

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

- voor het project: Zonnepark Vlagtwedde
- locatie: gebied tussen Mussel A Kanaal, Vloeveldweg en Weenderkanaal in Vlagtwedde.
- Kadastraal bekend: Gemeente Vlagtwedde, kadastrale sectie A, perceelnummers 4093, 4534, 4536, 4094, 4092, 4018 en 4324.
- activiteiten:
- bouwen van bouwwerken
 - het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan
- verleend aan: PowerField Nederland (Zonnepark Vlagtwedde B.V.)
- vth-nummer: 2017-00009147
- Olo-nummer: 3000241
- Besluitdatum: 14 september 2017

Inhoudsopgave

1	Ontwerpbesluit.....	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Voorgenomen besluit.....	3
1.3	Kennisgeving en terinzagelegging.....	4
1.4	Zienswijzen.....	4
1.5	Ondertekening.....	4
1.6	Verzending.....	4
2	Procedure.....	5
2.1	Procedure, kennisgeving en beslistermijn.....	5
2.2	RijkSCOördinatieRegeling.....	5
2.3	Bevoegd gezag.....	5
2.4	Volledigheid.....	5
2.5	Adviezen.....	6
2.6	Verklaring van geen bedenkingen.....	6
2.7	Vooroverleg.....	6
2.8	ToeZenden ontwerpbesluit.....	7
2.9	Publicatie ontwerpbesluit.....	7
3	Inhoudelijke overwegingen.....	8
3.1	(Ver)bouwen van een bouwwerk.....	8
3.2	Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.....	9
3.3	Provinciaal Beleid.....	11
4	Voorschriften.....	12

1 Ontwerpbesluit

1.1 Aanvraag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlagtwedde heeft op 29 mei 2017 een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het project "Zonnepark Vlagtwedde".

De aanvraag is ingediend door PowerField Nederland en heeft betrekking op percelen gelegen in het gebied tussen Mussel A Kanaal, Vloeveldweg en Weenderkanaal in Vlagtwedde.

De betreffende percelen zijn kadastraal bekend als: kadastrale gemeente Vlagtwedde, kadastrale sectie A, perceelnummers 4093, 4534, 4536, 4094, 4092, 4018 en 4324.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Bouwen van bouwwerken;
- Gebruiken gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

Het project bestaat uit:

- Oprichten van een zonnepark (100 MWp op totaal +/- 120 hectare waarvan 20 hectare bosbessenteelt) met de daarbij behorende bouwwerken zoals frames met zonnepanelen/ hekwerken/ omvormers/ een onderstation/ schakelruimte/ hekwerk om onderstation.

1.2 Voorgenomen besluit

Het college van burgemeester en wethouders is voornemens:

1. gelet op hoofdstuk 3 van dit besluit alsmede paragraaf 2.3 en 3.3 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. de vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - Bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - Gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
3. de volgende stukken deel uit laten maken van de vergunning:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning;
 - alle bijlagen zoals genoemd in het Bijlagenoverzicht van Powerfield, versie 4 juli 2017;
 - advies welstand;
 - verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad, d.d. 27 juni 2017;
4. de stukken die tijdens de ter inzage legging naar verwachting definitief worden en voor het einde van de ter inzage legging toegevoegd zijn:
 - advies welstand (commissievergadering 11 juli 2017);
 - advies constructeur (aangevraagd 5 juli 2017);
 - aanwijsbesluit Gedeputeerde Staten provincie Groningen (aangevraagd 3 juli 2017);
 - besluit minister EZ om af te zien van de coördinatieregeling (Electriciteitswet 1988) (aangevraagd 28 juni 2017);
5. de vergunning te verlenen voor een periode van 30 jaar;
6. te bepalen dat de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn na afloop van de periode waarvoor de vergunning wordt verleend.

1.3 Kennisgeving en terinzagelegging

Van de ter inzage legging van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven door publicatie in de in de "Ter Apeler Courant", op de gemeentelijke website en in de Staatscourant.

Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Vlagtwedde gedurende zes weken ter inzage.

De stukken zullen met ingang van 6 juli 2017 ter inzage worden gelegd.

1.4 Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders.

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze dient u een afspraak te maken met de Frontoffice, telefoonnummer (0599) 320220.

1.5 Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.

1.6 Verzending

Een afschrift van dit (ontwerp)besluit is verzonden aan:

- de aanvrager;
- Gedeputeerde Staten van Groningen, Postbus 610, 9700 AP, Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD, Veendam;
- De inspecteur (Inspectie Leefomgeving en Transport), Postbus 16191, 2500 BD Den Haag.

