



Ruimtelijke onderbouwing

risicovolle inrichting Castorweg 4 Veendam

projectnummer 0417104.00
definitief
13 december 2017

Ruimtelijke onderbouwing

risicovolle inrichting Castorweg 4 Veendam

projectnummer 0417104.00



definitief, revisie 1.0
13 december 2017

Auteurs

Harry ter Beeke
Roel Kouwen

Opdrachtgever

Ingenieursbureau Te Riele B.V.
Postbus 72
7390 AB Twello

datum vrijgave	beschrijving revisie	goedkeuring	vrijgave
	definitief	RvR 	HJS 

Inhoudsopgave

	Blz.
1. INLEIDING	1
1.1 Aanleiding	1
1.2 Ligging	1
1.3 Planologische medewerking	2
1.4 Leeswijzer	2
2. SITUATIESCHETS	3
2.1 Bestaande situatie	3
2.2 Toekomstige situatie	3
3. BELEID	5
3.1 Rijksbeleid	5
3.2 Provinciaal beleid	5
3.3 Gemeentelijk beleid	6
4. OMGEVINGSONDERZOEK	8
4.1 Externe veiligheid	8
5. PLANOLOGISCHE TOELAATBAARHEID	14
5.1 Gemeentelijk beleid	14
5.2 Geldend bestemmingsplan	14
5.3 Voorontwerp bestemmingsplan	15
5.4 Conclusie	16

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

HSL Logistics (per 1 januari 2018 GVT Transport & Logistics) is gevestigd aan de Castorweg 4 te Veendam en is voornemens de bestaande bedrijfsvoering uit te breiden. In dat kader is op 6 augustus 2017 een omgevingsvergunning bouw verleend die de uitbreiding van de hal mogelijk maakt. Deze uitbreiding past binnen de bouwvoorschriften van het geldende bestemmingsplan. Inmiddels is ook een omgevingsvergunning voor het aspect milieu ingediend. Omdat in het bedrijf een PGS 15 opslagvoorziening voor gevaarlijke stoffen wordt ingericht valt het bedrijf onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid (Bevi) en wordt het bedrijf aangemerkt als een risicovolle inrichting. Dat maakt dat het bedrijf strijdig is met de regels van het geldende bestemmingsplan "Bedrijventerreinen", omdat alleen bestaande risicovolle bedrijven zijn toegestaan. Het bevoegd gezag wil planologische medewerking verlenen aan het toestaan van deze risicovolle inrichting. Hiervoor is in opdracht van Ingenieursbureau Te Riele door de Antea Group deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

1.2 Ligging

Het bedrijf ligt op industrieterrein De Dallen en is gevestigd op de hoek van de Castorweg en de Polluxweg. Dit deel van het industrieterrein is nog volop in ontwikkeling. Aan de noordzijde is de modelvliegtuigclub gevestigd. Dit bestaat uit een groenstrook met een kantine en opslag van ongeveer 100 m². Aan de overige zijden liggen de terreinen nog braak. De meest nabij gelegen woonbebouwing bevindt zich op een afstand van circa 600 meter in noordoostelijke richting. De globale ligging van de locatie is weergegeven in figuur 1.1, in de figuur zijn de inrichtingsgrenzen rood weergegeven.



Figuur 1.1: Ligging planlocatie

1.3 Planologische medewerking

De locatie is planologisch geregeld in het bestemmingsplan “Bedrijventerreinen” en heeft de bestemming “Bedrijventerrein-industrie”. Binnen deze bestemming zijn bedrijven t/m categorie 4.2 toegestaan. Daarnaast is bepaald dat bestaande risicovolle inrichtingen zijn toegestaan.

Onder een risicovolle inrichting wordt in de begripsbepaling verstaan:

- 1 een inrichting bij welke ingevolge het Besluit externe veiligheid inrichtingen een grenswaarde, richtwaarde voor het risico c.q. een risicoafstand moet worden aangehouden, bij het in het bestemmingsplan toelaten van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten;
- 2 een AMvB-inrichting waarvoor krachtens artikel 8.40 van de Wet milieubeheer afstanden gelden met het oog op de externe veiligheid en waarvan de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} per jaar buiten de inrichtingsgrens ligt.

Omdat het bedrijf geen bestaand risicovolle inrichting betreft, maar dit op grond van artikel 8.40 Wet milieubeheer en het Bevi wel wordt, is het gebruik als risicovolle inrichting op grond van de doeleindenomschrijving niet zondermeer toegestaan. In het bestemmingsplan is in artikel 18 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Die maakt het mogelijk de aanduiding ‘veiligheidszone – bevi’ op de verbeelding op te nemen.

Planologische medewerking is ook mogelijk op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 van de Wabo. Met toepassing van dit artikel kan een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan worden verleend (uitgebreide procedure). Voorwaarde is dat de aanvraag vergezeld gaat van een goede ruimtelijke onderbouwing. Vanwege de sterke relatie met de ingediende aanvraag voor omgevingsvergunning milieu en het aspect externe veiligheid hierin, is in onderhavig geval gekozen om aan te sluiten bij de aanvraag milieu.

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de aanvraag omgevingsvergunning voor het aspect handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

1.4 Leeswijzer

Na deze inleiding volgt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige situatie en de toekomstige situatie. In hoofdstuk 3 worden de uitgangspunten getoetst aan het, voor het plan relevante, beleid op de verschillende niveaus. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan het aspect Externe veiligheid. In hoofdstuk 5 wordt de toelaatbaarheid van de inrichting besproken.

