



Herbestemming & hergebruik



Ruimtelijke onderbouwing Borgercompagnie 156A te Veendam





Ruimtelijke onderbouwing Borgercompagnie 156A te Veendam

Projectnummer: 2021-0392

Datum: 21-10-2021

Jeroen Miellet

Afdelingshoofd Ruimtelijke ordening & Milieu

j.miellet@lycens.nl

M 06 139 509 55



Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	2
1.1	Aanleiding	2
1.2	Ligging en begrenzing van het plangebied	2
1.3	Vigerend bestemmingsplan	3
1.4	Leeswijzer	4
Hoofdstuk 2	Beschrijving van het plan	5
2.1	Huidige situatie	5
2.2	Beoogde situatie	5
Hoofdstuk 3	Beleid	7
3.1	Rijksbeleid en regelgeving	7
3.2	Provinciaal beleid	8
3.3	Gemeentelijk beleid	10
Hoofdstuk 4	Milieu- en omgevingsaspecten	12
4.1	Algemeen	12
4.2	Bodem	12
4.3	Water	12
4.4	Erfgoed	13
4.5	Flora en fauna	15
4.6	Rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai	16
4.7	Luchtkwaliteit	17
4.8	Bedrijven en milieuzonering	17
4.9	Externe veiligheid	19
4.10	Kabels en leidingen	20
4.11	MER-toets	20
Hoofdstuk 5	Uitvoerbaarheid	22
5.1	Financiële uitvoerbaarheid	22
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	22
Hoofdstuk 6	Conclusie	23

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De initiatiefnemer wil het gebruik van de reeds aangelegde en vergunde ontsluiting naar haar zoutwinningslocatie Well Head Centre (WHC-1) aan de Borgercompagnie 156A, planologisch regelen. Hierdoor wordt overlast veroorzaakt door vrachtwagens op de bestaande ontsluiting via de Borgercompagnie verminderd en hoeft het vrachtverkeer van en naar de zoutwinningslocatie niet door Borgercompagnie te rijden.

De gemeente Veendam heeft een omgevingsvergunning verleend voor het verharden van het kavelpad. Een klein deel van de weg gaat over het grondgebied van de gemeente Midden-Groningen (eigendom van de gemeente Veendam).

De gemeente Midden-Groningen heeft onlangs aangegeven dat men zich bij het verlenen van deze toestemming niet gerealiseerd heeft dat het om een ontsluitingsweg voor Nedmag ging. De gemeente is ervan uit gegaan dat het om een kavelpad voor agrarisch gebruik zou blijven gaan. De vergunning is in 2018 aangevraagd door de landbouwer, die toen eigenaar was van de grond, waarop het kavelpad loopt. Ondertussen heeft Nedmag de grond gekocht en staat de omgevingsvergunning op naam van Nedmag.

Het tracé van de toegangsweg is gelegen in de bestemming Agrarisch. In de bestemming Agrarisch zijn ontsluitingswegen en agrarische kavelpaden toegestaan ondergeschikt aan het agrarische gebruik. Omdat de toegangsweg bedoeld is voor een toekomstig gebruik anders dan agrarisch gebruik past het gebruik niet binnen het geldende bestemmingsplan.

Het gebruik van de weg kan alsnog mogelijk gemaakt via het aanvragen van een omgevingsvergunning 'handelen in strijd met ruimtelijke ordening'. Dat betekent de uitgebreide voorbereidingsprocedure inclusief ruimtelijke onderbouwing en verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad van toepassing is.

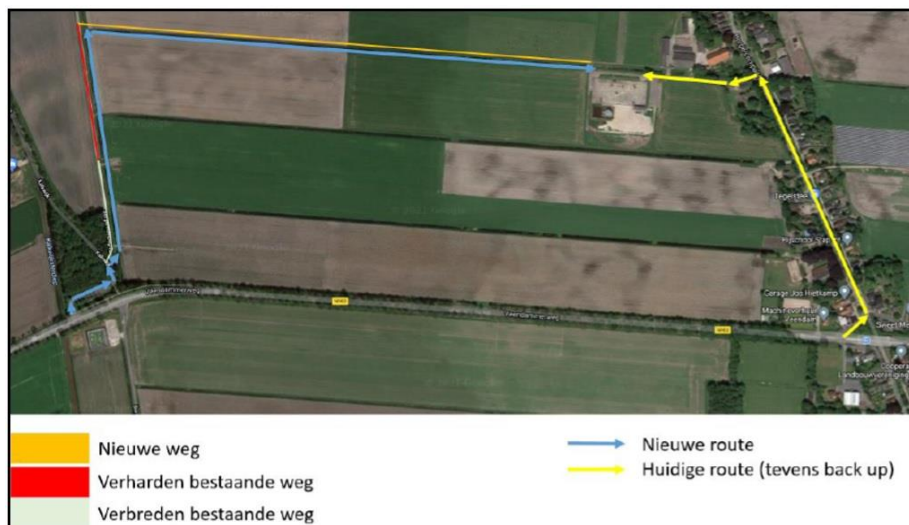
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het tracé van de weg bevindt zich aan de westzijde van Veendam, ten noorden van de N963. Het grootste deel bevindt zich in de gemeente Veendam en een klein deel in de gemeente Midden-Groningen.



Figuur 1: Ligging plangebied

Op onderstaande luchtfoto is de globale ligging van de weg weergegeven.

