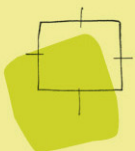


Bestemmingsplan Bedrijventerreinen



V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Bedrijventerreinen

V A S T G E S T E L D

Inhoud

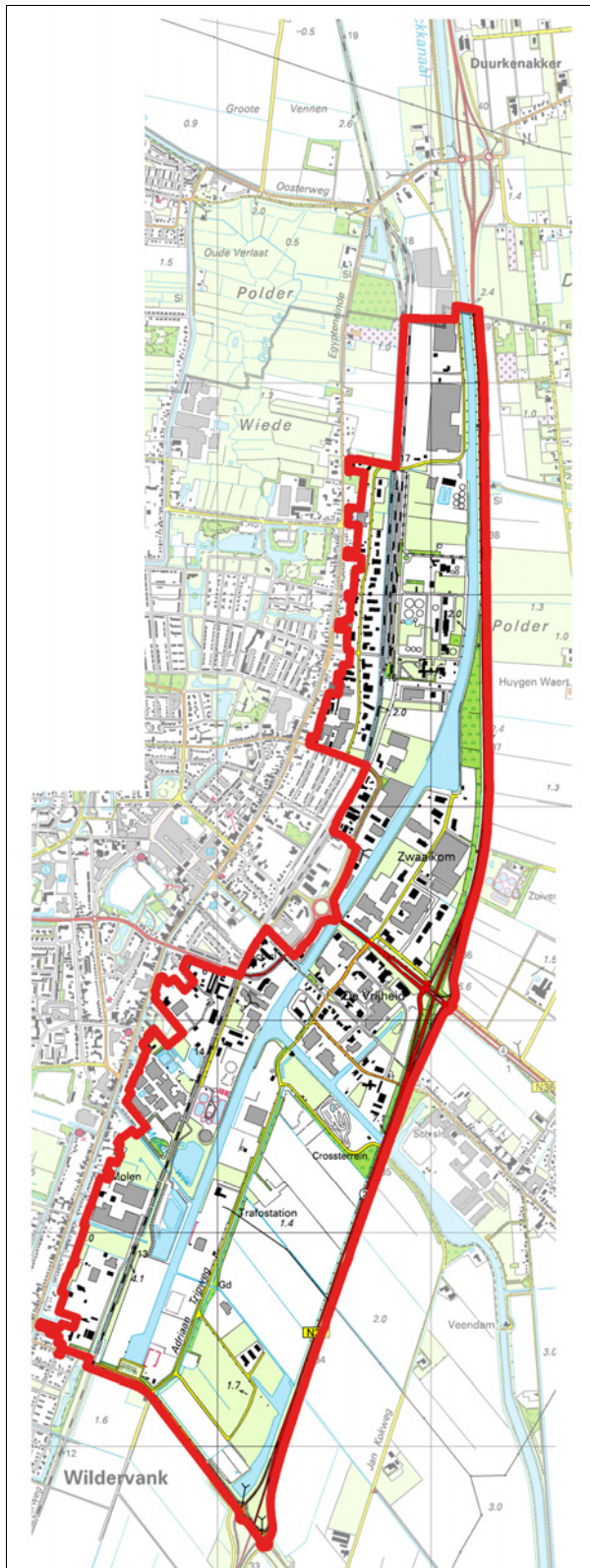
Toelichting en bijlagen
Regels en bijlagen

11 juli 2011
Projectnummer 253.00.02.25.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Gemeente Veendam, bron: Topografische Dienst

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
2	Beleidsinventarisatie	11
2.1	Rijksbeleid	11
2.1.1	Nota Ruimte	11
2.2	Provinciaal beleid	12
2.2.1	Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013	12
2.2.2	Provinciale Omgevingsverordening	16
2.2.3	Agenda voor de Veenkoloniën	16
2.3	Gemeentelijk beleid	18
2.3.1	Ruimtelijke ordening	18
2.3.2	Verkeer	22
2.3.3	Economie	23
2.3.4	Bouwen	25
2.3.5	Beheer en milieu	27
2.4	Beleid waterschap	29
3	Historie	31
3.1	Ontstaansgeschiedenis	31
3.2	Bebouwingsgeschiedenis	32
4	Planbeschrijving	33
4.1	Ruimtelijke structuur	33
4.1.1	Functies	36
4.2	Ruimtelijke kwaliteit	38
4.3	Ontwikkelingen	39
5	Randvoorwaarden	41
5.1	Wegverkeerslawaaï	41
5.2	Railverkeerslawaaï	42
5.3	Industrielawaaï	42
5.4	Externe veiligheid	44
5.4.1	Inrichtingen	44
5.4.2	Vervoer van Gevaarlijke stoffen	52
5.4.3	Buisleidingen	57
5.4.4	Verantwoording	59
5.5	Milieuzonering	63
5.6	Bodem	64
5.7	Water	66
5.7.1	Watertoets	68
5.8	Luchtkwaliteit	69
5.9	Ecologie	75

	5.9.1	Inleiding	75
	5.9.2	Beleid	75
	5.10	Archeologie	82
	5.11	Nieuwe ontwikkelingen	82
6		Juridische vormgeving	85
	6.1	Algemeen	85
	6.2	Afstemming op andere wetten en verordeningen	85
	6.3	Planvorm	86
	6.4	Bestemmingen en afweging van belangen	86
	6.5	Vertaling zonebeheerplan	88
	6.6	Handhaving	92
7		Economische uitvoerbaarheid	93
8		Inspraak en overleg	95
	8.1	Overleg	95
	8.2	Inspraak	114

Bijlagen

Inleiding



Voor de gemeente Veendam was tot voor kort een groot aantal verouderde bestemmingsplannen van kracht. Om een aantal redenen, zoals een eenduidige systematiek, vermindering van het aantal bestemmingsplannen en de nieuwe Wet ruimtelijke ordening, heeft de gemeente besloten om deze gedateerde plannen binnen afzienbare tijd te herzien. Het bestemmingsplan Veendam Centrum was het eerste plan in deze herzieningenreeks.

De uitgangspunten voor de bestemmingsregeling zijn vooraf uitvoerig ambtelijk en bestuurlijk besproken. De overeengekomen regeling wordt algemeen voor de gehele reeks bestemmingsplanherzieningen toegepast.

Het voorliggende bestemmingsplan kan worden aangemerkt als conserverend met voldoende ruimte voor dynamiek.

Het plangebied omvat alle bedrijventerreinen, welke zijn gelegen aan de oostzijde van de kernen Veendam en Wildervank, met uitzondering van de bedrijventerreinen Ommelandervijk, Tonckelweg (ontwikkeling stopgezet), en De Wiede. De westelijke plangrens wordt grofweg gevormd door de woonlinten van Veendam en Wildervank. De noordelijke plangrens wordt gevormd door de gemeentegrens. De zuidelijke plangrens betreft de Dalweg 12. In het oosten vormt de N33 de plangrens. Voor de exacte plangrens wordt verwezen naar het overzichtskaartje.

BEGRENZING PLANGEBIED

Voor het plangebied zijn de volgende bestemmingsplannen (deels) vigerend.

VIGERENDE BESTEMMINGS-
PLANNEN

Naam bestemmingsplan	Goedkeuring Gedeputeerde Staten	Herziening c.q. aanvulling
Oude Bos	02-09-1955	1977*
Industrieterrein Ommelandervijk	27-07-1956	1977*
Uitbreidingsplan, regelende de bestemming van de gronden, gelegen nabij de bebouwde kom van Veendam	09-01-1959	1977*
Landelijk gebied (Veendam)	14-11-1961	1977*
Plan in onderdelen Wildervank	10-04-1962	1977*
Oosterdiep	14-10-1969	1976
Oosterdiep 2 ^e herziening	27-03-1979	
Plan Buitengebied	17-01-1989	
Plan Buitengebied, herziening 1997	16-02-1999	
Plan Buitengebied, herziening 2004	25-06-2006	
Phoenixweg	11-03-1975	1977*
Industrieterrein IV (Zwaaiikom)	13-02-1979	
Bowlingcentrum Lloydsweg	24-06-1980	
Bedrijventerrein Rail Service Centrum Veendam	29-05-1996	
Tradepark	10-06-1999	

Naam bestemmingsplan	Goedkeuring teerde Staten	Gedepu- teerde Staten	Herziening c.q. aanvulling
Dallen II	n.v.t.		
Geluidszone industrielawaai Veendam en Menterwolde	09-03-2007		
Centrum	02-10-2007		

* Algemeen besluit voor verschillende bestemmingsplannen waarin wordt bepaald dat geen detailhandel is toegelaten, tenzij de detailhandel rechtstreeks verband houdt met de productie ter plaatse of de verkoopruimte niet meer dan 500 m² beslaat.

Voor het plangebied is gekozen voor een overwegend gebiedsgerichte bestemming. Daarbij zijn de op de verbeelding aan te geven juridisch harde begrenzingen tussen de verschillende functies beperkt tot een aantal essentiële onderdelen. Ten aanzien van de afmetingen van de gebouwen zijn regels gegeven met betrekking tot de goot- en bouwhoogte, de afstand tot de perceelsgrens en dergelijke.

LEESWIJZER

In hoofdstuk 2 wordt het relevante beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente beschreven. In hoofdstuk 3 wordt de historie van het plangebied toegelicht en in hoofdstuk 4 de bestaande situatie en de beoogde ontwikkelingen. De uitvoerbaarheidsaspecten, zoals weg-, spoorweg- en industrielawaai, externe veiligheid, water, ecologie en archeologie komen in hoofdstuk 5 aan bod. De laatste hoofdstukken gaan in op de juridische vormgeving en de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

Beleidsinventarisatie



2.1

Rijksbeleid

2.1.1

Nota Ruimte

Op 23 april 2004 heeft het kabinet de Nota Ruimte vastgesteld. Het ruimtelijk rijksbeleid is zoveel mogelijk ondergebracht in deze strategische nota op hoofdlijnen. De nota is gebaseerd op de beleidsvoornemens van het Tweede Structuurschema Groene Ruimte en de Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening en de daarbij behorende analyses.

Voor verstedelijking en economische activiteiten gaat het Rijk uit van de bundelingstrategie. Deze bundeling heeft veel voordelen. De steden worden ondersteund in hun functie van economische en culturele motor. In steden en dorpen wordt het draagvlak voor voorzieningen ondersteund. Infrastructuur kan worden geconcentreerd en optimaal worden benut.

Het Rijk voert het bundelingbeleid niet zelf uit; dat is een taak van decentrale overheden. Wel speelt het Rijk een stimulerende rol. Uitgangspunt is dat in iedere gemeente voldoende ruimte wordt geboden om te voorzien in de natuurlijke bevolkingsaanwas. Dat geldt ook voor meer landelijke gebieden, waar vooral starters en ouderen moeite hebben om aan een geschikte woning te komen, waardoor de sociale samenhang onder druk komt te staan.

Om dit te kunnen volgen, gaat het Rijk de streek- en bestemmingsplancapaciteit voor wonen 'monitoren'. Behalve voor de eigen bevolkingsaanwas, moet iedere gemeente ook voldoende ruimte bieden voor de lokaal georiënteerde bedrijvigheid.

Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten betekent dat nieuwe bebouwing voor deze functies grotendeels geconcentreerd tot stand komt, dat wil zeggen in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters van bebouwing daarbuiten.

De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal worden gebruikt. Het streven is er op gericht dat 40% van het totale uitbreidingsprogramma voor woningen en arbeidsplaatsen daar tot stand komt.

Het Rijk stimuleert revitalisering, herstructurering en transformatie van zowel (verouderde) wijken als bedrijventerreinen in het algemeen.

Bij de bundeling van de verstedelijking moet optimaal worden aangesloten op het watersysteem. Door rekening te houden met het ruimtelijk waterbeleid kunnen provincies en gemeenten bij de inrichting van stedelijk gebied nadelige effecten op het grond- en oppervlaktewater voorkomen. Dit is als verplichting opgenomen in het Besluit op de ruimtelijke ordening en inhoudelijk vormgegeven in de Nota Ruimte.

Daarnaast vormt de bodem de ondergrond in het kader van de Lagenbenadering, zoals die is voorgesteld in de Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening. De ondergrond, de bodem, is het meest kwetsbaar voor ingrepen door de mens.

De ondergrond zoals bedoeld in de Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening bestaat overigens uit de fysieke ondergrond, het watersysteem en het biotische systeem.

2.2

Provinciaal beleid

2.2.1

Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013

Het Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013 (POP) is samen met de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 vastgesteld door Provinciale Staten op 17 juni 2009. De hoofddoelstelling van het omgevingsplan is: voldoende werkgelegenheid en een voor mens en natuur leefbaar Groningen met behoud en versterking van de kwaliteiten van de fysieke omgeving, waarbij toekomstige generaties voldoende mogelijkheden houden om zich te ontplooiën (duurzame ontwikkeling). Het beleid voor de periode 2009-2013 is in het POP onderverdeeld in zes thema's:

- schoon en veilig Groningen;
- karakteristiek Groningen;
- bereikbaar Groningen;
- ondernemend Groningen;
- energiek Groningen;
- leven en wonen Groningen.

Deze thema's, inclusief de daaruit voortvloeiende functietoekenning, vormen in belangrijke mate het beoordelings- en toetsingskader voor plannen van gemeenten en waterschappen, alsmede voor vergunningverlening.

In het Omgevingsplan is ook een aantal gebiedsgerichte opgaven opgenomen. De gemeente Veendam maakt deel uit van het gebied Veenkoloniën. De provincie ziet voor de Veenkoloniën kansen om het potentieel van dit gebied beter te benutten. De provincie wil de centrumpositie van Stadskanaal

versterken, een aantrekkelijker woonklimaat in het gebied realiseren, de introductie van nieuwe economische dragers mogelijk maken en het toeristisch profiel versterken.

In het navolgende wordt kort ingegaan op vorengenoemde thema's voorzover relevant voor het plangebied.

Schoon en veilig Groningen

De provincie ambieert een schone, gezonde en veilige leefomgeving. Door uitbreiding van onder andere woningbouw, industrie en verkeer zullen mensen in hun leefomgeving steeds vaker te maken krijgen met milieuvraagstukken. Ook natuurwaarden komen in het gedrang. Bij de ruimtelijke inrichting kiest de provincie voor een integrale visie op en duurzaam gebruik van de bodem, waarbij de functies en eigenschappen van de bodem en ondergrond voorop staan.

Het streven is bij bedrijfsvestigingen optimaal gebruik te maken van de beschikbare milieuruimte. Daarbij moet zo slim mogelijk worden omgegaan met milieu- en veiligheidscriteria bij de locatiekeuze. De provincie zet de komende decennia in op toezicht op de naleving van de milieuregels, tegelijkertijd zal de provincie positieve ontwikkelingen blijven stimuleren.

Om de provincie veiliger te maken, hanteert de provincie het landelijke risicobeleid voor externe veiligheid. Dit betreft externe veiligheidsrisico's van de productie, het transport, de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. De risicosituaties zijn opgenomen in het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen en aangegeven op de Risicokaart.

EXTERNE VEILIGHEID

De provincie voorziet een toename van getransporteerde en opgeslagen hoeveelheden gevaarlijke stoffen en meer ruimtelijke ontwikkelingen nabij de risicobronnen. Gevaarlijke stoffen worden over de weg, water en spoor en door buisleidingen getransporteerd. Daarnaast vindt er transport in containers plaats van en naar Groningen Railport. Dit bedrijf ligt in het plangebied.

TRANSPORT GEVAARLIJKE
STOFFEN

Op basis van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen kunnen provincies wegen vrijgeven en gemeenten routes aanwijzen voor het vervoer van routeplichtige stoffen.

Overigens heeft recent onderzoek aangetoond dat er voor de gemeente Veenendam geen noodzaak en/of behoefte bestaat voor het instellen van een routeplicht voor gevaarlijke stoffen.

Wateroverlast

Door de toenemende neerslag vergroot aan de ene kant de kans op wateroverlast vanuit kanalen en meren en in polders. Hiertegen zullen de waterschappen maatregelen moeten nemen, onder meer door de verhoging van de boezemkaden, de aanleg van waterbergingsgebieden en de bouw van gemalen. Aan de andere kant zullen er ook vaker extreem droge perioden voorkomen. Dat

vraagt om maatregelen die de watervoorziening en -kwaliteit in zulke perioden zo goed mogelijk garanderen.

Karakteristiek Groningen

De provincie wil de kernkarakteristieken op gebied van natuur, landschap, cultuurhistorie en archeologie in samenwerking met gemeenten, waterschappen en maatschappelijke organisatie en andere belanghebbenden beschermen, beheren en waar mogelijk versterken. Het tegengaan van de verrommeling van het landschap krijgt daarbij prioriteit. Dit betekent aandacht voor de herstructurering van bedrijventerreinen en woongebieden, zorg voor compacte, geconcentreerde binnenstedelijke vernieuwing en verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

Om verstoring van het landschapsbeeld te voorkomen, stelt de provincie regels aan nieuwe ontwikkelingen die het landschap kunnen ontsieren. Opvallende verstoringen worden ondermeer veroorzaakt door de uitbreiding van bedrijventerreinen. Ook reclamemasten en hoge antennemasten kunnen het landschap ontsieren. In de omgevingsverordening zijn regels ten aanzien van deze masten opgenomen.

Bereikbaar Groningen

Een toename van de mobiliteit en een steeds grotere druk op de infrastructuur wordt verwacht. Ingezet moet worden op de provincie ook in de toekomst bereikbaar te houden. De provincie wil hiertoe het verkeer veiliger en duurzamer maken en de infrastructuur goed in het landschap inpassen.

De bereikbaarheid van het buitengebied is essentieel voor de leefbaarheid. Een goede ontsluiting van de steden en dorpen in het buitengebied is van belang voor de bereikbaarheid van noodzakelijke voorzieningen en alle zorg- en dienstverlenende instanties. Hiervoor zijn de auto, het openbaar vervoer en de fiets belangrijk.

De provincie ontwikkelt een uitgebreid netwerk van hoogwaardig openbaar vervoer (het Kolibri-netwerk met regionaal spoor, regiotram en Q-liners) in en rondom de stad. Ook worden de mogelijkheden onderzocht voor een goede spoorontsluiting met Zuidoost-Groningen. Veendam wordt aangesloten op het Kolibri-netwerk.

Rijkswaterstaat werkt samen met de provincies Groningen en Drenthe aan de verdubbeling van de N33 tussen de A28 bij Assen-Zuid en de A7 bij Zuidbroek. Dit gebeurt om de doorstroming en de veiligheid te verbeteren en de bereikbaarheid van de regio te vergroten. De verdubbeling zal plaatsvinden direct naast het huidige tracé.

Naast de plannen van Rijkswaterstaat voor de verdubbeling van de N33 is de provincie Groningen bezig met de voorbereiding en uitvoering van reconstructieplannen voor de N366. In dat kader wordt voorzien in de verdubbeling van het weggedeelte Veendam-Pekela van de N366.

Ondernemend Groningen

De provincie heeft de ambitie om een sterke regionale economie te ontwikkelen. Daarbij richt de provincie zich vooral op zes speerpuntsectoren:

- energie (Energy Valley);
- life sciences;
- chemie;
- ICT;
- agribusiness;
- scheepsbouw.

De provincie zet het beleid voort dat bovenregionale bedrijvigheid zich concentreert in de economische kernzones. Veendam ligt in de economische kernzone A28/A7.

De voorraad bedrijventerreinen en de plannen die in ontwikkeling zijn binnen de kernzones tot circa 2020 zijn voldoende om aan de vraag naar bedrijventerreinen te voldoen. De provincie wil de bestaande ruimte optimaal benutten. Er wordt prioriteit gegeven aan herstructurering en revitalisering van bestaande terreinen.

Om vraag en aanbod goed op elkaar af te kunnen stemmen, maakt de provincie onderscheid tussen de verschillende categorieën bovenregionaal bedrijventerein. Deze globale segmentering van bedrijvigheid is voor de provincie richtinggevend in het overleg met gemeenten en andere partijen. Opgemerkt wordt dat de onderhavige bedrijventerreinen in Veendam vooral geschikt zijn voor transport- en distributiebedrijven. Ter plaatse zijn ook mogelijkheden voor gemengde en zwaardere industrie (milieucategorie 4 en 5). Groningen Railport heeft een belangrijke bovenregionale functie.

Detailhandel bestaat uit verschillende branches. De provincie maakt onderscheid tussen:

- Grootschalige detailhandelsvestigingen (GDV); grootschalige detailhandel heeft qua aard en omvang een bovenregionale functie;
- Perifere detailhandelsvestigingen (PDV); perifere detailhandel ligt buiten de centrale of bestaande winkelgebieden en betreft goederen die vanwege aard, omvang of gevaar een grote oppervlakte nodig hebben;
- Lokale detailhandelsvestigingen; lokale detailhandel heeft een lokale/subregionale functie.

De provincie streeft naar behoud en versterking van de winkelconcentraties in de binnensteden en in de overige bestaande winkelcentra. Detailhandel moet binnen bestaande en geplande winkelgebieden worden gevestigd of daarbij

aansluiten. Onder bepaalde voorwaarden zijn hierop uitzonderingen mogelijk, zoals voor perifere en grootschalige detailhandel.

Perifere detailhandelsvestigingen met een oppervlakte van meer dan 2.500 m² vestigen zich op daartoe geschikte bedrijventerreinen bij Groningen, Hoogezand-Sappemeer, Appingedam/Delfzijl, Veendam, Winschoten en Stadskanaal. Grootschalige detailhandel (inclusief factory outlet) mag alleen in de gemeente Groningen worden gevestigd. In de omgevingsverordening zijn regels over de vestiging van perifere en grootschalige detailhandel opgenomen.

Energiek Groningen

De provincie streeft ernaar zich nationaal en internationaal te positioneren als voorloper op energiegebied en een forse bijdrage te leveren aan Europese en nationale energie- en klimaatdoelen.

Om deze ambitie te kunnen waarmaken, wordt ruimte geboden aan bestaande en nieuwe energie(gerelateerde) bedrijven, nieuwe energie-infrastructuur, energietechnieken en de doorontwikkelingen van bestaande technieken die bijdragen aan de overgang naar duurzame energiebronnen.

De provincie wil de komende tien jaar ten minste 750 megawatt aan windenergie realiseren. Om het landschap te beschermen, wordt de grootschalige productie van windenergie geconcentreerd in een aantal windturbineparken. De beschikbare ruimte op de aangewezen parken in de Eemshaven, Delfzijl en langs de N33 (tussen Zuidbroek en Veendam) kan hiervoor worden benut. Buiten dit windturbinepark zijn alleen turbines met een maximale ashoogte van 15 m toegestaan.

Het Rijk zal naar verwachting een inpassingsplan opstellen voor de realisatie van een windturbinepark langs de N33 met een capaciteit van 120 MW.

2.2.2

Provinciale Omgevingsverordening

In de Provinciale Omgevingsverordening 2009, die nauw aansluit bij het POP 2009-2013, zijn onder andere regels opgenomen over de inhoud van de toelichting van een bestemmingsplan. Bij het opstellen van het bestemmingsplan is nagegaan of het plan voldoet aan de verordening. Er zijn geen belemmeringen geconstateerd.

Bij besluit van 20 april 2010 hebben Gedeputeerde Staten ingevolge de Omgevingsverordening de begrenzing van het Buitengebied van de gemeenten vastgesteld. Het plangebied maakt deel uit van het bebouwde gebied van de gemeente Veendam.

2.2.3

Agenda voor de Veenkoloniën

De Agenda voor de Veenkoloniën (25 april 2002) is een samenhangende visie en plan van aanpak met maatregelen voor de versterking van de sociaaleconomische

sche en ruimtelijke structuur in de Veenkoloniën. Vertrekpunten voor deze visie zijn onder meer het advies van de Commissie Hoekstra en de steun die het kabinet ten aanzien van dit advies heeft uitgesproken.

De Agenda voor de Veenkoloniën is geen blauwdruk, geen gedetailleerd ruimtelijk plan. Het doel is om een gemeenschappelijke basis te hebben om gemotiveerd concrete projecten te kunnen voorstellen voor uitvoering. Daarnaast is het doel een samenhangende visie op hoofdlijnen te hebben als basis voor meer uitgewerkte plannen, bijvoorbeeld structuurvisies of sectorale plannen voor de landbouw, recreatie en toerisme et cetera.

Belangrijk bij het uitvoeren van de Agendaprojecten is het meewerken aan een aantrekkelijk leef-, woon- en werkklimaat in de Veenkoloniën. Goede scholing, aantrekkelijke voorzieningen en een kansrijk en gezond ondernemersklimaat zijn daarvoor essentieel. De stuurgroep Agenda voor de Veenkoloniën voert projecten uit die aan de ene kant zijn gericht op innovatie, op vernieuwing, maar een belangrijk ander doel is het verbeteren van het ondernemersklimaat in de regio.

De bereikbaarheid van de Veenkoloniën is niet optimaal. Goede bereikbaarheid is belangrijk voor de economische ontwikkeling. Ondernemers vestigen zich graag in gebieden die goed bereikbaar zijn. Bereikbaarheid is natuurlijk ook belangrijk voor de inwoners, een snelle en veilige aansluiting op het snelwegennet is gewenst.

Een verdubbeling van de N33 is een economische stimulans voor de Veenkoloniën en maakt het gebied aantrekkelijker voor ondernemers. De ombouw bevordert ook de verkeersveiligheid. De betrokken organisaties in de regio hebben het Rijk weten te overtuigen van de noodzaak van de ombouw.

Ook de verdubbeling van de N366 tussen Veendam en Pekela zal bijdragen aan het verder optimaliseren van de bereikbaarheid van de regio.

Behalve snelwegen en openbaar vervoer draagt ICT ook bij aan een goede bereikbaarheid.

In een groot deel van de Veenkoloniën ligt al een glasvezelnet. Doel van het project veenkoloniaal glasvezeltracé is dat glasvezelnet uit te breiden en te activeren. Met een veenkoloniaal glasvezeltracé worden belangrijke economische en maatschappelijke randvoorwaarden gecreëerd, onder andere doordat met snelle uitbreiding van het netwerk naar bijvoorbeeld bedrijventerreinen rekening wordt gehouden.

2.3

Gemeentelijk beleid

2.3.1

Ruimtelijke ordening

Nota Ruimtelijke Ontwikkelingen Veendam

In de Nota Ruimtelijke Ontwikkelingen Veendam (27 oktober 1997) is de zone vanaf de N33 (Geert Veenhuizenweg) via het centrum naar het Prins Hendrikplein en verder in westelijke richting, aangewezen als ontwikkelingsas. Het gaat hierbij vooral om de realisatie van kantoren en daarmee vergelijkbare activiteiten. De toenemende betekenis van de (commerciële) dienstverlening vraagt erom dat deze sector een herkenbare plaats krijgt in Veendam. Zowel de sector als Veendam kan daaraan een deel van zijn identiteit ontleenen. Belangrijke overwegingen bij de kantorenzone zijn dan ook de ondersteuning van het centrum enerzijds en het ontzien van de historische as (de diepen) anderzijds.

De Nota Ruimtelijke Ontwikkelingen zal worden opgevolgd door de Structuurschets Veendam (zie het navolgende).

Toekomstvisie Veendam 2020

Op 26 januari 2009 heeft de gemeenteraad de Toekomstvisie Veendam 2020: Turfstad en Durfstad vastgesteld. Dit is een herijking van de gelijknamige toekomstvisie uit 2002.

Veendam is in 2020 een complete Parkstad met doorzicht bestuurd en toonaangevend in een bedrijvige omgeving, waarin met durf en daadkracht wordt gewerkt aan een hoogwaardig en duurzaam woonmilieu. Daarbij zijn de volgende subdoelstellingen geformuleerd:

- een gevarieerde woonomgeving;
- differentiatie in en tussen woongebieden;
- ontsluiting van woonwijken;
- ruimte voor water en groen;
- veiligheid/herbergzaamheid.

Structuurschets

De gemeente Veendam is bezig met het opstellen van een structuurvisie Veendam. Vooruitlopend hierop is op dit moment door het college een structuurschets vastgesteld. Deze heeft nog geen formele status. De structuurschets doet wel dienst als intern toetsingskader.

De structuurschets geeft een ruimtelijk overzicht van bestaande visies en plannen om zo in de toekomst op samenhangende en integrale wijze de ruimtelijke ontwikkeling van Veendam te kunnen sturen.

Voor het plangebied is als visie naar 2020 opgenomen:

1. Bedrijven- en industriezone Oostboog

De Oostboog-Bedrijvenlocaties betreft een samenwerking met de gemeenten Menterwolde en Pekela. Voor Veendam en Pekela houdt Oostboog zich onder andere bezig met de uitgifte van bedrijfskavels en de (her)ontwikkeling van bedrijventerreinen. De samenwerking met de gemeente Menterwolde beperkt zich tot de revitalisering van de bestaande bedrijventerreinen. Daarnaast spant Oostboog zich in voor het versterken van de zone vanaf de Gouden Driehoek aan de A7 tot en met de Dallen II aan de N33 tot een samenhangend werkgebied (zie ook 2.3.3). In dit bestemmingsplan is opgenomen het streven naar een hoogwaardige beeld- en inrichtingskwaliteit op basis van de opgestelde beeldkwaliteitsplannen.

2. Tussengebied lint en spoor

Doordat de spoorlijn op enige afstand van de toenmalige bebouwing is neergelegd, ontstond een tussengebied waar uiteindelijk wonen en werken is gerealiseerd. Het geeft een soort tijdsbeeld van de (economische) geschiedenis van Veendam. Door de al voorgenomen veranderingen in het gebied (stationszone en omgeving) ligt hier een grote ruimtelijke uitdaging.

Hedendaagse milieueisen dwingen tot extra zorgvuldigheid ten aanzien van eventuele nieuwe invullingen. Bij het invullen daarvan zal rekening moeten worden gehouden met de historie van het gebied. Het gebied is daarmee een revitaliseringsgebied met bijzondere kansen voor nieuwe woonvormen (voorzover milieutechnisch geen bezwaar), woon-werkcombinaties en voorzieningen waarbij rekening moet worden gehouden met de ontwikkeling van de diverse bedrijventerreinen van de Oostboog, het Masterplan centrum Veendam en ontwikkelingen binnen de Stationszone.

Omdat beoogde nieuwe invullingen nog niet helder c.q. obstakelvrij zijn, is dit onderdeel van structuurschets niet opgenomen in het bestemmingsplan.

3. Verbeteren oostelijke entree

De hoofdentree van Veendam ligt bij het centrum en wordt in de komende jaren alleen maar versterkt. In de komende jaren gaat veel veranderen door de uitvoering van het Masterplan centrum Veendam, de toekomstige verdubbeling van de N33 en de verdubbeling van het deel van de N366 tussen Veendam en Pekela. Het entreegebied vanaf de N33 onderscheidt zich als kansrijk gebied voor een hoogwaardige entree. Al deze losse projecten vragen een samenhangende benadering waardoor ze ieder voor zich worden ervaren als onderdeel van één ruimtelijk-functioneel gebied.

Omdat beoogde nieuwe invullingen nog niet helder c.q. obstakelvrij zijn, is dit onderdeel van structuurschets niet opgenomen in het bestemmingsplan.

4. Verbeteren infrastructuur

Wat betreft de infrastructuur, staat de komende jaren veel te gebeuren. De verdubbeling van de N33 is al genoemd, maar ook het verdubbelen van de N366 tussen Veendam en Nieuwe Pekela staat op de provinciale agenda. Dat doet wat met de structuur van Veendam. Een belangrijk punt is de gelijktijdige ontwikkeling van een binnenstedelijk infrastructuurnetwerk, waardoor de afwikkeling van het verkeer van Veendam op het hoofdwegennet in alle fasen van groei kan worden gegarandeerd. Bijzondere aandachtspunten zijn hierbij onder andere de verbinding Meihuizenweg-Industrieweg en de aantakking op de Bendixstraat.

Het doortrekken van de Industrieweg naar de Dalweg 12 is opgenomen in het bestemmingsplan.

5. Ruimtelijk knelpunt/kans: AVEBE/Wilkens-terrein

Op deze locatie doen zich ruimtelijke knelpunten en/of kansen voor die nieuw beleid vragen.

Notitie Hoogbouw

Hoewel van echte hoogbouw geen sprake is, is Veendam vooral in en rond het centrum al langer bezig met hoger bouwen. Het huidige beleid spreekt bij hoogbouw over gebouwen van zeven of meer lagen. Gezien de ambities van de gemeente om zich als centrumstad te profileren, zal Veendam de komende jaren te maken krijgen met een proces van verstedelijking en intensivering. Daarbij zijn zowel vanuit het gemeentelijke beleid als vanuit de markt hoogbouwinitiatieven te verwachten.

De notitie Hoogbouw (31 maart 2003) is opgesteld om de discussie op gang te brengen over de functie en betekenis van hoogbouw in Veendam en om kansrijke gebieden voor eventuele hoogbouw aan te wijzen. Nadat hierover duidelijkheid is verkregen, heeft de notitie Hoogbouw een tweeledige functie:

- regiefunctie, om de ontwikkeling van hoogbouw op de door de gemeente gewenste locaties te stimuleren;
- toetsingsinstrument als beoordelingskader voor hoogbouwinitiatieven vanuit de markt.

Voor gebouwen van zeven of meer lagen is een Hoogbouweffectrapportage noodzakelijk. Dit onderzoek richt zich op het effect op het stadsbeeld en het stedelijk programma (functie, omvang en planning). Daarnaast dienen de beoogde architectuur, duurzaamheid en de ruimtelijk-functionele relatie met het maaiveld te worden beschreven.

Aangezien de notitie niet is goedgekeurd door de provincie heeft deze vooralsnog alleen een interne status.

Meerjarenontwikkelingsplan ISV 2 2005-2009

In het Meerjarenontwikkelingsplan ISV 2 2005-2009 (21 maart 2005) zijn de belangrijkste thema's die spelen in het kader van Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (ISV) opgenomen. Het gaat hierbij om herstructurering van de woningvoorraad zodat meer afstemming tussen vraag en aanbod ontstaat, herinrichting van de openbare ruimte ten behoeve van kwaliteitsverbetering, de sociale integratie en de fysieke voorwaarden voor een (sociaal-)veilige omgeving. Daarnaast wordt specifiek ingegaan op onderwerpen als bodemsanering en geluidssanering, daar de beschikbare middelen hiervoor deels via het ISV-budget worden verstrekt.

