

Ontwerp - besluit hogere waarden

Bedrijvenpark Zuid-Groningen

Burgemeester en wethouders van Vlagtwedde;
gelet op artikel 45 van de Wet geluidhinder;
overwegende dat:

- Het ingevolge artikel 40 Wet geluidhinder (Wgh) bij de vaststelling van een bestemmingsplan voor gronden met een zodanige bestemming dat daardoor een industrieterrein ontstaat, tevens een rond het betrokken terrein gelegen zone vastgesteld, waarbuiten de geluidsbelasting vanwege dat terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan. Op basis van artikel 41 kan krachtens artikel 40 vastgestelde zone uitsluitend worden gewijzigd of opgeheven bij vaststelling of wijziging van een bestemmingsplan. Bij een besluit tot wijziging van het bestemmingsplan, van de gevel van de woningen de waarden in acht genomen moeten worden die ingevolge artikel 45 Wgh als de ten hoogste toelaatbare worden aangemerkt.
- Op basis van de artikelen 45 Wgh en 110a Wgh kan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente voor de woningen die binnen de zonegrens liggen, hogere grenswaarden verlenen. De geluidsbelasting op de gevel van deze woningen (door het industrieterrein) mag daardoor meer bedragen dan 50 dB(A). Het maximum voor reeds aanwezige of in aanbouw zijnde woningen is 60 dB(A) en voor geprojecteerde woningen 55 dB(A).
- Tot het verlenen van hogere waarden mag worden overgegaan als is gebleken dat maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein, niet doeltreffend zijn. Stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijk of financiële afwegingen kunnen daarbij een rol spelen (artikel 110a lid 5 Wgh).
- Er een akoestisch onderzoek is uitgevoerd door NAA (“Akoestisch onderzoek industrie Bestemmingsplan bedrijvenpark Zuid-Groningen 2014 in Ter Apelkanaal”, genummerd 3967/NAA/je/fw/4 en gedateerd 22 juni 2015). Dit onderzoek bevat naar ons inzicht voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, en de Algemene wet bestuursrecht. Het akoestisch onderzoek maakt deel uit van het besluit. Daarmee wordt voldaan aan de voorwaarden welke aan de toepassing van artikel 42 eerste en tweede lid Wgh worden gesteld en er wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 5.4 van het Besluit geluidhinder.
- Uit de rapportage blijkt dat bij 44 woningen de geluidsbelasting boven 50 dB(A) moet worden vastgesteld of verhoogd. De geluidsbelastingen bedragen 51 tot 60 dB(A). De maximaal toelaatbare geluidbelasting van 60 dB(A) wordt niet overschreden.
- Bij de keuze van maatregelen om de geluidsbelasting te verminderen rekening moet worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden in ogenschouw genomen en beoordeeld op het effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege het industrieterrein te verminderen bestaan uit bronmaatregelen, overdrachtsmaatregelen zoals geluidsschermen of -wallen en maatregelen bij de ontvangers (op woningniveau) zoals woningisolatie.
- Om de leefomgevingskwaliteit zo veel mogelijk te behouden eerst wordt gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen, daarna naar maatregelen op woningniveau.
- Maatregelen op bronniveau zijn getroffen in het kader van de saneringsoperatie (fase 3) en afgewogen is om verdere bronmaatregelen te treffen. Vanwege de reeds bereikte geluidreductie en de grote hoeveelheid aanwezige immisierelevante geluidsbronnen in deze overweging, is verdere reductie niet kostenefficiënt. Op basis hiervan wordt toepassing gegeven aan de Beste Beschikbare Technieken. Bij het verlenen van de individuele milieuvergunningen kunnen akoestische maatregelen meegenomen worden. Hierbij is het zo dat invulling gegeven moet worden aan Beste Beschikbare Technieken. Tevens zijn op het industrieterrein meldingsplichtige bedrijven gevestigd. Voor deze bedrijven is rekening gehouden met een planologische geluidsruijme overeenkomstig het bestemmingsplan. Hiermee is voor deze bedrijven tevens toepassing gegeven aan de Beste Beschikbare Technieken.

Maatregelen op het gebied van overdracht (schermen/wallen) zijn vanwege de uitgestrektheid van het industrieterrein, de hoogte van de installaties en de ligging van de woningen in de zone onvoldoende doeltreffend en stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke en financiële aard.