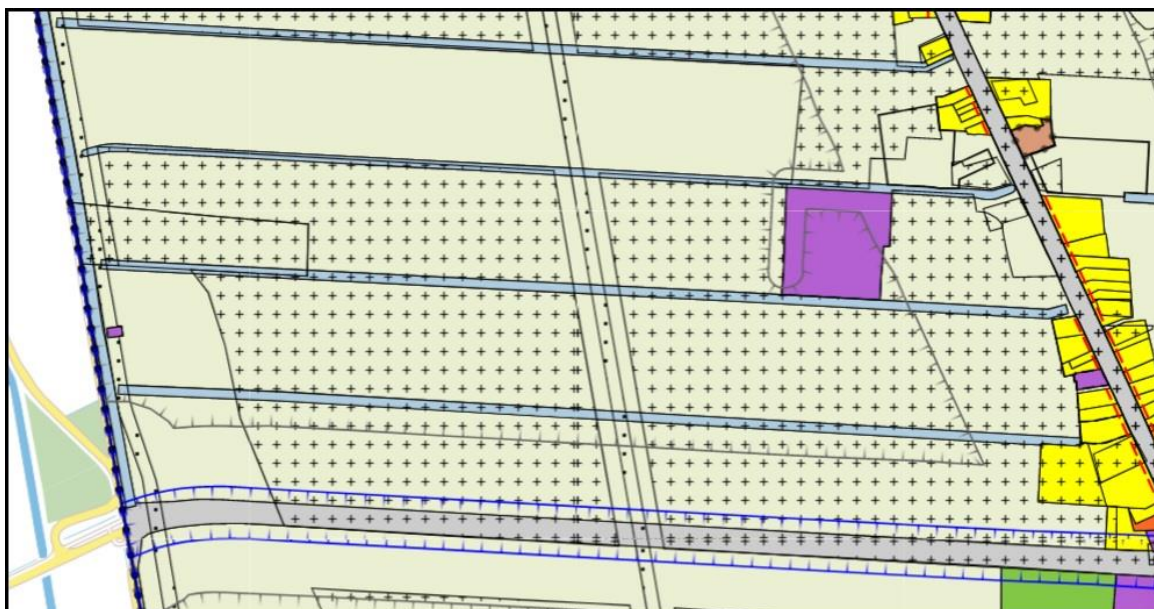


Figuur 2: Ligging van de weg

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Gemeente Veendam

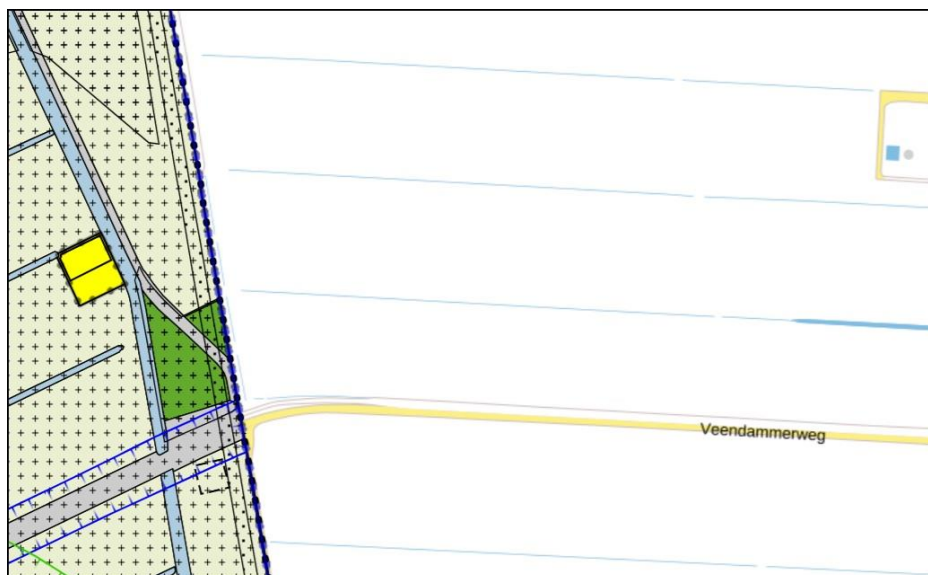
Aangezien de weg gelegen is in twee gemeenten, vigeren ook twee bestemmingsplannen. Het grootste deel van de weg bevindt zich in de gemeente Veendam. Het vigerende bestemmingsplan is 'Veegplan Buitengebied Veendam 2019', vastgesteld 28 oktober 2019. De gronden hebben de enkelbestemmingen 'Agrarisch' en 'Water - Karakteristieke waterloop' en de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 1' en 'Waarde - Archeologie 3' en de gebiedsaanduiding 'overige zone - zoekgebied mestbassin'.



Figuur 3a: Uitsnede bestemmingsplan 'Veegplan Buitengebied Veendam 2019'

Gemeente Midden-Groningen

Het kleinste deel van de weg bevindt zich in de gemeente Midden-Groningen. Het vigerende bestemmingsplan is het bestemmingsplan Buitengebied Hoogezand-Sappemeer. Het ontwerp bestemmingsplan van de gemeente Midden-Groningen (een actualisatie van de bestemmingsplannen van de buitengebieden van de voormalige gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Midden-Groningen, heeft vanaf 6 mei 2021 ter inzage gelegen.. De gronden hebben de enkelbestemmingen 'Bos' en 'Verkeer'.



Figuur 4: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied'.

Aangezien het beoogde gebruik van de weg binnen deze beide bestemmingsplannen niet mogelijk is, is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

1.4 Leeswijzer

De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit zes hoofdstukken. De opbouw van de hoofdstukken is zodanig dat er sprake is van een logische volgorde in vraagstelling (wat, waarom, waar, hoe). Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de bestaande situatie van het plangebied. Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving van het relevante beleid op Rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 4 wordt de uitvoerbaarheid van het plan aangetoond. Vanuit de verschillende van invloed zijnde milieu- en omgevingsaspecten zoals geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit, ecologie en water wordt in dit hoofdstuk beschreven dat het voorgenomen gebruik van de weg geen belemmering is. Hoofdstuk 5 geeft inzicht in de economische- en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. In het laatste hoofdstuk van dit plan wordt de conclusie weergegeven.

Hoofdstuk 2 Beschrijving van het plan

2.1 Huidige situatie

Op de locatie aan de Borgercompagnie 156A te Borgercompagnie is de zoutwinningslocatie WHC-1 gevestigd. Nedmag wint hoogzuiver magnesium zout. Hiervan maakt het bedrijf producten met uiteenlopende toepassingen die vaak een hoge maatschappelijke relevantie hebben. Deze producten worden wereldwijd verkocht.

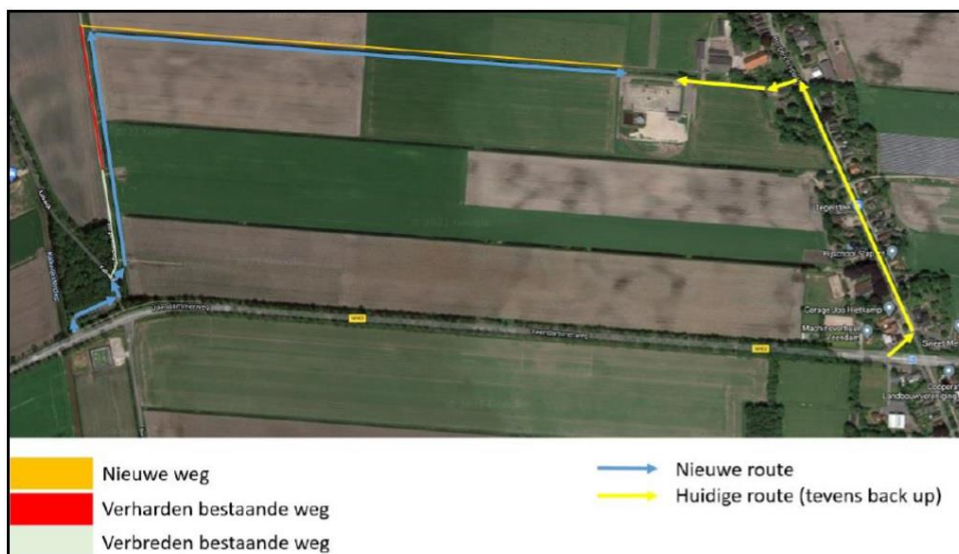


Figuur 5: Ligging zoutwinningslocatie WHC-1 Nedmag in Borgercompagnie

2.2 Beoogde situatie

Nedmag is voornemens nieuwe bronnen te realiseren op de locatie WHC-1 in Borgercompagnie. Met de voorbereidingen voor de aanleg van twee bronnen wordt gestart zodra de hiertoe benodigde vergunningen definitief van kracht geworden zijn. Om de doorgaande weg door Borgercompagnie te ontzien tijdens en na de boringen, heeft Nedmag een nieuwe ontsluitingsweg laten aanleggen voor de locatie Borgercompagnie. Met het in gebruik nemen van deze nieuwe weg, zal er in principe geen transport meer via de Borgercompagnie naar de zoutwinningslocatie rijden. Niet ten behoeve van de boringen, en evenmin de komende jaren voor het operationeel houden en uiteindelijk het afsluiten van bronnen.

