



Zaaknummer:
ZA.11-13709/DN.12-2038

Zaaknummer: ZA.11-13709

ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

Aanhef

Burgemeester en wethouders hebben op 7 oktober 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van de gemeente Vlagtwedde, Dorpsstraat 1, 9551 AB Sellingen, die is geregistreerd onder nummer ZA.11-13709.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het herinrichten van het Dr. Mansholtspark (aanleggen van paden, aanleg/uitbreiding parkeervoorzieningen en het kappen van houtopstanden) op het perceel plaatselijk bekend Oude Weg, Havenstraat en Stationsstraat te Ter Apel, kadastraal bekend, gemeente Vlagtwedde, sectie G nummer 4973, 3780, 3464 en 3463. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een omgevingsvergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

1. handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.2, lid 1, sub d Wabo);
2. uitrit aanleggen of veranderen (artikel 2.2, lid 1, sub e Wabo);
3. kappen (artikel 2.2, lid 1, sub g Wabo).

Uit de toetsing blijkt dat de voornoemde activiteit(en) 1, 2 en 3 in strijd zijn met het vigerende bestemmingsplan "Sellingerstraat West" (zie bijlage I, II en III). Op basis van de Wabo wordt hierdoor op grond van artikel 2.10, lid 2 van de Wabo de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit(en) als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid, onder c, en wordt de vergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2, 2.10, 2.12 en 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten:

1. het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.12 Wabo);
2. het uitrit aanleggen of veranderen (artikel 2.2, lid 1, sub e Wabo);
3. het kappen (artikel 2.2, lid 1, sub g Wabo);

Onderdeel van het besluit vormen:

- de aanvraag met bijlagen (aanvraagformulier, tekeningen en bijlagen);
- bijlage I "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening";
- bijlage II "uitrit aanleggen of veranderen";
- bijlage III "kappen".

Procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht getoetst op ontvankelijkheid. Op 25 oktober 2011 is verzocht om aanvullende gegevens. Op 3 november 2011 hebben wij het laatste deel van deze gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen. Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Overlegverplichting planologische gebruiksactiviteiten

Op grond van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening van toepassing. In het eerste lid van dat artikel is bepaald dat vooroverleg dient te worden gevoerd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In artikel 3.1.1, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat gedeputeerde staten onderscheidenlijk de Minister kunnen bepalen dat onder bepaalde omstandigheden of in bepaalde gevallen geen overleg is vereist met de diensten van provincie onderscheidenlijk Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening.

Gelet op de ligging van het terrein (in het dorp Ter Apel) is er geen sprake van betrokken gemeenten als bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening.

Gedeputeerde staten van Groningen hebben bij besluit van 17 mei 2011, nr. 2011-20269/20/A.10, RP, categorieën van gevallen aangewezen waarin geen overleg met de provincie is vereist. Uit toetsing van het onderhavige project aan de bij dit besluit behorende bijlage blijkt, dat geen overleg met de provincie is vereist.

De VROM-Inspectie heeft aangegeven met ingang van 1 januari 2012 niet meer inhoudelijk te reageren op nieuw toegezonden plannen. Omdat er in het onderhavige geval geen rijksbelangen in het geding zijn, is geen reactie van andere rijksdiensten gevraagd.

Het Waterschap Hunze en Aa's is in de gelegenheid gesteld om te reageren op het voornemen om vergunning te verlenen.

Van het Waterschap Hunze en Aa's is de volgende reactie ontvangen: "Binnen het plangebied wordt voorzien in de uitbreiding van de verharding ten behoeve van een fietsverbinding, enkele wandelpaden en een parkeervoorziening. Hemelwater wordt hier echter niet versneld afgevoerd naar oppervlaktewater. Het hemelwater dat op de verharding valt wordt geïnfilteerd in de bodem via diffuse afstroming en het gebruik van half verharding. Het is hier dus niet nodig de extra verharding te compenseren door het aanleggen van extra waterberging. Verder geeft het plan ons geen aanleiding tot het maken van nadere opmerkingen.

Verklaring van geen bedenkingen

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bepaalt in artikel 2.27 in samenhang met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht dat, indien het voornemen bestaat om een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het geldende bestemmingsplan, de gemeenteraad vooraf hiervoor een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen dient te verlenen. De raad van de gemeente Vlagtwedde heeft op 29 maart 2011 besloten alle projecten, voor zover die geheel of gedeeltelijk bestaan uit een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo waarbij toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3°, van de Wabo, aan te wijzen als categorie van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist.

Toezening ontwerpomgevingsvergunning

De ontwerpomgevingsvergunning is op grond van 3.12, lid 4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.12 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht toegestuurd aan Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen. De aanvraag is tevens verzonden aan de huidige eigenaar van het perceel, de gemeente Vlagtwedde, Dorpsstraat 1, 9551AB Sellingeren.

