken van de digitale watertoets (www.dewatertoets.nl). De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de Normale procedure van de watertoets moet worden doorlopen. Dit houdt in dat het waterschap Hunze en Aa's een maatwerk wateradvies moet maken. Vooralsnog ontvangt u van ons een voorlopige standaard uitgangspuntennotitie. Deze notitie zal op basis van uw plan nader uitgewerkt worden. U ontvangt binnen 6 weken het de definitieve uitgangspuntennotitie voor dit plan.

PLAN: Bestemmingsplan Ter Apel Dorp, partiële wijziging 2014

Algemene projectgegevens:

Projectomschrijving:

Op 22 januari 2013 is het bestemmingsplan Ter Apel Dorp door de gemeenteraad vastgesteld. In dit bestemmingsplan is ruimte gegeven om de manege in Ter Apel aan de Heembad 45 te verplaatsen naar de sportvelden ten zuiden van de Nulweg, aan de noordkant van het dorp. Op de manegelocatie is middels een specifieke wijzigingsbevoegdheid voor het college van burgemeester en wethouders de mogelijkheid voor het bouwen van nieuwe woningen. Echter, door gewijzigde inzichten en beleidswijzigingen vanuit financieel en milieukundig oogpunt is gebleken dat het niet wenselijk is de manege te verplaatsen. Daarbij heeft de manege aangegeven wat meer ruimte ten behoeve van de realisatie van een inrijhal en stallen nodig te hebben. Hieraan verleent de gemeente medewerking. Aan de oostzijde van de bestaande bebouwing wordt een nieuwe inrijhal, zo ook stallen gerealiseerd. De inrijhal kent een omvang van ruim 30 m bij 65 m en heeft een hoogte van maximaal 8,5 m. De stallen zijn circa 15 m bij 65 m met een hoogte van 4,5 m. De bebouwing zal een sobere kleurstelling hebben, passend in het beboste landschap en de al aanwezige bebouwing.

Oppervlakte plangebied:

16746 m²

Toename verharding in plangebied:

3000 m² in stedelijk gebied

Aanvrager / initiatiefnemer:

Marissa Plantenga
BugelHajema Adviseurs
Vaart NZ 50
9401 GN Assen
0592-316206
projectassistent@bugelhajema.nl

Gemeente Vlagtwedde:

Mevrouw J. Dam
0599 - 631519
J.Dam@stadskanaal.nl

Geachte Marissa Plantenga,

Het klimaat is aan het veranderen. De gevolgen zijn ook in onze omgeving merkbaar. Regenbuien worden extremer. Er valt in een korte periode meer regen, maar ook nattere winters en drogere zomers komen steeds vaker voor. Ook stijgt de zeespiegel, waardoor waterafvoer naar zee minder eenvoudig wordt en dijken moeten worden verhoogd. Op sommige plaatsen in ons beheergebied hebben we te maken met bodemdaling. Ook bij ruimtelijke plannen dient men hiermee rekening te houden. Gevolgen van extreme neerslag- gebeurtenissen mogen geen wateroverlast veroorzaken, er moet voldoende water zijn ingeval van lange perioden met droogte en het watersysteem dient voldoende veilig te zijn.

Op grond van artikel 12 uit het besluit ruimtelijke ordening moeten ruimtelijke plannen zijn voorzien van een waterparagraaf. Hiervoor moet het proces van de watertoets worden doorlopen. Bij het watertoetsproces gaat het om het hele proces van vroegtijdig meedenken, informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Waterschap Hunze en Aa's beoordeelt wat de invloed van het plan op de waterhuishouding is en geeft een wateradvies.

Waterparagraaf

In het kader van de ontwikkelingen van dit plan dient overleg gevoerd te worden met waterschap Hunze en Aa's. De wijze waarop de aanvrager het waterschap informeert over ruimtelijke plannen en om advies vraagt, hangt sterk af van de aard van het plan. In de waterparagraaf dienen de keuzes in ruimtelijke plannen ten aanzien van de waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd worden beschreven. Het wateradvies van het waterschap moet daarin zijn meegenomen.

Bij het opstellen van de waterparagraaf zijn ruimtelijk relevante criteria te onderscheiden in criteria die betrekking hebben op de locatiekeuze en in criteria die betrekking hebben op de inrichting van een ruimtelijk plan. In de waterparagraaf van het bestemmingsplan dienen zowel de huidige- als toekomstige relevante thema's te worden beschreven. Hieronder wordt een overzicht gegeven van de thema's die in de waterparagraaf kunnen worden meegenomen: veiligheid, wateroverlast, afvalwater & riolering, grondwater & ontwatering, peilen & drooglegging, waterkwaliteit & volksgezondheid, inrichting watersysteem, natuur & ecologie en bodemdaling.

Waterhuishoudkundige consequenties van een plan mogen niet op de omgeving afgewenteld worden. Het waterschap streeft er naar om de ingrepen binnen een peilgebied waterneutraal te houden. Wateraspecten die met een specifiek instrument geregeld kunnen worden, worden in de watertoets wel signaleerd maar niet geregeld. In het afgegeven advies wordt wel verwezen naar de regelstellende instrumenten zoals, de Keur van het waterschap, Activiteitenbesluit, Besluit lozen buiten inrichtingen, Besluit bodemkwaliteit, peilbesluit, gemeentelijke verordening, watervergunning.

Thema wateroverlast

Het waterschap zorgt voor het functioneren van het watersysteem. Het watersysteem moet nu, maar ook op de lange termijn, goed functioneren. Het watersysteem moet zodanig zijn dat de inundatienormen niet worden overschreden bij toekomstige veranderingen zoals klimaatverandering, zeespiegelstijging, bodemdaling en toename van verhard oppervlak. Dit is gebaseerd op het principe van niet-afwentelen, zowel bestuurlijk, financieel en geografisch, in de tijd op elk schaalniveau. Er zijn landelijke werknormen (Nationaal Bestuursakkoord Water) opgesteld voor wateroverlast. Het gaat hierbij om wateroverlast, die ontstaat door inundatie vanuit oppervlaktewater als gevolg van lokale neerslag. De normen zijn uitgedrukt in de kans dat het peil van het oppervlaktewater het niveau van het maaiveld overschrijdt.

Grondgebruikstype	Maaiveldcriterium	Inundatienorm (1/jaar)
grasland	5 procent	1/10
akkerbouw	1 procent	1/25
hoogwaardige land- en tuinbouw		

glastuinbouwgebied	1 procent	1/50
bebouwd gebied	0 procent	1/100

Bovenstaande werknormen zijn gebaseerd op basis van de middenvariant van het klimaatscenario 2050 van het KNMI (klimaatscenario G).

In open water in stedelijk gebied kan water geborgen worden. De berging is afhankelijk van het oppervlak open water en de maximale toelaatbare peilstijging. In een situatie T is 10 (inclusief 13 procent klimaatsverandering, T is herhalingstijd in jaren) wordt een geoorloofde peilstijging van 0,40 meter gehanteerd en ingeval van een T is 100 (inclusief 13 procent klimaatsverandering) is dat afhankelijk van de laagst gelegen gronden in het stedelijk gebied, 0 procent van het bebouwd gebied mag inunderen. Hierbij moet opgemerkt worden dat in stedelijk gebied ook groen en gras voorkomt waarop een lagere norm (nm. de norm van het grondgebruikstype grasland) van toepassing is dan het bebouwd gebied. Bepaalde gebieden kunnen zelfs aangewezen worden voor de tijdelijke berging van water.

Bij stedelijke uitbreidingen of herstructureringen mag een toename van het verhard oppervlak niet resulteren in een extra belasting van het watersysteem, er moet waterneutraal gebouwd worden. Dit houdt in dat de initiatiefnemer voldoende maatregelen neemt om de versnelde waterafvoer, te compenseren. De initiatiefnemers van de uitbreiding van het verhard oppervlak moeten ervoor zorgen dat ze voldoende compenserende maatregelen nemen.

Voor de berekening van de vereiste waterberging, om de toename van het verhard oppervlak te compenseren, wordt gebruik gemaakt van de regenduurlijnmethode. Met deze methode kan op basis van het oppervlak open water, de maximale peilstijging, de afvoernorm bij maatgevende afvoer, maatgevende buien en het maatgevende klimaatscenario op eenvoudige wijze inzichtelijk gemaakt worden hoeveel extra waterberging vereist is.

Voor stedelijke gebieden betekent dit concreet dat een regenbui van 89 mm in 24 uur opvangen moet kunnen worden zonder dat de inundatienorm en de toegestane gebiedsafvoer wordt overschreden.

Als vuistregel hanteert het waterschap dat per m² toename verhard oppervlak 80 liter extra waterberging gerealiseerd moet worden in het plangebied. In het definitieve wateradvies van het waterschap wordt een maatwerkberekening opgenomen voor de benodigde extra berging.

Vragen:

Op de vraag *Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 1500 m² in het landelijke gebied of met 150 m² in het stedelijk gebied?* is met ja geantwoord. Dit houdt in dat de toename van het verhard oppervlak boven de verhardingstoename norm ligt van de keur. Op grond van [algemene regels](#) zijn compenserende maatregelen verplicht.

Op de aanvullende vraag *In het plan is er sprake van een toename van het verhard oppervlak. Met hoeveel m² neemt te verharding toe? Betreft het een toename in het landelijk of in het stedelijk gebied?* is geantwoord: 3000 m² in stedelijk gebied

Thema afvalwater & riolering

De vergunningencheck van het [Omgevingsloket](#) geeft u nadere informatie over de vergunningplicht of meldingsplicht op grond van de Waterwet.

Voor het toepassen van grond en baggerspecie in het oppervlaktewaterlichaam geldt een meldingsplicht op grond van het besluit Bodemkwaliteit. Meer informatie hierover kunt u vinden op de site van [Meldpunt Bodemkwaliteit](#).

Informatie over het Activiteitenbesluit kunt u vinden op de [Activiteitenbesluit internet module](#).

Samenwerking in de waterketen leidt tot een grotere doelmatigheid en verdergaande kwaliteitsverbetering van het oppervlaktewater. In een groot deel van het bestaand stedelijk gebied wordt het hemelwater en het afvalwater verzameld in een

gemengd rioolstelsel. Via het gemengde stelsel wordt dit afvalwater getransporteerd naar de RWZI, waar het na zuivering geloosd wordt op het oppervlaktewater. Door het hemelwater gescheiden te houden van het afvalwater wordt het hemelwater niet vervuild en kan dit schone water behouden blijven voor het watersysteem. Ook is een vermindering van het volume afvalwater gunstig voor de capaciteit van de bestaande riolering, transportvoorzieningen en de RWZI. Het vrijkomende hemelwater na afkoppeling mag niet resulteren in een versnelde afvoer en het hemelwater mag in principe niet door diffuse bronnen zijn verontreinigd voordat het in het oppervlaktewatersysteem terechtkomt.

Verontreiniging voorkomen

De invloed van diffuse bronnen op hemelwater moet zoveel mogelijk worden beperkt door het hanteren van de beleidsuitgangspunten in het landelijk emissiebeleid. Dit gaat volgens de trits voorkomen, scheiden en zuiveren. Door het gebruik van preventieve/ brongerichte maatregelen komt hemelwater met zo weinig mogelijk vervuilende stoffen of uitlogende materialen in aanraking en blijft het zo schoon mogelijk. Het uitgangspunt bij de invulling van deze zorgplicht is het gebruik van de beste beschikbare technieken. Alternatieve maatregelen zijn ook acceptabel, mits deze maatregelen aantoonbaar hetzelfde effect opleveren. Op grond van de huidige wet- en regelgeving is het niet de bedoeling om de zorgplicht volledig af te kaderen. De lozer mag zelf invulling geven aan de zorgplicht.