- Maatregelen op woningniveau uitsluitend betrekking op het geluidsniveau binnen een woning hebben en niet ter plaatse van gevels. Deze maatregelen zijn aan de orde nadat een hogere geluidsbelasting ter plaatse van gevels van woningen is vastgesteld. De vast te stellen geluidsbelasting geeft hiermee een waarborg voor het geluidsniveau in de woning. Indien de hogere waarde de waarde van 60 dB(A) niet overschrijdt is er geen sprake van een verslechtering van de leefomgevingkwaliteit.
- Door het in acht nemen van de maximale toelaatbare geluidsbelasting blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

BESLUITEN

Voor 44 woningen de hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting als gevolg van de aanpassing van de geluidszone rondom het industrieterrein Bedrijvenpark Zuid-Groningen (BZG) met een maximum van 60 dB(A) als volgt vast te stellen:

Adres	Sectie	Nummer	Voorstel hogere waarde in dB(A)	Bron
Ter Apelkanaal gemeente Vlagtwedde				
Jipsingboermussel 29			58	BZG
Jipsingboermussel 30			58	BZG
Jipsingboermussel 33			56	BZG
Jipsingboermussel 34			55	BZG
Jipsingboermussel 45			52	BZG
Jipsingboermussel 48			52	BZG
Jipsingboermussel 56			51	BZG
Ter Apelkanaal Oost 99			51	BZG
Ter Apelkanaal Oost 100			51	BZG
Ter Apelkanaal Oost 126			56	BZG
Ter Apelkanaal Oost 129			57	BZG
Ter Apelkanaal West 92			51	BZG
Ter Apelkanaal West 93			51	BZG
Ter Apelkanaal West 95			51	BZG
Ter Apelkanaal West 133			56	BZG
Zandberg 33			58	BZG
Zandberg 36			57	BZG
Zandberg 41			56	BZG
Zandberg 44			56	BZG
Zandberg 69			53	BZG
Zandberg 75			52	BZG
Zandberg 75A			52	BZG
Zandberg 76			52	BZG
Zandberg 77			52	BZG
Zandberg 79			52	BZG
Zandberg 88			51	BZG
Zandberg 89			51	BZG
Zandberg 92			51	BZG
Zandberg 93			51	BZG
Schaalbergerweg 16			52	BZG
Schaalbergerweg 22			52	BZG
Tussenbeetseweg 15			52	BZG
Tussenbeetseweg 17			52	BZG
Tussenbeetseweg 19			52	BZG
Tussenbeetseweg 21			53	BZG
Tussenbeetseweg 25			53	BZG
Tussenbeetseweg 16			52	BZG
Schaapsbergweg 7			52	BZG

Adres	Sectie	Nummer	Voorstel hogere waarde in dB(A)	Bron
Zandberg gemeente Borger-Odoorn (Drenthe)				
Schaapsbergweg 54			51	BZG
Schaapsbergweg 62			51	BZG
Mussel gemeente Stadskanaal				
Mussel Aa Kanaal Oostzijde 1			51	BZG
Braamberg 3			60	BZG
Braamberg 5			53	BZG
Braamberg 6			53	BZG

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Appingedam,
Namens deze,
Medewerker Ruimtelijke Ordening,

(naam).

Een belanghebbende kan gedurende een termijn van 6 weken, met ingang van de dag waarop deze ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd, zijn zienswijze over deze ontwerpbeschikking naar voren brengen. Voor nadere informatie over het indienen van een zienswijze verwijzen wij naar de openbare kennisgeving van deze ontwerpbeschikking.

Ruimtelijke onderbouwing bij het besluit tot vaststelling van hogere waarden ingevolge art. 45 en 110a van de Wet geluidhinder voor woningen binnen de geluidszone van het industrieterrein Woldweg te Appingedam

Bedrijvenpark Zuid-Groningen

Geluid

Algemeen

In het kader van de Wet geluidhinder is bij de vaststelling of wijziging van een bestemmingsplan een akoestisch onderzoek vereist naar de geluidsbelasting op geluidsgevoelige gebouwen vanwege industrielawaai, weg- en railverkeerslawaai. Dit geldt alleen voor (geplande) geluidsgevoelige gebouwen die binnen de zone van een weg, spoorweg of industrieterrein liggen.