2 Procedure

2.1 Procedure, kennisgeving en beslistermijn

Het project is in strijd met de regels van het bestemmingsplan. Overeenkomstig artikel 3.10 lid 1 sub a Wabo dient het besluit op een aanvraag als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo te worden voorbereid middels een uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Bij een uitgebreide voorbereidingsprocedure zijn wij niet verplicht om van de aanvraag om vergunning kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

De ontvangst van de aanvraag is op 29 mei 2017 bevestigd aan de aanvrager.

Binnen 6 maanden na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

2.2 Rijkscoördinatieregeling

Het door Powerfield op te richten grondgebonden zonnepark Vlagtwedde heeft een vermogen van 100 MWp. Omdat het vermogen van het zonnepark groter is dan 50 MW valt het zonnepark, op grond van artikel 9b aanhef en eerste lid, onder b van de Elektriciteitswet 1998, onder de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening.

De Minister van EZ kan, in afwijking van het voorgaande, op grond van artikel 9b, vierde lid van de Elektriciteitswet 1998 bepalen dat, als voor een bepaald project geen inpassingsplan wordt voorbereid en redelijkerwijze niet valt te verwachten dat toepassing van rijkscoördinatieregeling, de besluitvorming in betekenende mate zal versnellen of daaraan anderszins aanmerkelijke voordelen zijn verbonden, besluiten dat de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten niet door hem wordt gecoördineerd.

Op 28 juni j.l. is er door burgemeester en de wethouders van de gemeente Vlagtwedde een verzoek gedaan aan de minister om de rijkscoördinatieregeling buiten toepassing te verklaren. Zodra de minister dit heeft besloten zal dit in de Staatscourant bekend worden gemaakt. De brief met bevestiging van het formele besluit zal aan het besluit worden toegevoegd.

2.3 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving.

2.4 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

Het oprichten van de inrichting is niet meldingsplichtig als bedoeld in artikel 1.10 melding Activiteitenbesluit. Het vereiste om gelijktijdig met de aanvraag om omgevingsvergunning een melding in te dienen (8.41a Wet milieubeheer) is dan ook niet aan de orde.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

De welstandscommissie Libau

Op grond van artikel 6.2 Bor hebben wij op advies gevraagd aan de stichting Libau welstands- en monumentenzorg Groningen. Op het moment van de ter inzage legging is het advies nog niet bekend. Het advies zal aan het besluit worden toegevoegd.

2.6 Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor, of een bijzondere wet, categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Deze aanvraag heeft betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo, waarbij met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo, kan worden afgeweken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Op grond van artikel 6.5, lid 1 van het Bor moet, ingeval met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen afgeven.

Omtrent dit project is anderszins geen besluit genomen door de gemeenteraad en dit project kan naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders ingrijpende gevolgen hebben. Om die reden wordt overeenkomstig de bij het besluit van 22 september 2015 behorende toelichting een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad gevraagd.

De gemeenteraad heeft hiervoor een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen afgegeven op 27 juni 2017.

2.7 Vooroverleg

Op 1 februari 2017 is het de ruimtelijke onderbouwing van het project op grond van het bepaalde in artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening voorgelegd aan het Waterschap Hunze en Aa's.

Het Waterschap heeft op 17 maart 2017 gereageerd en een voorlopig standaard uitgangspuntennotitie voor dit plan opgesteld. Dit vooruitlopend op een maatwerk wateradvies. De uitgangspuntennotitie heeft geen gevolgen voor de activiteiten 'bouwen van een bouwwerken' en gebruiken gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan'.

Omtrent dit project is, volgend uit artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 Bor, vooroverleg gevoerd met de Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen met betrekking tot de omvang van het project, de gekozen landschappelijke inpassing, de afstemming op het provinciale beleid, de inhoud van de beleidsnotitie Zonneparken en de te volgen procedure met de betrokken provinciale diensten.

Er is geen formele reactie op het vooroverleg ontvangen. Daarmee is de goedkeuring van Gedeputeerde Staten nog niet volledig afgerond. In de voorwaarden wordt om die reden gesteld dat de goedkeuring van Gedeputeerde Staten aanwezig moet zijn voor de start van de bouwwerkzaamheden.

2.8 Toezenden ontwerpbesluit

Het ontwerp van het besluit is gestuurd aan:

- Gedeputeerde Staten van provincie Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- De inspecteur (Inspectie Leefomgeving en Transport).