Publicatie

Het voornemen om vergunning te verlenen is op grond van artikel 3:12 en artikel 3:44 van de Algemene wet bestuursrecht juncto artikel 6.14 van het Besluit omgevingsrecht, voor de

aangevraagde activiteiten middels publicatie in de Ter Apeler Courant, op de gemeentelijke website en de Nederlandse Staatscourant van bekend gemaakt.

De ontwerpomgevingsvergunning en de daarbij behorende stukken hebben van tot en met ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen kenbaar te maken.

Van deze gelegenheid is wel/geen gebruik gemaakt.

De zienswijzen die zijn ingediend hebben betrekking op:

- a. ;
- b. ;

Ten aanzien van de zienswijzen wordt het volgende opgemerkt:

- a. ;
- b. ;

De ingebrachte zienswijzen zijn wel/niet van dien aard dat de gevraagde omgevingsvergunning geweigerd zou moeten worden

Ondertekening

Sellingen,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Vlagtwedde,

de heer J.M. de Vos
secretaris

mevrouw L.A.M. Kompier
burgemeester

Bijlage I.

Overwegingen behorende bij de omgevingsvergunning geregistreerd onder nummer ZA.11-13709.

Overwegingen

Activiteit het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.12 Wabo).

De activiteit betreft het herinrichten van het Mansholtpark op het perceel plaatselijk bekend, tussen de Oude Weg, Stationsstraat en de Havenstraat te Ter Apel, kadastraal bekend, gemeente Vlagtwedde, sectie G, nummer 4973, 3780, 3464 en 3463.

Het perceel ligt in het bestemmingsplan "Sellingerstraat West", en heeft de bestemming "Recreatieve voorzieningen" en Groenvoorzieningen". De activiteit is in strijd met artikel 10 en 13 van het bestemmingsplan.

De parkeervoorziening zal hoofdzakelijk worden gebruikt door de leraren en leerlingen van de Regionale Scholengemeenschap aan de Oude Weg 41. Dit gebruik staat niet ten dienste van de aan de gronden gegeven bestemmingen en levert daarom strijdigheid op met het bestemmingsplan. Hoewel de bestemming "Groenvoorzieningen" de aanleg van voet- en fietspaden omvat, moet de aanleg van een uitrit ten behoeve van de te realiseren parkeervoorziening als strijdig met het bestemmingsplan worden beoordeeld.

Wettelijk kader afwijking bestemmingsplan

In artikel 2.12 lid 1 sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is bepaald, dat in het onderhavige geval de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Motivering afwijking bestemmingsplan

Ten behoeve van deze activiteit is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld door BügelHajema Adviseurs b.v. te Assen. In deze ruimtelijke onderbouwing is het project omschreven en zijn de ruimtelijke effecten daarvan in beeld gebracht. Naar het oordeel van burgemeester en wethouders is voldoende aangetoond dat de ruimtelijke effecten ondergeschikt zijn aan het met het afwijkingsbesluit te dienen belang en sprake is van een goede ruimtelijke ordening als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De ruimtelijke onderbouwing van 27 september 2011 met projectnummer 250.00.03.63.00 wordt geacht deel uit te maken van dit besluit.

Conclusie activiteit:

Op basis van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat medewerking kan worden verleend aan het plan tot herinrichting van het Dr. Mansholtsportpark.

Voor de verplichtingen die gelden tijdens de uitvoering van de werkzaamheden verwijzen wij naar bijlage "verplichtingen tijdens de werkzaamheden".

Bijlage II.

Overwegingen behorende bij de omgevingsvergunning geregistreerd onder nummer ZA.11-13709.

Overwegingen

Activiteit uitrit aanleggen of veranderen (artikel 2.2, lid 1, sub e Wabo).

De activiteit betreft het maken van een inrit ten behoeve van een parkeervoorziening op het perceel plaatselijk bekend, tussen de Oude Weg, Stationsstraat en de Havenstraat te Ter Apel, kadastraal bekend, gemeente Vlagtwedde, sectie G, nummer 4973, 3780, 3464 en 3463.

Beoordeling activiteit(en):

- **Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Vlagtwedde 2009**
Uit de toetsing blijkt dat aan het gestelde in artikel 2.1.5.2 wordt voldaan.

Conclusie activiteit:

De gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit uitrit aanleggen of veranderen kan worden verleend.

Voor de verplichtingen die gelden tijdens de uitvoering van de werkzaamheden verwijzen wij naar bijlage "verplichtingen tijdens de werkzaamheden".

Bijlage III.

