

**Bestemmingsplan Verlegging gasleiding  
N33**



**V A S T G E S T E L D**



**BügelHajema**

Plek voor ideeën



**Bestemmingsplan Verlegging gasleiding  
N33**

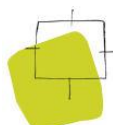
V A S T G E S T E L D

Inhoud

---

Toelichting en bijlagen  
Regels  
Verbeelding

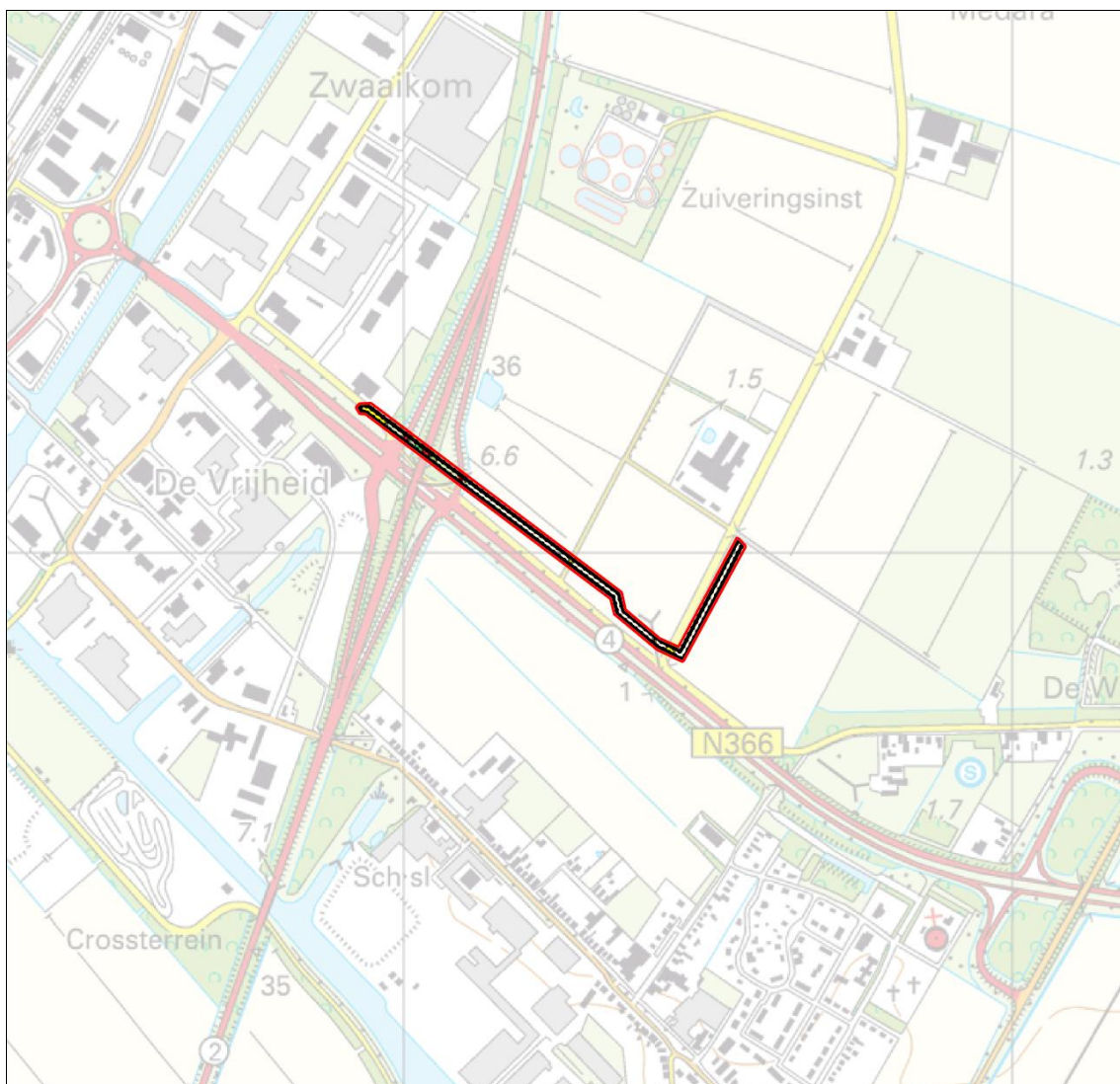
9 juli 2012  
Projectnummer 253.20.51.00.00



Ideeën voor een plek



# Overzichtskaart



Gemeente Veendam, bron: Topografische Dienst



# Toelichting





# Inhoudsopgave

|          |  |           |
|----------|--|-----------|
| <b>1</b> | <b>Inleiding</b>                       | <b>9</b>  |
| 1.1      | Aanleiding                             | 9         |
| 1.2      | Plangebied                             | 9         |
| 1.3      | Geldende bestemmingsplannen            | 10        |
| 1.4      | Leeswijzer                             | 11        |
| <b>2</b> | <b>Huidige en toekomstige situatie</b> | <b>13</b> |
| 2.1      | Huidige situatie                       | 13        |
| 2.2      | Toekomstige situatie                   | 13        |
| <b>3</b> | <b>Beleid en regelgeving</b>           | <b>15</b> |
| 3.1      | Rijksbeleid                            | 15        |
| 3.2      | Provinciaal beleid                     | 15        |
| 3.3      | Gemeentelijk beleid                    | 17        |
| 3.4      | Beleid waterschap                      | 19        |
| <b>4</b> | <b>Planologische randvoorwaarden</b>   | <b>21</b> |
| 4.1      | Cultuurhistorie en archeologie         | 21        |
|          | 4.1.1 Cultuurhistorie                  | 21        |
|          | 4.1.2 Archeologie                      | 21        |
| 4.2      | Ecologie                               | 22        |
| 4.3      | Water                                  | 23        |
| 4.4      | Bodem                                  | 24        |
| 4.5      | Externe veiligheid                     | 27        |
| 4.6      | Luchtkwaliteit                         | 29        |
| 4.7      | Geluid                                 | 29        |
| 4.8      | Overige aspecten                       | 30        |
| <b>5</b> | <b>Juridische toelichting</b>          | <b>31</b> |
| 5.1      | Inleiding                              | 31        |
| 5.2      | Bestemmingsregels                      | 32        |
| 5.3      | Algemene aanduidingsregel              | 33        |
| <b>6</b> | <b>Uitvoerbaarheid</b>                 | <b>35</b> |
| 6.1      | Economische uitvoerbaarheid            | 35        |
| 6.2      | Procedurale uitvoerbaarheid            | 35        |
| 6.3      | Maatschappelijke uitvoerbaarheid       | 35        |
| <b>7</b> | <b>Inspraak en overleg</b>             | <b>37</b> |
| 7.1      | Overleg                                | 37        |



# Inleiding



## 1.1

### **Aanleiding**

Ter hoogte van Veendam ligt de aardgasleiding N-524-21. Deze leiding heeft een diameter van 6 inch en een ontwerpdruk van 40 bar. Deze leiding passeert de N33. Deze weg wordt in de nabije toekomst in oostelijke richting verdubbeld. Vanwege de verdubbeling en de bijbehorende grondwerkzaamheden dient de gasleiding te worden verlegd over een afstand van circa 500 m. Voor een deel wordt de gasleiding gebundeld met de kruisende provinciale weg N366.

Het nieuwe tracé is gelegen binnen het bestemmingsplan Bedrijventerreinen en het bestemmingsplan Buitengebied. Beide bestemmingsplannen dienen te worden herzien om de verlegging van de gasleiding mogelijk te maken.

