

**BESCHIKKING HOGERE WAARDE INGEVOLGE DE WET GELUIDHINDER
voor het bestemmingsplan 'Wildervank C.W. Lubbersstraat'**

Burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam hebben op 2 juni 2022 een ambtshalve verzoek ontvangen voor het vaststellen van een hogere grenswaarde.

AANLEIDING

Door de afdeling Fysieke Leefomgeving van de gemeente Veendam is een verzoek om een hogere waarde geluid (hwg) ingediend. Het gaat om een hogere waarde dan de geldende voorkeurswaarde van 48 dB voor wegverkeer en 50 dB(A) voor industrielawaai. Dit in verband met het op te stellen bestemmingsplan 'Wildervank C.W. Lubbersstraat'. In dat plan is de bouw van 23 woningen en het wijzigen van de bestemming van één pand van kantoor naar wonen aan de C.W. Lubbersstraat te Wildervank opgenomen.

WETTELIJK KADER (WET GELUIDHINDER)

De Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) geven een regeling voor de toegestane geluidsbelasting door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, op de gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten. Als in bijzondere omstandigheden niet aan de voorkeurswaarde kan worden voldaan, is het mogelijk om hiervan af te wijken door het vaststellen van een hogere waarde. Deze hogere waarde mag niet hoger zijn dan het in de wet respectievelijk het besluit vastgestelde maximum.

In hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder staat wie een verzoek tot een besluit hogere waarden kan indienen. Dit is afhankelijk van of het een zone rond een industrieterrein, dan wel een zone langs een weg of spoorweg betreft. Degene die het beheer voert over het industrieterrein waarvoor de hogere waarde verzocht wordt kan een verzoek indienen (art. 5.1 lid 1 Bgh). Hieraan is met het verzoek van de afdeling Fysieke Leefomgeving van 2 juni 2022 voldaan.

Sinds de wetwijziging van de Wet geluidhinder (Wgh) van 1 januari 2007 is de hoofdregel dat het college van burgemeester en wethouders bevoegd is om binnen de grenzen van zijn gemeente een hogere waarde vast te stellen (art. 110a lid 1 Wgh). Voor de onderhavige situatie is dit aan de orde en stelt het college de hogere waarden vast.

Verkeerslawaaai

In artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) staat hoe groot de zone langs wegen is. Voor dit plan zijn de Poststraat/Nijverheidsstraat, de Apollolaan/C.W. Lubbersstraat en de Meihuizenweg relevant. Deze wegen hebben een geluidszone van respectievelijk 200 meter. De geplande woningen aan de C.W. Lubbersstraat liggen binnen de zone van de genoemde wegen. Op grond van artikel 82 Wgh is de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel, vanwege de weg, 48 dB (de voorkeurswaarde). Artikel 83 Wgh bepaald dat een hogere geluidswaarde kan worden vastgesteld dan de voorkeurswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde niet hoger mag zijn dan:

- voor woningen in buitenstedelijk gebied 53 dB,
- voor woningen in stedelijk gebied 63 dB langs bestaande wegen.

Uit de berekening, volgens het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Standaard rekenmethode II), is gebleken dat op de gevel van de grondgebonden woning geprojecteerd aan de Nijverheidskade (solitaire woning Type D uit het akoestisch onderzoek van 18 januari 2022 (bijlage 1 van het (voor)ontwerp bestemmingsplan Wildervnk - C.W. Lubbersstraat) de geluidbelasting ten hoogste 55 dB (L_{den}) bedraagt ten gevolge van wegverkeer op de Nijverheidsstraat. Dit is inclusief een correctie van 5 dB ex artikel 110g Wgh.

De woningen liggen binnen de bebouwde kom van Wildervank. Omdat de Nijverheidsstraat geen autoweg of autosnelweg is, is sprake van stedelijk gebied. Door het toevoegen van een extra woonbestemming is

sprake van een nieuwe situatie. Voor dergelijke situaties kan op grond van artikel 83 lid 2 Wgh een hogere waarde van maximaal 63 dB voor stedelijk gebied worden vastgesteld.

Industrielawaai

Op grond van artikel 44 Wgh is de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege het betrokken industrieterrein 50 dB(A) (de voorkeurswaarde). Artikel 45 Wgh bepaalt dat een hogere geluidswaarde kan worden vastgesteld dan de voorkeurswaarde van 50 dB(A), met dien verstande dat deze waarde niet hoger mag zijn dan:

- voor geprojecteerde woningen 55 dB(A) en,
- voor aanwezige of in aanbouw zijnde woningen 60 dB(A).