2.9 Publicatie ontwerpbesluit

Van de ter inzage legging van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven door publicatie in de "Ter Apeler Courant", de Staatscourant en op de gemeentelijke website.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het project is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied Gemeente Vlagtwedde" en "Buitengebied Gemeente Vlagtwedde, Gedeeltelijke herziening 2015" geldt. De gronden hebben de bestemming "agrarisch – 1".

Er is strijdigheid met de bouw- en gebruiksregels van de bestemmingsplannen "Buitengebied Gemeente Vlagtwedde" omdat dit bestemmingsplannen niet voorzien in het gebruiken van de gronden en het oprichten van diverse bouwwerken voor een zonnepark.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Gelet op artikel 2.10, lid 1, onder d Wabo dient een omgevingsvergunning te worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving in strijd is met de redelijke eisen van welstand. Ingevolge artikel 12 derde lid onder a Woningwet hebben de welstandscriteria (als bedoeld in het eerste lid van dat artikel) geen betrekking op bouwwerken, waarvoor in de omgevingsvergunning voor het bouwen van die bouwwerken wordt bepaald dat deze slechts voor een bepaalde periode in stand mogen worden gehouden.

Het zonnepark bestaat uit diverse bouwwerken en is aangevraagd voor een periode van 30 jaar. Gelet op artikel 2.10, lid 1, onder d Wabo in samenhang met artikel 12 eerste lid onder a Woningwet hoeft een omgevingsvergunning voor tijdelijke bouwwerken niet te worden geweigerd wanneer het plan in strijd is met de redelijke eisen van welstand en zijn de welstandscriteria niet van toepassing op tijdelijke bouwwerken. De Wabo en de Woningwet geven geen definitie van het begrip tijdelijk bouwwerk. Het Bouwbesluit 2012 definieert een tijdelijk bouwwerk echter als een bouwwerk dat bedoeld is voor een periode van ten hoogste vijftien jaar op een bepaalde plaats aanwezig te zijn. Nu het zonnepark is aangevraagd voor een periode van 30 jaar, is er niet direct sprake van een tijdelijk bouwwerk. Gelet hierop is welstand als toetsingscriterium meegenomen in de procedure.

De welstandscommissie Libau is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. De advisering is nog niet volledig afgerond. Afhankelijk van of het advies positief of negatief is zal de definitieve besluit op de aanvraag respectievelijk een positief of negatief besluit zijn.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening. Hierbij wordt er vanuit gegaan dat de bodemkwaliteit ter plaatse, aan te leveren via een gedegen onderzoeksrapport, zodanig is dat dit geen belemmeringen oplevert voor de bouw van een zonnepark. Dit dient bevestigd te zijn voordat er gestart wordt met de bouwwerkzaamheden.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

De omgevingsvergunning voor deze activiteit moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Strijdigheid

Er is strijdigheid met de bouw- en gebruiksregels van de bestemmingsplannen "Buitengebied Gemeente Vlagtwedde" omdat deze bestemmingsplannen niet voorzien in het gebruiken van de gronden en het oprichten van diverse bouwwerken voor een zonnepark.

Afwijkingsmogelijkheid

Het bestemmingsplan biedt binnenplannen geen afwijkingsmogelijkheden (als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 1 Wabo).

Er is geen buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 2 van de Wabo, juncto artikel 4 van Bor Bijlage II).

Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo).

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld, "Omgevingsvergunning Zonnepark Vloeveldweg Vlagtwedde" overlegd, kenmerk NL.IMRO.0048.OVVloeveldweg-on01, ontvangen 3 juli 2017. Deze onderbouwing maakt deel uit van dit (ontwerp)besluit en is als gewaarmerkte bijlage aan dit (ontwerp)besluit toegevoegd.

Motivering

Door de gemeenteraad is op 29 juni 2017 de Beleidsnotitie Zonneparken Vlagtwedde vastgesteld. In deze nota is aangegeven op basis van welke criteria de initiatieven voor zonneparken zullen worden

beoordeeld. De vaststelling van dit document is een vervolg op de motie van de gemeenteraad waarin de ambitie is uitgesproken om de gemeente energieneutraal te maken. Om deze ambitie waar te kunnen maken zullen projecten uitgevoerd moeten worden die een substantiële bijdrage aan de energietransitie kunnen leveren. Grootschalige zonneparken zijn daar goede voorbeelden van. Voor een dergelijk grootschalig zonnepark moet gezocht worden naar een locatie in het buitengebied. De beleidsnotitie is tevens noodzakelijk om medewerking te kunnen verkrijgen van gedeputeerde staten tot het aanwijzen van locaties in het buitengebied.