Op basis van het meerjarenontwikkelingsplan kan worden gesteld dat de komende vijf jaar (2005 tot en met 2009) de activiteiten die relevant zijn voor ISV zullen plaatsvinden in Veendam-Noord, het centrumgebied en in Wildervank. In Veendam-Noord en Wildervank betreft het met name de herstructurering die daar gestalte krijgt. In het centrumgebied wordt de komende jaren het stationsgebied ter hand genomen en gestart met de verbetering van de centrumring.

Het Masterplan Veendam Centrum is ten aanzien van meerdere procesmatige en fysieke doelstellingen in het meerjarenontwikkelingsplan verankerd. Het gaat hierbij onder andere om:

- verdere uitwerking van deelgebieden in stedenbouwkundige invullingen;
- vastleggen ambities masterplan in een daarop toegesneden bestemmingsplan met stedenbouwkundige uitwerkingen en beeldkwaliteitsplan(nen);
- onderzoek verkeersstructuur Veendam-Menterwolde; dit onderzoek is in 2005 afgerond en heeft geresulteerd in het rapport 'Schakels en Sturen'. De conclusies uit het onderzoek zijn vastgelegd in het Mobiliteitsplan;
- het verbeteren van de bereikbaarheid van het centrumgebied door start verbetering centrumring;
- het verbeteren van de bereikbaarheid door realisatie van een vervoersknooppunt dat vanaf de stadsring en de N33 direct bereikbaar is.

De geluidzone ter plaatse van de C.W. Lubbersstraat is bij vaststelling in 1991 dermate krap aangegeven dat de invulling van het bedrijventerrein Dallen II op problemen zal stuiten; de geluidzone nabij de C.W. Lubbersstraat is al vrijwel geheel gevuld.

In de Toekomstverkenning stedelijke vernieuwing (ISV 3) is aangegeven dat wordt gedacht aan een ontwikkelingsperspectief voor de zuidelijke bedrijvenzone aan de Meihuizenweg, waarbij zowel de bufferfunctie als ontwikkelingsmogelijkheden voor Dallen II kunnen worden geoptimaliseerd, verplaatsing van reeds gevestigde bedrijven richting De Dallen en herontwikkeling van de bedrijvenzone tot een groene long met een recreatieve nevenfunctie, al dan niet in samenhang met dusdanig lichte bedrijvigheid dat geen claim wordt gelegd op de beschikbare geluidruimte.

2.3.2

V e r k e e r

Mobiliteitsplan 2006-2020

In het rapport Mobiliteitsplan gemeente Veendam, Beleids- en uitvoeringsprogramma 2006-2020 (3 juli 2006) wordt zowel een actueel en toekomstgericht verkeer- en vervoersbeleid geformuleerd als een concrete doorvertaling daarvan naar een maatregelenprogramma voor de jaren 2006-2020 gemaakt. In dat maatregelenprogramma staan die maatregelen die de komende jaren stapsgewijs leiden tot realisatie van de wensbeelden voor de wegenstructuur, fietsnetwerk, openbaarvervoernetwerk en parkeren. Het gaat er daarbij om de knelpunten van de huidige situatie op te lossen en antwoord te geven op zich aandienende problemen in de toekomst, inclusief een herijking van plannen uit het vorige mobiliteitsplan (1996). Hiervoor is een diversiteit aan projecten noodzakelijk. Deze zijn zowel naar aard als omvang verschillend.

Ruwweg is er in de maatregelen de volgende indeling te maken:

- Uitgevoerde maatregelen. Bij die maatregelen is het vooral van belang om te monitoren of het beoogde effect ook is bereikt.
- Geplande maatregelen. Bij de maatregelen moet worden gecontroleerd of ze conform afspraken worden gerealiseerd.
- Planvormingprojecten. Het gaat daarbij vooral om projecten waarbij het eindbeeld in een wensbeeld is opgenomen, maar waarvoor de concrete plannen nog moeten worden uitgewerkt.
- Studieprojecten. Dat betreft projecten waarvan bekend is dat er een probleem is, maar waarvan de oorzaak eerst moet worden bepaald voordat kan worden nagedacht over oplossingen.

Het gaat er voor verkeer en vervoer in de gemeente Veendam om, om vooral alle zaken die samenhangen met de centrumplannen gereed te hebben. Dat is waar de eerstkomende jaren grote veranderingen zullen worden doorgevoerd. De verkeerssituatie moet daarop zijn afgestemd.

De provincie Groningen heeft de regie in handen als het gaat om prioritering van reguliere OV-systemen en kijkt daartoe samen met de regio Oost-Groningen waar de zwaartepunten in de vraag naar openbaar vervoer liggen. De gemeente Veendam maakt geen deel uit van de Regio Groningen-Assen, maar is wel betrokken bij het Kolibri OV Netwerk. In de plannen die thans voorliggen, zal per mei 2011 een treinverbinding voor personenvervoer zijn gerealiseerd van Veendam naar Groningen.

In het mobiliteitsplan staat vermeld dat de treinverbinding een grote kwaliteitssprong kan betekenen van het openbaar vervoer, waardoor ook forenzen eerder gebruikmaken van het openbaar vervoer, mits met een hoge frequentie wordt gereden en een korte halteafstand wordt gerealiseerd.

2.3.3

E c o n o m i e

Thematisering bedrijventerreinen Veendam en Menterwolde
De gemeenten Veendam en Menterwolde hebben in het recente verleden samengewerkt op het gebied van thematisering van bedrijventerreinen. Om de groei van werkgelegenheid te stimuleren, moet de vraag naar bedrijventerreinen aansluiten bij het aanbod. Het thematiseren van bedrijventerreinen is daarvoor een goed instrument. Hiertoe is in 2003 het onderzoek Thematisering bedrijventerreinen Veendam en Menterwolde uitgevoerd (bureau Buck).

Het aanbod van bedrijventerreinen moet voldoen aan de (kwaliteits)eisen van de doelgroep. Twee trends bepalen mede de thematisering van de bedrijventerreinen:

- de relatie tussen sectoren, bedrijfsactiviteiten en type huisvesting verwaagt. Verschillende typen bedrijvigheid geven de voorkeur aan kantoorachtige bedrijfsgebouwen;
- de combinatie van wonen en werken in woonwijken neemt toe. Het concept wonen op een bedrijventerrein naast het bedrijf wordt nauwelijks meer toegepast, omdat dit vaak leidt tot problemen omtrent veiligheid en overlast.

Op basis van de huidige situatie, trends en ontwikkelingen en marktkansen is een aantal sectoren geselecteerd die kansen bieden voor toekomstige bedrijfsvestigingen. Aanbevolen wordt het acquisitiebeleid op deze sectoren te richten. Deze sectoren betreffen: metaalindustrie, voedingsmiddelenindustrie, logistiek, handel en bouwbedrijven.

In een beeldkwaliteitsvisie en beeldkwaliteitsplannen (zie paragraaf 2.3.4) voor de bedrijvenlocaties langs de N33 en de A7 is deze thematisering verder uitgewerkt. Een te sterk verfijnde thematisering bij onvoldoende marktomvang brengt de nodige afzetrisico's mee. Daarom is gekozen voor het intern thematiseren van bedrijventerreinen.

Dit betekent dat meerdere doelgroepen zich op een bedrijventerrein kunnen vestigen. Wel is onderscheid gemaakt tussen verschillende typen bedrijventerreinen die verschillende doelgroepen kunnen huisvesten. Voor iedere type terrein geldt een andere (ruimtelijke) invulling, waarvoor de voorwaarden in het programma van eisen zijn opgenomen.

In 2009 is onder regie van de provincie Groningen een onderzoek gestart naar de revitalisering van bestaande bedrijventerreinen en de uitgifte van nieuwe terreinen (Investeringsprogramma bedrijventerreinen Oost-Groningen). Een belangrijk punt bij de revitalisering is de thematisering.

De uitkomsten van dit onderzoek zullen worden vastgelegd in een convenant tussen provincie en gemeenten.

Distributie Planologisch Onderzoek

Voor de gemeente Veendam is een detailhandelsstructuurvisie (Ruimtelijk-economische ontwikkelingsvisie detailhandel, 17 december 2001) opgesteld. In 2007 heeft een herijking plaatsgevonden (vastgesteld op 17 december 2007). Het doel van deze visie is een beeld te geven van de gewenste ruimtelijk-economische structuur van de detailhandel voor de gemeente als geheel. Vanuit deze totale visie wordt vervolgens ingezoomd op het centrum en de diverse verschillende overige winkelconcentraties binnen Veendam.

Binnen het detailhandelsaanbod worden recreatief winkelen, dagelijkse boodschappen en perifere detailhandel onderscheiden. Het recreatieve winkelen, bevindt zich in het centrum. De omvang van het detailhandelsaanbod in het centrum is in vergelijking met steden van vergelijkbare omvang en steden in de regio gemiddeld tot ruim.

Het dagelijkse aanbod ligt verspreid over vijf winkelgebieden (centrum, wijk-winkelcentrum Autorama, De Brink, Sorghvliet en Apollolaan) en enkele solitaire supermarkten. Het aanbod perifere detailhandel bevindt zich in de zone Juliana van Stolbergweg-Lloydsweeg en een deel van de Transportweg. Het aanbod is redelijk ruim in vergelijking met steden van vergelijkbare omvang.

Het inwoneraantal in de gemeente blijft redelijk stabiel. Voor de toekomstige situatie wordt uitgegaan van een inwoneraantal van 29.500 mensen. Dit aantal kan worden beschouwd als primair verzorgingsgebied voor het aanbod. Voor de toekomstige winkelstructuur gaat de gemeente uit van de volgende uitgangspunten:

- optimaliseren van de functie van Veendam-centrum als recreatief winkelgebied voor Veendam en de regio;
- een volwaardig en eigentijds dagelijks winkelaanbod in de directe woonomgeving;
- ruimte bieden aan eventuele initiatieven voor grootschalige detailhandel, rekening houdend met voorgaande uitgangspunten.

DAGELIJKSE VOORZIENINGEN

Om op termijn op wijkniveau een zo compleet mogelijk pakket dagelijkse voorzieningen te kunnen handhaven, is het gewenst het draagvlak voor deze voorzieningen zo groot mogelijk te houden. In algemene zin kan dit door de volgende maatregelen te nemen:

- kwalitatief en zo mogelijk kwantitatief versterken van het aanbod in levensvatbare wijkcentra;
- tegengaan van concurrerende ontwikkelingen buiten de te handhaven wijkcentra.

Het verdient aanbeveling in de toekomst uit te gaan van een winkelstructuur voor de dagelijkse boodschappen, bestaande uit drie min of meer volwaardige wijkcentra: centrum-noord (Autorama) en centrum-zuid (Sorghvliet) en een buurtwinkelcentrum in Wildervank.

De druk vanuit de markt voor vestiging van grootschalige winkelformules, buiten de traditionele branches, is beperkt. Uitbreiding van perifere detailhandel is alleen aan de orde op de hiervoor aangewezen zones op bedrijventerreinen. Voorts is uitbreiding van perifere detailhandelsbranches, zoals bouwmarkten, tuincentra, sanitair, keuken en woninginrichting, alleen toegestaan wanneer het een verplaatsing vanuit de gemeente Veendam betreft en/of een versterking van de regionale detailhandelspositie oplevert.

De zone aan de Industrieweg is aangewezen voor perifere detailhandel indien de huidige zone voor perifere detailhandel vol is. Voor de zone aan de Industrieweg zijn in de beeldkwaliteitsvisie en beeldkwaliteitsplannen bedrijvenlocaties A7/N33 beeldkwaliteitseisen opgenomen. Op locaties voor perifere detailhandel zijn geen supermarkten toegestaan.

2.3.4

Bouwen

Welstandsbeleidsnota

Per 7 juni 2004 beschikt de gemeente Veendam over een welstandsbeleidsnota. In de nota staan de welstandseisen omschreven die aan een bouwwerk worden gesteld. Het gaat om welstandscriteria die betrekking kunnen hebben op onder andere de hoofdvorm, het materiaalgebruik, de kleurkeuze en de detaillering van een concreet bouwwerk. Het doel van de nota is het streven naar behoud en zo nodig versterking van de beeldkwaliteit in het algemeen en die van beschermde dorpsgezichten in het bijzonder.

Bij de ruimtelijke toetsing van bouwaanvragen in het plangebied zijn twee toetsingsinstrumenten van belang, namelijk de welstandsnota en het bestemmingsplan. Als regel geldt dat de welstandscriteria in de welstandsnota zich bewegen binnen de bebouwingsmogelijkheden die door het bestemmingsplan worden gegeven.

De regels in dit bestemmingsplan gaan met name over de maatvoering en de plaatsing van gebouwen en andere bouwwerken. De zaken die niet in dit bestemmingsplan zijn geregeld of niet kunnen worden geregeld, maar vanuit het oogpunt van welstand wel belangrijk zijn, worden via de welstandsnota geregeld.

Volgens de Woningwet mogen in de welstandsnota criteria worden opgenomen die betrekking hebben op het uiterlijk en de plaatsing van bouwwerken. Het is duidelijk dat er een bepaalde overlap tussen het bestemmingsplan en de welstandsnota kan voorkomen. Daarom geldt dat bij strijdigheid tussen de welstandscriteria en de bestemmingsplanregels de laatste leidend zijn.

Op basis van ruimtelijke structuur en de daarmee samenhangende overeenkomsten in functionele, stedenbouwkundige en/of architectonische kenmerken vanuit welstandsoptiek is de gemeente in 21 deelgebieden onderverdeeld, waarop aanvullingen zijn gedaan voor diverse ontwikkelingen. Per deelgebied

is een samenhangend beoordelingskader opgesteld. Onder andere gelden aparte criteria voor (twee categorieën) bedrijventerreinen.

Beeldkwaliteitsvisie en beeldkwaliteitsplannen bedrijvenlocaties A7/N33

De bedrijvenlocaties in de gemeenten Menterwolde en Veendam zijn volop in ontwikkeling. Deze liggen voornamelijk langs de A7, de N33 en de daaraan parallelle waterwegen en het spoor. Samen met de geplande nieuwe bedrijvenlocaties vormen zij een aaneengesloten bedrijvenzone. Sinds 2004 werkt de intergemeentelijke organisatie Oostboog Bedrijvenlocaties aan het optimaal functioneren van de bedrijvenparken en de mogelijkheden voor onderlinge versterking. Hiervoor is onder andere een duidelijk imago van de verschillende bedrijvenparken nodig. Een van de aspecten van het imago is thematisering van het type bedrijven per locatie. Een ander belangrijk aspect is de ruimtelijke verschijningsvorm van de bedrijvenlocaties en de individuele bedrijfsgebouwen.

Vanuit het gemeenschappelijk perspectief van de gemeente Menterwolde, gemeente Veendam en Oostboog Bedrijvenlocaties zijn daarom een beeldkwaliteitsvisie en beeldkwaliteitsplannen opgesteld (vastgesteld op 24 september 2007). Deze beeldkwaliteitsplannen maken onderdeel uit van de welstandsnota.

Bij het opstellen van deze beeldkwaliteitsvisie zijn alle partijen, bedrijven, gemeenten en provincie, betrokken om tot een gezamenlijk gedragen visie te komen. Het plangebied van deze beeldkwaliteitsvisie betreft de aaneengesloten zone van bedrijvenlocaties langs de N33 en de A7, die rechtstreeks is gelegen aan de verbindende hoofdontsluitingsstructuur.

De beeldkwaliteitsvisie gaat in op de ruimtelijke structuur van de bedrijvenlocaties als geheel en de benodigde ingrepen. In samenhang met deze ruimtelijke structuur worden de identiteiten en beeldkwaliteitsaspecten van de verschillende bedrijvenlocaties op hoofdlijnen in beeld gebracht.

Deze identiteiten zijn nader uitgewerkt in beeldkwaliteitplannen per bedrijvenlocatie.

De functie van deze beeldkwaliteitplannen is om te zorgen dat de ruimtelijke bedoelingen, die worden nagestreefd in de beeldkwaliteitsvisie, ook feitelijk in de welstandscriteria worden geregeld. Hierbij is ook nadrukkelijk rekening gehouden met de specifieke aspecten van zichtlocaties. De beeldkwaliteitplannen spelen in op de locatiespecifieke eigenschappen. Dat betekent dat bedrijvenlocaties zijn ingedeeld in beeldkwaliteitzones.

De beeldkwaliteitsplannen bevatten in hoofdzaak welstandscriteria, zoals aanvulling op de welstandsbeleidsnota. Deze criteria gaan in op aanzicht, opmaak, typologie van de bebouwing en inrichting van het perceel. Dergelijke criteria zijn niet te vertalen op de verbeelding en in de regels. In de regels zijn wel

vertaald de in de beeldkwaliteitsplannen voorgeschreven voorgevellijnen en de minimale bouwhoogten.

2.3.5

Beheer en milieu

Waterplan Veendam

De gemeente Veendam heeft in 2001 een waterplan opgesteld in samenwerking met het Waterschap Hunze en Aa's en het Waterbedrijf Groningen. Het waterplan beschrijft een visie en een programma. De visie beschrijft op integrale wijze wat, op langere termijn, de gewenste toestand van watersysteem en waterketen is, zowel voor het landelijk gebied als voor de bebouwde omgeving. Het accent ligt hierbij op het stedelijk gebied. Het programma geeft aan welke activiteiten de betrokken partijen ondernemen om geleidelijk de doelstelling te bereiken.

Momenteel wordt het waterplan geactualiseerd. Het streven is om het waterplan om te bouwen tot een watersysteemplan waarin onder andere nieuwe inzichten rondom klimaatverandering, bodemdaling en verstedelijking zullen worden opgenomen.

De doelstelling van het waterplan is het bereiken van een gezond en veerkrachtig watersysteem, waardoor de leefkwaliteit voor mens en dier wordt vergoot.

Het Waterplan Veendam hanteert vier sporen:

1. lang vasthouden, langzaam afvoeren;
2. schoonhouden, schoonmaken;
3. zichtbaar en aantrekkelijk;
4. waterlijke ordening.

De kwaliteit van het water mag niet worden aangetast. Bij de nieuwbouw wordt gestreefd naar opvang van hemelwater dat afstroomt van verharde oppervlakten (daken, wegen) en de infiltratie daarvan in groengebieden, dan wel afvoer op open water. Het vuile water wordt rechtstreeks in de riolering geloosd.

Met betrekking tot duurzaam waterbeheer wordt verder rekening gehouden met de te gebruiken materialen in de nog te realiseren gebouwen of bouwwerken en verhardingen. Gestreefd wordt naar het gebruik van duurzame bouwmaterialen om schoon regenwater in het gebied te conserveren.

Groenkwaliteitsplan

De gemeente is verantwoordelijk voor de inrichting en het beheer van groenvoorzieningen in de openbare ruimte. Als toetsingskader is het Groenkwaliteitsplan (2008) opgesteld. Per wijk worden de kenmerken genoemd en worden aanbevelingen gedaan voor elk gebied. Dit plan vormt de basis voor:

- een gestructureerd beheer van de groene ruimte, aangegeven zijn de groene hoofdstructuren met daaraan gekoppeld de groene dragers;
- het beleid ten aanzien van het verlenen van kapvergunningen;
- eventuele verkoop/verhuur van (snipper)groenstroken.

Daarnaast is het van belang om het groene imago van Parkstad Veendam vast te leggen door middel van sfeerbeelden. Met een visie op de groene hoofdstructuur kan de gemeente vanuit die optiek de ruimtelijke ontwikkelingen richting geven en toetsen. Hierbij vormen de ruimtelijke structuur, de recreatieve en ecologische waarden de peilers van het Groenkwaliteitsplan.

De waardevolle kenmerken en kwaliteiten van het groen zijn per deelgebied omschreven. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen karakter/identiteit, ecologie/natuur en gebruikswaarde van het groen. Tevens zijn per deelgebied aandachtspunten aangegeven. Het plangebied ligt aan brede wegen met grasbermen en bomen. De Industrieweg en de Transportweg worden begeleid door bomen waardoor ze een laanachtig karakter hebben. Cultureel kijkgroen zonder natuurlijke waarde langs de wegen; natuurlijke bermen met recreatieve waarde langs de spoorlijn.

Knelpunten

- Het gevaar van verdichting van de beplanting langs de wegen zodat de bedrijven niet meer zichtbaar zijn (representatieve ruimte).

Aanbevelingen en kansen

- De brede bermen langs de wegen gebruiken als groene representatieve ruimte voor de bedrijven.
- Versterken ecologische waarde langs de spoorlijn door de aanleg van een natuurlijke berm.
- Aanleggen van een recreatieve route langs de spoorlijn.
- Aanpassen van het profiel van de Zwaaihoek in overeenstemming met dat van de Adriaan Tripweg (houtwal met open ruimten, coulissen).
- Inplanten van bermen ter voorkoming van het oneigenlijk gebruik.
- Aandacht voor entrees en hekwerken.
- Openhouden groenstrook voor de bedrijven.

Bodembeleidsplan

In 2005 heeft de gemeente Veendam haar bodembeleid vastgelegd in 'De bodem onder ons bestaan' bodembeleidsplan gemeente Veendam 2005-2009.

Uitgangspunt van het bodembeleid is het streven naar een duurzaam bodemgebruik waarbij de kwaliteit van de bodem is afgestemd op de (toekomstige) functie. Dit duurzame bodemgebruik moet tot stand komen door te voorkomen dat nieuwe verontreinigingen ontstaan (bodembescherming), historische verontreinigingen te saneren (bodemsanering) en verantwoord om te gaan met licht verontreinigde grond (bodembeheer).

Bij ruimtelijke plannen wordt het aspect bodemverontreiniging zo vroeg mogelijk meegenomen. Dit voornemen heeft als doel om stagnatie van ruimtelijke projecten en het afbreukrisico als gevolg van (te) laat ontdekken van bodemverontreiniging tot een minimum te beperken. Door de kwaliteit van de bodem op tijd in beeld te brengen, kan hiermee bij transacties en in de planvorming rekening worden gehouden.

2.4

Beleid waterschap

Op 1 januari 2000 is het Waterschap Hunze en Aa's ontstaan uit een samenvoeging van meerdere kleinere waterschappen. De gemeente Veendam ligt centraal in het nieuwe beheersgebied.

Het waterschap heeft twee nota's uitgebracht welke een directe relatie hebben met de ruimtelijke ordening. De hoofdpunten van deze nota's zijn hierna kort weergegeven.

Notitie stedelijk waterbeheer

In maart 2003 is de Notitie stedelijk waterbeheer verschenen. De doelstelling van deze notitie is het formuleren van een samenhangende visie op duurzaam stedelijk waterbeheer vertaald in beleidsdoelen, maatregelen en richtlijnen teneinde knelpunten samenhangend met het stedelijk water op te lossen en in de toekomst te voorkomen. Aan deze doelstelling is invulling gegeven door:

- een visie te formuleren voor het watersysteembeheer in stedelijk gebied voor de middellange termijn;
- beleidsdoelen, maatregelen en richtlijnen op te stellen op basis van die visie voor de korte termijn;
- verduidelijking van de rol van waterbeheerders in het stedelijk waterbeheer.

Het Waterschap Hunze en Aa's draagt permanent zorg voor de waterkering, de aan- en afvoer van water, het peilbeheer, het zuiveren van rioolwater, het waterkwaliteitsbeheer en het vaarwegbeheer in het beheersgebied.

Waterbeheerplan 2010-2015

De gemeente Veendam ligt centraal in het beheersgebied van het Waterschap Hunze en Aa's. Het beleid van het waterschap is weergegeven in het vastgestelde Beheerplan 2010-2015. Dit plan maakt inzichtelijk waar het Waterschap Hunze en Aa's de komende jaren op inzet. Er staat in welke opgaven er op het gebied van veiligheid, voldoende en schoon water spelen, welke maatregelen het Waterschap Hunze en Aa's neemt en wat de kosten daarvan zijn.

Hiermee speelt het waterschap in op de klimaatverandering en Europese normen voor schoon en gezond water. Verder wordt het huidige beleid en beheer voor diverse thema's globaal toegelicht en wordt teruggekeken op de vorige planperiode (2003-2009). Tot slot is in het plan aangegeven welke ontwikkelin-

gen voor de organisatie en de bedrijfsvoering relevant zijn en hoe die worden opgepakt.

DISTRICTSPERSPECTIEF
ZUIDOOST

Het beheersgebied is in het kader van het beheersplan opgedeeld in districten, waarvoor afzonderlijke perspectieven zijn opgesteld. Het plangebied is gelegen in het district Zuidoost. Het plangebied is gelegen in het westelijk deel van het district en maakt deel uit van het watersysteem Veenkoloniën.

In het watersysteem Veenkoloniën komen voornamelijk veengronden en moerige gronden voor. Het veen is in het verleden bijna helemaal afgegraven en geoxideerd, waardoor er zandgronden zijn ontstaan. Kenmerkend voor dit gebied zijn het intensieve wijkenstelsel en de lintbebouwing.

Er komt in het veenkoloniale gebied vrijwel geen kwel vanuit het diepe grondwater voor. Het gebied is overwegend een inzijgsgebied. Het A.G. Wildervanckkanaal en het Pekelder Hoofddiep voeren het water af van de Veenkoloniën. Wateraanvoer vindt plaats via het A.G. Wildervanckkanaal.

3.1

Ontstaansgeschiedenis

Veendam en Wildervank zijn van oorsprong veenkoloniale nederzettingen, die in de zeventiende eeuw zijn ontstaan. Vanaf 1647 en de daaropvolgende jaren werd in aansluiting op het Muntendammerdiep en Meedenerdiep een kanalenstelsel gegraven om de venen ten zuiden van Muntendam te ontginnen. Door aan weersijden van het veenriviervtje de Oude Ae een kanaal te graven, ontstond de voor Veendam kenmerkende trechtervormige structuur.

In de negentiende eeuw ontwikkelde de huidige gemeente Veendam zich van een agrarische veenkolonie tot een regionaal en industrieel centrum, mede doordat het op een knooppunt van kanalen was gelegen. Vanuit de zeevaart, die in de achttiende eeuw uit de turfvaart ontstond en in de daaropvolgende eeuw reeds op zijn retour was, ontwikkelde zich een agrarische industrie. De ondernemingsgeest en het openstaan voor nieuwe ontwikkelingen van de kapiteins en reders waren een belangrijke voedingsbodem voor het welslagen van de industrialisatie in de Veenkoloniën. Dit betrof in eerste instantie de scheepsbouw en vervolgens in de tweede helft van de negentiende eeuw de opkomst van de aardappelmeel- en strokartonindustrie. Door de gunstige ligging, de concentratie van kapitaal uit de zeevaart en het succes van de eerste ondernemers groeide de huidige gemeente Veendam uit tot het centrum van aardappelmeelindustrie in de Veenkoloniën. In 1861 werd de eerste aardappelmeelfabriek gebouwd en in 1891 telde de huidige gemeente Veendam maar liefst zeven van deze fabrieken. Het plaatselijk patriciaat bestond uit industriële families, zoals Van Duintjer, Meihuizen, Wilkens en Van Linge.

De ontwikkelingen in de aardappelmeelindustrie zorgden op hun beurt voor een krachtige groei van de bevolking. Niet alleen in de nieuwe fabrieken, maar ook bij het rooien van de aardappels was veel mankracht nodig. Bovendien ontwikkelden zich industrieën, die vrouwelijke werkkrachten nodig hadden, zoals de tricotage-industrie. Daarnaast hadden de successen in de aardappelmeelsector tot gevolg dat de huidige gemeente Veendam zich ontpopte tot een regionaal centrum, waar zich veel winkels, kleinschalige bedrijven, kantoren en bankfilialen vestigden.

3.2

Bebouwingsgeschiedenis

De bedrijventerreinen zijn gelegen tussen de historische bebouwingslinten en de oostelijk daarvan later aangelegde grootschalige infrastructuur (A.G. Wildervanckkanaal (gegraven 1956-1965)), spoorlijn (1910) en de N33.

Deze infrastructuur ligt vrij, maar wel grotendeels parallel aan de historische structuur. De grootschalige infrastructuur is vervolgens met zowel nieuwe als bestaande kanalen en wegen gekoppeld aan de historische structuur.

De bedrijvigheid ontwikkelde zich voor 1945 in het begin vooral langs de waterwegen. Aanvankelijk in het gebied tussen de spoorlijn en het Oosterdiep, later over het spoor, langs het Ommelanderdiep.

Later kwam het wegtransport op en werd de goede ontsluiting naar de grootschalige (weg)infrastructuur belangrijk.

Het gebied tussen de historische linten en de grootschalige infrastructuur was de aangewezen plek voor bedrijvigheid. Eerst de locaties dicht op het stedelijk netwerk van Veendam en Wildervank en later lineair langs de N33 met een aansluiting op het spoor; zo ontstonden de huidige bedrijventerreinen.

Planbeschrijving



Bij de actualisering van een bestemmingsplan gaat het erom de bestemmingen (opnieuw) vast te leggen voor een periode van tien jaar. Dit betekent soms dat bestemmingen en/of de daarbij behorende regelingen worden gewijzigd. Het gebied en de waardering daarvoor is in de loop van de jaren immers veranderd. De bestemmingen zullen daarop moeten worden afgestemd. Uitgangspunt is het in stand houden en bevorderen van een zo hoog mogelijke ruimtelijke kwaliteit.

INLEIDING

Om te bepalen wat nu voor de bedrijventerreinen specifieke ruimtelijke kwaliteiten zijn, is in hoofdstuk 3 de ontwikkelingsgeschiedenis in kaart gebracht en heeft een gebiedsinventarisatie plaatsgevonden. Hieruit is duidelijk geworden hoe het gebied ruimtelijk en functioneel is opgebouwd en welke elementen daaruit als waardevol kunnen worden aangemerkt.

Er zijn nu meerdere bedrijfsbestemmingen van kracht, waarvoor een zekere uniformering is gewenst; wel dienen daarbij de onderscheidende kenmerken, thema's en dergelijke van de verschillende terreinen behouden te blijven.

4.1

Ruimtelijke structuur

De ruimtelijke structuur van het plangebied wordt in de eerste plaats gekenmerkt door de ligging van de bedrijventerreinen tussen de historische linten (Oosterdiep) en de later aangelegde grootschalige infrastructuur (A.G. Wildervanckkanaal en N33).

ALGEMEEN

De diverse afzonderlijke bedrijventerreinen hebben ieder hun kenmerken.

In het navolgende wordt kort ingegaan op de ruimtelijke structuur en kenmerken van ieder bedrijventerrein.

Het noordelijke bedrijventerrein, Groningen Railport (nummer 1 op het navolgende kaartje), ontleent zijn identiteit aan de grote bedrijfshallen langs het A.G. Wildervanckkanaal; deze zijn te zien vanaf zowel de N33 als vanaf de Spoorhavenweg, de ontsluitingsweg van de bedrijven.

GRONINGEN RAILPORT

Andere beeldbepalende elementen zijn de grote kranen en boten bij de laad- en loskade aan de zuidhoek van de Spoorhavenweg. Dit bedrijventerrein ligt deels in de gemeente Menterwolde.



Ligging bedrijventerreinen

Het Tradepark (nummer 2) oogt als een relatief kleinschalige bedrijvenlocatie, hoewel hier ook enkele grotere bedrijven zijn. Het geheel heeft een zorgvuldige representatieve uitstraling. Dit heeft te maken met de aanwezigheid van veel representatieve bedrijfsgebouwen en verzorgde erfinrichting, maar ook door het goede profiel van de Transportweg.

TRADEPARK

Het gebied kent voorts een lineaire hoofdordening. Dat wil zeggen dat een groot aantal kavels op een eenvoudige wijze aan elkaar zijn geregen tot een lint. Het deel langs het Beneden Oosterdiep/Egypteneinde wordt bepaald door de schaal van woonhuizen, de Transportweg wordt aan de oostzijde voornamelijk bepaald door de schaal van de kleine bedrijfshal.

Het terrein Lloyd (nummer 3) bestaat uit twee delen. Het noordelijk deel wordt ontsloten door de doodlopende Biltonweg; hieraan liggen een aantal grote bedrijven (onder andere Nedmag en Kisuma). Het gebied kent een gesloten en introvert karakter.

LLOYD

Het zuidelijk deel van het terrein langs de Lloydsweg kan worden getypeerd als handelsboulevard. Dit gebied heeft een verzorgd en openbaar karakter. Dit heeft te maken met het groene profiel, maar ook met de bedrijven die voornamelijk consumentgericht zijn.

Op de Zwaaiikom (nummer 4) is een grote verscheidenheid aan type en omvang bedrijven aanwezig. Het terrein bevat een mengeling van grootschalige en kleinschalige bedrijven, al zijn deze twee niet duidelijk gescheiden. De noordelijke helft is hoofdzakelijk grootschalig.

ZWAAIKOM

Ook de Vrijheid (nummer 5) bevat een mengeling van grootschalige en kleinschalige bedrijven. Hoewel grote bedrijven op het gehele terrein voorkomen, zijn vooral langs de Vrijheidsweg en de G. Veenhuizenweg relatief veel kleinschalige en consumentgerichte bedrijven aanwezig.

VRIJHEID

Tussen de Zwaaiikom en de Vrijheid is de Veendammer Entree gelegen.

VEENDAMMER ENTREE

Langs de G. Veenhuizenweg en Parallelweg liggen de representatieve locaties van de Veendammer Entree. Op dit moment bevinden zich zowel nieuwe bedrijven als oudere bedrijven in deze strook. Oudere bedrijven worden gestimuleerd om zich te vernieuwen. De ambitie is er op gericht om van de G. Veenhuizenweg een representatief hoogwaardige entree te maken voor Veendam Parkstad.

Tussen het lint van Veendam en Wildervank en het A.G. Wildervanckkanaal liggen diverse bedrijventerreinen van uiteenlopende aard.

MEIHUIZENWEG, INDUSTRIEWEG EN SCHIPPERSSTRAAT

De Schippersstraat (nummer 6) kan worden gekenmerkt als een combinatie van wonen en werken. Meer in zuidelijke richting ontsluit de Industrieweg (nummer 7) de terreinen van Avebe en een rioolwaterzuiveringsinstallatie (alleen

zuivering van Avebe zelf; rioolwaterzuivering ten oosten van de N33 apart noemen).

Het terrein aan de Meihuizenweg (nummer 8) huisvest nieuwe bedrijven met een groot ruimtebeslag: transport, afvalverwerking en afvalbrengstation. De gronden aan de oostzijde van de Meihuizenweg liggen braak.

DALLEN

De organisatie van de Dallen (nummer 9) is helder van opzet. De Adriaan Tripweg vormt de hoofdontsluiting; hierlangs ligt aan de westkant de bedrijvenstrook langs het A.G. Wildervanckkanaal (dus ook ontsluiting via het water). Vanaf de Adriaan Tripweg worden met lusontsluitingen de (toekomstige) deelgebieden aan de oostkant ontsloten. Op deze manier is een eenvoudige fasering mogelijk.