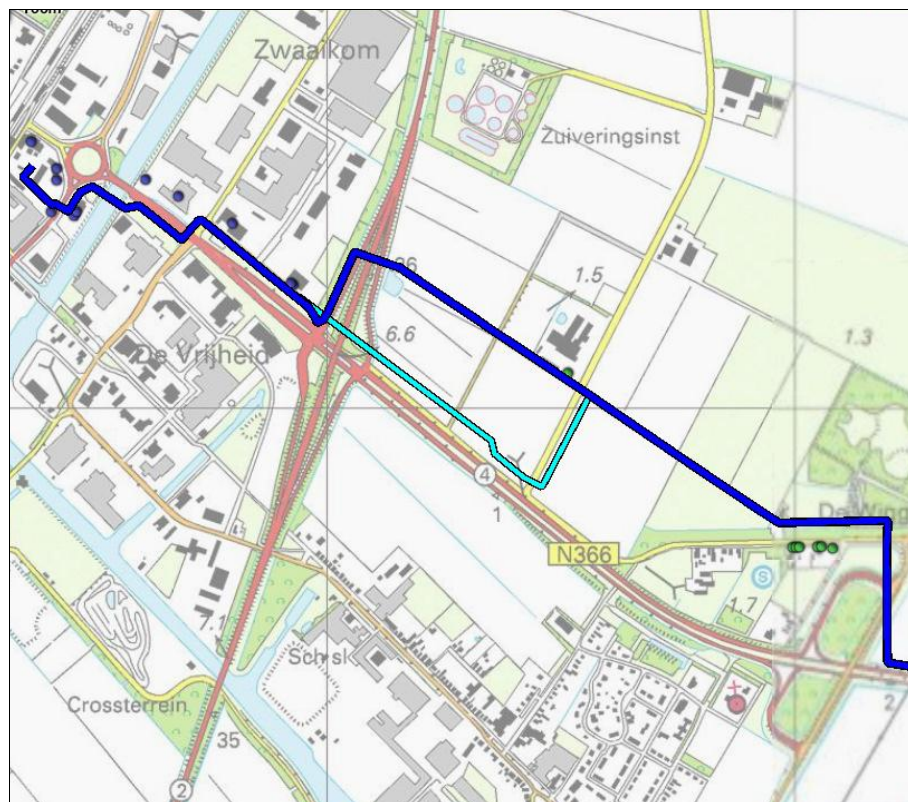
## 1.2

### **Plangebied**

Het plangebied betreft het nieuwe tracé van de leiding. Het op te stellen bestemmingsplan dient te voldoen aan de digitaliseringsvereisten zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening.

Behalve de dubbelbestemming Leiding - Gas zijn ook de onderliggende basisbestemmingen meegenomen in het bestemmingsplan. De breedte van het plangebied komt overeen met de omvang van de belemmeringenstrook.

Wat betreft de basisbestemmingen is aangesloten bij de regels van de vigerende bestemmingsplannen.



De ligging van de huidige leiding (donkerblauw) en het nieuwe tracé (cyaan)

### 1.3

#### **Geldende bestemmingsplannen**

Voor het plangebied gelden de volgende bestemmingsplannen:

- bestemmingsplan Bedrijventerreinen (vastgesteld op 11 juli 2011);
- bestemmingsplan Buitengebied 1988 (vastgesteld op 30 mei 1988, gedeeltelijk goedgekeurd op 17 januari 1989);
- bestemmingsplan Buitengebied, Herziening 1997 (vastgesteld op 29 juni 1998, gedeeltelijk goedgekeurd op 16 februari 1999);
- bestemmingsplan Buitengebied, herziening 2004 (vastgesteld op 26 september 2005 en goedgekeurd op 25 april 2006).

Op grond van het bestemmingsplan Buitengebied zijn de gronden van het leidingtracé bestemd voor agrarisch gebied en verkeersdoeleinden.

De voor agrarisch gebied aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. cultuurgrond met daarbij behorende paden, sloten, andere bouwwerken en andere werken;
- b. grondgebonden agrarische bedrijven en de overige bestaande agrarische bedrijven, met daarbij behorende bedrijfsgebouwen, bedrijfswoningen en bijgebouwen, andere bouwwerken en andere werken, met dien verstande dat op de gronden waarop de aanduiding 'gemengde lintbebou-

wing' betrekking heeft alleen grondgebonden agrarische bedrijven zijn toegestaan;

- c. het behoud en/of herstel van de opstreckende verkavelingsrichting in de gebieden welke op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'opstreckende verkaveling';
- d. het behoud en/of herstel van de archeologische waarden in de gebieden welke op de kaart zijn aangeduid als 'archeologische vindplaatsen';
- e. Onder deze bestemming zijn begrepen andere bouwwerken ten behoeve van de waterbeheersing, nutsvoorzieningen en de geleiding, beveiliging of regeling van het verkeer.

De op de kaart voor verkeersdoeleinden aangewezen gronden zijn bestemd voor verharde en onverharde wegen, voet- en fietspaden, parkeerplaatsen, bermstroken en beplantingen met daarbij behorende andere bouwwerken en andere werken.

Er geldt een aanlegvergunning voor het bemalen of draineren van de grond, alsmede het winnen, toevoeren, afdammen of stuwen van oppervlakte- en grondwater, dan wel het anderszins aanbrengen van voorzieningen die een structurele wijziging in de waterhuishouding tot gevolg (kunnen) hebben.

De huidige gasleiding is aangeduid op de belemmeringenkaart behorend bij het bestemmingsplan Buitengebied, herziening 1997.

#### **1.4**

### **Leeswijzer**

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de bestaande situatie en de toekomstige situatie. Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving van het geldende beleid. De uitvoeringsaspecten zoals flora en fauna, bodem en externe veiligheid komen in hoofdstuk 4 aan bod. In hoofdstuk 5 volgt de juridische toelichting. Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 de uitvoerbaarheid van het plan beschreven.



# Huidige en toekomstige situatie



## 2.1

### **Huidige situatie**

Het huidige tracé van de gasleiding loopt evenwijdig aan de N33 langs de oostgrens van het bedrijventerrein De Zwaai-  
kom en buigt vervolgens naar het oosten. Daarbij wordt de N33 gekruist om vervolgens langs een greppel het  
agrarische gebied in te gaan. Op het bedrijventerrein De Zwaai-  
kom ligt enige bebouwing in de nabijheid van de gasleiding.

## 2.2

### **Toekomstige situatie**

Het toekomstige tracé begint in het oosten van het bedrijventerrein De Zwaai-  
kom ter hoogte van de Geert Veenhuizenweg, kruist de N33 en volgt de provin-  
ciale weg N366. Bij de T-splitsing van de weg Vosseveld buigt het tracé af  
naar het oorspronkelijke leidingtracé. Het loopt daar langs een onbebouwd  
agrarisch perceel.

Met uitzondering van de wegtracés is het terrein onbebouwd. In de toekomstige  
situatie ligt het tracé iets verder af van de bestaande bedrijfsbebouwing  
dan in de huidige situatie.

De kruising met de N33 wordt uitgevoerd door middel van een horizontaal ge-  
stuurde boring. De leiding wordt aangebracht op een niveau van N.A.P. -9,00 m  
(bovenkant leiding). De Vosseveldweg en een waterschapsloot worden even-  
eens gekruist. Ten behoeve van deze kruising is er beschouwd of de ontvangst-  
kuip aan de oostzijde van de Vosseveldweg zonder aanvullende maatregelen in  
openontgraving kan worden uitgevoerd<sup>1</sup>.

Ten behoeve van het verwijderen van de huidige leiding wordt ter plaatse van  
de Vosseveldweg een mantelbuis opgegraven en verwijderd. De veldstrekking  
wordt door middel van enkele kleine putten verwijderd.

Om constructietechnische en cultuurtechnische redenen en ter voorkoming van  
blijvende structuurschade en toekomstige gewasschade, dient de aanleg van

---

<sup>1</sup> Grondmechanisch rapport voor de verlegging van de DN150 gasleiding nabij Veendam, Oran-  
jewoud, 08 juni 2011.

de nieuwe leiding en het verwijderen van de mantelbuis ter plaatse van de Vosseveldweg te worden uitgevoerd middels droge werkputten en veldstrekkingen. In verband met de heersende grondwaterstanden dienen ten behoeve van de aanleg van de nieuwe leiding en het verwijderen van de mantelbuis bemalingen te worden geïnstalleerd. Voor het verwijderen van de veldstrekkingen wordt bemaling niet noodzakelijk geacht<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Geotechnisch rapport ten behoeve van het verleggen van de aardgastransportleiding N-524-21, Oranjewoud, 7 juni 2011 blad 3 van 11.



