

Omgevingsvergunning Slochteren, Verhogen hoogspanningsmasten

Inhoudsopgave

Kennisgeving	4
Besluit uitgebreide omgevingsvergunning	5
Ruimtelijke onderbouwing	11
Hoofdstuk 1 Inleiding	11
1.1 Aanleiding omgevingsvergunning	11
1.2 Leeswijzer	13
Hoofdstuk 2 Gebiedsverkenning	14
2.1 Inleiding	14
2.2 Historische ontwikkeling	14
2.3 Ruimtelijke en functionele structuur	14
Hoofdstuk 3 Planologisch beleidskader	17
3.1 Europees beleid	17
3.2 Rijksbeleid	18
3.3 Provinciaal beleid	19
3.4 Regionaal beleid	20
3.5 Gemeentelijk beleid	21
Hoofdstuk 4 Onderzoeken	24
4.1 Inleiding	24
4.2 Milieuaspecten	24
4.3 Externe veiligheid	25
4.4 Luchtkwaliteit	26
4.5 Water	27
4.6 Archeologie	30
4.7 Flora en fauna	30
Hoofdstuk 5 Planuitgangspunten	32
5.1 Inleiding	32
5.2 Beleidsregels	32
Hoofdstuk 6 Juridische planbeschrijving	33
6.1 RO standaarden en regels 2012	33
6.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)	33
6.3 Plantoelichting	33
Hoofdstuk 7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	34
7.1 Vooroverleg	34
7.2 Verwerken vooroverlegreacties	34
7.3 Zienswijzen	34
Hoofdstuk 8 Economische uitvoerbaarheid	35
8.1 Algemeen	35
8.2 Planschade	35
Bijlagen	37
Bijlage 1 Vooroverlegreactie NAM	39
Bijlage 2 Vooroverlegreactie Regionale brandweer	41
Bijlage 3 Vooroverlegreactie Waterschap	43
Bijlage 4 Reactie op ontwerp Waterschap	45
Bijlage 5 Advies Welstandscommissie	47

Kennisgeving

Besluit uitgebreide omgevingsvergunning

Registratienr. : 2013002339
Imronummer : NL.IMRO.0040.ov00006-31vg
Verzonden :

BESLUIT UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING

1. AANVRAAG

Op 22 april 2013 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen:

van : De heer L. den Otter namens TenneT TSO B.V.
voor : Het afwijken van het bestemmingsplan Meerstad-Midden voor het verhogen van drie hoogspanningsmasten te Slochteren, kadastraal bekend gemeente Slochteren, sectie V, nummers 357, 448 en 454.

2. ONTVANKELIJKHEID

Voor de aanvraag is een omgevingsvergunning benodigd zoals genoemd in artikel 2.1 lid 1 onder a en c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het betreft een aanvraag om omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan. De aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde bepalingen van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Op deze aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure, als bedoeld in artikel 3.10 van de Wabo van toepassing.

Op 17 juni 2013 hebben wij u verzocht om ontbrekende gegevens. De ontbrekende gegevens hebben wij op 17 oktober 2013 ontvangen. Op 17 oktober 2013 was de aanvraag ontvankelijk.

3. TOETSING AANVRAAG

De bouwaanvraag is getoetst aan de weigeringsgronden opgesomd in artikel 2.10 van de Wabo. Daarbij is het volgende gebleken.

Wij achten het aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de regels gesteld krachtens of bij het Bouwbesluit zoals dat luidde ten tijde van de indiening.

Wij achten het aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Slochteren zoals die luidde ten tijde van de indiening.

Blijkens het advies van de welstands- en monumentenzorg Groningen (Libau) d.d. 17 juni 2013 kan het bouwplan voldoen aan redelijke eisen van welstand.

4. STRIJDIGHEID BESTEMMINGSPLAN

De drie hoogspanningsmasten liggen in het bestemmingsplan "Meerstad-Midden". De hoogspanningsmast N22-M17 ligt in de bestemming 'Woongebied (uit te werken)', de hoogspanningsmast N22-M18 ligt in de bestemming 'Recreatieve doeleinden, categorie R(d,v)', de hoogspanningsmast N22-M20 ligt in de bestemming 'Water'. De volgende strijdigheden zijn geconstateerd:

- *artikel 9.2.5 sub h:*

De maatvoering van bouwwerken, geen gebouw zijnde, mag niet meer dan 5 meter bedragen.

- *artikel 15.2.3 sub a:*

De hoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde, mag niet meer bedragen dan 10 meter en de gezamenlijke oppervlakte niet meer dan 1000 m².

Het plan behelst het verhogen van drie hoogspanningsmasten van 20,60 meter naar 23,60 meter. Op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3^o van de Wabo kan de omgevingsvergunning, voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, slechts worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Wij zijn bereid, om gelet op de onderstaande motivering en ruimtelijke onderbouwing, medewerking te verlenen aan de gevraagde planologische wijziging;

5. OVERWEGINGEN EN PROCEDURE

De aanvraag voor het verhogen van de drie hoogspanningsmasten is strijdig met het bestemmingsplan en wordt ingevolge artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3^o van de Wabo aangemerkt als een verzoek om af te wijken van het bestemmingsplan.

Voor dit plan is geen binnenplanse- of buitenplanse afwijking mogelijk. Het verzoek is derhalve aan te merken als een verzoek om een omgevingsvergunning met uitgebreide voorbereidingsprocedure (ex. artikel 3.10 van de Wabo).

De raad van de gemeente Slochteren heeft de bevoegdheid tot het voeren van deze procedure gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Slochteren.

TenneT TSO B.V (hierna TenneT) heeft een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor de verhoging (met 3,0 meter) van de hoogspanningsmasten met de nummers N22-M17, N22-M18 en N22-M20 van de 110 kV hoogspanningslijn Groningen/Hunze-Slochteren/Woltersum (N22). De hoogspanningsmasten N22-M17 en N22-M18 zijn gesitueerd nabij een recreatieterrein, gelegen aan de Hoofdweg te Harkstede. De hoogspanningsmast N22-M20 is gesitueerd nabij de Kooilaan te Harkstede. Op grond van de Elektriciteitswet 1998 zorgt Tenneset als Transmission Operator en beheerder van het landelijk transportnet voor de hoofdinfrastructuur van het Nederlandse elektriciteitsnet. Naast aanleg en beheer van dit net, bewaakt Tenneset de betrouwbaarheid en de continuïteit van de elektriciteitsvoorziening in Nederland.

Tijdens inspecties van de bovengrondse hoogspanningsverbindingen hebben medewerkers van TenneT geconstateerd dat, bij de meest ongunstige omstandigheden, de vrije ruimte onder de geleiders van de 110 kV hoogspanningsverbinding Groningen/Hunze-Slochteren/Woltersum (N22) in bepaalde, zogenaamde spanvakken onvoldoende is. Het is daarom noodzakelijk om de hoogspanningsmasten met de nummers 17, 18 en 20 van eerder genoemde hoogspanningslijn te verhogen. In de praktijk komt dat hier op neer, dat de bestaande masten, zo mogelijk met geleiders en al, opgetild worden en dat er een nieuw stalen onderstuk, op de fundering geplaatst wordt, waarna de bestaande mast op deze verhogingsconstructie geplaatst wordt. Onder de drie masten wordt dus een verhogingstuk geplaatst onder de bestaande mastconstructie. De 110 kV hoogspanningslijn, waarvan deze masten deel uitmaken, komt in het bestemmingsplan niet voor.

De hoogspanningsmasten die verhoogd zullen worden liggen binnen het vigerende bestemmingsplan Meerstad-Midden, maar zijn zoals hierboven vermeld niet op de plankaart van het vigerende bestemmingsplan opgenomen. Om het plan te kunnen realiseren moeten wij het traject van de uitgebreide voorbereidingsprocedure doorlopen.

