

VERTROUWELIJK



Gemeentebestuur van Veendam  
Raadsvoorstel – Adviesnota

VERTROUWELIJK

**Nummer:**  
**Datum voorstel:** 16 september 2025  
**Raadsvergadering d.d.:** 27 oktober 2025  
**Portefeuillehouder:** Wethouder H.J. Schmaal  
**Team:** Omgevingsbeleid & -ontwikkeling  
**Onderwerp:** Voorbereidingsbesluit

**Voorstel**

Een voorbereidingsbesluit nemen waarmee de bouw, of het gebruik van gronden, ten behoeve van zelfstandige energieopslagsystemen wordt verboden.

**Inleiding**

Binnen onze gemeente melden zich steeds vaker initiatiefnemers voor de realisatie van een grootschalige batterij-opslag. Het is een relatief nieuwe ontwikkeling. Ons ruimtelijk beleid, in de vorm van het omgevingsplan, geeft onvoldoende mogelijkheden om sturing te geven aan deze initiatieven. Een zelfstandig energieopslagsysteem (EOS) zoals een grootschalige batterijopslag past binnen het toegestane gebruik van een bedrijfsbestemming. Wanneer de aanvraag voldoet aan de eisen waaraan mag worden getoetst móet de aanvraag worden verleend (limitatief-imperatief stelsel). Dit heeft tot gevolg dat er *geen* zorgvuldige afweging kan worden gemaakt of het gevraagde energieopslagsysteem wenselijk is op die locatie. Zorgvuldige afweging ten aanzien van locatie, veiligheid, maar ook het voorkomen/verergeren van netcongestie zijn van groot belang.

**Beoogd effect**

Voorkomen dat energieopslagsystemen worden gerealiseerd zonder een zorgvuldige afweging van effecten vooraf.

**Argumenten**

1. *Risico op verergering netcongestie*
  - 1.1. In de energie transitie is opslag van elektriciteit van wezenlijk belang voor een robuust energiesysteem. Het belang van dergelijke systemen wordt onderschreven, echter is de locatie keuze en het moment van inzet bepalend of een EOS de netcongestie verzacht, of juist verergerd. Op dit moment is er geen regie of de batterijen strategisch worden ingepast ten opzichte van het elektriciteitsnetwerk. Er is behoefte aan afwegingsruimte.
2. *Sturing nodig op meerder fronten*
  - 2.1. Het gaat om een nieuwe ontwikkeling waar zowel de overheden als de netbeheerders nog onvoldoende sturingsinstrumenten hebben. Zo wordt een energieopslagsysteem nog niet aangemerkt als een milieubelastende activiteit. Naar verwachting wordt het besluit activiteiten leefomgeving (Bal) in 2026 gewijzigd waarmee voor een EOS een vergunningplicht gaat gelden voor de milieuaspecten.
  - 2.2. Ook de netbeheerders zijn op zoek naar sturing. Naar verwachting zal de ACM op korte termijn aanpassingen gaan doen aan de Netcode elektriciteit.

## VERTROUWELIJK

- 2.3. Het ruimtelijk sturingsinstrument van de gemeente is het omgevingsplan. Aanpassing van het omgevingsplan kost tijd. Door nu een voorbereidingsbesluit te nemen heeft de gemeente tijd om een wijziging van het omgevingsplan voor te bereiden.
3. De provincie heeft in de actualisatie van de omgevingsvisie aangegeven op welke locaties grootschalige energieopslagsystemen mogelijk wenselijk zijn. Onze bedrijventerreinen zijn in de provinciale visie niet aangewezen als voorkeurslocatie.

### Kantttekeningen

1. *Een voorbereidingsbesluit is alleen een beschermende maatregel*

Met het (laten) nemen van een voorbereidingsbesluit is alleen maar geregeld dat nieuwe invullingen niet zonder meer mogelijk zijn. Dit geeft voor dit moment de gewenste ruimte om aan het werk te gaan met het energieprogramma om daarmee een actueel beleidskader te stellen ten aanzien van energieprojecten.

### Financiën

#### Uitvoering

Het voorbereidingsbesluit treedt in werking op de dag nadat het raadsbesluit is genomen. Tegen het voorbereidingsbesluit kan geen bezwaar en beroep worden aangetekend. Het voorbereidingsbesluit vervalt na één jaar en zes maanden, of eerder als binnen die termijn het besluit tot wijziging van het omgevingsplan is bekend gemaakt.

#### Communicatie

Na besluitvorming door de raad zal het besluit volgens de gebruikelijke route worden bekend gemaakt.

### Bijlagen

- Bijlage 1 - voorbeschermingsregels
- Kennisgeving voorbereidingsbesluit
- Afbeelding (contour werkingsgebied)

burgemeester en wethouders van Veendam,

burgemeester,

Annelies Pleyte

secretaris,

Arend Castelein

## VERTROUWELIJK

Nummer:

De raad der gemeente Veendam

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 september 2025

### **besluit**

1. Op grond van artikel 4.14 lid 1 van de Omgevingswet met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels een voorbereidingsbesluit te nemen voor het gebied zoals vastgesteld in het gml-bestand met identificatienummer NL.IMRO.0047.TAMVBEOS-01 en zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende verbeelding.
2. Daarbij tevens voorbeschermingsregels vast te stellen als opgenomen in Bijlage 1 bij dit raadsbesluit;
3. De planregels als opgenomen in het omgevingsplan, of het tijdelijk deel omgevingsplan als bedoeld in artikel 22.1 sub a Omgevingswet buiten toepassing te verklaren voor zover die planregels in strijd zijn met de voorbeschermingsregels als opgenomen in Bijlage 1 bij dit besluit;
4. Te bepalen dat dit besluit in werking treedt op de dag nadat het raadsbesluit is genomen;
5. Op grond van artikel 89 lid 3 van de Gemeentewet de geheimhouding op te heffen op de dag nadat het raadsbesluit is genomen.

Besloten in de besloten vergadering van 27 oktober 2025

De raad voornoemd,

Voorzitter,

Annelies Pleyte

Griffier

Ariën Swart