De schil van de Dallen is een zichtlocatie; zowel langs de N33 als de Dalweg 12. De inrichting met zigzag waterpartij schept afstand en biedt representativiteit vanaf de N33. Vanwege deze ligging is de locatie geschikt voor bedrijven met een lokale en beperkt regionale uitstraling.

Op het bedrijventerrein Dallen zijn nog kavels uitgeefbaar. Voor het tweede gedeelte van Dallen II is recent een bestemmingsplan vastgesteld. Dit plan is opgenomen in het voorliggende bestemmingsplan.

4.1.1

Functies

BEVOLKING

Op 1 januari 2010 bedroeg het inwonertal van de gemeente Veendam 28.020 personen. Sinds 1990 ligt het inwoneraantal op circa hetzelfde niveau van 28.500 inwoners. In 1994-1996 was sprake van een substantiële groei. Deze werd echter in de jaren 1997-1999 gevolgd door een fors verlies. Na een stijging in 2000 en 2003 is de laatste jaren weer sprake van een daling van het inwoneraantal. Redenen hiervoor zijn een vestigingstekort en een geboortetekort.

Veendam staat aan de vooravond van een vergrijzingsgolf. De gemiddelde leeftijd van de bevolking neemt toe, waardoor de behoefte aan woningen en voorzieningen voor ouderen zal toenemen. Bij de wat oudere jeugd is sprake van een vertrekoverschot van circa 10%. Dit vertrekoverschot wordt nauwelijks gecompenseerd door een vestigingsoverschot in de hogere leeftijdsgroepen. Het aandeel van de actieve groep in het arbeidsproces neemt af.

Bijna de helft van alle zelfstandig wonende huishoudens behoort tot de middengroep van 30 tot 59 jaar. Gemiddeld genomen, bedraagt het aandeel 65-plussers in de gemeente Veendam 15,9% in 2003 (provincie: 14,4%, Nederland: 13,7%).

In het plangebied is wonen een ondergeschikte functie. De woningen betreffen bedrijfswoningen. Enkel bestaande dienstwoningen zijn toegestaan. Middels een afwijkingsbevoegdheid kan een nieuwe bedrijfswoning worden gerealiseerd aan de westzijde van de Transportweg.

WONEN

De werkgelegenheid in de gemeente Veendam is vanaf 1996 gegroeid met bijna 14% van 11.640 tot 13.218 arbeidsplaatsen in 2009. Eind jaren negentig van de vorige eeuw vertoonde de werkgelegenheid in de gemeente Veendam ongeveer een even sterke groei als de provincie Groningen als het gemiddelde van Nederland. Na een teruggang in 2000 herstelde de groei zich in 2001 en 2003. Na een daling van het aantal werkenden in 2004 (oorzaken onder andere sluiting van het belastingkantoor en vertrek van de ICT-afdeling van het RDW naar Groningen) was in de volgende jaren een stijging waar te nemen. In 2008 is weer sprake van een lichte daling.

WERKGELEGENHEID

De positieve werkgelegenheidsontwikkeling heeft ertoe bijgedragen dat de werkloosheid fors is afgenomen van 2.213 werklozen in 1996 tot 1.318 in 2009; een daling van 60%. De werkloosheid is in 2009 enorm toegenomen. 2007 en 2008 doen het opvallend goed. Wellicht kan er een relatie worden gelegd met de economische en financiële crisis die in de tweede helft van 2008 vorm kreeg. Invloed op het aantal werklozen is het aantal faillissementen in Veendam met name in de sectoren bouwnijverheid, handel en reparatie en vervoer en communicatie.

Veendam heeft veel werkgelegenheid in de industrie, de handel en reparatie, de gezondheids- en welzijnzorg en de zakelijke dienstverlening. Vergeleken met 2006 is er wat betreft werkgelegenheid voornamelijk een stijging geweest in de sectoren industrie, zakelijke dienstverlening en onderwijs. Een daling is te zien in de sectoren handel en reparatie, financiële instellingen en overige diensten.

De belangrijkste industriële sectoren voor Veendam betreffen: metaal, voedingsmiddelen, logistiek, handel en bouwbedrijven. Zoals in paragraaf 2.3.3 staat beschreven, is gekozen voor het intern thematiseren van bedrijventerreinen. In een beeldkwaliteitsvisie voor de bedrijvenlocaties langs de N33 is deze thematisering verder uitgewerkt.

Voor de onderdelen van het plangebied geldt de volgende thematisering:

Railport Groningen	logistiek;
Tradepark	gemengd plus en perifere detailhandel (deels);
Lloyd (noord)	gemengd plus;
Lloyd (zuid)	modern gemengd en perifere detailhandel;
Zwaaikom	modern gemengd;
Vrijheid	modern gemengd;
Dallen	modern gemengd en gemengd plus (exclusief grootschalige en perifere detailhandel).

Deze thematisering is als volgt te kenschetsen.

LOGISTIEK	Een logistiek bedrijventerrein is bestemd voor logistieke bedrijven en bedrijven met relatief veel logistieke activiteiten, zoals transport- en distributiebedrijven, industriële bedrijven en groothandels. Op logistieke bedrijventerreinen zijn bedrijven gevestigd die behoren tot de milieucategorieën 2, 3 of 4. De aanwezigheid van multimodale voorzieningen is gewenst. De logistieke terreinen zijn relatief grootschalig en bieden zowel kleine kavels als grote kavels aan.
GEMENGD PLUS	Bedrijventerreinen die behoren tot het type gemengd plus huisvesten bedrijven tot en met milieucategorie 4. De kavels zijn vooral grootschalig waarbij enkele kavels een omvang hebben van 3 ha tot 5 ha.
MODERN GEMENGD	Op modern gemengde bedrijventerreinen zijn bedrijven gehuisvest met een lagere milieucategorie (tot en met categorie 3). Zichtlocaties langs de snelweg zijn gewenst, maar niet noodzakelijk. Wel moeten de terreinen ten minste zijn ontsloten door een hoofdweg. De kavels zijn klein of middelgroot, waarbij de helft van de ruimte beschikbaar is voor bedrijven die maximaal 3.500 m² willen gebruiken.
WOON-WERK	Woon-werklocaties liggen in of naast een woonwijk. Op deze locaties zijn kavels beschikbaar van maximaal 3.000 m², omdat het kleine bedrijven met weinig werknemers betreft in een lage milieucategorie (categorie 1 of categorie 2). De woningen kunnen naast of boven de bedrijven worden gebouwd, maar er kan ook voor worden gekozen om de rand van een bedrijventerrein beschikbaar te stellen voor bedrijfswoningen. De beeldkwaliteitsvisie heeft geen betrekking op de bedrijventerreinen langs de Meihuizenweg, Industrieweg en Schippersstraat. Deze terreinen kunnen worden gekenmerkt als respectievelijk logistiek en grootschalige en perifere detailhandel, gemengd plus en woon-werk.

4.2

Ruimtelijke kwaliteit

Uit de inventarisatie komt een aantal ruimtelijke kwaliteiten van het plangebied naar voren. Duidelijk herkenbare kwaliteiten binnen het plangebied zijn:

- de continuïteit van bomenrijen als ruimtelijk beeld dragers van de N33;
- zicht op het industrieel landschap vanaf de N33;
- waterpartijen langs Dallen II als setting voor zichtlocatie;
- profiel van de Transportweg en Lloydsweg.

Als knelpunten kunnen worden genoemd:

- zicht naar bedrijventerrein Lloyd vanaf N33 is deels te dicht beplant;
- afslag Veendam is niet herkenbaar vanaf de N33;
- Geert Veenhuizenweg heeft een weinig representatieve inrichting voor een entreeweg;
- het A.G. Wildervanckkanaal is voor een groot deel niet beleefbaar door achterkanten van bedrijfshallen langs het kanaal;
- bedrijven langs het Oosterdiep te dicht op de woongebieden/te zichtbaar vanaf woonwijken.

Zoals in paragraaf 2.3.4 staat beschreven, is een beeldkwaliteitsvisie opgesteld (vastgesteld op 24 september 2007) voor de bedrijvenlocaties langs de A7 en de N33. Het Bureau Bedrijvenlocaties Oostboog streeft ernaar een breed scala van vestigingskwaliteiten voor bedrijfsactiviteiten te bieden. In de beeldkwaliteitsvisie zijn de identiteiten van de verschillende bedrijvenlocaties in beeld gebracht. Deze identiteiten zijn nader uitgewerkt in beeldkwaliteitsplannen per bedrijvenlocaties.

De functie van deze beeldkwaliteitsplannen is om te zorgen dat de ruimtelijke bedoelingen, die worden nagestreefd in de beeldkwaliteitsvisie, ook feitelijk in de welstandscriteria worden geregeld. Hierbij is ook nadrukkelijk rekening gehouden met de specifieke aspecten van zichtlocaties. De beeldkwaliteitsplannen spelen in op de locatie specifieke eigenschappen. Dat betekent dat bedrijvenlocaties zijn ingedeeld in beeldkwaliteitszones.

De beeldkwaliteitsplannen dienen als toetsingskaders voor de welstandsbeoordeling. Voorzover de beeldkwaliteitsplannen stedenbouwkundige bepalingen bevatten, zijn deze meegenomen in dit bestemmingsplan.

Voorzover gebouwen zijn aangemerkt als monument bieden de Monumentenwet 1988 en de gemeentelijke Monumentenverordening bescherming. Er is een rijksmonument binnen het plangebied aanwezig: de voormalige elektriciteitscentrale aan de Molenstreek. De aanpalende spoorbrug ligt net buiten de plangrens.

WAARDEVOLLE BEBOU-
WING

4.3

Ontwikkelingen

Zoals reeds in de inleiding is vermeld, legt dit bestemmingsplan niet alleen de bestaande situatie vast, ook is er ruimte voor dynamiek.

Een aantal van deze ontwikkelingen is via een wijzigingsbevoegdheid ex artikel 3.6 Wro meegenomen in dit bestemmingsplan. Voor deze ontwikkelingen is gekozen voor een uitgestelde beslissing aangezien deze planvoornemens thans nog niet zijn uitgekristalliseerd.

Hierna zijn de diverse ontwikkelingen toegelicht.

Doortrekken Industrieweg richting Dalweg

Wildervank en het zuidelijk deel van Veendam worden via de Dalweg ontsloten op de N33. De C.W. Lubbersstraat en de Nijverheidsstraat worden hierdoor zwaar belast met (extern) verkeer.

In het Mobiliteitsplan wordt met betrekking tot de Meihuizenweg voorgesteld om deze door te trekken tot aan de Industrieweg. Dat voorstel is inmiddels gewijzigd in het doortrekken van de Industrieweg naar de Dalweg 12. In dit bestemmingsplan is rekening gehouden met dit wensbeeld door de bij het tracé betrokken gronden te voorzien van een passende bestemming.

Voor de voorgenomen nieuwe wegverbinding tussen de (doorgetrokken) Industrieweg en de Bendixstraat zal te zijner tijd een afzonderlijk bestemmingsplan worden opgesteld.

Beleid bedrijfswoningen

Een inventarisatie is uitgevoerd naar bestaande bedrijfswoningen in het plangebied. Bestaande bedrijfswoningen zijn als zodanig bestemd voor zolang als er een relatie met het betreffende bedrijf bestaat (na het vervallen van die relatie ontstaat in principe een handhavingsgrondslag voor het staken van de woonfunctie). Nieuwe bedrijfswoningen kunnen middels een omgevingsvergunning (met afwijking van de regels) uitsluitend worden gerealiseerd in het gebied tussen Beneden Oosterdiep en de Transportweg. Middels een wijzigingsbevoegdheid kunnen bedrijfswoningen worden gerealiseerd in een gebied aan de westzijde van de Meihuizenweg.

Beleid risicovolle inrichtingen

De bestaande risicovolle inrichtingen zijn positief bestemd. De vestiging van nieuwe risicovolle inrichtingen kan uitsluitend na wijziging van het bestemmingsplan. Aan deze wijzigingsbevoegdheid zijn de voorwaarden verbonden dat voldaan moet worden aan de regelgeving ten aanzien van het plaatsgebonden en groepsrisico.

Locatie Rijkens aan de Van Stolbergweg

Een vrijstellingsprocedure ex artikel 19, lid 2 WRO (oud) is gevoerd voor een uitbreiding van een autobedrijf/showroom. Ten behoeve van deze procedure is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Aangezien de vrijstellingsprocedure is afgerond, is het bouwplan bij recht meegenomen in dit bestemmingsplan.

R a n d v o o r w a a r d e n

5

5.1

Wegverkeerslawai

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones. Bij de bouw van geluidsgevoelige objecten binnen deze zone dient akoestisch onderzoek plaats te vinden. Dit geldt niet voor wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied en wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Behoudens situaties waarbij door Gedeputeerde Staten of burgemeester en wethouders een hogere waarde is vastgesteld, geldt voor woningen binnen een zone als hoogst toelaatbare geluidsbelasting van de gevel 48 dB (Wet geluidhinder 2006). Bij het voorbereiden van een plan dat geheel of gedeeltelijke betrekking heeft op grond behorende bij een zone, dienen burgemeester en wethouders een akoestisch onderzoek in te stellen.

NORMEN

Indien de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde van 48 dB te boven gaat, kunnen burgemeester en wethouders, mits gemotiveerd, een hogere waarde vaststellen (artikel 83 van de Wet geluidhinder).

Voorliggend bestemmingsplan voorziet niet in de realisatie van geluidsgevoelige objecten binnen zones van wegen.

Als gevolg van de ontwikkeling van Dallen II tot een volwaardig bedrijventerrein zal het verkeer in het plangebied en op de toeleidende wegen (Dalweg en Adriaan Tripweg) richting het plangebied naar verwachting toenemen met 5.127 mvt/etm (uitgaande van 38,5 ha netto uitgeefbaar bedrijventerrein en het bestaande 24,92 ha netto bedrijventerrein). Hierbij zal de te verwachten verdeling richting het noorden/zuiden 40%-60% zijn. Dit betekent dus een toename van circa 3.076 mvt/etm richting de Dalweg 12 en circa 2.051 mvt/etm richting de Geert Veenhuizenweg. Mede door het toekomstige doortrekken van de Industrieweg naar de Meihuizenweg/Dalweg 12 en het verlagen van het snelheidsregime op de C.W. Lubbersstraat naar 30 km/u is de verwachting dat de toekomstige verkeersintensiteiten op deze weg lager zullen zijn dan in de huidige situatie. Een toename van de geluidsbelasting op gevels van woningen langs de C.W. Lubbersstraat valt dan ook niet te verwachten.

DALLEN II

5.2

Railverkeerslawaa

In die situatie waarbij spoorwegen in de nabijheid liggen van nieuw te bouwen woningen is de Wet geluidhinder eveneens van belang. De spoorlijn Veendam-Stadskanaal (traject 71) kende voor 1 september 2003 geen zone. De aanpassing van de zonebreedten in het Besluit geluidhinder spoorwegen van 1 september 2003 (Staatscourant 27 augustus 2003, nummer 164/11) heeft geleid tot het vaststellen van een zone voor dit traject en wel een zone met een breedte van 100 m, gerekend vanuit de buitenste spoorstaven. Het plangebied ligt deels binnen deze zone.

Aangezien voorliggend bestemmingsplan niet voorziet in de realisatie van geluidsgevoelige objecten binnen deze zone is geen akoestisch onderzoek uitgevoerd.

5.3

Industrielawaai

In 1991 is bij Koninklijk besluit nummer 91.011308 voor Veendam ten gevolge van het industriegeluid van het oostelijk gelegen industrieterrein 02, waar A-inrichtingen werden toegestaan, een 50 dB(A)-geluidszone vastgesteld. Buiten deze zone mag de geluidbelasting van alle bedrijven op het industrieterrein tezamen niet meer bedragen dan 50 dB(A).

De geluidszone is recent (gewijzigd) vastgelegd in het facetbestemmingsplan Zone industrielawaai Veendam en Menterwolde. Aan dit facetbestemmingsplan ligt het rapport Akoestisch onderzoek wijziging geluidszone rond de industrieterreinen te Veendam (Noordelijk Akoestisch Adviesburo B.V. 11 oktober 2006) ten grondslag. Deze zone wordt niet gewijzigd en behoeft daarom op dit moment niet te worden meegenomen in dit bestemmingsplan. De ligging van de zone is aangegeven op een kaart in de bijlage van de regels.

Voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op alle gezoneerde industrieterreinen, met uitzondering van Ommelanderswijk.

In de regels wordt de vestiging van inrichtingen als bedoeld in artikel 40 juncto artikel 1 van de Wet geluidhinder mogelijk gemaakt.

Gezoneerd industrieterrein

In de jurisprudentie is een enge uitleg gegeven aan het begrip industrieterrein. Dit hield in dat tot het gezoneerde industrieterrein slechts de gronden worden gerekend waarop krachtens het bestemmingsplan de zogenaamde 'grote lawaaimakers' zijn toegestaan. Met de Crisis- en Herstelwet is een eind gemaakt aan deze praktijk door in de Wet Geluidhinder het begrip industrieterrein opnieuw te definiëren. Volgens deze definitie is een industrieterrein "een terrein waaraan in hoofdzaak een bestemming is gegeven voor het vestigen van inrich-

tingen en waarvan de bestemming voor het gehele terrein of een gedeelte daarvan de mogelijkheid insluit van vestiging van inrichtingen (...) die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken". De bedrijventerreinen van Veendam die in dit bestemmingsplan zijn opgenomen behoren tot een industrieterrein in de zin van de aangepaste Wet Geluidhinder.

Zonebeheer

Als de geluidbelasting van alle bedrijven tezamen op enig punt van de zonegrens de waarde van 50 dB(A) heeft bereikt, is er sprake van een volle zone en bestaat de mogelijkheid dat delen van het terrein niet goed meer exploitabel zijn. Uitbreiding van de geluidzone is weliswaar af te wegen maar niet overal mogelijk vanwege omliggende gevoelige bestemmingen en daarnaast in verband met mogelijke toekomstige projecten in beginsel niet wenselijk.

In de afgelopen jaren is geconstateerd dat de geluidzone vol dreigt te raken. Als de zone vol zit, dan betekent dit dat elke verdere toename van de geluidbelasting op de zonegrens - hoe beperkt ook - verboden is. Dit volgt uit de Wet Geluidhinder en de jurisprudentie daaromtrent. Het bedrijf dat de zone volmaakt, zet daarmee het bedrijventerrein op slot. Dit betekent dat er daarna geen enkele omgevingsvergunning meer kan worden verleend voor zover daarbij sprake is van een toename van de geluidemissie.

In dit kader is een zonebeheerplan opgesteld (DGMR, Industrierreinen Veendam - Zonebeheerplan, september 2010, rapportnummer M.2009.0341.00.R001). Het doel daarvan is enerzijds het verkrijgen van informatie ten behoeve van de verlening van omgevingsvergunningen ten behoeve van inrichtingen, zoals bedoeld in artikel 2.1, sub e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voorheen milieuvergunningen, en het kunnen stellen van nadere eisen bij meldingsplichtige inrichtingen (Activiteitenbesluit) en anderzijds de geluidruimte van de verschillende bedrijven binnen de geluidzone van het totale industriegebied beter te kunnen verdelen.

Zonebeheer en bestemmingsplan

De ambitie om via geluidverkaveling een doelmatige toedeling van geluidruimte *binnen* de zone van een industrieterrein tot stand te brengen, is bij uitstek een ruimtelijk motief. Het gaat er immers niet om de maximaal toelaatbare geluidsimmissie te waarborgen (wat als zonebewaking kan worden gezien), maar om een zodanige verdeling van de voor de gezamenlijke bedrijven op het industrieterrein beschikbare geluidruimte te bewerkstelligen, dat alle kavels ook daadwerkelijk voor de daaraan gegeven bedrijfsbestemming kunnen worden gebruikt.

Aangezien de verdeling van de geluidruimte een ruimtelijk vraagstuk betreft en in beginsel niet kan worden gezien als een belang ter bescherming van het milieu (artikel 2.14, lid 3 Wabo) is het zonebeheerplan vastgelegd in het bestemmingsplan. Middels gebruiksregels en de omgevingsvergunning (Wabo) kan er gehandhaafd worden. Voorts zal via de omgevingsvergunning en het activiteitenbesluit getoetst kunnen worden aan het bestemmingsplan.

Het idee achter het vastleggen van het zonebeheerplan in het bestemmingsplan is allereerst dat er mee wordt uitgesproken dat er een harde toetsing plaatsvindt en doelmatige verdeling van de schaarse geluidsruimte. Ten tweede kan er in het bestemmingsplan meer worden geregeld met betrekking tot het bouwen, zodat de handhaving van de geluidruimte beter kan worden gegarandeerd. Hierbij moet worden gedacht aan het voorkomen van sloop van geluidwerende bebouwing. Ten derde zorgt het vastleggen van zonebeheer in het bestemmingsplan voor een breed draagvlak, omdat het plan daadwerkelijk wordt voorgelegd aan alle belanghebbenden, die de mogelijkheid hebben hier hun zienswijze op te geven en eventueel in beroep te gaan.

Tot slot speelt ook de vraag of het milieuspoor voldoende waarborg biedt voor goed zonebeheer. Het bestemmingsplan is een juridisch bindend instrument waar niemand om heen kan.

Met ingang van 1 januari 2007 is de Wet geluidhinder gemoderniseerd. Bij die gelegenheid is het instrument van het zonebeheerplan in de wet verankerd. Dit betekent echter niet dat met het zonebeheerplan een juridisch bindende geluidverkaveling tot stand kan worden gebracht. In de artikelen 163 en 164 Wet geluidhinder is aan burgemeester en wethouders slechts de opdracht gegeven om via de opstelling van het zonebeheerplan voldoende informatie beschikbaar te hebben over de geluidruimte binnen de zone. Het lijkt er dus op dat slechts via verankering van het zonebeheerplan aan de juridisch bindende delen van het bestemmingsplan, een doelmatige en handhaafbare verdeling van geluidruimte binnen de zone tot stand kan worden gebracht.

In het zonebeheerplan is een systematiek opgenomen van toedeling van geluidruimte aan kavels en is een voorzet gegeven voor de koppeling van deze systematiek aan het bestemmingsplan. De bestemmingsplansystematiek wordt in paragraaf 6.5 uitgebreid toegelicht.

5.4

Externe veiligheid

5.4.1

Inrichtingen

INLEIDING

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen in werking getreden. Dit besluit richt zich primair op inrichtingen als bedoeld in de Wet milieubeheer. Deze inrichtingen brengen risico's met zich mee voor de in de omgeving gelegen risicogevoelige objecten.

Op 13-02-2009 is het gewijzigde Bevi in werking getreden. Deze wijzigingen betreffen een uitbreiding van de lijst met (beperkt) kwetsbare objecten en risicovolle inrichtingen. Ook is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening in het Bevi doorgevoerd.

Het besluit onderscheidt twee categorieën risicogevoelige objecten, de voorgenomde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (Bevi artikel 1, lid 1, sub b en l). Dit onderscheid is gebaseerd op maatschappelijke opvattingen over de groepen mensen die in het bijzonder moeten worden beschermd en op gegevens als het aantal personen en de verblijfstijd van groepen mensen.

Het besluit geeft daarnaast waarden voor het risico dat toelaatbaar wordt geacht voor deze objecten. Hierbij worden twee vormen van risico onderscheiden.

Allereerst het plaatsgebonden risico. Het plaatsgebonden risico is een maat voor het overlijdensrisico op een bepaalde plaats waarbij het niet van belang is of op die plaats daadwerkelijk een persoon aanwezig is. In het besluit is het plaatsgebonden risico gedefinieerd als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een inrichting zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met een gevaarlijke stof.

Ten tweede kent het besluit het zogenaamde groepsrisico. Hierbij gaat het om de kans per jaar dat een groep mensen in minimaal een bepaalde omvang slachtoffer wordt van een ongeval. In het besluit wordt dit gedefinieerd als de (cumulatieve) kansen dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als direct gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van de inrichting en van één ongeval in die inrichting, waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Het groepsrisico moet worden bepaald binnen het invloedsgebied van de inrichting. Voor het groepsrisico gelden, anders dan voor het plaatsgebonden risico, geen grenswaarden, maar slechts oriënterende waarden. Het gaat om een maatschappelijke verantwoordingsplicht aan de hand van het risico. Ten aanzien hiervan moet een belangenafweging plaatsvinden. De wijze waarop met het groepsrisico moet worden omgegaan, blijkt uit de Regeling externe veiligheid inrichtingen en de beschikbare 'Handreiking Groepsrisico'.

In het plangebied zijn verscheidene bedrijven aanwezig waar gevaarlijke stoffen zijn opgeslagen en die hiermee in meer of mindere mate een belemmering opleveren voor hun omgeving. Het betreft inrichtingen die onder het Bevi vallen, maar eveneens niet-Bevi inrichtingen die een zeker risico uitdragen. Ook buiten het plangebied liggen risicovolle inrichtingen die een invloed hebben op het plangebied. De navolgende figuur (uitsnede risicokaart) geeft de situatie in en rondom het plangebied overzichtelijk weer.

ONDERZOEK



Het navolgende overzicht geeft deze risicovolle inrichtingen weer. Naast de inrichting zelf is in het overzicht aangegeven of de inrichting onder het Bevi valt of niet, wie het bevoegd gezag is en welke risicoafstanden worden gehanteerd.

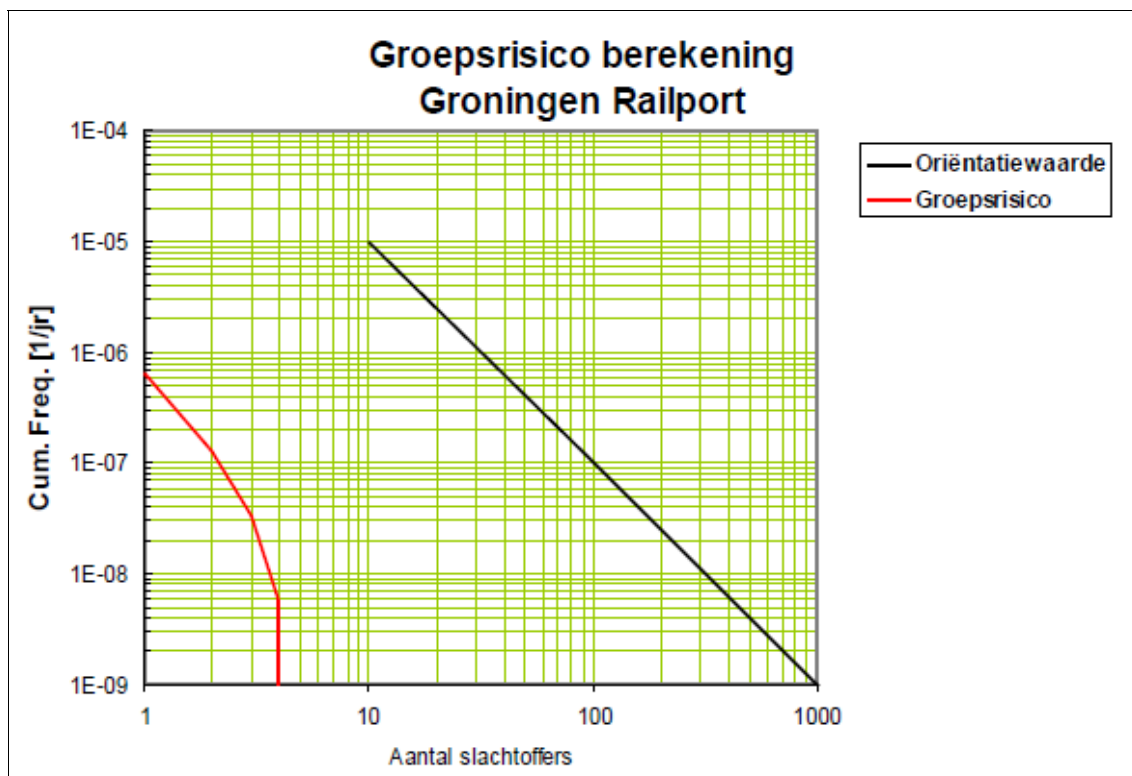
Overzicht risicovolle inrichtingen

	Inrichting	Bevi	Bevoegd gezag	10 ⁻⁶ -contour plaatsgebon- den risico	Invloedsgebied (groepsrisico)
1	Groningen Railport	Ja	Gemeente	75 m Klein deel buiten inrich- tingsgrens	655 m
2	Kisuma	Ja	Gemeente	Binnen inrich- ting	Geen
3	Stinoil (voorheen Mobacc)	Ja	Gemeente	Circa 50 m Klein deel buiten inrich- tingsgrens	320 m.
4	Sita EcoService	Ja	Provincie Gro- ningen	45 m Klein deel buiten inrich- tingsgrens	500 m
5	Technotrans	ja	Gemeente	25 m	150 m
6	Avia	ja	Gemeente	25 m	150 m
7	Nedmag	Nee	Gemeente	N.v.t.	N.v.t.
8	GOS Avebe	Nee	Gemeente	N.v.t.	N.v.t.
9	GOS Nedmag	Nee	Gemeente	N.v.t.	N.v.t.
10	Transportbedrijf van der Lee	Nee	Gemeente	N.v.t.	N.v.t.
11	NAM-locatie Anner- veen	Nee	Ministerie EL&I	N.v.t.	N.v.t. is ver- dwenen

Groningen Railport

Ter bepaling van het risico dat deze Bevi- inrichting uitdraagt, is in 2010 een risicoberekening uitgevoerd (SAVE, 18 februari 2010). Uit de berekening blijkt dat de 10⁻⁶/jaar-contour van het plaatsgebonden risico voor een klein deel buiten de inrichtingsgrens ligt. Binnen deze contour bevinden zich geen beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten.

Wat betreft het groepsrisico geldt dat het invloedsgebied een omvang heeft van 655 m. Uit de risicoanalyse blijkt dat het groepsrisico ruim beneden de oriënterende waarde ligt (zie navolgende figuur).



Kisuma Chemicals

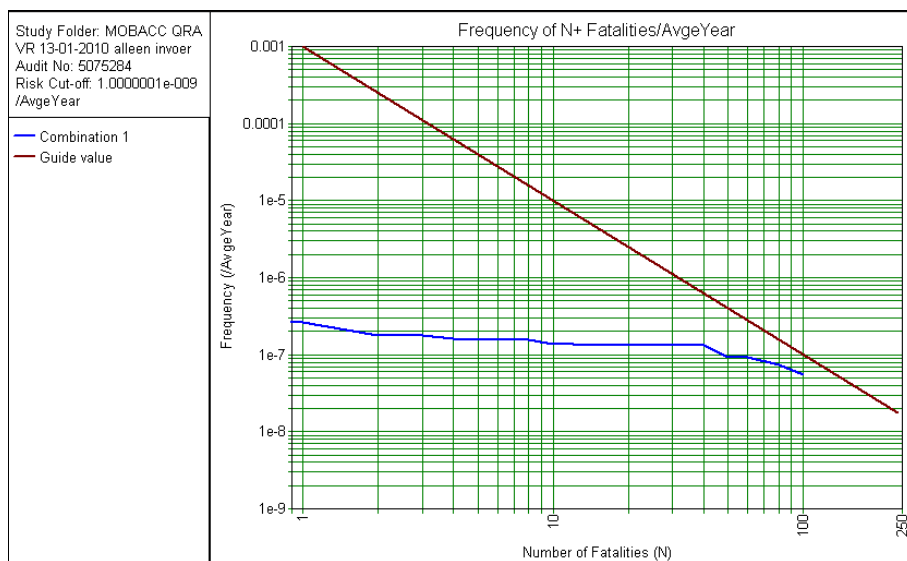
De inrichting Kisuma Chemicals wordt aangemerkt als een BRZO-bedrijf en valt hierdoor onder het Bevi. Het bedrijf levert geen extern veiligheidsrisico op voor de omgeving (met oog op zowel plaatsgebonden- als groepsrisico).

Stinoil (voorheen Mobacc)

De inrichting is aangemerkt als een BRZO-bedrijf en valt hiermee onder de werkingssfeer van het Bevi. In januari 2011 is een QRA uitgevoerd als onderdeel van het Veiligheidsrapport (VR). De 10^{-6} /jaar-contour van het plaatsgebonden risico valt gedeeltelijk over de openbare weg en over braakliggend terrein.

De contour ligt nergens over (geprojecteerde) beperkt kwetsbare of kwetsbare objecten. Daarnaast is het groepsrisico van deze inrichting berekend voor de huidige situatie. Hieruit is naar voren gekomen dat het groepsrisico onder de oriënterende waarde ligt.

Uit de berekening die het Steunpunt Externe Veiligheid Groningen op 18 februari 2011 heeft uitgevoerd voor de toekomstige situatie waarbij de niet ingevulde bestemmingsplancapaciteit is meegenomen, blijkt dat het groepsrisico eveneens beneden de oriënterende waarde ligt (zie navolgende figuur).



Sita

Ten behoeve van de bepaling van het plaatsgebonden risico en de hoogte van het groepsrisico van deze Bevi-inrichting, is in 2007 een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd (Save; Kwantitatieve risicoanalyse SITA EcoService Veendam; 18-1-2007).

In het rapport wordt een plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar van 50 m vermeld. De plaatsgebonden risicocontour ligt voor een klein deel buiten de inrichtingsgrens.

Het groepsrisico is berekend met inachtneming van de niet ingevulde bestemmingsplancapaciteit. Uit de berekening blijkt dat het groepsrisico zodanig laag is, dat er geen fN-curve wordt getoond.

Overige risicobronnen

De navolgende inrichtingen liggen binnen het plangebied en vallen niet onder het Bevi.

De gasontvangststations GOS Veendam en GOS Nedmag hebben geen plaatsgebonden risicocontour, maar een toetsingsafstand op grond van het Activiteitenbesluit.

De inrichtingen Nedmag en Transportbedrijf van der Lee hebben eveneens geen plaatsgebonden risicocontour. Het groepsrisico is niet van toepassing op deze inrichtingen.

Op het terrein Dallen II bevindt zich langs de Dalweg 12 de mijnbouwlocatie Annerveen-Veendam 3, welke in eigendom is van de NAM. De put functioneert als observatielocatie met betrekking tot de gaswinning uit het veld Annerveen aangehouden. De daadwerkelijke winning uit genoemd gasveld Annerveen vindt plaats via andere mijnbouwlocaties, onder andere ook gesitueerd in de gemeente Veendam. Deze inrichting heeft geen plaatsgebonden risicocontour. Het groepsrisico is niet van toepassing op deze inrichting.