Een bestaand kavelpad is verbreed en verhard. De werkzaamheden zijn al afgerond en de weg is klaar voor gebruik. Bijgevoegd kaartje geeft de oude en nieuwe route aan.



Figuur 6: bestaande en nieuwe weg

De gemeente Veendam heeft een omgevingsvergunning verleend voor het verharden van het kavelpad (GV32307). Omdat een klein deel van de weg over het grondgebied van de gemeente Midden-Groningen loopt (maar eigendom is van de gemeente Veendam) heeft de gemeente Veendam toestemming gevraagd aan de gemeente Midden-Groningen. Deze toestemming is verleend en is benoemd in de omgevingsvergunning.

De nieuwe weg wordt de komende jaren gebruikt voor het opbouwen en ontmantelen van mobiele installaties ten behoeve van het aanleggen, operationeel houden en uiteindelijk afsluiten van bronnen.

De gemeente Midden-Groningen heeft onlangs aangegeven dat men zich bij het verlenen van deze toestemming niet gerealiseerd heeft dat het om een ontsluitingsweg voor Nedmag ging. De gemeente Midden-Groningen ging ervan uit dat het om een kavelpad voor agrarisch gebruik zou blijven gaan. De vergunning is in 2018 aangevraagd door de landbouwer die toen eigenaar was van de grond waarop het kavelpad loopt. Ondertussen heeft Nedmag de grond gekocht en staat de vergunning op naam van Nedmag.

De gemeente Midden-Groningen heeft aangegeven dat het pad een agrarische bestemming heeft en dat van de weg door Nedmag geen gebruik mag worden gemaakt zolang dit niet via een bestemmingsplan is gelegaliseerd.

Midden-Groningen heeft aangegeven dat het gebruik van de ontsluiting alsnog geregeld moet worden via het aanvragen van een omgevingsvergunning 'handelen in strijd met ruimtelijke ordening'. Dat betekent de uitgebreide voorbereidingsprocedure moet worden gevolgd, inclusief ruimtelijke onderbouwing en het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad.

Hoofdstuk 3 **Beleid**

3.1 **Rijksbeleid en regelgeving**

3.1.1 **Nationale omgevingsvisie**

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee moet ingespeeld worden op de grote uitdagingen die te wachten staan. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking.

Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste op regionaal niveau worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. In de NOVI benoemt het Rijk 21 nationale belangen voor het omgevingsbeleid, inclusief de opgaven en de rol van het Rijk in het realiseren van deze opgaven. Deze opgaven komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie.
- Duurzaam economisch groeipotentieel.
- Sterke en gezonde steden en regio's.
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is om combinaties te maken en win-win situaties te creëren. In sommige gevallen moeten belangen worden afgewogen en scherper keuzes worden gemaakt. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte.
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere.
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

In dit geval is sprake van een lokale ontwikkeling waarmee geen Rijksbelangen zijn gemoeid. Er is dan ook geen sprake van strijd met het Rijksbeleid zoals verwoord in de NOVI.

3.1.2 **Besluit algemene regels ruimtelijke ordening**

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. Deze vorm van normstelling sluit aan op de vroegere planologische kernbeslissingen (pkb's) met concrete beleidsbeslissingen en beslissingen van wezenlijk belang die ook van betekenis waren voor de lagere overheden.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

Het Barro bevat geen regels die van toepassing zijn voor het onderhavige plan. Het Barro heeft dan ook geen invloed op dit plan.

3.1.3 Bro: Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), artikel 3.1.6., tweede lid, zijn eisen opgenomen waaraan een bestemmingsplan moet voldoen als dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen, zoals een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen kunnen ingrijpende gevolgen hebben voor de omgeving. Daarom is het noodzakelijk dat in een bestemmingsplan, maar ook in een inpassingsplan van rijk of provincie of bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan, nadrukkelijk wordt stilgestaan bij de vraag of er behoefte is aan een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Nieuwe stedelijke ontwikkeling

De Laddertoets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Beoordeeld moet dan worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd. In het Bro is geen ondergrens voor de minimale omvang vastgelegd. Inmiddels heeft jurisprudentie reeds bepaald bij welke minimale omvang sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'.

Er is sprake van een functiewijziging van een bestaande weg en niet van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

De weg waarvoor deze ruimtelijke onderbouw is opgesteld, is reeds vergund en aangelegd. Daarmee kan geconcludeerd worden dat de Ladder voor duurzame verstedelijking geen belemmering vormt voor het voorliggende plan.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Groningen

Op 1 juni 2016 hebben Provinciale Staten de Provinciale Omgevingsvisie vastgesteld. Op 15 november 2017 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening op een aantal onderdelen gewijzigd. Dit integrale plan is de opvolger van het Provinciaal Omgevingsplan Groningen (POP) en bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. In grote lijnen wordt het omgevingsbeleid uit het POP voortgezet maar de nieuwe Omgevingsvisie beslaat nu een breder terrein. De provincie stelt het begrip 'vertrouwen' centraal. Dit sluit aan op de in voorbereiding zijnde Omgevingswet. Ten opzichte van het voorgaande beleid heeft de provinciale Omgevingsvisie een aantal regels losgelaten en overgelaten aan bijvoorbeeld gemeenten. Het provinciaal beleid is geformuleerd en geordend in 5 samenhangende thema's en 11 provinciale belangen. Deze thema's zijn samen met de belangen hieronder weergegeven:

Ruimte

1. Versterken van ruimtelijke kwaliteit bij nieuwe bovenlokale ontwikkelingen.
2. Het creëren van een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor woningbouw, bedrijventerreinen, kantoorlocaties en detailhandel door het concentreren van ruimtelijke ontwikkelingen in stedelijke gebieden en vitale kernen.
3. Voorwaarden scheppen voor een goede infrastructuur en ruimte voor veilige winning, transport en opslag van duurzame energie.
4. Zorgen voor een vitale landbouwsector in balans met de omgeving.

Natuur en landschap

5. Beschermen en versterken van de kenmerkende landschapsstructuren en het culturele erfgoed dat bijdraagt aan de identiteit en de variëteit van de diverse landschappen in onze provincie.
6. Beschermen en ontwikkelen van de biodiversiteit, zowel binnen als buiten het Nationaal Natuurnetwerk Nederland.

Water

7. Zorgen voor bescherming tegen wateroverlast en overstromingen.
8. Zorg dragen voor de beschikbaarheid van kwalitatief en voldoende schoon water.

Mobiliteit

9. Zorgen voor goede en veilige (inter)nationale, provinciale en regionale bereikbaarheid over weg, water, spoor, door de lucht en digitaal.

Milieu

10. Tegengaan van milieueffecten en -hinder door te sturen op de kwaliteit van water, lucht, geluid en bodem.
11. Streven naar een zorgvuldig gebruik van de ondergrond en een veilige winning en opslag van (delf)stoffen.

Naast de genoemde provinciale belangen worden er in het beleid 5 specifieke opgaven genoemd voor specifieke onderwerpen of gebieden. De 5 opgaven zijn:

- Gaswinning
- Energyport
- Groei en krimp
- Regio Groningen-Assen
- Waddengebied

De structuurvisie bevat geen specifiek beleid voor een kleinschalige ontwikkeling als de realisatie en ingebruikname van een ontsluiting van een bedrijfsp perceel.