Bij de beoordeling van concrete initiatieven wordt voor wat betreft de ruimtelijke aanvaardbaarheid vooral gekeken naar de wijze van inpassing in het landschap, zicht vanaf bewoond gebied en openbare wegen en mogelijkheden voor dubbel grondgebruik. Het voorliggende project scoort hoog op de beoordelingspunten die door de gemeenteraad zijn aangegeven.

De locatie ligt niet in de directe nabijheid van concentraties van woningen en liggen geen wegen in de nabijheid met een belangrijke doorgaande functie. In de nabijheid van de locatie liggen slechts enkele woningen en die zijn of gelegen op relatief grote afstand of gescheiden van de locatie door middel van een kanaal met daarbij behorende bermbeplanting. Bij het project is er voor gekozen om de landschappelijke inpassing te realiseren als een kwekerij van (blauwe) bes. Daarmee krijgt de beplantingsstrook naast een afschermd ook een economische functie.

De gekozen locatie is in het verleden voor een deel als vloeiveld ten behoeve van de aardappelmeelindustrie in gebruik geweest en is enkele jaren geleden volledig in cultuur gebracht. Het totale gebied heeft geen uitzonderlijk hoog agrarische waarde. Ook zijn in het gebied geen bijzondere waarden aanwezig die een belemmering zouden zijn voor de realisering van het project.

Geconcludeerd is dat het voorliggende plan maximaal voldoet aan de randvoorwaarden die de gemeenteraad stelt aan de zonneparken in het buitengebied. De aanleg van het zonnepark heeft geen nadelige invloed op de gebruiksmogelijkheden van omliggende gronden en gebouwen. De invloed op de woonomgeving van de enkele in de omgeving staande woningen is beperkt. Gezien de gekozen hoogte van de zonnepanelen en de borging van de landschappelijke inpassing door middel van de bessenkwekerij is het project in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening.

De in de ruimtelijke onderbouwing aangegeven overwegingen en argumenten worden onderschreven door ons en maken deel uit van deze motivering.

Het projectgebied heeft in het bestemmingsplan "Buitengebied 2009" (en zoals nadien bij besluit van de gemeenteraad van 31 januari 2017 gedeeltelijke gewijzigd, "gedeeltelijke herziening 2015") de bestemming Agrarisch 1. Voor zover voor deze aanvraag van belang is de grond bestemd voor agrarisch gebruik en, aan deze bestemming ondergeschikt, voor het behoud, herstel en de ontwikkeling van landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden van het open landschap en waterstaatkundige voorzieningen.

Het is inherent aan de realisering van het zonnepark dat de grond gedurende 30 jaar aan de vigerende bestemming wordt onttrokken en dat ook de aan de agrarische bestemming ondergeschikte functies, gedurende die periode niet worden beschermd.

Dat laat echter onverlet dat bij de ontwikkeling van de plannen voor de nieuwe (tijdelijke) bestemming van de grond nadrukkelijke rekening is gehouden met de historische ontwikkelingspatronen en is aangesloten op de aanwezige landschappelijke structuren. In de bij het plan behorende landschappelijke inpassing is de motivering ten aanzien van dit onderwerp opgenomen. De daarin aangegeven argumenten en overwegingen worden door ons onderschreven.

Op grond van het vorenstaande hebben wij besloten om medewerking te verlenen aan de realisering van het zonnepark en in principe in te stemmen met het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het vigerende bestemmingsplan.

Daarbij is aan de gemeenteraad voorgesteld om in te stemmen met het plan middels een ontwerp verklaring van geen bedenkingen. Het positieve besluit daarop is op 27 juni 2017 genomen en is onderdeel van het procesdossier.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing, zoals verwoord en gemotiveerd in het document "omgevingsvergunning zonnepark Vloeveldweg Vlagtwedde". In de ruimtelijke onderbouwing worden alle ruimtelijk relevante aspecten voldoende beschreven waaruit volgt dat er geen bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige of milieutechnische aard zijn die zich tegen het project verzetten. Er bestaat geen aanleiding om te twifelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van de ruimtelijke onderbouwing of aan de juistheid van de conclusies. Wij concluderen daaruit dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat de ruimtelijke onderbouwing een goede motivering bevat om van het bestemmingsplan af te wijken. Wij zijn dan ook van mening dat wij in alle redelijkheid de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan kunnen toepassen.