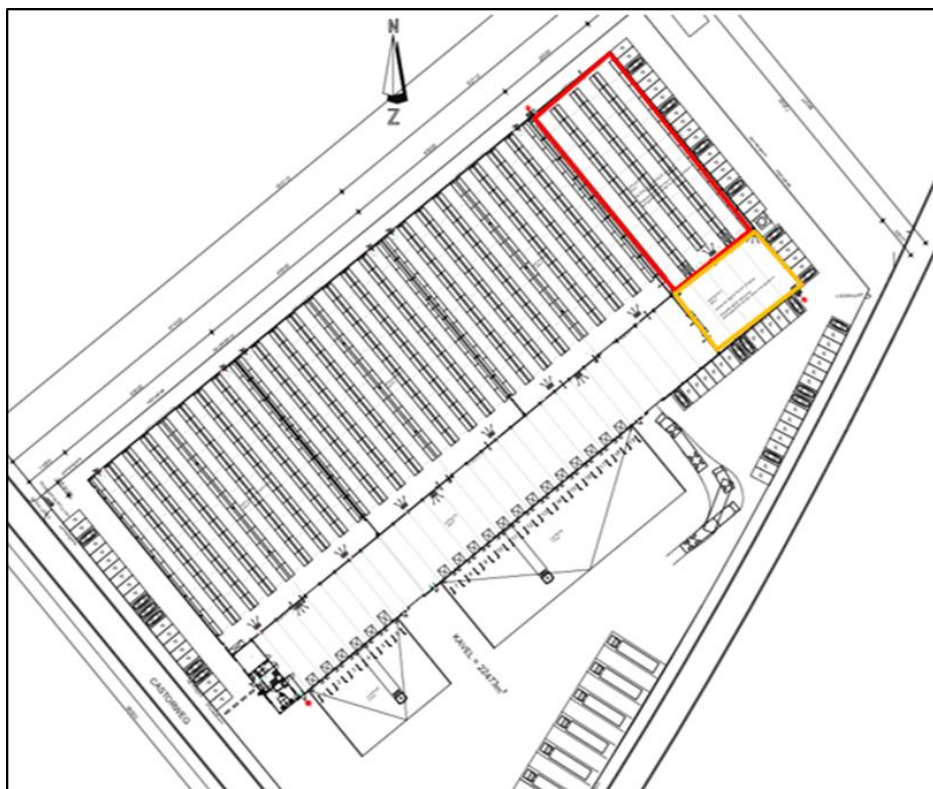
2. SITUATIESCHETS

2.1 Bestaande situatie

De planlocatie ligt op industrieterrein de Dallen. De organisatie van de Dallen is helder van opzet. De Adriaan Tripweg vormt de hoofdontsluiting; hierlangs ligt aan de westkant de bedrijvenstrook langs het A.G. Wildervanckkanaal (dus ook ontsluiting via het water). Vanaf de Adriaan Tripweg worden met lusontsluitingen de deelgebieden aan de oostkant ontsloten, waaronder de Castorweg. Op deze manier is een eenvoudige fasering mogelijk. Vanwege de ligging aan de N33 is de locatie geschikt voor bedrijven met een lokale en beperkt regionale uitstraling. Momenteel is een bedrijfshal op het perceel gevestigd. De bestaande bedrijfshal wordt gebruikt voor opslag van niet gevaarlijke stoffen. Op 6 augustus 2017 is een omgevingsvergunning bouw verleend voor de uitbreiding van de loods. Zie hiervoor de toekomstige situatie. Het bedrijfspand is ontsloten aan de Castorweg.

2.2 Toekomstige situatie

HSL (per 1 januari 2018 GVT Transport & Logistics) is een logistiek dienstverlenend bedrijf gericht op opslag en distributie van koopmansgoederen en gevaarlijke PGS 15 stoffen. De inrichting bestaat uit een gebouw met kantoorfaciliteiten en verschillende compartimenten met diverse gevaarlijke en ongevaarlijke stoffen opslag. Op het eigen terrein kunnen zowel personenauto's als vrachtwagens parkeren. De hoofdactiviteit naast het ontwikkelen van diverse producten is de opslag van gevaarlijke en ongevaarlijke stoffen voor derden in meerdere gebouwdelen. De werkzaamheden bestaan uit inslaan, opslaan en uitleveren van deze stoffen. Stoffen worden per as aangeleverd en worden op verzoek van de klant (eigenaar) per as uitgeleverd. In het gebouw is daarnaast ruimte voor een kwaliteits afdeling, werkplaatsactiviteiten m.b.t. onderhoud en reparaties eigen installaties en presentatie-, administratie-, en kantoorwerkzaamheden. Het toekomstige bedrijfspand bestaat uit een aaneengesloten opbouw van brandcompartimenten. De gebouwen bedrijfshal IV en expeditie II met PGS 15 opslagvoorzieningen staan op 4 meter van Noord-West erfgrens en > 10 meter van de Noord-Oost erfgrens. Er is voldoende ruimte aanwezig voor het vluchten van personen in 2 richtingen. De afscheiding van de PGS 15 opslagvoorzieningen is uitgevoerd met belendende gebouwen of hekwerk 2 meter hoog rondom. Op (middel)lange termijn is het voornemen om de inrichting onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) te laten vallen. Dit zal geen directe gevolgen hebben voor de planologische situatie. Voor de Brzo-drempelwaarde wordt overschreden, zal dit via (een revisie van) de omgevingsvergunning moeten worden toegestaan.



Figuur 2.1: toekomstige situatie

3. BELEID

3.1 Rijksbeleid

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. De SVIR heeft diverse nota's vervangen, zoals de Nota Ruimte en Nota Mobiliteit. Ook zijn met het SVIR de ruimtelijke doelen en uitspraken vervallen die zijn benoemd in de Agenda Landschap, Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. In het SVIR is de visie van de rijksoverheid op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een nieuw, integraal kader dat de basis vormt voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In het SVIR is gekozen voor een meer selectieve inzet van het rijksbeleid dan voorheen. Voor de periode tot 2028 zijn de ambities van het Rijk in drie rijksdoelen uitgewerkt:

- vergroten van de concurrentiekracht door versterking van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- verbeteren van de bereikbaarheid;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Met bovengenoemde rijksdoelen zijn 13 nationale belangen aan de orde die in het SVIR verder gebiedsgericht zijn uitgewerkt in concrete opgaven voor de diverse onderscheiden regio's. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden meer beleidsvrijheid op het terrein van de ruimtelijke ordening gekregen; het kabinet is van mening dat provincies en gemeenten beter op de hoogte zijn van de actuele situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties en daardoor beter kunnen afwegen welke (ruimtelijke) ingrepen in een gebied nodig zijn.