Mogelijke preventieve/brongerichte maatregelen zijn:

- Bij nieuwbouw en renovatie zo weinig mogelijk uitlogende materialen zoals zink, koper en lood gebruiken. Alternatieven gebruiken heeft de voorkeur. De nationale pakketten duurzaam bouwen geven handvaten voor alternatieven;
- Hondenuitlaatplaatsen aanleggen of de verplichting in de APV (Algemene Plaatselijke Verordening) opnemen om hondenpoep op te ruimen;
- Afvalinzamelpunten plaatsen in woonbuurten, langs toegankelijke wegen voor burgers en op publieksintensieve locaties als pleinen en markten om zwerfvuil te voorkomen;
- Autowasplaatsen aanleggen of autowassen op straat verbieden in de APV (Algemene Plaatselijke Verordening) om menging van autowaswater met hemelwater te voorkomen;
- De openbare ruimte zodanig inrichten dat onkruidgroei zo weinig mogelijk kans krijgt. Hiermee kan het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen op verhardingen worden voorkomen of beperkt. Het rapport "Handboek Bestrijdingsmiddelen in stedelijk gebied" gaat hierop in. Als de middelen toch gebruikt worden, dan moet de gebruiker maatregelen treffen om contact met hemelwater zoveel mogelijk te voorkomen. Deze maatregelen zijn opgenomen in de methode voor Duurzaam Onkruidbeheer (DOB-methode);
- Goten langs wegen vegen om onkruidgroei te voorkomen.
- Op opslagplaatsen, tankputten en andere terreinen van bedrijven zo weinig mogelijk knoeien met stoffen;
- Bij op- en overslag bulkpartijen bevochtigen om verwaaiing te voorkomen of beperken;
- Luchtemissies van bedrijven verminderen of voorkomen om atmosferische depositie te beperken of te voorkomen;
- Gladheidbestrijding effectief toepassen of beperken zolang de veiligheid dit toelaat. Gebruik middelen, die zo milieuvriendelijk mogelijk zijn.
- Ten aanzien van het gebruik van verboden middelen op verharding kunt u het [middelenverbod](#) raadplegen.

Lozing van hemelwater op het oppervlaktewaterlichaam mag niet leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van dat oppervlaktewaterlichaam. Daarnaast moet de lozing van hemelwater passen binnen de te bereiken waterkwaliteitsdoelstellingen voor het oppervlaktewaterlichaam of de functies van het gebied. Lozen op een oppervlaktewaterlichaam zonder één van de hierna aangegeven specifieke functies heeft de voorkeur boven lozen op een kwetsbaar oppervlaktewaterlichaam.

Kwetsbaar water

Op een aantal kwetsbare oppervlaktewaterlichamen staat waterschap Hunze en Aa's geen afvalwaterlozingen toe:

- Oppervlaktewaterlichamen met de functie zwemwater;
- Oppervlaktewaterlichamen met de functie drinkwater;
- Oppervlaktewaterlichamen met de functie natuur(waarde);
- Oppervlaktewaterlichamen met de functie viswater;
- Oppervlaktewaterlichamen in een ecologisch gevoelig gebied;
- Kleine oppervlaktewaterlichamen met een geringe doorstroming.

Landelijk beleid

Voor de beoordeling van hemelwater, dat in contact is geweest met verontreinigde oppervlakken/activiteiten of schadelijke/verontreinigende stoffen, geeft de huidige Europese en landelijke wet- en regelgeving, het emissiebeleid en het vergunningen- en handhavingsbeleid van waterschap Hunze en Aa's het kader aan.

Hemelwater lozen op het vuilwaterriool is de minst gewenste en minst duurzame manier om het hemelwater af te voeren. Hemelwater mag alleen op het vuilwaterriool worden geloosd als de lozer het hemelwater niet kan hergebruiken of kan afvoeren via de bodem, het openbaar regenwaterstelsel, een oppervlaktewaterlichaam zonder een specifieke functie of een kwetsbaar oppervlaktewaterlichaam. Lozingen op de riolering vallen onder de bevoegdheid van de gemeente. Het besluit lozen buiteninrichtingen geeft aan in artikel 3.4 dat het vervuilde regenwater (first flush) van o.a. tunnels naar het vuilwaterriool afgevoerd moet worden.

Alle agrarische bedrijven vallen onder het Activiteitenbesluit. Voor akkerbouwbedrijven gelden aanvullende voorschriften voor de toepassing van bestrijdingsmiddelen en kunstmest. In het Activiteitenbesluit is een lozingsverbod opgenomen van

verontreinigd hemelwater dat rechtstreeks afstroomt van het verharde erf naar het oppervlaktewater (=erfafspoelwater). Bij de inrichting van het plan moet rekeningen worden gehouden met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Voor het Activiteitenbesluit geldt een meldingsplicht bij het waterschap.

Vragen:

Op de vraag *Hoe wordt er omgegaan met het vrijkomende hemelwater en op welke wijze wordt invulling gegeven aan de trits vasthouden, bergen afvoeren?* is geantwoord: *hemelwater wordt geïnfilteerd in de bodem*

Op de vraag *Worden er materialen gebruikt die het afstromend hemelwater kunnen verontreinigen? Zo ja, welke en waarom worden hiervoor geen milieuvriendelijke alternatieven toegepast?* is geantwoord: *nee*

Op de vraag *Zijn er bedrijfsmatige activiteiten die het afstromend hemelwater kunnen verontreinigen? Zo ja, welke en welke maatregelen worden er getroffen om vervuiling van hemelwater te voorkomen en/of te beperken?* is geantwoord: *nee*

Op de vraag *Hoe wordt in het plan het afvalwater en het hemelwater behandeld?* is geantwoord:

- via een gescheiden stelsel: hemelwater wordt geïnfilteerd:
-
-
-

Thema grondwater & ontwatering

Taken en verantwoordelijkheid

Ten aanzien van grondwater zijn de taken en verantwoordelijkheden verdeeld tussen burger, gemeente en waterschap. Perceeleigenaren zijn zelf verantwoordelijk voor het treffen van maatregelen tegen grondwateroverlast op hun eigen perceel, voor zover deze problemen niet aantoonbaar worden veroorzaakt door onrechtmatig handelen of nalaten van de buur (overheid of particulier).

Gemeente hebben een zorgplicht in het openbaar gebied en moeten maatregelen treffen om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken. Dit voor zover gemeentelijke maatregelen doelmatig zijn en het niet de verantwoordelijkheid van de provincie of het waterschap is om maatregelen te nemen. Maatregelen die een gemeente kan nemen zijn het aanleggen van drainage, ontwateringssloten of hemelwaterriolering (grondwater mag niet geloosd worden op vuilwaterriolering).

Het waterschap is beheerder van het freatisch (ondiep) grondwater. Het beheer bestaat vooral uit toetsing, advies en vergunningverlening voor kleine onttrekkingen.

Grondwater ordenend

Het functioneren van het grondwatersysteem moet als ordenend element meegenomen worden in de locatiekeuze en de inrichting van plannen. Bij de aanleg van nieuwe gebieden is het uitgangspunt dat wijzigingen in de grondwaterstanden niet mogen resulteren in nadelige gevolgen voor andere gebieden. Dat kan tot gevolg hebben dat het oppervlaktewaterpeil niet gewijzigd kan worden of dat er daarvoor of daardoor aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn om grondwateroverlast in het plangebied te voorkomen.

Wateroverlast

Een te hoge grondwaterstand kan grondwateroverlast veroorzaken, bijvoorbeeld in de vorm van water in de kruipruimte. Te lage grondwaterstanden daarentegen resulteren in verdroging. Het verlagen van grondwaterstanden in bestaande bebouwde gebieden kan problemen geven wanneer er sprake is van houten funderingen en funderingen op klei op veen. Zijn die aanwezig dan mogen de gemiddeld laagste grondwaterstanden (GLG) niet verder worden overschreden (niet nog lager worden). Ook de aanwezigheid van oude bomen verdient aandacht. Volwassen bomen kunnen afsterven als de ontwateringsdiepte snel en drastisch wordt veranderd en verder verlaagd wordt dan 1 m minus maaiveld. Oude bomen kunnen hun wortelstelsel niet meer aanpassen aan grote veranderingen in het grondwater. Tevens kunnen natuurgebieden in en rond het plangebied negatief beïnvloed worden wanneer het hydrologisch systeem veranderd. Het is dan ook belangrijk bij elk inrichtingsplan samen met het waterschap vanuit het bestaande watersysteem vast te stellen wat de huidige en gewenste grondwaterstanden zijn en of er sprake is van een nadelige beïnvloeding van de omgeving.

Normen

Bij een gewenste grondwatersituatie is er geen sprake van overlast en zijn de volgende ontwateringseisen richtinggevend. Voor verschillende typen grondgebruik gelden bij een halve maatgevende afvoer (een afvoer die 10 a 15 keer per jaar wordt overschreden) de volgende ontwateringsadviezen.

Advies ontwateringsdiepte grondgebruik:

- Woningen met kruipruimte: 0,7 m onder onderkant vloer;
- woning zonder kruipruimte: 0,3 m onder onderkant vloer;
- drijvende woningen: geen ontwateringseis;
- woningen op (houten) palen: Er mag geen verdroging optreden, grondwaterstand mag niet verlagen en de paalkoppen moeten onder de gemiddeld laagste grondwaterstanden blijven;
- gangbare wegen (met grof zand cunet) primair: 1,0 m onder as van de weg;
- gangbare wegen (met grof zand cunet) secondair: 0,7 m onder as van de weg;
- gangbare wegen (met grof zand cunet) weg op polystyreen-hardschuim: circa 0,3 m onder as van de weg;
- gangbare tuin/plantsoen: 0,5 m onder maaiveld;
- industrieterreinen: 0,7 m onder maaiveld.

Om de geadviseerde ontwateringsdiepte te realiseren moet het oppervlaktewaterpeil en het technisch ontwerp hier op afgestemd worden. Technische aspecten die van invloed zijn op de grondwaterstand zijn bodemtype, waterpeil, afstanden van waterlopen en drains en draindiepten. Als de gewenste grondwaterstanden niet te realiseren zijn met sturing in peilen, waterlopen en drainage of omdat aanpassing van de grondwaterstanden niet gewenst is door de negatieve beïnvloeding van de omgeving, bieden maatregelen als ophoging van het maaiveld, kruipruimteloos bouwen of een aangepaste inrichtingsvorm of een aangepaste functie wellicht een oplossing. Door creatief te zoeken naar van nature geschikte locaties of aangepaste inrichtingsvormen (partieel ophogen van wegen en woningen, of minder gangbare vormen van woningen, wegen en tuinen) moet gestreefd worden naar een inrichting tegen de laagste maatschappelijke kosten.

Vragen:

Op de vraag *Vindt er tijdelijke of permanente onttrekking van grondwater plaats? Zo ja, licht toe waarom deze onttrekking plaatsvindt en wat de omvang en duur is van deze onttrekking.* is geantwoord: *nee*

Infiltratie
In het plangebied wordt de grondwaterstand lokaal beïnvloed door een neerwaartse grondwaterstroming (> 0.75 mm). Deze gebieden zijn meestal voldoende diep ontwaterd en bieden mogelijkheden om hemelwater in de bodem te infiltreren, mits er geen sprake is van ondiepe slecht doorlatende lagen.

Thema oppervlaktewaterpeilen & drooglegging

Het uitgangspunt voor het operationele peilbeheer is het streven naar de gewenste grondwaterstand voor de verschillende functies en belangen. Het waterschap stelt voor het gehele beheersgebied peilbesluiten op waarin de te hanteren oppervlaktewater peilen worden vastgelegd. Een wijziging van een functie kan een reden zijn het peil te wijzigen, uitgangspunt hierbij is dat de peilwijziging niet mag resulteren in nadelige gevolgen voor andere gebieden als gevolg van de door de peilwijziging opgetreden wijziging in de grondwaterstand. Het wijzigen van een peil moet vastgelegd worden in een peilbesluit.

Het gewenste peil kan bepaald worden op basis van de drooglegging en of op basis van het gewenste grondwaterregime (GGOR). Drooglegging is de maat waarop het maaiveld, het straatniveau of het bouwpeil boven het vastgestelde oppervlaktewaterpeil of het streefpeil ligt. Voor bebouwd gebied hanteert het waterschap voor het straatpeil een droogleggingsnorm van 1 meter en voor het bouwpeil (=vloerpeil van de begane grond) een norm van 1,30 meter. Deze droogleggingsnormen gelden bij het zomerstreefpeil.

Om water te kunnen bergen in extremere situaties is een stijging van het waterpeil toelaatbaar. Conform de landelijke werknormen mag in een situatie die 1/100 per jaar (inclusief 13% klimaatverandering) voorkomt in bebouwd gebied 0% inunderen, de toelaatbare peilstijging is in dergelijke situaties afhankelijk van de maaiveldhoogte. Hierbij dient opgemerkt te worden dat in stedelijk gebied ook groen en gras voorkomt waarop een lagere inundatienorm van toepassing is dan het bebouwd gebied.