Rondom een bedrijventerrein of een deel van het bedrijventerrein dient een geluidszone te worden vastgesteld als op dit bedrijventerrein zich bedrijven kunnen vestigen die in bijlage 1, onderdeel D van het Besluit omgevingsrecht (Bor, aanwijzing middels artikel 2.1 lid 3) worden gespecificeerd als bedrijven die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken. In de praktijk worden deze bedrijven ook wel “grote lawaaimakers” genoemd. In de Wet geluidhinder zijn dergelijke terreinen gedefinieerd als “Industrieterrein”.

Wet geluidhinder

Industrielawaai

Rond een industrieterrein dient een geluidszone te worden vastgesteld waarbuiten de geluidsbelasting vanwege dat het industrieterrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan. Voor (geplande) geluidsgevoelige gebouwen buiten de grens van het industrieterrein en die binnen de geluidszone liggen of komen te liggen, geldt in beginsel een waarde van ten hoogste 50 dB(A) op de gevel. Voor geluidgevoelige terreinen geldt dit ter plaatse van de terreingrens. Een woning of andere geluidsgevoelige gebouwen, gelegen op een gezoneerd industrieterrein, hoeven op grond van de Wet geluidhinder niet te worden beschermd.

Een geluidszone rond een industrieterrein omvat de 50 dB(A)-contour vanwege alle activiteiten van alle inrichtingen op het industrieterrein die onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht vallen. De ligging van de geluidszone is een afweging tussen de geluidruimte voor de bedrijven en de bescherming van de omliggende woningen (of andere geluidsgevoelige gebouwen).

Indien uit akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting ter plaatse van geluidsgevoelige gebouwen de waarde van 50 dB(A) overschrijdt dient onderzoek te worden gedaan naar de mogelijkheden om de geluidsbelasting te reduceren.

Dit kan door middel van bronmaatregelen of maatregelen in de overdracht (bijvoorbeeld afscherming). Indien blijkt dat deze maatregelen niet mogelijk en/of onvoldoende doeltreffend blijken te zijn kunnen Burgemeester en Wethouders afwijken van de 50 dB(A)-waarde en een hogere waarde vaststellen.

In de Wgh is daarvoor een bovengrens opgenomen voor woningen. Indien de geluidsbelasting hoger is dan deze waarde, dan is het realiseren van woningen niet mogelijk.

Als de geluidsbelasting ligt in de bandbreedte tussen de waarde van 50 dB(A) en de bovengrens - het aandachtsgebied - dan is het realiseren van geluidsgevoelige gebouwen aan restricties gebonden en onder voorwaarden mogelijk. De waarde in het aandachtsgebied wordt een 'hogere waarde' genoemd.

De vaststelling van deze hogere waarde wordt middels een formele procedure vastgesteld door burgemeester en wethouders, conform Hoofdstuk VIIIa Hogere waarde en onderzoeksbepalingen Wgh.

Voor andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen kan eveneens een hogere waarde worden vastgesteld. De waarden van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting zijn in een algemene maatregel van bestuur vastgesteld - Besluit geluidhinder (Bgh) artikel 2.1 en 2.2. De definitie van andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen is opgenomen in artikel 1 Wgh en nader gespecificeerd in het artikel 1.2 Bgh.

Binnenwaarden

Aan de vaststelling van de hogere waarden koppelt de Wgh eisen aan de geluidwerendheid van de geluidsbelaste gevel, hetgeen tot uitdrukking komt in de maximale binnenwaarde of het binnenniveau. De Wet geluidhinder bepaalt in hoofdstuk VIIIb 'Binnenwaarden van aanwezige of in aanbouw zijnde woningen en gebouwen in zones', artikel 111, dat indien voor gevels van in aanbouw zijnde of aanwezige woningen een hogere geluidsbelasting - vanwege een industrieterrein - als de ten hoogste toelaatbare is vastgesteld, treffen burgemeester en wethouders met betrekking tot de geluidwering van die gevels maatregelen om te bevorderen dat de geluidsbelasting binnen de woning bij gesloten ramen ten hoogste 35 dB(A) bedraagt. Hetgeen het zogeheten binnenniveau betreft en als zodanig ook is opgenomen in het op de Woningwet gebaseerde Bouwbesluit - ex artikel 3.1 en 3.2. In het geval van een bestaande situatie met een hogere geluidsbelasting dan 55 dB(A) is vastgesteld - met gebruikmaking van artikel 63 lid 2 Wgh - geldt een binnenniveau van ten hoogste 40 dB(A). De aan de gevel berekende waarden worden gebruikt om te bepalen welke maatregelen er moeten worden getroffen om aan de vereiste binnenwaarde te voldoen.

