

Bijlage 1

hoort bij: TAM-Vorbereidingsbesluit Horeca

kenmerk: NL.IMRO.0047.TAMVBHORECA.0401

Voorbeschermingsregels

Artikel 1.1 Voorrangsbepaling

In aanvulling op de regels van het omgevingsplan van de gemeente Veendam gelden de navolgende voorbeschermingsregels. Voor zover het omgevingsplan activiteiten mogelijk maakt die niet in overeenstemming zijn met de voorbeschermingsregels, zijn deze activiteiten door de werking van de voorbeschermingsregels niet toegestaan. De voorbeschermingsregels gaan in zoverre dus voor de regels van het omgevingsplan.

Artikel 1.2 Toepassingsbereik

De voorbeschermingsregels in dit voorbereidingsbesluit zijn van toepassing op het besluitgebied als vastgelegd in het gml-bestand met identificatienummer NL.IMRO.0047.TAMVBHORECA.0401, welke het werkingsgebied vormt van de voorbeschermingsregels, opgenomen in het omgevingsplan;

Artikel 1.3 Definities

In deze voorbeschermingsregels wordt verstaan onder:

Nieuw horecabedrijf: Een horecabedrijf dat op het moment van inwerkingtreding van dit voorbereidingsbesluit niet aanwezig was krachtens een daarvoor verleende exploitatievergunning op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Veendam.

Bestaand horecabedrijf: Een horecabedrijf dat op het moment van inwerkingtreding van dit voorbereidingsbesluit aanwezig is krachtens een daarvoor verleende exploitatievergunning op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Veendam

Artikel 1.4 Verbod op nieuwe horecabedrijven

Het is verboden om nieuwe horecabedrijven te vestigen of gronden te gebruiken ten behoeve van nieuwe horecabedrijven.

Artikel 1.5 Uitzondering voor nieuwe horecabedrijven

Het verbod als bedoeld in artikel 1.4 geldt niet voor een reeds gevestigd horecabedrijf dat een nieuwe exploitatievergunning aanvraagt vanwege het wijzigen van de rechtsvorm of het inschrijven van een andere functionaris.



Met het (laten) nemen van een voorbereidingsbesluit is alleen geregeld dat nieuwe invullingen niet zonder meer mogelijk zijn. Dit geeft voor dit moment de gewenste ruimte om aan het werk te gaan met een horecaprogramma en daarop volgend een wijziging van het omgevingsplan om horeca op een gewenste wijze inpassing te geven in het centrum.

Financiën

-

Uitvoering

Het voorbereidingsbesluit treedt in werking op de dag nadat het raadsbesluit is genomen. Tegen het voorbereidingsbesluit kan geen bezwaar en beroep worden aangetekend. Het voorbereidingsbesluit vervalt na één jaar en zes maanden, of eerder als binnen die termijn het besluit tot wijziging van het omgevingsplan is bekend gemaakt.

Communicatie

Na besluitvorming door de raad zal het besluit volgens de gebruikelijke route worden bekend gemaakt.

Bijlagen

- Voorbereidingsbesluit incl. voorbeschermingsregels
- Kennisgeving voorbereidingsbesluit
- Afbeelding (contour werkingsgebied)

burgemeester en wethouders van Veendam,

burgemeester,

Annelies Pleyte

secretaris,

Arend Castelein

Gemeentebestuur van Veendam

Raadsvoorstel – Adviesnota

VERTROUWELIJK

Nummer:
Datum voorstel: 18-11-2025
Raadsvergadering d.d.: 15-12-2025
Portefeuillehouder: Wethouder H.J. Schmaal
Team: Ruimtelijke ontwikkeling
Onderwerp: Voorbereidingsbesluit

Voorstel

1. Een voorbereidingsbesluit te nemen waarmee nieuwe horecabedrijven zich niet meer mogen vestigen in het centrum van Veendam, met uitzondering van aan het Museumplein, Prins Hendrikplein, Raadhuisplein en het Veenlustplein.
2. Het voorbereidingsbesluit op de gebruikelijke wijze bekend te maken.
3. De geheimhouding op te heffen op het moment dat het voorbereidingsbesluit in werking treedt.

Inleiding

Het centrum van Veendam wordt compacter; winkels en horecaondernemingen verdwijnen en verplaatsen. In het centrum zien we een verschuiving van horecaondernemingen naar locaties die minder gewenst zijn, zoals woongebieden of winkelstraten. De huidige regelgeving is verouderd en biedt onvoldoende handvatten om hier grip op te houden. Het omgevingsplan kent namelijk nog ruime gebieden in het centrum waar horecabedrijven zijn toegestaan.

Beoogd effect

Voorkomen dat nieuwe horecabedrijven zich vestigen buiten de daarvoor gewenste (sleutel)locaties (het Museumplein, Prins Hendrikplein, Raadhuisplein en het Veenlustplein).

Argumenten

1.1 De omgevingsvisie noemt de wens tot clustering van horeca in het centrum

In de Centrumvisie staat genoemd: 'Voor de versterking van de horeca is het belangrijk om focus te hebben op clustering van het aanbod op sleutellocaties in het centrum die met de juiste kwaliteit en invulling zorgen voor een versterking van het gebied en het centrum als geheel.' De precieze invulling van deze wens tot clustering moet uitgewerkt worden in een horecaprogramma. Dit programma wordt de basis voor aanpassingen van het omgevingsplan. Om te voorkomen dat er in de tussentijd onomkeerbare ruimtelijke situaties ontstaan omtrent de vestiging of verhuizing van horecaondernemingen, zijn voorbeschermingsregels noodzakelijk. Hiermee bevriezen we grotendeels de huidige situatie in afwachting van heldere ruimtelijke keuzes. Tegelijkertijd willen we de situatie ook niet volledig op slot zetten, temeer omdat de beoogde sleutellocaties al bekend zijn. Dit zijn het Prins Hendrikplein, Museumplein en het Veenlustplein.

Kanttelingen

1.1. Een voorbereidingsbesluit is alleen een beschermende maatregel

TAM Voorbereidingsbesluit Horeca

De raad van de gemeente Veendam,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 11 november 2025

BESLUIT

1. Op grond van artikel 4.14 lid 1 van de Omgevingswet met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels een voorbereidingsbesluit te nemen voor het gebied zoals vastgesteld in het gml-bestand met identificatienummer NL.IMRO.0047.TAMVBHORECA.0401, welke het werkingsgebied vormt van de voorbeschermingsregels, opgenomen in het omgevingsplan;
2. Daarbij tevens voorbeschermingsregels vast te stellen als opgenomen in Bijlage 1 bij dit raadsbesluit;
3. De planregels als opgenomen in het omgevingsplan, of het tijdelijk deel omgevingsplan als bedoeld in artikel 22.1 sub a Omgevingswet buiten toepassing te verklaren voor zover die planregels in strijd zijn met de voorbeschermingsregels als opgenomen in Bijlage 1 bij dit besluit;
4. Te bepalen dat dit besluit in werking treedt op de dag van bekendmaking;
5. Op grond van artikel 89 lid 3 van de Gemeentewet de geheimhouding op te heffen op de dag na de dag van bekendmaking van het voorbereidingsbesluit.

Aldus besloten in de vergadering van de gemeenteraad van Veendam d.d. 15 december 2025

Voorzitter,
Annelies Pleyte

Griffier,
Ariën Swart