Rapportage

Uit het meegeleverde document '*Berekening specifieke magneetveldzone 110kV verbinding Groningen Hunze-Vierverlaten*' en uit het gevoerde overleg met de aanvrager de heer L. den Otter is het volgende besproken en overeengekomen;

- het genoemde rapport is globaal doorgenomen;
- een drietal identieke masten in Meerstad moeten worden verhoogd en zijn van gelijke constructie in vergelijking tot de mast 'Kardingerplein';
- de locatie Meerstad is niet ongunstiger dan locatie Kardingerplein (school, kartbaan);
- op de locatie Kardingerplein zijn na verhoging van de hoogspanningsmasten geen (negatieve) wijzigingen voor de meetwaarden waargenomen.

Bovengenoemd rapport achten wij voldoende om toegepast te worden voor de aanvraag omgevingsvergunning van de drie masten welke in Meerstad voor verhoging in aanmerking komen. Dit alles onder de voorwaarde dat er geen afwijkingen/verschillen zullen zijn voor wat betreft de constructie. Op het moment dat er toch wijzigingen plaats vinden kan het rapport niet meer van toepassing zijn op deze procedure.

De aanvrager heeft beide exemplaren van de planschadeovereenkomst, conform afdeling 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), ondertekend. De planschadeovereenkomst heeft betrekking op eventuele planschade dat kan voortvloeien uit de gevraagde afwijking van het bestemmingsplan.

Op grond van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is op voorbereiding van een omgevingsvergunning, die alleen kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3^o Wabo, het vooroverleg als geregeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van toepassing. In dat kader is vooroverleg gepleegd met Provincie Groningen, Waterschap Hunze en Aa's, VROM inspectie, Brandweer regio Groningen, Libau welstandsadviesbureau, Gasunie BV, Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM) BV, Enexis en Waterbedrijf Groningen.

Het plan heeft de procedure als bedoeld in artikel 3.10 van de Wabo en afdeling 3.4 van de Awb doorlopen. Daartoe hebben wij kennis gegeven van het ontwerpbesluit in de Staatscourant, 't Bokkeblad, op de gemeentelijke website en op www.ruimtelijkeplannen.nl. Daarbij is vermeld dat het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage hebben gelegen en een ieder binnen de termijn van terinzagelegging mondeling of schriftelijk een zienswijze kon indienen. Van de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen is geen gebruik gemaakt.

Voor de verdere overwegingen, het procedureverloop en de onderbouwing wordt verwezen naar de bij dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing.

6. BESLUIT

Met inachtneming van de volgende wettelijke regelingen:

- 1 artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo (strijdig gebruik);
- 2 artikel 2.3, sub b, van de Wabo (strafbaarstelling);
- 3 artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3^o van de Wabo (beoordelingscriteria);
- 4 artikel 2.23 van de Wabo (tijdelijke vergunning)
- 5 artikel 3.10 van de Wabo (uitgebreide voorbereidingsprocedure);
- 6 artikel 6.1, lid 1 van de Wabo (inwerkingtreding);
- 7 artikel 3.2 van de Mor (indieningsvereisten bouwen in strijd met planologische voorschriften);
- 8 artikel 3.1.1 van het Bro (vooroverleg);
- 9 artikel 5.20 van de Bor (inhoud ruimtelijke onderbouwing);
- 10 artikel 6.18 van de Bor (overlegverplichting).

Gelet op het bepaalde in artikel 2.1, lid 1, onder a en c, artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3^o Wabo en het bepaalde in artikel 9.2.5 sub h en artikel 15.2.3 sub a van het bestemmingsplan "Meerstad-Midden";

Besluiten wij:

De uitgebreide omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan te verlenen overeenkomstig de volgende aangehechte en door ons gewaarmerkte stukken:

- 1 Ruimtelijke onderbouwing gemeente Slochteren;
- 2 Kaart met verbeelding plangebied (1:2000);
- 3 Ondertekende Planschadeovereenkomst;
- 4 Aanvraagformulier (d.d. 22 april 2013);
- 5 Omschrijving behorende bij het plan (d.d. 22 april 2013);
- 6 Situatietekening positie hoogspanningsmasten (d.d. 25 januari 2013);
- 7 Kadastrale kaarten V357/448/454, schaal 1:2000, 1:12500 (d.d. 22 april 2013);

- 8 Foto aanzicht (d.d. 22 april 2013);
- 9 Bijbehorende tekeningen;
 - Bestaande situatie, GN1HU-DZ1W, lijnnummer 22 (d.d. 20 oktober 2003).
 - Nieuwe situatie, nr. 48073, lijnnummer 110kV lijn.
 - Tekeningnummer 129, Tower SE1660+3m, schaal 1:10 (d.d. 31 oktober 2012).
 - Tekeningnummer 129, Verhogingsconstructie SE1660+3m, schaal 1:15 (d.d. 31 oktober 2012).
- 10 Onderdelenlijst (maatvoering), Charignon Fayat Group (d.d. 31 oktober 2012);
- 11 Berekening, Lage lijnen noord route N22 & N50, Movares adviseurs & ingenieurs (d.d. 19 december 2012);
- 12 Berekening specifieke magneetzone 110kV verbinding Groningen Hunze-Vierverlaten inclusief bijbehorende tekening 110kV Hunze-Viertalen, 1:200 (d.d. 16 november 2012).

VOORWAARDEN EN NADERE EISEN

Het bouwplan moet worden uitgevoerd in overleg met ons:

Met uitzondering van het start- en gereedmeldingsformulier kunt u onderstaande meldingen doen via telefoonnummer 0598-425555 of per email naar algemeen@slochteren.nl .

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • De aanvang van de bouw dient u te melden met het startmeldingsformulier. Startmelding binnen 7 dagen voor de start van de werkzaamheden. Deze is bijgevoegd. |
| <ul style="list-style-type: none"> • Voor het afnemen van de wapening dienen wij ten minste één werkdag van tevoren in kennis te worden gesteld van het storten van het beton. Per stortgang wordt 1 keer op afroep controle gehouden. Als door uw toedoen de bouwplaats meer dan 1 keer, per stortgang, door ons bezocht moet worden, kunnen wij de door ons gemaakte extra kosten bij u in rekening brengen. |
| <ul style="list-style-type: none"> • Wij moeten ten minste twee dagen van tevoren in kennis worden gesteld van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen. |
| <ul style="list-style-type: none"> • Wij moeten ten minste twee dagen van tevoren in kennis worden gesteld van de aanvang van grondverbeteringwerkzaamheden. Indien tijdens werkzaamheden grond vrijkomt en deze niet op het perceel kan worden verwerkt, zal het moeten worden afgevoerd. Neem voor informatie over, en melding van, afvoer van grond en mogelijke toepassingen, contact op met ons. Aan deze melding zijn geen kosten verbonden. |

INWERKINGTREDING

Dit besluit treedt in werking nadat de beroepstermijn is verlopen (artikel 6.1 lid 2 sub b van de Wabo).

Beroep

Op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht kunt u binnen zes weken na verzending van dit besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank.

Slochteren,

Hoogachtend,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Slochteren,

, burgemeester.

, secretaris.

Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding omgevingsvergunning

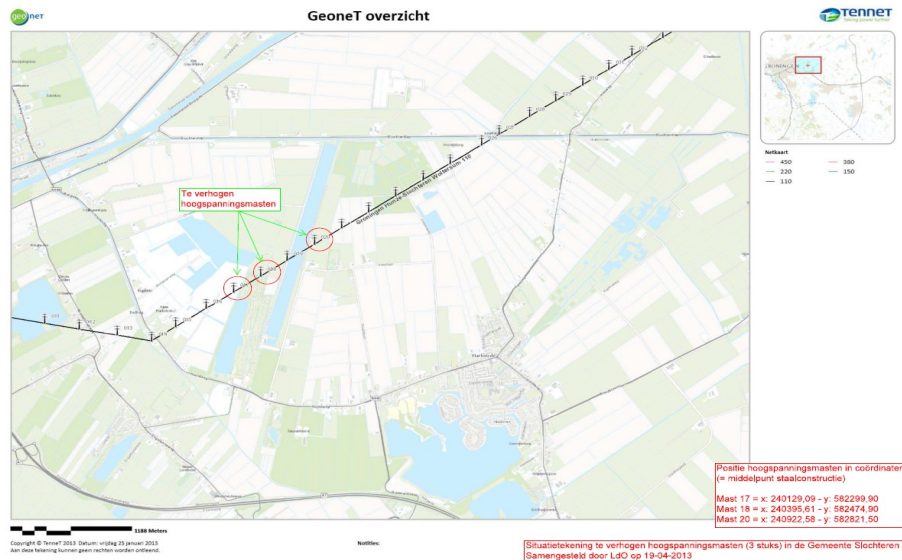
1.1.1 Algemeen

TenneT TSO B.V (hierna TenneT) heeft een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor de verhoging (met 3,0 meter) van de hoogspanningsmasten met de nummers 17, 18 en 20 van de 110 kV hoogspanningslijn Groningen/ Hunze-Slochteren/ Woltersum (N22). De hoogspanningsmasten N22-M17 en N22-M18 zijn gesitueerd nabij een recreatieterrein, gelegen aan de Hoofdweg te Harkstede. De hoogspanningsmast N22-M20 is gesitueerd nabij de Kooilaan te Harkstede.

Op grond van de Elektriciteitswet 1998 zorgt TenneT als Transmission Operator en beheerder van het landelijk transportnet voor de hoofdinfrastructuur van het Nederlandse elektriciteitsnet. Naast aanleg en beheer van dit net, bewaakt TenneT de betrouwbaarheid en de continuïteit van de elektriciteitsvoorziening in Nederland.

Tijdens inspecties van de bovengrondse hoogspanningsverbindingen hebben medewerkers van TenneT geconstateerd dat, bij de meest ongunstige omstandigheden, de vrije ruimte onder de geleiders van de 110 kV hoogspanningsverbinding Groningen/Hunze-Slochteren/Woltersum (N22) in bepaalde, zogenaamde spanvakken onvoldoende is. Het is daarom noodzakelijk om de hoogspanningsmasten met de nummers 17, 18 en 20 van eerder genoemde hoogspanningslijn te verhogen.

De 110 kV hoogspanningslijn, waarvan deze masten deel uitmaken, komt in het bestemmingsplan niet voor. Om de verhoging van de masten te kunnen realiseren zal een uitgebreide voorbereidingsprocedure gevoerd moeten worden.



Figuur 1 Situatietekening te verhogen hoogspanningsmasten

1.1.2 *Beleidsvorming*

De gemeente is momenteel druk bezig met het opstellen van een serie bestemmingsplannen waarmee in de komende jaren het bestemmingsplannenbestand van de gemeente Slochteren geactualiseerd en gesaneerd wordt (minder aantal plannen). In het kader van uniformiteit zullen deze plannen zoveel mogelijk op dezelfde wijze worden opgebouwd en wordt reeds aangesloten bij de plansystematiek van de nieuwe plannen.

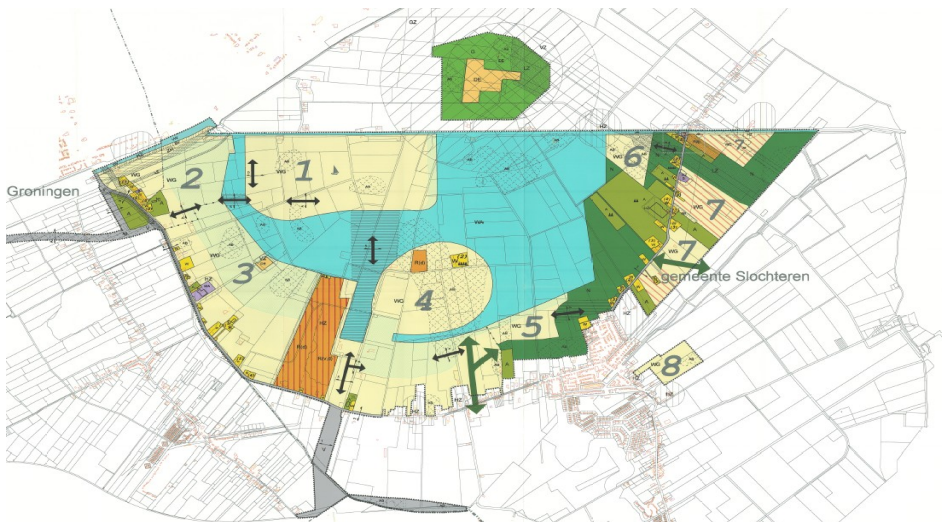
Daarnaast wordt rekening gehouden met een aantal door de gemeenteraad vastgestelde beleidsregels. Deze beleidsnotities zijn opgesteld om als planologisch kader te dienen voor de actualisering van de bestemmingsplannen en zullen worden verwerkt in de voorschriften van de nieuwe bestemmingsplannen. Daarnaast hebben de beleidsregels een zelfstandige status als toetsingskader voor ingekomen verzoeken om een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan (zowel binnenplannen als buitenplannen) van de nog niet geactualiseerde bestemmingsplannen. Voordelen van de beleidsregels zijn:

- rechtszekerheid;
- duidelijkheid over bebouwings- en gebruiksmogelijkheden voor burgers en ondernemers;
- duidelijkheid over ruimtelijk relevante aspecten voor bestuurders;
- afstemming van functies op elkaar door het voorkomen van ad hoc afwegingen;
- helder toetsingskader voor initiatieven;
- instrument voor handhaving;
- snelheid in het actualiseringstraject door hogere efficiency.

1.1.3 *Bestemmingsplan Meerstad-Midden*

Het bestemmingsplan Meerstad-Midden is in 2007 vastgesteld. Het bestemmingsplan is de eerste in een serie bestemmingsplannen en heeft de realisering van het eerste deel van Meerstad mogelijk gemaakt.

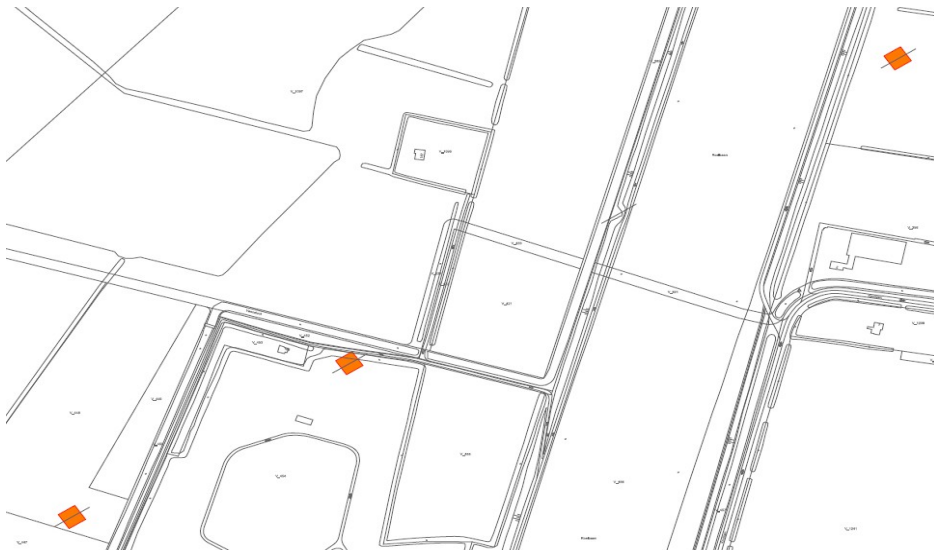
De hoogspanningsmasten die verhoogd zullen worden liggen binnen het vigerende bestemmingsplan Meerstad-Midden, maar zijn niet op de plankaart van het vigerende bestemmingsplan opgenomen. De hoogspanningsmast N22-M17 ligt in de bestemming 'Woongebied (uit te werken)', de hoogspanningsmast N22-M18 ligt in bestemming 'Recreatieve doeleinden categorie R (v,d) en de hoogspanningsmast N22-M20 ligt in de bestemming 'Water'. De bestaande hoogspanningsmasten zijn 20,60 meter hoog. De masten worden opgehoogd naar 23,60 meter. De bouwhoogte van de hoogspanningsmasten is strijdig met de opgenomen bouwhoogte bij de genoemde bestemmingen.