3.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan en Omgevingsverordening

Op 1 juni 2016 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 en de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 vastgesteld.

De hoofddoelstelling van de omgevingsvisie is het aantrekkelijke woon- en leefklimaat in de provincie verder verbeteren. Vanuit die invalshoek kijkt de provincie naar de kansen die zich voordoen om hier met haar omgevingsbeleid een bijdrage aan te leveren. Het accent in het beleid ligt op het benutten van de ontwikkelingsmogelijkheden, naast het beschermen van de karakteristieke bebouwde en onbebouwde elementen. De provincie wil ruimte bieden voor ondernemerschap om in te spelen op de dynamische ontwikkelingen. Activiteiten lopen steeds meer door elkaar heen. Dat heeft gevolgen voor het ruimte-gebruik. Functies, als bijvoorbeeld wonen en werken, zijn steeds minder van elkaar gescheiden. Door samenwerking met medeoverheden en andere partijen en het leveren van maatwerk wil de provincie haar doelen bereiken.

Een belangrijk doel van de Omgevingsvisie is om integraliteit en samenhang te brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Vooral op strategisch niveau is deze samenhang van belang.

Daarom zijn in de Omgevingsvisie de visies en doelen op verschillende terreinen samengebracht en inhoudelijk verbonden.

Er worden vijf samenhangende thema's onderscheiden met daaronder elf provinciale 'belangen':

Ruimte

1. Ruimtelijke kwaliteit
2. Aantrekkelijk vestigingsklimaat
3. Ruimte voor duurzame energie
4. Vitale landbouw

Natuur en landschap

5. Beschermen landschap en cultureel erfgoed
6. Beschermen biodiversiteit

Water

7. Waterveiligheid
8. Schoon en voldoende water

Mobiliteit

9. Bereikbaarheid

Milieu

10. Tegengaan milieuhinder
11. Gebruik van de ondergrond

De provincie heeft haar beleid uitgewerkt aan de hand van bovenstaande 11 provinciale belangen.

De richtlijnen en voorschriften die voortvloeien vanuit de Omgevingsvisie zijn vastgelegd in de provinciale Omgevingsverordening. Hiermee laat de provincie haar omgevingsbeleid (ruimtelijke ordening, water, mobiliteit en milieu) doorwerken in plannen van gemeenten en waterschappen.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie

De gemeente Veendam heeft op 16 februari 2015 de Structuurvisie Veendam vastgesteld. De structuurvisie geeft een ruimtelijk overzicht van bestaande visies en plannen om zo in de toekomst op samenhangende en integrale wijze de ruimtelijke ontwikkeling van Veendam te kunnen sturen. Een uitvoeringsparagraaf is opgenomen waarin aangegeven wordt hoe ontwikkelingen verwezenlijkt kunnen worden.

Voor het bedrijventerrein is als visie naar 2030 opgenomen:

1. Bedrijven- en industriezone

Binnen deze zone kan een veelheid aan werkmilieus worden aangeboden met een bijzondere aantrekkingskracht. Gemikt wordt op het nastreven van een hoogwaardige beeld- en inrichtingskwaliteit en minder op een strakke functionele indeling. Een deel van de bestaande bedrijventerreinen zal hiertoe moeten worden gerevitaliseerd dan wel worden getransformeerd. Het gebied heeft een uitstekende ontsluiting op de hoofdwegenstructuur, een verscheidenheid aan mogelijke werkmilieus en een strategisch voordeel door de aanwezigheid van spoor, weg en water.

Thematisering bedrijventerreinen Veendam en Menterwolde

De gemeenten Veendam en Menterwolde hebben in het recente verleden samengewerkt op het gebied van thematisering van bedrijventerreinen. Om de groei van werkgelegenheid te stimuleren, moet de vraag naar bedrijventerreinen aansluiten bij het aanbod. Het thematiseren van bedrijventerreinen is daarvoor een goed instrument. Hiertoe is in 2003 het onderzoek Thematisering bedrijventerreinen Veendam en Menterwolde uitgevoerd (bureau Buck).

Het aanbod van bedrijventerreinen moet voldoen aan de (kwaliteits)eisen van de doelgroep.

Twee trends bepalen mede de thematisering van de bedrijventerreinen:

- de relatie tussen sectoren, bedrijfsactiviteiten en type huisvesting vervaagt. Verschillende typen bedrijvigheid geven de voorkeur aan kantoorachtige bedrijfsgebouwen;
- de combinatie van wonen en werken in woonwijken neemt toe. Het concept wonen op een bedrijventerrein naast het bedrijf wordt nauwelijks meer toegepast, omdat dit vaak leidt tot problemen omtrent veiligheid en overlast.

Op basis van de huidige situatie, trends en ontwikkelingen en marktkansen is een aantal sectoren geselecteerd die kansen bieden voor toekomstige bedrijfsvestigingen. Aanbevolen wordt het acquisitiebeleid op deze sectoren te richten. Deze sectoren betreffen: metaalindustrie, voedingsmiddelenindustrie, logistiek, handel en bouwbedrijven.

In een beeldkwaliteitsvisie en beeldkwaliteitsplannen voor de bedrijvenlocaties langs de N33 en de A7 is deze thematisering verder uitgewerkt. Een te sterk verfijnde thematisering bij onvoldoende marktomvang brengt de nodige afzetrisico's mee. Daarom is gekozen voor het intern thematiseren van bedrijventerreinen.

Dit betekent dat meerdere doelgroepen zich op een bedrijventerrein kunnen vestigen. Wel is onderscheid gemaakt tussen verschillende typen bedrijventerreinen die verschillende doelgroepen kunnen huisvesten. Voor iedere type terrein geldt een andere (ruimtelijke) invulling, waarvoor de voorwaarden in het programma van eisen zijn opgenomen. De planlocatie is gelegen op industriegebied de Dallen. Op de Dallen kan de zwaardere industrie zich vestigen.

