

**Beheersverordening Buitengebied
Veendam**



V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

**Beheersverordening Buitengebied
Veendam**

V A S T G E S T E L D

Inhoud

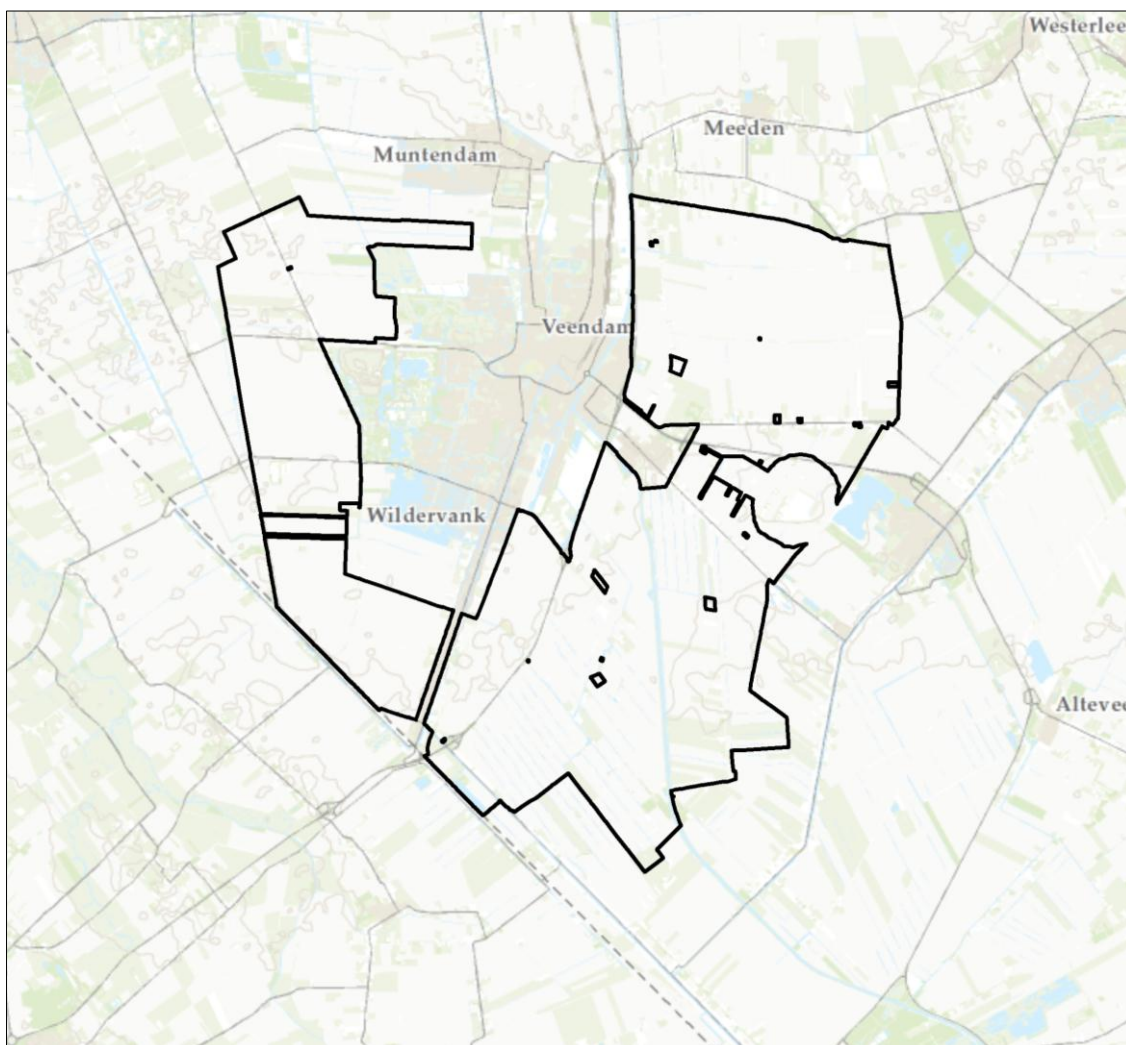
Toelichting en bijlagen
Regels en bijlagen
Verbeelding

17 juni 2013
Projectnummer 253.00.01.07.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Gemeente Veendam, bron: Topografische Dienst

Toelichting

Inhoudsopgave

| | | |
|----------|-------------------------------------------|-----------|
| 1 | Inleiding | 9 |
| 2 | Beleidskader | 13 |
| 2.1 | Rijk | 13 |
| 2.2 | Provincie | 13 |
| 2.3 | Gemeente | 14 |
| 3 | Beschrijving gebied en verordening | 17 |
| 3.1 | Algemeen | 17 |
| 3.2 | Juridisch/planologische regels | 18 |
| 4 | Toets aan wet- en regelgeving | 23 |
| 4.1 | Milieuzonering | 23 |
| 4.2 | Geluid | 23 |
| 4.3 | Bodem | 25 |
| 4.4 | Water | 26 |
| 4.5 | Luchtkwaliteit | 26 |
| 4.6 | Ecologie | 27 |
| 4.7 | Externe veiligheid | 28 |
| 4.8 | Archeologie | 31 |
| 4.9 | Cultuurhistorie | 32 |
| 4.10 | Overig | 32 |

Inleiding



Aanleiding

Elke gemeente dient op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) om de tien jaar haar bestemmingsplannen te herzien of zo mogelijk een verlengingsbesluit te nemen, dan wel een beheersverordening vast te stellen. Indien de gemeenteraad dit niet tijdig doet, vervalt haar bevoegdheid om leges te heffen voor diensten die verband houden met het bestemmingsplan (bijvoorbeeld in het kader van omgevingsvergunningen). Een bestemmingsplan dat op het tijdstip van inwerkingtreding van de Wro (1 juli 2008) ten minste vijf jaar oud is, moet binnen vijf jaar (dus vóór 1 juli 2013) worden vervangen door een nieuw bestemmingsplan of door een beheersverordening.¹

De actualisatietermijn voor het vigerende ‘bestemmingsplan Buitengebied, herziening 2004’ die in 2006 in werking is getreden, is in principe nog niet verstreken. Met deze laatste herziening zijn slechts enkele gebieden voorzien van nieuwe kaders en zijn de overige bepalingen uit de bestemmingsplannen van 1988 en 1998 onverminderd van toepassing verklaard. De betreffende regels en de bijbehorende gebieden zijn niet rechtstreeks opgenomen in de herziening.