In de Omgevingsvisie is de opgave geformuleerd om het gebied aantrekkelijk te houden en de leefomgeving te verbeteren. Onderhavig plan zorgt er voor dat werkverkeer van en naar de Nedmag zoutwinningslocatie WHC-1 niet door het dorp Borgercompagnie hoeft, waardoor de leefomgeving voor het dorp wordt verbeterd.

3.2.2 Omgevingsverordening Groningen

De Omgevingsverordening bevat regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. Deze regels richten zich op de thema's ruimtelijke ordening, water, infrastructuur, milieu en ontgrondingen. De Omgevingsverordening is nauw verbonden met de Omgevingsvisie Provincie Groningen. De provinciale Omgevingsverordening is een beleidsinstrument uit de Wro. De verordening wordt vastgesteld door Provinciale Staten en bevat provinciale beleidsregels waarvan wordt verwacht dat gemeenten deze doorvertalen in hun bestemmingsplannen. De regels in de omgevingsverordening zijn gebaseerd op de doelen uit de Omgevingsvisie en zijn opgenomen voor onderwerpen:

1. waarvoor de provincie in belangrijke mate verantwoordelijk is;
2. die een algemene betekenis hebben;
3. waarvan borging in een ruimtelijk plan mogelijk is;
4. die blijvend moeten worden beschermd of veilig worden gesteld (waarborgfunctie);
5. waarvan borging door middel van eenduidige kaderstelling nodig is (rechtszekerheid).

Het hoofdstuk Ruimtelijke ordening bevat regels over de inhoud van gemeentelijke bestemmingsplannen, (bepaalde) omgevingsvergunningen en beheerverordeningen. De regels zijn een vertaling van de beleidsintenties uit het POP. Deze regels hebben onder meer betrekking op de volgende thema's:

- agrarische bouwpercelen;
- niet-agrarische functies in het buitengebied (o.a. bedrijven en wonen);
- bescherming van landschappelijke waarden (open gebieden, groene linten);
- vestiging van detailhandel;
- duurzame energie (zoals wind- en zonne-energie).

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Gemeente Midden-Groningen

3.3.1.1 Kompas gemeente Midden-Groningen

Per 1 januari 2018 zijn de voormalige gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Menterwolde samengegaan tot de nieuwe gemeente Midden-Groningen. In het Kompas is de richting beschreven waarin de nieuwe gemeente zich wil gaan ontwikkelen. Hierbij is de gemeente eerst en met name bondgenoot van inwoners, bedrijven en organisaties. Het motto is: minder voorschrijven, meer samenwerken.

Het Kompas benoemt drie bouwstenen voor een gemeenschappelijke maatschappelijke agenda. Deze bouwstenen bevatten de gemeenschappelijke doelen waar gemeente, inwoners, ondernemers, organisaties en bestuur de komende jaren aan gaan werken.

Bouwsteen 1: Groots in kleinschaligheid

De gemeente zet sterk in op zelfredzame en leefbare dorpen en kernen. Hierbij zijn inwoners medeverantwoordelijk voor de leefbaarheid. Leefbaarheid heeft sterk te maken met 'schoon, heel en veilig'. Gemeente en inwoners worden hierin steeds meer gelijkwaardige partners. De nieuwe gemeente is een verband van vitale, lokale gemeenschappen die bestaan uit de inwoners van dorpen, kernen en wijken. Al deze gemeenschappen hebben hun eigen identiteit en alle dorpen en wijken zijn anders. De omstandigheden, mogelijkheden en wensen zijn op elke plek anders en vragen om specifieke initiatieven, arrangementen en maatregelen. Daarom wordt nadrukkelijk gekozen voor maatwerk. Door inwoners zelf meer verantwoordelijkheid en zeggenschap te geven, wordt eveneens meer ruimte gegeven aan de verschillen tussen dorpen en kernen.

Het maatwerk dat geleverd wordt, valt binnen een overkoepelende visie. In alle dorpen en wijken kunnen mensen goed en plezierig wonen. Iedere lokale gemeenschap beschikt over een gelegenheid of voorziening waar inwoners elkaar kunnen ontmoeten. Daarnaast zijn alle dorpen en kernen fysiek en digitaal goed bereikbaar. Het streven is om de voorzieningen die van belang zijn voor het dagelijks leven, zo dicht mogelijk bij mensen te brengen of te zorgen dat deze goed bereikbaar zijn. Daarbij blijven we realistisch: wie in een klein dorp woont, mag een bij die schaal passend aanbod van voorzieningen verwachten. Meer gemeente-brede of regionale voorzieningen worden geconcentreerd in de stedelijke kern van Hoogezand.

Bouwsteen 2: Ieder mens telt

In de gemeenschap telt ieder mens: iedereen heeft betekenis voor zichzelf en zijn omgeving, en komt tot zijn recht om wie hij is. Het uitgangspunt is 'eigen kracht': alle inwoners - van jong tot oud, met of zonder beperking - nemen zelf de regie over hun leven en zijn zelf verantwoordelijk voor hun leven.

Bouwsteen 3: Economie van de toekomst

De gemeente Midden-Groningen heeft een stevige economische basis, dankzij de bedrijvigheid in stuwende sectoren zoals (maak-)industrie, landbouw, handel, bouw en energie. Vooral met de maakindustrie, met name scheepsbouw, onderscheiden de gemeente zich regionaal. Voor de werkgelegenheid zijn ook de publiek gefinancierde instellingen en ondernemingen van belang. De maakindustrie en de landbouw kunnen worden versterkt. Nieuwe kansen bieden de energietransitie en de vrijetijdseconomie. De gemeente heeft weinig mogelijkheden om de economie en de arbeidsmarkt te veranderen; daarvoor zijn vooral partijen als onderwijs en bedrijfsleven aan zet.

De gemeente zet zich samen met lokale en regionale partners in voor onder andere de volgende zaken:

- het innoveren van de arbeidsmarkt en economie;
- het creëren van nieuwe partnerschappen en allianties en bestaande allianties versterken;
- excellente dienstverlening voor ondernemers en instellingen;
- beschikbaarheid van snel internet;
- meer regionale waarde voor de landbouw;
- blijvende vernieuwing van de maakindustrie;
- duurzame inzetbaarheid van de beroepsbevolking;
- energietransitie om de afhankelijkheid van fossiele energie te verkleinen;
- bredere samenwerkingsverbanden;
- uitwerken van de regionale agenda.

Het beoogde gebruik van de weg past binnen de visie van de gemeente omdat de verkeersveiligheid en daarmee de

leefbaarheid in Borgercompagnie erdoor vergroot wordt.

3.3.2 Gemeente Veendam

3.3.2.1 Structuurvisie Veendam

Op 16 februari 2015 is de structuurvisie Veendam vastgesteld. Deze visie voorziet in een samenhangend en integraal toekomstbeeld, om zo op de ruimtelijke ontwikkeling van Veendam te kunnen sturen. Het samenhangend en integraal toekomstbeeld is verder uitgewerkt in drie kaarten: een landschappelijke onderlegger, een gebiedskarakteristieke waardenkaart en een visiekaart.