Binnen het plangebied zijn twee lpg-tankstations aanwezig. Beide inrichtingen zijn positief bestemd.

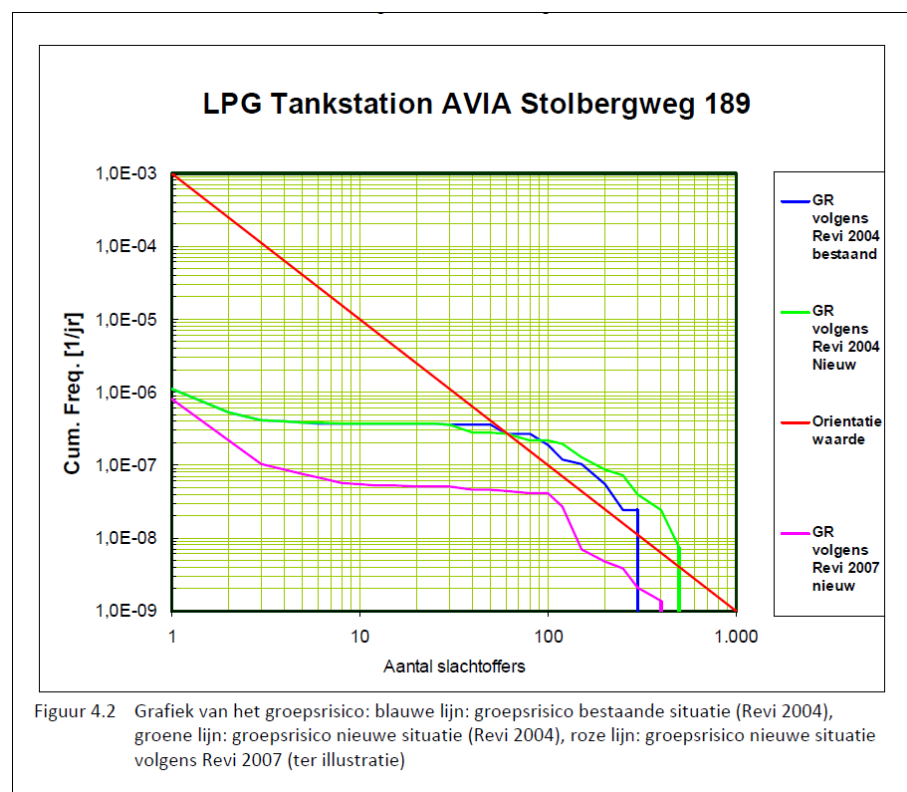
AVIA

De doorzet van lpg bedraagt minder dan 500 m³ per jaar en dit zal worden vastgelegd in een Omgevingsvergunning. Op grond van het Revi is de 10⁻⁶/jaar-contour van het plaatsgebonden risico bij die doorzet, 25 m, gemeten vanuit het vulpunt. Binnen deze contour bevinden zich geen kwetsbare objecten. Wel bevindt zich binnen de 10⁻⁶-contour de bedrijfswoning. Op grond van het Bevi hoeft deze niet te worden beschouwd.

In juli 2011 is een risicoberekening uitgevoerd (Save, 12-07-2011) waarin de hoogte van het groepsrisico is berekend. Deze is berekend voor drie situaties:

1. huidige situatie, zonder hittewerende coating van de lpg-vrachtwagen (Revi 2004);
2. toekomstige situatie, zonder hittewerende coating van de lpg-vrachtwagen (Revi 2004);
3. toekomstige situatie, met hittewerende coating van de lpg-vrachtwagen (Revi 2007).

Uit de berekeningen volgt dat het groepsrisico alleen bij een berekening volgens Revi 2007 beneden de oriënterende waarde ligt (zie navolgende figuur).



SHELL Technotrans

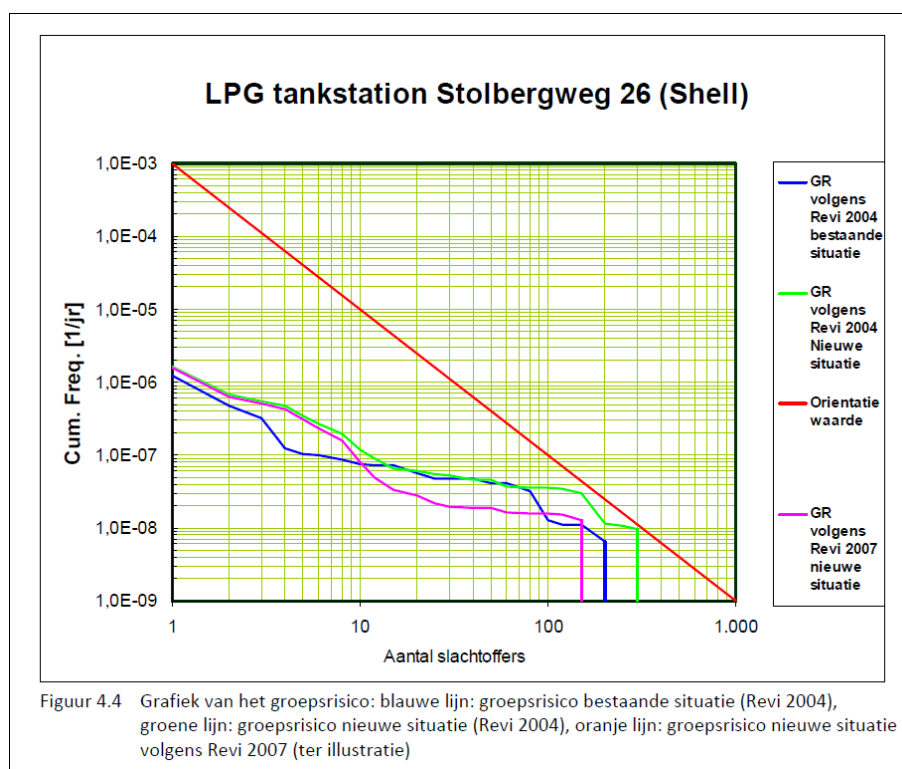
De doorzet van lpg bedraagt minder dan 500 m³ per jaar en dit zal worden vastgelegd in een Omgevingsvergunning. Op grond van het Revi is de 10⁻⁶/jaar-contour van het plaatsgebonden risico bij die doorzet, 25 m, gemeten vanuit

het vulpunt. Binnen deze contour bevinden zich geen kwetsbare objecten. Wel bevindt zich binnen de 10^{-6} -contour de bedrijfswoning. Op grond van het Bevi hoeft deze niet te worden beschouwd.

In juli 2011 is een risicoberekening uitgevoerd (Save, 12-07-2011) waarin de hoogte van het groepsrisico is berekend. In juli 2011 is een risicoberekening uitgevoerd (Save, 12-07-2011) waarin de hoogte van het groepsrisico is berekend. Deze is berekend voor drie situaties:

1. huidige situatie, zonder hittewerende coating van de lpg-vrachtwagen (Revi 2004);
2. toekomstige situatie, zonder hittewerende coating van de lpg-vrachtwagen (Revi 2004);
3. toekomstige situatie, met hittewerende coating van de lpg-vrachtwagen (Revi 2007).

Uit de berekeningen volgt dat het groepsrisico in alle drie de situaties beneden de oriënterende waarde ligt (zie navolgende figuur).



Noot:

Volgens de op dit moment geldende wet- en regelgeving mag er nog niet gerekend worden conform Revi 2007 waarbij al rekening is gehouden met de aanwezigheid van een hittewerende coating op de lpg-autogastankauto's. Er zijn drie redenen om voor beide lpg-tankstations akkoord te gaan met berekening conform 'Revi 2007' en een doorzet van maximaal 500 m³/jaar:

- In de brief van VROM van maart 2007 met als titel "Gewijzigde afstanden lpg-autogastankstations (voor bestaande situaties)" wordt geadviseerd om bij het vaststellen van een conserverend bestemmingsplan, waarbij binnen

45 m vanaf het vulpunt van een lpg-tankstation geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, de bestaande situatie positief te bestemmen, mits de afstanden tussen lpg-tankstation en een kwetsbaar object groter zijn dan de afstanden uit tabel 2 en tabel 2a (10^{-6} voor bestaande situaties) van bijlage 1 bij de Revi.

Met andere woorden: men mag anticiperen op de aanwezigheid van de hittewerende coating.

- Alle Nederlandse leveranciers van lpg-autogas rijden sinds eind 2010 met autogastankauto's met hittewerende coating;
- Burgemeester en wethouders hebben op 12 juli 2011 besloten de Omgevingsvergunning (milieuvergunning) van beide lpg-tankstations op twee punten aan te passen. De doorzet van lpg wordt vastgelegd op maximaal 500 m³ per jaar en de eis wordt gesteld dat lpg alleen mag worden afgeleverd met een autogastankauto voorzien van een hittewerende coating.

VERTALING NAAR HET
BESTEMMINGSPLAN

Uit de inventarisatie van risicovolle inrichtingen blijkt dat in het plangebied verscheidene Bevi-inrichtingen zijn gevestigd. Daarvan hebben enkele een plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) die buiten de inrichtingsgrens ligt. Deze contouren zijn in de verbeelding weergegeven en voorzien van een passende regeling.

Wanneer ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting plaatsvinden en de personendichtheid significant toeneemt, dient een toets aan het groepsrisico plaats te vinden. Vanwege het feit dat het groepsrisico geen vastgestelde norm is, maar slechts een oriënterende waarde, is het invloedsgebied (1%-letaliteitsgrens) niet voorzien van een passende regeling.

Bij een verandering van de personendichtheid binnen het invloedsgebied van een risicobron geldt de verantwoordingsplicht voor het bevoegd gezag ten aanzien van de acceptatie van het groepsrisico. De verantwoordingsplicht is van toepassing op besluiten (ondermeer vaststellen bestemmingsplan).

5.4.2

Vervoer van Gevaarlijke stoffen

INLEIDING

Zoals bij inrichtingen het Bevi voorwaarden stelt aan de omgang met externe veiligheid, zo zijn bij vervoer van gevaarlijke stoffen deze voorwaarden opgenomen in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRNVGS). De cRNVGS is een uitwerking van de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en bepaalt dat ruimtelijke plannen moeten worden getoetst aan de norm voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. Naar verwachting wordt de circulaire in 2012 vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen.

Daarnaast dient rekening te worden gehouden met het Provinciaal Basisnet Groningen (Gedeputeerde Staten, 20 april 2010).

Deze regelgeving is van toepassing op alle provinciale wegen waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De wegen die ook in het Basisnet zijn geregeld (rijks-, spoor- en waterwegen), behouden de regeling, zoals opgenomen in de landelijke basisnetten. Anders dan bij het landelijke basisnet wordt bij wegen niet gesproken over een plasbrandaandachtsgebied maar over een zone van 30 m waarbinnen de oprichting van objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen niet is toegestaan.

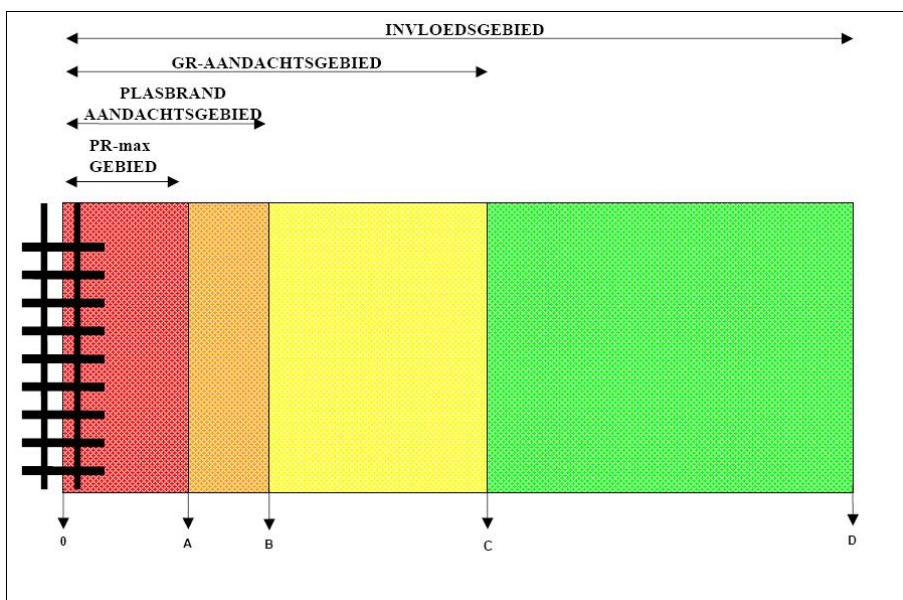
De bepalingen uit dit document zijn opgenomen in de provinciale Omgevingsverordening.

De nieuwe wetgeving is van toepassing op de rijksinfrastructuur die onderdeel uitmaakt van de Basisnetten Weg, Water en Spoor. Hierbij wordt vastgehouden aan de volgende zaken:

- vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico;
- vaste invoergegevens voor de berekening van het groepsrisico;
- aanwijzing plasbrandaandachtsgebieden.

Het Besluit transportroutes externe veiligheid is óók van toepassing op wegen die door gemeenten en provincies zijn aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Provinciale Staten kunnen bij verordening deze drie onderwerpen vaststellen (zie Basisnet provincie Groningen).

De hiernavolgende kaart geeft de gebieden langs wegen weer waarvoor, gezien de nieuwe wetgeving, voorwaarden zijn gesteld ten aanzien van nieuwe ontwikkelingen.





Bij nieuwe ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met de veiligheidszone (PR-max gebied). Deze zone wordt gemeten vanaf het midden van de weg. Binnen de veiligheidszone is oprichting van nieuwe kwetsbare objecten niet toegestaan en nieuwe beperkt kwetsbare objecten mogen alleen in uitzonderingsgevallen worden opgericht.

Het plasbrandaandachtsgebied (PAG) is een zone van 30 m bij een weg en een spoorlijn en 25-40 m bij een waterweg (gemeten vanaf de rand van de transportas). Conform het Provinciaal Basisnet Groningen worden geen nieuwe objecten ten behoeve van minder zeldzame personen binnen deze zone toegestaan.

De gebieden waarin rekening moet worden gehouden met het GR strekken zich in principe uit tot 200 m aan weerszijden van de infrastructuur, dus gemeten vanaf de rand van de weg. Voor ontwikkelingen binnen dit gebied dient een groepsrisicoberekening te worden gemaakt. In het provinciaal Basisnet is aangegeven in welke situaties een nadere verantwoording van het groepsrisico achterwege kan blijven. Hierbij dient te worden voldaan aan een aantal criteria (zie pagina 28 van het provinciaal Basisnet Groningen). Algemeen dient te worden opgemerkt dat het bevoegde gezag minstens eenmaal per tien jaar (normale bestemmingsplanprocedure) een nadere verantwoording van het groepsrisico maakt.

Het hiernavolgende onderzoek is toegespitst op de nieuwe wetgeving.

ONDERZOEK

In en nabij het plangebied liggen verscheidene wegen waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Het gaat om de volgende wegen:

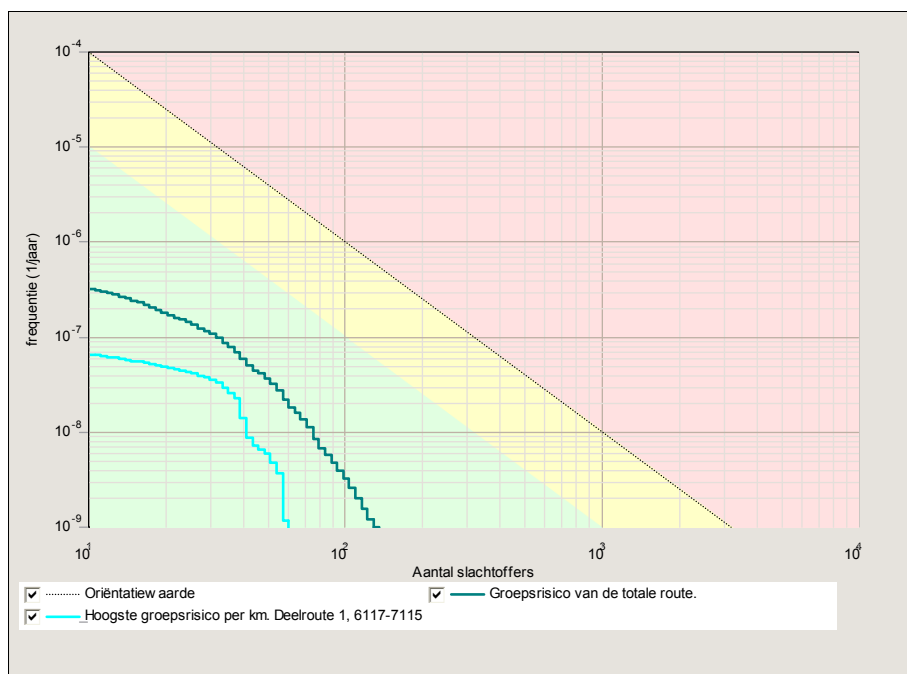
- Rijksweg N33;
- Provincialeweg N366 (N33 - Nieuwe Pekela - Duitse grens);
- Spoorlijn Zuidbroek - Veendam;
- Waterweg A.G. Wildervanckkanaal.

De oostelijke grens van het plangebied wordt gevormd door de rijksweg N33. Deze weg heeft een veiligheidszone (PR-max) van 20 m (gerekend vanuit het

midden van de weg). Tevens beschikt deze weg over een zone van 30 m (gemeten vanaf de rand van de weg) waarbinnen de oprichting van objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen is uitgesloten. Tot slot ligt een klein deel van het plangebied binnen de 200 m zone van de weg (gemeten vanaf de rand van de weg).

Op 18 februari 2011 is een berekening uitgevoerd met het rekenprogramma RBMII. Uit de berekening volgt dat de 10^{-6} -contour/jaar van het plaatsgebonden risico niet aanwezig is. Binnen 30 m vanaf de rand van de weg worden geen objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen mogelijk gemaakt.

Het groepsrisico is berekend op basis van de bestaande bedrijven en de nog niet ingevulde bestemmingsplancapaciteit. Uit de berekening blijkt dat het groepsrisico beneden de oriëntatiewaarde blijft. Zie navolgende fN-curve.



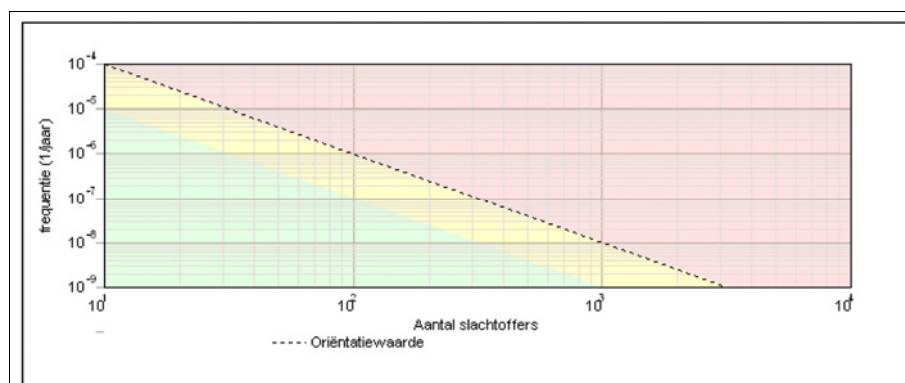
Bij de berekening is uitgegaan van de huidige weg en niet de verdubbeling. Bij de verdubbeling, en dus gescheiden weghelften, wordt de kans op een ongeval kleiner en daarmee wordt het groepsrisico kleiner.

Daarnaast ligt een gedeelte van de N366 in het plangebied. Deze weg heeft geen veiligheidszone (PR-max), maar wel een 30 meter-zone aan weerszijden van de weg. Het invloedsgebied is daarnaast gesteld op 200 m. Het invloedsgebied van de Rijksweg N33 overlapt het invloedsgebied van de N366. Over de N366 vindt ter plaatse van de overlapping een gering aantal transporten met gevaarlijke stoffen plaats. Ten aanzien van deze weg wordt verwezen naar de groepsrisicoberekening van de N33 en de verantwoording van dit groepsrisico.

De spoorlijn Zuidbroek - Veendam ligt in het westelijke gedeelte van het plangebied (van het zuiden naar het noorden). Over deze spoorweg vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats tot aan het op- en overslagbedrijf Groningen Railport, waardoor ten zuiden van dit bedrijf geen belemmeringen optreden ten aanzien van dit onderwerp.

Het betreffende spoorvak heeft een PR-max van 11 m gerekend vanuit het hart van het spoor (gelijk aan de bouwvrije zone op grond van de Spoorwegwet). Daarnaast heeft de spoorlijn aan weerszijden een zone van 30 m (gemeten vanuit het spoor). Het invloedsgebied van het groepsrisico bedraagt 200 m (aan weerszijden van het spoor).

Voor het nieuwbouwplan Egypteneinde ter hoogte van Groningen Railport is in augustus 2010 een risicoberekening met het rekenprogramma RBM II verricht (Bp Zichtwal Egypteneinde; 25-8-2010). Hieruit is naar voren gekomen dat de plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) niet buiten het spoor ligt. Daarnaast komt uit de berekening van het groepsrisico naar voren dat het groepsrisico ver beneden de oriënterende waarde ligt (zie navolgende figuur).



Tenslotte ligt in het plangebied de waterweg A.G. Wildervanckkanaal. Hoewel deze waterweg is opgenomen in het Basisnet Water, is het vervoer van gevaarlijke stoffen hierover beperkt. Langs deze waterweg is zodoende geen plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) en/of een PAG (25 m) aanwezig. Daarnaast hoeft het groepsrisico niet te worden verantwoord vanwege de nauwelijks merkbare effecten op het groepsrisico. Deze waterweg brengt derhalve geen ruimtelijke beperkingen met zich mee.

VERTALING NAAR HET BESTEMMINGSPLAN

De PR-max van de N33 en de spoorlijn zijn dermate gering in omvang dat deze geen beperkingen meebrengen voor nabije ruimtelijke ontwikkelingen. Derhalve is de PR-max niet in de verbeelding weergegeven.

Het invloedsgebied van het groepsrisico van de genoemde transportroutes zijn niet voorzien van een planologische regeling, omdat dit geen harde norm betreft. Ontwikkelingen in het invloedsgebied van wegen, onder meer oprichting van woningen en andere (beperkt) kwetsbare bebouwing, dienen te worden getoetst aan het groepsrisico.

5.4.3

Buisleidingen

Op 1-1-2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden met de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb). Dit besluit omvat de nieuwe regelgeving op het gebied van buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

INLEIDING

In plaats van de bebouwings- en toetsingsafstanden waar in de oude circulaire van werd uitgegaan, dienen nu de belemmeringsstrook (4 of 5 m), de plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) en het invloedsgebied van het groepsrisico in acht te worden gehouden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Het ministerie van Infrastructuur en Milieu werkt daarnaast aan de Structuurvisie Buisleidingen. De Structuurvisie Buisleidingen gaat het huidige Structuurschema Buisleidingen (1985) vervangen.

In de structuurvisie geeft het Rijk op hoofdlijnen aan waar provincies en gemeenten ruimte moeten reserveren voor buisleidingen (met het oog op de aankomende 10 tot 20 jaar).

De structuurvisie richt zich met name op buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen over land. Dan gaat het om aardgas, olieproducten en olieachtige producten en chemicaliën, maar ook om een stof als CO₂ die mogelijk in de toekomst ook op grote schaal wordt getransporteerd. Het gaat daarbij om zowel leidingen die in handen zijn van particuliere bedrijven als van de overheid, waaronder de leidingen van de Defensie Pijpleiding Organisatie.

In en nabij het plangebied zijn buisleidingen aanwezig waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd.

ONDERZOEK

Overzicht buisleidingen Gasunie

	Code	Afstand plangebied	Diameter	Druk	Belemmeringsstrook	10^{-6} (m)	1% letaliteit
1	A-590-01 (naar Nedmag)	In plangebied	4 inch	80 Bar	5 m	Nvt	65 m
2	N-524-21 (naar Lloyd's Terras)	In plangebied	6 inch	40 Bar	4 m	Nvt	75 m
3	A-590	80 m ten oosten van plangebied	12 inch	80 Bar	5	Nvt	185 m
4	N-524-02 (naar Avebe)	In plangebied, maar buiten gebruik	4 inch	40 Bar	4 m	Nvt	45

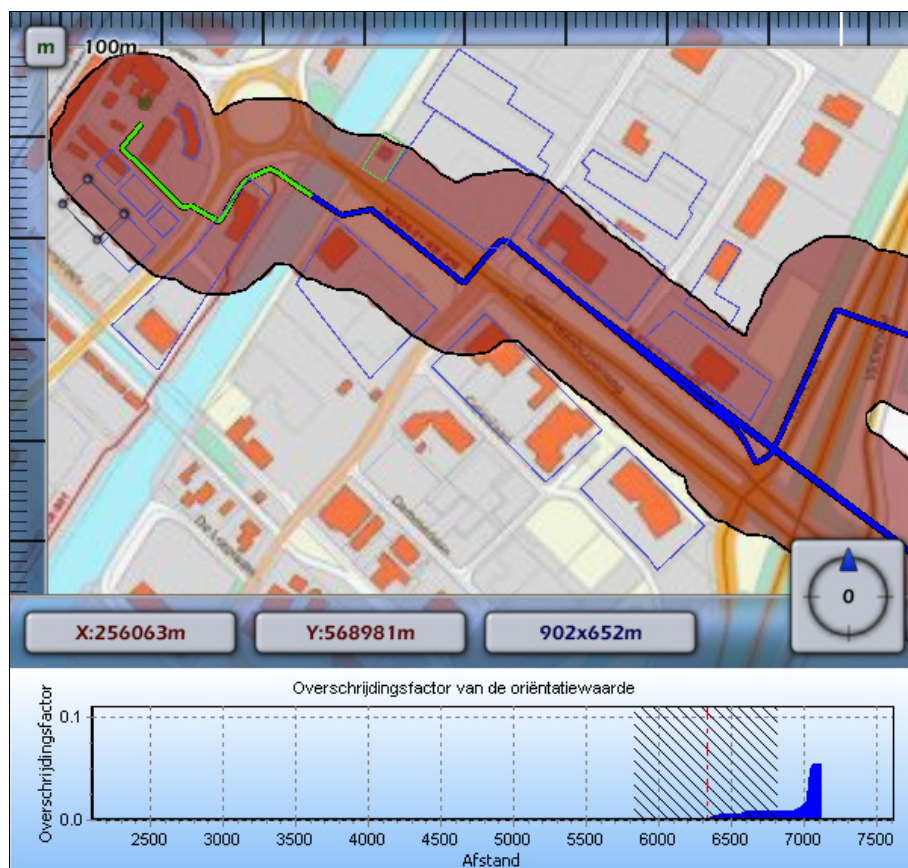
De laatstgenoemde buisleiding, N-524-02 richting Avebe, is momenteel buiten gebruik. De verwachting is dat deze niet meer in gebruik zal worden genomen en in de toekomst mogelijk wordt verwijderd c.q. dicht gespoten.

In het voorliggende bestemmingsplan is deze leiding nog niet wegbestemd, omdat formeel nog geen ontheffing is aangevraagd (artikel 15 Bevb). In de risicoberekening is deze leiding echter niet meegenomen omdat de buisleiding N-524-02 niet is aangeleverd via de automatisch gegenereerde leidingdata.

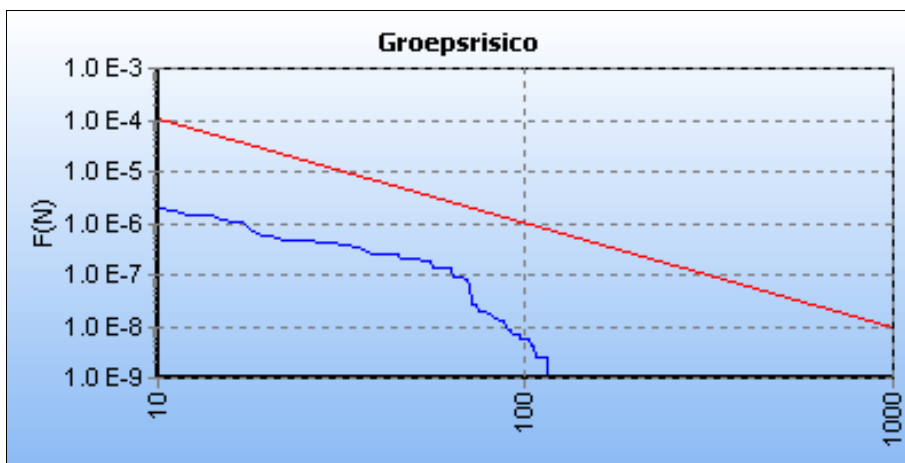
Binnen het invloedsgebied van de leiding A-590 bevinden zich geen personen op een vaste plaats gedurende langere periode, daarom is hiervoor geen groepsrisicoberekening uitgevoerd.

Binnen het invloedsgebied van de leiding A-590-01 bevinden zich binnen het plangebied uitsluitend de installaties van de bedrijven Kisuma en Nedmag, waar zich weinig personen bevinden gedurende langere periode. Derhalve is er geen risicoberekening uitgevoerd.

Op 22 februari is een risicoberekening uitgevoerd met het rekenprogramma CAROLA voor de leiding N-524-21 die loopt vanaf de N33 naar de rotonde bij het Lloyds Terras. Daarin is ook de ingevulde bestemmingsplancapaciteit meegenomen.



Het hoogste groepsrisico wordt veroorzaakt door de geprojecteerde personen het nog te ontwikkelen Lloyds Terras.



Het groepsrisico ligt beneden de oriënterende waarde.

Voor alle aanwezige buisleidingen geldt dat, indien de leiding en/of de blemmerende strook van de buisleiding binnen de plangrenzen valt, deze zijn weergegeven in de verbeelding en voorzien van een passende regeling. Het betreft in dit geval de leidingen A-590-01, N-524-21 en N-524-02. Binnen deze afstand is de oprichting van bebouwing en het aanbrengen van diepgewortelde beplanting in principe uitgesloten. De genoemde leidingen hebben geen plaatsgebonden risicocontouren (10^{-6}) waarmee rekening dient te worden gehouden in het plan.

Net als bij inrichtingen wordt het invloedsgebied begrensd door de 1%-letaliteitsgrens. De invloedsgebieden van alle vier leidingen liggen geheel of gedeeltelijk binnen de plangrenzen. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied, dient een toets aan het groepsrisico plaats te vinden.

5.4.4

Verantwoording

Op basis van de vorenstaande informatie omtrent inrichtingen en transportroutes (waaronder ook buisleidingen) kan worden gesteld dat delen van het plangebied binnen de invloedsgebieden en groepsrisico-aandachtsgebieden van enkele van deze risicovolle objecten of transportroutes liggen. Op basis van de wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid dient een verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden bij besluiten die betrekking hebben op de voorgenoemde gebieden.

Op 23 februari 2011 heeft de Regionale Brandweer Groningen advies uitgebracht ten aanzien van de aspecten bestrijdbaarheid (bereikbaarheid en bluswatervoorziening) en zelfredzaamheid. Op 6 juli 2011 is een aanvullend advies uitgebracht.

Inrichtingen

Stinoil

Het groepsrisico ligt bij een ingevulde bestemmingsplancapaciteit beneden de oriëntatiewaarde. Het bedrijf is voldoende snel en in voldoende mate tweezijdig bereikbaar en in de directe omgeving is voldoende bluswater beschikbaar. De personen binnen het invloedsgebied van Stinoil worden als zelfredzaam beschouwd. Aangezien het invloedsgebied van Stinoil nauwelijks in het sireneberek ligt van het bestaande WAS, adviseert de brandweer in geval van een calamiteit de inzet van een geluidswagen.

Groningen Railport

Het groepsrisico ligt in de huidige situatie ver beneden de oriëntatiewaarde. Gelet op de ontwikkelingen die het bestemmingsplan binnen het invloedsgebied van Groningen Railport toe laat, is de verwachting dat dit nagenoeg geen invloed heeft op de hoogte van het groepsrisico. Het bedrijf is voldoende snel en in voldoende mate tweezijdig bereikbaar en in de directe omgeving is voldoende bluswater beschikbaar. De personen binnen het invloedsgebied van Railport Groningen worden als zelfredzaam beschouwd. Aangezien het invloedsgebied van Railport Groningen deels in het sireneberek ligt van het bestaande WAS, adviseert de brandweer in geval van een calamiteit de inzet van een geluidswagen.

Sita Ecoservice

Het groepsrisico ligt bij een ingevulde bestemmingsplancapaciteit ver beneden de oriëntatiewaarde. Het bedrijf is voldoende snel, maar niet tweezijdig bereikbaar en er is onvoldoende bluswater beschikbaar. De brandweer adviseert om het bedrijf Sita Ecoservice tweezijdig bereikbaar te maken en de bluswatervoorziening te verbeteren. Het bedrijf beschikt echter over een automatische gasblusinstallatie.

De personen binnen het invloedsgebied van Sita Ecoservice worden als zelfredzaam beschouwd. Aangezien het invloedsgebied van Sita Ecoservice niet in het sireneberek ligt van het bestaande WAS, adviseert de brandweer in geval van een calamiteit de inzet van een geluidswagen.

Avia

Het groepsrisico ligt bij een ingevulde bestemmingsplancapaciteit (binnen het invloedsgebied van 150 m gemeten vanuit het vulpunt en het reservoir) beneden de oriëntatiewaarde, uitgaande van levering van lpg met een autogastank-auto voorzien van een hittewerende coating ¹.

¹ Bij de berekening van het groepsrisico zijn de volgende aspecten in ogenschouw genomen:

- De aanwezige dichtheid van personen en de in de toekomst redelijkerwijs voorzienbare dichtheid per hectare in dit invloedsgebied is bepaald aan de hand van het bestemmingsplan Lloyds Terras en de visie voor de Jonkerlocatie.
- Het bestemmingsplan Bedrijventerreinen voorziet in grootschalige detailhandel op de Jonkerlocatie en een de ontwikkeling van het Lloyds Terras met gezondheids-

Het bedrijf is voldoende snel en in voldoende mate tweezijdig bereikbaar en in de directe omgeving is voldoende bluswater beschikbaar. De personen binnen het invloedsgebied van AVIA worden over het algemeen als zelfredzaam beschouwd. Wel verdient het nog te ontwikkelen Lloyd's Terras, waar op basis van het vigerende bestemmingsplan zorgfuncties mogelijk zijn, aandacht met betrekking tot zelfredzaamheid. Daarom zal het groepsrisico vanwege dit lpg-verkooppunt (uiterlijk) in juni 2013 opnieuw worden gezien in het kader van tussentijds mogelijk gerealiseerde ontwikkelingen op het Lloyds Terras.