Gelet op het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de herziening uit 2004 niet heeft geleid tot een algehele herziening van het bestemmingsplan Buitengebied en daarmee dus ook (het merendeel van) de bestemmingsplannen uit 1988 en 1998 nog steeds van toepassing zijn. Dit betekent dat ook voor het bestemmingsplan Buitengebied, herziening 2004 een actualisatie voor 1 juli 2013 nodig is.

Inmiddels zijn de werkzaamheden voor een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied gestart. Het is echter niet haalbaar gebleken om voor 1 juli 2013 te voorzien in een nieuw bestemmingsplan. Gelet hierop is voor nu gekozen om de bestaande juridisch/planologische regeling opnieuw vast te leggen in een beheersverordening.

Beheersverordening

De beheersverordening is in de Wro opgenomen om, met het oog op het beheer van een gebied, het bestaande gebruik snel en effectief te kunnen vastleggen in een gebied waar geen ruimtelijke ontwikkelingen worden voorzien (een ‘laag dynamisch’ gebied). Het gaat dus om een beheerregeling. Daarnaast heeft de beheersverordening een digitale component en sluit het aan bij de digitale opzet van het overige Wro-instrumentarium.

¹ Zie artikel 3.1, lid 4 Wro en artikel 9.1.4 Invoeringswet Wro.

In de Handreiking Beheersverordening Wro is aangegeven dat de beheersverordening bestaat uit:

- een object dat bestaat uit het gebied waarop de verordening betrekking heeft;
- een of meer objecten binnen het gebied;
- regels die gekoppeld zijn aan het gebied en/of de objecten binnen het gebied en die gericht zijn op het beheer van het gebied;
- regels die gaan over gebruiken, bouwen, aanleggen en slopen, afwijken met een omgevingsvergunning en overgangsrecht.

Een beheersverordening gaat vergezeld van een toelichting waarin gemotiveerd wordt beschreven: de keuze voor het instrument beheersverordening, waarom er géén ruimtelijke ontwikkelingen worden voorzien en welke onderzoeken hebben plaatsgevonden. Ook bevat de toelichting een uitleg van de regels.

Het buitengebied van de gemeente Veendam is grotendeels te beschouwen als een 'laag dynamisch' gebied. Dat heeft de gemeente er toe doen besluiten om een beheersverordening op te stellen. Een andere belangrijke overweging ligt in het feit dat de voorbereidingen voor het bestemmingsplan reeds zijn gestart.

Vigerende plannen

Voor het onderhavig verordeningsgebied zijn de volgende (bestemmings)plannen van kracht:

| Plan | Vaststelling | Goedkeuring |
|---------------------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|
| Bestemmingsplan Buitengebied 1988 | 30 mei 1988 | 17 januari 1989 (gedeeltelijk) |
| Bestemmingsplan hoogspanningsleiding | 28 september 1992 | 27 april 1993 |
| Bestemmingsplan Buitengebied Herziening 1997 | 29 juni 1998 | 16 februari 1999 (gedeeltelijk) |
| Bestemmingsplan Buitengebied, herziening 2004 ² | 26 september 2005 | 25 april 2006 |
| (Facet) Bestemmingsplan Zone industrielawaai Veendam en Menterwolde | 24 oktober 2006 | |
| Tracébesluit N33 | 7 december 2012 | |

De voorliggende beheersverordening legt de juridisch/planologische regeling van bovengenoemde plannen opnieuw vast. Daarop zijn drie uitzonderingen. In de eerste plaats zijn gebieden waar nieuwe ruimtelijke ingrepen plaatsvinden buiten het verordeningsgebied gelaten. Alleen de (beperkte) ontwikkelingsmogelijkheden uit de vigerende plannen zijn overgenomen in deze beheersverordening.

² Zoals in de aanleiding reeds is aangegeven, heeft dit bestemmingsplan slechts betrekking op een aantal gebieden. Deze gebieden zijn voorzien van een actuele regeling, voor het merendeel van dit verordeningsgebied gelden echter de regels uit de oude bestemmingsplannen.

In de tweede plaats is voor sommige percelen niet van de vigerende regeling maar van het bestaande gebruik uitgegaan. Daarvoor is gekozen als dat beter past bij de actualiteit.

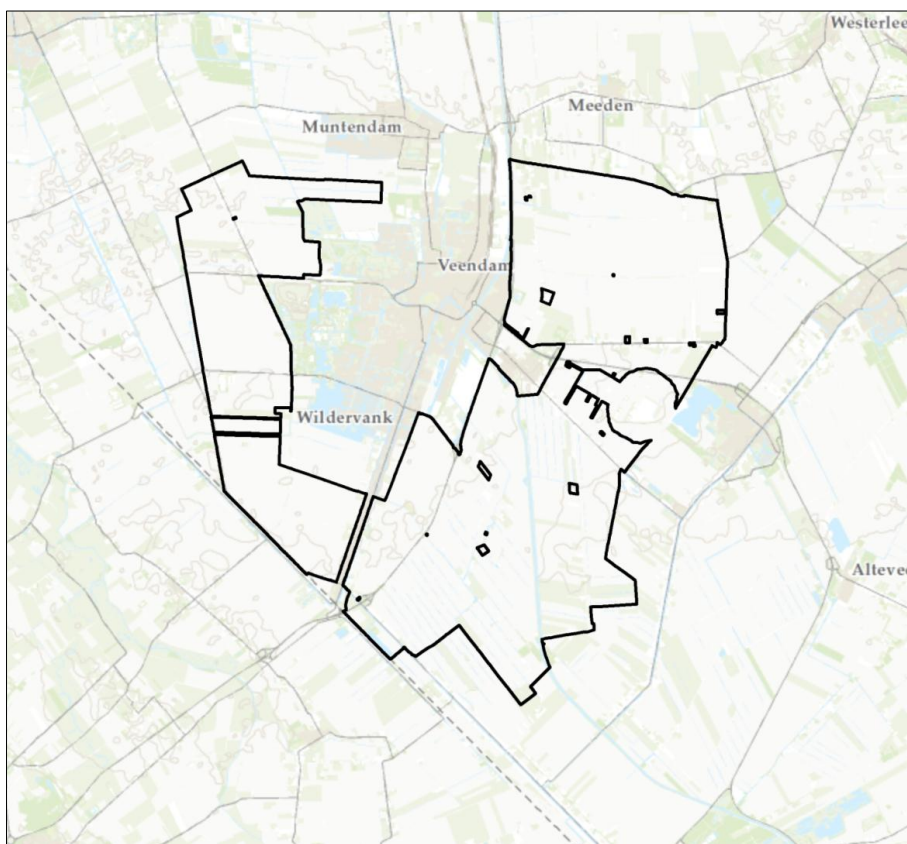
In de derde plaats is aangesloten bij enkele regelingen van Rijk en provincie die sinds de vaststelling van het 'moederplan' zijn uitgekomen. Hierbij valt te denken aan richtlijnen op het gebied van archeologie en externe veiligheid, maar ook aan het vernieuwde provinciale omgevingsbeleid dat is vertaald in de Omgevingsverordening. Deze derde uitzondering leidt bovenal tot inperking van de bestaande regeling.