# Beleid en regelgeving

# 3

## 3.1

### Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en AMvB Ruimte

SVIR

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de Rijksoverheid haar visie op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 en op de manier waarop zij hiermee om zal gaan. Daarmee biedt het een kader voor beslissingen die de Rijksoverheid in de periode tot 2028 wil nemen, om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden. Hierin is als Nationaal belang opgenomen: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen. De structuurvisie vervangt onder meer de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de Structuurvisie Randstad 2040 en de Mobiliteitsaanpak. Verschillende nationale belangen zijn opgenomen in de AMvB Ruimte, die met de structuurvisie naar de Tweede Kamer is verzonden. De AMvB Ruimte geeft regels voor de ligging van buisleidingen in verband met de buisleidingenstroken.

Structuurvisie Buisleidingen

Het ministerie van Infrastructuur en Milieu (voorheen VROM) werkt momenteel aan de Structuurvisie Buisleidingen. Deze wijst ruimte aan voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen in Nederland voor de komende 20 tot 30 jaar. Het ontwerp heeft tot 12 juli 2011 ter inzage gelegen. Op basis van de hoofdlijnen uit de Structuurvisie kunnen provincies en gemeenten het exacte buisleidingstracé bepalen. Uitgangspunt daarbij is zoveel mogelijk bundeling met bestaande buisleiding(-stroken). Onderhavige buisleiding valt niet onder de werkingssfeer van de Structuurvisie.

## 3.2

### Provinciaal beleid

Het Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013 (POP) is samen met de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 vastgesteld door Provinciale Staten op 17 juni 2009. De hoofddoelstelling van het omgevingsplan is: voldoende werkgelegenheid en een voor mens en natuur leefbaar Groningen met behoud en versterking van de kwaliteiten van de fysieke omgeving, waarbij toekomstige generaties voldoende mogelijkheden houden om zich te ontplooiën (duurzame ontwikkeling). Het beleid voor de periode 2009-2013 is in het POP onderverdeeld in zes thema's:

- schoon en veilig Groningen;
- karakteristiek Groningen;
- bereikbaar Groningen;
- ondernemend Groningen;
- energiek Groningen;
- leven en wonen Groningen.

Deze thema's, inclusief de daaruit voortvloeiende functietoekenning, vormen in belangrijke mate het beoordelings- en toetsingskader voor plannen van gemeenten en waterschappen, alsmede voor vergunningverlening.

In het Omgevingsplan is ook een aantal gebiedsgerichte opgaven opgenomen. De gemeente Veendam maakt deel uit van het gebied Veenkoloniën. De provincie ziet voor de Veenkoloniën kansen om het potentieel van dit gebied beter te benutten. De provincie wil de centrumpositie van Stadskanaal versterken, een aantrekkelijker woonklimaat in het gebied realiseren, de introductie van nieuwe economische dragers mogelijk maken en het toeristisch profiel versterken.

In het Omgevingsplan zijn ruimtelijke reserveringen van tracés van buisleidingen (al dan niet gelegen in buisleidingenstroken en -straten) opgenomen. De provincie werkt zo nodig mee aan de aanleg van die leidingen.

Bij het zoeken naar locaties voor (te vervangen) bestaande en nieuwe leidingen worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- nieuwe en te vervangen tracés van leidingen worden gebundeld met grootschalige infrastructuur en/of met bestaande leidingennetwerken;
- de initiatiefnemer houdt rekening met landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden, met gevoelige verblijfsfuncties en met het belang van goed functionerende waterkeringen;
- de bij de leidingnetwerken behorende bebouwing, zoals schakel-, compressor- en regelstations, worden in beginsel op bedrijventerreinen gebouwd;
- bij nieuwe tracés wordt rekening gehouden met bestaande en toekomstige bebouwing en beplanting.

In de Omgevingsverordening is in artikel 4.17 aangegeven dat een bestemmingsplan niet mag voorzien in de bouw of aanleg van nieuwe gebouwen, bouwwerken en gebruik van gronden die afbreuk doen of kunnen doen aan de mogelijkheid om wegen, spoorwegen en leidingen aan te leggen in de in bijlage 11, kaart 5c van de Verordening, aangegeven reserveringszones of zoekgebieden voor wegen, spoorwegen en leidingen. De leiding ligt in de zone van het gereserveerde tracé wegverbinding en het zoekgebied spoorverbinding. De verlegging is echter juist dankzij werkzaamheden van het tracé van de weg waarvoor de reservering is bedoeld. Wat dat betreft zijn er geen problemen.

Verder loopt de leiding langs de rand van een gebied dat in het Omgevingsplan en de Omgevingsverordening is aangewezen als Bedrijventerrein (zoekgebied-

den). Gezien de bundeling met de wegen is dit in overeenstemming met de Verordening en het Omgevingsplan.

### 3.3

#### **Gemeentelijk beleid**

De gemeente Veendam is bezig met het opstellen van een structuurvisie Veendam. Vooruitlopend hierop is op dit moment door het college een structuurschets vastgesteld. Deze heeft nog geen formele status. De structuurschets doet wel dienst als intern toetsingskader.

STRUCTUURSCHETS

De structuurschets geeft een ruimtelijk overzicht van bestaande visies en plannen om zo in de toekomst op samenhangende en integrale wijze de ruimtelijke ontwikkeling van Veendam te kunnen sturen.

Voor het meest westelijke deel van plangebied is als visie naar 2020 opgenomen 'verbeteren oostelijke entree' en 'verbeteren infrastructuur'.

De hoofdentree van Veendam ligt bij het centrum en wordt in de komende jaren versterkt. In de komende jaren gaat veel veranderen door de uitvoering van het Masterplan centrum Veendam en de toekomstige verdubbeling van de N33. Het entreegebied vanaf de N33 onderscheidt zich als kansrijk gebied voor een hoogwaardige entree. Het is een schakelgebied tussen de N33, het transferium en het knooppunt openbaar vervoer, personenvervoer via het spoor en het centrumgebied en er is een mogelijkheid om Ommelanderswijk opnieuw (visueel) te koppelen aan de stadstructuur van Veendam (zonder overigens de huidige verkeersafwikkeling te veranderen). Al deze losse projecten vragen een samenhangende benadering waardoor ze elk voor zich worden ervaren als onderdeel van één ruimtelijk-functioneel gebied. In het beeldkwaliteitsplan Bedrijvenlocaties A7/N33 wordt voor deze oostelijke entree (stedelijke zichtlocatie Veendammer entree) de opgave meegegeven om dit samenhangende gebied een parkachtige uitstraling te geven, zodat direct bij binnenkomst Veendam als Parkstad wordt ervaren.

Vanwege de bundeling van de leiding met bestaande infrastructuur wordt de omschreven ontwikkeling niet belemmert door dit bestemmingsplan.

Het verbeteren van de infrastructuur slaat onder andere op de verdubbeling van de N33. Dit bestemmingsplan is juist bedoeld om deze verdubbeling mogelijk te maken.

Het plandeel oostelijk van de N33 is aangeduid als 'oostelijk landbouwgebied'. In dit gebied buiten de linten van Meeden, Zuidwending, Ommelanderswijk en Bareveld zal worden ingezet op het openhouden van het grootschalig landschap in een patroon van 'open-lint-open'. De open gebieden zijn voornamelijk voor de grootschalige landbouw of andere grootschalige functies en landbouw gerelateerde bedrijvigheid.

Vanwege de bundeling van de leiding met bestaande infrastructuur en de gronddekking van 1,25 m wordt de landbouwkundige functie niet belemmert door dit bestemmingsplan.