Figuur 4 Uitsnede plankaart vigerende bestemmingsplan

1.1.4 Begrenzing plan

In de bijgaande verbeelding is het plangebied weergegeven. Het plangebied betreft de drie afzonderlijke hoogspanningsmasten.



Figuur 3 Begrenzing plangebied

1.2 Leeswijzer

In vervolg op de situatieschets van het plangebied in dit inleidende hoofdstuk wordt in Hoofdstuk 2 verder ingezoomd op het plangebied. Hierbij zal na een historische beschrijving ingegaan worden op de huidige ruimtelijke en functionele kenmerken van Meerstad.

Hoofdstuk 3 vormt een overzicht van het beleidskader dat als bovenliggend toetsingskader valt aan te merken. In ditzelfde hoofdstuk wordt ook ingegaan op de doorvertaling van ruimtelijke thema's uit het rijks- en provinciaal beleid (POP en verordening). De onderzoeken die ten grondslag liggen aan het plan worden in hoofdstuk 4 toegelicht. In Hoofdstuk 5 wordt aangegeven welke beleidsregels verwerkt zijn in het plan. In hoofdstuk 6 wordt de juridische planbeschrijving weergegeven. In Hoofdstuk 7 wordt het verloop van de procedure weergegeven waaronder de reacties van overlegpartners. Tenslotte wordt in hoofdstuk 8 de economische uitvoerbaarheid beschreven.

Hoofdstuk 2 Gebiedsverkenning

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt eerst ingegaan op de (historische) ontwikkeling van het grondgebied van Slochteren en vervolgens ingezoomd op het plangebied. Vervolgens wordt ingezoomd op de ruimtelijke en functionele structuur.

2.2 Historische ontwikkeling

2.2.1 Gemeente

De gemeente Slochteren beslaat een groot deel van de streek 'Duurswold'. Het Duurswold heeft zijn naam te danken aan het bosrijk karakter dat het vroeger bezat. Er was sprake van lage gronden waarop struiken en bomen elkaar afwisselden. Het gebied werd ook wel de Zevenwolden genoemd, naar de zeven concentraties die op de zandrug waren ontstaan. De streek behoort tot de laagste delen van de provincie. Vroeger stroomde het water van de hogere klei- en zandgronden hier naar toe en ontstonden er meren. Het huidige Schildmeer is hiervan nog een overblijfsel. Bewoning ontstond op de hogere, drogere zandrug in het Duurswold. Het huidige bewoningspatroon is nog steeds op deze rug, die loopt van Ruischerbrug (via Harkstede, Slochteren en Siddeburen) naar Wagenborgen, gesitueerd. Door deze concentratie van bebouwing is een groot deel van de gemeente open buitengebied gebleven. Buiten de lintbebouwing liggen slechts enkele bebouwingsconcentraties, zoals Overschild en Tjuchem.

2.2.2 Meerstad gebied

Meerstad omvat de transformatie van een in hoofdzaak agrarisch landschap van circa 2300 hectare tussen de stad Groningen en het natuurgebied Midden-Groningen in de gemeente Slochteren. Daarbij worden woningbouw, bedrijvigheid, groen, natuur en water gerealiseerd in een samenhangende gebiedsontwikkeling. In een nieuw te creëren landschap wordt beoogd om in het totale Meerstadgebied plaats te bieden aan circa 10.000 woningen en 135 hectare bedrijventerrein, 600 hectare water en 830 hectare groen en natuur.

Het gehele project heeft een looptijd tot circa 2026 en zal in verschillende fasen worden ontwikkeld. Het bestemmingsplan biedt het planologische kader voor de realisering van de plandelen die in de eerste jaren zullen worden ontwikkeld. Andere delen van het Meerstadgebied zullen, naar het zich nu laat aanzien, pas in een later stadium ontwikkeld worden. Voor deze gebieden zullen afzonderlijke bestemmingsplannen opgesteld worden.

Formeel gesproken is er sprake van twee bestemmingsplannen. Het plangebied is zowel in de gemeente Slochteren (voor verreweg het grootste deel) als in de gemeente Groningen gelegen. Beide gemeenten hebben voor hun grondgebied een bestemmingsplan vastgesteld. De beide bestemmingsplannen zijn globaal van opzet en moeten het planologisch raamwerk vormen voor de toekomstige ontwikkeling van de deelgebieden van Meerstad. Het inhoudelijk raamwerk wordt gevormd door het Masterplan.

2.3 Ruimtelijke en functionele structuur

Het laag gelegen plangebied ligt in een overgangszone tussen het veenkoloniaal landschap (Hoogezand e.o.) in het zuiden en het zeekleilandschap in het noorden. Het plangebied bestaat voornamelijk uit laag gelegen veen- en kleigronden, aan de zuid en westzijde begrensd door de zandrug met lintbebouwing en zware beplanting van Ruischerbrug naar Harkstede, en in het noorden begrensd door de kunstmatige grenzen van Slochterdiep en Eemskanaal. De oostelijke grens van het plangebied ligt tegen de groene natuurzone langs het Rijpmakanaal. Parallel aan de oostelijke gebiedsgrens ligt het relatief open bebouwingslint van de Hamweg, nabij het Slochterdiep verdichtend tot de kom van Lageland.

Er is een sterk landschappelijk contrast tussen de bebouwde en weelderig begroeide

hoge zandruggen aan de randen en het open lage land in het centrum van het plangebied. De ruggen kenmerken zich door de historisch gegroeide langgerekte lintbebouwing met zware beplanting, die op de zandgronden van de ruggen goed gedijt. Op de knooppunten van kruisende wegen is het lint verdicht tot lintdorp. Ruischerbrug, Harkstede en Lageland zijn hiervan kenmerkende voorbeelden. In het naastliggende veenontginnings- en kleigebied komt van oorsprong vrijwel alleen erfbeplanting voor en in de veengebieden is beplanting zo goed als afwezig. Ook hier is de locatie en vorm van beplanting nadrukkelijk gerelateerd aan de ondergrond. De openheid van dit gebied wordt nog eens versterkt doordat er slechts incidenteel bebouwing voorkomt. Immers, tot eind vorige eeuw was de aanpak van het plangebied nog geheel gericht op een vernieuwende landbouw. Een forse ruilverkaveling en herinrichting in de vorige eeuw heeft de verkavelingstructuur grootschaliger gemaakt. In het open lage midden van het plangebied zijn enkele vrijstaande boerderijen gesitueerd. Opvallend binnen het plangebied en net daarbuiten zijn de productieboscomplexen, enkele jaren geleden aangeplant met populier. Deze gesubsidieerde bossen zijn vooral aangeplant op de voor de landbouw minst aantrekkelijke gronden, waarbij geen rekening is gehouden met bestaande landschappelijke en beplantingsstructuren. Pal aan de oostzijde van het plangebied is het natuurontwikkelingsproject Rijpma ontwikkeld; bossig met veel water en oeverlanden.