Op basis van deze kaarten is de toekomstige ontsluitingsweg, gelegen binnen de zone waar gestreefd wordt naar verdichting van de aanwezige lintbebouwing. De lintstructuur is beeldbepalend voor de identiteit van de Borgercompagnie en doorzichten blijven bij voorkeur bestaan. De ontsluitingsweg is gelegen in het westelijk landbouwgebied en zorgt niet voor een verdichting van het gebied langs de Borgercompagnie.

De nieuwe ontsluitingsweg, zorgt ervoor dat het werkverkeer van en naar Nedmag, niet meer door het dorp Borgercompagnie hoeven te rijden, wat de leefbaarheid en verkeersveiligheid van het dorp ten goede komt.

Het planvoornemen is niet in strijd is met de structuurvisie Veendam. De functiewijziging zorgt niet voor ruimtelijke aanpassingen waardoor de stedenbouwkundige lintstructuur en doorzichten behouden blijven.

Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Algemeen

Ingevolge artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt in dit hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de in dit kader van belang zijnde milieu- en omgevingsaspecten.

4.2 Bodem

4.2.1 Algemeen

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe functies in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu. Bovendien dient een bodemonderzoek uitgevoerd te worden indien gebouwen worden gerealiseerd voor menselijk verblijf.

4.2.2 Onderzoek

Er is geen sprake van de aanleg van een nieuwe weg, maar van een marginale wijziging van een bestaande weg ten behoeve van agrarische doelen naar een weg ten behoeve van de ontsluiting van een bedrijf (Nedmag). Het gebruik blijft ongewijzigd, namelijk ontsluiting voor motorvoertuigen. Er worden geen gebouwen gerealiseerd waarin mensen gaan verblijven en er worden geen grondwerkzaamheden meer uitgevoerd. Een bodemonderzoek is daarom niet noodzakelijk.

In het kader van de omgevingsvergunning voor de aanleg van de weg is een bodem- en asbestonderzoek is uitgevoerd. Aangetroffen asbest is conform de daarvoor geldende regelgeving verwijderd.

4.2.3 Conclusie

Het aspect bodem is geen belemmering voor de functiewijziging.

4.3 Water

4.3.1 Algemeen

Op grond van een afspraak uit de Startovereenkomst 'Waterbeleid 21e eeuw', dienen decentrale overheden in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf op te nemen. In die paragraaf dient te worden uiteengezet wat voor gevolgen het plan in kwestie heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten'.

Beleidskader

Het kader voor de watertoets is het vigerend beleid (Vierde Nota Waterhuishouding, Waterbeleid 21e eeuw, Europese Kaderrichtlijn water en de beleidslijn Ruimte voor de Rivier). De watertoets wordt uitgevoerd binnen de bestaande wet- en regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en water, op basis van het commitment van de betrokken partijen blijkend uit de Startovereenkomst Waterbeleid 21e eeuw. Een aantal relevante beleidsdocumenten wordt hierna kort besproken. Het beleid van de gemeente en het waterschap ten aanzien van het aspect water is opgenomen in het hoofdstuk Beleidskader.

De Vierde Nota Waterhuishouding van december 1998 verwoordt de regeringsbeslissing. Een van de speerpunten is een duurzaam stedelijk waterbeheer, met als belangrijke elementen:

- waterbesparende maatregelen in de woning;
- het afkoppelen van verhard oppervlak van de riolering;
- het vasthouden van regenwater in vijvers en in de bodem;
- herwaardering van watersystemen bij de ruimtelijke inrichting van (nieuwe) woongebieden.

Met het Waterbeleid 21e eeuw wordt ingespeeld op toekomstige ontwikkelingen die hogere eisen stellen aan het waterbeheer. Het gaat hierbij om onder andere de klimaatverandering, bodemdaling en zeespiegelrijzing. Het Waterbeleid 21e eeuw heeft twee principes voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd, te weten de tritsen:

- vasthouden, bergen en afvoeren;
- schoonhouden, scheiden en zuiveren.

De trits 'vasthouden, bergen en afvoeren' houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren, wordt het water afgevoerd. Bij 'schoonhouden, scheiden en zuiveren' gaat het erom dat het water zoveel mogelijk wordt schoongehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste, wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk zijn, komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

Bij nieuwe bouwlocaties acht de provincie Groningen duurzaam waterbeheer vanzelfsprekend. Op bestaande locaties dienen mogelijkheden voor verbetering te worden benut bij herstructurering en groot onderhoud. Aandachtspunten bij duurzaam waterbeheer zijn onder andere:

- voldoende ruimte voor waterberging in waterpartijen met natuurvriendelijke oevers;
- beperken van verdroging door schone, verharde oppervlakken van de riolering af te koppelen en regenwater in de bodem te laten infiltreren;
- opvangen van verontreinigd water dat over verhardingen afstroomt;
- gebruiken van duurzame bouwmaterialen volgens het Convenant Duurzaam Bouwen.

4.3.2 Onderzoek

Er is hier geen sprake van de aanleg van een nieuwe weg maar van een functiewijziging van een bestaande weg ten behoeve van agrarische doelen naar een weg ten behoeve van de ontsluiting van een bedrijf (Nedmag). Er is dan ook geen sprake van toename van verharding. Hierdoor is een wateronderzoek niet noodzakelijk.

4.3.3 Conclusie

Het aspect water is geen belemmering voor de functiewijziging.

4.4 Erfgoed

4.4.1 Archeologie

Algemeen

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: "de veroorzaker betaalt". Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief "in situ" (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologie vriendelijke alternatieven.

Sinds 1 juli 2016 bundelt de Erfgoedwet bestaande wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Samen met de toekomstige Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. Zolang de Omgevingswet nog niet in werking is getreden, vallen de artikelen waarin de omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving zijn vastgelegd, nog in de overgangsregeling van de Erfgoedwet.

Onderzoek

Er is hier geen sprake van de aanleg van een nieuwe weg maar van een functiewijziging van een weg ten behoeve van agrarische doelen naar een weg ten behoeve van de ontsluiting van een bedrijf (Nedmag). Er wordt geen grond geroerd waardoor een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is.

In het kader van de omgevingsvergunning is er voor de aanleg van de weg wel een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Naar aanleiding daarvan is de aanleg van de weg onder archeologische begeleiding uitgevoerd.

Conclusie

Archeologie is geen belemmering voor de functiewijziging.

4.4.2 Cultuurhistorie

Algemeen

In de visie erfgoed en ruimte 'Kiezen voor karakter' (juni 2011) zet het Rijk uiteen hoe cultureel erfgoed wordt geborgd in de ruimtelijke ordening voor de periode 2011-2015. De moderne monumentenzorg is ontwikkelings- en gebiedsgericht. Bovendien vindt het Kabinet samenwerking met publieke en private partijen van belang.

In de visie wordt het karakter van Nederland gevat in vier kenmerkende eigenschappen: waterland, stedenland, kavelland en vrij land. De gebiedsgerichte omgang met erfgoed vergt dat deze karakteristieken worden verbonden met opgaven uit andere sectoren en dat de economische, sociaal-culturele en ecologische kracht van het erfgoed beter wordt uitgbaat.