4. OMGEVINGSONDERZOEK

Deze ruimtelijke onderbouwing is opgesteld en wordt gebruikt om de risicocontour voor externe veiligheid te verantwoorden en deze planologisch vast te leggen. De besluitvorming zal geen gevolgen hebben voor de omgevingsaspecten: water, natuur, luchtkwaliteit, geluid, bodem en archeologie. Voor de verantwoording van deze aspecten wordt verwezen naar de toelichting van het geldende bestemmingsplan, de aanvraag omgevingsvergunning milieu en de reeds afgegeven omgevingsvergunning bouw. In deze paragraaf wordt wel ingegaan op het aspect externe veiligheid omdat dit aspect nauw samenhangt met de verantwoording om een risicocontour toe te staan.

4.1 Externe veiligheid

Beleidskader

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Voor inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het relevante beleidskader. Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

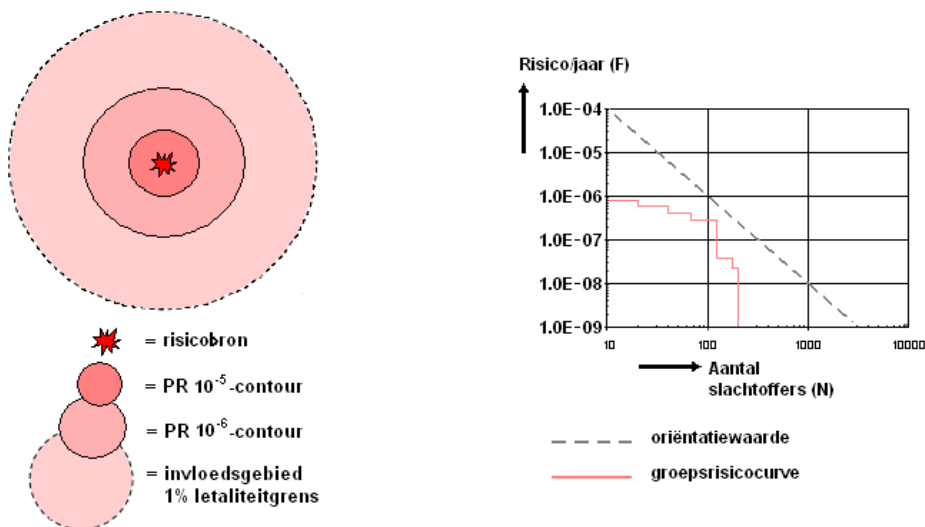
Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico presenteert de overlijdenskans van een persoon in de vorm van contouren rondom de beschouwde activiteit. Het risico wordt berekend door te stellen, dat een persoon zich permanent en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. Door middel van risicocontouren op een plattegrond wordt aangegeven tot waar de risico's van een bepaald niveau reiken. De grootte van het plaatsgebonden risico is onafhankelijk van de feitelijke omgeving en zegt niets over het aantal personen, dat bij een ongeval getroffen kan worden. De plaatsgebonden risicocontouren zijn eigenlijk een hoogtekartaal van overlijdenskans.

Voor het berekende plaatsgebonden risico is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) een norm vastgesteld. Binnen de 10^{-6} /jaar-contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn of geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} /jaar-contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde. Van de richtwaarde mag het bevoegd gezag gemotiveerd afwijken en is dit primair een verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het groepsrisico is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het groepsrisico houdt rekening met de daadwerkelijke aanwezigheid van personen en geeft de kans dat een bepaalde groep personen tegelijkertijd het slachtoffer zou kunnen worden. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN-curve (figuur 4.1).



Figuur 4.1: Weergave plaatsgebonden risicocontouren, invloedsgebied en groepsrisicografiek met oriëntatiewaarde

Verantwoordingsplicht

Voor het groepsrisico is er geen harde normstelling ofwel grenswaarde van toepassing. De normstelling met betrekking tot het groepsrisico heeft de status van oriëntatiewaarde en betreft een inspanningsverplichting. Dit betekent dat het bevoegd gezag een verantwoordingsplicht heeft. Aangegeven moet worden of - gelet op aspecten als zelfredzaamheid en bereikbaarheid - de hoogte van het groepsrisico, getoetst aan de oriëntatiewaarde, als verantwoord wordt beoordeeld. Bij de verantwoording van het groepsrisico dient het bevoegd gezag advies in te winnen bij de veiligheidsregio.

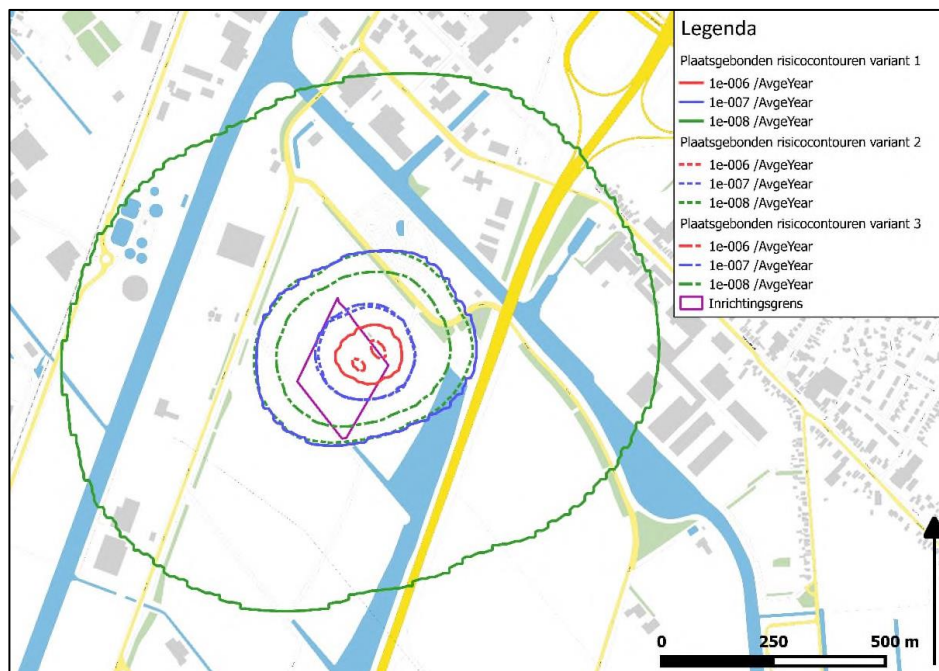
Onderzoek

In het kader van de voorgenomen ontwikkelingen bij de Bevi-inrichting heeft Antea Group een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd (Kwantitatieve risicoanalyse – Versteijnen B.V. Veendam, revisie 1.0, 23 augustus 2017). In dit onderzoek zijn de relevante aspecten ten aanzien van de externe veiligheid (plaatsgebonden risico en groepsrisico) beschouwd.