De ontginning en de omgang met het water hebben het landschap mede vorm gegeven. De Fivel, waarvan restanten nog centraal in het plangebied te herkennen zijn, zorgde van oorsprong voor een natuurlijke afwatering naar het noorden. De ontginning vanuit de hoger gelegen glaciale zandruggen in het landschap, resulteerde in een waaievormige structuur van ontwateringsloten, terwijl het afgraven en het ontwateren van het hoogveen leidde tot inklinking. Het plangebied is daardoor nog lager komen te liggen dan het al lag waardoor de natuurlijke afwatering niet meer volstond. Het Slochterdiep is dan ook niet alleen aangelegd als vaarverbinding, maar vooral ook als waterafvoersysteem (boezemwater) voor het lage plangebied. Eind vorige eeuw zijn op verschillende locaties binnen en net buiten het plangebied zandwinplassen ontstaan. Het Grunostrand heeft (net als veel andere) een recreatieve bestemming gekregen met verblijfsrecreatie aan de oostzijde. Een ander opvallend element is de in de jaren tachtig van de vorige eeuw aangelegde Roeibaan. Door de ligging op boezempeil ligt de roeibaan middels dijken manifest midden in het plangebied en wordt bovendien door windmolens ruimtelijk gemarkeerd. Nabij het Slochterdiep is een 'startershuisje' markant.

Het gebied kenmerkt zich door de hoofdzakelijk agrarische functie. Vooral in en aan het lint staan veel boerderijen.

Door de schaalvergroting hebben in de loop der tijd veel agrarische panden hun agrarische functie verloren. Deze panden hebben veelal een nieuwe bestemming gekregen als burgerwoning. Veel van deze woningen hebben een ruim erf of nog enige grond voor een paarden- of een schapenweitje. Sommige panden hebben een andere bedrijfsfunctie gekregen. Noemenswaardig in dat verband is een kijktuin van enkele hectares aan de Kooilaan.

Anderzijds zijn redelijk recent buiten het lint nog nieuwe agrarische bedrijven ontstaan.

De boerderijen in het lint zijn overwegend van het Oldambtster type, met de woning aan de voorzijde en de schuur aan de achterzijde ondergebracht in één bouwvorm, bijna zonder uitzondering uitgevoerd met een aantal krimpden. Daarnaast komt een aantal boerderijen voor, veelal uit de tweede helft van de vorige eeuw, met een afzonderlijk, soms aangebouwd voorhuis.

De woningen in het lint zijn vaak van het type arbeiderswoning, net als de boerderijen met krimpden. Daarnaast komt een aantal nieuwere woningen voor uit diverse tijdstippen van de vorige eeuw.

Door grootschalige stadsuitleg in grote eenheden ligt het plangebied zichtbaar in de invloedssfeer van de stad Groningen. Door de grote openheid is de stad Groningen vanuit grote delen van het gebied in meer of mindere mate zichtbaar. De Ring van Groningen en de bedrijventerreinen Driebond, Eemspoort en de Stainkoeln markeren de horizon aan de westzijde van het plangebied.

De centrale positie van de stad ten opzichte van het Ommeland heeft ertoe geleid dat het plangebied vooral op de stad georiënteerd is. Het Slochterdiep en Damsterdiep zijn in die zin de historische routes. De locatie en vorm van de oudere wegen wordt vooral bepaald door de ondergrond, de nabijheid van de stad en de aanwezigheid van

kanalen. De jonge infrastructurele lijnen hebben een eigen logica die minder is gerelateerd aan de landschappelijke ondergrond.

Het plangebied wordt voornamelijk ontsloten door de oude wegen Harkstederweg/Hoofdweg en Hamweg. Vanaf de noordzijde is het plangebied vanwege de barrièrewerking van het Slochterdiep alleen ontsloten via de brug bij Eemsverlaat (het sluisje bij de aansluiting van het Slochterdiep op het Eemskanaal) en de brug IJzeren Klap bij Lageland, naar respectievelijk de Borgsloot en de Hamweg. Momenteel is er vanuit het plangebied geen rechtstreekse aantakking op de A7.

In de jaren zestig van de vorige eeuw werd de 'gasbel van Slochteren' ontdekt. De gaswinning heeft geleid tot een nog altijd voortdurende verdere daling van de bodem. Juist ten noorden van het Slochterdiep ligt opvallend de gaswinlocatie Eemskanaal. Ook deze gaswinlocatie hoort tot het plangebied. De gronden rond deze gaswinlocatie zijn agrarisch in gebruik.

In het zuidwestelijk deel van het plangebied ligt nog een observatieput van de NAM.

De in het bestemmingsplan voor woningbouw bestemde gronden direct ten oosten van Harkstede zijn eveneens agrarisch in gebruik. Afgezien van het agrarisch productiegewas is op deze gronden geen beplanting van noemenswaardige omvang aanwezig.

Hoofdstuk 3 Planologisch beleidskader

3.1 Europees beleid

3.1.1 *Wet op de Archeologische Monumentenzorg*

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta (Malta). Daarmee heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een meer prominente plaats gekregen in de ruimtelijke planvorming.

Als uitvloeisel van de ondertekening van het Verdrag van Malta (1992) is op 1 september 2007 de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Met de daaruit voortvloeiende herziening van de Monumentenwet 1988 (en een drietal andere wetten) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De Monumentenwet (1988) regelt de bescherming van archeologisch erfgoed en de inpassing van archeologische waarden in de ruimtelijke ordening. Daarnaast stelt de wet dat de financiering van onderzoek dat voortvloeit uit een onontkoombare verstoring van archeologische waarden ten laste van de initiatiefnemer komt. Het genoemde onderzoek omvat het volledig archeologisch proces zoals beschreven in de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA), dan wel een daarop gebaseerd Programma van Eisen (PvE).

De nieuwe wetgeving heeft voor de Nederlandse gemeenten vergaande consequenties, met name ten aanzien van de zorg voor het archeologisch erfgoed. Vanaf het moment van ondertekening van het Verdrag van Malta in 1992 is door de rijksoverheid beleid ontwikkeld om tot een zorgvuldige omgang met dit archeologisch erfgoed te komen, met als uitgangspunt het behoud van archeologische waarden 'in situ' (ter plekke; in de bodem). Met de inwerkingtreding van de Wamz (2007) en de herziening van de Monumentenwet (1988) zijn overheden wettelijk verplicht om archeologische waarden mee te laten wegen in ruimtelijke planprocedures. Omdat de invulling van ruimtelijke plannen vooral een gemeentelijke taak is, zijn gemeenten, zoals de wetgever het heeft beoogd, de belangrijkste speler in het 'archeologische' veld geworden. De gemeenten zijn verplicht om het archeologisch bodemarchief te beschermen en daarvoor passend archeologiebeleid te formuleren.

De gemeente Slochteren heeft archeologiebeleid, in de vorm van een archeologische beleidsnota met bijbehorende beleidskaart ontwikkeld. Dit beleid is door de gemeenteraad op 3 juni 2010 vastgesteld. Het beleid geeft aan voor welke specifieke ruimtelijke plannen wel of geen archeologisch bureauonderzoek gevraagd wordt. In hoofdstuk 4 wordt hier verder op ingegaan.