Het betreft hier geprojecteerde woningen welke binnen de geluidzone van het gezoneerde industrieterrein 'Bedrijventerrein Veendam' liggen. De hoogste belasting op de gevel van deze woningen bedraagt volgens de berekeningen 51 dB(A) en mag volgens de Wet geluidhinder maximaal 55 dB(A) zijn. Om geen belemmeringen te laten ontstaan voor het gezoneerde industrieterrein wordt een generieke hogere waarde van 55 dB(A) aangevraagd. Omdat het Bouwbesluit 2012 aangeeft dat de minimale geluidwering van een uitwendige gevelconstructie 20 dB bedraagt, is het mogelijk een hogere geluidsbelasting tot 55 dB(A) middels een hogere waarde besluit vast te leggen, zonder dat daarvoor extra bouwkundige maatregelen nodig zijn om aan het vereiste binnenniveau van 35 dB(A) te kunnen voldoen.

Het college is niet verplicht een hogere waarde (op verzoek) te verlenen. Het is wel een besluit waartegen beroep mogelijk is. Een hogere waarde mag alleen worden verleend wanneer toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (art. 110a lid 5 Wgh).

Het Bouwbesluit 2012 stelt eisen om woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen te beschermen tegen geluid van buiten. Deze eisen voor nieuwbouw van woningen zijn geformuleerd in afdeling 3.1 van het Bouwbesluit. Door te voldoen aan deze eisen is een minimale geluidkwaliteit in de woning gegarandeerd, ongeacht het geluidsniveau buiten.

Artikel 3.3 van het Bouwbesluit 2012 bepaalt dat bij een krachtens de Wet geluidhinder of de Tracéwet vastgesteld hogere-waardenbesluit de volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering van een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de in dat besluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidsbelasting voor industrie-, weg- of spoorweglawaai en 35 dB(A) bij industrielawaai, of 33 dB bij weg- of spoorweglawaai.

Daarnaast moet volgens artikel 3.2 Bouwbesluit 2012 een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied, een volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering hebben met een minimum van 20 dB.

Dit komt erop neer dat de minimale geluidsisolatie van de woningen het verschil moet halen van het geluidsniveau op de gevel en het minimale geluidsniveau binnen, te weten 33 dB voor wegverkeer en 35 dB(A) voor industrie. Bij het veranderen van het gebruik moet hieraan worden voldaan. Bij deze toetsing mag geen gebruik gemaakt worden van de correctie voor "stiller verkeer" toegepast overeenkomstig artikel 110g.

Bij het verlenen van een hogere waarde voor geluid kan het bevoegd gezag ook eisen stellen aan de situering van geluidgevoelige ruimten. Als geluidgevoelige ruimten zijn aangemerkt: woon-, slaap- en studeerkamers. Bij voorkeur moeten de genoemde geluidgevoelige ruimten binnen de woning gesitueerd worden aan de zijde van de woning waar de laagste geluidsbelasting optreedt.

PROCEDURE EN ZIENSWIJZE

Voor deze besluitvorming moet gebruik gemaakt worden van de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de uitgebreide procedure. Omdat hier sprake is van een besluit dat ten behoeve is van een buitenplanse inpassing, is artikel 110c lid 1 Wgh van toepassing. Het ontwerp besluit heeft van 6 juli tot en met 16 augustus tegelijk met het ontwerpbestemmingsplan "Wildervank – C.W. Lubbersstraat" ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is een zienswijze ontvangen van een omwonende van het plangebied.

In de zienswijze wordt gesteld dat de hogere waarde leidt tot een onacceptabele verhoging van geluidsoverlast en de directe hinder die zal worden ondervonden tijdens de periode van bouw.

Deze zienswijze wordt ongegrond geacht, omdat

- het hogere-waarden-besluit uitsluitend is bedoeld voor de te bouwen woningen en is gebaseerd op de nu al toegelaten maximale geluidsniveaus van wegverkeer en industrie. Het verandert deze toegestane geluidsniveaus niet en heeft dan ook geen effect voor bestaande woningen zoals die van de indiener van de zienswijze; en
- de vast te stellen hogere waarde evenmin betrekking heeft op de geluidsproductie tijdens de bouw van de woningen.