Thema inrichting watersysteem

Het eigendom, beheer en onderhoud van alle oppervlaktewater en de bijbehorende infrastructuur ligt bij waterschap, gemeente of derden. Het waterschap Hunze en Aa's streeft ernaar om het hoofdsysteem welke een belangrijke functie vervult in de aan- en afvoer van water in eigendom, beheer en onderhoud te hebben.

Naast het stelsel van hoofdwatgangen zijn er ook sloten aangewezen als schouwslot. Schouwsloten vervullen een belangrijke functie in de detailwaterbeheersing en zijn meestal in eigendom bij gemeente en/of derden. Schouwsloten vallen onder de schouwverordening van het waterschap en moeten jaarlijks in november worden geschoond.

Met het dempen van sloten/watgangen neemt de potentiële bergingsruimte van oppervlaktewater af. Het dempen van sloten veroorzaakt hogere grondwaterstanden. In dit kader is een beleidsregel vastgesteld die het dempen van hoofdwatgangen, schouwsloten en overige sloten verbiedt. Het is onder andere verboden het profiel van hoofdwatgangen en schouwsloten te veranderen. Het dempen van sloten is alleen mogelijk onder de voorwaarden die zijn opgenomen in de [beleidsregel Dempingen](#).

De vergunningencheck van het [Omgevingsloket](#) geeft u nadere informatie over de vergunningenplicht of meldingsplicht op grond van de Waterwet.

Vragen:

Op de vraag *Worden er beheers- en/of inrichtingsmaatregelen getroffen ter verbetering van de chemisch en ecologisch oppervlaktewaterkwaliteit? Zo ja welke?* is geantwoord: *nee*

Op de vraag *Hoe wordt er in het ontwerp van het watersysteem en het plangebied rekening gehouden met het principe 'schoonhouden, scheiden, zuiveren'?* is geantwoord: *conform beleid waterschap*

Op de vraag *Welke wijzigingen worden aangebracht in het watersysteem?* is aangevinkt:

- graven of verleggen van watgangen:
- dempen watgang:
- aanbrengen dam:
- kabels en leidingen in en langs watgangen:
- werken/activiteiten in of nabij waterkeringen:
- aanbrengen beschoeiing of damwand:
- aanbrengen vlonders/steigers:
- aanbrengen brug:
- beplanting langs watgang:
- inrichten natuurvriendelijke oevers:
- wijzigen waterpeil:

De geplande wijzigingen in het watersysteem moeten overlegd worden met de beleidsmedewerker planvorming. Omdat het waterschap verantwoordelijk is voor het stedelijk water, moet de inrichting van het systeem aan bepaalde normen en voorwaarden voldoen. Dit kan het waterschap aangeven. In de [keur](#) van het waterschap is aangegeven voor welke werkzaamheden een watervergunning noodzakelijk is.

Thema inrichting natuur en ecologie

Bij de inrichting van het watersysteem dient er aandacht te zijn voor waterkwaliteit en ecologie. Van groot belang is het voorkomen van stilstaand water. In wateren met onvoldoende doorstroom mogelijkheden kunnen waterkwaliteitsproblemen ontstaan als vissterfte, blauwalg en de opeenhoping van drijfvuil. Bij het ontwerp dient rekening gehouden te worden met doorspoelmogelijkheden en moeten stilstaand water in watgangen voorkomen worden.

Tevens is een goede waterkwaliteit sterk afhankelijk van de mogelijkheid of water- en oeverplanten zich in voldoende mate kunnen vestigen en ontwikkelen. Ruimte voor natuurvriendelijke oevers met geleidelijke overgangen van nat naar droog is van groot belang voor het ecologisch functioneren van het watersysteem en het bieden van voldoende migratiemogelijkheden en leef- en fourageergebied voor planten en dieren.

Naast de inrichting is ook het beheer en onderhoud van invloed op het te behalen resultaat voor de natuur. Tijdens de voorbereiding van plannen moet ook nagedacht moeten worden over het uit te voeren toekomstig onderhoud en de daarbij behorende voorzieningen.

BETROKKENHEID waterschap Hunze en Aa's

Deze uitgangspuntennotitie is afgestemd op uw geselecteerd plangebied. Voor alle water gerelateerde onderwerpen die van toepassing zijn, zijn adviezen opgenomen in dit document.

Voor de verdere procedurele afhandeling van de watertoets is het van belang om het waterschap te blijven betrekken en rekening te houden met de in dit document aangegeven adviezen. In de waterparagraaf van het plan moet aangegeven worden op welke wijze omgegaan wordt met de gegeven adviezen. Natuurlijk kunt u het waterschap altijd raadplegen voor overleg en nadere uitleg. De uitgewerkte waterparagraaf moet voorgelegd worden aan de beleidsmedewerker planvorming.

LINKS Waterschap Hunze en Aa's:

Keur + WVO (watervergunning):

http://www.hunzeenaas.nl/Vergunningen.Keur-WVO-schouw.html#De_Keur
<http://www.hunzeenaas.nl/Vergunningen.lozen-van-afvalwater>

Beleid

[Beheerplan-2010-2015](#)
[Nota stedelijk water](#)
[Watersysteemplannen](#)

Natuur en waterkwaliteit

[Factsheets Kader Richtlijn Water](#)

Noodberging:

<http://www.hunzeenaas.nl/binaries/website/documenten/waterbergingsgebieden.pdf>

De WaterToets 2014

datum 11-3-2015
dossiercode 20150311-33-10591

Samenvatting watertoets (Normale procedure)

In dit document vindt u een samenvatting van de door u ingevulde gegevens op de website www.dewatertoets.nl. De toets is uitgevoerd op een ruimtelijke ontwikkeling in het beheergebied van waterschap Hunze en Aa's. Op basis van deze toets kunt u de Normale procedure volgen. Dit houdt in dat voor dit plan maatwerkadvies gemaakt moet worden door het waterschap. De normale behandelingstijd is 2 tot 4 weken.

Plan gegevens

Naam plan: Bestemmingsplan Ter Apel Dorp, partiële wijziging 2014

Omschrijving van het plan:

Op 22 januari 2013 is het bestemmingsplan Ter Apel Dorp door de gemeenteraad vastgesteld. In dit bestemmingsplan is ruimte gegeven om de manege in Ter Apel aan de Heembad 45 te verplaatsen naar de sportvelden ten zuiden van de Nulweg, aan de noordkant van het dorp. Op de manegelocatie is middels een specifieke wijzigingsbevoegdheid voor het college van burgemeester en wethouders de mogelijkheid voor het bouwen van nieuwe woningen. Echter, door gewijzigde inzichten en beleidswijzigingen vanuit financieel en milieukundig oogpunt is gebleken dat het niet wenselijk is de manege te verplaatsen. Daarbij heeft de manege aangegeven wat meer ruimte ten behoeve van de realisatie van een inrijhal en stallen nodig te hebben. Hieraan verleent de gemeente medewerking. Aan de oostzijde van de bestaande bebouwing wordt een nieuwe inrijhal, zo ook stallen gerealiseerd. De inrijhal kent een omvang van ruim 30 m bij 65 m en heeft een hoogte van maximaal 8,5 m. De stallen zijn circa 15 m bij 65 m met een hoogte van 4,5 m. De bebouwing zal een sobere kleurstelling hebben, passend in het beboste landschap en de al aanwezige bebouwing.

Aanvrager / initiatiefnemer:

Naam: Marissa Plantenga
Organisatie: BugelHajema Adviseurs
Postadres: Vaart NZ 50
PC/plaats: 9401 GN Assen
Telefoon: 0592-316206
Fax:
E-mail: projectassistent@bugelhajema.nl

Gemeente Vlagtwedde

Contactpersoon Mevrouw J. Dam
Telefoon: 0599 - 631519
E-mail: J.Dam@stadskanaal.nl

Ingevoerde plan gegevens

Heeft u een kaartlaag geraakt? **nee**

Welke gemeente omvat het grootste deel van het door u getekende plangebied? **Vlagtwedde**

Toetsvragen:

1) 1) Betreft het plan een m.e.r., structuurvisie, bestemmingsplan buitengebied, een conserverend bestemmingsplan stedelijk gebied of gaat het om een wijziging van de bestemming of functie, zonder fysieke aanpassing van het bestaande plan?

Antwoord: nee

Vervolg vragen:

2) Neemt in het plan het totale verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 1500 m² in het landelijk gebied of met 150 m² in het stedelijk gebied?

Antwoord: ja

3) Omvat het plan een afkoppeling van bestaand verhard oppervlak waarvan het hemelwater op een ander oppervlaktewater wordt geloosd dan waar voorheen de overstort van het gemengde stelsel op loosde?

Antwoord: nee

4) Wordt het afvalwater op een ander of nieuw overnamepunt aangeboden?

Antwoord: nee

5) Wil men voor het plan het waterpeil wijzigen?

Antwoord: nee

6) Omvat het plan een renovatie van rijkswegen en/of provinciale wegen?

Antwoord: nee

7) Worden in het plan wijzigingen in het oppervlaktewatersysteem aangebracht?

Antwoord: nee

Aanvullende vragen:

8) Is er sprake van een toename van het verhard oppervlak. Met hoeveel m² neemt de verharding toe? Betreft het een toename in het landelijk of in het stedelijk gebied?

Antwoord: 3000 m² in stedelijk gebied

9) Hoe wordt er omgegaan met het vrijkomende hemelwater en op welke wijze wordt invulling gegeven aan de trits vasthouden - bergen - afvoeren?

Antwoord: hemelwater wordt geïnfiltreerd in de bodem

10) Hoe wordt in het plan het afvalwater en het hemelwater behandeld?

- via een gemengd stelsel:
- via een gescheiden stelsel: hemelwater wordt geïnfiltreerd: ja
- via een gescheiden stelsel: hemelwater wordt afgevoerd naar oppervlaktewater:
- via een gescheiden stelsel: hemelwater wordt afgevoerd naar hemelwaterriool:
- het afvalwater wordt aangesloten op een IBA:
- het afvalwater wordt afgevoerd via een drukriolering:

11) Vindt er tijdelijke of permanente onttrekking van grondwater plaats? Licht toe waarom deze onttrekking plaatsvindt en wat de omvang en duur is van deze onttrekking?

Antwoord: nee

12) Worden er materialen gebruikt die het afstromende hemelwater kunnen verontreinigen? Zo ja, welke en waarom worden hiervoor geen milieuvriendelijke alternatieven toegepast?

Antwoord: nee

13) Zijn er bedrijfsmatige activiteiten die het afstromend hemelwater kunnen verontreinigen? Zo ja, welke en welke maatregelen

worden getroffen om vervuiling van het hemelwater te voorkomen en/of te beperken?

Antwoord: nee

14) Worden er beheers- en/of inrichtingsmaatregelen getroffen ter verbetering van de chemisch of ecologische oppervlaktewaterkwaliteit? Zo ja, welke?

Antwoord: nee

15) Hoe wordt er in het ontwerp van het watersysteem en het plangebied rekening gehouden met het principe 'schoonhouden, scheiden, zuiveren'?

Antwoord: conform beleid waterschap

16) Welke wijzigingen worden aangebracht in het watersysteem?

- graven of verleggen van watergangen:
- dempen watergang:
- aanbrengen dam:
- kabels en leidingen in en langs watergangen:
- werken/activiteiten in of nabij waterkeringen:
- aanbrengen beschoeiing of damwand:
- aanbrengen vlonders/steigers:
- aanbrengen brug:
- beplanting langs watergang:
- inrichten natuurvriendelijke oevers:
- wijzigen waterpeil:

De WaterToets 2014

2. Overlegreactie



**provincie
groningen**



ZA.14-30349/DI.14-51800
23 december 2014

bezoekadres: **St. Jansstraat 4**

postadres: **Postbus 610
9700 AP
Groningen**

algemeen telefoonnr: **050 316 49 11**

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl

Burgemeester en wethouders van de gemeente
Vlagtwedde
Postbus 14
9550 AA SELLINGEN

Datum : 22 december 2014
Briefnummer : 2014-53653
Zaaknummer : 548190
Behandeld door : Werff M. van de
Telefoonnummer : (050) 7527073
Antwoord op : uw e-mailbericht van 20 november 2014
Bijlage : -
Onderwerp : Verzoek om reactie op Voorontwerp Bestemmingsplan Ter
Apel Dorp, partiele wijziging (Manege) gemeente Vlagtwedde

Geacht college,

U heeft de provincie om een vooroverlegreactie gevraagd met betrekking tot het bovengenoemde plan.