3.1.2 *Ecologie: Natura 2000*

Natura 2000 is een initiatief in natuurbescherming op Europees niveau om te komen tot een netwerk van beschermd natuurgebieden. Deze gebieden bestaan uit de speciale beschermingszones voor natuurlijke habitatten op grond van Europese Habitatrichtlijn (1992) en de Vogelrichtlijngebieden aangewezen op grond van de Europese Vogelrichtlijn (1979).

Het plangebied gelegen nabij de ecologische hoofdstructuur. Het natuurgebied wordt zo ingericht dat in het natuurgebied er een interne buffer tussen natuur en andere functies ontstaat. Mede daarom zijn geen (significante) effecten voor de instandhoudingsdoelstelling van één van deze gebieden. In de paragraaf provinciaal beleid wordt verder ingegaan op de ecologische hoofdstructuur. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het uitgevoerde ecologisch onderzoek.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nota Ruimte

Het kabinet Balkenende heeft het ruimtelijk beleid van het Rijk gebundeld in de Nota Ruimte. Deze nota is op 23 april 2004 vastgesteld in de ministerraad en achtereenvolgens op 17 mei 2005 en 17 januari 2006 hebben de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal ingestemd met de Nota Ruimte 'Ruimte voor ontwikkeling'. Het is een strategische nota op hoofdlijnen, waarin rijksverantwoordelijkheden en die van anderen duidelijk zijn onderscheiden. De nota geeft invulling aan het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. Gekozen is voor een versterking van het decentrale planningsstelsel, met een kernrol voor gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Rijk richt zijn ordenende en sturende rol vooral op de elementen van de zogenaamde Ruimtelijke Hoofdstructuur. Voor gebieden die daar buiten vallen, zoals het overgrote deel van het grondgebied van de gemeente Slochteren, laat het Rijk de ruimtelijke ordening over aan de provincies en gemeenten. Wel geldt een aantal algemene doelstellingen en spelregels die ervoor moeten zorgen dat overal aan eisen van 'ruimtelijke basiskwaliteit' wordt voldaan. Onder dit laatste wordt het samenspel van gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde verstaan.

3.2.2 Amvb Ruimte

Voor de overzichtelijkheid van het beleid is gekozen voor het uitbrengen van één 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening', ook wel de AMvB Ruimte genoemd. Daarbij wordt ingezet op nationale regels met betrekking tot onder andere zuinig ruimtegebruik, bescherming van kwetsbare gebieden en bescherming van het land tegen overstroming en wateroverlast. Doel is om vanuit een concreet nationaal belang een goede ruimtelijke ordening te bevorderen. De inhoud van de AMvB Ruimte moet worden verwerkt in plannen van lagere overheden zoals structuurvisies en bestemmingsplannen van provincies en gemeenten.

Overigens zijn niet alle nationale (ruimtelijke) belangen opgenomen in de AMvB Ruimte. De AMvB is slechts één instrument uit een grotere instrumentenset die dient ter realisering van de nationale ruimtelijke belangen. Er zijn ook onderwerpen die van nationaal ruimtelijk belang worden geacht waarbij de AMvB niet het geschikte instrument is voor realisatie. In die gevallen worden andere instrumenten zoals financiële, bestuurlijke, communicatieve of bijvoorbeeld sectorwetgeving ingezet. De Minister van VROM (tegenwoordig Infrastructuur en Milieu) heeft in de 'Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (d.d. 6 juni 2008)' aan de Tweede Kamer een overzicht gegeven van alle nationale ruimtelijke belangen.

De AMvB Ruimte komt in 2 rondes tot stand. De eerste tranche bevat, zoals aangekondigd in de Realisatieparagraaf, een beleidsneutrale omzetting van bestaand beleid. Deze kaders zijn afkomstig uit de PKB's Nota Ruimte, Derde Nota Waddenzee, Structuurschema Militaire Terreinen en Project Mainportontwikkeling Rotterdam. Volgens planning zou deze eerste fase in het 3^e kwartaal van 2010 in werking treden. Echter door de val van het kabinet in het voorjaar van 2010 en daarmee samenhangend het controversieel verklaren van de AMvB Ruimte loopt dit verdrag op tot minstens medio 2011. De tweede tranche van de AMvB zal nieuw nationaal beleid bevatten. Volgens planning zou deze tweede fase als ontwerp in de eerste helft van 2010 aan de Eerste en Tweede Kamer worden aangeboden en in 2011 worden vastgesteld, hetgeen ook verdrag heeft opgelopen.

3.2.3 Nota Vitaal Platteland

Het kabinetsbeleid is gericht op een leefbaar platteland en een vitale en duurzame agrarische sector. De vitaliteit van een gebied wordt volgens het kabinet bepaald door een bloeiende economie, goede woonomstandigheden, een levendige sociale structuur en een sterke identiteit, een gezond functionerend ecosysteem en een aantrekkelijk landschap. Vanwege de samenhang tussen deze factoren, is de 'Agenda voor een Vitaal Platteland' als een integrale kabinetsnota geschreven.

3.3 Provinciaal beleid

De Provinciale Omgevingsverordening (POV) bevat de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten om de grenzen van het bestaand bebouwd gebied vast te leggen. Deze bevoegdheid komt feitelijk voort uit het ontwerp AMvB Ruimte waarin is opgenomen dat door de provincies in hun verordening moet worden aangewezen welke gebieden tot het 'bestaand bebouwd gebied' behoren. Deze begrenzing heeft weerslag op functies die in de verordening niet zijn toegestaan in het buitengebied (de contramal van bestaand bebouwd gebied), het verbod om woningen toe te voegen aan het buitengebied en de maximaal toegestane oppervlakte van woonbebouwing op een bouwperceel. Dit plan betreft de uitbreiding van een agrarisch bedrijf gelegen buiten het door de provincie aangewezen 'bestaande bebouwd gebied'. De begrenzing uit de verordening heeft derhalve geen invloed gehad op de begrenzing van het plangebied.

3.3.1 *Provinciaal Omgevingsplan*

In het derde Provinciaal Omgevingsplan Groningen (vastgesteld door Provinciale Staten op 17 juni 2009) is net als in het tweede POP gekozen voor concentratie van wonen en werken in de stedelijke centra en centrumdorpen. Deze keuze ondersteunt de centrumfunctie van de steden met bijbehorende voorzieningen, beperkt de ruimteclaims op het landelijk gebied en gaat mobiliteit tegen.

Dit betekent niet dat alle overige dorpen op slot zijn gezet. In dorpen waar de meest wezenlijke voorzieningen nog aanwezig zijn (de zogenaamde 'complete dorpen'), kunnen woningen worden gebouwd voor de lokale behoefte, die wordt bepaald door de te verwachten groei van het aantal huishoudens als gevolg van de gezinsverdunding. De grotere kernen in de gemeente (Slochteren/ Schildwolde, Harkstede en Siddeburen) behoren tot deze categorie dorpen. Om de leefbaarheid en de lokale voorzieningen in stand te houden, kunnen 'complete dorpen' gebaat zijn bij beperkte nieuwbouw. In de kleinste dorpen mag alleen incidenteel worden gebouwd, bijvoorbeeld om het beeld van dorp of landschap te versterken of voor specifieke doelgroepen, zoals ouderen en gehandicapten. In de kleine kernen van Slochteren is hiervoor nagenoeg geen ruimte.