In artikel 113 Wgh is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur - Besluit geluidhinder (Bgh) - voor daarbij aan te wijzen andere geluidsgevoelige gebouwen met betrekking tot de in de artikelen 111 geregelde binnenniveau, overeenkomstige regels kunnen worden gesteld. De vereiste binnenwaarden zijn opgenomen in artikel 2.4 en 2.5 Bgh en gekoppeld aan het type verblijfsruimte, zoals gedefinieerd in artikel 1.1, onder e. Bgh. Ook hier is een onderscheid gemaakt tussen gebouwen met een geluidsbelasting tot en met 55 dB(A) en hogere dan 55 dB(A), respectievelijk de artikelen 2.4 en 2.5. Voor de meer geluidsgevoelige verblijfsruimten geldt een binnenwaarde van ten hoogste 30 dB(A) en bij meer dan 55 dB(A) op de gevel een binnenwaarde van ten hoogste 35 dB(A) en voor de overige geluidsgevoelige verblijfsruimten gelden respectievelijke binnenwaarde van ten hoogste 35 dB(A) en 40 dB(A).

Hogere waarden

Wettelijk kader

Het wijzigen van de buitengrens en het verkleinen van de binnengrens hebben tot gevolg dat (bedrijfs-) woningen binnen de geluidzone komen te liggen. De geluidsgevoelige objecten voldoen dan niet aan de waarde van 50 dB(A). Indien de geluidsgevoelige gebouwen zijn gelegen in het aandachtsgebied - tussen de 50 dB(A)-waarde en de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting op basis van de Wgh en het Bgh - is het behouden en realiseren van geluidsgevoelige gebouwen aan restricties gebonden en onder voorwaarden mogelijk. Indien de geluidsbelasting op de gevel van bestaande geluidsgevoelige gebouwen de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting overschrijdt, ontstaat een saneringssituatie.

Voor de geluidsgevoelige gebouwen is derhalve het vaststellen van 'hogere waarden' noodzakelijk. Met de inwerkingtreding van de herziene Wet geluidhinder per 1 januari 2007 ontstaat voor het college van

burgemeester en wethouders - met in achtneming van artikel 110a van de Wgh - de mogelijkheid om op verzoek hogere waarden vast te stellen, indien het vasthouden aan de 50 dB(A)-waarde tot knelpunten zou leiden. Artikel 110a lid 5 bepaalt dat 'indien maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting, vanwege het industrieterrein, onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet vanwege stedenbouwkundige of financiële aard' kan een hogere waarde worden vastgesteld.

Tevens is in de Wgh de mogelijkheid gecreëerd om geluidsgevoelige gebouwen met zogenaamde dove gevels te realiseren. Aangezien de Wet geluidhinder uitgaat van het toetsen van de geluidsbelasting aan een gevel, zijn plannen waarbij als het ware een geluidsscherm aan de gevel wordt gebouwd (vliesgevel) of een gevel komt zonder te openen delen (dove gevel), volgens de definitie uitgezonderd van toetsing - ex. Artikel 1b lid 5 Wgh. Hierdoor wordt het mogelijk te bouwen op geluidsbelaste locaties. Belangrijk is dan dat er sprake is van een geluidsluwe zijde.

Vast te stellen hogere waarden

In de geluidzone zijn (bedrijfs-)woningen gelegen. Andere geluidsgevoelige gebouwen als ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen - waarvoor op basis van de Wgh of Bgh een hogere waarde dient te worden vastgesteld, zijn niet in de geluidzone gelegen. De procedure voor verhoging of ontheffing van de hogere waarden loopt gelijktijdig met de bestemmingsplanprocedure.