AKOESTISCH ONDERZOEK

Er is één akoestisch onderzoek uitgevoerd welke beoordeeld en akkoord bevonden is door de Omgevingsdienst Groningen (zie advies 15 april 2022 zaaknummer Z2022-003165-001). Dit akoestisch onderzoek is:

- Veendam C.W. Lubbersstraat Akoestisch onderzoek, 18 januari 2022, kenmerk 20211580_0002, Rho Adviseurs

Uit deze rapportage blijkt dat de geluidbelasting afkomstig van het voor geluid gezonde industrieterrein "Bedrijventerrein Veendam" met (Letmaal) 51 dB(A) hoger is dan de voorkeurswaarde van 50 dB(A). Ook blijkt dat, als gevolg van het geluid afkomstig van de Nijverheidsstraat, de geluidbelasting met 55 dB (L_{den}) hoger is dan de voorkeurswaarde van 48 dB.

MAATREGELEN

Mogelijke maatregelen om het geluidniveau afkomstig van het verkeer van de Nijverheidsstraat te verminderen zijn:

1. Verlaging verkeersintensiteiten,
2. Verlaging maximale snelheid,
3. Aanbrengen stil asfalt,
4. Aanleg van een geluidwal of scherm,
5. Vergroten van de afstand van de woning tot de Nijverheidsstraat,
6. Combinatie van maatregelen.

Daarnaast is afgewogen of het haalbaar is om het geluidniveau van het industrieterrein te verlagen door het nemen van:

7. Bron- en overdrachtsmaatregelen,
8. Door gevelmaatregelen toe te passen.

Ad 1). Verlagen verkeerintensiteiten.

Een verlaging van de verkeersintensiteiten ten behoeve van één woning is niet kosteneffectief en is om die reden niet reëel. Het verlagen van de verkeersintensiteit heeft geen effect op het industrielawaai.

Ad 2). Verlaging maximale snelheid.

Het verlagen van de maximale snelheid is voor één woning niet kosteneffectief en is om die reden niet reëel. Het verlagen van de verkeersintensiteit heeft geen effect op het industrielawaai.

Ad 3). Stiller wegdek.

Het aanbrengen van een ander type asfalt op de Nijverheidsstraat om de geluidsbelasting op één woning te reduceren is niet doelmatig. Het aanleggen van stiller wegdek heeft geen effect op het industrielawaai.

Ad 4). Aanleggen wal of scherm.

Vanuit oogpunt van uitzicht, ruimtelijke kwaliteit en verbinding met de weg is het plaatsen van een wal of scherm niet wenselijk.

Overwogen zou kunnen worden om op de eigen kavels geluidsschermen te plaatsen. Hierbij zal het scherm openingen moeten bevatten om de kavels te bereiken. Bovendien zijn de kosten van een dergelijke maatregel hoog in verhouding tot de bouw van deze woningen. Een geluidsscherm van een beperkte hoogte zal daarnaast weinig invloed hebben op de overdracht van het geluid.

Ad 5). Vergroten afstand tot de weg.

Door de woning op grotere afstand van de weg te projecteren vermindert het geluidniveau. Aan twee zijden van het plan zijn echter geluidgezoneerde wegen. Verder ligt de geluidszonering van het Bedrijventerrein Veendam over het gehele plan. Verschuiving van de woningen zal daardoor maar zeer beperkt effect hebben. Een verdere afstandsvergroting ten opzichte van de wegen is verder vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk.

Ad 6). Combinatie van maatregelen.

Een combinatie van de hiervoor genoemde maatregelen zal binnen wat redelijkerwijs mogelijk is, naar verwachting niet leiden tot het verlagen van het geluidniveau tot onder de voorkeurswaarde van 48 dB.

Ad 7). Bron- en overdrachtsmaatregelen.

De geluidbelasting van het industrieterrein wordt bepaald door een zeer groot aantal geluidsbronnen van alle bedrijven op het industrieterrein. Deze ruimte ligt deels vast in vergunningen van de bedrijven op het terrein en deels in toekomstruimte die o.a. nodig is voor nieuwvestigingen op lege kavels.

Bij de het onderzoek uitgevoerd voor het bestemmingsplan zijn maatregelen onderzocht om de belasting van het industrieterrein beperkt te houden dan wel te reduceren. Bij vergunningverlening aan bedrijven wordt deze getoetst aan de beste beschikbare technieken en aan de beschikbare ruimte van het industrieterrein. Reductie van de geluidbelasting vanwege het industrieterrein door het treffen van geluidbeperkende maatregelen ten behoeve van de bouw van deze woningen is redelijkerwijs niet mogelijk.

Ad 8). Door gevelmaatregelen toe te passen.