#### WATERPLAN VEENDAM

De gemeente Veendam heeft in 2001 een waterplan opgesteld in samenwerking met het Waterschap Hunze en Aa's en het Waterbedrijf Groningen. Het waterplan beschrijft een visie en een programma. De visie beschrijft op integrale wijze wat, op langere termijn, de gewenste toestand van watersysteem en waterketen is, zowel voor het landelijk gebied als voor de bebouwde omgeving. Het accent ligt hierbij op het stedelijk gebied. Het programma geeft aan welke activiteiten de betrokken partijen ondernemen om geleidelijk de doelstelling te bereiken.

Momenteel wordt het waterplan geactualiseerd. Het streven is om het waterplan om te bouwen tot een watersysteemplan waarin onder andere nieuwe inzichten rondom klimaatverandering, bodemdaling en verstedelijking zullen worden opgenomen.

De doelstelling van het waterplan is het bereiken van een gezond en veerkrachtig watersysteem, waardoor de leefkwaliteit voor mens en dier wordt vergoot.

Het Waterplan Veendam hanteert vier sporen:

1. lang vasthouden, langzaam afvoeren;
2. schoonhouden, schoonmaken;
3. zichtbaar en aantrekkelijk;
4. waterlijke ordening.

De kwaliteit van het water mag niet worden aangetast. Bij de nieuwbouw wordt gestreefd naar opvang van hemelwater dat afstroomt van verharde oppervlakten (daken, wegen) en de infiltratie daarvan in groengebieden, dan wel afvoer op open water. Het vuile water wordt rechtstreeks in de riolering geloosd.

Met betrekking tot duurzaam waterbeheer wordt verder rekening gehouden met de te gebruiken materialen in de nog te realiseren gebouwen of bouwwerken en verhardingen. Gestreefd wordt naar het gebruik van duurzame bouwmaterialen om schoon regenwater in het gebied te conserveren.

#### BODEMBELEIDSPLAN

In 2005 heeft de gemeente Veendam haar bodembeleid vastgelegd in 'De bodem onder ons bestaan' bodembeleidsplan gemeente Veendam 2005-2009.

Uitgangspunt van het bodembeleid is het streven naar een duurzaam bodemgebruik waarbij de kwaliteit van de bodem is afgestemd op de (toekomstige) functie. Dit duurzame bodemgebruik moet tot stand komen door te voorkomen dat nieuwe verontreinigingen ontstaan (bodembescherming), historische ver-

ontreinigingen te saneren (bodemsanering) en verantwoord om te gaan met licht verontreinigde grond (bodembeheer).

Bij ruimtelijke plannen wordt het aspect bodemverontreiniging zo vroeg mogelijk meegenomen. Dit voornemen heeft als doel om stagnatie van ruimtelijke projecten en het afbreukrisico als gevolg van (te) laat ontdekken van bodemverontreiniging tot een minimum te beperken. Door de kwaliteit van de bodem op tijd in beeld te brengen, kan hiermee bij transacties en in de planvorming rekening worden gehouden.

### **3.4**

#### **Beleid waterschap**

Op 1 januari 2000 is het Waterschap Hunze en Aa's ontstaan uit een samenvoeging van meerdere kleinere waterschappen. De gemeente Veendam ligt centraal in het nieuwe beheersgebied.

Het waterschap heeft twee nota's uitgebracht welke een directe relatie hebben met de ruimtelijke ordening. De hoofdpunten van deze nota's zijn hierna kort weergegeven.

##### **Notitie stedelijk waterbeheer**

In maart 2003 is de Notitie stedelijk waterbeheer verschenen. De doelstelling van deze notitie is het formuleren van een samenhangende visie op duurzaam stedelijk waterbeheer vertaald in beleidsdoelen, maatregelen en richtlijnen teneinde knelpunten samenhangend met het stedelijk water op te lossen en in de toekomst te voorkomen. Aan deze doelstelling is invulling gegeven door:

- een visie te formuleren voor het watersysteembeheer in stedelijk gebied voor de middellange termijn;
- beleidsdoelen, maatregelen en richtlijnen op te stellen op basis van die visie voor de korte termijn;
- verduidelijking van de rol van waterbeheerders in het stedelijk waterbeheer.

Het Waterschap Hunze en Aa's draagt permanent zorg voor de waterkering, de aan- en afvoer van water, het peilbeheer, het zuiveren van rioolwater, het waterkwaliteitsbeheer en het vaarwegbeheer in het beheersgebied.

##### **Waterbeheerplan 2010-2015**

De gemeente Veendam ligt centraal in het beheersgebied van het Waterschap Hunze en Aa's. Het beleid van het waterschap is weergegeven in het vastgestelde Beheerplan 2010-2015. Dit plan maakt inzichtelijk waar het Waterschap Hunze en Aa's de komende jaren op inzet. Er staat in welke opgaven er op het gebied van veiligheid, voldoende en schoon water spelen, welke maatregelen het Waterschap Hunze en Aa's neemt en wat de kosten daarvan zijn.

Hiermee speelt het waterschap in op de klimaatverandering en Europese normen voor schoon en gezond water. Verder wordt het huidige beleid en beheer

voor diverse thema's globaal toegelicht en wordt teruggekeken op de vorige planperiode (2003-2009). Tot slot is in het plan aangegeven welke ontwikkelingen voor de organisatie en de bedrijfsvoering relevant zijn en hoe die worden opgepakt.

DISTRICTSPERSPECTIEF  
ZUIDOOST

Het beheersgebied is in het kader van het beheersplan opgedeeld in districten, waarvoor afzonderlijke perspectieven zijn opgesteld. Het plangebied is gelegen in het district Zuidoost. Het plangebied is gelegen in het westelijk deel van het district en maakt deel uit van het watersysteem Veenkoloniën.

In het watersysteem Veenkoloniën komen voornamelijk veengronden en moerige gronden voor. Het veen is in het verleden bijna helemaal afgegraven en geoxideerd, waardoor er zandgronden zijn ontstaan. Kenmerkend voor dit gebied zijn het intensieve wijkenstelsel en de lintbebouwing.

Er komt in het veenkoloniale gebied vrijwel geen kwel vanuit het diepe grondwater voor. Het gebied is overwegend een inziggebied. Het A.G. Wildervanckkanaal en het Pekelder Hoofddiep voeren het water af van de Veenkoloniën. Wateraanvoer vindt plaats via het A.G. Wildervanckkanaal.

# Planologische randvoorwaarden

# 4

## 4.1

### **Cultuurhistorie en archeologie**

#### 4.1.1

##### **Cultuurhistorie**

De rol van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening is de laatste jaren sterk toegenomen. Bij het opstellen van plannen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt in dat verband specifieke eisen aan het opstellen van bestemmingsplannen, en ook in het kader van de milieueffectrapportage is de cultuurhistorie een mede te onderzoeken aspect. Waar mogelijk moeten cultuurhistorische waarden worden behouden of versterkt.

#### 4.1.2

##### **Archeologie**

Sinds september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) van kracht. Gemeenten zijn nu verplicht om bij vaststelling van bestemmingsplannen rekening te houden met in de bodem aanwezige, dan wel te verwachten archeologische overblijfselen. Bij vaststelling van elk bestemmingsplan moeten archeologische waarden opgenomen worden in de verbeelding, in de toelichting en in de regels.

Bij beslissingen aangaande archeologie wordt voorlopig de landelijke Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW) en de Archeologische Monumentenkaart (AMK) gehanteerd. Op de AMK staan de terreinen met een archeologische waarde. De IKAW geeft zones aan met daarop de trefkans (hoog, middelhoog of laag) op het aantreffen van archeologische resten. Aan deze trefkanscategorieën kunnen oppervlakte- en diepteondergrenzen worden gekoppeld.

De gemeente Veendam heeft naar aanleiding van de Wet op de archeologische monumentenzorg een archeologische beleidsnota en een archeologisch beleidskaart vastgesteld (januari 2009). De beleidsnota en -kaart dienen als uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen.

NOTA ARCHEOLOGIEBELEID

Het plangebied kent op basis van de archeologische beleidskaart een hoge archeologische verwachtingswaarde. Op basis hiervan is een Bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd<sup>3</sup>.