Al met al maakt deze beheersverordening dus geen ontwikkelingen mogelijk en legt het de bestaande (juridisch/planologische) situatie vast.

Aanvullend wordt opgemerkt dat op 7 december 2012 het Tracébesluit voor de verdubbeling van de N33 inclusief het gebied tot de uitbuiging naar de Provinciale weg N366 onherroepelijk is geworden. Omdat dit eigenlijk is aan te merken als een bestaande situatie is het wegtracé reeds meegenomen in deze beheersverordening.

Ligging en begrenzing

Het verordeningsgebied omvat vrijwel het gehele plangebied van de vigerende bestemmingsplannen voor het buitengebied van Veendam. De ligging en begrenzing zijn weergegeven op de navolgende kaart.



Verordeningsgebied

Ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen buitengebied zijn echter enkele gebieden buiten het onderhavig verordeningsgebied gelaten. Het betreft gebieden waarvoor bestemmingsplannen en/of andere ruimtelijke plannen met juridisch/planologische regelingen die jonger zijn dan 10 jaar. In dit geval betreft het de navolgende plannen:

| Plan | Vaststelling | Goedkeuring |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|--------------|
| Wijzigingsplan Ommelanderswijk 275 | 15 mei 2007 | 18 juli 2007 |
| Bestemmingsplan Buitengebied (2004), plan van wijziging Zuidwending naast 120 te Veendam | 8 juni 2010 | - |
| Bestemmingsplan bedrijventerrein | 11 juli 2011 | - |
| Bestemmingsplan Buitengebied Veendam, partiële herziening Uitbreiding Aardgasbuffer Zuidwending | 28 februari 2011 | - |
| Bestemmingsplan Verlegging gasleiding N33 | 9 juli 2012 | - |

Leeswijzer

Het volgende hoofdstuk geeft het beleidskader voor het verordeningsgebied weer. Daarbij wordt alleen ingegaan op beleidsdocumenten die van invloed zijn op de juridisch/planologische regeling van deze beheersverordening. Het gaat hier niet om beleid voor nieuwe ontwikkelingen, maar om het ruimtelijk beleid zoals dat op dit moment geldend is voor het gemeentelijk buitengebied. In hoofdstuk 3 komt de juridische vormgeving aan bod; zowel de huidige situatie binnen het verordeningsgebied als de juridische regeling voor de toekomst worden beschreven.

Hoofdstuk 4 betreft de toets aan wet- en regelgeving ten aanzien van de secundaire wetgeving vanuit ruimtelijk- en milieukundig oogpunt (onder andere ten aanzien van archeologie, natuur en externe veiligheid).

2.1

Rijk

Inleiding

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (13 maart 2012) geeft het Rijk zijn visie aan op de ruimtelijke- en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040. Dit betreft een integraal kader dat de basis vormt voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In dit document zijn de nationale belangen geformuleerd.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, 7 december 2011, met eerste aanvulling oktober 2012) zijn de nationale belangen voorzien van juridische kaders bedoeld voor de doorwerking van de nationale belangen op ruimtelijk gebied.

Onderzoek

Op het onderhavig verordeningengebied zijn de volgende nationale belangen van toepassing:

- elektriciteitsvoorziening; het betreft ruimtelijke reservering van een tracé voor een nieuwe hoogspanningsverbinding van meer dan 220 kV.
- buisleidingen; het betreft ruimtelijke reservering van een tracé voor nieuwe buisleidingen met gevaarlijke stoffen. In de Structuurvisie Buisleidingen (2012) is een en ander nader beschreven.

Beheersverordening

Vanwege het feit dat de voorliggende beheersverordening geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, is voor deze tracés / reserveringsstroken geen aanvullende regeling opgenomen.

2.2

Provincie

Inleiding

Op 17 juni 2009 heeft de provincie Groningen het Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013 vastgesteld, waarin het provinciaal beleid is verwoord. Daarnaast is de provinciale Omgevingsverordening van kracht (vastgesteld 27 april 2010) waarin provinciale belangen zijn vertaald in bindende, juridisch/planologische regels.

In maart 2013 is een herziene versie van de omgevingsverordening vastgesteld door Provinciale Staten.

Onderzoek

De bepalingen uit de herziene omgevingsverordening zijn integraal opgenomen in deze beheersverordening. In het onderstaande schema zijn de onderwerpen en bijbehorende artikelen weergegeven die betrekking op het onderhavig verordeningsgebied. Voor meer informatie over de inhoud van de artikelen wordt verwezen naar de provinciale Omgevingsverordening.

| Thema | Artikel | Onderwerp |
|--------------------------|---------|-------------------------------------------------------------|
| Algemeen | 4.20 | Begrenzing buitengebied |
| Agrarisch | 4.18 | Intensieve veehouderij |
| | 4.19a | Agrarisch bouwperceel (omvang) |
| | 4.23 | Glastuinbouw |
| | 4.24 | Tweede bedrijfswoning |
| | 4.25 | Bosaanleg en houtteelt |
| | 4.26 | Nevenactiviteiten |
| Niet-agrarische functies | 4.27 | Niet-agrarisch grondgebruik |
| Water | 4.22 | Diepe waterplassen |
| Natuur | 4.48 | Bos- en natuurgebieden buiten de ecologische hoofdstructuur |
| Kernkwaliteiten | 4.21 | Duisternis en stilte |
| | 4.27a | Cultureel erfgoed |
| | 4.37 | Kanalen en wijken |
| Overig | 4.13 | Windturbines |
| | 4.14 | Reclamemasten |
| | 4.17a | Basisnet wegen |

Beheersverordening

In de voorliggende beheersverordening zijn van toepassing zijnde regels uit de provinciale omgevingsverordening integraal opgenomen.

2.3

Gemeente

Inleiding

De gemeente Veendam heeft in de periode tussen de vaststelling van de vigerende bestemmingsplannen voor het buitengebied en nu diverse beleidsdocumenten vastgesteld die voorzien bindende juridisch/planologische regels. In de voorliggende beheersverordening zijn deze beleidsdocumenten meegenomen, waarmee enkele regels inhoudelijk zijn gewijzigd.