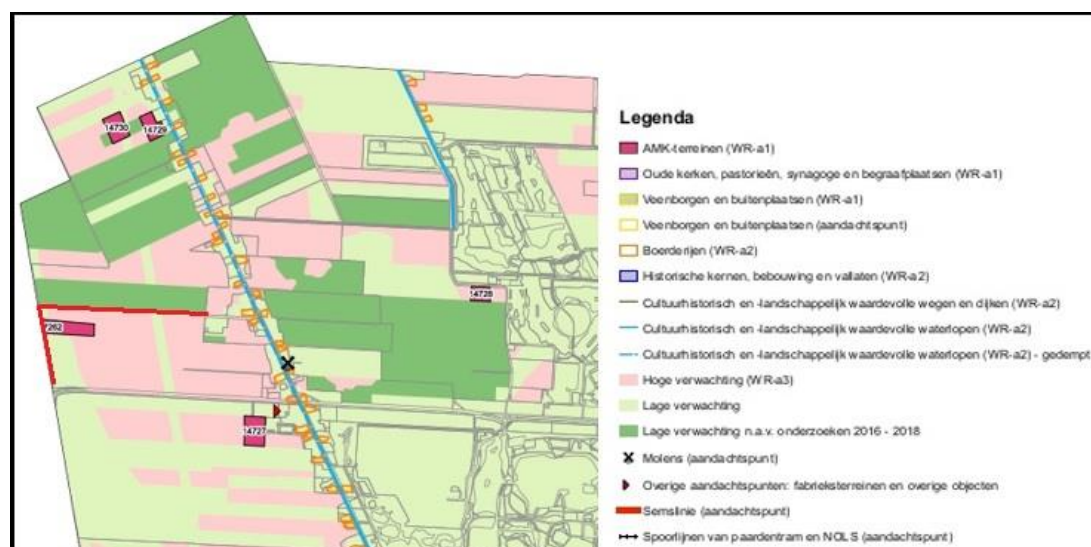
Veranderingen in de monumentenzorg en de ruimtelijke ordening geven burgers en bedrijven meer ruimte en geven decentrale overheden meer vrijheden en verantwoordelijkheden. Iedere overheidslaag staat voor de taak zijn belangen zo veel mogelijk vooraf kenbaar te maken en waar nodig met regels te borgen. Het rijk is daarnaast verantwoordelijk voor een goed functionerend stelsel. Provincies krijgen een centrale rol in de gebiedsgerichte belangenafweging en gemeenten verbinden gevolgen aan een gebiedsgerichte analyse van erfgoedwaarden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Het Rijk heeft gekozen voor vijf prioriteiten van het gebiedsgerichte erfgoedbeleid in de komende jaren:

1. werelderfgoed: de samenhang borgen en de uitstraling vergroten;
2. eigenheid en veiligheid: zee, kust en rivieren;
3. herbestemming als (stedelijke) gebiedsopgave: met focus op groei en krimp;
4. levend landschap: synergie tussen erfgoed, economie en ecologie;
5. en wederopbouw: het tonen van een tijdperk.

Onderzoek

Er is hier geen sprake van de aanleg van een nieuwe weg maar van een functiewijziging van een weg ten behoeve van agrarische doelen naar een weg ten behoeve van de ontsluiting van een bedrijf (Nedmag). Ook blijkt dat het plangebied volgens de beleidskaart archeologie en cultuurhistorie een lage waarde heeft, zie navolgende afbeelding.



Afbeelding 4.1: Uitsnede beleidskaart archeologie en cultuurhistorie (rode lijn = weg)

Conclusie

Dit aspect is geen belemmering voor de functiewijziging.

4.5 Flora en fauna

4.5.1 Algemeen

Wet natuurbescherming

De natuurwetgeving voor Nederland is per 1 januari 2017 vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Binnen de wet zijn de beschermingsregimes voor Natura 2000-gebieden, soortbescherming en houtopstanden opgenomen als afzonderlijke hoofdstukken, waardoor de wet via duidelijke en eenvoudige regels voorziet in een heldere implementatie van de Europese natuurbeschermingsrichtlijnen. Naast de Wet natuurbescherming bestaat in Nederland het Natuur Netwerk Nederland (NNN), waarvoor de provincies beleid maken.

Natura 2000

De wetgeving met betrekking tot Natura 2000-gebieden is vastgelegd in Hoofdstuk 2 van de Wet Natuurbescherming. Natura 2000 is de overkoepelende naam voor gebieden die op Europees niveau worden beschermd vanuit de Vogel- en Habitatrichtlijn. Vanuit deze richtlijnen worden specifieke diersoorten en hun habitat beschermd om de biodiversiteit te behouden, te herstellen of uit te breiden. Het ondernemen van projecten, plannen of activiteiten in en in de omgeving van een Natura 2000-gebied kan mogelijk leiden tot (significant) negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen. Indien het niet mogelijk is om negatieve effecten op voorhand uit te sluiten, dan is er sprake van een vergunningsplicht en moet een habitattoets uitgevoerd worden. In een habitattoets worden de projecten, plannen of activiteiten getoetst op hun invloed op de instandhoudingsdoelstellingen en of (onder bepaalde voorwaarden) toestemming voor de uitvoering kan worden verleend.

Soortbescherming

De Wet natuurbescherming kent naast het beschermingsregime voor Natura 2000-gebieden drie beschermingscategorieën onder het hoofdstuk 'soortbescherming':

1. Alle van nature in Nederland in het wild levende vogels op grond van de Vogelrichtlijn (art 3.1).
2. Soorten beschermd op grond van de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn (art. 3.5).
3. Nationaal beschermde 'andere soorten' (art.3.10) als vermeld in Bijlage A van de Wet Natuurbescherming alsmede alle de vaatplanten van de soorten genoemd in bijlage B van de Wet Natuurbescherming.

De Soortbescherming is alleen (met uitzondering van de zorgplicht) van toepassing op soorten genoemd onder deze drie beschermingscategorieën.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Naast de Wet natuurbescherming bestaat in Nederland het Natuur Netwerk Nederland (NNN), waarvoor de provincies beleid maken. Het NNN is ruimtelijk in de Provinciale Structuurvisie vastgelegd. Het vormt een robuust netwerk van natuurgebieden en tussenliggende verbindingzones. Dit netwerk bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuw aan te leggen natuur en verbindingzones tussen deze gebieden.

Ook de beheersgebieden voor agrarisch natuurbeheer behoren tot het NNN. De planologische verankering van het NNN vindt plaats in (gemeentelijke) bestemmingsplannen. Wanneer bij ruimtelijke ontwikkelingen een bestemmingsplan wijziging moet worden doorgevoerd dient altijd een 'Nee, tenzij'-toets te worden uitgevoerd. Hierin wordt beoordeeld of er als gevolg van de voorgenomen maatregelen significante effecten op de wezenlijke waarden en kenmerken van het netwerk optreden.

4.5.2 Onderzoek

Er is hier geen sprake van de aanleg van een nieuwe weg maar van een functiewijziging van een weg ten behoeve van agrarische doelen naar een weg ten behoeve van de ontsluiting van een bedrijf (Nedmag). Een natuurtoets is niet noodzakelijk.

In de aanvragen voor de omgevingsvergunningen voor de diepboringen en die voor de uitbreiding en renovatie van de locatie WHC-1 is de stikstofdepositie van het vrachtverkeer naar en van WHC-1 meegenomen.

4.5.3 Conclusie

Flora en fauna is geen belemmering voor de functiewijziging.