De bodem in het plangebied bestaat uit dekzand: een bouwvoor op geroerd dekzand op intact dekzand. In het dekzand is geen (deels) intact podzolprofiel herkend. De bodem is verstoord tot in de C-horizont (minimaal 0,4 en maximaal 1 m -mv). Eveneens zijn tijdens het onderzoek geen archeologische indicatoren herkend. Eventuele moerige lagen of veenlagen die zouden kunnen duiden op natte locaties die in het neolithicum vaak een bijzondere functie hadden, zijn eveneens niet aangetroffen. In het plangebied zijn ook geen dekzandopduikingen herkend. De hier genoemde kenmerken kunnen een aanwijzing zijn voor de aanwezigheid van archeologische vindplaatsen in het plangebied. De afwezigheid van deze kenmerken duidt erop dat in het plangebied geen vindplaatsen meer worden verwacht. In het plangebied is dan ook geen vervolgonderzoek nodig.

#### Conclusie

Het uitgevoerde archeologisch onderzoek heeft geen gevolgen voor het bestemmingsplan. Er hoeft geen beschermende bestemming Waarde - Archeologie te worden opgenomen.

## 4.2

### **Ecologie**

Bij het onderwerp ecologie wordt getoetst op gebiedsbescherming en soortenbescherming.

#### **Gebiedsbescherming**

Binnen Nederland zijn er naar aanleiding van Europese afspraken gebieden aangewezen die zwaar worden beschermd. Deze aanwijzing is geregeld binnen de Natuurbeschermingswet 1998. De aangewezen gebieden worden aangeduid als Natura 2000-gebieden. Deze gebieden zijn aangewezen omdat ze bijzondere natuurlijke waarden bevatten.

Daarnaast bestaan er nog andere gebieden die zijn aangewezen als bestaande natuur, nieuwe natuur of verbindingzone die samen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) vormen. Ook de EHS geniet bescherming.

#### **Soortenbescherming**

De bescherming voor soorten is geregeld in de Flora- en faunawet. Voor alle in Nederland van nature voorkomende soorten geldt een zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat je soorten niet onnodig mag verstoren of verontrusten. Voor veel algemenere soorten zijn vrijstellingen van kracht zolang de instandhou-

---

<sup>3</sup> Bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek verlegging gasleiding Veendam, Groningen, Oranjewoud, maart/april 2011.



ding van de soort niet in het geding komt. Voor zeldzamere soorten geldt vaak een plicht tot het aanvragen van een ontheffing.

### **Plangebied**

Er is ecologisch onderzoek verricht<sup>4</sup>. Als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden worden geen strijdigheden met de Flora- en faunawet verwacht, mits gewerkt wordt buiten het broedseizoen van vogels. Voor de werkzaamheden is daarom geen ontheffing van de Flora- en faunawet benodigd. Indien een deel van de werkzaamheden in het broedseizoen zullen worden uitgevoerd, moeten maatregelen worden genomen om te voorkomen dat vogels ter plaatse van het tracé en de directe omgeving gaan broeden. Verstoring van beschermde soorten moet worden voorkomen of zoveel mogelijk beperkt. De meeste verstoring kan worden voorkomen door bij de start van de werkzaamheden de vegetatie in de slootranden en het plas-dras perceel ter plaatse van de werkstrook kort te maaien. Dieren zullen deze werkstrook dan vermijden.

### **Conclusie**

Er zijn geen gevolgen voor het bestemmingsplan, mits rekening wordt gehouden met genoemde randvoorwaarden.

## **4.3**

### **Water**

Op basis van beleid dat voortkomt uit de rijksnota 'Waterbeleid 21e eeuw' is een 'watertoets' verplicht gesteld bij ruimtelijke planvorming. Deze watertoets is een (proces)instrument om ruimtelijke plannen en besluiten te toetsen op de mate waarin rekening is gehouden met waterhuishoudkundige aspecten.

Het bestemmingsplan is via de Digitale Watertoets aangemeld bij het waterschap. Uit de watertoets komt naar voren dat het plan de eigendommen van het waterschap raakt en dat voorafgaand aan de werkzaamheden een watervergunning verleend dient te zijn.

### **Grond- en oppervlaktewaterkwaliteit**

Uit de analyseresultaten blijkt dat plaatselijk verhoogde ijzer en chloride concentraties aanwezig zijn in het grondwater.

Gezien de chloride gehalten (28 - 49 mg/l) op de overige locaties, wordt deze waarde niet representatief geacht voor het te lozen water. Ter plaatse van de locatie met het verhoogde ijzergehalte wordt verwacht dat met aanvullende maatregelen kan worden voldaan aan de lozingseis van het waterschap. Geadviseerd wordt om de te nemen maatregelen in overleg met het waterschap vast te stellen<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup> Verwijderen en verleggen 6"gasleiding Veendam - Rev 01, Oranjewoud, 29 juli 2011.

<sup>5</sup> Geotechnisch rapport t.b.v. het verleggen van de aardgastransportleiding N-524-21, Oranjewoud, 7 juni 2011, revisie 0A.

## **Kwel**

Op basis van de beschouwing van de mogelijke risicosituaties voor de gestuurde boring zijn geen risico's op het ontstaan van kwel te verwachten<sup>6</sup>.

Er zijn ook voor het overige ten gevolge van de verlegging geen gevolgen voor de waterhuishouding.

## **Conclusie**

Er zijn ten gevolge van de verlegging geen gevolgen voor de waterhuishouding. Wel is een watervergunning vereist aangezien het plan eigendommen van het waterschap raakt.

## **4.4**

### **Bodem**

Op basis van de Woningwet en het Bouwbesluit mag niet worden gebouwd op verontreinigde grond. In het kader van de onderzoeksplicht dient onder andere de bodemgesteldheid in het plangebied in kaart te worden gebracht. Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan.

### **Plangebied**

Uit de Bodemkaart van Nederland blijkt dat de bodem ter plaatse van het oostelijk gedeelte van de verlegging uit veldpodzolgronden bestaat (Hn21, leemarm en zwak lemig fijn zand). Het middelste gedeelte van het tracé bestaat uit moerige podzolgronden (iWp, veenkoloniaal dek met moerige tussenlaag). Het westelijk gedeelte van het tracé bestaat uit moerige eerdgronden (iWz, veenkoloniaal dek en moerige tussenlaag op zand). Op het tracé komen de grondwatertrappen V\* en VI voor. De grondwaterstand behorende bij de grondwatertrappen zijn weergegeven in de navolgende tabel

| Grondwatertrap   | I   | II    | III    | IV     | V    | VI    | VII  |
|------------------|-----|-------|--------|--------|------|-------|------|
| GHG (in cm -mv.) | <20 | <40   | <40    | >40    | <40  | 40-80 | >80  |
| GLG (in cm -mv.) | <50 | 50/80 | 80-120 | 80-120 | >120 | >120  | >160 |

---

<sup>6</sup> Grondmechanisch rapport voor de verlegging van de DN150 gasleiding nabij Veendam, Oranjewoud, 8 juni 2011.

Een uitsnede van de Bodemkaart van Nederland ter plaatse van het tracé is weergegeven in de navolgende afbeelding<sup>7</sup>.



Uitsnede Bodemkaart van Nederland [Blad 12 Oost, Assen], Stichting voor Bodemkartering, uitgave 1977

### Zettingen

Het onderzoeksgebied bestaat tot 20 m -mv. overwegend uit zandgronden. Zand is niet of nauwelijks zettingsgevoelig. Plaatselijk komen dunne lagen zandig veen of venig zand voor. Deze lagen bevinden zich boven de gemiddeld laagste grondwaterstand waardoor reeds natuurlijke zetting heeft plaatsgevonden. Er wordt niet verwacht dat er noemenswaardige zettingen van de bodem zullen optreden als gevolg van de tijdelijke bemalingen.

In het plangebied wordt echter alleen een gasleiding verlegd. De te vergraven grond enkel ter plaatse hergebruikt.

### Boringen

Ten behoeve van de grondboringen is een grondmechanisch onderzoek uitgevoerd<sup>8</sup>. Bij de uitvoering van het project wordt hiermee rekening gehouden.