Onderzoek

In het navolgende schema zijn de van toepassing zijnde beleidsdocumenten weergegeven.

| Beleidsdocument | Vaststelling |
|------------------------|---------------------|
| Notitie Kampeerbeleid | 17 december 2007 |
| Nota Kamerverhuur | 22 februari 2010 |

Beheersverordening

De regels uit de voorgenoemde gemeentelijk beleidsdocumenten zijn integraal opgenomen in deze beheersverordening.

B e s c h r i j v i n g g e b i e d e n v e r o r d e n i n g

3 . 1

Algemeen

In de inleiding is aangegeven dat de voorliggende beheersverordening uitgaat van de bestaande (juridisch/planologische) situatie. Gebieden waar nieuwe ruimtelijke ingrepen plaatsvinden of waarvoor ruimtelijke plannen gelden die jonger zijn dan 10 jaar, zijn buiten het verordeningengebied gelaten. Dit met uitzondering van een tweetal die worden beschouwd als het vigerend, vastgesteld beleid.

In deze beheersverordening zijn de bindende regels opgenomen uit het van kracht zijnde omgevingsbeleid en geldende wet- en regelgeving die in de tijd vanaf de vaststelling van de bestemmingsplannen tot nu is vastgesteld. Hierbij kan gedacht worden aan de provinciale verordening (zie hoofdstuk 2) en omgevingsaspecten als archeologie en externe veiligheid (zie hoofdstuk 4).

Deze regels leggen veelal beperkingen op de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de gronden. Het mag duidelijk zijn dat het hier geen ontwikkelingen in de zin van artikel 3.38 Wro betreft.

De voorliggende beheersverordening is gericht op het beheer van een laag dynamisch gebied, zoals ook in de inleiding reeds is geschetst. Dit betekent dat in deze verordening geen (grootschalige) ontwikkelingsmogelijkheden zijn opgenomen. Slechts kleinschalige ontwikkelingsmogelijkheden zijn, via afwijking met een omgevingsvergunning, toegelaten. Hierbij kan gedacht worden aan de mogelijkheid tot uitbreiding van bestaande bebouwing. De regeling bij afwijking door middel van een omgevingsvergunning zorgt er voor dat ook belanghebbenden voldoende bescherming krijgen in de beheersverordening.

Het verordeningengebied is door de gemeente volledig opnieuw geïnventariseerd en op een verbeelding weergegeven. Dit om de bestaande situatie (en daarmee de bestaande rechten) goed in beeld te krijgen. De in de regels opgenomen bestemmingen zijn een weergave van deze inventarisatie van de bestaande situatie.

Bovenstaand betekent dat de verbeelding grotendeels een weergave is van de plankaarten van de bestemmingsplannen uit 1989/1990 maar dat die afwijkt waar in de tussentijd legale veranderingen hebben plaats gevonden (voortkomend uit de gebiedsinventarisatie). Daarbij kan met name gedacht worden aan de bekende veranderingen van Agrarisch naar Wonen, daar waar agrariërs zijn gestopt en zijn blijven wonen.

JURIDISCHE REGELING

VERBEELDING

3.2

Juridisch/planologische regels

Inleiding

De Wro geeft niet aan uit welke elementen een beheersverordening is opgebouwd, c.q. waaruit deze bestaat. De Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008 geeft aan dat de beheersverordening wordt vormgegeven, ingericht en beschikbaar gesteld overeenkomstig IMRO2012 en STRI2012. De voorliggende beheersverordening voldoet aan deze vereisten.

De beheersverordening bestaat uit:

- een verbeelding;
- regels.

In de verbeelding zijn de bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen opgenomen.

De regels zijn als volgt opgebouwd:

- Inleidende regels;
- Bestemmingsregels;
- Algemene regels
- Overgangs- en slotregels.

Hoofdstuk 1, Inleidende regels, bestaat uit een uitleg van de in de beheersverordening gebruikte begrippen, alsmede de wijze van meten. In hoofdstuk 2 zijn de bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen opgenomen. In het navolgende wordt een toelichting gegeven op de bestemmingen, de dubbelbestemmingen en de (gebieds)aanduidingen. In hoofdstuk 3, Algemene regels, zijn de anti-dubbeltelregel, de algemene gebruiksregels, de algemene aanduidingsregels, de algemene afwijkingsregels en de overige regels opgenomen. Hoofdstuk 4 ten slotte bevat het overgangsrecht en de slotregel.

Verantwoording

De inhoudelijke regeling van de verschillende bestemmingen is zoveel mogelijk overgenomen. Voor zover de geldende regels strijdig waren met de provinciale omgevingsverordening zijn deze passend gemaakt.

Een aantal bestemmingen uit de vigerende bestemmingsplannen komt niet meer voor, omdat deze zijn gewijzigd of buiten het verordeninggebied vallen. De wijzigingsbevoegdheden die nieuwe ontwikkelingen mogelijk maken zijn niet overgenomen in de beheersverordening. De afwijkingsmogelijkheden uit de vigerende plannen zijn - voor zover niet strijdig met de provinciale verordening - wel overgenomen in de beheersverordening. Het gaat hier om geringe afwijkingsmogelijkheden, zoals voor maatvoering.

Bestemmingen

Agrarisch

De agrarische bedrijven en de cultuurgronden zijn bestemd als Agrarisch.

Alleen binnen de bouwvlakken en ter plaatse van de aanduiding 'gemengde lintbebouwing' mag worden gebouwd ten behoeve van de agrarische bedrijven.

De bestaande mestopslagen buiten de bouwvlakken zijn aangeduid. Ook is een uitzondering gemaakt voor de bestaande veldschuren en schuilstallen.

De bouwpercelen zijn overgenomen uit de vigerende plannen. Verder gelden er beperkingen voor het bouwen van stallen in verband met de ammoniakwetgeving. De staloppervlakte van intensieve veehouderijbedrijven (volwaardig en neventak) mag alleen worden uitgebreid als ze in de door de provincie aangegeven 'groene' gebieden liggen. In de bijlagen bij de regels is een lijst met intensieve veehouderijen opgenomen waarin ook is aangegeven in welk gebied zij liggen (wit of groen).

Bedrijf

De bestaande bedrijven zijn als zodanig bestemd. De bedrijfsgebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd. Vanuit de provinciale verordening worden de eventuele uitbreidingsmogelijkheden gelimiteerd tot een eenmalige vergroting van de vloeroppervlakte van de bedrijfsgebouwen met 20%.