Het beoordelingskader voor de beoordeling van gemeentelijke plannen en projecten is de Omgevingsverordening provincie Groningen (hierna: de verordening). Hierin zijn regels gesteld, die tot doel hebben de doorwerking van het provinciaal beleid in gemeentelijke plannen en projecten te borgen.

Het bestemmingsplan maakt het mogelijk bij de bestaande manege een nieuwe rijhal te bouwen.

De inhoud van het plan geeft mij aanleiding het volgende op te merken.

Ecologische Hoofdstructuur

Het plan ligt binnen de ecologische hoofdstructuur. Uit het plan blijkt niet of ten behoeve van de ontwikkeling bomen zullen worden gekapt. Indien dit het geval is zal overeenkomstig artikel 4.31 van de verordening schade zoveel mogelijk moeten worden voorkomen en de resterende schade volledig worden gecompenseerd. Per saldo zal er een netto winst moeten optreden voor de belangrijke kenmerken en waarden in termen van areaal, kwaliteit en samenhang. Ik verzoek inzichtelijk te maken of er sprake zal zijn van een significante aantasting van de kenmerken en waarden van de ecologische hoofdstructuur en, indien dit het geval is, op welke wijze deze zal worden gemitigeerd en gecompenseerd op een zodanige wijze dat er meerwaarde ontstaat voor de ecologische hoofdstructuur.

In het voorontwerpbestemmingsplan is een dubbelbestemming Waarde – Natuur en landschap opgenomen ten behoeve van de bescherming van de ecologische hoofdstructuur, conform Ter Apel Dorp. De dubbelbestemming op de bestemming Sport is echter een loze bepaling. Op grond van deze dubbelbestemming dient alleen bij de beoordeling van een gevraagde omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden die op



grond van andere bestemmingen is verplicht, de waarden van de ecologische hoofdstructuur afgewogen moeten worden. In de bestemming Sport is geen omgevingsvergunningplicht voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde of van werkzaamheden opgenomen.

Hoogachtend,

Namens Gedeputeerde Staten van Groningen:

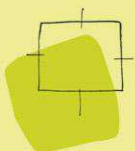
A handwritten signature in black ink, appearing to read 'R. Lander', written over a horizontal line.

R. Lander
Hoofd van de afdeling Ruimte en Samenleving

**Bestemmingsplan Ter Apel Dorp, partiële
wijziging 2014**



ONTWERP



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Ter Apel Dorp, partiële wijziging 2014

O N T W E R P

Inhoud

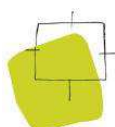
Toelichting en bijlagen

Regels

Verbeelding

4 mei 2015

Projectnummer 250.00.03.90.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Bron: Google Earth

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
2	Huidige en nieuwe situatie	11
2.1	Huidige situatie	11
2.2	Nieuwe situatie	11
3	Beleid	13
4	Onderzoek	15
4.1	Algemeen	15
4.2	Ecologie	15
4.3	Archeologie	16
4.4	Water	17
4.5	Bodemonderzoek	17
4.6	Externe veiligheid	17
5	Juridische vormgeving	19
5.1	Algemeen	19
5.2	Planopzet	19
5.3	Bestemmingen	20
6	Economische uitvoerbaarheid	21
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23

Inleiding



Op 22 januari 2013 is het bestemmingsplan Ter Apel Dorp door de gemeenteraad vastgesteld. In dit bestemmingsplan is ruimte gegeven om de manege in Ter Apel aan de Heembad 45 te verplaatsen naar de sportvelden ten zuiden van de Nulweg, aan de noordkant van het dorp.

Op de manegelocatie is middels een specifieke wijzigingsbevoegdheid voor het college van burgemeester en wethouders de mogelijkheid voor het bouwen van nieuwe woningen.

Echter, door gewijzigde inzichten en beleidswijzigingen vanuit financieel en milieukundig oogpunt is gebleken dat het niet wenselijk is de manege te verplaatsen. Daarbij heeft de manege aangegeven wat meer ruimte ten behoeve van de realisatie van een inrijhal en stallen nodig te hebben. Hieraan verleent de gemeente medewerking.

Dit bestemmingsplan heeft dan ook tot doel de oorspronkelijke situatie van de manege vanuit juridisch-planologisch oogpunt goed te regelen. Daarbij is enige ruimte gevonden voor het uitbreiden van het oorspronkelijke bouwvlak voor de inrijhal en de stallen. Hiervoor is een partiële wijziging van het moederbestemmingsplan Ter Apel Dorp noodzakelijk. Dit bestemmingsplan voorziet hierin.

Het bestemmingsplan bestaat uit twee gebieden; de locatie Heembadweg 45 (waar de huidige manege gevestigd is en blijft) en de geplande, nieuwe locatie aan de Nulweg (deze locatie zal als vestigingsplek voor de manege komen te vervallen). De locatie Heembadweg heeft nu de bestemming Groen met een wijzigingsbevoegdheid voor woningbouw. De locatie Nulweg heeft een specifieke aanduiding 'manege' binnen de bestemming Sport.

Hierna is een uitsnede van de plankaart van het vigerende bestemmingsplan opgenomen

AANLEIDING

PLANGEBIED



Uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan Ter Apel Dorp

LEESWIJZER

In het volgende hoofdstuk wordt ingegaan op de huidige en nieuwe situatie. In het hoofdstuk Beleid wordt beknopt het relevante beleid beschreven. Daarna volgt een hoofdstuk met onderzoeks- en milieuaspecten. In het hoofdstuk Juridische vormgeving wordt ingegaan op de juridische aspecten van deze partiële herziening, en tot slot worden in de laatste hoofdstukken de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid behandeld.

Huidige en nieuwe situatie



2.1

Huidige situatie

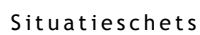
De manege Kraalhoeve is sinds de jaren zeventig aan de Heembadweg 45 in de kern Ter Apel gevestigd. Rondom de manege is het oorspronkelijke Kloosterbos gesitueerd. In de manege is de Paardensportvereniging De Kloosterruiters actief. In de manege vinden (vonden) allerlei activiteiten met betrekking tot het paard/ponyrijden plaats; van stalhuur en wedstrijdspringen tot rijles voor mensen met een beperking.

De bebouwing en inrichting van de manege is voor een deel gedateerd of verouderd. Dit hangt samen met het feit dat de manege in eerste instantie verplaatst zou worden. Door veranderende milieuwetgeving en de gewijzigde financiële stand van zaken is modernisering en uitbreiding van de bestaande bebouwing op de huidige locatie een beter alternatief dan de voorgenomen nieuwvestiging nabij de Nulweg.

2.2

Nieuwe situatie

Hierna is de situatieschets met de nieuwbouw weergegeven. De aanwezige bebouwing wordt gerenoveerd. Aan de oostzijde van de bestaande bebouwing wordt een nieuwe inrijhal, zo ook stallen gerealiseerd. De inrijhal kent een omvang van ruim 30 m bij 65 m en heeft een hoogte van maximaal 8,5 m. De stallen zijn circa 15 m bij 65 m met een hoogte van 4,5 m. De bebouwing zal een sobere kleurstelling hebben, passend in het beboste landschap en de al aanwezige bebouwing.



Beleid 3

In het vastgestelde bestemmingsplan Ter Apel Dorp wordt uitgebreid ingegaan op het relevante overheidsbeleid. Er is met betrekking tot de manege geen specifiek beleid door provincie of rijk geformuleerd.

Het specifieke, voor deze locatie relevante beleid is ook weergegeven in het collegebesluit d.d. 14-10-2014 en in het bestemmingsplan Ter Apel dorp, dat hieronder aan de orde komt.

In het bestemmingsplan Ter Apel dorp (vastgesteld 22-01-2014) heeft het plan-gebied aan de Nulweg een sportbestemming met de aanduiding 'manege'. De aanduiding heeft vervolgens een bouwvlak. De locatie aan de Heembadweg heeft grotendeels de bestemming Groen met een wijzigingsbevoegdheid naar een woonbestemming.

BESTEMMINGSPLAN
TER APEL DORP

Vanwege milieutechnische en financiële overwegingen is door het college be-sloten de manege op de huidige locatie te vernieuwen en te moderniseren, zoals in het voorgaande hoofdstuk is beschreven. Dit houdt in dat de wijzi-gingsbevoegdheid naar wonen wordt verwijderd en de manege op de huidige locatie de ruimte wordt geboden voor uitbreiding. Dit houdt eveneens in dat de aanduiding 'manege' en het bijbehorende bouwvlak worden verplaatst van de Nulweg naar de Heembadweg. De bestemming Groen wordt gewijzigd in een bestemming Sport.

COLLEGEBSLUIT

O n d e r z o e k

4

4.1

Algemeen

In het kader van het bestemmingsplan Ter Apel Dorp is een groot aantal onderzoeken verricht. Hierop zijn onderliggende onderzoeken gebaseerd. Het onderzoek naar geluid hoeft niet plaats te vinden, omdat een manege in het kader van de Wet geluidhinder geen geluidsgevoelige bestemming is.

Wel is onderzoek naar milieueffecten in de omringende omgeving van belang. Aangezien er geen sprake is van grootschalige wijzigingen (zowel fysiek-ruimtelijk als in aantallen bezoekers en gebruik van de manege) wordt ervan uitgegaan dat de manege in de komende jaren -net zoals nu- geen onevenredige hinder naar de omgeving veroorzaakt.

De vorenstaande opmerking leidt er eveneens toe dat luchtkwaliteitsonderzoek niet nodig wordt geacht. Dit bestemmingsplan zal niet leiden tot een onevenredige toename van bezoekers en activiteiten die de lucht in betekenende mate zullen verontreinigen.

4.2

Ecologie

Het plan ligt binnen de Ecologische Hoofdstructuur. Uit het plan dient te blijken of ten behoeve van de ontwikkeling bomen gekapt moeten worden. Indien dit het geval is, zal overeenkomstig artikel 4.31 van de Provinciale Verordening schade zoveel mogelijk moeten worden voorkomen en de resterende schade volledig worden gecompenseerd. Per saldo zal er een netto winst moeten optreden voor de belangrijke kenmerken en waarden in termen van areaal, kwaliteit en samenhang.

Inzichtelijk dient te worden of er sprake is van een significante aantasting van de kenmerken en waarden van de ecologische hoofdstructuur en, indien dit het geval is, op welke wijze deze zal worden gemitigeerd en gecompenseerd op een zodanige wijze dat er meerwaarde ontstaat voor de ecologische hoofdstructuur.

In bijlage 16 behorende bij de Provinciale Verordening staan de volgende kenmerken en waarden:

- Landschappelijke karakteristiek: beekdal Ruiten Aa
- Abiotische kenmerken: hoge oppervlaktewateren en grondwaterstanden in beekdal:

- natuurlijk peilbeheer;
- kwel;
- meanderende/stromende beek;
- kwaliteit water, bodem en lucht;
- rust.
- Waarden:
 - bloemrijke graslanden;
 - natte en vochtige loofbossen;
 - (avi)fauna;
 - beek levensgemeenschappen.

Gezien de beperkte ruimtelijke (fysieke) ingreep wordt ervan uitgegaan dat de bovengenoemde kenmerken en waarden niet worden aangetast. Immers, het terrein is al in gebruik als manege (en daarbij behorende voorzieningen) en het terrein grenst aan de woonwijk en wordt in feite door een weg gescheiden van het beekdal. Het gaat om een herschikking van voorzieningen en het plaatsen van een inrijhal op een reeds open terrein dat nu als buitenbak is ingericht.

Daarmee is er dan ook geen sprake van aantasting van abiotische kenmerken.

Ten aanzien van de waarden (categorie natte en vochtige loofbossen) zal ten behoeve van de herschikking van de voorzieningen en de bouw aan de voorzijde circa 20 bomen worden verwijderd voor de realisatie van de nieuwe buitenbak. In verband met de wijziging van de toegang tot de achterzijde zullen vijf bomen verwijderd worden en ter plaatse van de nieuwbouw van de inrijhal worden drie bomen gekapt.