Het Bouwbesluit 2012 stelt eisen om woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen te beschermen tegen geluid van buiten. Deze eisen voor nieuwbouw van woningen zijn geformuleerd in afdeling 3.1 van het Bouwbesluit. Een gemiddelde woning heeft een geluidisolatiewaarde die hoger is dan 20 dB. Door te voldoen aan deze eisen is een minimale geluidkwaliteit in de woning gegarandeerd. Daarom zal bij de aanvraag een akoestisch onderzoek ingediend moeten worden waaruit blijkt dat de geluidisolatie voldoende hoog zal zijn. Dit geldt ook voor de situatie waarbij het bestaande kantoor zal worden getransformeerd tot een woning. Hierbij dient voor iedere gevel rekening te worden gehouden met de gecumuleerde geluidbelasting zoals berekend in het rapport van Rho.

Conclusie.

Wij concluderen dat er redelijkerwijs geen maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting op de gevels van de woningen terug te brengen tot de voorkeurswaarde van respectievelijk 48 dB en 50 dB(A). Daarom is het nodig voor de woning waarvoor de bestemmingswijziging is aangevraagd een hogere grenswaarde vast te stellen voor het geluid afkomstig van verkeer op de Nijverheidsstraat en het industrieterrein Bedrijventerrein Veendam.

KADASTRALE REGISTRATIE

Conform artikel 110i van de Wgh dient de gemeente de toegekende hogere grenswaarde in te schrijven in het Kadaster. Deze registratieplicht komt overeen met de registratieplicht die voortvloeit uit de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen (WKPB), op grond waarvan uiteindelijk van alle beperkingen die voortvloeien uit publiekrechtelijke besluiten kan worden kennisgenomen door raadpleging van het kadaster. Van het definitieve besluit tot vaststelling van een hogere grenswaarde zal een afschrift aan het Kadaster beschikbaar worden gesteld. Het gaat om de volgende adressen en hun kadastrale nummers:

Adres	Kadastrale gemeente	Sectie	Perceel nr.
Onbekend	Wildervank	A	3058
Onbekend	Wildervank	A	3059
Onbekend	Wildervank	A	2886

VAST TE STELLEN HOGERE GRENSWAARDE

Wij hebben de volgende argumenten om een hogere grenswaarde vast te stellen:

1. Maatregelen om het geluidniveau op de gevels terug te brengen tot de voorkeurswaarde zijn onvoldoende doeltreffend of stuiten op overwegende bezwaren vanwege stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.
2. Het geluidniveau van de Nijverheidsstraat op de gevels van de woning ligt onder de maximale hogere grenswaarde van 63 dB die wij kunnen vaststellen.
3. Het geluidniveau van het gezoneerde industrieterrein 'Bedrijventerrein Veendam' op de gevels van de woningen is gelijk aan de maximale hogere grenswaarde van 55 dB(A) die wij kunnen vaststellen voor geprojecteerde woningen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam, gelet op de betreffende artikelen van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht en de voorgaande overwegingen

BESLUITEN:

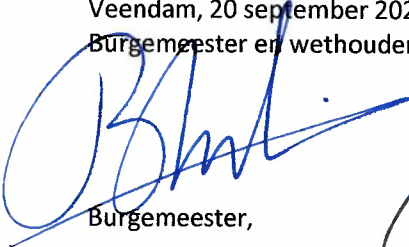
1. Ten behoeve van het Bestemmingsplan Wildervank – C.W. Lubbersstraat de onderstaande hogere waarden vast te stellen voor de geluidbelasting vanwege de Nijverheidsstraat en het industrieterrein "Bedrijventerrein Veendam":

Object en adres	Gevelzijde	Kadastrale gemeente	Sectie	Perceel nr.	Waarde(n) en Bron
Eén woning aan de westzijde van het perceel (Nijverheidskade)	West	Wildervank	A	3058	55 dB weg (Nijverheidsstraat)
Elf woningen	Noord en oost	Wildervank	A	3058	55 dB(A) industrie
Eén woning	Noord en oost	Wildervank	A	3059	55 dB(A) industrie
Twaalf woningen	Noord en oost	Wildervank	A	2886	55 dB(A) industrie

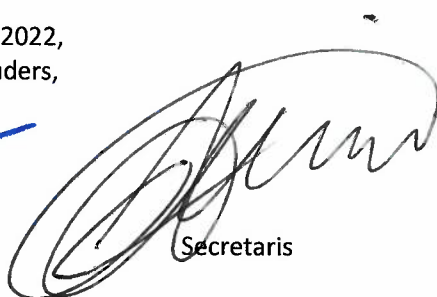
2. in het kader van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen de gegevens ter registratie aan te bieden aan het Kadaster (afschrift definitief besluit),
3. dat een afschrift van deze beschikking onder aantekening van de datum van verzending moet worden gestuurd naar:
 - a. de verzoeker;
 - b. eigenaar/gebruikers van de objecten als onder 1 genoemd.