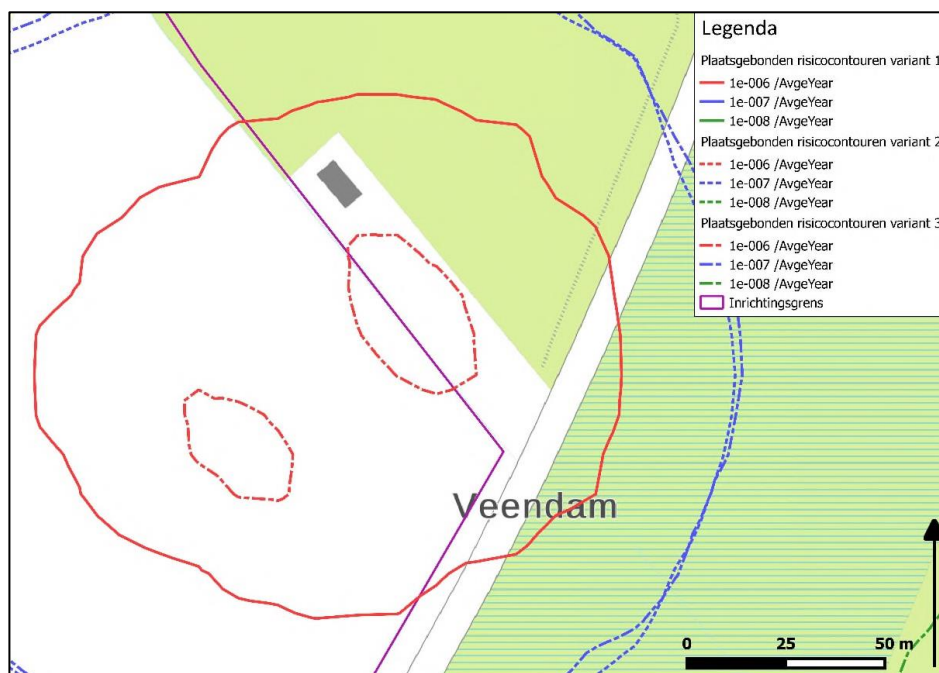
Om de gevolgen van de toekomstige activiteiten ten aanzien van de externe veiligheid inzichtelijk te maken zijn in voornoemde risicoanalyse drie varianten onderzocht. Variant 1 gaat uit van een gemengde opslag, variant 2 en 3 van enkelvoudige opslagen (respectievelijk ADR 8/9 en ADR 2). De toekomstige bedrijfsvoering, en de milieuvergunningsaanvraag, is ingericht op variant 1. Een mogelijke overschrijding van de Brzo-drempelwaarde op (middel)lange termijn is niet betrokken bij deze risicoanalyse. Dit is aan de orde als de bedrijfsvoering als zodanig wordt ingericht.

Plaatsgebonden risico

Het berekende plaatsgebonden risico uit de voornoemde kwantitatieve risicoanalyse is weergegeven in figuur 4.2 (overzicht) en 4.3 (detail). De 10⁻⁷/jaar- en 10⁻⁸/jaar-contour hebben geen juridische status in relatie tot het Bevi.



Figuur 4.2: Het berekende plaatsgebonden risico (overzicht)



Figuur 4.3: Het berekende plaatsgebonden risico (detail)

Uit bovenstaande figuren valt af te leiden dat de 10^{-6} /jaar-contour voor het plaatsgebonden risico het grootst is voor variant 1. Deze 10^{-6} /jaar-contour bevindt zich gedeeltelijk buiten de inrichtingsgrens van het bedrijf.

De 10^{-6} /jaar-contour van variant 1 uit figuur 4.2 en 4.3 representeert de aangevraagde vergunningscapaciteit van de risicovolle activiteiten. Binnen deze 10^{-6} /jaar-contour zijn conform het Bevi geen kwetsbare objecten toegestaan. Het gebied waarbinnen deze contour is gelegen, is in het vigerende bestemmingsplan Bedrijventerrein bestemd als 'Bedrijventerrein - Industrie'.

Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze 10^{-6} /jaar-contour vanuit het Bevi als richtwaarde (waar gemotiveerd van mag worden afgeweken). Binnen deze contour is één object aanwezig. Dit object aan de Polluxweg 10 wordt gebruikt door de Veendammer Luchtvaart Club en dient conform de definitie uit het Bevi aangemerkt te worden als een beperkt kwetsbaar object. Bestaande en nieuwe objecten van de modelvliegtuigbaan mogen immers op grond van het vigerende bestemmingsplan niet groter zijn dan 100 m^2 (het bestaande object is kleiner). Dit betekent dat de capaciteit van het object beperkt is en er geen grote aantallen personen (meer dan vijftig personen) gedurende langere tijd aanwezig zullen zijn. Bovendien dienen gebruikers van de modelvliegtuigbaan – gezien de aard van de activiteiten – voldoende zelfredzaam te worden geacht. In combinatie met de veiligheidsmaatregelen zoals beschreven onder 'verantwoording groepsrisico' wordt het risico voor de modelvliegtuigbaan acceptabel geacht.