Belangenafweging

Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het beperken van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen, afstand tot omliggende woningen. Een gering aantal woningen bevindt zich minder dan 500 meter van de zonnepanelen, voor deze woningen wordt het zicht op de zonnepanelen afgeschermd door bosbessenstruiken.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening zijn wij van mening dat van het bestemmingsplan kan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.3 Provinciaal Beleid

Het kader voor de beoordeling is de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (hierna: verordening). Hierin zijn regels gesteld, die tot doel hebben de doorwerking van het provinciaal beleid in gemeentelijke plannen en projecten te borgen.

Voor een zonnepark zijn de artikelen 2.42.1 t/m 3 : Zonneparken van de Omgevingsverordening provincie Groningen relevant. Op grond van artikel 2.42.1, lid 2 kan bij omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 in samenhang met artikel 2.23, eerste lid van de Wabo worden afgeweken van een bestemmingsplan voor het plaatsen van zonneparken voor een periode van maximaal 30 jaar. Dit kan onder andere voor op door Gedeputeerde Staten aangewezen locaties (artikel 2.42.1, lid 2, onder e).

De goedkeuring van Gedeputeerde Staten is nog niet volledig afgerond. In de voorwaarden wordt om die reden gesteld dat de goedkeuring van Gedeputeerde Staten aanwezig moet zijn voor de start van de bouwwerkzaamheden.

Ingediende zienswijzen tegen dit ontwerpbesluit worden geacht tevens te zijn gericht tegen het gebruik van het aanwijsbesluit van Gedeputeerde Staten.

4 Voorschriften

- 1.1. Op grond van artikel 6.2 c lid 1a van de Wabo treed deze omgevingsvergunning pas in werking als is vastgesteld dat geen er geen sprake is van een geval van ernstige verontreiniging ten aanzien waarvan spoedige sanering noodzakelijk blijkt.
- 1.2. Er mag pas gestart worden met bouwwerkzaamheden na goedkeuring van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.
- 1.3. Van aanvang en voltooiing van de werkzaamheden dient ten minste twee werkdagen voor die tijd melding te worden gedaan bij de Omgevingsdienst Groningen via Werkvoorraad-T-H@od-groningen.nl;
- 1.4. Minimaal 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden dienen, ter goedkeuring, de volgende gegevens aan het bevoegd gezag te worden overlegd:
 - Een bouwveiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.7 van het Bouwbesluit 2012;
 - Gegevens en bescheiden waaruit blijkt dat het te bouwen of te wijzigen bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen in relatie tot:
 - belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk, alsmede van het bouwwerk als geheel;
 - de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen van de bouwconstructie.
 - Werktekeningen van de beton- en staalconstructies.
- 1.5. Ten minste één dag van tevoren dient u het storten van beton te melden via Werkvoorraad-T-H@od-groningen.nl;
- 1.6. Bij de bouw vrijkomende grond dient zoveel mogelijk op de locatie hergebruikt te worden. Indien hergebruik op het terrein niet mogelijk is, dan moet er officieel depotbemonstering gedaan worden om de hergebruikmogelijkheden te bepalen. Dit dient in overleg met het bevoegd gezag te gebeuren om het hergebruik en de afvoermogelijkheden van de grond vast te stellen;
- 1.7. Op het bouwterrein moeten alle voor zover van toepassing op het bouwwerk zijnde vergunningen en een bouwveiligheidsplan aanwezig zijn. Op verzoek moeten de bescheiden ter inzage worden gegeven;
- 1.8. Alle technische installaties, een voorziening van gas en elektriciteit, en voorzieningen voor water toe- en/of afvoeren dienen te voldoen aan de bij ministeriële regeling aangewezen voorschriften;
- 1.9. Indien voorafgaande aan dan wel tijdens de bouw wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen en bijbehorende bescheiden, documenten, constructieberekeningen en tekeningen, moeten deze wijzigingen schriftelijk aan het bevoegde gezag worden doorgegeven;
- 1.10. De aannemer dient er voor te zorgen dat er geen bouwafval op de openbare weg of naast liggende percelen komt. Ook mag geen zwerfvuil afkomstig van het te bouwen object in de omgeving terechtkomen;
- 1.11. Nadat de instandhoudingstermijn is verstreken moet de voor verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand zijn hersteld;

- 1.12. Er moet met de bouwwerkzaamheden rekening gehouden worden met de aanbevelingen in de eindconclusie van de 'Toetsing Wet natuurbescherming – Zonnepark Vlagtwedde', d.d. 3 februari 2017.