Overwegingen behorende bij de omgevingsvergunning geregistreerd onder nummer ZA.11-13709.

Overwegingen

Activiteit kappen (artikel 2.2, lid 1, sub g Wabo).

De activiteit betreft het kappen van houtopstanden op het perceel plaatselijk bekend, tussen de Oude Weg, Stationsstraat en de Havenstraat te Ter Apel, kadastraal bekend, gemeente Vlagtwedde, sectie G, nummer 4973, 3780, 3464 en 3463.

Beoordeling activiteit(en):

- **Kapverordening gemeente Vlagtwedde 2006**
Uit toetsing blijkt dat aanvraag omgevingsvergunning voldoet aan de gestelde criteria in artikel 4 en dat er geen redenen aanwezig zijn om de omgevingsvergunning te weigeren.

Conclusie activiteit:

Het kappen van een hoeveelheid houtopstanden (ca. 712 m²) is noodzakelijk in verband met het aanleggen van het aanleggen van een parkeervoorziening en het aanleggen van een uitrit op de Havenstraat. Het project voorziet in een nieuwe aanplant van bosplantsoen (ca. 1010 m²).

Op basis van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen redenen zijn om de omgevingsvergunning te weigeren.

Voor de verplichtingen die gelden tijdens de uitvoering van de werkzaamheden verwijzen wij naar bijlage "verplichtingen tijdens de werkzaamheden".

BIJLAGE - VERPLICHTINGEN TIJDENS DE WERKZAAMHEDEN

Plichten tijdens en bij voltooiing van de werkzaamheden van een werk (Hoofdstuk 4, 13^e serie Bouwverordening)

Op het werkterrein verplicht aanwezig bescheiden

Op het werkterrein moeten, voor zover van toepassing op het werk, aanwezig zijn en op verzoek aan het bouwtoezicht ter inzage worden gegeven:

- a. de omgevingsvergunning;
- b. andere toestemmingen;

Kennisgeving aan het bouwtoezicht van start van de werkzaamheden

Bouwtoezicht dient voor het uitvoeren van de werkzaamheden ten minste twee dagen voor de aanvang van elk der hierna te noemen onderdelen van de uitvoering in kennis te worden gesteld:

- a. de aanvang der werkzaamheden, ontgravingwerkzaamheden daaronder begrepen;
- b. de aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden.

Afscheiding van het werkterrein

1. Het terrein waarop wordt gewerkt, gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.

2. De in het eerste lid bedoelde afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer zo min mogelijk hinder ervan ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, er niet door wordt belemmerd.

3. Een terrein waarop een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd en dat niet van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein is afgescheiden moet, wanneer er niet wordt gewerkt, worden bewaakt, tenzij het bouwtoezicht dit niet nodig acht.

Veiligheid van hulpmiddelen en het voorkomen van hinder

1. Afscheidingen, transportinrichtingen en ander hulpmateriaal moeten, wat kwaliteit en samenstelling betreft, voldoen aan de eis van goed en veilig werk en in goede staat van onderhoud verkeren.

2. Het is verboden bij de uitvoering van een bouw- of grondwerk een werktuig of een stof te gebruiken, indien daardoor gevaar voor de omgeving optreedt.

3. Het bevoegd gezag kan het gebruik van een werktuig, dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken, verbieden.

4. Het bevoegd gezag kan voorschrijven, dat voor een op een werk te gebruiken krachtwerktuig:

- a. uitsluitend een bepaalde brandstof wordt gebezigd, en/of
- b. de aandrijving elektrisch geschiedt, en/of
- c. het werktuig gedurende bepaalde delen van een etmaal niet mag worden gebruikt.

5. Het bepaalde in het tweede, derde en vierde lid is niet van toepassing indien en voor zover het betreft nadelige gevolgen voor het milieu waarop de Wet milieubeheer of enige in deze wet genoemde milieuwet van toepassing is.

Gereedmelding van werkzaamheden

1. Van het gereedkomen van putten en aansluitleidingen van riolering en/of hemelwaterafvoeren;

2. Onderdelen van het werk waarop het onder 1 genoemde betrekking heeft, mogen niet zonder toestemming van het bouwtoezicht aan het oog worden onttrokken gedurende twee dagen na het tijdstip van kennisgeving.

3. Uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden, waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft, wordt het einde van die werkzaamheden bij het bouwtoezicht gemeld.

4. De in dit artikel bedoelde kennisgevingen moeten, indien het bouwtoezicht dit verlangt, schriftelijk geschieden.

Wijze van indienen meldingen

Voor het indienen van een melding kunt u bellen met nummer 0599-320220.

Daarnaast bestaat er de mogelijkheid om een melding in te dienen via info@vlagtwedde.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer ZA.11.13709 te vermelden.