Groepsrisico

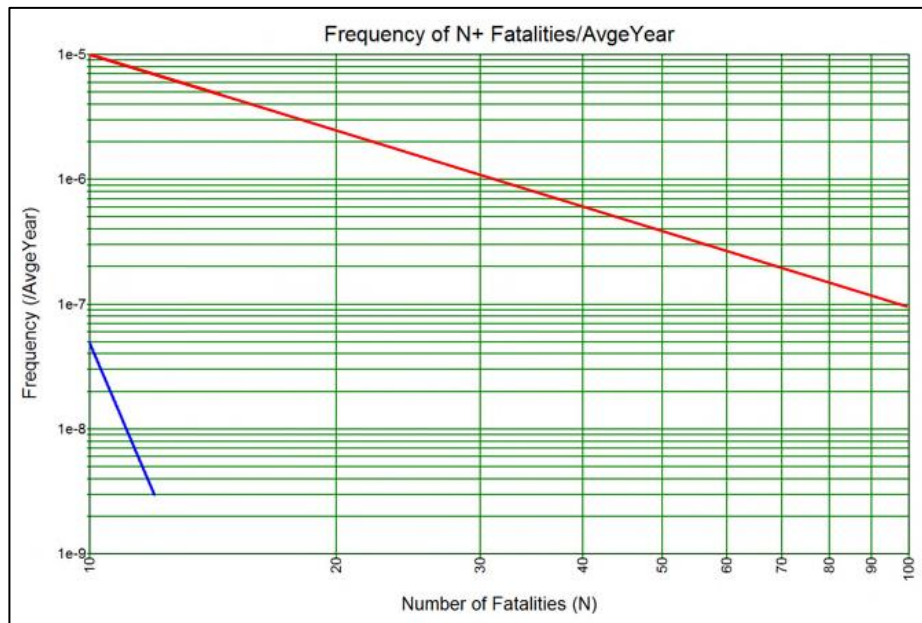
Het groepsrisico wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied is gedefinieerd als de grootste afstand waarop de overlijdenskans bij maximaal 30 minuten blootstelling is gedaald tot 1 procent bij een weertype met windrichting $1,5 \text{ m/s}$ (F1,5). In voornoemde risicoanalyse is het invloedsgebied bepaald, deze afstand is weergegeven in figuur 4.4. Het invloedsgebied bedraagt circa 1.410 meter (variant 1) en wordt veroorzaakt door een brand (1.368 m^2) in de PGS15-opslagvoorziening.



Figuur 4.4: Het invloedsgebied (groengele contour)

Ten behoeve van de risicoanalyse is het aantal aanwezigen binnen het invloedsgebied van de inrichting bepaald. Hierbij is rekening gehouden met de capaciteit van de vigerende bestemmingsplannen.

In figuur 4.5 is het berekende groepsrisico voor variant 1 weergegeven.



Figuur 4.5: Grafische weergave van het berekende groepsrisico .

Uit de berekening voor het groepsrisico blijkt dat het maximum aantal slachtoffers 12 personen bedraagt met een frequentie van $2,98 \times 10^{-9}$ /jaar. Het groepsrisico is ruim lager dan de oriëntatiewaarde.

Verantwoording groepsrisico

In het kader van de ruimtelijke procedure is verantwoording van het groepsrisico conform het Bevi verplicht. Ter verantwoording van het groepsrisico dienen, naast de hoogte van het groepsrisico, enkele kwalitatieve elementen beschouwd te worden. In deze paragraaf zijn alle elementen beschouwd.

Hierbij is de volgende indeling gehanteerd:

- algemene beschouwing veiligheidssituatie;
- veiligheidsmaatregelen;
- zelfredzaamheid;
- bestrijdbaarheid.

Algemene beschouwing veiligheidssituatie

Het relevante scenario voor de bedrijfsvoering van HSL Logistics (per 1 januari 2018 GVT Transport & Logistics) betreft 'het optreden van een brand met toxische verbrandingsgassen in een opslagruimte. Een opgeslagen product vormt bij brand toxische verbrandingsproducten' (Kwantitatieve risicoanalyse – Versteijnen B.V. Veendam, revisie 1.0, 23 augustus 2017).

Het invloedsgebied voor de berekening van het groepsrisico bedraagt circa 1.410 meter (zie figuur 5.4). Dit invloedsgebied is verbonden aan een brand (1.368 m²) in de PGS15-opslagvoorziening. Dit betreft een toxisch effect waarbij zich een gaswolk vormt. Bij een percentage aanwezige personen zal letaal letsel optreden door blootstelling aan de gaswolk. Bij de toxische scenario's zit er enige tijd tussen het ontstaan van het ongeval en het optreden van letsel bij aanwezigen. Daarbij is ook de duur van de blootstelling van invloed op de ernst van het letsel. De omvang, verplaatsingsrichting en verstrooiing van de gaswolk is mede afhankelijk van de weersgesteldheid op dat moment.

Veiligheidsmaatregelen

De uitbreiding is geprojecteerd ten noorden van de bestaande bebouwing aan de Castorweg 4. Via het vigerende bestemmingsplan Bedrijventerrein wordt in de omgeving van het plangebied bedrijvigheid mogelijk gemaakt tot milieucategorie 4.2. De situering van het bedrijf binnen de gemeente Veendam in het algemeen en binnen Dallen II in het bijzonder is hiermee gunstig. Dit spreekt uit het feit dat er geen kwetsbare objecten mogelijk worden gemaakt binnen de bestemming Bedrijventerrein.

De bedrijfsruimten en kantoor voldoen in ieder geval aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012 en de voorschriften uit de PGS 15.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is de mate waarin personen in staat zijn zichzelf (zonder hulp van buitenaf) in geval van een calamiteit in veiligheid te brengen. Gerichte risicocommunicatie met aanwezigen (bijvoorbeeld via NL-Alert) kan ertoe bijdragen dat alarmering van het gebied sneller verloopt. Hierbij dient aan te worden gegeven wat het gewenste handelingsperspectief is (schuilen of vluchten) en op welke wijze hieraan invulling kan worden gegeven.