Shell Technotrans

Het groepsrisico ligt bij een ingevulde bestemmingsplancapaciteit (binnen het invloedsgebied van 150 m gemeten vanuit het vulpunt en het reservoir) beneden de oriëntatiewaarde ².

Het bedrijf is voldoende snel en in voldoende mate tweezijdig bereikbaar en in de directe omgeving is voldoende bluswater beschikbaar. De personen binnen het invloedsgebied van Shell Technotrans worden over het algemeen als zelfredzaam beschouwd. Wel verdient de nog te ontwikkelen locatie Vos Cleaning aandacht met betrekking tot het aantal mogelijk aanwezige personen. Daarom zal het groepsrisico vanwege dit lpg-verkooppunt (uiterlijk) in juni 2013 opnieuw worden gezien in het kader van tussentijds mogelijk gerealiseerde ontwikkelingen op de locatie Vos Cleaning.

zorg, voornamelijk poliklinisch. Tevens blijft de gemeente in gesprek met de ondernemer over verplaatsing van de verkoop van motorbrandstoffen naar een andere locatie.

- Door het uitsluitend toestaan van grootschalige detailhandel in plaats van bijvoorbeeld solitaire kantoorgebouwen, wordt voorkomen dat het aantal personen binnen het invloedsgebied hoog wordt en daardoor ook een hoog groepsrisico ontstaat.
- Bij de uitwerking van de plannen op het Lloyds Terras zijn er nog mogelijkheden om de aanwezigheid van personen verder van de bron te projecteren. Ook zijn er nog mogelijkheden om in nauwe samenwerking met de brandweer de mogelijkheden tot zelfredzaamheid (vluchtwegen) te bepalen. Ook kunnen er nog maatregelen aan het gebouw getroffen worden getroffen.

² Bij de berekening van het groepsrisico zijn de volgende aspecten in ogenschouw genomen:

- De aanwezige dichtheid van personen en de in de toekomst redelijkerwijs voorzienbare dichtheid per hectare in dit invloedsgebied is bepaald aan de hand van de visie voor de Jonkerlocatie.
- Het bestemmingsplan Bedrijventerreinen voorziet in grootschalige detailhandel op de Jonkerlocatie. Tevens blijft de gemeente in gesprek met de ondernemer over verplaatsing van de verkoop van motorbrandstoffen naar een andere locatie.
- Door het uitsluitend toestaan van grootschalige detailhandel in plaats van bijvoorbeeld solitaire kantoorgebouwen, wordt voorkomen dat het aantal personen binnen het invloedsgebied hoog wordt en daardoor ook een hoog groepsrisico ontstaat.

Transport

Op grond van het concept Btev en het Provinciaal Basisnet moet een nadere groepsrisicoverantwoording worden gemaakt wanneer dit nog niet eerder is gedaan. Dit geldt derhalve voor de rijksweg N33. De hoogte van het groepsrisico kan als nulsituatie worden beschouwd.

Uit de berekening blijkt dat het groepsrisico beneden de oriëntatiewaarde ligt. Ten aanzien van de N33 kan worden opgemerkt dat men voornemens is deze te verdubbelen waardoor de kans op een ongeval kleiner wordt. De brandweer merkt op dat er langs de N33 niet of nauwelijks bluswatervoorzieningen zijn. De personen binnen het invloedsgebied van de N33 worden als zelfredzaam beschouwd. Aangezien het invloedsgebied van de N33 niet of nauwelijks in het sirenebereik ligt van het bestaande WAS, adviseert de brandweer in geval van een calamiteit op de N33 de inzet van een geluidswagen.

Buisleidingen

Uit de berekening blijkt dat het groepsrisico als gevolg van de buisleiding N-425-21, beneden de oriëntatiewaarde ligt. De brandweer merkt op dat er voldoende bluswatervoorziening aanwezig is en dat de personen binnen het invloedsgebied van de leiding als zelfredzaam kunnen worden beschouwd. Aangezien het invloedsgebied van de leiding nauwelijks binnen het sirenebereik ligt van het bestaande WAS, adviseert de brandweer in geval van een calamiteit de inzet van een geluidswagen.

Besluit college van burgemeester en wethouders

Gelet op de mogelijke scenario's, de hoogte van de groepsrisico's, de zelfredzaamheid van de personen binnen het plangebied en de mogelijkheden van rampenbestrijding concludeert het college van burgemeester en wethouders, overeenkomstig artikel 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen, dat het groepsrisico aanvaardbaar wordt geacht, onder de voorwaarde dat:

- in geval van calamiteiten een geluidswagen wordt ingezet in het gebied;
- het advies van de regionale brandweer met betrekking tot het ontbreken van bluswatervoorziening vanaf de Industrieweg 10 tot en met de Dalweg (inclusief Meihuizenweg), wordt betrokken bij de revitalisering van het bedrijventerrein ter plaatse;
- middels een omgevingsvergunning de maximale doorzet van lpg van beide lpg-tankstations wordt beperkt tot 500 m³ per jaar, waarbij als voorwaarde wordt opgenomen dat de tankstations alleen door deugdelijk gecoate lpg-tankwagens mogen worden bevoorraad;
- het groepsrisico vanwege beide lpg-verkooppunten (uiterlijk) in juni 2013 opnieuw wordt gezien in het kader van tussentijds mogelijk gerealiseerde ontwikkelingen op het Lloyds Terras en op de locatie Vos Cleaning.

Het advies van de regionale brandweer, om Sita Ecoservice tweezijdig bereikbaar te maken voor de hulpverleningsdiensten, wordt niet overgenomen omdat de kosten voor een extra ontsluiting te hoog zijn, er sprake is van een zeer

laag groepsrisico en er binnen het bedrijf een zeer goede blusvoorziening aanwezig is.

5.5

Milieu zoning

Op een bedrijventerrein is het van belang dat geen conflicten ontstaan tussen de bedrijfsbestemming en de milieugevoelige objecten in de omgeving. Door een differentiatie aan te brengen in de toe te laten bedrijven en deze onder te brengen in zones, kan een zodanige afstand tot gevoelige objecten worden gewaarborgd dat dergelijke conflicten uitblijven.

Een handreiking voor de wijze waarop zoning kan plaatsvinden, is opgenomen in de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzoning' (2009). Samengevat wordt voor categorieën van bedrijven aangegeven wat op grond van de mogelijke milieuaspecten de afstand tot gevoelige objecten, zoals woonbebouwing, zou moeten zijn. In onderstaande tabel staan de categorieën en de daarbij behorende globale afstanden tot milieugevoelige objecten.

Milieucategorie	Grootst genoemde aan te houden afstand
Categorie 1	10 m
Categorie 2	30 m
Categorie 3.1	50 m
Categorie 3.2	100 m
Categorie 4.1	200 m
Categorie 4.2	300 m
Categorie 5.1	500 m
Categorie 5.2	700 m
Categorie 5.3	1.000 m
Categorie 6	1.500 m

Dit zijn slechts richtlijnen. Per bedrijf dient te worden beoordeeld wat de werkelijk toe te passen minimale afstand is van een bedrijf ten opzichte van een milieugevoelig object. Een gedetailleerde afweging vindt plaats binnen de milieuwetgeving bij vergunningverlening, c.q. via Algemene Maatregelen van Bestuur.

Vanuit de intergemeentelijke organisatie Oostboog Bedrijvenlocaties is een thematisering van de bedrijventerreinen opgesteld. In voorliggend bestemmingsplan heeft deze thematisering geleid tot de volgende indeling:

- de gronden die op de verbeelding zijn aangegeven met 'specifieke vorm van bedrijventerrein - op- en overslag' zijn bestemd voor bedrijven, welke zijn gericht op over- en opslag van goederen met inbegrip van het bewerken, behandelen, herstellen, verwerken en transport van goederen;
- de gronden die op de verbeelding zijn aangegeven met 'specifieke vorm van bedrijventerrein - logistiek' zijn bestemd voor bedrijven, welke zijn

- gericht op transport, distributie, industriële en ambachtelijke productie/reparatie en groothandel;
 - de gronden die op de verbeelding zijn aangegeven met 'detailhandel volumineus' zijn bestemd voor detailhandel in volumineuze goederen.
- De thema's wonen - werken, modern gemengd en gemengd plus zijn vertaald in milieucategorieën.

Het voorliggende bestemmingsplan kent een interne milieuzonering waarbij is uitgegaan van de afstand tot de milieugevoelige functies aan de westzijde van de bedrijventerreinen. De toegestane milieucategorieën zijn in de verbeelding aangegeven.

De gehanteerde richtafstanden hebben betrekking op de afstand tot een rustige woonwijk. Het aangrenzende gebied van het zuidwestelijke deel van het Tradepark kan worden aangemerkt als gemengd gebied. Derhalve zijn aldaar kleinere richtafstanden aangehouden.

Daarnaast geldt voor alle onderscheiden gebieden dat het mogelijk is middels een omgevingsvergunning (voor het afwijken van de gebruiksregels) bedrijven in een naast hogere categorie toe te staan, mits deze qua aard en hinder gelijk zijn te stellen aan een bedrijf uit de bij recht toegestane categorieën.

Bedrijven met een grotere milieubelasting dan de toegestane categorie zijn in de regels aangemerkt als 'bestaand'. Voor de bedrijven geldt dat zij onder het overgangsrecht worden geplaatst. De gemeente zet actief in op het oplossen van het milieuknelpunt (bijvoorbeeld door middel van verplaatsing) dan wel wordt een uitsterfconstructie toegepast. Dit laatste houdt in dat bij bedrijfsbeëindiging uitsluitend een bedrijf conform de milieuzonering mag worden gerealiseerd.

In het plan is opgenomen dat bedrijven uit een hogere milieucategorie bij een omgevingsvergunning voor het afwijken van bouw- en gebruiksregels zijn toegestaan in de gebieden waar inrichtingen als bedoeld in artikel 1 juncto 40 van de Wet geluidhinder niet zijn uitgesloten, wanneer het aspect geluidhinder bepalend is geweest voor de uitsluiting in de betreffende zone. Het milieuaspect geluid is immers al geregeld in het zonebeheermodel. Zo kan dus een bedrijf dat op basis van het aspect geluid volgens de Staat van bedrijven als categorie 4 bedrijf wordt aangemerkt, maar op grond van de aspecten geur, stof of gevaar als categorie 3 bedrijf wordt beschouwd, dus als een categorie 3 worden aangemerkt en toegestaan.

5.6

B o d e m

Het plangebied kent van nature een homogene bodemopbouw: veen. Door vervening is de oorspronkelijke bodemopbouw echter zo goed als verdwenen

en is dalgrond ontstaan waar zich eerst de landbouw en later als gevolg van oprukkende bebouwing industrie heeft gevestigd. Om de vervening mogelijk te maken, moest het hoogveen worden ontwaterd. De ontwatering heeft plaatsgevonden door het aanleggen van een kanalenstelsel (wijken). Later dienden de wijken voor de afvoer van het ontgonnen veen. Vanaf het Oosterdiep is om de 140 tot 160 m een wijk gegraven in oostelijke richting.

De eerste bebouwing, de voor de Veenkoloniën kenmerken lintbebouwing, in het gebied ontstond langs de Ommelanderswijk. De woonfunctie langs de Ommelanderswijk is binnen dit plangebied echter zo goed als verdwenen en overgenomen door bedrijven en industrie.

Het plangebied valt uiteen in de zogenaamde oude Industrielocaties (Avebe - DWM, De Vrijheid, Wilkensterrein) en de later ontwikkelde bedrijventerreinen (Transportweg, De Zwaaihoek, RSCG, Billitonweg, Dallen en Dallen II). Kenmerkend voor de ontwikkeling van de industrie aan het eind van de negentiende en begin twintigste eeuw is de ontwikkeling tussen en langs de wijken. In een later fase werden de wijken, soms met (bedrijfs)afval, gedempt. Bij de later ontwikkelde bedrijventerreinen is er sprake van gestructureerd bouwrijp maken van bedrijventerreinen en dempen van wijken, veelal met zand en/of grond.

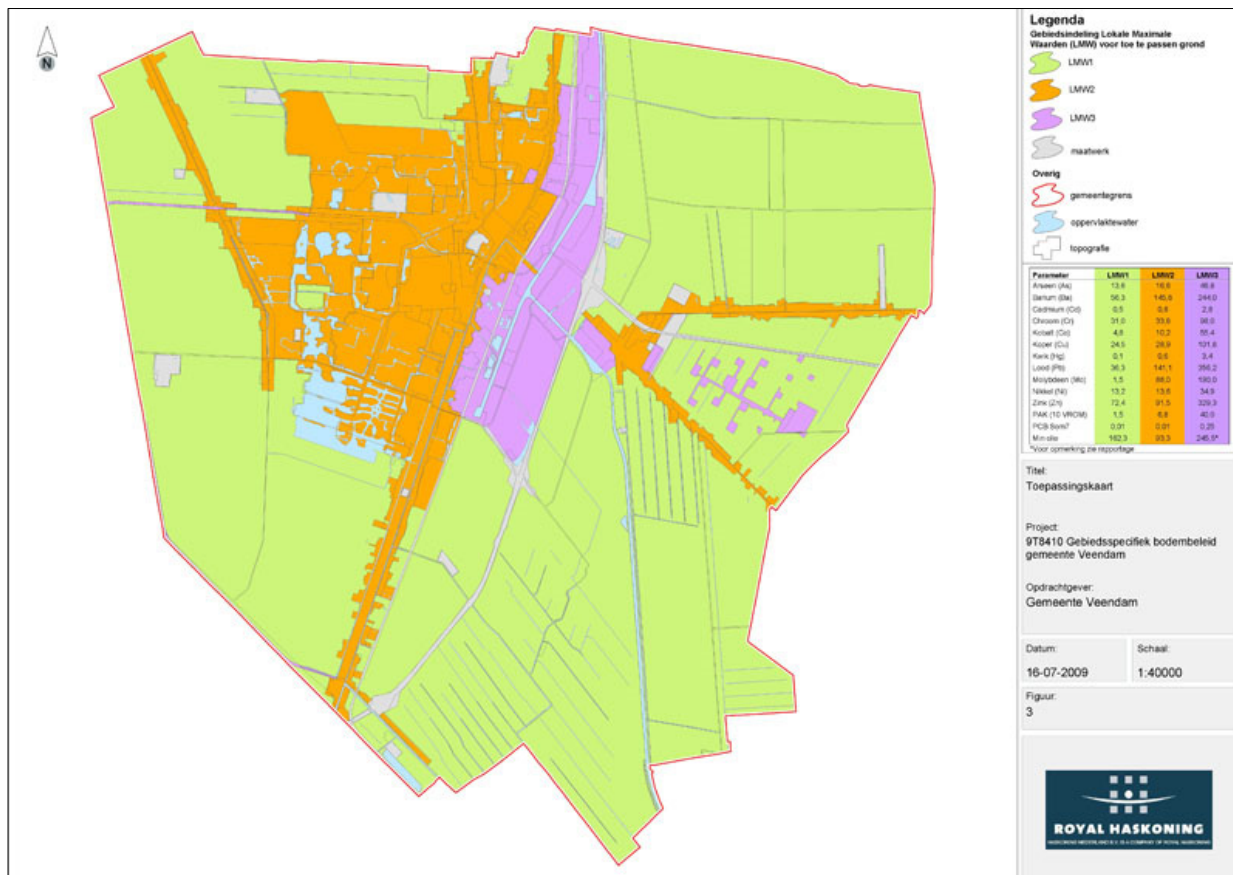
Besluit bodemkwaliteit

Op 28 september 2009 heeft de gemeenteraad de Nota bodembeheer gemeente Veendam vastgesteld. Dat wil zeggen dat er in de gemeente Veendam conform het gebiedsspecifiek beleid van het Besluit bodemkwaliteit wordt gewerkt. Er mag grond worden toegepast die een mindere kwaliteit heeft dan de plaats van toepassing. Voorwaarde is dat de grond uit het gebied komt waarvoor de Nota bodembeheer is vastgesteld ("standstill-beginsel op gebiedsnivo"). Als bijlage van de Nota bodembeheer zijn een aantal kaarten opgenomen:

1. Een kaart met de homogene deelgebieden: Deze kaart geeft inzicht in de onderverdeling van het gebied in zones van vergelijkbare kwaliteit, bodemopbouw en gebruiksgeschiedenis.
2. De ontgravingskaart: Deze kaart geeft inzicht in de diffuse bodemkwaliteit van de grond die in de verschillende zones vrijkomt. Deze kaart wordt ook wel de bodemkwaliteitskaart genoemd.
3. De functiekaart: Deze kaart geeft inzicht in de geldende functie van de verschillende zones van het beheergebied. Dit betreft een statische kaart die voor vijf jaar wordt vastgesteld.
4. De toepassingskaart: Deze kaart geeft inzicht in de normstelling voor toepassing van grond of bagger in de verschillende zones van het beheergebied. Ook wordt deze kaart gebruikt als basis voor een bodemsanering (terugsaneerwaarden).

Voor het bestemmingsplan Bedrijventerreinen geldt de bodemfunctie: ander groen, bebouwing, infrastructuur en industrie, nagenoeg geheel verhard. Deze

functie komt overeen met de lokale maximale waarde 3 (LMW3) van de toepassingskaart. Er kan grond worden toegepast met de maximale waarde LMW 3 (kwaliteit Industrie). Als terugsaneerwaarde geldt ook de Lokale Maximale waarde 3 (LMW 3).



Toepassingskaart Veendam

5.7

Water

Op grond van een afspraak uit de Startovereenkomst 'Waterbeleid 21e eeuw', dienen decentrale overheden in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf op te nemen. In die paragraaf dient te worden uiteengezet wat voor gevolgen het plan in kwestie heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten'.

Beleidskader

Het kader voor de watertoets is het vigerend beleid (Vierde Nota Waterhuishouding, Waterbeleid 21e eeuw, Europese Kaderrichtlijn water en de beleidslijn Ruimte voor de Rivier). De watertoets wordt uitgevoerd binnen de

bestaande wet- en regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en water, op basis van het commitment van de betrokken partijen blijkend uit de Startovereenkomst Waterbeleid 21e eeuw. Een aantal relevante beleidsdocumenten wordt hierna kort besproken. Het beleid van de gemeente en het waterschap ten aanzien van het aspect water is opgenomen in het hoofdstuk Beleidskader.

Vierde Nota Waterhuishouding

RIJKSBELEID

De Vierde Nota Waterhuishouding van december 1998 verwoordt de regeringsbeslissing. Een van de speerpunten is een duurzaam stedelijk waterbeheer, met als belangrijke elementen:

- waterbesparende maatregelen in de woning;
- het afkoppelen van verhard oppervlak van de riolering;
- het vasthouden van regenwater in vijvers en in de bodem;
- herwaardering van watersystemen bij de ruimtelijke inrichting van (nieuwe) woongebieden.

Waterbeleid 21e eeuw

Met het Waterbeleid 21e eeuw wordt ingespeeld op toekomstige ontwikkelingen die hogere eisen stellen aan het waterbeheer. Het gaat hierbij om onder andere de klimaatverandering, bodemdaling en zeespiegelrijzing. Het Waterbeleid 21e eeuw heeft twee principes voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd, te weten de tritsen:

- vasthouden, bergen en afvoeren;
- schoonhouden, scheiden en zuiveren.

De trits 'vasthouden, bergen en afvoeren' houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren, wordt het water afgevoerd.

Bij 'schoonhouden, scheiden en zuiveren' gaat het erom dat het water zoveel mogelijk wordt schoongehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste, wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk zijn, komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

Bij nieuwe bouwlocaties acht de provincie duurzaam waterbeheer vanzelfsprekend. Op bestaande locaties dienen mogelijkheden voor verbetering te worden benut bij herstructurering en groot onderhoud. Aandachtspunten bij duurzaam waterbeheer zijn onder andere:

PROVINCIAAL BELEID

- voldoende ruimte voor waterberging in waterpartijen met natuurvriendelijke oevers;
- beperken van verdroging door schone, verharde oppervlakken van de riolering af te koppelen en regenwater in de bodem te laten infiltreren;
- opvangen van verontreinigd water dat over verhardingen afstroomt;
- gebruiken van duurzame bouwmaterialen volgens het Convenant Duurzaam Bouwen.

GEMEENTELIJK RIOLE-
RINGSPLAN

Op 15 december 2003 is het gemeentelijk rioleringsplan voor de periode van 2004 tot en met 2008 vastgesteld.

Nieuwe riolering zal volgens een duurzaam concept worden ontworpen en aangelegd. De aanvoer van schoon water naar de zuiveringsinrichting zal zoveel mogelijk worden beperkt.

In deze planperiode worden resterende maatregelen in het kader van de basisinspanning en verbetering van rioolstelsels uitgevoerd.

Het afkoppelen van dak- en wegooppervlakken van het gemengde rioolstelsel zal aandachtspunt blijven.

5.7.1

W a t e r t o e t s

BESCHRIJVING HUIDIG
WATERSYSTEEM

A.G. Wildervanckkanaal essentieel voor het Veendamse watersysteem. De afvoer is naar het noorden gericht en volgt het maaiveldverloop in Veendam. Het grootste deel van de neerslag stroomt via een gemengd riool af. De overstorten van de riolering bevinden zich op diverse plaatsen op het oppervlaktewater. Het afvalwater, vermengd met een groot deel van het regenwater, gaat naar de rioolwaterzuivering.

Door het strakke peilbeheer voeren de watergangen het overtollig water snel af. Dit waterbeheer veroorzaakt piekafvoeren uit het stedelijk gebied. In de zomer is tekort aan water en moet water worden ingelaten. Dit water is afkomstig uit het IJsselmeer en is gebiedsvreemd (van andere kwaliteit) water.

Op de bedrijventerreinen ligt zowel een gescheiden als een gemengde riolering. Vanwege de diverse activiteiten die op de terreinen plaatsvinden, is het ene oppervlak meer geschikt om aangesloten te zijn op een gescheiden stelsel dan een ander oppervlak. Een controleslag op de juistheid van de aansluitingen is gewenst. Daarbij kan verhard oppervlak dat geschikt is om af te koppelen, worden afgekoppeld en andersom. Het wegooppervlak wordt afgekoppeld met tussenkomst van een bodempassage.

Naast de bedrijventerreinen ligt een landbouwgebied. Dit landgebruik maakt het noodzakelijk in de zomer een hoger peil aan te houden dan in de winter. Daarom kan niet in alle peilvakken worden afgestapt van het traditionele peilbeheer. Onderzocht wordt welke mogelijkheden er zijn om flexibel peilbeheer in deze deelgebieden toe te passen.

WATERHUISHOUDKUNDIGE
EFFECTEN VAN HET PLAN

Het onderhavige bestemmingsplan heeft een conserverend karakter. Groot-schalige ontwikkelingen zijn op grond van dit bestemmingsplan niet mogelijk. In feite wordt de bestaande situatie opnieuw vastgelegd, waardoor de gemeente weer de beschikking krijgt over een moderne planologische regeling.

Voorts biedt het plan (zoals nagenoeg elk bestemmingsplan) de mogelijkheid voor uitbreiding van hoofdgebouwen (woningen, bedrijven en dergelijke) en voor de realisering van aan- en uitbouwen en bijgebouwen bij woningen.

Tussen de gemeente en het waterschap heeft overleg plaatsgevonden over de inhoud van de waterparagraaf. Het waterschap heeft aangegeven te kunnen instemmen met het plan. Het wateradvies is in de bijlagen opgenomen. De opmerkingen van het waterschap zijn in het plan verwerkt.

ADVIES EN OVERLEG
WATERSCHAP

In algemene zin kan worden opgemerkt dat, onder meer door het als zodanig bestemmen van belangrijke groenstructuren in het plangebied, wordt voorkomen dat deze groenstructuren worden verhard. Dit draagt mede bij aan de instandhouding van het bestaande watersysteem.

MITIGATIE EN COMPENSATIE

Voor het overige geldt dat bij nieuwe ontwikkelingen in het plangebied, aandacht moet worden besteed aan de mogelijkheden om het watersysteem te verbeteren. Hierbij speelt vasthouden van water in eigen gebied een belangrijke rol. Voorkomen dient te worden dat onnodige afvoer van schoon water naar de zuivering plaatsvindt. Onder andere moet worden onderzocht in hoeverre infiltratie van regenwater mogelijk is en in hoeverre oude afwaterstructuren, in oorspronkelijke of alternatieve vorm, kunnen worden hersteld. Ook wordt het in beginsel wenselijk geacht om op kleine of grotere schaal te komen tot afkoppeling van hemelwater door een gescheiden stelsel of, als de bodemgesteldheid het toelaat, door infiltratie.

Voor dergelijke maatregelen geldt overigens wel dat zij buiten het bereik van het onderhavige bestemmingsplan vallen, behalve wanneer het gaat om ingrepen waarvoor een herziening van het bestemmingsplan is vereist.

In veel gevallen is het ruimtelijk en economisch gezien een moeilijke opgave in bestaand stedelijk gebied een gewenste (open)waterberging te realiseren. Het waterschap geeft aan dat bij (nieuwe) ontwikkelingen in het plangebied, revitalisering of herstructurering het wel is gewenst de mogelijkheden voor vergroting van de berging nader te onderzoeken en mee te nemen. Bij ontwikkelingen geldt als standaardregel dat 10% van het verharde oppervlak en van het onverharde oppervlak dient te worden uitgevoerd als open water.

In overleg met het waterschap kan deze berging ook worden gerealiseerd in combinatie met andere gebruiksfuncties in het plangebied of in de directe omgeving. Hierbij dient ook aandacht te worden besteed aan de waterkwaliteit. Plannen dienen erop te zijn gericht de goede waterkwaliteit te handhaven en waar nodig te verbeteren.

5.8

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet

van toepassing) en locaties waartoe leden van het publiek gewoonlijk geen toegang hebben’.

NSL/NIBM

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden.

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen, zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

BESTEMMINGSPLAN

Ten aanzien van het plangebied zijn voor de vaststelling van de luchtkwaliteit de volgende lokale bronnen in ogenschouw genomen:

- industriële bronnen (puntbronnen);
- wegverkeer (lijnbronnen).

Industriële bronnen

Voor de industriële bronnen zijn de inrichtingen die vallen onder de werkingssfeer van het Besluit emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer (Bees). Het Bees heeft betrekking op inrichtingen die stikstofdioxiden (NO_x), zwaveldioxide (SO₂) en fijn stof emitteren als gevolg van de verbranding van kolen, zware stookolie, gasolie en gasvormige brandstoffen (voornamelijk aardgas) in stookinstallaties. Deze inrichtingen komen vanwege hun aard en omvang in aanmerking om te worden beschouwd in het kader van de Wet milieubeheer. Met betrekking tot de Wet milieubeheer te toetsen parameters, zijn dit de grootste emittenten.

Het Bees stelt eisen aan de emissie van stikstofdioxiden (NO_x) van stookinstallaties. Stookinstallaties is een verzamelnaam voor ketelinstallaties, gasturbines, gasturbine-installaties en zuigermotoren. Indien kolen worden gestookt, worden ook eisen gesteld aan de emissie van zwaveldioxide (SO₂). Uit de lijst van bedrijven blijkt dat geen inrichtingen kunnen worden gevestigd die vallen onder de werkingssfeer van het Bees op het betreffende industrieterrein. Daarom mag worden gesteld dat de invloed van de nog te vestigen bedrijvigheid op het industrieterrein op de lokale luchtkwaliteit gering is.

Wegverkeer

Al het wegverkeer in en rondom het plangebied stoot uitlaatgassen uit. NO₂ en fijn stof wordt voornamelijk geëmitteerd door wegverkeer. Gezien het feit dat het plangebied grenst aan relatief drukke wegen als de N33, Lloydsweg en Geert Veenhuizenweg, welke geldt als een van de ontsluitingswegen van Veendam, is het wegverkeer naast de heersende achtergrondconcentraties bepalend voor de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied.

Gesteld mag worden dat de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied wordt bepaald door de heersende achtergrondconcentraties en de bijdrage van het lokale wegverkeer.

De mogelijkheden binnen het plan zijn zodanig dat de toename van het verkeer van het verkeer op de betreffende wegen de nibm-norm, een verslechtering van de luchtkwaliteit van meer dan 3%, overschrijdt (een toename van 1,2 µg /m³ NO₂ of PM₁₀). Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit is derhalve noodzakelijk.

In de Regeling beoordeling Luchtkwaliteit 2007 worden de (nauwkeurigheids)eisen ten aanzien van metingen van de luchtverontreinigende stoffen nader uitgewerkt. Onder andere is in deze regeling de hoeveelheid fijn stof van natuurlijke oorsprong opgenomen welke mag worden afgetrokken van de gemeten of berekende fijn stofconcentraties in de lucht. Dit wordt in de praktijk ook wel de 'zeezout-aftrek' genoemd. Voor de gemeente Veendam betekent dit dat de jaargemiddelde concentratie van PM₁₀ mag worden verminderd met 4 µg/m³. Het aantal overschrijdingsdagen mag worden verminderd met zes.

REGELING BEOORDELING
LUCHTKWALITEIT 2007

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor ruimtelijke plannen betreffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). De grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) uit de wet zijn opgenomen in de navolgende tabel.

RELEVANTE LUCHT-
KWALITEITSEISEN

Grenswaarden luchtconcentraties NO₂ en PM₁₀

Luchtconcentratie	Norm
NO₂	
jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
uurgemiddelde concentratie	200 µg/m ³ maximaal 18 maal per jaar
PM₁₀	
jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
24-uursgemiddelde concentratie	50 µg/m ³ maximaal 35 maal per jaar

Getoetst dient te worden aan de norm voor NO₂ per 1 januari 2015. Vanaf die datum moet blijvend aan de norm van NO₂ worden voldaan.

Per 21 juni 2011 moet aan de grenswaarden voor fijn stof worden voldaan.

Gewerkt is met het CAR II-rekenmodel versie 9.0, van mei 2010. De immissieconcentraties op leefniveau zijn bepaald door de verspreiding van verkeersemissies met dit model te berekenen.

BEREKENINGEN

Het model berekent de bijdrage van het verkeer aan de luchtverontreiniging ten opzichte van de achtergrondconcentraties. Deze achtergrondconcentraties zijn gebaseerd op het Landelijk Meetnet Luchtkwaliteit van het RIVM. Het RIVM heeft aan de hand van deze meetwaarden de achtergrondconcentraties voor heel Nederland bepaald. Voor de toetsing aan de normen (grenswaarden) uit de Wet milieubeheer wordt de bijdrage van het verkeer bij de achtergrondconcentratie opgeteld om de totale hoeveelheid luchtverontreinigende stoffen te bepalen. Deze totale hoeveelheid luchtverontreiniging wordt getoetst aan de norm.

Op bijgevoegde kaart zijn tevens de waarneempunten aangegeven. Bij de bepaling zijn naast de genoemde verkeersintensiteiten de volgende uitgangspunten aangehouden:

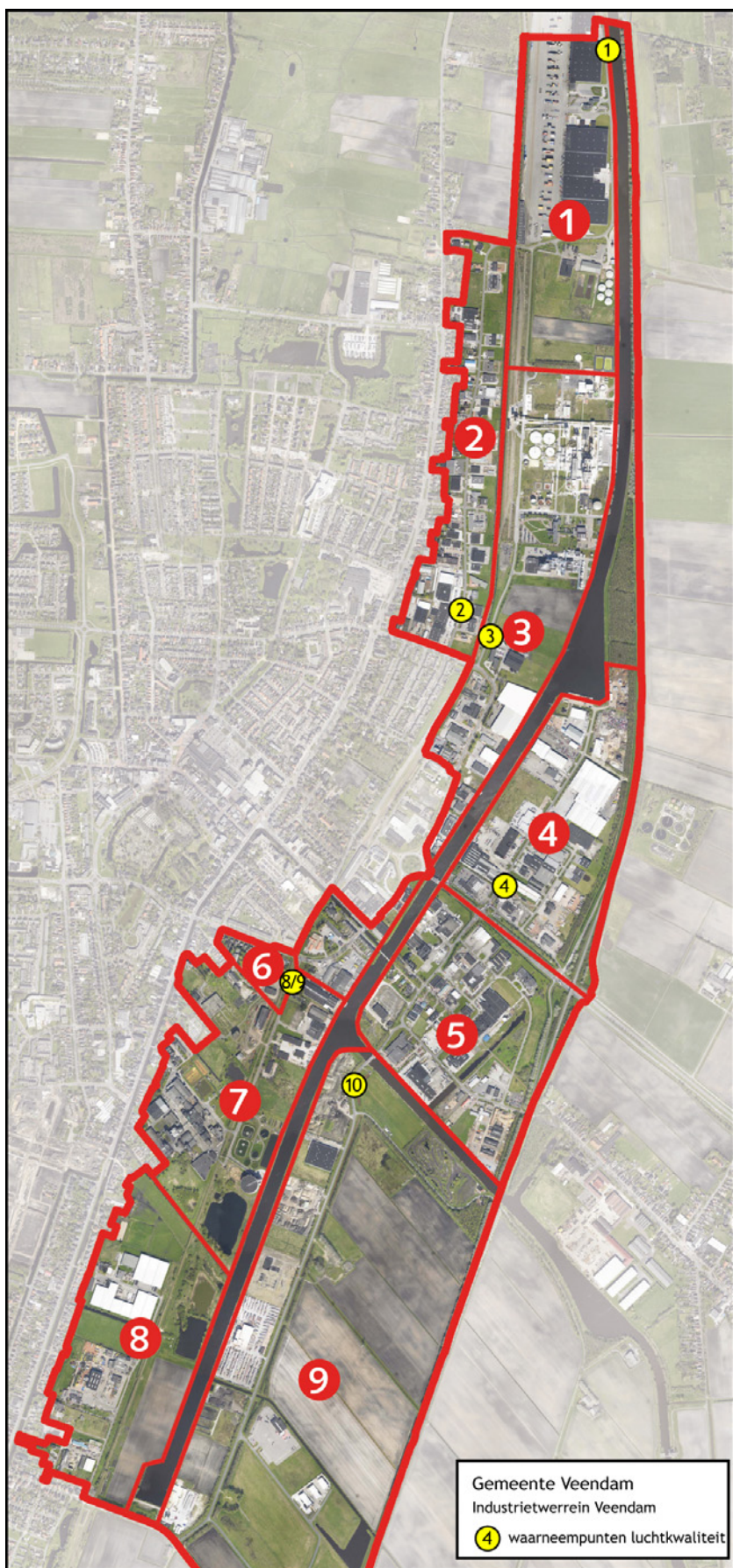
- als weerconditie is de meerjarige meteorologie genomen;
- het aantal parkeerbewegingen per 100 m is gesteld op 10;
- als snelheidstype is 'normaal stadsverkeer' aangehouden;
- als wegtype is 3a (weerszijden bebouwing) aangehouden;
- als bomenfactor is 1.25 aangehouden.