Ook wat de economische activiteiten betreft, streeft de provincie naar ruimtelijke bundeling. Uitgangspunt is de bedrijvigheid te concentreren in de economische kernzones. Het overall laten ontstaan van kleine bedrijventerreinen noemt de provincie niet in het belang van het vestigingsklimaat en de kwaliteit van het landschap. Wel is uitbreiding van bestaande lokale bedrijven(terreinen) mogelijk als het bestaande bedrijfsleven daar duidelijk behoefte aan heeft. Aard, schaal en omvang van terreinen of uitbreidingen moeten zijn aangepast aan de lokale situatie en een relatie hebben met de beeldkwaliteit van de dorpen. Vanuit dit oogpunt staat de provincie ook positief tegenover de vestiging van kleine bedrijven in waardevolle vrijkomende panden, zoals oude boerderijen. Behoud van het pand en het eigen karakter is daarbij uitgangspunt.

3.3.2 *Omgevingsverordening*

De omgevingsverordening is een nieuw beleidsinstrument, dat voortkomt uit de Wro. De verordening is vastgesteld door Provinciale Staten en bevat provinciale beleidsregels waarvan wordt verwacht dat gemeenten deze doorvertalen in hun bestemmingsplannen. Op basis van de volgende criteria zijn onderwerpen opgenomen in de verordening. Het gaat om beleidsonderwerpen:

- waarvoor de provincie in belangrijke mate verantwoordelijk is;
- die een algemene betekenis hebben;
- waarvan borging in een ruimtelijk plan mogelijk is;
- die blijvend moeten worden beschermd of veilig worden gesteld (waarborgfunctie);
- waarvan borging door middel van eenduidige kaderstelling nodig is (rechtszekerheid).

De verordening richt zich op de thema's milieu, water en ruimte. Waarbij het thema ruimte een geheel nieuwe regeling bevat. Het hoofdstuk Ruimtelijke ordening bevat regels over de inhoud van gemeentelijke bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen. De regels komen voort uit het POP en richten zich tot de gemeenteraden, die verplicht zijn hun bestemmingsplannen hieraan aan te passen. Zolang dit niet is gebeurd, gelden de bestaande bestemmingsplannen.

Voor een aantal onderwerpen waaraan een groot provinciaal belang wordt gehecht,

zijn in het POV rechtstreeks werkende regels opgenomen. Zo zijn er ook specifieke regels opgenomen voor de (de groei van) agrarische bouwpercelen. Vrijwel alle agrarische bedrijven binnen de gemeente Slochteren krijgen in het POV de ruimte om zich, onder voorwaarden, te ontwikkelen. De provincie legt de verantwoordelijkheid voor een goede ruimtelijke onderbouwing en landschappelijke inpassing van agrarische bouwpercelen tot een oppervlakte van 1 ha volledig bij de gemeenten. Indien een agrarisch bedrijf qua bouwperceel groter groeit dan 1 ha wenst de provincie betrokken te worden bij de landschappelijke inpassing. Op basis van het POV dient dan voldaan te worden aan de volgende voorwaarden:

- a. het respecteren van de historisch gegroeide landschapsstructuur;
- b. het houden van afstand tot andere ruimtelijke elementen;
- c. de toereikendheid van de infrastructurele ontsluiting;
- d. de evenwichtigheid van de ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;
- e. de inpasbaarheid van de erfinrichting in het landschapstype;
- f. de wenselijkheid om voor de bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijnde opstallen met uitzondering van monumentale of karakteristieke gebouwen op het bouwperceel c.q. het verlaten bouwperceel te saneren.

Het gaat in dit plan om de mogelijkheid om af te wijken van de regels van het bestemmingsplan. Hierbij is de gemeente het bevoegd gezag en ligt de verantwoordelijkheid voor het plan volledig bij de gemeente. Alhoewel de gemeente verantwoordelijk is voor dit plan, dient bij de planvorming nog steeds rekening gehouden te worden met de uitgangspunten uit het POP.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Regio Groningen-Assen

Twaalf gemeenten en twee provincies (in Groningen en Drenthe) hebben een convenant opgesteld waarin een gezamenlijke ontwikkelingsvisie staat verwoord wat ertoe moet leiden dat de regio zich in 2030 heeft ontwikkeld tot een nationaal en internationaal economisch kerngebied. Deze doelstelling wordt middels vier programma's gerealiseerd. De programma's zijn Regiopark, Woningbouw & Verstedelijking, Bereikbaarheid en Bedrijventerreinen.

Voor het buitengebied van Slochteren is met name het programma Regiopark van belang. Binnen dit programma staat het behoud en ontwikkeling van de groene ruimte (cultuurlandschap) binnen de regio centraal. Het doel is het initiëren en ondersteunen van projecten die een duidelijke toegevoegde waarde hebben voor landschap, natuur en recreatief medegebruik in de regio. Het programma is er daarbij op gericht samenhang aan te brengen in initiatieven die de overheden en maatschappelijke organisaties in het landelijk gebied nemen.

3.4.2 Masterplan Meerstad

Het Masterplan Meerstad is vastgesteld in 2005 en vormt als structuurvisie het ruimtelijk kader voor de verdere planologische procedures voor dit nieuwe woon- en werkgebied tussen Groningen en Slochteren. In Meerstad komen verschillende woonlandschappen met elk hun eigen specifieke karakter. De circa 10.000 woningen die hier de komende 25 jaar gebouwd worden, worden verdeeld over een totale oppervlakte van 2300 ha. Daarmee is Meerstad in oppervlakte net zo groot als de stad Groningen. Opvallend hierbij is de verhouding tussen wonen en natuur in Meerstad, omdat tweederde van het gebied zal gaan bestaan uit water en groen en dus slechts eenderde uit bebouwing.

In het Masterplan is tevens opgenomen dat de bestaande kern Harkstede als dorp herkenbaar dient te blijven binnen Meerstad. Het dorpshart en de direct aangrenzende bestaande buurtjes worden door toedoen van Meerstad niet gemuteerd. Uiteraard zullen toekomstige ingrepen in het dorp, zoals winkelvoorzieningen, horeca en verkeer, op een indirecte wijze aanpassingen vergen die voortkomen uit de ontwikkelingen in Meerstad. Hoewel het dorps karakter van Harkstede behouden blijft, zijn er wel woningen gepland aan de noord- en de oostkant van het dorp. Ten noordwesten van Harkstede is ruimte voor wonen aan het meer. Ten oosten, bij het bestaande landbouwgebied, is ruimte voor 'buiten wonen'.

Aan de oostkant van het dorp is een nieuwe woonbuurt gepland. Dit is de enige

woonbuurt die direct aan het dorp Harkstede ligt. Hier, tussen Harkstede en het landbouwgebied, wordt een nieuw woonbuurtje gerealiseerd met een gemiddelde dichtheid, passend bij het dorp. In dit buurtje kan een deel van de interne beweging in de woningmarkt van Harkstede opgevangen worden en passend bij het dorp worden gerealiseerd. Tot slot voorziet het Masterplan nog in een uitbreiding aan de noordkant, afgescheiden van het dorp, in de vorm van een haventje aan het meer.



Figuur 6 Masterplan Meerstad

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Toekomstvisie het Land van Slochteren

Op 29 mei 2008 heeft de gemeenteraad de Toekomstvisie vastgesteld. Hierin is de stip op de horizon gezet hoe Slochteren er in 2020 uit zou moeten zien. Deze stip is uitgewerkt in drie thema's: 'Meedoen en Voorzieningen', 'Wonen en Werken' en 'Recreatie en Buitengebied'.