De stalling van de pony's wordt verplaatst waardoor ook de uitloopruimte aan de zuidwestzijde wordt verwijderd. Deze vrijgekomen ruimte zal worden gebruikt voor de compensatie van de bomen die komen te vervallen.

Conclusie derhalve is dat er bij de uitvoering van de plannen rekening wordt gehouden met een zorgvuldige inrichting en de benodigde compensatie.

4.3

Archeologie

Het betreft gronden met een 'hoge trefkans' of een 'middelhoge trefkans'. Dit zijn de zogenaamde IKAW-terreinen. Voor deze gronden geldt dat bij bodemin-grepen dieper dan 40 cm en groter dan 100 m² een archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd. Dit wordt nader onderzocht in het kader van de omgevingsvergunning. Vooralsnog wordt ervan uitgegaan dat er niet dieper dan 40 cm in de grond wordt gegraven, zo ook komt de nieuwbouw ter plaatse van de (gewoelde grond van) de buitenbak.

4.4

Water

Op 11 maart 2015 is de watertoets online ingevuld via www.dewatertoets.nl. De resultaten hiervan zijn als bijlage aan dit plan toegevoegd.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het beheersgebied van het Waterschap Hunze en Aa's. In het plangebied wordt een gescheiden stelsel aangelegd. Het overtollig hemelwater wordt in de bodem geïnfiltreerd. Bij nieuwe ontwikkelingen dient dit waterschap te worden betrokken.

4.5

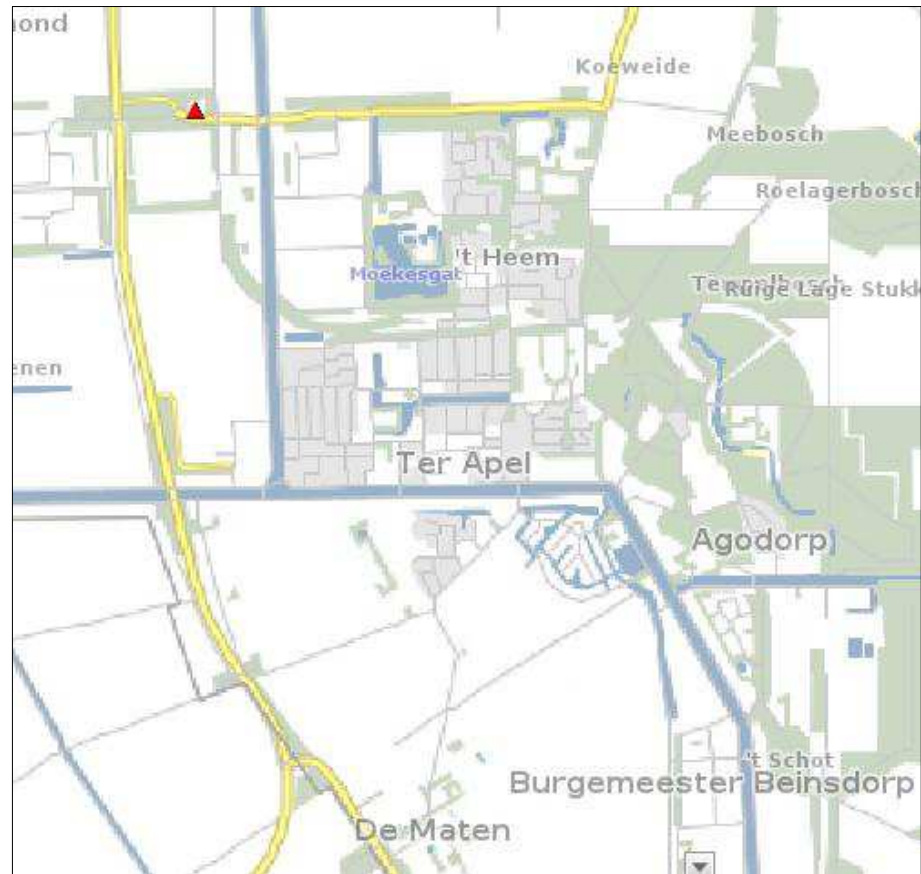
Bodemonderzoek

In het kader van de omgevingsvergunning zal een onderzoek naar de milieuhygiënische gesteldheid van de bodem plaatsvinden. Op dit moment zijn er geen redenen om aan te nemen dat de grond verontreinigd zou zijn.

4.6

Externe veiligheid

In en nabij het plangebied zijn geen inrichtingen, wegen (vaarwegen, spoorwegen en autowegen) en buisleidingen gelegen die een planologische beperking opleveren in verband met de ontwikkeling van onderhavig bestemmingsplan.



Uitsnede risicokaart

Juridische vormgeving



5.1

Algemeen

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bevat de regeling voor de opzet en de inhoud van een bestemmingsplan. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is deze regeling verder uitgewerkt.

Het bestemmingsplan bestaat uit:

- a. een verbeelding van het bestemmingsplangebied waarin alle bestemmingen van de gronden worden aangewezen;
- b. de regels waarin de bestemmingen worden beschreven en waarbij per bestemming het doel wordt of de doeleinden worden genoemd.

Bij het bestemmingsplan hoort een toelichting.

Ook zijn de regels van de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) toegepast. Met deze standaard worden de regels en de verbeelding zodanig opgebouwd en ingericht dat bestemmingsplannen goed met elkaar kunnen worden vergeleken.

Het bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting wordt langs elektronische weg vastgelegd en ook in die vorm vastgesteld, tegelijk met een analoge versie van het bestemmingsplan. Als de digitale en analoge versie tot interpretatieverschillen leiden, is de digitale versie leidend.

5.2

Planopzet

Het bestemmingsplan is een partiële wijziging van het bestemmingsplan Ter Apel Dorp. Omdat de manege toch op de locatie aan de Heembadweg blijft, betekent dit een wijziging van het moederplan op twee punten, te weten op de locatie van de manege aan de Heembadweg, dat de bestemming Groen had gekregen en waarvoor een wijzigingsbevoegdheid was opgenomen voor woningbouw, en op de locatie aan de Nulweg die was bestemd en aangeduid als nieuwe locatie van de manege en waar een bouwvlak was opgenomen.

Voor de herontwikkeling en nieuwbouw van de manege is een passende regeling opgesteld, gebaseerd op het (moeder)bestemmingsplan Ter Apel Dorp. Omdat het een partiële wijziging betreft, zijn alleen die regelingen opgenomen die voor het plangebied gelden. Om de relatie met het moederplan te leggen, is een relatiebepaling opgenomen.

Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar het overzichtskaartje, respectievelijk naar de verbeelding.

5.3

Bestemmingen

Sport

De manege is bestemd als Sport en heeft de aanduiding 'manege' gekregen. Ook is een bouwvlak opgenomen. Zoals al eerder vermeld, is de manege op dit moment ook al op deze plek aan de Heembadweg gevestigd. Om de bouw van een nieuwe rijhal mogelijk te maken, is het bouwvlak hierop aangepast.

Bos

Voor het noordelijk deel van het plangebied (Nulweg) is de bestemming Bos opgenomen, conform de feitelijke situatie. In het bestemmingsplan Ter Apel Dorp was deze bosrand bestemd als Sport ten behoeve van de manege. Voor het zuidelijk deel van het plangebied (Heembadweg) is de bestemming Bos overgenomen conform het bestemmingsplan Ter Apel Dorp.

Water

In het zuidelijk deel van het plangebied (Heembadweg) is het water bestemd conform het nu geldende bestemmingsplan.

Waarde - Archeologie 2

Deze dubbelbestemming is exact overgenomen uit het bestemmingsplan Ter Apel Dorp.

Het betreft gronden met een 'hoge trefkans' of een 'middelhoge trefkans'. Dit zijn de zogenaamde IKAW-terreinen. Voor deze gronden geldt dat bij bodemingenrepen dieper dan 40 cm en groter dan 100 m² een archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd.

Relatiebepaling

In de relatiebepaling is de relatie met het bestemmingsplan Ter Apel Dorp vastgelegd.

Bepaald is dat de 'wro-zone - wijzigingsgebied 2', zoals dat in het bestemmingsplan Ter Apel Dorp was opgenomen, is vervallen. Verder is bepaald dat de overige bepalingen van dat bestemmingsplan van toepassing blijven, voor zover niet anders is bepaald in het voorliggende partiële wijzigingsplan.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



Aan ontwikkeling van dit plan zijn kosten verbonden, die door initiatiefnemer en gemeente zijn opgebracht. Hiertoe zijn een overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer opgesteld en een exploitatieopzet gemaakt. Hieruit blijkt dat het voornemen uitvoerbaar wordt geacht. Op basis van het voorgaande hoeft eveneens geen exploitatieplan te worden opgesteld.

M a a t s c h a p p e l i j k e u i t v o e r b a a r h e i d



Met de provincie is allereerst informeel overleg geweest omtrent de ontwikkelingen, zoals voorgestaan in dit bestemmingsplan. Ook is vooroverleg geweest met de provincie. De provincie heeft een tweetal opmerkingen; omtrent de ecologische hoofdstructuur en het verwijderen van de dubbelbestemming Waarde - Natuur. Deze twee opmerkingen hebben geleid tot aanvulling en aanpassing van het voorontwerpplan. De vooroverlegreactie is als bijlage toegevoegd.

Eventuele zienswijzen kunnen ten tijde van de termijn van tervisielegging van het ontwerpplan worden ingediend.

B i j l a g e n

1. Watertoets
2. Overlegreactie

1. W a t e r t o e t s

datum 11-3-2015
dossiercode 20150311-33-10591

VOORLOPIGE UITGANGSPUNTEN NOTITIE WATERTOETS - NORMALE PROCEDURE

U heeft het Waterschap Hunze en Aa's geïnformeerd over het plan *Bestemmingsplan Ter Apel Dorp, partiële wijziging 2014* door gebruik te maken van de digitale watertoets (www.dewatertoets.nl). De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de Normale procedure van de watertoets moet worden doorlopen. Dit houdt in dat het waterschap Hunze en Aa's een maatwerk wateradvies moet maken. Vooralsnog ontvangt u van ons een voorlopige standaard uitgangspuntennotitie. Deze notitie zal op basis van uw plan nader uitgewerkt worden. U ontvangt binnen 6 weken het de definitieve uitgangspuntennotitie voor dit plan.

PLAN: Bestemmingsplan Ter Apel Dorp, partiële wijziging 2014

Algemene projectgegevens:

Projectomschrijving:

Op 22 januari 2013 is het bestemmingsplan Ter Apel Dorp door de gemeenteraad vastgesteld. In dit bestemmingsplan is ruimte gegeven om de manege in Ter Apel aan de Heembad 45 te verplaatsen naar de sportvelden ten zuiden van de Nulweg, aan de noordkant van het dorp. Op de manegelocatie is middels een specifieke wijzigingsbevoegdheid voor het college van burgemeester en wethouders de mogelijkheid voor het bouwen van nieuwe woningen. Echter, door gewijzigde inzichten en beleidswijzigingen vanuit financieel en milieukundig oogpunt is gebleken dat het niet wenselijk is de manege te verplaatsen. Daarbij heeft de manege aangegeven wat meer ruimte ten behoeve van de realisatie van een inrijhal en stallen nodig te hebben. Hieraan verleent de gemeente medewerking. Aan de oostzijde van de bestaande bebouwing wordt een nieuwe inrijhal, zo ook stallen gerealiseerd. De inrijhal kent een omvang van ruim 30 m bij 65 m en heeft een hoogte van maximaal 8,5 m. De stallen zijn circa 15 m bij 65 m met een hoogte van 4,5 m. De bebouwing zal een sobere kleurstelling hebben, passend in het beboste landschap en de al aanwezige bebouwing.

Oppervlakte plangebied:

16746 m²

Toename verharding in plangebied:

3000 m² in stedelijk gebied

Aanvrager / initiatiefnemer:

Marissa Plantenga
BugelHajema Adviseurs
Vaart NZ 50
9401 GN Assen
0592-316206
projectassistent@bugelhajema.nl

Gemeente Vlagtwedde:

Mevrouw J. Dam
0599 - 631519
J.Dam@stadskanaal.nl

Geachte Marissa Plantenga,

Het klimaat is aan het veranderen. De gevolgen zijn ook in onze omgeving merkbaar. Regenbuien worden extremer. Er valt in een korte periode meer regen, maar ook nattere winters en drogere zomers komen steeds vaker voor. Ook stijgt de zeespiegel, waardoor waterafvoer naar zee minder eenvoudig wordt en dijken moeten worden verhoogd. Op sommige plaatsen in ons beheergebied hebben we te maken met bodemdaling. Ook bij ruimtelijke plannen dient men hiermee rekening te houden. Gevolgen van extreme neerslag- gebeurtenissen mogen geen wateroverlast veroorzaken, er moet voldoende water zijn ingeval van lange perioden met droogte en het watersysteem dient voldoende veilig te zijn.