4.6 Rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai

4.6.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

Wegverkeerslawaai

Met betrekking tot geluid veroorzaakt door het wegverkeer is in de Wet geluidhinder de verplichting opgenomen tot het verrichten van onderzoek naar de geluidsbelasting op de gevels van (nieuw geprojecteerde) woningen en andere geluidgevoelige objecten. Op grond van artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) hoofdstuk VI, afdeling 1 bevindt zich aan weerszijden van een weg een zone. Als in deze zone geluidgevoelige bebouwing wordt geprojecteerd dan dient akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd. De breedte van deze zone is afhankelijk van:

- de ligging van de weg in stedelijk of buitenstedelijk gebied;
- het aantal rijstroken.

In stedelijk gebied worden twee typen wegen onderscheiden, met aan weerszijden van de weg de volgende zonebreedtes:

- wegen met een of twee rijstroken: 200 meter;
- wegen met drie of meer rijstroken: 350 meter.

In buitenstedelijk gebied worden drie typen wegen onderscheiden, met aan weerszijden van de weg de volgende zonebreedtes:

- wegen met een of twee rijstroken: 250 meter;
- wegen met drie of vier rijstroken: 400 meter;
- wegen met vijf of meer rijstroken: 600 meter.

De volgende wegen hebben op grond van artikel 74 Wgh geen zone:

- wegen gelegen in een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen met een maximum snelheid van 30 km/uur.

Spoorweglawaai

Spoorwegen hebben een zone, waarvan de breedte afhankelijk is van de hoogte van het geluidsproductieplafond. In artikel 1.4 van het Besluit geluidhinder is de breedte van de zone aangegeven. De zonebreedte varieert van 100 tot 1.200 meter. Bij ontwikkelingen rond geluidsgevoelige bestemmingen in de zone of wijzigingen aan de spoorlijn moet akoestisch onderzoek worden gedaan. Op basis van de uitkomsten kunnen zo nodig maatregelen worden overwogen.

De voorkeursgrenswaarde en maximaal toegestane geluidsbelasting bedragen respectievelijk 55 en 68 dB (Lden), afhankelijk van de situatie.

Industrielawaai

Rondom industrieterreinen waarop de mogelijkheid aanwezig is tot vestiging van zogenaamde grote lawaaimakers, is op grond van art. 41 van de Wgh een geluidszone vastgesteld. In geval van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone of een wijziging aan het industrieterrein of de geluidszone is een akoestisch onderzoek vereist. Op basis van de uitkomsten kunnen zo nodig maatregelen worden overwogen.

De voorkeursgrenswaarde en maximaal toegestane geluidsbelasting bedragen respectievelijk 50 en 65 dB(A) (Letm), afhankelijk van de situatie. Buiten de zone mag de geluidsbelasting nooit meer dan 50 dB(A) (Letm) bedragen. Er dient te worden gewaarborgd dat deze waarde, en de eventuele vastgestelde hogere grenswaarden niet worden overschreden. Middels zogenaamd zonebeheer wordt daarvoor continu de totale vergunde geluidsbelasting vanwege het industrieterrein beheerd.

4.6.2 Onderzoek

Er is hier geen sprake van de aanleg van een nieuwe weg maar van een functiewijziging van een weg ten behoeve van agrarische doelen naar een weg ten behoeve van de ontsluiting van een bedrijf (Nedmag). In de directe omgeving bevinden zich geen woningen, waardoor een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk is.

4.6.3 Conclusie

Door de nieuwe weg gaat het werkverkeer niet meer door het dorp Borgercompagnie heen en wordt het dorp ontlast. De functiewijziging is derhalve geen belemmering vanuit dit aspect.

4.7 Luchtkwaliteit

4.7.1 Algemeen

De 'Wet milieubeheer' is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De paragraaf luchtkwaliteit in de 'Wet milieubeheer' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt, wat wil zeggen dat een project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging (meer dan 3% ten opzichte van de grenswaarde);
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 in werking is getreden, nadat de EU op 7 april 2009 derogatie heeft verleend.

NIBM-grens woningbouwlocatie, 3% criterium:

- < 1.500 woningen (netto) bij minimaal een ontsluitingsweg, met een gelijkmatige verkeersverdeling;
- < 3.000 woningen bij minimaal twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

4.7.2 Onderzoek

Er is hier geen sprake van de aanleg van een nieuwe weg maar van een functiewijziging van een bestaande weg ten behoeve van agrarische doelen naar een weg ten behoeve van de ontsluiting van een bedrijf (Nedmag). Een luchtkwaliteitsonderzoek is niet noodzakelijk.

4.7.3 Conclusie

De functiewijziging leidt niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit en vormt dus geen belemmering voor dit plan.

4.8 Bedrijven en milieuzonering

Milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) in de directe omgeving van zogenoemde milieuhinder gevoelige bestemmingen (zoals wonen) kunnen hinder vanwege geur, stof, geluid, gevaar en dergelijke veroorzaken. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, zoals dat uitgangspunt is van de Wro, dient te worden aangetoond dat ter plaatse van milieuhinder gevoelige bestemmingen sprake is van een 'goed woon- en leefklimaat'.

VNG-publicatie 'Bedrijven & milieuzonering'

Om niet alle ontwikkelingen bij voorbaat te onderwerpen aan een onnodig langdurig en kostbaar onderzoek is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uitgebracht. Deze uitgave maakt gebruik van het principe 'functiescheiding'. Door voldoende afstand aan te houden tussen nader bepaalde milieubelastende activiteiten en milieugevoelige bestemmingen kan eenvoudigweg in veel gevallen worden aangetoond dat sprake is een 'goed woon- en leefklimaat'. De VNG-publicatie betreft zgn. pseudowetgeving (geen wetgeving maar een algemeen door de rechter aanvaarde methode).

De VNG-publicatie maakt gebruik van een basiszoneringslijst waarin voor nader gedefinieerde bedrijfscategorieën richtafstanden zijn bepaald. Een richtafstand wordt beschouwd als de minimaal aan te houden afstand tussen een milieubelastende activiteit en de milieuhinder gevoelige bestemming waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van milieubelastende (bedrijfs)activiteiten betreffende geluid, geur, stof en gevaar redelijkerwijs kan worden uitgesloten. De genoemde maten zijn indicatief; met een goede motivering kan hiervan worden afgeweken.

Naast de gegeven richtafstanden hanteert de VNG-publicatie twee omgevingstypen, namelijk: een rustige woonwijk/buitengebied en een gemengd gebied. In een rustige woonwijk of buitengebied (omgevingstype 1) wordt functiescheiding nagestreefd. Tussen milieuhinder gevoelige functies en bedrijven dient de minimaal aan te houden 'richtafstand' in acht te worden genomen. In geval van een gemengd gebied (omgevingstype 2), waar sprake is van functiemenging, kan een verkleinde richtafstand worden gehanteerd. In tegenstelling tot rustige woongebieden worden in dergelijke levendige gebieden milieubelastende activiteiten op kortere afstand van milieuhinder gevoelige functies acceptabel geacht. De richtafstand mag in deze gebieden met één afstandsstap worden verkleind (10 meter behorende bij milieucategorie 1 wordt 0 meter, 30 meter van milieucategorie 2 wordt 10 meter van milieucategorie 1, etc.).