Voor externe ontvluchting van het plangebied is een goede infrastructuur van belang waarbij van de bron af gevlucht kan worden. De bestaande wegenstructuur rond Versteijnen B.V. biedt de mogelijkheid om het gebied in meerdere richtingen te ontvluchten.

Bestrijdbaarheid

Bestrijdbaarheid is de mate waarin een scenario door de brandweer te bestrijden is. De mate waarin uitvoering aan de bestrijding kan worden gegeven hangt af van de capaciteit van de brandweer (opkomsttijd en beschikbare blusmiddelen) en de bereikbaarheid van het plangebied (opstelplaatsen).

De PGS 15-opslagvoorziening en expeditie II hebben brandbeschermingsniveau 1 en worden uitgerust met een automatisch gas-blussysteem (klasse 1.3). Daarnaast wordt binnen de inrichting gebruik gemaakt van diverse soorten brandblusmiddelen, zoals draagbare blusmiddelen en brandslanghaspels. De laad- en loskuil (7 t/m 19) is geschikt voor opvang van alle vloeistoffen uit de PGS15-opslagvoorziening (bijvoorbeeld bij een situatie waarin veel verontreinigd bluswater vrijkomt).

In het kader van de ruimtelijke procedure wordt advies ingewonnen bij de Veiligheidsregio Groningen.

5. PLANOLOGISCHE TOELAATBAARHEID

5.1 Gemeentelijk beleid

Uit de structuurvisie en de visie van Veendam en Menterwolde volgt dat het bedrijventerrein De Dallen uitermate geschikt is voor de vestiging/uitbreiding van een opslag en distributiecentrum. Juist De Dallen is, door zijn ligging ten opzichte van kwetsbare objecten en de goede bereikbaarheid, zeer geschikt om ook risicovolle goederen op te slaan.

5.2 Geldend bestemmingsplan

Op grond van het geldende bestemmingsplan “Bedrijventerreinen Veendam” is de toekomstige bedrijfsvoering toegestaan. Het perceel Castorweg 4 heeft de bestemming “Bedrijventerrein – Industrie” waar bedrijven tot en met categorie 4.2 zijn toegestaan. HSL Logistics (per 1 januari 2018 GVT Transport & Logistics) is een categorie 3.1 bedrijf. Door de opslag van gevaarlijke stoffen is dit bedrijf ook een risicovolle inrichting. De doeleindenomschrijving of gebruiksregels sluiten risicovolle inrichtingen niet direct uit. In de doeleindenomschrijving wordt wel beschreven dat bestaande risicovolle bedrijven zijn toegestaan.

In de toelichting van het bestemmingsplan wordt het volgende beschreven over risicovolle inrichtingen:

Beleid risicovolle inrichtingen

De bestaande risicovolle inrichtingen zijn positief bestemd. De vestiging van nieuwe risicovolle inrichtingen kan uitsluitend na wijziging van het bestemmingsplan. Aan deze wijzigingsbevoegdheid is de voorwaarden verbonden dat voldaan moet worden aan de regelgeving ten aanzien van het plaatsgebonden en groepsrisico.

Risicovolle inrichtingen

In de bestemming Bedrijventerrein - Industrie zijn enkel bestaande risicovolle inrichtingen toegestaan. Kwetsbare objecten zijn uitgesloten binnen de op de verbeelding aangegeven plaatsgebonden risicocontouren (nader aangeduid met ‘veiligheidszone – bevi’).

Nieuwvestiging en uitbreiding van bestaande risicovolle inrichtingen kunnen alleen worden gerealiseerd na wijziging van het bestemmingsplan. Hierbij mag de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico niet worden overschreden en dient het groepsrisico te worden verantwoord.

Middels deze bepalingen zijn situaties die eventueel in strijd zouden kunnen zijn met het besluit externe veiligheid inrichtingen uitgesloten.

De bedoeling van het bestemmingsplan is dus nieuwe risicovolle bedrijven kunnen worden gevestigd door het bestemmingsplan te wijzigen.

De wijzigingsbevoegdheid is geregeld in artikel 18 van het geldende bestemmingsplan. Hierin staat aangegeven dat als aan een aantal voorwaarden kan worden voldaan, het college van b&w de bevoegdheid heeft de bestemming te wijzigen. Deze voorwaarden zijn:

- a. Er moet worden voldaan aan de relevante bepalingen uit het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi);
- b. de bij de risicovolle inrichting behorende plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} per jaar in de verbeelding wordt aangegeven of de bestaande plaatsgebonden risicocontour/aanduiding ‘veiligheidszone–bevi’ wordt uitgebreid;

- c. hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de milieusituatie, de natuurwaarden, de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

HSL Logistics kan aan deze voorwaarden voldoen:

Ad a. Uit het QRA-onderzoek, dat is uitgevoerd door Antea Group en in deze ruimtelijke onderbouwing is samengevat in het omgevingsonderzoek, blijkt dat het bedrijf kan voldoen aan de relevante bepalingen van het Bevi.

Ad b. De PR 10^{-6} -contour is berekend. Deze contour kan, door middel van het wijzigingsplan, worden opgenomen op de verbeelding.

Ad c. Het opnemen van een contour op de plankaart zal geen (onevenredige) afbreuk doen aan het straat- en bebouwingsbeeld, de natuurwaarden en de verkeersveiligheid. Het opleggen van de contour verandert immers niets aan de (vergunde) bouwmogelijkheden. De milieuaspecten worden afgewogen in de afhandeling van de aanvraag omgevingsvergunning voor het aspect milieu. Deze is ingediend en op voorhand zijn geen bezwaren te bedenken. Blijft over de gebruiksmogelijkheden van de omliggende gronden. Zoals bekend is naast het bedrijf de modelvliegclub gevestigd. Binnen de PR 10^{-6} -contour is het clubhuis gelegen. Op grond van het Bevi dient dit beschouwd te worden als een beperkt kwetsbaar object. Door het opnemen van de contour wordt het risico voor de gebruikers van het clubhuis vergroot. Het bedrijf neemt echter alle mogelijke maatregelen in acht om de kans op een calamiteit zo klein mogelijk te maken. De toename van het risico op een calamiteit is aanwezig maar zeer gering en wordt acceptabel geacht (zie ook hoofdstuk 4). Op grond van het geldende bestemmingsplan mogen gebouwen worden opgericht met een totaal oppervlakte van 100 m². Het totaal oppervlakte van de gebouwen bedraagt 100 m². Het toegestane en huidige gebruik van de modelvliegclub verandert niet, het gebruik wordt niet beperkt.