Op grond van artikel 12 uit het besluit ruimtelijke ordening moeten ruimtelijke plannen zijn voorzien van een waterparagraaf. Hiervoor moet het proces van de watertoets worden doorlopen. Bij het watertoetsproces gaat het om het hele proces van vroegtijdig meedenken, informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Waterschap Hunze en Aa's beoordeelt wat de invloed van het plan op de waterhuishouding is en geeft een wateradvies.

Waterparagraaf

In het kader van de ontwikkelingen van dit plan dient overleg gevoerd te worden met waterschap Hunze en Aa's. De wijze waarop de aanvrager het waterschap informeert over ruimtelijke plannen en om advies vraagt, hangt sterk af van de aard van het plan. In de waterparagraaf dienen de keuzes in ruimtelijke plannen ten aanzien van de waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd worden beschreven. Het wateradvies van het waterschap moet daarin zijn meegenomen.

Bij het opstellen van de waterparagraaf zijn ruimtelijk relevante criteria te onderscheiden in criteria die betrekking hebben op de locatiekeuze en in criteria die betrekking hebben op de inrichting van een ruimtelijk plan. In de waterparagraaf van het bestemmingsplan dienen zowel de huidige- als toekomstige relevante thema's te worden beschreven. Hieronder wordt een overzicht gegeven van de thema's die in de waterparagraaf kunnen worden meegenomen: veiligheid, wateroverlast, afvalwater & riolering, grondwater & ontwatering, peilen & drooglegging, waterkwaliteit & volksgezondheid, inrichting watersysteem, natuur & ecologie en bodemdaling.

Waterhuishoudkundige consequenties van een plan mogen niet op de omgeving afgewenteld worden. Het waterschap streeft er naar om de ingrepen binnen een peilgebied waterneutraal te houden. Wateraspecten die met een specifiek instrument geregeld kunnen worden, worden in de watertoets wel signaleerd maar niet geregeld. In het afgegeven advies wordt wel verwezen naar de regelstellende instrumenten zoals, de Keur van het waterschap, Activiteitenbesluit, Besluit lozen buiten inrichtingen, Besluit bodemkwaliteit, peilbesluit, gemeentelijke verordening, watervergunning.

Thema wateroverlast

Het waterschap zorgt voor het functioneren van het watersysteem. Het watersysteem moet nu, maar ook op de lange termijn, goed functioneren. Het watersysteem moet zodanig zijn dat de inundatienormen niet worden overschreden bij toekomstige veranderingen zoals klimaatverandering, zeespiegelstijging, bodemdaling en toename van verhard oppervlak. Dit is gebaseerd op het principe van niet-afwentelen, zowel bestuurlijk, financieel en geografisch, in de tijd op elk schaalniveau. Er zijn landelijke werknormen (Nationaal Bestuursakkoord Water) opgesteld voor wateroverlast. Het gaat hierbij om wateroverlast, die ontstaat door inundatie vanuit oppervlaktewater als gevolg van lokale neerslag. De normen zijn uitgedrukt in de kans dat het peil van het oppervlaktewater het niveau van het maaiveld overschrijdt.

Grondgebruikstype	Maaiveldcriterium	Inundatienorm (1/jaar)
grasland	5 procent	1/10
akkerbouw	1 procent	1/25
hoogwaardige land- en tuinbouw		

glastuinbouwgebied	1 procent	1/50
bebouwd gebied	0 procent	1/100

Bovenstaande werknormen zijn gebaseerd op basis van de middenvariant van het klimaatscenario 2050 van het KNMI (klimaatscenario G).

In open water in stedelijk gebied kan water geborgen worden. De berging is afhankelijk van het oppervlak open water en de maximale toelaatbare peilstijging. In een situatie T is 10 (inclusief 13 procent klimaatsverandering, T is herhalingstijd in jaren) wordt een geoorloofde peilstijging van 0,40 meter gehanteerd en ingeval van een T is 100 (inclusief 13 procent klimaatsverandering) is dat afhankelijk van de laagst gelegen gronden in het stedelijk gebied, 0 procent van het bebouwd gebied mag inunderen. Hierbij moet opgemerkt worden dat in stedelijk gebied ook groen en gras voorkomt waarop een lagere norm (nm. de norm van het grondgebruikstype grasland) van toepassing is dan het bebouwd gebied. Bepaalde gebieden kunnen zelfs aangewezen worden voor de tijdelijke berging van water.

Bij stedelijke uitbreidingen of herstructurerings mag een toename van het verhard oppervlak niet resulteren in een extra belasting van het watersysteem, er moet waterneutraal gebouwd worden. Dit houdt in dat de initiatiefnemer voldoende maatregelen neemt om de versnelde waterafvoer, te compenseren. De initiatiefnemers van de uitbreiding van het verhard oppervlak moeten ervoor zorgen dat ze voldoende compenserende maatregelen nemen.

Voor de berekening van de vereiste waterberging, om de toename van het verhard oppervlak te compenseren, wordt gebruik gemaakt van de regenduurlijnmethode. Met deze methode kan op basis van het oppervlak open water, de maximale peilstijging, de afvoernorm bij maatgevende afvoer, maatgevende buien en het maatgevende klimaatscenario op eenvoudige wijze inzichtelijk gemaakt worden hoeveel extra waterberging vereist is.

Voor stedelijke gebieden betekent dit concreet dat een regenbui van 89 mm in 24 uur opvangen moet kunnen worden zonder dat de inundatienorm en de toegestane gebiedsafvoer wordt overschreden.

Als vuistregel hanteert het waterschap dat per m² toename verhard oppervlak 80 liter extra waterberging gerealiseerd moet worden in het plangebied. In het definitieve wateradvies van het waterschap wordt een maatwerkberekening opgenomen voor de benodigde extra berging.

Vragen:

Op de vraag *Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 1500 m² in het landelijke gebied of met 150 m² in het stedelijk gebied?* is met ja geantwoord. Dit houdt in dat de toename van het verhard oppervlak boven de verhardingstoename norm ligt van de keur. Op grond van [algemene regels](#) zijn compenserende maatregelen verplicht.

Op de aanvullende vraag *In het plan is er sprake van een toename van het verhard oppervlak. Met hoeveel m² neemt te verharding toe? Betreft het een toename in het landelijk of in het stedelijk gebied?* is geantwoord: 3000 m² in stedelijk gebied

Thema afvalwater & riolering

De vergunningencheck van het [Omgevingsloket](#) geeft u nadere informatie over de vergunningplicht of meldingsplicht op grond van de Waterwet.

Voor het toepassen van grond en baggerspecie in het oppervlaktewaterlichaam geldt een meldingsplicht op grond van het besluit Bodemkwaliteit. Meer informatie hierover kunt u vinden op de site van [Meldpunt Bodemkwaliteit](#).

Informatie over het Activiteitenbesluit kunt u vinden op de [Activiteitenbesluit internet module](#).

Samenwerking in de waterketen leidt tot een grotere doelmatigheid en verdergaande kwaliteitsverbetering van het oppervlaktewater. In een groot deel van het bestaand stedelijk gebied wordt het hemelwater en het afvalwater verzameld in een

gemengd rioolstelsel. Via het gemengde stelsel wordt dit afvalwater getransporteerd naar de RWZI, waar het na zuivering geloosd wordt op het oppervlaktewater. Door het hemelwater gescheiden te houden van het afvalwater wordt het hemelwater niet vervuild en kan dit schone water behouden blijven voor het watersysteem. Ook is een vermindering van het volume afvalwater gunstig voor de capaciteit van de bestaande riolering, transportvoorzieningen en de RWZI. Het vrijkomende hemelwater na afkoppeling mag niet resulteren in een versnelde afvoer en het hemelwater mag in principe niet door diffuse bronnen zijn verontreinigd voordat het in het oppervlaktewatersysteem terechtkomt.

Verontreiniging voorkomen

De invloed van diffuse bronnen op hemelwater moet zoveel mogelijk worden beperkt door het hanteren van de beleidsuitgangspunten in het landelijk emissiebeleid. Dit gaat volgens de trits voorkomen, scheiden en zuiveren. Door het gebruik van preventieve/ brongerichte maatregelen komt hemelwater met zo weinig mogelijk vervuulende stoffen of uitlogende materialen in aanraking en blijft het zo schoon mogelijk. Het uitgangspunt bij de invulling van deze zorgplicht is het gebruik van de beste beschikbare technieken. Alternatieve maatregelen zijn ook acceptabel, mits deze maatregelen aantoonbaar hetzelfde effect opleveren. Op grond van de huidige wet- en regelgeving is het niet de bedoeling om de zorgplicht volledig af te kaderen. De lozer mag zelf invulling geven aan de zorgplicht.

Mogelijke preventieve/brongerichte maatregelen zijn:

- Bij nieuwbouw en renovatie zo weinig mogelijk uitlogende materialen zoals zink, koper en lood gebruiken. Alternatieven gebruiken heeft de voorkeur. De nationale pakketten duurzaam bouwen geven handvaten voor alternatieven;
- Hondenuitlaatplaatsen aanleggen of de verplichting in de APV (Algemene Plaatselijke Verordening) opnemen om hondenpoep op te ruimen;
- Afvalinzamelpunten plaatsen in woonbuurten, langs toegankelijke wegen voor burgers en op publieksintensieve locaties als pleinen en markten om zwerfvuil te voorkomen;
- Autowasplaatsen aanleggen of autowassen op straat verbieden in de APV (Algemene Plaatselijke Verordening) om menging van autowaswater met hemelwater te voorkomen;
- De openbare ruimte zodanig inrichten dat onkruidgroei zo weinig mogelijk kans krijgt. Hiermee kan het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen op verhardingen worden voorkomen of beperkt. Het rapport "Handboek Bestrijdingsmiddelen in stedelijk gebied" gaat hierop in. Als de middelen toch gebruikt worden, dan moet de gebruiker maatregelen treffen om contact met hemelwater zoveel mogelijk te voorkomen. Deze maatregelen zijn opgenomen in de methode voor Duurzaam Onkruidbeheer (DOB-methode);
- Goten langs wegen vegen om onkruidgroei te voorkomen.
- Op opslagplaatsen, tankputten en andere terreinen van bedrijven zo weinig mogelijk knoeien met stoffen;
- Bij op- en overslag bulkpartijen bevochtigen om verwaaiing te voorkomen of beperken;
- Luchtemissies van bedrijven verminderen of voorkomen om atmosferische depositie te beperken of te voorkomen;
- Gladheidbestrijding effectief toepassen of beperken zolang de veiligheid dit toelaat. Gebruik middelen, die zo milieuvriendelijk mogelijk zijn.
- Ten aanzien van het gebruik van verboden middelen op verharding kunt u het [middelenverbod](#) raadplegen.

Lozing van hemelwater op het oppervlaktewaterlichaam mag niet leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van dat oppervlaktewaterlichaam. Daarnaast moet de lozing van hemelwater passen binnen de te bereiken waterkwaliteitsdoelstellingen voor het oppervlaktewaterlichaam of de functies van het gebied. Lozen op een oppervlaktewaterlichaam zonder één van de hierna aangegeven specifieke functies heeft de voorkeur boven lozen op een kwetsbaar oppervlaktewaterlichaam.

Kwetsbaar water

Op een aantal kwetsbare oppervlaktewaterlichamen staat waterschap Hunze en Aa's geen afvalwaterlozingen toe:

- Oppervlaktewaterlichamen met de functie zwemwater;
- Oppervlaktewaterlichamen met de functie drinkwater;
- Oppervlaktewaterlichamen met de functie natuur(waarde);
- Oppervlaktewaterlichamen met de functie viswater;
- Oppervlaktewaterlichamen in een ecologisch gevoelig gebied;
- Kleine oppervlaktewaterlichamen met een geringe doorstroming.

