

Bestemmingsplan Buitengebied 2009, gedeeltelijke herziening 2015

Toelichting Geconsolideerde versie mei 2016

1. Inleiding en redengeving herziening 2015

Het *Buitengebied Vlagtwedde 2009* bevat algemeen regels met betrekking tot bebouwing, functies en grondgebruik in het buitengebied. Het bestemmingsplan werd in zijn oorspronkelijke vorm vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad van 22 september 2009. Uiteindelijke rechtskracht verkreeg het na uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (besluit van 19 oktober 2011).

Bij besluit van 27 oktober 2015 stelde de gemeenteraad van Vlagtwedde een gedeeltelijke herziening voor het bestemmingsplan vast.

De plandelen die met dit besluit werden herzien, betroffen samengevat:

- Een aantal planonderdelen zijn herzien vanwege de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (besluit van 19 oktober 2011).
- Een aantal optredende maatschappelijke ontwikkelingen tussen het moment van vaststelling (2009) en het nieuwe, gedeeltelijk herziene plan (2015).
- Een aantal aanpassingen, noodzakelijk vanuit de provinciale Omgevingsverordening Groningen-2014. Daaronder de regeling van panden met een bijzondere ruimtelijke waarde (karakteristieke panden, panden met een waardevolle hoofdvorm c.a.).

In de herziening van 2015 zijn deze wijzigingen geregeld en de in bijbehorende plantoelichting beschreven. Verwezen wordt naar deze stukken.

Het gevolg van deze vaststelling is dat bij de raadpleging van ontwikkelingen in het buitengebied zowel gekeken moet worden naar het plan van 2009, als dat de gedeeltelijke wijziging van 2015 geraadpleegd moet worden.

De op 27 oktober 2015 vastgestelde herziening is nadien voor een perceel gelegen aan de Wollingboerweg 12 partieel hervastgesteld bij besluit van 22 maart 2016.

2. Praktische toepasbaarheid met één geconsolideerde versie

Om voor de praktijk te voorzien in één overzicht van planologische regelingen in het buitengebied, is thans een zogenaamde geconsolideerde versie opgesteld. Hierin worden de onderliggende bestemmingen zichtbaar in combinatie met de nieuw toegevoegde aanduidingen.

Deze geconsolideerde versie ziet er als volgt uit:

1. In de planregels zijn de wijzigingen uit de *besluittekst gedeeltelijke herziening* (oktober 2015) voor de planregels verwerkt.
(In de gedeeltelijke herziening zijn zowel tekstdelen toegevoegd, als tekstedelen vervangen. In de geconsolideerde tekst van de planregels wordt nu gewerkt met een geïntegreerde tekst.
2. Op de verbeelding (plankaart) zijn de wijzigingen ingevoegd binnen de overige, rechtsgeldige bestemmingen.

3. Specifieke aandachtspunten geconsolideerde versie.

Naast de inhoudelijke wijzigingen zoals onder 1 onder drie groepen is samengevat, is er in de geconsolideerde versie rekening gehouden met een tweetal andere zaken.

- **Opzet conform landelijke standaarden**

Tussen het moment van vaststelling van het bestemmingsplan 2009 en de gedeeltelijke herziening 2015 hebben zich ontwikkelingen afgespeeld aangaande de digitale raadpleegbaarheid van bestemmingsplannen en de landelijke standaarden waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen.

Het bestemmingsplan, dat is vastgesteld in september 2009, dateert in zijn voorbereiding uit de jaren daaraan voorafgaand. Het ontwerp is ter inzage gelegd, vóór er sprake was van digitaal opgestelde plannen. Niettemin is het plan al zoveel mogelijk in het later gestandaardiseerde systeem opgesteld. Inmiddels gelden vanaf 1 januari 2010 de eisen om bestemmingsplannen volgens digitale RO-standaarden vast te stellen. Per 1 juli 2013 gelden de RO-standaarden 2012, die geen overgangsrecht meer kennen voor wijzigings- en uitwerkingsplannen of voor partiële herzieningen waar geen bestemmingen worden aangepast.

Het *Bestemmingsplan Buitengebied, Gedeeltelijke herziening-2015* is opgesteld conform de verplichte RO-standaarden-2012. Dat heeft betekend dat een aantal systematische (niet-inhoudelijke) veranderingen zijn doorgevoerd.

- **Aanpassingen aan Wet Algemene bepalingen Omgevingsrecht**

Het bestemmingsplan van 2009 voldeed nog niet aan de *Wet Algemene bepalingen Omgevingsrecht* (WABO). Dat kon uiteraard ook niet, vanwege de latere totstandkoming van die wet.

Op grond van WABO wordt een aantal nieuwe begrippen geïntroduceerd. Zo wordt niet meer gesproken over aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen, maar wordt daarvoor het koepelbegrip “bijbehorende bouwwerken” gehanteerd. De gemeente Vlagtwedde sluit in de nieuwe bestemmingsplannen op deze nieuwe begrippen aan. Dit ook omdat die nieuwe begrippen aansluiten bij wat met het vergunningvrij bouwen in het *Besluit omgevingsrecht* is geregeld.

Ook dit betreft geen inhoudelijke beleidswijziging, maar een naamswijziging.

4. Geen juridische status

Als gezegd is deze geconsolideerde versie een hulpmiddel bij het raadplegen van het bestemmingsplan Buitengebied. De geconsolideerde versie heeft echter *geen* juridische status. Er kunnen dan ook geen rechten aan worden ontleend, de daadwerkelijke juridische regeling bestaat uit het *Bestemmingsplan Buitengebied-2009* en het *Bestemmingsplan Buitengebied-2009 Gedeeltelijke herziening 2015*.