Bedrijf - Agrarisch hulpbedrijf

Het import- en exportbedrijf voor melkkoeltanks aan de Borgercompagnie 186a is bestemd als Bedrijf - Agrarisch hulpbedrijf, overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan.

Bedrijf - Delfstof

De aardgaslocaties van de NAM hebben een specifieke bestemming.

Bedrijf - Nutsvoorziening

Dit betreft onder andere de bestaande industriewaterinstallatie en de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Deze zijn ook voorzien van een aanduiding.

Cultuur en ontspanning

De bestaande seksinrichting is bestemd als Cultuur en ontspanning.

Groen

De bestaande groenvoorzieningen zijn weer als groen bestemd.

Horeca

Dit betreft een restaurant annex zorghotel (aanduiding maatschappelijk) en een café/dorpshuis.

Maatschappelijk

De school aan de Borgercompagnie 115 en het dorpshuis aan de Zuidwending 199 zijn bestemd als Maatschappelijk.

Maatschappelijk - begraafplaats

De bestaande begraafplaatsen zijn opnieuw als zodanig bestemd. Het betreft de begraafplaatsen aan de Dalweg 36 en Sluisweg.

Natuur

De natuurterreinen, zoals die in de vigerende bestemmingsplannen voorkwamen, zijn overgenomen. De terreinen die in de provinciale verordening zijn aangegeven als 'bos en natuurgebieden buiten de EHS' zijn ook bestemd als Natuur.

Recreatie

De bestaande sauna, alsmede het zweefvliegveld, zijn bestemd als Recreatie.

Recreatie - Dagrecreatie

Dit betreft een terrein voor dagrecreatie met waterplas. Het water is apart bestemd als Water.

Sport

Dit betreffen sportvelden op locaties in Borgercompagnie (ten zuiden van de Veendammerweg) en Zuidwending (ten noorden van dorpskom Ommelanderswijk).

Verkeer

Alle bestaande wegen zijn in de beheersverordening bestemd als Verkeer. De cijferaanduidingen en dwarsprofielen zijn niet overgenomen.

Verkeer - Fiets- en voetpad

De fiets- en voetpaden zijn als zodanig bestemd, overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan.

Verkeer - Railverkeer

De bestaande spoorlijn is als zodanig bestemd.

Water

De bestaande waterlopen en plassen zijn bestemd als water. De waterplas Het Groote Gat heeft overeenkomstig de provinciale verordening een verbodsregeling gekregen voor dempen en verondiepen.

Water - Karakteristieke waterloop

De wijken en kanalen die in de provinciale verordening als karakteristiek zijn aangemerkt, zijn in deze beheersverordening bestemd als Water - Karakteristieke waterloop. De regeling bevat een verbodsregeling voor het verleggen van de waterloop en het wijzigen van het profiel.

Wonen

De percelen met (uitsluitend) een woonfunctie zijn bestemd als Wonen. De vigerende regeling is inhoudelijk overgenomen. Vanuit de provinciale verordening is de bepaling overgenomen dat de oppervlakte van de woning, inclusief aan- en uitbouwen en bijgebouwen ten hoogste 300 m² mag bedragen.

Dubbelbestemmingen

In de beheersverordening zijn een aantal dubbelbestemmingen opgenomen. Dit betreft de bestemmingen Leiding - Gas, Leiding - Hoogspanning, Leiding - Hoogspanningsverbinding en Waarde - Archeologie.

De bestemming Waarde - Archeologie kwam in het vigerende bestemmingsplan niet voor.

Gebiedsaanduidingen

Geluidzone - industrie

Dit betreft de geluidzone van de gasbehandelingsinstallatie Wildervank.

Gemengde lintbebouwing

Dit zijn de stroken die overgenomen zijn uit het vigerende bestemmingsplan. Deze aanduiding is met name van belang voor de in deze stroken gelegen agrarische bedrijven. In de bestemming Agrarisch is een aantal bepalingen opgenomen, die specifiek gelden voor de agrarische bedrijven in de gemengde lintbebouwing.

Mestopslag

Deze aanduiding is gebruikt om de bestaande mestopslagen - in de vorm van mestsilo's, mestbassins en mestzakken - buiten de agrarische bouwpercelen aan te geven.

Veiligheidszone

Dit betreft de veiligheidszone van de inrichting Aardgasbuffer Zuidwending. Binnen deze zone gelden beperkingen ten aanzien van de oprichting van (beperkt) kwetsbare objecten.

Veiligheidszone - vervoer gevaarlijke stoffen

Voor een aantal wegen geldt een zone van 30 m waarbinnen geen objecten voor minder zelfredzame personen mogen worden opgericht.

Voor de N33 is een aanvullende regeling opgenomen waarbij beperkingen zijn gesteld aan de oprichting van (beperkt) kwetsbare objecten.

Toets aan wet- en regelgeving

4

4.1

Milieuzonering

Inleiding

Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkomen van voorzienbare milieuhinder door milieuhinderlijke objecten (bedrijvigheid) naar milieugevoelige objecten (onder andere woningen).

De mogelijke hinder wordt inzichtelijk gemaakt door gebruik te maken van de aanbevolen richtafstanden uit de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering (VNG, 2009). In deze uitgave is de minimumafstand van milieuhinderlijke tot milieugevoelige objecten aangegeven. Hierbij wordt uitgegaan van het omgevingsstype 'rustige woonwijk/buitengebied'.

Daarnaast zijn ook milieufstanden aanwezig op basis van agrarische wet- en regelgeving, waaronder de Wet geurhinder en veehouderij (2007) en de Wet ammoniak en veehouderij (2002).

Beheersverordening

Vanwege het vastleggen en verankeren van de bestaande situatie met deze beheersverordening, ontstaan geen (nieuwe) conflictsituaties tussen milieugevoelige en milieuhinderlijke objecten. Een nader onderzoek kan daarmee achterwege blijven.

Daarnaast komen uit de vigerende wet- en regelgeving, geen regels voort die een juridisch/planologische verankering behoeven.

4.2

Geluid

Wat betreft geluid zijn de regels uit de Wet geluidhinder van toepassing. In deze wet wordt onderscheid gemaakt in wegverkeerslawaai, railverkeerslawaai en industrielawaai.

Wegverkeerslawaai

Inleiding

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones, met uitzondering van wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt en wegen die zijn aangeduid als 'woonerf'. In geval van geluidgevoelige bebou-

wing binnen een zone dient akoestisch onderzoek plaats te vinden. Behoudens situaties waarbij door burgemeester en wethouders een hogere waarde is vastgesteld, geldt voor geluidgevoelige objecten binnen een zone als hoogst toelaatbare geluidsbelasting van de gevel, 48 dB (conform artikel 82, lid 1 van de Wet geluidhinder).