Landelijk beleid

Voor de beoordeling van hemelwater, dat in contact is geweest met verontreinigde oppervlakken/activiteiten of schadelijke/verontreinigende stoffen, geeft de huidige Europese en landelijke wet- en regelgeving, het emissiebeleid en het vergunningen- en handhavingsbeleid van waterschap Hunze en Aa's het kader aan.

Hemelwater lozen op het vuilwaterriool is de minst gewenste en minst duurzame manier om het hemelwater af te voeren. Hemelwater mag alleen op het vuilwaterriool worden geloosd als de lozer het hemelwater niet kan hergebruiken of kan afvoeren via de bodem, het openbaar regenwaterstelsel, een oppervlaktewaterlichaam zonder een specifieke functie of een kwetsbaar oppervlaktewaterlichaam. Lozingen op de riolering vallen onder de bevoegdheid van de gemeente. Het besluit lozen buiteninrichtingen geeft aan in artikel 3.4 dat het vervuilde regenwater (first flush) van o.a. tunnels naar het vuilwaterriool afgevoerd moet worden.

Alle agrarische bedrijven vallen onder het Activiteitenbesluit. Voor akkerbouwbedrijven gelden aanvullende voorschriften voor de toepassing van bestrijdingsmiddelen en kunstmest. In het Activiteitenbesluit is een lozingsverbod opgenomen van

verontreinigd hemelwater dat rechtstreeks afstroomt van het verharde erf naar het oppervlaktewater (=erfafspoelwater). Bij de inrichting van het plan moet rekeningen worden gehouden met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Voor het Activiteitenbesluit geldt een meldingsplicht bij het waterschap.

Vragen:

Op de vraag *Hoe wordt er omgegaan met het vrijkomende hemelwater en op welke wijze wordt invulling gegeven aan de trits vasthouden, bergen afvoeren?* is geantwoord: *hemelwater wordt geïnfilteerd in de bodem*

Op de vraag *Worden er materialen gebruikt die het afstromend hemelwater kunnen verontreinigen? Zo ja, welke en waarom worden hiervoor geen milieuvriendelijke alternatieven toegepast?* is geantwoord: *nee*

Op de vraag *Zijn er bedrijfsmatige activiteiten die het afstromend hemelwater kunnen verontreinigen? Zo ja, welke en welke maatregelen worden er getroffen om vervuiling van hemelwater te voorkomen en/of te beperken?* is geantwoord: *nee*

Op de vraag *Hoe wordt in het plan het afvalwater en het hemelwater behandeld?* is geantwoord:

- via een gescheiden stelsel: hemelwater wordt geïnfilteerd:
-
-
-

Thema grondwater & ontwatering

Taken en verantwoordelijkheid

Ten aanzien van grondwater zijn de taken en verantwoordelijkheden verdeeld tussen burger, gemeente en waterschap. Perceeleigenaren zijn zelf verantwoordelijk voor het treffen van maatregelen tegen grondwateroverlast op hun eigen perceel, voor zover deze problemen niet aantoonbaar worden veroorzaakt door onrechtmatig handelen of nalaten van de buur (overheid of particulier).

Gemeente hebben een zorgplicht in het openbaar gebied en moeten maatregelen treffen om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken. Dit voor zover gemeentelijke maatregelen doelmatig zijn en het niet de verantwoordelijkheid van de provincie of het waterschap is om maatregelen te nemen. Maatregelen die een gemeente kan nemen zijn het aanleggen van drainage , ontwateringssloten of hemelwaterriolering (grondwater mag niet geloosd worden op vuilwaterriolering).

Het waterschap is beheerder van het freatisch (ondiep) grondwater. Het beheer bestaat vooral uit toetsing, advies en vergunningverlening voor kleine onttrekkingen.

Grondwater ordenend

Het functioneren van het grondwatersysteem moet als ordenend element meegenomen worden in de locatiekeuze en de inrichting van plannen. Bij de aanleg van nieuwe gebieden is het uitgangspunt dat wijzigingen in de grondwaterstanden niet mogen resulteren in nadelige gevolgen voor andere gebieden. Dat kan tot gevolg hebben dat het oppervlaktewaterpeil niet gewijzigd kan worden of dat er daarvoor of daardoor aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn om grondwateroverlast in het plangebied te voorkomen.

Wateroverlast

Een te hoge grondwaterstand kan grondwateroverlast veroorzaken, bijvoorbeeld in de vorm van water in de kruipruimte. Te lage grondwaterstanden daarentegen resulteren in verdroging. Het verlagen van grondwaterstanden in bestaande bebouwde gebieden kan problemen geven wanneer er sprake is van houten funderingen en funderingen op klei op veen. Zijn die aanwezig dan mogen de gemiddeld laagste grondwaterstanden (GLG) niet verder worden overschreden (niet nog lager worden). Ook de aanwezigheid van oude bomen verdient aandacht. Volwassen bomen kunnen afsterven als de ontwateringsdiepte snel en drastisch wordt veranderd en verder verlaagd wordt dan 1 m minus maaiveld. Oude bomen kunnen hun wortelstelsel niet meer aanpassen aan grote veranderingen in het grondwater. Tevens kunnen natuurgebieden in en rond het plangebied negatief beïnvloed worden wanneer het hydrologisch systeem veranderd. Het is dan ook belangrijk bij elk inrichtingsplan samen met het waterschap vanuit het bestaande watersysteem vast te stellen wat de huidige en gewenste grondwaterstanden zijn en of er sprake is van een nadelige beïnvloeding van de omgeving.

Normen

Bij een gewenste grondwatersituatie is er geen sprake van overlast en zijn de volgende ontwateringseisen richtinggevend. Voor verschillende typen grondgebruik gelden bij een halve maatgevende afvoer (een afvoer die 10 a 15 keer per jaar wordt overschreden) de volgende ontwateringsadviezen.

Advies ontwateringsdiepte grondgebruik:

- Woningen met kruipruimte: 0,7 m onder onderkant vloer;
- woning zonder kruipruimte: 0,3 m onder onderkant vloer;
- drijvende woningen: geen ontwateringseis;
- woningen op (houten) palen: Er mag geen verdroging optreden, grondwaterstand mag niet verlagen en de paalkoppen moeten onder de gemiddeld laagste grondwaterstanden blijven;
- gangbare wegen (met grof zand cunet) primair: 1,0 m onder as van de weg;
- gangbare wegen (met grof zand cunet) secundair: 0,7 m onder as van de weg;
- gangbare wegen (met grof zand cunet) weg op polystyreen-hardschuim: circa 0,3 m onder as van de weg;
- gangbare tuin/plantsoen: 0,5 m onder maaiveld;
- industrieterreinen: 0,7 m onder maaiveld.

Om de geadviseerde ontwateringsdiepte te realiseren moet het oppervlaktewaterpeil en het technisch ontwerp hier op afgestemd worden. Technische aspecten die van invloed zijn op de grondwaterstand zijn bodemtype, waterpeil, afstanden van waterlopen en drains en draindiepten. Als de gewenste grondwaterstanden niet te realiseren zijn met sturing in peilen, waterlopen en drainage of omdat aanpassing van de grondwaterstanden niet gewenst is door de negatieve beïnvloeding van de omgeving, bieden maatregelen als ophoging van het maaiveld, kruipruimteloos bouwen of een aangepaste inrichtingsvorm of een aangepaste functie wellicht een oplossing. Door creatief te zoeken naar van nature geschikte locaties of aangepaste inrichtingsvormen (partieel ophogen van wegen en woningen, of minder gangbare vormen van woningen, wegen en tuinen) moet gestreefd worden naar een inrichting tegen de laagste maatschappelijke kosten.

Vragen:

Op de vraag *Vindt er tijdelijke of permanente onttrekking van grondwater plaats? Zo ja, licht toe waarom deze onttrekking plaatsvindt en wat de omvang en duur is van deze onttrekking.* is geantwoord: *nee*

Infiltratie

In het plangebied wordt de grondwaterstand lokaal beïnvloed door een neerwaartse grondwaterstroming (> 0.75 mm). Deze gebieden zijn meestal voldoende diep ontwaterd en bieden mogelijkheden om hemelwater in de bodem te infiltreren, mits er geen sprake is van ondiepe slecht doorlatende lagen.

Thema oppervlaktewaterpeilen & drooglegging

Het uitgangspunt voor het operationele peilbeheer is het streven naar de gewenste grondwaterstand voor de verschillende functies en belangen. Het waterschap stelt voor het gehele beheersgebied peilbesluiten op waarin de te hanteren oppervlaktewaterpeilen worden vastgelegd. Een wijziging van een functie kan een reden zijn het peil te wijzigen, uitgangspunt hierbij is dat de peilwijziging niet mag resulteren in nadelige gevolgen voor andere gebieden als gevolg van de door de peilwijziging opgetreden wijziging in de grondwaterstand. Het wijzigen van een peil moet vastgelegd worden in een peilbesluit.

Het gewenste peil kan bepaald worden op basis van de drooglegging en of op basis van het gewenste grondwaterregime (GGOR). Drooglegging is de maat waarop het maaiveld, het straatniveau of het bouwpeil boven het vastgestelde oppervlaktewaterpeil of het streefpeil ligt. Voor bebouwd gebied hanteert het waterschap voor het straatpeil een droogleggingsnorm van 1 meter en voor het bouwpeil (=vloerpeil van de begane grond) een norm van 1,30 meter. Deze droogleggingsnormen gelden bij het zomerstreefpeil.

Om water te kunnen bergen in extremere situaties is een stijging van het waterpeil toelaatbaar. Conform de landelijke werknormen mag in een situatie die 1/100 per jaar (inclusief 13% klimaatverandering) voorkomt in bebouwd gebied 0% inunderen, de toelaatbare peilstijging is in dergelijke situaties afhankelijk van de maaiveldhoogte. Hierbij dient opgemerkt te worden dat in stedelijk gebied ook groen en gras voorkomt waarop een lagere inundatienorm van toepassing is dan het bebouwd gebied.

Thema inrichting watersysteem

Het eigendom, beheer en onderhoud van alle oppervlaktewater en de bijbehorende infrastructuur ligt bij waterschap, gemeente of derden. Het waterschap Hunze en Aa's streeft ernaar om het hoofdsysteem welke een belangrijke functie vervult in de aan- en afvoer van water in eigendom, beheer en onderhoud te hebben.

Naast het stelsel van hoofdwatgangen zijn er ook sloten aangewezen als schouwslot. Schouwsloten vervullen een belangrijke functie in de detailwaterbeheersing en zijn meestal in eigendom bij gemeente en/of derden. Schouwsloten vallen onder de schouwverordening van het waterschap en moeten jaarlijks in november worden geschoond.

Met het dempen van sloten/watgangen neemt de potentiële bergingsruimte van oppervlaktewater af. Het dempen van sloten veroorzaakt hogere grondwaterstanden. In dit kader is een beleidsregel vastgesteld die het dempen van hoofdwatgangen, schouwsloten en overige sloten verbiedt. Het is onder andere verboden het profiel van hoofdwatgangen en schouwsloten te veranderen. Het dempen van sloten is alleen mogelijk onder de voorwaarden die zijn opgenomen in de [beleidsregel Dempingen](#).

De vergunningencheck van het [Omgevingsloket](#) geeft u nadere informatie over de vergunningenplicht of meldingsplicht op grond van de Waterwet.

Vragen:

Op de vraag *Worden er beheers- en/of inrichtingsmaatregelen getroffen ter verbetering van de chemisch en ecologisch oppervlaktewaterkwaliteit? Zo ja welke?* is geantwoord: *nee*

Op de vraag *Hoe wordt er in het ontwerp van het watersysteem en het plangebied rekening gehouden met het principe 'schoonhouden, scheiden, zuiveren'?* is geantwoord: *conform beleid waterschap*

Op de vraag *Welke wijzigingen worden aangebracht in het watersysteem?* is aangevinkt:

- graven of verleggen van watgangen:
- dempen watgang:
- aanbrengen dam:
- kabels en leidingen in en langs watgangen:
- werken/activiteiten in of nabij waterkeringen:
- aanbrengen beschoeiing of damwand:
- aanbrengen vlonders/steigers:
- aanbrengen brug:
- beplanting langs watgang:
- inrichten natuurvriendelijke oevers:
- wijzigen waterpeil:

De geplande wijzigingen in het watersysteem moeten overlegd worden met de beleidsmedewerker planvorming. Omdat het waterschap verantwoordelijk is voor het stedelijk water, moet de inrichting van het systeem aan bepaalde normen en voorwaarden voldoen. Dit kan het waterschap aangeven. In de [keur](#) van het waterschap is aangegeven voor welke werkzaamheden een watervergunning noodzakelijk is.