Het plan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van een bedrijvigheid en bedrijfswoningen. Op basis van de CROW-publicaties nr. 256 'Verkeersgeneratie woon- en werkgebieden' (oktober 2007) en 272 'Verkeersgeneratie voorzieningen' (november 2008) mag worden uitgegaan van de volgende toename van de ritproductie per deelgebied van het plangebied.

Extra ritproductie Industrierrein Veendam

Deelgebied	netto uit- geefbaar	ritten/etm lichte mvt	ritten/etm midd. zw. mvt	ritten/etm zware mvt
1. RSCG	3,15 ha	249	24	42
2. Tradepark	1,64 ha	380	39	43
3. Lloyd	2,10 ha	378	28	79
4. Zwaai kom	1,34 ha	228	24	35
5. Vrijheid	--			
6. Schipperstraat	--			
7. Industrierweg	2,61 ha	206	22	32
8. Meihuizenweg	9,66 ha	1.642	174	251
9. Dallen	2,58 ha	597	62	32

Deze aantallen ritten zijn extra toegekend aan het verkeersmodel van de gemeente Veendam, waardoor de volgende verwachte verkeersintensiteiten zijn verkregen.



Etmaalintensiteiten

Wegvak	2011	2015 ¹⁾	2015 ²⁾	2020 ¹⁾	2020 ²⁾
1. Spoorhavenweg	1.670	1.877	2.192	2.136	2.451
2. Transportweg	2.206	2.523	2.985	2.919	3.381
3. Bilitonweg	1.683	1.783	2.268	1.908	2.393
4. De Zwaaiikom	1.346	1.458	1.744	1.597	1.883
8/9. Industrierweg	554	593	2.921	642	2.970
10. A. Tripweg	1.583	1.581	2.307	1.579	2.304

¹⁾ exclusief uitbreiding

²⁾ inclusief uitbreiding

RESULTATEN

In de navolgende tabel is de luchtkwaliteit weergegeven van de betreffende locaties. In deze tabel is de berekende jaargemiddelde concentratie uitgedrukt in $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Bij de uurgemiddelde en 24-uurgemiddelde concentratie is de overschrijding daarvan in uren respectievelijk dagen per jaar weergegeven. De berekeningen zijn opgenomen in de bijlagen.

Resultaten onderzoek luchtkwaliteit

Luchtconcentratie	Norm	2011	2015 ¹⁾	2015 ²⁾	2020 ¹⁾	2020 ²⁾
<i>1 Spoorhavenweg</i>						
NO ₂ Jaargem. concentr.	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	16.9	15.5	16.0	11.7	12.1 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
NO ₂ Uurgem. concentr.	200 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ max. 18 maal/jr	0	0	0	0	0 uren
PM ₁₀ Jaargem. concentr.	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	17	16.4	16.5	15.4	15.5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
PM ₁₀ 24-uursgem. conc.	50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ max. 35 maal/jr	3	2	2	1	1 dagen
<i>2. Transportweg</i>						
NO ₂ Jaargem. concentr.	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	18.9	17.1	17.9	13.1	13.5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
NO ₂ Uurgem. concentr.	200 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ max. 18 maal/jr	0	0	0	0	0 uren
PM ₁₀ Jaargem. concentr.	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	17.6	17.0	17.1	16.0	16.0 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
PM ₁₀ 24-uursgem. conc.	50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ max. 35 maal/jr	4	3	3	2	2 dagen
<i>3 Bilitonweg</i>						
NO ₂ Jaargem. concentr.	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	18.8	16.8	17.7	12.5	13.1 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
NO ₂ Uurgem. concentr.	200 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ max. 18 maal/jr	0	0	0	0	0 uren
PM ₁₀ Jaargem. concentr.	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	17.6	16.9	17.0	15.8	15.9 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
PM ₁₀ 24-uursgem. conc.	50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ max. 35 maal/jr	3	3	3	1	2 dagen
<i>4 De Zwaaiikom</i>						
NO ₂ Jaargem. concentr.	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	18.5	16.7	17.2	12.2	12.8 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
NO ₂ Uurgem. concentr.	200 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ max. 18 maal/jr	0	0	0	0	0 uren
PM ₁₀ Jaargem. concentr.	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	17.5	16.8	16.9	15.7	15.8 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
PM ₁₀ 24-uursgem. conc.	50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ max. 35 maal/jr	3	3	3	1	1 dagen
<i>8/9 Industrierweg</i>						
NO ₂ Jaargem. concentr.	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	15.9	14.4	18.8	11.1	13.7 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
NO ₂ Uurgem. concentr.	200 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ max. 18 maal/jr	0	0	0	0	0 uren
PM ₁₀ Jaargem. concentr.	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	17.2	16.6	17.0	15.6	16.0 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
PM ₁₀ 24-uursgem. conc.	50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ max. 35 maal/jr	3	2	3	1	2 dagen
<i>10 A. Tripweg</i>						
NO ₂ Jaargem. concentr.	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	15.4	13.8	14.7	10.5	11.1 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
NO ₂ Uurgem. concentr.	200 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ max. 18 maal/jr	0	0	0	0	0 uren
PM ₁₀ Jaargem. concentr.	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	17.1	16.4	16.5	15.3	15.4 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
PM ₁₀ 24-uursgem. conc.	50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ max. 35 maal/jr	3	2	2	1	1 dagen

¹⁾ exclusief uitbreiding

²⁾ inclusief uitbreiding

Voor stikstofdioxide blijkt uit de scenarioberekeningen dat in 2011, 2015 en 2020 de grenswaarden of plan- en alarmdrempels voor de jaargemiddelde concentratie en de uurgemiddelde concentratie niet worden overschreden.

Voor fijn stof blijkt uit de scenarioberekeningen dat in 2011, 2015 en 2020 de grenswaarden voor de jaargemiddelde concentratie en de 24-uursgemiddelde concentratie niet worden overschreden.

De normen, zoals die in de Wet milieubeheer zijn weergegeven, worden niet overschreden. Dit betekent dat er vanuit deze wet ook geen belemmeringen aan de uitvoering van het bestemmingsplan worden opgelegd.

5.9

Ecologie

5.9.1

Inleiding

Voor het bestemmingsplan is het noodzakelijk te kijken naar het al dan niet voorkomen van eventuele effecten op de Ecologische Hoofdstructuur en gebieden die zijn beschermd in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Tevens dient een inschatting te worden gemaakt van het voorkomen van door de Flora- en faunawet beschermde soorten, de eventuele overtreding van de verbodsbepalingen en de mogelijkheid daar ontheffing voor te verkrijgen.

Het betreft een grotendeels conserverend bestemmingsplan en omvat geen uitbreidingsplannen. Ook worden met dit plan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt wel wegdoortrekking.

Er zijn hooguit binnen bestemmingen bouwvlakken aangegeven, waar bij recht uitbreidingsmogelijkheden zijn. Indien hier gebruik van wordt gemaakt, zal door de initiatiefnemer alsnog een apart onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet dienen te worden uitgevoerd.

5.9.2

Beleid

Gebiedsbescherming

Sinds oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1998 van kracht geworden.

De Natuurbeschermingswet 1998 kent drie typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden;
- beschermde natuurmonumenten;
- gebieden die de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aanwijst ter uitvoering van verdragen of andere internationale verplichtingen, zoals Wetlands.

Oorspronkelijk waren alleen de laatste twee typen in de wet verankerd. Natura 2000 is een omvangrijk Europees netwerk en betreft alle gebieden die worden beschermd conform de Vogel- en Habitatrichtlijn.

De Ecologische Hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland. Het vormt de basis voor het natuurbeleid. De Ecologische Hoofdstructuur is opgebouwd uit kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en verbindingzones.

Een ruimtelijke ingreep in of een externe activiteit met effecten op gebieden die worden beschermd in het kader van de Natuurbeschermingswet mag niet plaatsvinden, tenzij het gaat om dwingende redenen van zwaarwegend maatschappelijk belang. Er moet worden aangetoond dat er geen redelijk alternatief bestaat voor de plannen en dat alle schade wordt gecompenseerd. Daarover moet het bevoegd gezag een beslissingsdossier opbouwen waarvoor de initiatiefnemer de rapportage moet leveren. Aantasting van de Ecologische Hoofdstructuur wordt alleen verdedigbaar geacht als aantoonbaar is dat het project van groot maatschappelijk belang is. Hier geldt het zogenaamde 'nee, tenzij'-principe. De aantasting moet zoveel mogelijk worden gemitigeerd. Restschade moet worden gecompenseerd.

Het plangebied behoort niet tot en grenst niet aan een gebied dat wordt beschermd in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het dichtstbijzijnde beschermde gebied betreft het Natura 2000-gebied het Zuidlaardermeergebied (Vogelrichtlijn). Dit gebied ligt op ruim 11 km ten westen van het plangebied. Het dichtstbijzijnde gebied uit de Ecologische Hoofdstructuur ligt op ongeveer 9 km van het plangebied. Het betreft het Hunzedal in de provincie Drenthe.

Er bestaan geen duidelijke ecologische relaties tussen het bebouwde deel van het plangebied en beschermde gebieden. De ontwikkelingen binnen het bestemmingsplan zijn van dusdanige aard dat negatieve effecten van deze activiteiten op de beschermde gebieden niet zijn te verwachten. De realisering van het bestemmingsplan stuit niet op bezwaren in het kader van de Natuurbeschermingswet. De ontwikkelingen zijn op dit punt niet strijdig met het POP Groningen of het POP Drenthe.

Soortenbescherming

Met ingang van 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992 van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt.

Achter de Flora- en faunawet staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Deze soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'. Deze zorgplicht betekent dat een ontheffing van het verbod op verstoren (of erger) alleen kan worden verleend, als geen afbreuk wordt gedaan aan de goede staat van instandhouding van de soort. Deze voorwaarde geldt voor alle beschermde soorten.

De Algemene Maatregel van Bestuur ex artikel 75 van de Flora- en faunawet van 23 februari 2005, kent een driedeling voor het beschermingsniveau van planten- en diersoorten. In een toelichting zijn deze soorten opgenomen in tabellen. Voor soorten uit tabel 1 geldt een vrijstellingsregeling van de verboden. Voor soorten uit tabel 2 en voor vogels geldt een vrijstelling als wordt gewerkt volgens een goedgekeurde gedragscode. Als niet wordt gewerkt volgens een gedragscode kan voor de soorten uit tabel 2 ontheffing van de verboden worden verleend als geen sprake is van economisch gewin en als zorgvuldig wordt gehandeld. Voor de soorten uit tabel 3 kan bij ruimtelijke ontwikkeling ontheffing worden verleend. Er mag dan geen afbreuk worden gedaan aan de goede staat van instandhouding van de soort en een redelijk alternatief voor de ingreep moet ontbreken. Ook voor ontheffing van het verstoren van vogels gelden deze voorwaarden.

Bij Het Natuurloket is (d.d. 19 december 2007) een rapportage opgevraagd van de kilometerhokken waarin het plangebied ligt. Hierin staat in welke mate de hokken zijn onderzocht op het voorkomen van elke soortengroep. Ook wordt het aantal waargenomen beschermde soorten en rode lijstsoorten aangegeven, niet het aantal individuen. Een kilometerhok is een hok van 1 km bij 1 km. De Topografische Dienst heeft deze hokken ingevoerd als rasterverdeling van de topografische kaarten van Nederland. Het plangebied valt in de kilometerhokken 254-567, 254-568, 255-566, 255-567, 255-568, 255-569, 255-270, 255-571, 256-569, 256-570, 256-571. Een zeer klein deel valt in de kilometerhokken 255-572, 256-572, 256-568 en 254-566. Omdat het plangebied voor slechts een zeer klein deel in de laatstgenoemde kilometerhokken ligt, bieden de gegevens uit dit kilometerhok geen representatief beeld en zijn daarom ook niet meegenomen.

Kilometerhok 254-567

Binnen het kilometerhok zijn gebouwen, infrastructuur, grasstroken, groenvoorzieningen met bomen en bouwland aanwezig. In het overige deel staan huizen en overige gebouwen en liggen sloten en een deel van een sportcomplex.

Het kilometerhok is goed en recent onderzocht op vaatplanten. Het is redelijk en vrij recent onderzocht op het voorkomen van watervogels en redelijk en recent op dagvlinders. Het kilometerhok is niet onderzocht op de overige voor de Flora- en faunawet relevante soortengroepen.

Verder is uit de gegevens op te maken dat naast watervogels, ten minste één beschermde soort (tabel 1) voorkomt in het kilometerhok in de soortengroep vaatplanten. Tevens komen drie rode lijstsoorten voor; twee in de soortengroep vaatplanten en één in de soortengroep dagvlinders. Alle inheemse vogelsoorten zijn beschermd.

Kilometerhok 254-568

In kilometerhok 254-568 zijn in het plangebied huizen, infrastructuur, enkele waterpartijen, een loofbosje, een gedeelte van een begraafplaats en een wa-

terzuiveringsinstallatie aanwezig. Buiten het plangebied staan huizen en overige gebouwen en liggen infrastructuur, enkele sloten en stedelijk groen.

Het kilometerhok is goed en recent onderzocht op vaatplanten en broedvogels. Watervogels zijn redelijk en vrij recent onderzocht en dagvlinders matig en recent. De overige soortengroepen die voor de Flora- en faunawet relevant zijn, zijn in dit kilometerhok niet onderzocht. Verder is uit de gegevens op te maken dat naast broed- en watervogels, ten minste één beschermde soort (tabel 1) voorkomt. Deze is aangetroffen in de soortengroep vaatplanten. Daarnaast zijn zes rode lijstsoorten aangetroffen. Eén in de soortengroep vaatplanten en vijf in de soortengroep broedvogels. Alle inheemse vogelsoorten zijn beschermd.

Kilometerhok 255-566

Het meest zuidoostelijke deel van het plangebied valt in kilometerhok 255-566. Binnen het plangebied liggen hier wegen met hierlangs een grasstrook met bomen, enkele sloten en/of greppels en bouwland. In het overige deel staan gebouwen en huizen en liggen wegen, enkele waterwegen en bouw- en weiland.

Kilometerhok 255-566 is goed en recent onderzocht op vaatplanten en broedvogels. Watervogels zijn redelijk en vrij recent onderzocht en vlinders slecht en recent. Het kilometerhok is niet onderzocht op de overige voor de Flora- en faunawet relevante soortengroepen. Verder is uit de gegevens op te maken dat naast broed- en watervogels, ten minste twee beschermde soorten (tabel 1) in het kilometerhok voorkomen. Beide in de soortengroep vaatplanten. Er zijn acht soorten van de Rode lijst aangetroffen. Drie in de soortengroep vaatplanten en vijf in de soortengroep broedvogels. Alle inheemse vogelsoorten zijn beschermd.

Kilometerhok 255-567

In kilometerhok 255-567 liggen binnen het plangebied wegen, waterwegen, groenstroken met bomen, een houtwal of -singel met loofbomen en gras- en bouwland. Buiten het plangebied staat hier een boerderij met een klein bosje om het erf en liggen een weg, enkele sloten en bouwland.

Het kilometerhok is goed en recent onderzocht op vaatplanten. Zoogdieren zijn slecht, maar recent onderzocht en watervogels zijn redelijk en vrij recent onderzocht. De soortengroep dagvlinders is matig, maar recent onderzocht. Het kilometerhok is niet onderzocht op de overige voor de Flora- en faunawet relevante soortengroepen. Verder is uit de gegevens op te maken dat naast watervogels, drie beschermde soorten (tabel 1) en één rode lijstsoort is aangetroffen. Er zijn twee beschermde soorten gevonden in de soortengroep vaatplanten en één in de soortengroep zoogdieren. De rode lijstsoort is aangetroffen in de soortengroep vaatplanten. Alle inheemse vogelsoorten zijn beschermd.

Kilometerhok 255-568

Kilometerhok 255-568 ligt geheel in het plangebied. Er staan hier huizen, overige gebouwen, een deel van een waterzuiveringbedrijf en er ligt infrastructuur, waterwegen, een crossterrein, houtwallen of -singels met loofbomen, een stukje loofbos en bouw- en weiland.

Het kilometerhok is goed en recent onderzocht op vaatplanten. Het is slecht en recent onderzocht op broedvogels en redelijk en vrij recent op watervogels. Libellen zijn matig, maar recent onderzocht. De overige voor de Flora- en faunawet relevante soortengroepen zijn niet onderzocht. Uit de gegevens van Het Natuurloket is verder op te maken dat naast broed- en watervogels drie beschermde soorten (tabel 1) zijn waargenomen. Alle drie in de soortengroep vaatplanten. Er zijn in dit kilometerhok geen soorten van de Rode lijst aangetroffen. Alle inheemse vogelsoorten zijn beschermd.

Kilometerhok 255-569

Binnen het plangebied staan in kilometerhok 255-569 huizen en liggen waterwegen, infrastructuur en stedelijk groen. In het overige deel staan huizen en overige gebouwen en liggen waterwegen en stedelijk groen.

De soortengroep vaatplanten is goed en recent onderzocht in dit kilometerhok. Broedvogels zijn slecht, maar recent onderzocht en watervogels redelijk en vrij recent. Dagvlinders zijn matig en recent onderzocht. Het kilometerhok is niet onderzocht op de overige voor de Flora- en faunawet relevante soortengroepen. Verder is uit de gegevens op te maken dat naast broed- en watervogels twee beschermde soorten (tabel 1) en twee rode lijstsoorten in het kilometerhok voorkomen in de soortengroep vaatplanten. Alle inheemse vogelsoorten zijn beschermd.

Kilometerhok 255-570

In kilometerhok 255-570 binnen het plangebied staan huizen en ligt een industrieterrein, infrastructuur en stedelijk groen. Buiten het plangebied staan hier huizen en overige gebouwen en ligt hier infrastructuur, enkele vijvers en enkele groenvoorzieningen.

Het kilometerhok is goed onderzocht op vaatplanten, maar de gegevens zijn niet actueel (circa 1990). Watervogels zijn redelijk, maar en vrij recent onderzocht. Het kilometerhok is niet onderzocht op de overige voor de Flora- en faunawet relevante soortengroepen. Er zijn naast watervogels, geen beschermde soorten bekend uit het kilometerhok. Alle inheemse vogelsoorten zijn beschermd.

Er is wel een rode lijstsoort aangetroffen in de soortengroep vaatplanten.

Kilometerhok 255-571

Het meest noordelijke deel van het plangebied valt deels in kilometerhok 255-571. Binnen het plangebied staan hier huizen en ligt infrastructuur, enkele houtwallen of -singels, grasland en een stuk bouwland. In het overige deel

staan huizen en overige gebouwen en ligt infrastructuur, grasland met greppels of sloten, een boomkwekerij, enkele vijvers en enkele groenvoorzieningen met opgaand groen.

Het kilometerhok is goed onderzocht op vaatplanten, maar de gegevens zijn niet actueel (circa 1990). Zoogdieren zijn slecht en recent onderzocht. Broedvogels zijn goed en recent onderzocht en watervogels redelijk en vrij recent. Dagvlinders zijn slecht en libellen redelijk en recent onderzocht. De overige voor de Flora- en faunawet relevante soortengroepen zijn niet onderzocht. Uit de gegevens van Het Natuurloket is verder op te maken dat naast broed- en watervogels, twee beschermde soorten (tabel 1) zijn aangetroffen. Eén in de soortengroep vaatplanten en één in de soortengroep zoogdieren. Er zijn in totaal acht rode lijstsoorten aangetroffen, waarvan één vaatplant en zeven broedvogels. Alle inheemse vogelsoorten zijn beschermd.

Kilometerhok 256-569

Binnen het plangebied staan in kilometerhok 256-569 gebouwen, een zuiveringsinstallatie en ligt infrastructuur, waterpartijen, enkele houtwallen of singels en gras- en bouwland. Buiten het plangebied liggen in dit kilometerhok enkele boerderijen, wegen, een groenstrook en gras- en bouwland.

Het kilometerhok is slecht en niet actueel (circa 1990) onderzocht op het voorkomen van vaatplanten. Het is goed en recent onderzocht op broedvogels en redelijk en vrij recent op watervogels. Dagvlinders zijn slecht en recent onderzocht. De overige voor de Flora- en faunawet relevante soortengroepen zijn niet onderzocht. Uit deze gegevens is op te maken dat geen beschermde soorten bekend zijn. Verder zijn vijf rode lijstsoorten bekend in de soortengroep broedvogels. Alle inheemse vogelsoorten zijn beschermd.

Kilometerhok 256-570

In kilometerhok 256-570 staan binnen het plangebied huizen en liggen waterwegen, een stuk loofbos, een weg en gras- en bouwland. Buiten het plangebied staan enkele boerderijen en liggen wegen, sloten of greppels en gras- en bouwland.

Het kilometerhok is goed, maar niet recent (circa 1990) onderzocht op vaatplanten. Watervogels zijn redelijk en vrij recent onderzocht.

Het kilometerhok is niet onderzocht op de overige voor de Flora- en faunawet relevante soortengroepen. Uit deze gegevens is op te maken dat naast watervogels, geen beschermde soorten bekend zijn. Er is één rode lijstsoort aanwezig in de soortengroep vaatplanten. Alle inheemse vogelsoorten zijn beschermd.

Kilometerhok 256-571

Het meest noordoostelijke deel van het plangebied valt in kilometerhok 256-571. Binnen het plangebied staan hier gebouwen en ligt infrastructuur, vijvers, waterwegen, groenvoorzieningen in de vorm van grasstroken met bo-

men en houtsingels, een boomkwekerij en gras- en bouwland. Binnen het kilometerhok, maar buiten het plangebied bevinden zich huizen, een boerderij, een boomkwekerij, infrastructuur, waterwegen, een loofbosje en gras- en bouwland.

Het kilometerhok is slecht en niet actueel (circa 1990) onderzocht op het voorkomen van vaatplanten. Broedvogels zijn slecht, maar recent onderzocht. Het kilometerhok is redelijk en vrij recent onderzocht op watervogels en slecht, maar recent onderzocht op de soortengroep overige ongewervelde dieren. Het kilometerhok is niet onderzocht op de overige voor de Flora- en faunawet relevante soortengroepen. Verder is uit de gegevens op te maken dat naast broeden watervogels geen beschermde soorten zijn aangetroffen. Ook zijn geen rode lijstsoorten bekend uit het kilometerhok. Alle inheemse vogelsoorten zijn beschermd.

Kilometerhokken totaal

Er zijn waarnemingen bekend in de betreffende kilometerhokken van beschermde soorten en rode lijstsoorten in de soortengroepen vaatplanten, zoogdieren, broedvogels, watervogels en dagvlinders. Binnen het plangebied leven de meeste beschermde planten- en diersoorten in de groenvoorzieningen (bosjes of houtsingels), tuinen, wateren, weilanden en akkerranden aan de oostrand van het plangebied. Dit zijn voornamelijk soorten uit tabel 1 (muizen, egel, bruine kikker et cetera) en vogels.

De ontwikkelingen die binnen dit plan mogelijk zijn, vormen geen bedreiging voor de instandhouding van deze soorten. Voor verstoring van de soorten uit tabel 1 geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Alle inheemse vogelsoorten zijn beschermd. Vogelsoorten die al in de bebouwde kom leven, worden niet ernstig verstoord door de ontwikkelingen die binnen het bestemmingsplan mogelijk zijn. Vogels mogen niet in het broedseizoen worden verstoord. Voor het broedseizoen wordt in het kader van de Flora- en faunawet geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen van ongeveer 15 maart tot 15 juli duurt.

Daarnaast kunnen enkele verblijfplaatsen van zwaar beschermde vleermuizen (tabel 3-soorten) aanwezig zijn in de opgaande begroeiing en gebouwen van het plangebied. Zolang deze plaatsen niet worden aangetast, worden deze soorten niet bedreigd. Bij werkzaamheden aan gebouwen, kap van oudere bomen en het aantasten van lijnvormige landschapselementen zal nader onderzoek moeten worden verricht naar de aan- of afwezigheid van verblijfplaatsen en vliegroutes.

Bij gebruikmaking van uitbreidingsmogelijkheden bij recht zal door de initiatiefnemer alsnog een apart onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet dienen te worden uitgevoerd.

5.10

Archeologie

Archeologische (verwachtings)waarden dienen op grond van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz, 1 september 2007) te worden meegewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Doel van de Wamz is namelijk: 'bescherming van aanwezige en te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemverstorende activiteiten'. Bij het opstellen en uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met zowel de bekende archeologische waarden als de te verwachten archeologische waarden.

NOTA ARCHEOLOGIEBELEID

De gemeente Veendam heeft naar aanleiding van de Wet op de archeologische monumentenzorg een archeologische beleidsnota en een archeologisch beleidskaart vastgesteld (januari 2009). De beleidsnota en -kaart dienen als uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Binnen het plangebied liggen de volgende gebieden:

1. cultuurhistorisch waardevol gebied (WR-A1);
2. gebieden met een hoge verwachting (= archeologische onderzoeksgebieden WR-a3);
3. gebieden met een lage verwachting.

De betreffende archeologische waarden en onderzoeksgebieden zijn mede bestemd in de regels. Deze gebieden zijn tevens in de verbeelding aangegeven.

5.11

Nieuwe ontwikkelingen

Voorzover in het plan nieuwe ontwikkelingen mogelijk zijn via wijziging, is als voorwaarde opgenomen dat voorzover nodig, onderzoek zal worden verricht naar de relevante milieutechnische aspecten.

Op basis van de in dit hoofdstuk opgenomen informatie blijken op dit moment geen uitvoerbaarheidsproblemen.

Juridische vormgeving



6.1

Algemeen

In dit onderdeel van de toelichting wordt nader ingegaan op de vormgeving van de verbeelding en de regels.

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) op 1 oktober 2010, zijn de aanlegvergunning, de sloopvergunning en de binnenplanse ontheffing als instrumenten van het bestemmingsplan onderdeel van de omgevingsvergunning (Wabo) geworden. In het bestemmingsplan onder de Wabo wordt bijvoorbeeld niet meer gesproken van een ontheffing, maar van een afwijking. Een bouwvergunning wordt een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk en een aanlegvergunning wordt een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

De terminologie van de regels in het voorliggende bestemmingsplan zal in overeenstemming zijn met de terminologie die in de Wabo wordt gehanteerd.

Bij de opzet van de regels is tevens aangesloten op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Tevens sluiten de regels aan bij de nieuwe eisen conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmings-Plannen 2008 (SVBP 2008).

In het plan zijn al dan niet in directe relatie met de bestemming staande voorzieningen, zoals ondergrondse leidingen, verhardingen, bermen, centrale installaties ten behoeve van energievoorzieningen, voorzieningen ten behoeve van de waterbeheersing in de vorm van duikers en dergelijke begrepen, zonder dat dit nadrukkelijk is vermeld.

ADDITIONELE VOORZIE-
NINGEN

6.2

Afstemming op andere wetten en verordeningen

Met het oog op de duidelijkheid, dan wel om een dubbel vergunningstelsel te voorkomen, is ten aanzien van een aantal wetten en/of verordeningen aangegeven hoe het gemeentebestuur bij de toepassing van de daarin opgenomen regelingen rekening houdt met het ruimtelijk beleid, zoals dat met het bestemmingsplan wordt nagestreefd. Dit betreft:

- opheffing wettelijk bordeelverbod.

In 2000 is het wettelijk bordeelverbod opgeheven. De gemeenten krijgen hierdoor de mogelijkheid om bedrijfsmatige exploitatie van prostitutie aan gemeentelijke regels te binden. Het starten van een prostitutiebedrijf zal nog slechts kunnen plaatsvinden indien het bestemmingsplan de mogelijkheid van bedrijven, dienstverlening en horeca opent. Gelet op het karakter van het plan is de bedrijfsmatige exploitatie van prostitutie-inrichtingen uitgesloten in het plangebied.

6.3

Planvorm

Voor het plangebied is gekozen voor een overwegend gebiedsgerichte bestemming. Daarbij zijn de in de verbeelding aan te geven juridisch harde begrenzingen tussen de verschillende functies beperkt tot een aantal essentiële onderdelen. Ten aanzien van de bebouwing is sprake van een vrij grote mate van detaillering in de regels. Hierbij is het bestaande bebouwingsbeeld uitgangspunt. Ten aanzien van de afmetingen van de gebouwen zijn regels gegeven met betrekking tot de goot- en bouwhoogte, de afstand tot de erfscheiding en dergelijke.

6.4

Bestemmingen en afweging van belangen

Een eerste afweging met betrekking tot de toelaatbaarheid van functies en de omvang en de plaats is gemaakt bij de voorbereiding van het plan. Dit heeft geresulteerd in de volgende bestemmingen:

- Bedrijventerrein;
- Bedrijventerrein - Industrie;
- Groen;
- Maatschappelijk - Verenigingsleven;
- Verkeer;
- Verkeer - Railverkeer;
- Water;
- Leiding - Gas;
- Leiding - Hoogspanning;
- Waarde - Archeologie 1;
- Waarde - Archeologie 3;
- Waterstaat - Waterkering.

Binnen deze bestemmingen is in de regels de plaats en de omvang van de bebouwing nader geregeld. Bij de voorbereiding is uitgegaan van het algemene (bebouwings)beeld. Ten aanzien van onderdelen kan achteraf wellicht de con-

clusie worden getrokken dat sprake is van een beperking, die niet noodzakelijk is. Het is dan gewenst om in de concrete situatie ten aanzien van de noodzaak, de omvang en dergelijke opnieuw een afweging te maken ten opzichte van de overige belangen. Deze afweging wordt mogelijk door en vindt plaats op grond van de in het plan opgenomen afwijkingsbevoegdheden.

Alvorens wordt ingegaan op een aantal flexibiliteitsbepalingen, worden allereerst ter verduidelijking de algemene bouwregels voor de bedrijventerreinen opgesomd.

ALGEMENE BEBOUWINGS-
BEPALINGEN BEDRIJVEN-
TERREIN

De gebouwen dienen binnen het in verbeelding aangegeven bouwvlak te worden gebouwd. Wat betreft de goot- en bouwhoogte zijn in de regels de maximale (en indien aangegeven minimale) goot- en bouwhoogte aangegeven. De afstand tot de perceelsgrens is afhankelijk gesteld van de bouwhoogte.

Voor de beoordeling van de aanvaardbaarheid van de bedrijven is gebruikgemaakt van een Staat van bedrijven, welke als bijlage bij de regels is opgenomen. Deze Staat van bedrijven is ontleend aan de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Het bestemmingsplan kent een interne milieuzonering waarbij is uitgegaan van de afstand tot de milieugevoelige functies aan de westzijde van de bedrijventerreinen. De toegestane milieucategorieën zijn in de verbeelding aangegeven.

In de bestemming Bedrijventerrein - Industrie zijn enkel bestaande risicovolle inrichtingen toegestaan. Kwetsbare objecten zijn uitgesloten binnen de op de verbeelding aangegeven plaatsgebonden risicocontouren (nader aangeduid met 'veiligheidsrisico - bevi'). Nieuwe risicovolle inrichtingen kunnen alleen worden gerealiseerd na wijziging van het bestemmingsplan.

RISICOVOLLE INRICHTINGEN

Middels deze bepalingen zijn situaties die eventueel in strijd zouden kunnen zijn met het besluit externe veiligheid inrichtingen uitgesloten.

Voorzover bedrijven niet in de Staat van bedrijven voorkomen of in een naast hogere categorie zijn ingedeeld, kan door het bevoegd gezag bij een omgevingsvergunning worden afgeweken van de gebruiksregels voor de vestiging van deze bedrijven.

Bij een verzoek om een omgevingsvergunning wordt met name nagegaan of het bedrijf wat betreft de effecten op het woon- en leefklimaat kan worden gelijkgesteld met de bedrijven genoemd in de categorieën.

Overigens wordt hier (om misverstanden te voorkomen) nog eens uitdrukkelijk vermeld dat onder het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van de gebruiksregels ook bedoeld is dat binnen de geldende bouwregels kan worden gebouwd voor de functie waarvoor de omgevingsvergunning is verleend.

Vanuit de intergemeentelijke organisatie Oostboog Bedrijvenlocaties is een thematisering van de bedrijventerreinen opgesteld. Deze thematisering wordt in paragraaf 5.5 Milieuzonering toegelicht.

THEMATISERING BEDRIJVEN-
VENTERREINEN

De toepassing van de afwijkingsbevoegdheid is beperkt tot incidentele gevallen, waarbij het functioneren van de in de bestemming begrepen doeleinden niet wezenlijk wordt aangetast. In de afweging staat het voorkomen van een onevenredige aantasting van het bebouwingsbeeld, de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en de verkeersveiligheid centraal. Gelet op deze belangen dient het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van de bouw- of gebruiksregels beperkt te blijven tot die situaties waarbij een strikte toepassing van het voorschrift leidt tot een beperking van een doelmatig gebruik overeenkomstig de bestemming die niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

NADERE EISEN

De mogelijkheid voor het kunnen stellen van nadere eisen mag de realisering van de activiteit als zodanig niet onmogelijk maken. De afweging bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van de bouw- of gebruiksregels en wijziging kan leiden tot een weigering. Bij een nadere eis kan wel aan een onderdeel van een gebouw of aan de plaats ervan een voorwaarde worden gesteld, maar het gebouw als zodanig moet kunnen worden gerealiseerd.

BIJZONDERHEDEN

Rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten kennen geen regeling in het plan, aangezien zij reeds een wettelijke bescherming genieten op grond van de Monumentenwet, respectievelijk de gemeentelijke Monumentenverordening.

6.5

Vertaling zonebeheerplan

Het bestemmingsplan Bedrijventerrein stelt de vigerende planologische regelingen bij, zodat:

- a. een doelmatige toedeling van de geluidruimte binnen de geluidzone van het bedrijventerrein tot stand komt;
- b. voldoende geluidruimte aan alle bedrijven (bestaande en nog te vestigen bedrijven) wordt geboden, zonder dat daardoor een onevenredige geluidbelasting op voor geluid gevoelige bestemmingen ontstaat.

De geluidstoedeling in deze plansystematiek gaat voor het Bedrijventerrein - Industrie uit van een geluidruimteverdeling per vierkante meter. Daarbij wordt per bedrijfskavel geluidruimte toegedeeld.