Onderzoek

De wegen in het verordeningengebied betreffen voornamelijk wegen buiten de bebouwde kom. Deze hebben een zone van 250 m aan weerszijde. De wegen binnen de bebouwde kom geldt een zone van 200 m. Hoewel deze hoofdzakelijk buiten het verordeningengebied liggen, kan deze zone binnen dit gebied liggen.

Railverkeerslawaai

Inleiding

Voor spoorwegen is hoofdstuk 7 (Zones langs spoorwegen) van de Wet geluidhinder van belang. Behoudens situaties waarbij door burgemeester en wethouders een hogere waarde is vastgesteld, is vanwege het spoor een maximale geluidsbelasting van 55 dB toegestaan.

Op grond van nieuwe wetgeving met betrekking tot het geluid rond spoorwegen (Wet geluidhinder hoofdstuk 11; 1 juli 2012) zijn zogenaamde geluidproductieplafonds vastgesteld, waarvan de geluidwaarde niet mag worden overschreden.

Onderzoek

In het verordeningengebied ligt de spoorlijn Veendam-Stadskanaal. Deze spoorlijn heeft een zone met een breedte van 100 m, gerekend vanuit de buitenste spoorstaven. Bij nieuwe ontwikkelingen binnen deze zone dienen eveneens de geluidproductieplafonds in acht te worden genomen.

Industrielawaai

Inleiding

De omgang met gezoneerde industrieterreinen is eveneens neergelegd in de Wet geluidhinder. Op grond van artikel 40 Wgh (en artikel 53 voor bestaande zones) geldt dat buiten de zone de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan. Behoudens situaties waarbij door burgemeester en wethouders een hogere waarde is vastgesteld, geldt voor geluidgevoelige objecten een voorkeursgrenswaarde van 50dB(A).

Onderzoek

De gasbehandelingsinstallatie Wildervank beschikt over een geluidzone. Deze is reeds opgenomen in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied en niet veranderd in de tussentijd.

GASBEHANDELINGSINSTALLATIE WILDERVANK

BEDRIJVENTERREIN VEENDAM

Aan de oostzijde van de kern Veendam ligt een gezoneerd industrieterrein. In 2006 heeft een wijziging van deze geluidzone plaatsgevonden die is vastgelegd

in het facetbestemmingsplan Zone industrielawaai Veendam en Menterwolde. De 50 dB-contour valt voor een deel binnen dit verordeningsgebied.

Overige gezoneerde industrieterreinen en de bijbehorende zones, waaronder de aardgasbuffer Zuidwending, liggen buiten het verordeningsgebied.

OVERIG

Beheersverordening

Deze beheersverordening maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk waarvoor akoestisch onderzoek achterwege kan blijven.

De geluidzones van de wegen en spoorlijn behoeven geen nadere juridisch/planologische regeling.

(Delen van) de geluidzones van de gasbehandelingsinstallatie Wildervank en het bedrijventerrein in het oostelijk deel van Veendam, liggen binnen het verordeningsgebied. De 50 dB(A)-contour van deze gezoneerde industrieterreinen is voorzien van een juridisch/planologische regeling.

4.3

Bodem

Inleiding

Voor het aspect bodem is onder meer de Wet bodembeheer van belang. Bij nieuwe ontwikkelingen/nieuwbouw moet aangetoond worden dat de bodem van voldoende kwaliteit is voor de beoogde functies.

Daarnaast heeft de gemeente Veendam haar bodembeleid nader uitgewerkt in de Nota Bodembeheer (16 juli 2009).

Beheersverordening

De voorliggende beheersverordening maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk waardoor een bodemonderzoek achterwege kan blijven.

Daarnaast komen uit de vigerende wet- en regelgeving, geen regels voort die een juridisch/planologische verankering behoeven.

4.4

Water

Inleiding

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen. Deze waterparagraaf doet verslag van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie.

Het verordeningengebied ligt in het beheersgebied van het Waterschap Hunze en Aa's. In het Beheerplan 2010-2015 is het beleid van dit waterschap weergegeven.

Onderzoek

In het verordeningengebied zijn een aantal (hoofd)watergangen aanwezig die een belangrijke rol vervullen in de waterhuishouding van het gebied (onder andere waterafvoer en recreatievaart).

Daarnaast liggen in het gebied verscheidene kleinere watergangen die de uitstraling van de veenkoloniale historie weergeven, de zogenoemde 'kanalen en wijken'. Op grond van het provinciaal beleid geldt voor deze watergangen een extra beschermingsregiem.

Ten slotte ligt in het verordeningengebied het watergebied 'Grote gat (bij Nieuwediep)'. Deze voormalige zandwinlocatie heeft op grond van het provinciaal beleid een extra bescherming die gericht is op het behoud van de (bijzondere) ecologische- en waterkwaliteit.

Beheersverordening

In deze beheersverordening is de bestaande situatie vastgelegd en heeft daarmee geen invloed op de waterhuishoudkundige situatie.

De (hoofd)watergangen hebben een waterbestemming gekregen.

Daarnaast zijn de kanalen en wijken en het watergebied 'Veendam - Grote gat' voorzien van een specifieke bestemming die gericht is op de bescherming ervan (POV, respectievelijk artikel 4.37 en artikel 4.22).

4.5

Luchtkwaliteit

Inleiding

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is bepaald dat een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Beheersverordening

Deze beheersverordening maakt geen ontwikkelingen mogelijk die van invloed zijn op de luchtkwaliteit. Er is derhalve sprake van een 'nibm'-situatie waardoor onderzoek achterwege kan blijven.

Daarnaast komen uit de vigerende wet- en regelgeving, geen regels voort die een juridisch/planologische verankering behoeven.

4.6

Ecologie

Inleiding

Ter bescherming van ecologische waarden dient bij ruimtelijke ingrepen een afweging te worden gemaakt in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), de Natuurbeschermingswet (1998) en de Flora- en faunawet. De Ecologische Hoofdstructuur is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen.

Onderzoek

In het verordeningengebied zijn geen natuurgebieden gelegen die vallen onder de Natuurbeschermingswet (waaronder Natura 2000-gebieden). Ook zijn er geen onderdelen van de (provinciale) Ecologische Hoofdstructuur aanwezig.

Wel ligt in het zuidelijk deel van het verordeningengebied, tussen de Wildervanksterdallen en Jachtveen, een gebied dat op grond van het provinciaal beleid is aangemerkt als een beschermwaardige groenstructuur (bos- en natuurgebied buiten de Ecologische Hoofdstructuur).