5.3 Voorontwerp bestemmingsplan

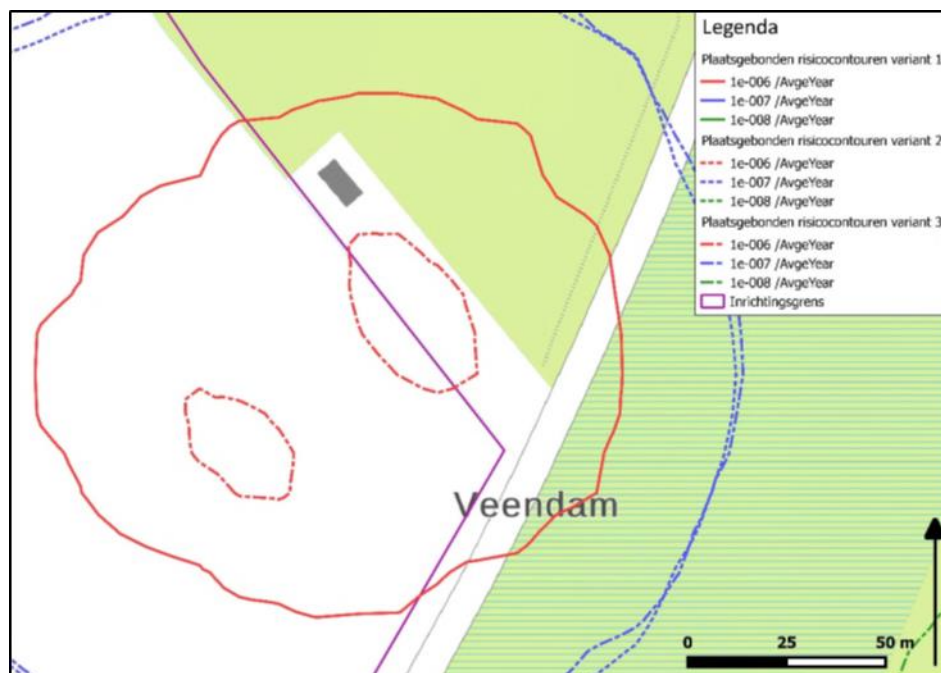
Daarnaast is het vestigen van een risicovol bedrijf in overeenstemming met het toekomstig beleid van de gemeente Veendam. Het college van b&w heeft op 12 oktober 2016 een voorontwerp van het bestemmingsplan 'Herziening bestemmingsplan Bedrijventerreinen Veendam' ter inzage gelegd. Bedoeling van dit plan is om de bedrijventerreinen aan de westzijde van de N33, waar de planlocatie in is gelegen, te voorzien van een actuele planregeling. In de toelichting is het volgende opgenomen over risicovolle inrichtingen: *Nieuwvestiging en uitbreiding van bestaande risicovolle inrichtingen kunnen alleen worden gerealiseerd na wijziging van het bestemmingsplan. Hierbij mag de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico niet worden overschreden en dient het groepsrisico te worden verantwoord.*

Uit dit voorontwerp volgt dat, als plaatsgebonden en groepsrisico goed gemotiveerd zijn, beperkt kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} -contour als zodanig gebruikt mogen worden. Hoewel het voorontwerp nog geen formele status heeft is dit wel het toekomstige beleid van de gemeente aangaande nieuwvestiging van risicovolle bedrijven.

5.4 Conclusie

Uit de toetsing het aspect externe veiligheid blijkt dat voldaan kan worden aan de eisen uit het Bevi en is gemotiveerd waarom de bebouwing ten behoeve van de modelvliegclub (beperkt

kwetsbaar object) binnen de 10^{-6} -risicocontour toelaatbaar wordt geacht. Bovenstaand is op basis van het bestaande gemeentelijk beleid (vastgesteld bestemmingsplan) en toekomstig beleid (voorontwerp bestemmingsplan) onderbouwd dat voldaan kan worden aan het gemeentelijke beleid. Planologisch is gemotiveerd dat de PR 10^{-6} -risicocontour gesitueerd kan worden zoals berekend en voorgesteld. Vanwege de relatie en samenhang met de te verlenen omgevingsvergunning voor het aspect milieu en deze ruimtelijke onderbouwing kan op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan worden verleend, waarbij de contour als opgenomen in figuur 5.1 de risicocontour 10^{-6} (plaatsgebonden risico) van toepassing wordt verklaard. Binnen deze contour is het niet toegestaan kwetsbare objecten op te richten.



Figuur 5.1: Het berekende plaatsgebonden risico

Over Antea Group

Van stad tot land, van water tot lucht; de adviseurs en ingenieurs van Antea Group dragen in Nederland sinds jaar en dag bij aan onze leefomgeving. We ontwerpen bruggen en wegen, realiseren woonwijken en waterwerken. Maar we zijn ook betrokken bij thema's zoals milieu, veiligheid, assetmanagement en energie. Onder de naam Oranjewoud groeiden we uit tot een allround en onafhankelijk partner voor bedrijfsleven en overheden. Als Antea Group zetten we deze expertise ook mondiaal in. Door hoogwaardige kennis te combineren met een pragmatische aanpak maken we oplossingen haalbaar én uitvoerbaar. Doelgericht, met oog voor duurzaamheid. Op deze manier anticiperen we op de vragen van vandaag en de oplossingen van de toekomst. Al meer dan 60 jaar.

Contactgegevens

Tolhuisweg 57
8443 DV HEERENVEEN
Postbus 24
8440 AA HEERENVEEN
T. 0620495117
E. rudi.vanrooij@anteagroup.com

www.anteagroup.nl

Copyright © 2017

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.