Relatie tussen milieucategorie, richtafstanden en omgevingstype

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk en buitengebied	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Ze moeten daarom gemotiveerd worden toegepast. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn

4.8.1 Onderzoek

Er is geen sprake van de aanleg van een nieuwe weg maar van een functiewijziging van een weg ten behoeve van agrarische doelen naar een weg ten behoeve van de ontsluiting van een bedrijf (Nedmag). Er zijn geen bedrijven in de directe omgeving aanwezig die belemmerd worden in hun bedrijfsvoering door de functiewijziging.

4.8.2 Conclusie

Bedrijven- en milieuzonering is geen belemmering voor dit plan.

4.9 Externe veiligheid

4.9.1 Algemeen

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Transport van gevaarlijke stoffen (water, spoor, weg)

Voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet en de bijbehorende regeling Basisnet.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

4.9.2 Onderzoek

Er is sprake van een functiewijziging van een bestaande weg voor agrarische doelen naar een weg voor het bedrijf Nedmag. Er zijn geen aspecten qua externe veiligheid aan de orde.

4.9.3 Conclusie

Externe veiligheid is geen belemmering voor de functiewijziging.

4.10 Kabels en leidingen

4.10.1 Algemeen

In het kader van het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van ondergrondse planologisch relevante leidingen (hoofdtransportleidingen). Indien daartoe aanleiding bestaat dient rondom een leiding een zone te worden aangegeven waarbinnen mogelijke beperkingen gelden.

4.10.2 Onderzoek

Aardgastransportleidingen

In het plangebied of in de nabijheid hiervan bevinden zich geen aardgastransportleidingen.

Hoogspanningsleidingen

In het plangebied of in de nabijheid hiervan bevinden zich geen hoogspanningsleidingen.

Rioolleidingen

De rioolleidingen leiden voor dit plan niet tot enige belemmering.

Watertransportleidingen

In het plangebied of in de nabijheid hiervan bevinden zich geen watertransportleidingen.

Straalverbindingen

In het plangebied of in de nabijheid hiervan bevinden zich geen straalverbindingen.

Kabels en niet planologisch relevante leidingen

Bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor de aanleg van de ontsluitingsweg is de wettelijke verplichte KLIC-melding uitgevoerd.

4.10.3 Conclusie

In en nabij het plangebied van dit bestemmingsplan zijn geen planologisch relevante leidingen en/of verbindingen aanwezig. Er zijn daarom geen belemmeringen te verwachten. Bij graafwerkzaamheden op het terrein dient wel rekening te worden gehouden met eventueel aanwezige kabels en niet-planologische leidingen.

4.11 MER-toets

4.11.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffect-rapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan); Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3); Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4); Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bij-lage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie

van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). In het geval dat een activiteit wel genoemd staat in de D-lijst maar onder de genoemde drempelwaarde blijft, is een vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig.

4.11.2 Onderzoek

4.11.2.1 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn. Ook is er geen sprake van een activiteit die is opgenomen in onderdeel D van het Besluit m.e.r..

Daarom hoeft er niet getoetst te worden of er sprake is van m.e.r.-beoordelingsplicht.

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r., de verwachte milieuhinder en cumulatie met andere projecten), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Eén en ander is tevens bevestigd in de in Hoofdstuk 4 opgenomen milieu- en omgevingsaspecten en de daarvoor, indien van toepassing, uitgevoerde onderzoeken. Deze paragraaf wordt in dit geval beschouwd als de vormvrije m.e.r.-toets.

4.11.3 Conclusie

Dit plan is niet m.e.r.-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de functiewijziging.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Financiële uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een ruimtelijke procedure dient op grond van artikel 3.1.6 lid f van het Bro onderzoek plaats te vinden naar de economische uitvoerbaarheid van het plan.

Met de inwerkingtreding van de Wro op 1 juli 2008 is de gemeente verplicht, op grond van artikel 6.12 lid 1 van die wet, tot kostenverhaal bij grondexploitatie. Deze verplichting houdt in dat als de gemeente er bij een ruimtelijke ontwikkeling niet in slaagt met alle particuliere eigenaren in het gebied een overeenkomst te sluiten over grondexploitatie, de gemeente publiekrechtelijk de kosten moet verhalen bij alle eigenaren in het exploitatiegebied waarmee niet is gecontracteerd. Gemaakte kosten (limitatief opgesomd in artikelen 6.2.3 tot en met 6.2.5 van het Bro) zoals plankosten, onderzoekskosten, kosten van inrichting van de openbare ruimte etc. kunnen worden verhaald door middel van een exploitatieplan dat gelijktijdig met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

De gemeente zal met de initiatiefnemers een overeenkomst sluiten over grondexploitatie (een anterieure overeenkomst). Hierin worden afspraken gemaakt over de betaling van de gemeentelijke kosten. De kosten van grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden zijn hiermee anderszins verzekerd. Het maken van een exploitatieplan is niet nodig.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Nedmag heeft in 2017 de plannen bekend gemaakt voor de aanleg van nieuwe bronnen op de locatie WHC-1 en de bijbehorende aanpassingen aan de locatie. Omwonenden en de gemeenteraad van Veendam hebben vervolgens de wens uitgesproken voor een andere ontsluiting van de locatie dan via de doorgaande weg door Borgercompagnie. Tegelijkertijd had de eigenaar van het agrarische bedrijf dat naast de Nedmag zoutwinningslocatie gelegen is, de wens zijn landerijen beter te kunnen bereiken vanaf de Kalkwijk-kant. De nadere invulling van de plannen voor deze weg en de uiteindelijke realisatie is gecommuniceerd via onder meer brieven aan direct omwonenden en de website van Nedmag. De omgevingsvergunning voor de aanleg van de weg heeft in 2018 ter inzage gelegen.

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing betreft een afwijking op de bepalingen uit de bestemmingsplannen "Buitengebied Veendam" en "Buitengebied Midden-Groningen" en is opgesteld conform de procedure zoals is opgenomen in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo. In het kader van deze procedure wordt de ontwerp omgevingsvergunning voor een ieder ter inzage gelegd voor een periode van zes weken. Hierbij wordt de mogelijkheid geboden om zienswijzen in te dienen. De zienswijzen zullen worden betrokken bij het besluit over de aanvraag van de omgevingsvergunning.

Hoofdstuk 6 Conclusie

De wijziging van een weg ten behoeve van agrarische doeleinden naar een weg ten behoeve van de zoutwinningslocatie WHC-1 zorgt er voor dat werkverkeer van en naar deze locatie niet door het dorp Borgercompagnie hoeft. Dit komt de leefbaarheid/veiligheid van het dorp ten goede.

Uit voorgaande hoofdstukken blijkt het volgende:

- De voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling is strijdig met het vigerend planologisch kader, te weten het bestemmingsplan Buitengebied Midden-Groningen.
- Het voorgenomen gebruik van de ontsluitingsweg is niet strijdig met gemeentelijk-, provinciaal- en rijksbeleid.
- Er zijn vanuit ruimtelijk oogpunt geen belemmeringen bekend ten aanzien van het voorgenomen gebruik van de weg.
- Er zijn vanuit milieuoogpunt geen belemmeringen bekend ten aanzien van het voorgenomen gebruik van de weg.

Er zijn zodoende geen onaanvaardbare negatieve effecten die optreden op de in de omgeving aanwezige waarden en (maatschappelijke) belangen.