In beginsel wordt uitgegaan van een standaard geluidruimte per bedrijfskavel. Deze is in de verbeelding opgenomen en komt overeen met de gekleurde gebieden op de verkavelingskaart uit het zonebeheerplan. De standaard geluidruimte ligt tussen de 40 en 65 dB(A) per m²³. De verkavelingskaart is als bijlage bij de regels gevoegd.

Naast de standaard geluidruimte geldt voor de bestaande bedrijven op het terrein dat hun rechten op basis van milieu-/omgevingsvergunningen worden

³ Bij de methodiek van zonebeheer wordt geluidruimte gemeten in dB(A)/m².

gerespecteerd. Dit betekent dat deze bedrijven waar nodig extra geluidruimte voor de dag, avond of nacht krijgen toebedeeld. Deze waarden zijn opgenomen op de verkavelingskaart. De geluidruimte die (op veel plaatsen) overblijft, is bedoeld voor een doelmatige verdeling tussen de bedrijven. Middels een omgevingsvergunning kan extra geluidruimte worden verkregen.

De regeling is afgestemd op de nieuwe Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De Wabo is in dit kader het handhavingsinstrument bij uitstek, omdat bij verlening van omgevingsvergunningen zowel de bestemmingsplan-toets als de milieutoets zijn geïntegreerd.

Hierna wordt de regeling nader gespecificeerd.

Begripsbepalingen

De voor het bestemmingsplan relevante begrippen zijn in de begripsbepalingen verklaard. Het gaat daarbij in ieder geval om de volgende begrippen:

- equivalent geluidsniveau;
- equivalent geluidvermogen;
- etmaalwaarde;
- geluidsbelasting in dB(A);
- geluidruimte.

Wijze van meten

In de wijze van meten, dient in ieder geval te worden toegelicht hoe de gebruikte geluidruimte per vierkante meter wordt bepaald. Gekozen is voor een methodiek die uitgaat van een fictieve contour bij een inrichting. Op die zone worden immissiepunten geplaatst, ter plaatse waarvan de geluidsbelasting in dB(A) wordt bepaald die wordt veroorzaakt door alle tot de inrichting behorende installaties. De afscherming en reflectie binnen de inrichtingsgrenzen worden meegenomen. Van deze etmaalwaarde op de immissiepunten wordt het gemiddelde bepaald, die vervolgens wordt teruggerekend naar een gemiddeld equivalent geluidvermogen per vierkante meter.

Bestemming Bedrijventerrein - Industrie

Ten behoeve van de verankering van het zonebeheer zijn de gezoneerde terreinen opgenomen in een aparte bestemming Bedrijventerrein - Industrie.

De gronden die niet behoren tot de gezoneerde terreinen zijn onder meer bestemd als Bedrijventerrein, Groen, Maatschappelijk - Verenigingsleven en Verkeer. Deze gronden zijn gelegen binnen de vastgestelde 50 dB(A)-geluidszone. Voornoemde bestemmingen laten de bouw van geluidgevoelige functies niet toe. Derhalve ontbreekt de noodzaak om voor de gronden die niet behoren tot de gezoneerde terreinen een beschermende regeling op te nemen, welke zou moeten voorkomen dat ter plaatse een geluidgevoelig gebouw wordt gebouwd met een geluidbelasting hoger dan de daarvoor geldende

voorkeursgrenswaarde, verkregen hogere grenswaarde of vastgestelde maximaal toegestane geluidbelasting.

Bestemmingsomschrijving

In de bestemmingsomschrijving van de bestemming Bedrijventerrein - Industrie wordt bepaald dat de gronden zijn bestemd voor geluidruimte, met dien verstande dat de geluidruimte niet meer mag bedragen dan een bepaald aantal dB(A) per vierkante meter (de generieke norm). De afwijkingen (de maatgevende bedrijven) worden aangegeven op een als bijlage bij de regels behorende geluidverkavelingskaart. Het totaal van de toegekende beschikbare geluidruimte dient zodanig te zijn dat de geluidbelasting van alle inrichtingen samen nimmer een overschrijding van de geluidzone tot gevolg heeft.

In het plan is opgenomen dat bedrijven uit een hogere milieucategorie zonder nadere afweging zijn toegestaan, wanneer het aspect geluidhinder bepalend is geweest voor de uitsluiting in de betreffende zone. Het milieuaspect geluid is immers al geregeld in het zonebeheermodel. Zo kan dus een bedrijf op basis van het aspect geluid volgens de Staat van bedrijven als categorie 4.1 bedrijf worden aangemerkt, maar op grond van de aspecten geur, stof of gevaar als categorie 3 bedrijf wordt beschouwd, dus als een categorie 3 worden aangemerkt en toegestaan. Tevens is in de regels een afwijkingsregel van de bouwen gebruiksregels opgenomen ten behoeve van het toelaten van vernoemde bedrijven.

Nadere eisen

Door het stellen van nadere eisen kan het college van burgemeester en wethouders⁴ aanvullende eisen stellen aan de plaatsing en afmeting van bouwwerken, inclusief gebouwen. Met dit instrument kan het college - indien nodig - bewerkstelligen dat bebouwing zodanig wordt gesitueerd dat een betere akoestische afscherming wordt gerealiseerd. Hierdoor wordt de bestaande geluidruimte zeker gesteld en kan zelfs meer geluidruimte beschikbaar worden gemaakt. De verkregen geluidruimte kan worden toegevoegd aan de algemene reserve.

Specifieke gebruiksregels

In de specifieke gebruiksregels is opgenomen dat het strijdig is met het bestemmingsplan om de gronden te gebruiken voor een grotere geluidruimte dan het vastgelegde aantal dB(A) per vierkante meter. Via de afwijkingsbevoegdheid (zie hierna) kan wel aan vergroting van de geluidruimte worden meegewerkt.

In de specifieke gebruiksregel wordt verder geregeld dat het in strijd met het plan is om een inrichting in gebruik te hebben, zonder te beschikken over een akoestische rapportage waaruit de door de inrichting gebruikte geluidruimte

⁴ Hier is bewust niet het bevoegd gezag genoemd omdat nadere eisen als bevoegdheid van B&W zijn opgenomen in de Wro. Normaal gesproken zullen nadere eisen echter in het kader van de omgevingsvergunning kunnen worden meegenomen.

blijkt. Op deze manier kan worden bepaald of de door een inrichting gebruikte geluidruimte in overeenstemming is met het bestemmingsplan. Dit verbod is niet van toepassing op bestaande bedrijven en op bedrijven met een zeer geringe omvang.

Afwijking van de gebruiksregels

Indien extra geluidruimte beschikbaar is binnen de zone kan het bestemmingsplan de afwijkingsbevoegdheid geven om incidenteel een grotere geluidruimte op een kavel toe te staan. Aan toepassing van deze bevoegdheid kunnen de volgende voorwaarden worden gesteld:

- de bedrijfseconomische noodzaak voor vergroting van de geluidruimte is aangetoond;
- akoestisch onderzoek heeft aangetoond dat:
 - ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken een grotere geluidruimte noodzakelijk is ter optimalisering van de bedrijfsvoering. In het akoestisch onderzoek dient de gewenste geluidruimte te worden aangegeven alsmede een overzicht van de geluidbronnen, de toegepaste technieken en de bedrijfstijden;
 - het toestaan van een grotere geluidruimte geen overschrijding van de geluidzone dan wel de (eventueel) verleende hogere grenswaarden tot gevolg heeft.

Omgevingsvergunning voor het slopen van bouwwerken

Om te voorkomen dat gebouwen worden gesloopt die een afschermdende werking hebben in relatie tot de bepaling van de toegekende geluidruimte per kavel, is een sloopregeling opgenomen in het bestemmingsplan. De regeling is alleen opgenomen voor grotere bouwwerken die een geluidsafschermende werking kunnen hebben.

De omgevingsvergunning voor het slopen wordt slechts verleend indien is gebleken dat het slopen van het bouwwerk geen toename van de geluidbelasting op de geluidzone tot gevolg heeft of indien voldoende zekerheid is verkregen dat maatregelen worden getroffen die een gelijke of verminderde geluidbelasting op de geluidzone tot gevolg hebben. Het bevoegd gezag kan voorwaarden verbinden aan de vergunning. Daarbij kan gedacht worden aan een voorwaarde die eist dat afschermdende voorzieningen moeten worden teruggebouwd.

Wijzigingsbevoegdheid

In gevallen waarbij de gebruikte geluidruimte afneemt, moet het bevoegd gezag de bevoegdheid hebben om het surplus 'af te romen'. Daarmee wordt het potentieel aan extra toe te kennen geluidruimte vervolgens weer gevuld. Deze bevoegdheid kan gemakkelijk aan bestaande rechten tornen, vandaar dat er terughoudend gebruik van moet worden gemaakt. Als voorwaarde voor de toepassing dient de verleende omgevingsvergunning (milieu) of de melding als uitgangspunt te worden genomen. Indien blijkt dat van de daarin toegekende rechten blijvend geen gebruik meer wordt gemaakt, dan kan de geluidruimte van de kavel via wijziging worden teruggebracht naar het niveau van de benodigde geluidruimte, met als ondermaat de standaard geluidruimte per kavel.

6.6

Handhaving

Ten aanzien van het onderwerp handhaving is in de gemeente Veendam een Handhavingsnota opgesteld. Hierin wordt ingegaan op de wijze waarop wordt toegezien op naleving van de binnen de gemeente geldende regels. Op basis van deze nota zal een uitvoeringsprogramma worden opgesteld op basis waarvan de handhaving in de praktijk wordt vormgegeven. Voor de inhoud van het beleid met betrekking tot de handhaving van het bestemmingsplan wordt op deze plaats dan ook volstaan met een verwijzing naar deze nota.

Economische uitvoerbaarheid



Dit bestemmingsplan heeft in de eerste plaats met name tot doel de bestaande situatie te actualiseren. De kosten voor het opstellen van dit plan komen voor rekening van de gemeente.

Afgezien van reguliere ontwikkelingen, zoals bedrijfsuitbreidingen binnen de gestelde kaders, kunnen ontwikkelingen slechts mogelijk worden gemaakt door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van bouw- en/of gebruiksregels en het toepassen van een wijzigingsbevoegdheid. Het betreft in alle gevallen locaties die eigendom zijn van de gemeente of particulier initiatief waaraan in beginsel geen kosten voor de gemeente zijn verbonden, afgezien van kosten van het ambtelijk apparaat voor de begeleiding en toetsing van aanvragen. Deze laatste kosten worden door middel van leges gedekt.

Een exploitatieplan is voor dit bestemmingsplan niet nodig. Het voorliggende bestemmingsplan betreft de actualisering van de planologische regeling voor bestaande bedrijventerreinen en biedt geen mogelijkheden tot nieuwe ontwikkelingen, waaronder bouwplannen in de zin van artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening. Een exploitatieplan of overeenkomst is hierom niet aan de orde. Mochten zich in de toekomst toch ontwikkelingen voordoen waarbij de gemeente kosten moet maken, dan zullen die uitsluitend onder de wijzigingsbevoegdheden vallen. Er zal dan eerst worden gezien of er een kostenverhaalovereenkomst kan worden gesloten. In het uiterste geval kan worden overwogen om bij wijzigingsbevoegdheden een exploitatieplan vast te stellen. Dat is geen uitgangspunt en gezien de ontwikkelingsmogelijkheden niet de verwachting.

Inpraak en overleg



Het bestemmingsplan Bedrijventerreinen heeft van 28 mei 2008 tot 9 juli 2008 op grond van de gemeentelijke inspraakverordening ter inzage gelegen. Tijdens deze periode konden ingezetenen en belanghebbenden een reactie op het plan geven. Verder is het plan op grond van artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (oud) verstuurd aan diverse overleginstanties.

In algemene zin kan worden opgemerkt dat er wijzigingen in het plan zijn doorgevoerd, welke voortvloeien uit de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Deze wet heeft per 1 juli 2008 de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) vervangen. Daarnaast zijn de verplichtingen die voort komen uit de Provinciale Omgevingsverordening (vastgesteld op 17 juni 2009) in het plan verwerkt.

In het hiernavolgende wordt achtereenvolgens op de binnengekomen overleg- en inspraakreacties ingegaan. De overlegreacties zijn als bijlage toegevoegd. Gelet op de Wet bescherming persoonsgegevens zijn de inspraakreacties uitsluitend analoog te raadplegen.

8.1

Overleg

1. Provincie Groningen, Kleine Commissie

Opmerking 1

De provincie geeft aan dat bepaalde gebieden in de provincie zijn voorzien van de aanduiding 'Regionaal windmolenpark, uitwerking' in het POP. Voor gebieden met deze aanduiding is een locatie van een windmolenpark via (streekplan)uitwerkingen voorzien. De invulling van een lineair gepositioneerd windpark, zoals door de provincie wordt voorgestaan langs de N33, is niet opgenomen. Niet gemotiveerd is waarom dit niet is meegenomen.

WINDMOLENS

Reactie 1

Voor het bedoelde windmolenpark zal het Rijk een inpassingsplan opstellen. De gemeente ziet geen aanleiding om op dit moment vooruit te lopen op dit rijks-inpassingsplan.

Opmerking 2

In de toelichting van het plan wordt niet voldoende stilgestaan bij de belangrijke cluster voor transport en distributie rond Groningen Railport en de ligging in de economische kernzone. Het is expliciet provinciaal beleid om dit als

BEDRIJVGHEID

transportterminal voor de provincie te zien en daar zoveel mogelijk transportgerelateerde bedrijven heen te leiden.

Reactie 2

Het provinciaal beleid omtrent Groningen Railport en de economische kernzone is nader in de toelichting uitgewerkt. De provinciale doelstelling om Groningen Railport als transportterminal voor de provincie te zien en daar zoveel mogelijk transportgerelateerde bedrijven heen te leiden, komt tot uiting in de bestemmingsomschrijving van de bestemming Bedrijventerrein - Industrie.

Opmerking 3

Langs de G. Veenhuizenweg en de Parallelweg liggen de representatieve locaties van de Veendammer entree. In de toelichting wordt aangegeven dat wordt gestimuleerd dat oudere bedrijven zich vernieuwen. Onduidelijk is of hier sprake is van een gerichte revitaliseringsopgave.

Reactie 3

Er is op dit moment geen sprake van een gericht revitaliseringstraject. De gemeente stimuleert wel bedrijven, in het geval zich ontwikkelingen voordoen, om extra aandacht te besteden aan een representatieve uitstraling. Zie ook beeldkwaliteitplan en visie van Oostboog. Overwogen wordt om in het kader van de verdubbeling van de N33 wel een revitaliseringstraject in gang te zetten.

DETAILHANDEL

Opmerking 4

In de toelichting wordt gesteld dat uitbreiding van perifere detailhandel alleen aan de orde is op de hiervoor aangewezen zones op bedrijventerreinen. Uitbreiding is volgens het provinciaal beleid alleen toegestaan wanneer het een verplaatsing vanuit de gemeente Veendam betreft en/of versterking van de regionale detailhandelspositie oplevert. Deze uitgangspunten zijn onvoldoende in het plan vertaald.

Reactie 4

Het beleid voor perifere en grootschalige detailhandel (PDV en GDV), zoals verwoord in de Provinciale Omgevingsvisie en de Provinciale Omgevingsverordening, is in de toelichting opgenomen en in de regels vertaald.

RUIMTELIJKE STRUCTUUR

Opmerking 5

Op pagina 30 is een overzichtskaart met nummering opgenomen. Deze nummering wordt bij ruimtelijke structuur en de kenmerken van ieder bedrijventerrein niet verder verklaard.

Reactie 5

De toelichting is hierop aangepast.

Opmerking 6

Bij de planbeschrijving in hoofdstuk 4 is vermeld dat het in stand houden en bevorderen van een zo hoog mogelijke ruimtelijke kwaliteit uitgangspunt is en dat de bestemmingen daarop zullen worden afgestemd, waarbij de onderscheidende, kenmerken, thema's en dergelijke van de verschillende terreinen dienen te blijven bestaan. Volgens de provincie ontbreekt in de toelichting een beschrijving van de feitelijke kenmerken en de vertaling daarvan in de regels. Qua bestemmingsplanregels is voor alle gebieden qua systematiek een uniforme regeling opgenomen. De verbeelding en de regels in onderling verband geven te weinig informatie over de mate van differentiatie van bedrijven en in beeldkwaliteit.

Volgens de toelichting voor de bedrijvenlocaties is een beeldkwaliteitsvisie opgesteld. De inhoud hiervan is in de toelichting verder niet uitgewerkt, noch in de verbeelding en in de regels. Het plan bevat geen informatie of regels over de ligging van (voorgevel)rooilijnen, de gerichtheid en situering van de gebouwen, profielen van wegen et cetera. Essentiële stedenbouwkundige aspecten die voor de beeldkwaliteit bepalend zijn, zoals de omvang en plaatsing en situering van gebouwen, zijn planologische aspecten die in het bestemmingsplan dienen te worden vastgelegd. Voorts is onduidelijk welke stedenbouwkundige bepalingen zijn meegenomen in het bestemmingsplan.

Reactie 6

Het bestemmingsplan is nader afgestemd op de beeldkwaliteitsplannen. De ruimtelijke componenten, zoals een minimale of maximale bouwhoogte en de plaatsing op het perceel zijn in het bestemmingsplan overgenomen. Specifieke welstandscriteria, zoals kleurgebruik en materialisering zijn niet in het bestemmingsplan opgenomen. Voor deze criteria zijn de beeldkwaliteitsplannen het toetsingskader.

Opmerking 7

In de toelichting ontbreekt een beschrijving van de wijze van ontsluiting voor snel en langzaam verkeer in het plangebied. Ook blijkt niet uit de toelichting op grond van welke motieven bepaalde wegen onder een verkeersbestemming dan wel een bedrijvenbestemming zijn ondergebracht.

Reactie 7

In de juridische toelichting is dit aspect nader omschreven. Bij het bestemmen is de regel aangehouden dat hoofdontsluitingswegen bestemd zijn als Verkeer en de perceelsontsluitingswegen opgenomen zijn in de overige bestemmingen.

Opmerking 8

In de toelichting dient nader te worden ingegaan op de aanwezigheid van het structurerend groen in het plangebied en afzonderlijk in het bestemmingsplan te bestemmen (lanen et cetera).

Reactie 8

Het Groen kwaliteitsplan (november 2008) is in de toelichting opgenomen en waar noodzakelijk vertaald in de verbeelding.

EXTERNE VEILIGHEID

Opmerking 9

Bevi

Niet geheel duidelijk is of wordt voldaan aan de grenswaarden en richtwaarden, zoals opgenomen in artikel 5 en artikel 8 van het Bevi. Het is niet toegestaan een saneringssituatie, waarin de normen voor externe veiligheid worden overschreden, te laten voortbestaan.

Reactie 9

Op grond van informatie van het Steunpunt externe veiligheid Groningen is de paragraaf externe veiligheid aangevuld. Er wordt voldaan aan voornoemde grens- en richtwaarden.

Opmerking 10

Voor verschillende bestaande risicobedrijven (onder andere RSCG, Mobacc en Sita) is niet aangegeven of zich kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} -contour bevinden en ook ontbreekt de verantwoording van de gemeenteraad of aan de normen van het BEVI wordt voldaan.

Reactie 10

Op basis van de informatie van het Steunpunt externe veiligheid Groningen zijn deze ontbrekende gegevens aan het plan toegevoegd. Een verantwoording van het groepsrisico is toegevoegd.

Opmerking 11

Binnen de bestemming Bedrijventerrein - Industrie zijn nieuwe risicobedrijven toegestaan, met uitzondering van nieuwe risicovolle inrichtingen op de gronden aangegeven met de aanduiding 'perifere detailhandel' en 'wonen/werken'. Het plan geeft niet aan wat de voorkeurslocaties zijn, waar uit een oogpunt van veiligheid welke bedrijven (bedrijfsgroepen) toelaatbaar zijn. Dit betekent dat binnen gronden met deze bestemming zonder meer risicovolle bedrijven planologisch zijn toegestaan, waarvoor op voorhand vast kan staan dat de vestiging hiervan uit oogpunt van de te verwachten risico's niet aanvaardbaar (en reëel) zullen zijn.

Reactie 11

De regels zijn aangepast in die zin dat nieuwe risicovolle inrichtingen uitsluitend mogelijk zijn na wijziging van het bestemmingsplan. Aan deze wijzigingsbevoegdheid zijn de voorwaarden verbonden dat moet worden voldaan aan de regelgeving ten aanzien van het plaatsgebonden en groepsrisico.

Opmerking 12

Het bestemmingsplan biedt geen waarborgen dat mogelijk toekomstig te vestigen risicovolle inrichtingen worden belemmerd door de vestiging van (beperkt) kwetsbare objecten, omdat het bestemmingsplan deze inrichtingen naast elkaar toestaat.

Reactie 12

Zoals hiervoor staat vermeld, is het plan in die zin aangepast dat nieuwe risicovolle inrichtingen uitsluitend mogelijk zijn na wijziging van het bestemmingsplan. De nadere afweging bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid voorkomt dat functies elkaar onevenredig belemmeren.

Opmerking 13

De provincie acht het noodzakelijk dat in het bestemmingsplan ter voorkoming van knelpuntsituaties een regeling wordt opgenomen die de oprichting van risicovolle bedrijven na beoordeling van het plaatsgebonden en het groepsrisico toestaat, door middel van bijvoorbeeld flexibiliteitsbepalingen. De provincie geeft de overweging om kwetsbare objecten niet toe te staan binnen delen van het plangebied.

Reactie 13

Zie reacties 11 en 12.

Opmerking 14

In de toelichting ontbreekt een verantwoording van het groepsrisico.

Reactie 14

Op basis van informatie van het Steunpunt externe veiligheid Groningen en een advies van de brandweer is een verantwoording van het groepsrisico opgenomen in de toelichting.

Opmerking 15

Op de Rijksweg N33 vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. De weg wordt opgenomen in het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van de N33 wordt in de toelichting niet aangegeven.

Reactie 15

Op grond van informatie van het Steunpunt externe veiligheid Groningen is de paragraaf externe veiligheid aangevuld.

Opmerking 16

In het plan dient rekening te worden gehouden met het risico voor de externe veiligheid van de aanwezige buisleidingen en tevens met het beheer en onderhoud daarvan. De ligging van de (aardgas)buisleidingen en de belemmerde strook worden in het plan niet vermeld. Voorts ontbreken de (aardgas)buisleidingen in de verbeelding en in de regels die waarborgen dat bij

grondgebruik voldoende afstand ten opzichte van de buisleidingen wordt gehouden.

Reactie 16

Op basis van gegevens van de Gasunie is de toelichting hierop aangevuld. De leidingen zijn middels de dubbelbestemming Leiding - Gas bestemd. Deze dubbelbestemming omvat de belemmerde strook.

GELUID

Opmerking 17

De kaarten onder de overzichtskaart en op pagina 30 komen niet overeen met de verbeelding, omdat het zuidelijke deel van Dallen II op de kaartjes ontbreekt.

Reactie 17

De kaartjes zijn op elkaar afgestemd.

Opmerking 18

Pagina 37 geeft aan dat middels een wijzigingsbevoegdheid wordt voorzien in het eventueel doortrekken van de Meihuizenweg. Volgens de toelichting wordt - voorzover in het plan nieuwe ontwikkelingen mogelijk zijn - via wijziging als voorwaarde opgenomen dat voorzover nodig onderzoek zal worden verricht naar de relevante milieutechnische aspecten. Het benodigde akoestische onderzoek dient echter voor de vaststelling van het bestemmingsplan plaats te vinden en kan niet worden doorgeschoven naar de voorbereiding van het besluit tot toepassing van de wijzigingsbevoegdheid.

Reactie 18

Voorname wijzigingsbevoegdheid is geschrapt. In het Mobiliteitsplan wordt met betrekking tot de Meihuizenweg voorgesteld om deze door te trekken tot aan de Industrieweg. Dat voorstel is inmiddels gewijzigd in het doortrekken van de Industrieweg naar de Dalweg 12. In dit bestemmingsplan is rekening gehouden met dit wensbeeld door de bij het tracé betrokken gronden te voorzien van een passende bestemming. Nader akoestisch onderzoek is voor deze doortrekking niet nodig.

Opmerking 19

In de toelichting ontbreekt een overzichtskaartje waarop is aangegeven welke delen behoren bij het geluidzoneerde industrieterrein hetgeen de toelichting onduidelijk maakt. Met name ook omdat een deel van het plangebied niet voor geluid gezoneerd is.

Reactie 19

Een kaartje met de geluidszone is in de bijlage van de regels opgenomen. De geluidgezoneerde terreinen zijn op dit kaartje aangegeven. Slechts een perceel aan de Dalweg behoort niet tot het gezoneerde deel. In de bedrijfsbestemmingen is een onderscheid gemaakt tussen de gezoneerde terreinen en de niet-gezoneerde delen.

Opmerking 20

Verder dient duidelijk te zijn of het water (zoals A.G. Wildervanckkanaal) deel uitmaakt van het geluidgezoneerde industrieterrein.

Reactie 20

Het water maakt geen deel uit van het gezoneerde industrieterrein. Dit is conform het facetbestemmingsplan Zone Industrielawaai Veendam en Menterwolde (2007). Binnen de bestemming Water kunnen zich geen bedrijven vestigen, tevens is de vestiging van woonboten uitgesloten. Vanuit oogpunt van milieu en ruimte is er dus geen noodzaak water aan te merken als gezoneerd industrieterrein.

In het kader van het zonebeheer kan het zinvol zijn laad- en losactiviteiten bij het geluid van het industrieterrein te betrekken. Echter deze activiteiten vinden plaats met werktuigen welke zijn geplaatst op de wal in casu gezoneerd industrieterrein.

Opmerking 21

Uit de tekst noch uit een akoestisch onderzoek blijkt of de bestemde industriecategorieën binnen de vigerende geluidszone mogelijk zijn. Er wordt uitsluitend aangegeven dat de zone recent is aangepast en dat de zone ter plaatse van de C.W. Lubbersstraat erg krap is en dat invulling van de Dallen II op problemen zal stuiten. Niet duidelijk wordt gemaakt hoe deze situatie zal worden opgelost.

Reactie 21

Uit een akoestisch onderzoek (NAA, Akoestisch onderzoek invulling industrieterrein Dallen te Veendam, juli 2008) blijkt dat Dallen II kan worden ingevuld met bedrijven tot en met categorie 4.2. De uitkomsten van dit onderzoek zijn toegevoegd aan de toelichting.

Uit het onderzoek komt ook naar voren dat akoestische uitbreiding van zware bedrijven dicht bij woningen niet mogelijk is en dat veranderingen bij deze bedrijven relatief grote consequenties kunnen hebben voor de geluidsruijme van het industrieterrein. In het onderzoek wordt aanbevolen om te pogen de geluidsverdeling in de loop van de tijd te verbeteren op basis van consequent uitgevoerd vestigingsbeleid, waarbij de zware bedrijven op akoestisch zo gunstig mogelijke locaties worden gesitueerd. De gemeente Veendam heeft hierop een stappenplan opgesteld om te trachten de geluidssituatie van het industrieterrein te verbeteren. Belangrijkste item hierin is het opstellen van een zonebeheerplan (DGMR, Industrierreinen Veendam - Zonebeheerplan, september 2010).

Met dit zonebeheerplan kan worden voorkomen dat in de toekomst de geluidsruijme op is, terwijl het industrieterrein fysiek nog niet vol is. In de toelichting wordt uitgebreid ingegaan op het instrument zonebeheerplan en de wijze waarop dit plan in de regels is verwerkt.

Opmerking 22

Het deel van Dallen II dat bij dit plangebied hoort, is nog niet geheel gevuld. Niet is gemotiveerd of de bestemde industrie binnen de geluidszone hier ook feitelijk kan komen.

Reactie 22

Zie reactie 21.

Opmerking 23

In de toelichting ontbreekt thans de motivering of en hoe Dallen II (en ook het stuk ten oosten van de Meihuizen weg langs het kanaal) toch verder kan worden ingevuld.

Reactie 23

Zie reactie 21.

MILIEUZONERING

Opmerking 24

Er ontbreekt een inventarisatie van de milieucategorie per gevestigd bedrijf en of deze gevestigde bedrijven passen in de milieuzonering.

Er worden bedrijven toegestaan (op grond van het plan) op kortere afstand ten opzichte van milieugevoelige functies dan op de grond van de VNG-brochure is toegelaten. Het plan geeft geen inzicht in de planologische afweging om al dan niet bepaalde bedrijven toe te staan. Voor bestaande bedrijven die voor wat betreft geur, stof, geluid et cetera niet passend zijn naast gevoelige functies, zoals woningen, zou een specifieke regeling dienen te worden opgenomen die ervoor zorgt dat na bedrijfsbeëindiging of verplaatsing niet een soortgelijk bedrijf zich kan vestigen.

Reactie 24

Een lijst van de bestaande bedrijven met vermelding van de bedrijfscategorie is opgenomen als bijlage. Op basis van het zonebeheerplan is milieuzonering opgenomen die rekening houdt met de afstanden tot milieugevoelige functies. Het zonebeheerplan gaat uit van lichte bedrijvigheid (categorie 1, 2 en deels 3.1) in de gebieden die grenzen aan de woonbebouwing in het lint.

Bedrijven die voor wat betreft geur, stof, geluid en gevaar niet passend zijn in de nabijheid van gevoelige functies zijn bestemd als 'bestaand'. Zodoende kan na bedrijfsbeëindiging of verplaatsing een soortgelijk bedrijf zich niet op deze locatie vestigen.

Opmerking 25

Voorts is niet onderzocht welke ruimtelijke effecten de uitbreidingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, kunnen hebben op de omgeving, zoals onder meer de toename van de verkeersbewegingen, geluidhinder en gevolgen voor de luchtkwaliteit.

Reactie 25

De uitvoerbaarheid van het terrein Dallen II is aangetoond in het hiervoor opgestelde bestemmingsplan Dallen II. Zie ook reactie 21 inzake industrielawaai en reactie 28 inzake luchtkwaliteit.

Opmerking 26

Voor de uitbreiding van RSCG-zuidzijde (havengebied) en Mobacc aan de Demeterweg 30 ontbreekt de ruimtelijke afweging.

Reactie 26

De onderhavige uitbreidingen kunnen beide, met in achtneming van onder andere de geluidszone, worden gerealiseerd op basis van de vigerende bestemmingsplannen. Bouwvergunningen zijn reeds verleend. Een ruimtelijke afweging is niet aan de orde. De toelichting is op dit punt aangepast.

Opmerking 27

Volgens de provincie is de wet- en regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit niet juist in de toelichting omschreven. De provincie acht een motivering in de toelichting van de stelling dat bij ongeveer 600 mvt/etmaal, de grens van 1 % wordt overschreden, noodzakelijk.

LUCHTKWALITEIT

Reactie 27

De paragraaf luchtkwaliteit is waar nodig aangepast. De NSL is volgens de website van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu wel de kern van de wet.

Opmerking 28

Zoals onder meer blijkt uit de uitspraak van de AbRvS van 30 januari 2008, nr. 200608663/1 dient bij de beoordeling of aan de luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan ook rekening te worden gehouden met de directe invloed van de individuele bedrijven op de luchtkwaliteit waarbij dient te worden uitgegaan van de maximale planologische mogelijkheden. Niet inzichtelijk wordt gemaakt wat de gevolgen voor de luchtkwaliteit zullen zijn van de bijdrage van de op grond van het bestemmingsplan te vestigen (industriële) bedrijven aan de concentraties stoffen in de lucht.

Reactie 28

De paragraaf luchtkwaliteit is aangepast conform de thans geldende wet- en regelgeving. De normen, zoals die in de Wet milieubeheer zijn weergegeven, worden niet overschreden. Dit betekent dat er vanuit deze wet ook geen belemmeringen aan de uitvoering van het bestemmingsplan worden opgelegd.

Opmerking 29

De provincie adviseert gelet op de luchtverontreiniging, de bestaande situatie, waaronder de industriële activiteiten, zodanig planologisch vast te leggen dat geen verslechtering van de luchtkwaliteit ontstaat.

Reactie 29

Verslechtering van de luchtkwaliteit wordt voorkomen via het milieuspoor. Het vastleggen van de bestaande situatie in het bestemmingsplan zou een te star planologisch instrumentarium betekenen.

ARCHEOLOGIE

Opmerking 30

De toelichting, de regels en de verbeelding dienen op het aspect archeologische en cultuurhistorische waarden worden aangepast zodra de Nota Archeologiebeleid en de Beleidskaart van de gemeente Veendam gereed zijn.

Reactie 30

De Nota Archeologiebeleid en de Beleidskaart zijn in het bestemmingsplan vertaald.

Opmerking 31

Provincie adviseert paragraaf 3.1 (Ontstaansgeschiedenis) van de toelichting uit te breiden met een alinea over de vroegste geschiedenis.

Reactie 31

De huidige beschrijving in de toelichting wordt voldoende geacht. Het heeft voor het onderhavige plan geen toegevoegde waarde nog verder terug te gaan in de historie.

Opmerking 32

Paragraaf 5.10 (Archeologie). Hierin staat aangegeven dat de gemeente bezig is met het opstellen van een archeologische beleidskaart en dat deze kaart als uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen zal worden gehanteerd. Het vermelden van de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden moet hier achterwege worden gelaten, omdat de Beleidskaart leidend wordt. Ook dient deze paragraaf te worden aangepast aan het beleid dat de gemeente op het gebied van de archeologie gaat voeren. Dat betekent dat archeologische waarden en cultuurhistorische waarden en onderzoeksgebieden middels een dubbelbestemming worden meegenomen in de regels.

Reactie 32

Het plan is hierop aangepast.

WATERTOETS

Opmerking 33

In de toelichting ontbreekt thans het overlegadvies van het waterschap en de resultaten van het overleg en de wijze waarop dit in het bestemmingsplan (juridisch) is vertaald.

Reactie 33

Het overlegadvies is in de bijlage van dit plan toegevoegd. Daaruit is gebleken dat met uitzondering van twee opmerkingen, het waterschap kan instemmen met het plan. Voor meer informatie, zie nummer 2 van de overlegreacties.

Opmerking 34

FLORA- EN FAUNAWET

Toetsing aan de Flora- en faunawet is volgens de provincie onvoldoende, omdat volgens de provincie de gegevens mogelijk niet actueel zijn. Niet duidelijk is of het plangebied recent is bezocht op de aanwezigheid van beschermde planten- en diersoorten. Niet duidelijk is of de Flora- en faunawet thans de uitvoerbaarheid van het plan in de weg staat.