Beheersverordening

Vanwege het feit dat de voorliggende beheersverordening niet voorziet in nieuwe ontwikkelingen kan een aanvullend onderzoek naar de invloed op de aanwezige natuurwaarden achterwege blijven.

In de voorliggende beheersverordening is voor het gebied dat op grond van het provinciaal beleid is aangemerkt als 'Bos- en natuurgebied buiten de Ecologische Hoofdstructuur' een beschermende juridisch/planologische regeling opgenomen.

4.7

Externe veiligheid

Inleiding

Ten aanzien van externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in inrichtingen (Besluit en Regeling externe veiligheid inrichtingen, 2004 met laatste wijziging in 2009), vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen (thans de Risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen (2004 met laatste wijziging 2012) en binnenkort het Besluit transportroutes externe veiligheid met bijbehorend Basisnet) en vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen (Besluit en Regeling externe veiligheid buisleidingen, 2011).

De provincie Groningen heeft op 20 april 2010 het Provinciaal Basisnet Groningen vastgesteld. De regels uit dit Provinciaal Basisnet zijn opgenomen in de provinciale omgevingsverordening. Het Provinciaal Basisnet Groningen is op alle provinciale wegen van toepassing.

De belangrijkste risicomaten voortkomend uit de wet- en regelgeving rond externe veiligheid zijn het plaatsgebonden risico, weergegeven in de 10^{-6} -jaar/contour (grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten) en het groepsrisico (ontwikkelingen in het invloed gebied getoetst aan een oriënterende waarde).

Voor wegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd geldt aanvullend een plasbrandaandachtsgebied. De provincie Groningen heeft deze zone gedefinieerd als zone van 30 m waarbinnen de oprichting c.q. het gebruik van objecten ten behoeve van kwetsbare personen is uitgesloten.

Onderzoek

Inrichtingen

In en in de nabijheid van het verordeningsgebied liggen een aantal inrichtingen met gevaarlijke stoffen die onder het Bevi vallen (bron: risicokaart). Van enkele van deze inrichtingen valt de plaatsgevonden risicocontour (10^{-6} -jaar/contour) en/of het invloedsgebied in het verordeningsgebied.

Het betreft de volgende Bevi-inrichtingen³:

³ Het verordeningsgebied ligt ook binnen de invloedssfeer van enkele 'overige' inrichtingen met gevaarlijke stoffen. Dit betreft inrichtingen die niet onder het Bevi vallen, maar wel beschikken over een plaatsgebonden risicocontour, invloedsgebied en effectgebied. Voor deze inrichtingen geldt echter geen wettelijke grondslag voor het opnemen van de risicocontouren en zijn daarom niet nader beschouwd.

| Inrichting | PR 10 ⁻⁶ -jaar/contour in meter | Binnen/buiten verordeningengebied | GR Invloedsgebied in meter | Binnen/buiten verordeningengebied |
|----------------------------------------------------|--------------------------------------------|-----------------------------------|----------------------------|-----------------------------------|
| Gasbehandelingsinstallatie Wildervank ⁴ | 180 | Binnen | -- | -- |
| Gasbehandelingsinstallatie Zuidwending | Divers | Binnen | Divers | Binnen |
| Groningen Railport | 100 | Buiten | 655 | Binnen |
| Stinoil | 50 | Buiten | 285 | Binnen |

Wegen

In het verordeningengebied ligt een aantal wegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Het betreft de navolgende wegen:

| Weg + traject | Binnen/Buiten verordeningengebied | PR 10 ⁻⁶ -jaar/contour in meter | 30 m-zone in meter | GR Invloedsgebied in meter |
|-------------------------------------------|-------------------------------------------|--------------------------------------------|--------------------|-----------------------------------------|
| N33 (rijksweg, A7 - N366 - Gieten) | Binnen | 20 | Ja | 200 |
| N366 (Veendam - Nieuwe Pekela) | Binnen | Nee | Ja | 200 |
| N385 (Hoogezand - Wildervank) | Binnen | Nee | Ja | 200 |
| N963 (Kielsterachterweg - Veendam) | Binnen | Nee | Ja | 200 |
| Spoortlijn Zuidbroek - Groningen Railport | Buiten | Nee | Ja | 1.500 (ligt binnen verordeningengebied) |
| AG Wildervanckkanaal | Buiten (vormt (west)grens oostelijk deel) | Nee | Nee | Nee |

Buisleidingen

Binnen het verordeningengebied zijn een groot aantal buisleidingen aanwezig waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Het betreft leidingen van zowel de Gasunie als de Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM). In het navolgende overzicht zijn de leidingen weergegeven met de bijbehorende risicoafstanden.

⁴ Deze inrichting valt op dit moment nog niet onder de werkingssfeer van het Bevi. Vooruitlopend hierop is deze inrichting als zodanig meegenomen.

| Leidingnr. | Eigenaar | PR 10 ⁻⁶ jaar/contour buiten leiding | Belemmeringenstrook | GR Invloedsgebied in meter |
|-----------------------|----------|----------------------------------------------------------|---------------------|----------------------------------|
| A-501 | Gasunie | Ja | 5 | 430 |
| A-502 | Gasunie | Nee | 5 | 490 |
| A-503 | Gasunie | Nee | 5 | 490 |
| A-509 | Gasunie | Nee | 5 | 550 |
| A-514 | Gasunie | Nee | 5 | 550 |
| A-519 | Gasunie | Nee | 5 | 550 |
| A-590 | Gasunie | Nee | 5 | 190 |
| A-590-01 | Gasunie | Ja | 5 | 70 |
| A-590-02 | Gasunie | Nee | 5 | 130 |
| A-609 | Gasunie | Nee | 5 | 550 |
| A-619 | Gasunie | Nee | 5 | 550 |
| A-661 | Gasunie | Nee | 5 | 590 |
| A-663 | Gasunie | Nee | 5 | 590 |
| N-516-06 | Gasunie | Nee | 4 | 220 |
| N-523-77 | Gasunie | Nee | 4 | 140 |
| N-524-01 | Gasunie | Nee | 4 | 80 |
| N-524-08 | Gasunie | Nee | 4 | 180 |
| N-524-20 | Gasunie | Nee | 4 | 140 |
| N-524-21 | Gasunie | Nee | 4 | 80 |
| 000211 | NAM | Nee | 5 | Onbekend |
| 000212 | NAM | Nee | 5 | Onbekend |
| 000215 | NAM | Nee | 5 | Onbekend |
| 000291 | NAM | Nee | 5 | Onbekend |
| 000291-002 | NAM | Ja | 5 | 80 |
| A-501-05 ⁵ | Gasunie | Nee | 5 | 410 |

Beheersverordening

In deze beheersverordening zijn de plaatsgebonden risicocontouren van de inrichting Aardgasbuffer Zuidwending voorzien van een planologische regeling waarbinnen beperkingen gelden ten aanzien van de oprichting van (beperkt) kwetsbare objecten.