### Historisch bodemonderzoek

Uit het historisch bodemonderzoek volgen aanwijzingen voor de mogelijke aanwezigheid van (voormalige) bodembedreigende activiteiten en/of bekende verontreinigingen op of direct langs het tracé:

- Grondwaterverontreiniging (restverontreinigingen) ter plaatse van de Drieborghweg;
- Eén demping van een wijk (geen nadere informatie bekend).

<sup>7</sup> Geotechnisch rapport t.b.v. het verleggen van de aardgastransportleiding N-524-21, Oranjewoud, 7 juni 2011, revisie 0A.

<sup>8</sup> Grondmechanisch rapport voor de verlegging van de DN150 gasleiding nabij Veendam, Oranjewoud, 8 juni 2011.

Voorafgaand aan de bemalingsactiviteiten dient aandacht te worden besteed aan de aanwezigheid van de restverontreiniging ter plaatse van de Drieborghweg. In dit kader zal een nader dossieronderzoek moeten worden uitgevoerd (omvang en exacte ligging van de restverontreiniging in relatie tot het invloedsgebied van de leiding). Indien restverontreiniging ter plaatse van of binnen het invloedsgebied aanwezig is, zullen (sanerende) maatregelen moeten worden getroffen. Met betrekking tot de demping wordt bij de provincie gemeld dat bodemonderzoek hier heeft plaatsgevonden, maar dat de resultaten hiervan tot op heden niet bekend zijn. Derhalve is momenteel niet uit te sluiten dat de watergang (deels) is gedempt met bodemvreemde materialen. Aanbevolen wordt om het dempingmateriaal van de te kruisen slootdemping vast te stellen door middel van grondboringen<sup>9</sup>.

### **Nader onderzoek**

Ter plaatse van de Drieborghweg is een bodemonderzoek uitgevoerd<sup>10</sup>. Uit dit onderzoek komt naar voren dat in de bodem licht verhoogde gehalten aan toluen, xylenen en minerale olie voorkomen. Omdat in het grondwater geen overschrijden van de streefwaarde zijn aangetoond wat betreft minerale olie en vluchtige aromaten en de gemeten overschrijdingen van de achtergrondwaarden gering zijn, wordt verder onderzoek naar de kwaliteit van de bodem niet noodzakelijk geacht. In het grondwater zijn licht verhoogde concentraties barium en dichloorethenen gemeten. De streefwaarden worden echter niet overschreden.

Ter plaatse van de te kruisen slootdemping is een bodemonderzoek uitgevoerd<sup>11</sup>. Uit dit onderzoek komt naar voren dat de achtergrondwaarden niet worden overschreden. In het grondwater zijn een matig verhoogde concentratie nikkel en een licht verhoogde concentratie barium gemeten. De streefwaarden worden echter niet overschreden.

Er is geen aanleiding tot het doen van vervolgonderzoek.

### **Trillingen in de bodem**

Bij de aanleg van de gasleiding wordt materieel ingezet zoals graafmachines, shovels, generatoren, kranen, vrachtwagens, boorinstallaties en dergelijke. In het algemeen zal dit materieel geen trillingshinder veroorzaken. Alleen daar waar zware transporten op korte afstand van woningen rijden zou tijdelijk trillingshinder kunnen optreden. Ook op de locaties waar in de nabijheid van woningen heiwerkzaamheden of het intrillen van damwanden plaatsvindt, kan trillingshinder optreden.

---

<sup>9</sup> Historisch bodemonderzoek ten behoeve van het verleggen van de aardgastransportleiding N-524-21 te Veendam, Oranjewoud, 20 juni 2011, revisie 0A.

<sup>10</sup> Bodemonderzoek afsluiterschema S-4840 te Veendam, Outline, 3 januari 2012.

<sup>11</sup> Bodemonderzoek t.h.v. een gedempte sloot te Veendam, Outline, 4 januari 2012.

Voorafgaand aan de uitvoering wordt de lokale situatie nader beoordeeld en worden zo nodig lokale maatregelen getroffen om eventuele trillingshinder te minimaliseren.

### **Conclusie**

De kwaliteit van bodem en grondwater vormt geen beperking voor de uitvoering van het project.

## **4.5**

### **Externe veiligheid**

#### Besluit externe veiligheid buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. De regelgeving is vergelijkbaar aan dat van inrichtingen (Bevi), maar aangepast met specifieke voor het transport van gevaarlijke stoffen geldende regels. Het externe veiligheidsbeleid voor buisleidingen is daarmee in lijn gebracht met het beleid voor inrichtingen en voor vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor. Met de AMvB is de regelgeving voor buisleidingen als vastgelegd in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en daarmee de Circulaire Zonering Hogedruk Aardgastransportleidingen (1984) vervallen. Verantwoording van het groepsrisico is noodzakelijk als een plangebied een (beperkt) kwetsbaar object toelaat binnen het invloedsgebied van een buisleiding. In bepaalde gevallen, zoals beschreven in het Bevb en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), kan volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

In het externe veiligheidsbeleid wordt gewerkt met het zogenoemde plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

#### Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is uitsluitend afhankelijk van de leidingparameters (diameter, wanddikte, staalsoort, ontwerpdruk, gronddekking) en wordt weergegeven als risicocontouren rondom de buisleidingen, waarbij de zogenaamde  $10^{-6}$  per jaar contour als de grenswaarde voor nieuwe situaties is aangewezen. Op deze manier geldt er bij vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen een veiligheidszone langs de leidingen waarbinnen geen kwetsbare of ('beperkt kwetsbare') objecten mogen worden geplaatst en anderzijds geldt de  $10^{-6}$ -contour als minimale afstand die bij de aanleg van nieuwe leidingen moet worden aangehouden tot kwetsbare objecten. Kwetsbare objecten zijn onder andere woningen, ziekenhuizen en scholen. Beperkt kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld kleinschalige bedrijfsgebouwen.

#### Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is, naast de genoemde leidingparameters, afhankelijk van het aantal mensen dat zich in de omgeving van de gevaarlijke activiteit bevindt en wordt getoetst aan een oriëntatiewaarde. Bij elke verhoging van het groepsrisico geldt de verantwoordingsplicht, niet alleen bij het overschrij-

den van de oriëntatiewaarde. De normstelling met betrekking tot het groepsrisico (GR) heeft de status van een inspanningsverplichting. Dit betekent dat bevoegd gezag onderbouwd van de oriëntatiewaarde kan afwijken. De onderbouwing wordt normaal geleverd door de partij die de ruimtelijke ontwikkeling doorgang wil laten vinden.

De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico voor transportleidingen is, per km tracé, een kans van  $10^{-4}$  per jaar op 10 slachtoffers, een kans van  $10^{-6}$  per jaar op 100 slachtoffers, et cetera.

Het inventariseren van de rond de leiding aanwezige bevolking dient zich uit te strekken tot een afstand waarop ten hoogste 1% van de aanwezigen nog slachtoffer wordt van een calamiteit met de leiding. Dat is de zogenaamde inventarisatiezone.

#### Plangebied

De leiding heeft een belemmeringenstrook van 5 m aan weerszijden van de leiding. Er is een risicoanalyse<sup>12</sup> uitgevoerd voor de gastransportleiding N-524-21, Er zijn plaatsgebonden risicoberekeningen (PR) en de groepsrisicoberekeningen (GR) uitgevoerd voor deze leiding. Deze berekeningen zijn uitgevoerd voor de leiding in de bestaande situatie en voor de leiding na verwezenlijking van de verlegging. Op basis van de berekeningen kan het volgende worden geconcludeerd ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

**Plaatsgebonden risico:** Het PR van de gastransportleiding N-524-21 is overal in het beschouwde gebied kleiner dan de in het Besluit externe veiligheid buisleidingen gestelde grenswaarde van  $10^{-6}$  per jaar, zowel na realisatie van de verlegging als daarvoor.

**Groepsrisico:** Zowel voor als na de verlegging voldoet het GR van de leiding aan de in het Bevb gestelde richtwaarde  $F \cdot N_2 < 10^{-2}$ .