Thema inrichting natuur en ecologie

Bij de inrichting van het watersysteem dient er aandacht te zijn voor waterkwaliteit en ecologie. Van groot belang is het voorkomen van stilstaand water. In wateren met onvoldoende doorstroom mogelijkheden kunnen waterkwaliteitsproblemen ontstaan als vissterfte, blauwalg en de opeenhoping van drijfvuil. Bij het ontwerp dient rekening gehouden te worden met doorspoelmogelijkheden en moeten stilstaand water in watgangen voorkomen worden.

Tevens is een goede waterkwaliteit sterk afhankelijk van de mogelijkheid of water- en oeverplanten zich in voldoende mate kunnen vestigen en ontwikkelen. Ruimte voor natuurvriendelijke oevers met geleidelijke overgangen van nat naar droog is van groot belang voor het ecologisch functioneren van het watersysteem en het bieden van voldoende migratiemogelijkheden en leef- en fourageergebied voor planten en dieren.

Naast de inrichting is ook het beheer en onderhoud van invloed op het te behalen resultaat voor de natuur. Tijdens de voorbereiding van plannen moet ook nagedacht moeten worden over het uit te voeren toekomstig onderhoud en de daarbij behorende voorzieningen.

BETROKKENHEID waterschap Hunze en Aa's

Deze uitgangspuntennotitie is afgestemd op uw geselecteerd plangebied. Voor alle water gerelateerde onderwerpen die van toepassing zijn, zijn adviezen opgenomen in dit document.

Voor de verdere procedurele afhandeling van de watertoets is het van belang om het waterschap te blijven betrekken en rekening te houden met de in dit document aangegeven adviezen. In de waterparagraaf van het plan moet aangegeven worden op welke wijze omgegaan wordt met de gegeven adviezen. Natuurlijk kunt u het waterschap altijd raadplegen voor overleg en nadere uitleg. De uitgewerkte waterparagraaf moet voorgelegd worden aan de beleidsmedewerker planvorming.

LINKS Waterschap Hunze en Aa's:

Keur + WVO (watervergunning):

http://www.hunzeenaas.nl/Vergunningen.Keur-WVO-schouw.html#De_Keur
<http://www.hunzeenaas.nl/Vergunningen.lozen-van-afvalwater>

Beleid

[Beheerplan-2010-2015](#)
[Nota stedelijk water](#)
[Watersysteemplannen](#)

Natuur en waterkwaliteit

[Factsheets Kader Richtlijn Water](#)

Noodberging:

<http://www.hunzeenaas.nl/binaries/website/documenten/waterbergingsgebieden.pdf>

De WaterToets 2014

datum 11-3-2015
dossiercode 20150311-33-10591

Samenvatting watertoets (Normale procedure)

In dit document vindt u een samenvatting van de door u ingevulde gegevens op de website www.dewatertoets.nl. De toets is uitgevoerd op een ruimtelijke ontwikkeling in het beheergebied van waterschap Hunze en Aa's. Op basis van deze toets kunt u de Normale procedure volgen. Dit houdt in dat voor dit plan maatwerkadvies gemaakt moet worden door het waterschap. De normale behandelingstijd is 2 tot 4 weken.

Plan gegevens

Naam plan: Bestemmingsplan Ter Apel Dorp, partiële wijziging 2014

Omschrijving van het plan:

Op 22 januari 2013 is het bestemmingsplan Ter Apel Dorp door de gemeenteraad vastgesteld. In dit bestemmingsplan is ruimte gegeven om de manege in Ter Apel aan de Heembad 45 te verplaatsen naar de sportvelden ten zuiden van de Nulweg, aan de noordkant van het dorp. Op de manegelocatie is middels een specifieke wijzigingsbevoegdheid voor het college van burgemeester en wethouders de mogelijkheid voor het bouwen van nieuwe woningen. Echter, door gewijzigde inzichten en beleidswijzigingen vanuit financieel en milieukundig oogpunt is gebleken dat het niet wenselijk is de manege te verplaatsen. Daarbij heeft de manege aangegeven wat meer ruimte ten behoeve van de realisatie van een inrijhal en stallen nodig te hebben. Hieraan verleent de gemeente medewerking. Aan de oostzijde van de bestaande bebouwing wordt een nieuwe inrijhal, zo ook stallen gerealiseerd. De inrijhal kent een omvang van ruim 30 m bij 65 m en heeft een hoogte van maximaal 8,5 m. De stallen zijn circa 15 m bij 65 m met een hoogte van 4,5 m. De bebouwing zal een sobere kleurstelling hebben, passend in het beboste landschap en de al aanwezige bebouwing.

Aanvrager / initiatiefnemer:

Naam: Marissa Plantenga
Organisatie: BugelHajema Adviseurs
Postadres: Vaart NZ 50
PC/plaats: 9401 GN Assen
Telefoon: 0592-316206
Fax:
E-mail: projectassistent@bugelhajema.nl

Gemeente Vlagtwedde

Contactpersoon Mevrouw J. Dam
Telefoon: 0599 - 631519
E-mail: J.Dam@stadskanaal.nl

Ingevoerde plan gegevens

Heeft u een kaartlaag geraakt? **nee**

Welke gemeente omvat het grootste deel van het door u getekende plangebied? **Vlagtwedde**

Toetsvragen:

1) 1) Betreft het plan een m.e.r., structuurvisie, bestemmingsplan buitengebied, een conserverend bestemmingsplan stedelijk gebied of gaat het om een wijziging van de bestemming of functie, zonder fysieke aanpassing van het bestaande plan?

Antwoord: nee

Vervolg vragen:

2) Neemt in het plan het totale verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 1500 m² in het landelijk gebied of met 150 m² in het stedelijk gebied?

Antwoord: ja

3) Omvat het plan een afkoppeling van bestaand verhard oppervlak waarvan het hemelwater op een ander oppervlaktewater wordt geloosd dan waar voorheen de overstort van het gemengde stelsel op loosde?

Antwoord: nee

4) Wordt het afvalwater op een ander of nieuw overnamepunt aangeboden?

Antwoord: nee

5) Wil men voor het plan het waterpeil wijzigen?

Antwoord: nee

6) Omvat het plan een renovatie van rijkswegen en/of provinciale wegen?

Antwoord: nee

7) Worden in het plan wijzigingen in het oppervlaktewatersysteem aangebracht?

Antwoord: nee

Aanvullende vragen:

8) Is er sprake van een toename van het verhard oppervlak. Met hoeveel m² neemt de verharding toe? Betreft het een toename in het landelijk of in het stedelijk gebied?

Antwoord: 3000 m² in stedelijk gebied

9) Hoe wordt er omgegaan met het vrijkomende hemelwater en op welke wijze wordt invulling gegeven aan de trits vasthouden - bergen - afvoeren?

Antwoord: hemelwater wordt geïnfiltreerd in de bodem

10) Hoe wordt in het plan het afvalwater en het hemelwater behandeld?

- via een gemengd stelsel:
- via een gescheiden stelsel: hemelwater wordt geïnfiltreerd: ja
- via een gescheiden stelsel: hemelwater wordt afgevoerd naar oppervlaktewater:
- via een gescheiden stelsel: hemelwater wordt afgevoerd naar hemelwaterriool:
- het afvalwater wordt aangesloten op een IBA:
- het afvalwater wordt afgevoerd via een drukriolering:

11) Vindt er tijdelijke of permanente onttrekking van grondwater plaats? Licht toe waarom deze onttrekking plaatsvindt en wat de omvang en duur is van deze onttrekking?

Antwoord: nee

12) Worden er materialen gebruikt die het afstromende hemelwater kunnen verontreinigen? Zo ja, welke en waarom worden hiervoor geen milieuvriendelijke alternatieven toegepast?

Antwoord: nee

13) Zijn er bedrijfsmatige activiteiten die het afstromend hemelwater kunnen verontreinigen? Zo ja, welke en welke maatregelen

worden getroffen om vervuiling van het hemelwater te voorkomen en/of te beperken?

Antwoord: nee

14) Worden er beheers- en/of inrichtingsmaatregelen getroffen ter verbetering van de chemisch of ecologische oppervlaktewaterkwaliteit? Zo ja, welke?

Antwoord: nee

15) Hoe wordt er in het ontwerp van het watersysteem en het plangebied rekening gehouden met het principe 'schoonhouden, scheiden, zuiveren'?

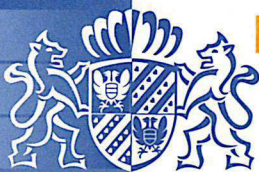
Antwoord: conform beleid waterschap

16) Welke wijzigingen worden aangebracht in het watersysteem?

- graven of verleggen van watergangen:
- dempen watergang:
- aanbrengen dam:
- kabels en leidingen in en langs watergangen:
- werken/activiteiten in of nabij waterkeringen:
- aanbrengen beschoeiing of damwand:
- aanbrengen vlonders/steigers:
- aanbrengen brug:
- beplanting langs watergang:
- inrichten natuurvriendelijke oevers:
- wijzigen waterpeil:

De WaterToets 2014

2. Overlegreactie



**provincie
groningen**



ZA.14-30349/DI.14-51800
23 december 2014

bezoekadres: **St. Jansstraat 4**

postadres: **Postbus 610
9700 AP
Groningen**

algemeen telefoonnr: **050 316 49 11**

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl

Burgemeester en wethouders van de gemeente
Vlagtwedde
Postbus 14
9550 AA SELLINGEN

Datum : 22 december 2014
Briefnummer : 2014-53653
Zaaknummer : 548190
Behandeld door : Werff M. van de
Telefoonnummer : (050) 7527073
Antwoord op : uw e-mailbericht van 20 november 2014
Bijlage : -
Onderwerp : Verzoek om reactie op Voorontwerp Bestemmingsplan Ter
Apel Dorp, partiele wijziging (Manege) gemeente Vlagtwedde

Geacht college,

U heeft de provincie om een vooroverlegreactie gevraagd met betrekking tot het bovengenoemde plan.

Het beoordelingskader voor de beoordeling van gemeentelijke plannen en projecten is de Omgevingsverordening provincie Groningen (hierna: de verordening). Hierin zijn regels gesteld, die tot doel hebben de doorwerking van het provinciaal beleid in gemeentelijke plannen en projecten te borgen.

Het bestemmingsplan maakt het mogelijk bij de bestaande manege een nieuwe rijhal te bouwen.

De inhoud van het plan geeft mij aanleiding het volgende op te merken.

Ecologische Hoofdstructuur

Het plan ligt binnen de ecologische hoofdstructuur. Uit het plan blijkt niet of ten behoeve van de ontwikkeling bomen zullen worden gekapt. Indien dit het geval is zal overeenkomstig artikel 4.31 van de verordening schade zoveel mogelijk moeten worden voorkomen en de resterende schade volledig worden gecompenseerd. Per saldo zal er een netto winst moeten optreden voor de belangrijke kenmerken en waarden in termen van areaal, kwaliteit en samenhang. Ik verzoek inzichtelijk te maken of er sprake zal zijn van een significante aantasting van de kenmerken en waarden van de ecologische hoofdstructuur en, indien dit het geval is, op welke wijze deze zal worden gemitigeerd en gecompenseerd op een zodanige wijze dat er meerwaarde ontstaat voor de ecologische hoofdstructuur.

In het voorontwerpbestemmingsplan is een dubbelbestemming Waarde – Natuur en landschap opgenomen ten behoeve van de bescherming van de ecologische hoofdstructuur, conform Ter Apel Dorp. De dubbelbestemming op de bestemming Sport is echter een loze bepaling. Op grond van deze dubbelbestemming dient alleen bij de beoordeling van een gevraagde omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden die op



grond van andere bestemmingen is verplicht, de waarden van de ecologische hoofdstructuur afgewogen moeten worden. In de bestemming Sport is geen omgevingsvergunningplicht voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde of van werkzaamheden opgenomen.

Hoogachtend,

Namens Gedeputeerde Staten van Groningen:

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'R. Lander', positioned above a horizontal line.

R. Lander
Hoofd van de afdeling Ruimte en Samenleving