Op grond van het Provinciaal Basisnet Groningen moet de 30-meterzone rond de provinciale wegen in acht genomen worden, gemeten vanuit de rand van de weg. Binnen deze zone mogen geen nieuwe objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen worden geprojecteerd. In de voorliggende beheersverordening is voor dit gebied een specifieke regeling opgenomen. Daarnaast geldt voor de N33 dat de plaatsgebonden risicocontour van 20 m een aanvullende regeling heeft gekregen waarbij beperkingen zijn gesteld aan de oprichting van (beperkt) kwetsbare objecten.

Conform de vigerende wet- en regelgeving is de belemmeringenstrook rond de aardgastransportleidingen voorzien van een juridische regeling waarbinnen

⁵ Deze aardgastransportleiding ligt buiten het verordeninggebied. Alleen het invloedsgebied valt binnen de begrenzing.

bouwbeperkingen gelden. Voor de plaatsgebonden risicocontouren geldt geen wettelijke verplichting tot het opnemen ervan. Wel dienen deze contouren in acht te worden gehouden bij de oprichting van (beperkt) kwetsbare objecten.

Ten slotte wordt in het kader van groepsrisico opgemerkt dat deze beheersverordening niet voorziet in nieuwe ontwikkelingen en slechts uitgaat van de bestaande situatie. Een nadere beschouwing van het groepsrisico en invulling van de verantwoordingsplicht is daarmee achterwege gelaten.

4.8

Archeologie

Inleiding

Archeologische waarden dienen op grond van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) te worden mee gewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen.

De gemeente Veendam heeft naar aanleiding van de Wet op de archeologische monumentenzorg een archeologische beleidsnota en een archeologisch beleidskaart vastgesteld (januari 2009). De beleidsnota en -kaart dienen als uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Onderzoek

Uit de gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart blijkt dat het verordeningengebied beschikt over zowel bekende- als verwachte archeologische waarden:

- AMK-terreinen + monumentennummer (WR-a1). Binnen het verordeningengebied zijn geen wettelijk beschermde archeologische terreinen aanwezig (op grond van de Monumentenwet beschermde terreinen).
- Hoge archeologische verwachting (WR-a3)

Beheersverordening

Vanwege het feit dat de voorliggende beheersverordening niet voorziet in nieuwe ontwikkelingen kan een aanvullend archeologisch onderzoek naar de invloed op de aanwezige archeologische waarden achterwege blijven.

In de voorliggende beheersverordening zijn de AMK-terreinen en de gebieden met een hoge verwachtingswaarde op de vondst van archeologische resten voorzien van een beschermende regeling (WR-a3).

4.9

Cultuurhistorie

Inleiding

Sinds 1 januari 2012 is het verplicht in ruimtelijke plannen een beschrijving op te nemen over de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden.

Op 9 juli 2012 heeft de gemeenteraad de Nota gemeentelijk erfgoedbeleid Veendam vastgesteld. In deze nota wordt ingegaan over de omgang met de aanwezige monumenten in de gemeente, waaronder de gemeentelijke monumenten.

Aanvullend wordt hierbij opgemerkt dat de van rijkswege beschermde monumenten een eigen regeling hebben op grond van de Monumentenwet of de Monumentenverordening.

Onderzoek

De gemeente Veendam heeft in de erfgoedverordening een lijst opgenomen met de beschermde monumenten binnen de gemeente (zowel rijksmonumenten als gemeentelijke monumenten). In de bijlagen van deze toelichting is een lijst opgenomen van de aanwezige rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten in het buitengebied van de gemeente Veendam (bijlage 1).

Beheersverordening

Bij nieuwe ontwikkelingen die in het kader van deze beheersverordening kunnen plaatsvinden aan bebouwing, zoals uitbreiding en sloop, gelden de regels uit de erfgoedverordening. Deze behoeft daarmee geen nadere regeling in deze beheersverordening.

4.10

Overig

Hoogspanningsleidingen

Inleiding

Voor het grootschalige transport van elektriciteit wordt met name gebruikgemaakt van bovengrondse elektriciteitslijnen die op masten staan. Al naar gelang de capaciteit van de lijn, zijn de masten hoger en (dus) de verstoring voor het landschap en de beperking voor in de nabijheid aanwezige functies groter.

In het (rijks)beleid rond hoogspanningsleidingen spelen twee zones een rol, de indicatieve zone en de belemmeringenstrook.

Binnen de indicatieve zone is de oprichting van gevoelige bebouwing (waaronder woningen en objecten waar kinderen verblijven) slechts onder voorwaarden mogelijk.

Daarnaast is er de belemmeringenstrook. Binnen deze zone is in principe geen bebouwing toegestaan. Deze zone is kleiner dan de indicatieve zone en is opgenomen om onder meer het onderhoud aan leidingen te kunnen plegen.

Onderzoek

Binnen de begrenzing van het verordeningengebied liggen drie bovengrondse hoogspanningsleidingen te weten:

- 380 kV-hoogspanningsverbinding Zwolle - Meeden (gecombineerd met de 110 kV-verbinding Stadskanaal - Vledderveen - Meeden);
- 110 kV-hoogspanningsverbinding Veendam West - Meeden;
- 110 kV - hoogspanningsverbinding Veendam - Veendam West.

De twee hoogspanningsleidingen van 110 Kv hebben een belemmeringenstrook bedraagt 25 m aan weerszijde en een indicatieve zone van 50 m aan weerszijde (gemeten vanuit het hart van de leiding).

De 380 kV-hoogspanningsverbinding heeft een belemmeringenstrook van 34 m aan weerszijde en een indicatieve zone van 165 m aan weerszijde.

Daarnaast ligt in het verordeningengebied een ondergrondse hoogspanningsleiding (110 kV Meeden - Veendam Zuidwending). Deze leiding heeft een belemmeringenstrook van 3 m aan weerszijde (gemeten vanuit de buitenste kabel).

Beheersverordening

In deze beheersverordening is de belemmeringenstrook aan weerszijde van de leidingen voorzien van een regeling waarin de (rijks)beleidsuitgangspunten zijn vertaald.