#### Quickscan Explosieven

De quickscan heeft geen feiten opgeleverd die wijzen op oorlogshandelingen in het onderzoeksgebied. De noodzaak tot het uitvoeren van een compleet historisch vooronderzoek is strikt genomen niet aanwezig<sup>13</sup>.

#### Conclusie

Wat betreft externe veiligheid wordt voldaan aan wet- en regelgeving.

---

<sup>12</sup> Kwantitatieve Risicoanalyse verlegging gastransportleiding N-524-21 in Veendam, Kema, 4 november 2011.

<sup>13</sup> Rapportage van de quickscan naar de aanwezigheid van conventionele explosieven ter plaatse van een toekomstig leidingtracé nabij de Drieborghweg te Veendam, T&A Survey BV, 25 maart 2011.

## 4.6

### **Luchtkwaliteit**

#### Beleid en regelgeving

In 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Met deze wet zijn de Europese luchtkwaliteitseisen verankerd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Er is vastgelegd dat ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan de in de wet opgenomen grenswaarden en richtwaarden.

De belangrijkste grenswaarden zijn de jaargemiddelde grenswaarde voor stikstofdioxide en de 24 uursgemiddelde grenswaarde voor fijn stof, omdat deze in Nederland worden overschreden. De grenswaarden van de overige stoffen worden, op enkele uitzonderingen na, in Nederland niet overschreden.

Ruimtelijke plannen die in betekenende mate bijdragen worden getoetst aan de grenswaarden.

#### Plangebied

Het gebied waar de aardgastransportleiding komt te liggen, bestaat voornamelijk uit agrarisch gebied.

Het in te zetten materieel bij de aanleg van de leiding heeft een emissie naar de lucht. Daarnaast kan bij droge grond door verstuiving enige emissie van fijn stof plaatsvinden. De emissies hebben een tijdelijk karakter en verplaatsen zich gedurende de werkzaamheden. Gezien het feit dat de werkzaamheden zich continu verplaatsen, het tijdelijke karakter van de werkzaamheden (en daarmee de emissies) en de lage achtergrondconcentraties in het gebied, worden de effecten van de aanleg op de luchtkwaliteit niet relevant geacht.

#### Conclusie

Luchtkwaliteit is voor dit project niet relevant.

## 4.7

### **Geluid**

#### Beleid en regelgeving

De Wet geluidhinder schrijft voor dat de gemeente de gevolgen van nieuwe ontwikkelingen akoestisch moet onderzoeken, als de geluidsgevoelige bestemmingen binnen een geluidszone liggen.

#### Plangebied

Er liggen in de nabijheid van de leiding geen gevoelige bestemmingen, met uitzondering van de bedrijfswoning die reeds in de nabijheid van de bestaande leiding ligt. Wat dat betreft verandert er niets. De geluidsbelasting van de omgeving wordt bepaald door de werkzaamheden van boeren en passerende auto's (op de N33 en N366). In de bestaande situatie is met betrekking tot en geluidbelasting geen sprake van problemen.

#### Geluid bij aanleg

Tijdens de aanleg van de aardgastransportleiding zal tijdelijk sprake zijn van geluidhinder als gevolg van de werkzaamheden ter hoogte van het tracé. Dit wordt veroorzaakt door de afwikkeling van werkverkeer, het plaatselijk omleiden van het reguliere verkeer, lossen en laden van materieel, de aanwezige machines en apparatuur langs het tracé (zoals vrachtwagens, kranen, bemalingspompen, het heien van damwanden) et cetera.

Geluidhinder voor de omgeving kan niet worden voorkomen, maar het streven is om deze hinder zoveel mogelijk te beperken. Deels zullen afwegingen over aanvaardbare hinder in de besluitvorming rondom vergunningen aan de orde komen. Bepalende factoren bij het ontstaan en tegengaan van geluidhinder zijn onder andere de omvang van het werkverkeer, de gebruikte apparatuur en de afstand tot geluidsgevoelige objecten. De werkzaamheden vinden voornamelijk overdag plaats. Ten behoeve van eventuele bemalingen is het mogelijk dat 's nachts bemalingspompen (diesel dan wel elektrisch) werkzaam zijn. Dit zal echter in alle gevallen op voldoende afstand van woningen zijn.

#### 4.8

#### **Overige aspecten**

De aanleg van de leiding zorgt voor een tijdelijke visuele impact. Bij de verlegging van het tracé van de aardgastransportleiding is bestaande en toekomstige bebouwing zoveel mogelijk ontzien. Er is geen sprake van doorsnijding c.q. ruimtebeslag op bestaande of toekomstige woon- en werkbebouwing voor het tracé. Wel heeft de provincie Groningen een uitbreiding van het bedrijventerrein voorzien. De huidige leiding loopt echter ook al door deze reservering.

#### Doorkruising van agrarische percelen

De aanleg van de aardgastransportleidingen heeft een tijdelijk ruimtebeslag op bestaande landbouwgronden tot gevolg. Als sprake is van opbrengstderving tijdens de aanlegperiode wordt de grondgebruiker financieel gecompenseerd.

#### Kruising van infrastructuur

Het tracé passeert de N33. Deze wordt gepasseerd door middel van boringen, waardoor het verkeer geen hinder ondervindt van de aanleg. Tijdens de werkzaamheden zal het werkverkeer in de nabijheid van het tracé en op de wegen van en naar het tracé toenemen. Het is echter niet de verwachting dat dit tot belemmeringen leidt.



# Juridische toelichting

# 5

## 5.1

### Inleiding

Een bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels. Bij een bestemmingsplan hoort een toelichting.

De regels moeten worden gelezen in samenhang met de verbeelding. De regels bepalen uiteindelijk op welke wijze de informatie in de verbeelding moet worden geïnterpreteerd. De toelichting geeft achtergrondinformatie bij het plan en laat zien welke keuzen (en waarom) zijn gemaakt ten aanzien van de ruimtelijke situatie/ ruimtelijke ontwikkeling in het plangebied.

Het bestemmingsplan dient te voldoen aan de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden. Daarnaast dient het bestemmingsplan te voldoen aan de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP2008). Deze ministeriële regeling heeft met name invloed op de vorm van het bestemmingsplan. Zo zijn in deze ministeriële regeling hoofdgroepen van bestemmingen opgenomen en worden er standaard regels voor de begrippen en de wijze van meten gegeven.

Met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) per 1 oktober 2010 is een aantal vergunningen, zoals de bouwvergunning, sloopvergunning en aanlegvergunning, alsmede de flexibiliteitsbepalingen uit de Wro opgegaan in de omgevingsvergunning. Deze in de Wabo opgenomen vergunningen en de daarbij behorende systematiek zijn zo nodig in het bestemmingsplan verwerkt.

De SVBP2008 en het Bro bevatten onderdelen die verplicht moeten worden overgenomen in de regels van een bestemmingsplan. Dit betreft:

- begrippen: (SVBP2008);
- de wijze van meten (SVBP2008);
- anti-dubbeltelbepaling (Bro);
- overgangsrecht (Bro).

De SVBP2008 geeft een verplichte indeling van de hoofdstukken van de regels uit oogpunt van leesbaarheid en raadpleegbaarheid:

- Hoofdstuk 1 Inleidende regels (begrippen; wijze van meten);
- Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels;
- Hoofdstuk 3 Algemene regels (anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels en algemene afwijkingsregels);
- Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels (overgangsrecht en slotregel).

De Wro bevat een algemeen verbod om de gronden en bebouwing in strijd met het bestemmingsplan te gebruiken. Dit hoeft dus niet in de regels te worden opgenomen.

## **5.2**

### **Bestemmingsregels**

In de regels is uitgegaan van een volledige opsomming van wat binnen een bestemming functioneel is toegestaan. Voor de nieuwe leiding is een dubbelbestemming opgenomen in de verbeelding. Daarbij wordt andere functies (zoals wegen en weilanden) gekruist. Deze functies hebben in de geldende bestemmingsplannen een eigen bestemming. Deze bestemmingen zijn overgenomen in dit bestemmingsplan.