Reactie 34

Het onherroepelijke bestemmingsplan voor de ontwikkeling van Dallen II maakt onderdeel uit van het voorliggende bestemmingsplan. In het kader van de ontwikkeling is een ecologisch onderzoek uitgevoerd. Daaruit blijkt dat de Flora- en faunawet de uitvoerbaarheid niet in de weg staat.

Bestaande bedrijven die uitbreiden, zullen rekening moeten houden met de algemene zorgplicht van de Flora- en faunawet. In het bestemmingsplan is voldoende aannemelijk gemaakt dat daarbij de verbodsbepalingen in de Flora- en faunawet niet worden overschreden.

Opmerking 35

TOELICHTING

In de toelichting wordt vermeld dat onder het verlenen van vrijstelling van het gebruik ook is bedoeld dat binnen de geldende bouwregels kan worden gebouwd voor de functie waarvoor vrijstelling is verleend. Ingevolge artikel 3, lid 5 en artikel 4, lid 5 kunnen burgemeester en wethouders echter uitsluitend vrijstelling verlenen van de algemene gebruiksbepalingen.

Reactie 35

Met de invoering van de Wet ruimtelijke ordening op 1 juli 2008 is deze opmerking niet meer relevant. Ontheffing van het gebruik is thans rechtstreeks geregeld in de Wro. Met de invoering van de Wabo is de term ontheffing overigens vervangen.

Opmerking 36

In de juridische toelichting is gesteld dat ten aanzien van onderdelen achteraf wellicht de conclusie kan worden getrokken dat sprake is van een beperking, die niet noodzakelijk is. Middels vrijstellingsbevoegdheden en het kunnen stellen van nadere eisen kan opnieuw een afweging worden gemaakt. Volgens de provincie kunnen nadere eisen alleen beperkingen stellen en geen verruimingen.

Reactie 36

De tekst kan voor verwarring zorgen. Daarom is de redactie van de tekst enigszins aangepast.

Opmerking 37

NIEUWE WRO

Verzocht wordt rekening te houden met de nieuwe eisen van de Wro/Bro (zoals overgangsrecht en antidubbeltelbepaling).

	Reactie 37 Het plan is hierop aangepast.
AANDUIDINGEN IN DE VERBEELDING	Opmerking 38 Op verbeelding 1 ontbreekt aanduiding WA (A.G. Wildervanckkanaal). Reactie 38 De verbeelding dient digitaal te worden beschouwd. Het is daarom mogelijk dat letteraanduidingen niet op alle (analoge) bladen van de verbeelding te zien zijn. Opmerking 39 De geluidszones van de spoorweg en de wegen ontbreken in de verbeelding. Reactie 39 De oprichting van geluidsgevoelige bebouwing is in het plangebied niet mogelijk, waardoor het niet noodzakelijk is de geluidszones van (spoor)wegen in de verbeelding op te nemen.
BEGRIIP BESTAAND	Opmerking 40 Het begrip 'bestaand' is volgens jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrecht-spraak van de Raad van State slechts toegestaan indien voldoende duidelijk is gemotiveerd op welke wijze de bestaande situatie wordt beoordeeld en dit op juiste wijze in de regels is vertaald. Een inventarisatie op een bepaalde peildatum zou toegevoegd moeten worden aan het plan. Reactie 40 Een inventarisatie is niet toegevoegd, omdat via het gemeentelijk archief kan worden achterhaald wat een bestaande situatie is. Ook luchtfoto's en kadastrale informatie kan hiervoor worden gebruikt. Dit betekent dat voldoende informatie aanwezig is over bestaande bouwwerken. De regeling waarin 'bestaand' is opgenomen, is in veel gevallen een soort achtervang die voorkomt dat bouwwerken direct onder het overgangsrecht worden geplaatst. Wel is een overzicht opgenomen van de bestaande bedrijven (zie ook verder). Opmerking 41 Het begrip 'bestaand' ontbreekt in de begripsomschrijving. Reactie 41 De definitie ontbrak niet, maar was opgenomen middels begripsomschrijving van 'bestaand bouwwerk' en 'bestaand gebruik'. Op basis van de Wro en de Wabo is een nieuwe definitie opgenomen. Opmerking 42 In de toelichting ontbreken gegevens, bijvoorbeeld een lijst van bedrijven, welke bedrijven thans niet aan de gewenste planologische situatie voldoen.

Reactie 42

Een lijst van de bestaande bedrijven met vermelding van de bedrijfscategorie is opgenomen als bijlage.

Opmerking 43

In bestemmingsomschrijving is aangegeven dat parkeren op eigen terrein dient plaats te vinden, bij voorkeur achter de voorgevel. De opslag van goederen dient achter de voorgevel plaats te vinden. In de begripsomschrijvingen ontbreekt een definitie van voorgevel. Tevens acht de provincie door de zinsnede 'bij voorkeur' de bepaling ten aanzien van parkeren onvoldoende concreet voor de beoordeling van een bouwaanvraag of toetsing van het gebruik.

ARTIKEL 3 EN 4 BEDRIJ-
VENTERREINEN EN BEDRIJ-
VENTERREINEN -
INDUSTRIE

Reactie 43

Een definitie van 'voorgevel' is opgenomen. Tevens is de redactie aangepast. De zinsnede 'bij voorkeur' is gehandhaafd om enige beleidsvrijheid te houden.

Opmerking 44

In artikel 3, lid 2 en artikel 4, lid 2 van de planregels komt het begrip 'bij-bouwvolume' in de planregels voor. In de begripsomschrijvingen ontbreekt echter een definitie van bijbouwvolume, zodat onduidelijk is wat hieronder dient te worden verstaan.

Reactie 44

De definitie is toegevoegd.

Opmerking 45

Ingevolge artikel 3, lid 2 en artikel 4 lid 2 van de planregels mag, voorzover in de verbeelding een bebouwingspercentage is aangegeven, ten hoogste het aangegeven percentage van het bouwperceel worden bebouwd. In de verbeelding zijn echter de bouwpercelen niet aangegeven, maar enkel het bouwvlak waarbinnen het ten hoogste aangegeven percentage wordt aangegeven.

In de toelichting ontbreekt een ruimtelijke motivering waarom de bebouwingsmogelijkheden zijn gekoppeld aan de omvang van het bouwperceel en of hierdoor bedrijven onevenredig worden belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden dan wel uitbreidingsmogelijkheden bezitten waartoe feitelijk geen ruimtelijke noodzaak toe bestaat.

Reactie 45

De opmerking is niet geheel duidelijk. Het bebouwingspercentage is gekoppeld aan het bouwperceel. Het aangeven van een bouwperceel in de verbeelding is niet nodig/mogelijk. De bouwpercelen kunnen door aan- of verkoop van gronden namelijk veranderen. De grootte van het bouwperceel zal ten tijde van de bouwaanvraag duidelijk moeten zijn, zodat het bebouwingspercentage op dat moment kan worden getoetst.

Opmerking 46

Aangezien ten hoogste het aangegeven percentage van het bouwperceel mag worden bebouwd, dan wel niet meer dan het bestaande percentage indien dat meer bedraagt, betekent dit dat wellicht, gelet op de feitelijke omvang van het bouwperceel, een aantal bedrijven geen uitbreidingsmogelijkheden meer heeft, terwijl daarvoor wellicht geen overwegende ruimtelijke bezwaren bestaan. Andere bedrijven hebben wellicht ruime uitbreidingsmogelijkheden op grond van het plan waarvan de noodzaak niet is aangetoond en waartegen bij volledige benutting juist wel ruimtelijke bezwaren kunnen bestaan.

Reactie 46

In het plan is een algemene afwijkingsregel opgenomen om een hoger bebouwingspercentage toe te staan, als blijkt dat dit vanuit economisch oogpunt noodzakelijk is en er geen overwegende ruimtelijke bezwaren bestaan.

In het algemeen geldt dat het bebouwingspercentage niet meer mag bedragen dan 60% of 70%. De gemeente is van mening dat het maximaal toegestane bebouwingspercentage niet dermate hoog is dat ruimtelijk ongewenste situaties kunnen ontstaan.

Opmerking 47

Op grond van artikel 3, lid 3 en artikel 4, lid 3 van de planregels kunnen burgemeester en wethouders met het oog op het voorkomen van een onevenredige aantasting van het bebouwingsbeeld, zoals dit wordt beoogd in de beeldkwaliteitsvisie en beeldkwaliteitsplannen Bedrijvenlocaties A7/N33 (vastgesteld op 24 september 2007) nadere eisen stellen ten opzichte van bepaalde bebouwingsregels. Niet duidelijk is welke eisen dit zijn. Voorts dienen deze documenten met het bestemmingsplan de planprocedure te doorlopen.

Reactie 47

Het bestemmingsplan is nader afgestemd op de beeldkwaliteitsplannen. De ruimtelijke componenten, zoals een minimale of maximale goothoogte en de plaatsing op het perceel worden in het bestemmingsplan overgenomen.

De beeldkwaliteitsplannen maken onderdeel uit van de gemeentelijke welstandsnota.

Opmerking 48

De vrijstellingsbepaling (artikel 3, lid 4 en artikel 4, lid 4) voor een bouwhoogte van 20 m wordt door de provincie te ruim geacht (het is geen ondergeschikte regeling meer).

Reactie 48

De regels zijn aangepast in die zin dat een ondergeschikt deel van een gebouw mag worden verhoogd tot maximaal 20 m.

Opmerking 49

Gronden in de bestemming Bedrijventerrein - Industrie en aangeduid met 'perifere detailhandel' zijn mede bestemd voor een overdekte kinderspeelplaats. Onduidelijk is waarom deze voorziening wordt toegestaan en onder deze aanduiding is aangebracht. Voorts achten wij dergelijke voorzieningen in principe niet passend op een bedrijventerrein.

Reactie 49

De gemeente neemt de opmerking over. Deze voorziening is in de regels geschrapt.

Opmerking 50

Grootschalige detailhandel is niet in de begripsomschrijvingen omschreven.

Reactie 50

Een definitie is toegevoegd.

Opmerking 51

De eventuele ontwikkeling van een specifieke locatie voor alle soorten grootschalige detailhandelsvestiging (GDV) is alleen toegestaan bij de stad Groningen. Het plan verzet zich niet tegen de vestiging van GDV. Wij achten dit in strijd met het provinciaal beleid.

Reactie 51

De mogelijkheid voor vestiging van grootschalige detailhandel is uit het plan gehaald. Daarmee is alleen de vestiging van detailhandel in volumineuze goederen toegestaan.

Opmerking 52

In de bestemmingsomschrijving van artikel 4 onder h staat: 'bestaande bedrijven voorzover deze niet vallen onder a tot en met'. Hier ontbreekt een letter.

Reactie 52

De omissie is hersteld.

Opmerking 53

In artikel 4, lid 5 kan - onder bepaalde voorwaarden - vrijstelling worden verleend van het bepaalde in lid 12 voor de vestiging van andere bedrijven dan die bij recht zijn toegestaan en volumineuze detailhandel of grootschalige detailhandel. Bedoeld zal zijn artikel 12.

Reactie 53

De regels zijn hierop aangepast.

Opmerking 54

Het plan kan worden gewijzigd naar functies die niet als bestemming in het plan voorkomen. Niet aangegeven is welke bestemming in welke andere be-

ARTIKEL 14 ALGEMENE
WIJZIGINGSBEPALINGEN

stemming op grond van het plan kan worden gewijzigd. Dit betekent dat, behoudens de aanleg van de weg, binnen het gehele plangebied dergelijke bouwwerken kunnen worden opgericht. Provincie acht het plan in zoverre onvoldoende objectief begrensd.

Reactie 54

De wijzigingsbevoegdheden voor de aanleg van de weg, vestiging van horeca en een wijkontmoetingsplek zijn geschrapt. Om enige beleidsvrijheid te hebben, is de wijzigingsbevoegdheid voor de bouw van diverse nutsvoorzieningen gehandhaafd.

Opmerking 55

Toelichting en regels komen niet overeen wanneer het gaat om de voorwaarde voor onderzoek naar de relevante milieutechnische aspecten.

Reactie 55

Toelichting en regels zijn op elkaar afgestemd.

ARTIKEL 16 OVERGANGS- BEPALINGEN

Opmerking 56

Deze bepaling dient te voldoen aan de nieuwe Bro.

Reactie 56

De regels zijn hierop aangepast.

2. VROM-Inspectie

Opmerking

Het hoofdstuk externe veiligheid is nog onvoldoende uitgewerkt. Verzocht wordt het plan hierop aan te vullen.

Reactie

Het plan is naar aanleiding van informatie van het Steunpunt externe veiligheid Groningen en de Gasunie aangevuld.

3. Hulpverleningsdienst Groningen

Opmerking 1

De hulpverleningsdienst geeft aan dat bij de totstandkoming van het bestemmingsplan de regionale brandweer nauw betrokken is geweest. In samenwerking met het Steunpunt Externe Veiligheid is het bestemmingsplan in een vroeg stadium voorzien van invulling, commentaar en aandachtspunten.

Reactie 1

Deze opmerking wordt voor kennisgeving aangenomen.

Opmerking 2

Ten aanzien van het advies op het gebied van externe veiligheid, specifiek op het groepsrisico, stelt de Hulpverleningsdienst dat gezien het consoliderende karakter van het bestemmingsplan er geen sprake is van stijging van het groepsrisico. Ten aanzien van zelfredzaamheid zijn er geen knelpunten. Ook zijn er geen knelpunten voor de bereikbaarheid en bluswatervoorziening. De Hulpverleningsdienst concludeert dat op grond van deze bevinding een advies van de regionale brandweer niet aan de orde is.

Reactie 2

Het bestemmingsplan is op diverse onderdelen aangepast. In nauwe samenwerking met het Steunpunt Externe Veiligheid is de paragraaf externe veiligheid opgesteld. De regionale brandweer heeft geadviseerd op aspecten bestrijdbaarheid (bereikbaarheid en bluswatervoorziening) en zelfredzaamheid. Dit advies is meegenomen in de verantwoording van het groepsrisico.

4. Gemeente Menterwolde

Opmerking

Een deel van het bedrijventerrein RSCG is gelegen in de gemeente Menterwolde. Er zijn daarom afspraken gemaakt om een eenduidige regeling te bewerkstelligen. Het bestemmingsplan voldoet niet aan alle afspraken. Het beeldkwaliteitsplan kent een indeling in diverse deelgebieden. Deze deelgebieden zouden doorgevoerd worden in de verbeelding en gekoppeld kunnen worden aan de per deelgebied afwijkende regels. Het gaat om:

- plaatsing van gebouwen;
- hoofdvorm;
- perceelsinrichting.

Reactie

Het bestemmingsplan is nader afgestemd op de beeldkwaliteitsplannen. De ruimtelijke componenten, zoals een minimale of maximale bouwhoogte en de plaatsing op het perceel zijn in het bestemmingsplan overgenomen.

5. Waterschap Hunze en Aa's

Opmerking 1

De bestemming Water voor de waterplas van de voormalige zuivering van het AVEBE-terrein aan de Industrieweg dient niet als 'water' bestemd te worden. De waterpartij was onderdeel van een industriële zuiveringsinstallatie en als zodanig onderdeel van de bestemming industrie.

Reactie 1

De bestemming Water is van de desbetreffende waterpartij gehaald en deze heeft de bestemming Bedrijventerrein - Industrie gekregen.

Opmerking 2

De waterpartij iets noordelijker dan de voorgaande plas, heeft een verbinding met het Oosterdiep. Deze watergang zou de bestemming Water moeten krijgen.

Reactie 2

Deze aanwezige verbinding met het Oosterdiep heeft reeds de bestemming Water.

6. Gasunie

Opmerking

De Gasunie geeft de aanbeveling het plan te wijzigen op grond van de nieuwe AMvB Buisleidingen. De circulaire uit 1984 zal met het nieuwe beleid komen te vervallen. De Gasunie geeft informatie betreffende het groepsrisico, het plaatsgebonden risico en de belemmerende strook behorende bij de leidingen.

Reactie

De verschaft informatie is verwerkt in het bestemmingsplan (voorzover in overeenstemming met de reacties van het Steunpunt externe veiligheid Groningen), zodat het bestemmingsplan voldoet aan het nieuwe externe veiligheidsbeleid. Een omschrijving van het nieuwe beleid is in de toelichting gevoegd.

7. Kamer van Koophandel Noord-Nederland

Opmerking 1

De Kamer van Koophandel geeft aan dat in de toelichting een opsomming wordt gemaakt van ontwikkelingen, maar gaat ervan uit dat er voor toekomstige bedrijfsontwikkelingen voldoende flexibiliteit is.

Reactie 1

Behalve de genoemde ontwikkelingen is er voor bestaande bedrijven ruimte voor uitbreiding.

Opmerking 2

De begrenzing van verbeelding en overzichtskaart komen niet overeen.

Reactie 2

Beide kaarten zijn op elkaar afgestemd.

Opmerking 3

Het is onduidelijk op welke wijze de geluidsproblematiek aan de C.W. Lubbersstraat in relatie tot het terrein Dallen II zal worden opgelost. Er dient voldoende geluidsruijnte voor de bedrijven te zijn.

Reactie 3

Uit een akoestisch onderzoek (NAA, Akoestisch onderzoek invulling industrieterrein Dallen te Veendam, juli 2008) blijkt dat Dallen II kan worden ingevuld met bedrijven tot en met categorie 4.2. De uitkomsten van dit onderzoek zijn toegevoegd aan de toelichting.

Uit het onderzoek komt ook naar voren dat akoestische uitbreiding van zware bedrijven dicht bij woningen niet mogelijk is en dat veranderingen bij deze bedrijven relatief grote consequenties kunnen hebben voor de geluidsruijnte van het industrieterrein. In het onderzoek wordt aanbevolen om te pogen de geluidsverdeling in de loop van de tijd te verbeteren op basis van consequent uitgevoerd vestigingsbeleid, waarbij de zware bedrijven op akoestisch zo gunstig mogelijke locaties worden gesitueerd. De gemeente Veendam heeft hierop een stappenplan opgesteld om te trachten de geluidssituatie van het industrieterrein te verbeteren. Belangrijkste item hierin is het opstellen van een zonebeheerplan (DGMR, Industrierterreinen Veendam - Zonebeheerplan, september 2010).

Met dit zonebeheerplan kan worden voorkomen dat in de toekomst de geluidsruijnte op is, terwijl het industrieterrein fysiek nog niet vol is. In de toelichting wordt uitgebreid ingegaan op het instrument zonebeheerplan en de wijze waarop dit plan in de regels is verwerkt.

Opmerking 4

In de verbeelding blad 1 is voor de bestemming Bedrijventerrein - Industrie een maximale bouwhoogte van 10 m aangegeven, terwijl in het bouwschema op de kaart de bouwklasse e met een maximale bouwhoogte van 15 m wordt aangegeven.

Reactie 4

Deze omissie is hersteld.

8. ProRail

ProRail heeft geen opmerkingen over het bestemmingsplan.

9. Ministerie van Defensie

Eventuele opmerkingen zijn opgenomen in de reactie van de VROM-Inspectie Noord.

8.2

Inspraak

In verband met de Wet bescherming persoonsgegevens, die van toepassing is op dit digitale bestemmingsplan met bijbehorende bijlage(n), zijn de reacties geanonimiseerd met uitzondering van de reacties ingediend door (publiekrechtelijke) rechtspersonen. De inspraakreacties zijn uitsluitend analoog in te zien.

1. Sita

Opmerking

In het hoofdstuk industrielawaai wordt vermeld dat er wordt gedacht aan een ontwikkelingsperspectief waarbij het zuidelijke deel van het industrieterrein aan de Meihuizenweg wordt ingericht als bufferzone door verplaatsing van reeds gevestigde bedrijven richting industrieterrein Dallen en de herontwikkeling van dit gebied als 'groene long' en recreatie in samenhang met lichte bedrijvigheid. Dit heeft mogelijk gevolgen voor de vestiging aan de Meihuizenweg. De schade, mogelijkheden voor vestiging elders en compensatie van de kosten is momenteel onduidelijk.

Reactie

Om planmatig zonebeheer te kunnen uitoefenen, heeft de gemeente een zonebeheerplan opgesteld. Dit zonebeheerplan gaat uit van lichte bedrijvigheid (categorie 1, 2 en deels 3.1) in de gebieden die grenzen aan de woonbebouwing in het lint. Het zonebeheerplan is in het bestemmingsplan vertaald. Het plan is aangepast in die zin dat met oog op een goede ruimtelijke ordening een passende milieuzonering is opgenomen.

De gemeente en de inspreker zijn in gesprek over de mogelijkheden voor verplaatsing van het bedrijf.

2. Geveke ontwikkeling

Opmerking 1

Volgens inspreker gaat er een kans voorbij om van het gebied tussen het historische lint en de grootschalige industrie, meerwaarde te genereren. Nieuw te vestigen industrieën zullen niet alleen de waardeontwikkeling van het woonvastgoed drukken, maar zetten tevens een rem op de stedelijke ontwikkeling van het centrum als geheel.

Inspreker geeft aan dat de werkgroep in samenwerking met de gemeente drie ontwikkelmodellen heeft uitgewerkt voor het gebied aan de Industrieweg. De modellen lieten een ontwikkelingsrichting zien, die gefaseerd zou resulteren in een hoogwaardig gebied voor wonen en werken in een groene setting. Door bepaalde ontwikkelingen zijn de voorkeurmodellen niet nader uitgewerkt.

Volgens inspreker is er een aantal ontwikkelingen gaande waaruit het waardevol lijkt de destijds gemaakte visies te heroverwegen. Het lijkt inspreker daarom onzorgvuldig om de nieuw ontstane mogelijkheden niet maximaal te bezien en eventueel te benutten.

Reactie 1

De gemeente heeft in 2007 een structuurschets opgesteld als onderlegger voor een structuurvisie. Het grootste deel van het plangebied is op de visiekaart van deze structuurschets aangemerkt als Bedrijven- en industriezone. Het meest westelijke deel van het plangebied (het gebied tussen het lint en het spoor) is aangemerkt als Tussengebied lint en spoor.

Het Tussengebied lint en spoor is in de structuurschets aangemerkt als zeer interessant. Door de al voorgenomen veranderingen in het gebied (stationszone en omgeving) ligt hier een grote ruimtelijke uitdaging. Hedendaagse milieueisen dwingen tot extra zorgvuldigheid ten aanzien van eventuele nieuwe invullingen. Het gebied is daarmee een revitaliseringsgebied met bijzondere kansen voor nieuwe woonvormen (voorzover milieutechnisch geen bezwaar), woonwerkcombinaties en voorzieningen waarbij rekening moet worden gehouden met de ontwikkeling van de diverse bedrijventerreinen van de Oostboog, het Masterplan centrum Veendam en ontwikkelingen binnen de Stationszone.

Indien tussen gemeente en inspreker overeenstemming is over een herontwikkeling kan hiervoor een afzonderlijk bestemmingsplan worden opgesteld, met inbegrip van de benodigde uitvoerbaarheidsonderzoeken.

Opmerking 2

Verzocht wordt nadere informatie over externe veiligheid toe te sturen, zodra deze beschikbaar is.

Reactie 2

Informatie wordt via de elektronische weg (digitaal) beschikbaar gesteld. Zodra het ontwerpbestemmingsplan volgens de officiële procedure van de Wro ter inzage wordt gelegd, wordt hiervan melding gemaakt in de Staatscourant en op de website van de gemeente Veendam.

Inspiraakreactie 3

Opmerking

Inspreker is ontevreden over de komst van een brug over het Oosterdiep in het verlengde van de Bendixstraat. De redenen voor het bezwaar zijn:

- De verkeersdruk zal nog verder toenemen. Het is in de zomer niet fatsoenlijk meer mogelijk om in de tuin te zitten.
- Door de verkeersdruk zal het lawaai binnen ook toenemen.
- Elke auto die over de brug gaat, zal hoorbaar zijn.

- Als de brug open moet voor pleziervaartuigen, krijg je lange rijen auto's voor en naast je huis met de daarbij horende uitstoot van schadelijke stoffen.
- Het huis van de bezwaarmaker behoort tot het beschermd dorpsgezicht, waardoor wijzigingen aan het uiterlijk van het huis en de omgeving zoveel mogelijk moeten worden voorkomen.
- De bezwaarmaker heeft vanaf het moment van koop (1990) het recht van overpad van de vorige bewoners overgenomen om via de Bendixstraat het eigen perceel te bereiken. De gehele inrichting van het perceel is hierop aangepast. Dit recht wil de bezwaarmaker behouden.

Reactie

De wijzigingsbevoegdheid die voorziet in het doortrekken van de Bendixstraat richting de Industrieweg is geschrapt. De mogelijkheid blijft bestaan dat dit tracé op termijn via een afzonderlijke procedure zal worden gerealiseerd.

4. Trip Advocaten & Notarissen namens inspreker 4

RUIMTELIJKE ONDERBOU-
WING

Opmerking 1

Inspreker maakt zijn ongenoegen kenbaar over het toestaan van zware industrie in de nabijheid van woonbebouwing. De grens van het bebouwingsvlak met de bestemming Bedrijventerrein industrie gemengd plus ligt tegen de woonbebouwing langs het Oosterdiep aan. De voormalige ambachtsschool met de functie kantoorpand en de particuliere woningen aan het Oosterdiep 88 en 90 zijn zelfs binnen het bestemmingsvlak gelegen. Verzocht wordt de keuze voor het toestaan van zware industrie te motiveren.

Reactie 1

Om planmatig zonebeheer te kunnen uitoefenen, heeft de gemeente een zonebeheerplan opgesteld. Dit zonebeheerplan gaat uit van lichte bedrijvigheid (categorie 1, 2 en deels 3.1) in de gebieden die grenzen aan de woonbebouwing in het lint. Het zonebeheerplan is in het bestemmingsplan vertaald. Het plan is aangepast in die zin dat met oog op een goede ruimtelijke ordening een passende milieuzonering is opgenomen.

WET GELUIDHINDER

Opmerking 2

De geluidszone van het industrieterrein is vastgesteld in het facetbestemmingsplan Zone Industrielawaai Veendam en Menterwolde. Onduidelijk is of met het toestaan van een hogere milieucategorie op het industrieterrein het facetbestemmingsplan nog geldig is. Ook in verband met een nieuwe ontsluitingsweg zou onderzoek moeten worden uitgevoerd voor het mogelijk wijzigen van de geluidszone.

Reactie 2

Het facetbestemmingsplan blijft onverminderd geldig. Volgens het facetbestemmingsplan mag de geluidsbelasting buiten de zone niet meer bedragen dan

50 dB. Met het onderhavige bestemmingsplan verandert deze norm niet. Echter, zoals hiervoor staat vermeld, is een zonebeheerplan opgesteld. Dit zonebeheerplan is in het bestemmingsplan vertaald.

De wijzigingsbevoegdheid die voorziet in het doortrekken van de Bendixstraat richting de Industrieweg is geschrapt.

Opmerking 3

Er is geen risicoanalyse uitgevoerd met betrekking tot de door het bestemmingsplan mogelijk gemaakte vestiging van bedrijven en de risico's voor de omgeving die vestiging van deze bedrijven met zich meebrengt.

BESLUIT EXTERNE VEILIGHEID INRICHTINGEN

Reactie 3

De bestaande situatie is beoordeeld door het Steunpunt externe veiligheid Groningen. De toelichting is op basis van deze nieuwe informatie aangevuld. De vestiging van nieuwe bedrijven/inrichtingen zal getoetst moeten worden aan het Bevi. Toetsing is op dit moment niet mogelijk, omdat er geen concrete plannen zijn op basis waarvan een risicoanalyse kan worden gemaakt. Vestiging van nieuwe risicovolle inrichtingen is slechts mogelijk na wijziging van het bestemmingsplan.

Opmerking 4

In de toelichting wordt ingegaan op het aspect milieuzonering. Volgens bezwaarmaker is de afstand tussen bestemming Bedrijven industrie gemengd plus en milieugevoelige objecten 300 m. Daarom vind bezwaarmaker het niet begrijpelijk dat direct naast woonbebouwing of op gronden waar thans woonbebouwing of kantoren aanwezig zijn, de bestemming Bedrijf industrie gemengd plus is gevestigd.

MILIEUZONERING

Reactie 4

Zie reactie 1.

Opmerking 5

Het aspect luchtkwaliteit zou volgens bezwaarmaker beter moeten worden onderzocht, vanwege vestiging van nieuwe bedrijven en aanleg van wegen. De enkele stelling dat de toename van het verkeer op de weg niet groter zal zijn dan 600 mvt per etmaal wordt niet nader onderbouwd.

LUCHTKWALITEIT

Reactie 5

De paragraaf luchtkwaliteit is aangepast conform de thans geldende wet- en regelgeving. De normen, zoals die in de Wet milieubeheer zijn weergegeven, worden niet overschreden. Dit betekent dat er vanuit deze wet ook geen belemmeringen aan de uitvoering van het bestemmingsplan worden opgelegd.

Opmerking 6

De paragraaf over de aanvaardbaarheid van bedrijven (paragraaf 6.4) acht bezwaarmaker onjuist. Inhoudelijk gaat het hierbij om dezelfde opmerking als bij 'milieuzonering'.

JURIDISCHE VORMGEVING

Reactie 6

Zie reactie bij 'milieuzonering'.

Opmerking 7

Binnen de bestemming Bedrijventerreinen - Industrie (uitzondering voor gronden met aanduiding 'perifere detailhandel' en 'wonen/werken') zijn volgens de juridische toelichting geen kwetsbare objecten toegestaan. Volgens bezwaarmaker is dit echter niet het geval. In het gebied op verbeelding 2 tussen het Oosterdiep en de spoorlijn is een oude ambachtsschool aanwezig, waarin een kantoor is gevestigd en twee particuliere woningen zijn gelegen.

Reactie 7

Volgens het Bevi is een kantoor een kwetsbaar object indien zich er meer dan 50 personen kunnen bevinden of wanneer het bruto vloeroppervlak meer is dan 1.500 m². Deze situatie doet zich niet voor. Daarbij zijn kwetsbare objecten uitgesloten. Beperkt kwetsbare objecten zijn in delen van het plangebied toegestaan.

De twee particuliere woningen moeten op basis van artikel 1, eerste lid onder a, sub a onder 1 van het Bevi worden beschouwd als beperkt kwetsbare objecten. Deze woningen zijn overigens niet als zodanig bestemd vanwege hun ligging op het gezoneerde industrieterrein. Indien meer woningen zouden worden toegestaan, zou de grens van twee woningen per hectare worden overschreden en zou er sprake zijn van kwetsbare objecten. Omdat geen nieuwe woningen worden toegelaten, is dit niet aan de orde.

Opmerking 8

Het bestemmingsplan dient te worden aangepast, bijvoorbeeld door de aanpassing van de bestemming van de gronden gelegen in de nabijheid van de woonbebouwing aan het Boven Oosterdiep, alsmede door het wijzigen van het bouwblok binnen de bestemming Bedrijventerrein. Op deze gronden zou bijvoorbeeld de bestemming Wonen/werken kunnen worden gelegd.

Reactie 8

Zoals reeds in de beantwoording van inspraakreactie 2 is gesteld, is het Tussengebied lint en spoor in de structuurschets aangemerkt als zeer interessant. Door de al voorgenomen veranderingen in het gebied (stationszone en omgeving) ligt hier een grote ruimtelijke uitdaging. Hedendaagse milieueisen dwingen tot extra zorgvuldigheid ten aanzien van eventuele nieuwe invullingen. Het gebied is daarmee een revitaliseringsgebied met bijzondere kansen voor nieuw woonvormen (voorzover milieutechnisch geen bezwaar), woonwerkcombinaties en voorzieningen waarbij rekening moet worden gehouden met de ontwikkeling van de diverse bedrijventerreinen van de Oostboog, het Masterplan centrum Veendam en ontwikkelingen binnen de Stationszone.

Een herontwikkeling in deze richting is momenteel nog niet aan de orde.

5. Avebe

Opmerking 1

De opmerkingen spitsen zich toe op de verbeelding blad 3 en 4. Verzocht wordt de Industrieweg in zuidelijke richting te verlengen langs de spoorlijn. Voorgesteld wordt nabij de silo een rotonde te maken voor de toegang naar de silo en een aansluiting met de Bendixstraat.

Reactie 1

Het bestemmingsplan is aangepast in die zin dat de doortrekking van de Industrieweg planologisch mogelijk wordt gemaakt. De wijzigingsbevoegdheid voor een aansluiting met de Bendixstraat is geschrapt.

Opmerking 2

Verzocht wordt het voormalige vloeiveld ook te bestemmen als Bedrijventerrein - Industrie. Tevens wordt verzocht los- en laadkades mogelijk te maken langs het A.G. Wildervanckkanaal en ter plaatse van de Molenwijk een dam met duiker te leggen voor de onderlinge aansluiting van de terreinen.

Reactie 2

Het vloeiveld is bestemd als Bedrijventerrein - Industrie. De regels van de bestemming Bedrijventerrein - Industrie voorzien in de realisatie van los- en laadkades en/of een dam met duiker.

Opmerking 3

Verzocht wordt bij het Boven Oosterdiep in en om de voormalige Ambachtsschool woningbouw mogelijk te maken. Een deel van het terrein zou als groen moeten worden bestemd. Voorts wordt verzocht perifere detailhandel mogelijk te maken en parallel aan de bestaande spoorlijn eventueel een (rangeer)spoorlijn aan te leggen. Ten slotte wordt verzocht de maximale bouwhoogte te verhogen tot 25 m.

Reactie 3

De betrokken gronden maken deel uit van het gezoneerde industrieterrein. Op een gezoneerd industrieterrein kunnen geen geluidsgevoelige functies, zoals woningen worden opgericht. Hiervoor zijn twee redenen: woningen kunnen bedrijven belemmeringen in hun bedrijfsvoering en vanwege de grote geluidsbelasting op de gevels van woningen kan geen aanvaardbaar woonklimaat worden afgedwongen.

Perifere detailhandel ter plaatse is in strijd met de Ruimtelijk-economische ontwikkelingsvisie detailhandel en kan derhalve niet worden toegestaan. De bestemming Verkeer - Railverkeer voorziet niet in een uitbreiding van het aantal sporen. De noodzaak voor een verhoging van de toegestane bouwhoogte met 10 m (15 m naar 25 m) wordt op dit moment niet gezien.

Indien tussen gemeente en inspreker overeenstemming is over een herontwikkeling waarbij voornoemde aspecten aan de orde zijn, kan hiervoor een afzonderlijk bestemmingsplan worden opgesteld.