ONDERTEKENING

Veendam, 20 september 2022,
Burgemeester en wethouders,



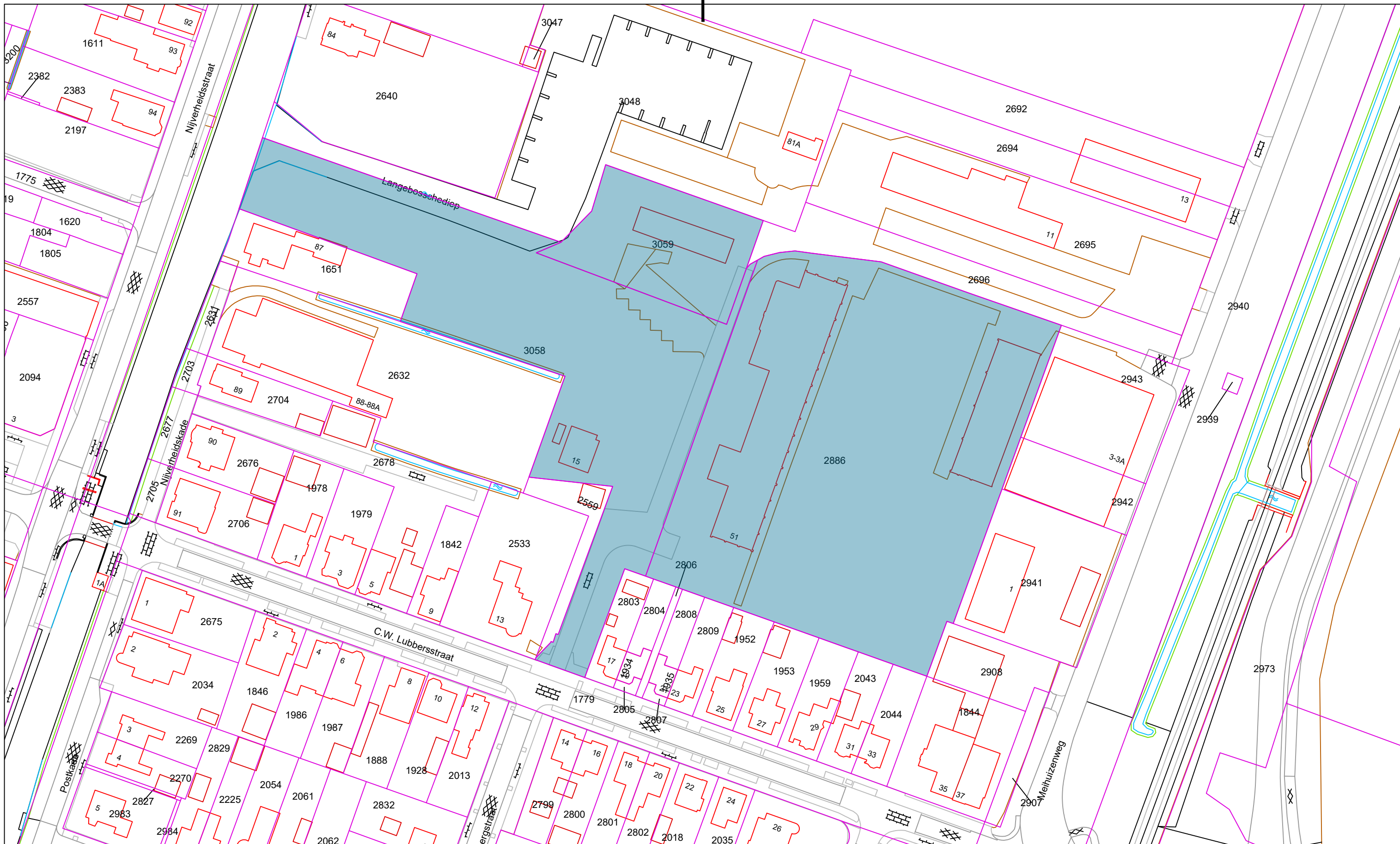
Burgemeester,



Secretaris

BEROEP

Tegen de beslissing op het besluit hogere waarden kunnen belanghebbenden na bekendmaking van de vaststelling van het bestemmingsplan C.W. Lubbersstraat beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Bij de voorzitter van die Afdeling kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend.



Werk

Wildervank sectie A

par. datum schaal:

get.: BSc 2022-06-30 1:1000

gew.: - - formaat

A3

gew.: - - reg. nr.:

gew.: - - X-.....