#### **Bestemming Agrarisch**

Daar waar de gasleiding is gelegen in agrarisch gebied is deze bestemd als Agrarisch. Deze gronden zijn bestemd voor cultuurgrond met daarbij behorende wegen, paden, sloten, en andere werken.

Afgezien van erfscheidingen mag op of in deze gronden niet worden gebouwd.

#### **Bestemming Bedrijventerrein - Industrie**

Daar waar de gasleiding gelegen is op het bedrijventerrein is deze bestemd als Bedrijventerrein - Industrie. Deze gronden zijn bestemd voor verkeer, verblijfsvoorzieningen, water en groenvoorzieningen. Op of in deze gronden mag niet worden gebouwd.

#### **Bestemming Groen**

Daar waar de gasleiding kruist met een groenvoorziening is deze bestemd als Groen.

#### **Bestemming Verkeer**

Daar waar de gasleiding kruist met infrastructuur in de vorm van N33 en parallelwegen van de N366, dan zijn deze bestemd als Verkeer.

#### **Bestemming Leiding - Gas**

Het gehele plangebied is voorzien van de dubbelbestemming Leiding - Gas. Naast de (hiervoor benoemde) basisbestemmingen zijn de gronden bestemd voor de aanleg en instandhouding van een aardgastransportleiding met een diameter van 6 inch en een werkdruk van 40 bar.

De bestemming betreft een strook van 10 m breed, 5 m aan weerszijden van de geplande leiding. Voor deze gronden zijn aanlegregels opgenomen. De opgenomen regeling beschermt de leiding voor eventuele invloeden van buitenaf, bijvoorbeeld beschadiging van de leidingen door graafwerkzaamheden of door de zuren van kuilgras die de coating van de leiding kunnen aantasten. Tevens dient de leiding bereikbaar te zijn voor eventuele reparatie en onderhoud. In

overleg met de gemeente en leidingbeheerder kan een passende oplossing worden gekozen.

### **5.3**

#### **Algemene aanduidingsregel**

In 1991 is bij Koninklijk Besluit nummer 91.011308 voor Veendam ten gevolge van het industriegeluid van het oostelijk gelegen industrieterrein 02, waar A-inrichtingen werden toegestaan, een 50 dB(A)-geluidszone vastgesteld. De zone ligt om alle gezoneerde industrieterreinen tezamen. De geluidszone is vastgelegd in het facetbestemmingsplan Zone industrielawaai Veendam en Menterwolde.

Het plangebied ligt binnen de geluidszone. Hoewel dit bestemmingsplan de bouw van geluidsgevoelige objecten niet mogelijk maakt, zijn vanwege formeel juridische gronden aanvullende regels opgenomen ten aanzien van de geluidszone. Op deze wijze wordt voorkomen dat het voornoemde facetbestemmingsplan gedeeltelijk wordt herzien.



# Uitvoerbaarheid

# 6

## 6.1

### **Economische uitvoerbaarheid**

De verlegging van de leiding wordt door N.V. Nederlandse Gasunie geregeld. Zij zijn tevens verantwoordelijk voor de financiële dekking van dit project.

## 6.2

### **Procedurele uitvoerbaarheid**

Voordat wordt begonnen met de aanleg van de leiding zal zijn voldaan aan de wettelijke procedureverplichtingen: de benodigde vergunningen en ontheffingen (zoals de grondwateronttrekkingsvergunningen, lozingsvergunningen, kapvergunningen en Keurontheffingen) moeten ontvangen zijn. Dit geldt voor het gehele tracé.

## 6.3

### **Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Gasunie heeft contact opgenomen met de zakelijk gerechtigden van de te kruisen percelen met betrekking tot het voornemen voor de verlegging van de leiding. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden worden omwonenden op de hoogte gehouden met betrekking tot eventuele overlast en hinder.



# In spraak en overleg



Het voorontwerpbestemmingsplan Verlegging gasleiding N33 heeft van 1 februari 2012 tot en met 7 maart 2012 op grond van de gemeentelijke Inspraakverordening ter inzage gelegen. Tijdens deze periode konden ingezetenen en belanghebbenden een reactie op het plan geven. Van deze mogelijkheid is geen gebruikgemaakt.

Daarnaast is het plan op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening verzonden naar diverse overleginstanties.

In het navolgende wordt ingegaan op de binnengekomen overlegreacties.

## **7.1**

### **Overleg**

#### **1. Provincie Groningen**

##### **Opmerking 1**

Uit het plan wordt het niet duidelijk of de verlegging van de gasleiding reeds is gecommuniceerd met de initiatiefnemers, KDE Energy B.V. en Blaaswind B.V., van het windturbinepark. Verzocht wordt om, als dit nog niet is gebeurd, de initiatiefnemers van het windturbinepark op de hoogte te stellen van de verlegging van deze gasleiding.

##### **Reactie 1**

Hieraan is tegemoetgekomen.

##### **Opmerking 2**

In artikel 3 staat dat de voor agrarisch aangewezen gronden bestemd zijn voor cultuurgrond. Verzocht wordt om dit begrip alsnog op te nemen in de begrippen, als bedoeld in artikel 1.

##### **Reactie 2**

De regels zijn op dit onderdeel aangepast.

##### **Opmerking 3**

In artikel 7 staat dat de minimale grondlegging van de leiding ten tijde van de aanleg 1,25 m bedraagt. In de toelichting wordt vermelding gemaakt van een gronddekking van 165 cm. Verzocht wordt in het bestemmingsplan aan te geven wat wel de juiste gronddekking is.

### Reactie 3

De toelichting is aangepast in die zin dat wordt vermeld dat de minimale gronddekking 1,25 m bedraagt.

### Opmerking 4

Het plangebied van dit bestemmingsplan kruist de weg Vosseveld. Aan een gedeelte van die weg is een agrarische bestemming gegeven. Op grond van deze bestemming zijn de gronden bestemd voor cultuurgrond met de daarbij behorende paden, sloten en andere bouwwerken. Verzocht wordt na te gaan of de weg Vosseveld past binnen de bestemming.

### Reactie 4

De bestemmingsomschrijving van de bestemming Agrarisch is aangevuld in die zin dat de gronden ook bestemd zijn voor weg. Hiermee is een mogelijke conflictsituatie voorkomen.

## **2. N.V. Nederlandse Gasunie**

N.V. Nederlandse Gasunie heeft aangegeven dat het bestemmingsplan geen aanleiding geeft tot het plaatsen van opmerkingen.

## **3. Waterschap Hunze en Aa's**

### Opmerking

In de toelichting wordt geconcludeerd dat op grond van kwaliteitsaspecten er geen aspecten voor de waterhuishouding spelen. Volgens het waterschap zijn die er wel degelijk. Verzocht wordt de Digitale Watertoets te doorlopen.

### Reactie

Het plan is via de Digitale watertoets alsnog aangemeld bij het waterschap. Op basis van deze watertoets concludeert het waterschap dat het ingediende plan geen belangen raakt van het waterschap, geen nieuwe invloeden heeft op het watersysteem en derhalve geen aanleiding geeft tot aanvullende wateradviezen. Wel raakt het plan eigendommen van het waterschap. Derhalve is wel een watergunning vereist.

## **4. Brandweer, Regio Groningen**

### Opmerking

De brandweer Regio Groningen is van mening dat uit de berekening van de aardgastransportleiding blijkt dat sprake is van een groepsrisico en dat deze onder de oriënterende waarde blijft. Door de verlegging van de leiding blijkt dat het groepsrisico nog steeds aanwezig is, maar wel lager. Bij een ongeval



met gevaarlijke stoffen kunnen er dodelijke slachtoffers vallen. De beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen is onvoldoende. Dit bemoeilijkt het snel en effectief bestrijden van een incident. Om dit zoveel mogelijk te compenseren, moet de brandweer bij een calamiteit operationeel inzetten. Het plaatsen van brandkranen langs de leiding of de N33 betreft geen realistisch scenario.

#### Reactie

De opmerking van de brandweer geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.