Kernbegrippen uit de Toekomstvisie zijn:

- rechten en plichten, eigen verantwoordelijkheid van inwoners, maatschappelijk middenveld, ondernemers, partners en overheid;
- verantwoordelijk voor henzelf, maar ook voor de gemeenschap: gezamenlijkheid. Samen staan we sterk;
- verschil mag er zijn: differentiatie in voorzieningen, qua (buiten)gebied en in woonmilieus. Door te differentiëren kunnen we als gemeente ruimte bieden om de eigen verantwoordelijkheid te nemen;
- diversiteit in eigenheid (identiteit): het karakteristieke van de dorpen en de mensen is een groot goed, dat behouden en versterkt moet worden;
- ontwikkeling en versterking van kwaliteiten, zoals de sociale cohesie ofwel noaberschap (nodig voor de ontmoeting), het goede voorzieningenniveau, het prettig wonen. Op veel fronten is doorgaan op de ingezette koers nodig om de visie te realiseren;
- kwaliteit gaat voor kwantiteit, dit geldt zowel voor voorzieningen, ondernemerschap en wonen.

Hoe de dorpen en straten er straks uit zullen zien, staat niet in de visie. Het resultaat is dan ook geen structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening, omdat een ruimtelijke visie en een kaartbeeld ontbreken. De visie is bedoeld om de hoofdlijnen uit te zetten en dient als basis om voor de verschillende peilers verder beleid uit te werken. Bij de actualisering van bestemmingsplannen worden deze hoofdlijnen ook verder uitgewerkt. Zo is het behoud van de functiemenging met kleinschalige bedrijven en woon-werkcombinaties in en bij de dorpen een belangrijk uitgangspunt binnen de toekomstvisie. Ten aanzien van het ondernemerschap is het belangrijk dat de verantwoordelijkheid waar dat kan bij de ondernemers wordt gelegd. Daarnaast wordt ook toekomstgericht ondernemerschap gestimuleerd.

3.5.2 *Woonplan*

Het woonplan gemeente Slochteren schetst een beeld van de gemeentelijke visie op het wonen (volkshuisvesting). Het huidige woonplan is begin 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. Het vaststellen van een woonplan is tegenwoordig (vanuit Rijk en/of provincie) niet meer verplicht, maar als gemeente Slochteren vinden wij het wenselijk om een woonplan te hebben. Het woonplan wordt door ons gebruikt om een goede afweging te kunnen maken voor wat betreft de locatie van een beoogde ontwikkeling, het aantal nieuw te bouwen woningen, de doelgroepen waarvoor gebouwd wordt en het tempo waarin dit bouwen zou moeten plaatsvinden.

In een woonplan wordt over een bepaalde periode vastgelegd op welke locaties binnen de gemeente nieuwe woningen worden gebouwd. Ook staat in een woonplan aangegeven bij welke bestaande woningen herstructurering of transformatie kan plaatsvinden. Dus welke woningen bijvoorbeeld worden gesloopt en opnieuw worden opgebouwd om te kunnen voldoen aan de huidige normen en eisen voor nieuwe doelgroepen.

Deze volkshuisvestelijke keuzes worden mede op basis van de toekomstverwachtingen gemaakt. De prognoses over de demografische factoren (o.a. leeftijd) zijn hierbij erg belangrijk. Daarnaast zijn er reeds een aantal visies vastgesteld die van invloed zijn op het wonen binnen de gemeente Slochteren. Zo is de toekomstvisie 2020 vastgesteld waarin naar voren komt dat er in beginsel alleen in de drie hoofdkernen wordt gebouwd (Harkstede, Slochteren en Siddeburen). Wel is de insteek dat incidentele woningbouw onder bepaalde voorwaarden mogelijk moet zijn. Daarnaast zijn er voor bepaalde kernen al gebiedsvisies vastgesteld waarin nieuwe bouwlocaties zijn beschreven. Hierbij moet gedacht worden aan gebiedsvisie Slochteren, gebiedsvisie Siddeburen, gebiedsvisie Harkstede (update in 2010) en gebiedsvisie Steendam-Schildmeer.

In een woonplan komen naast de verschillende potentiële locaties ook de gewenste woonkwaliteiten te staan. Hierbij moet bijvoorbeeld gedacht worden aan duurzaam bouwen en de leefbaarheid. Dit wordt ook wel de kwalitatieve bouwopgave genoemd. Naast een kwalitatieve bouwopgave is er ook een kwantitatieve bouwopgave. Dit gaat over het aantal te bouwen woningen voor een bepaalde periode. Binnen de Regiovisie Groningen-Assen, dit is een vrijwillig samenwerkingsverband tussen twaalf gemeenten en twee provincies, zijn afspraken gemaakt over de te bouwen woningen per gemeente voor de periode 2007 tot en met 2019. Ook de gemeente Slochteren is hier een onderdeel van. De te bouwen woningen worden uitgedrukt in de opnamecapaciteit. Het totaal aantal woningen die de gemeente Slochteren kan gaan bouwen (opnamecapaciteit voor meerdere jaren) binnen de periode 2007-2019 is juridisch vastgelegd in de Omgevingsverordening van de provincie Groningen (onderdeel van POP3).

3.5.3 *Economisch beleid*

Het economisch beleid van Slochteren is verwoord in de nota 'Ondenemend Slochteren'. Het economisch beleid heeft veel raakvlakken met het ruimtelijk beleid en zal dan ook vertaald moeten worden in bestemmingsplannen. In het algemeen staat behoud van bedrijvigheid in de leefomgeving centraal. Voor agrarische bedrijven geldt dat er ruimte dient te zijn voor een gezonde agrarische sector, waarbij wel rekening gehouden dient te worden met milieuwet- en regelgeving. Zeker in het bebouwingslint dient onderzocht te worden of uitbreiding van een agrarisch bedrijf niet leidt tot (extra) hinder voor omliggende burgerwoningen. Daar waar mogelijk dienen oplossingen gevonden te worden voor reeds bestaande milieuconflicten.

3.5.4 *Welstandsnota*

Op 18 november 2010 heeft de gemeenteraad de Welstandsnota 2010 vastgesteld. De plannen van aanvrager zijn voor deze definitieve vaststelling reeds aan de Welstandscommissie voorgelegd (voorjaar 2010). Om deze reden wordt in dit plan nog gebruik gemaakt van de Welstandsnota 2004. De gemeentelijke Welstandsnota (2004) tracht op een heldere en klantvriendelijke manier de welstandseisen duidelijk te maken voor aanvragers van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, de architect/aannemer, de aanwonenden en de welstandscommissie. Het is voor alle partijen vooraf duidelijk aan welke criteria een bouwwerk zal moeten voldoen. Bouwplannen die niet voldoen aan redelijke eisen van welstand, zullen zo worden geweerd. Het doel van de Welstandsnota is een bijdrage te leveren aan het behouden van en daar waar nodig het versterken van de schoonheid en aantrekkelijkheid van de gemeente Slochteren. De nota maakt deel uit van het integrale ruimtelijke kwaliteitsbeleid en zal daarom worden afgestemd op de bestemmingsplannen. De welstandstoetsing zal in principe het bestemmingsplan als vertrekpunt moeten nemen.

Welstand kan daarbinnen een nadere invullende werking hebben voor de plaats en de omvang van gebouwen en bouwwerken. Van belang daarbij is of een in het bestemmingsplan aanwezige vrijheid specifiek die vrijheid ten doel heeft gehad of dat die vrijheid eerder is voortgekomen uit andere oogmerken. Als de vrijheid op zich geen doel van de regeling is geweest, is het aanvaardbaar deze bij de welstandstoetsing nader in te vullen. Dit zal echter alleen aan de orde kunnen zijn als daartoe voldoende rechtvaardiging bestaat in de vorm van (dreigend) ernstig beeldbederf.

In dit plan is geen sprake van nieuwbouw. De bestaande hoogspanningsmasten worden wegens veiligheidsoverwegingen verhoogd met 3,0 meter. Er is wel sprake van een wijziging van de constructie, waardoor het plan aan de welstand ter toetsing is voorgelegd. Het bouwplan is op 17 juni 2013 door de welstand akkoord bevonden (Bijlage 5).

Hoofdstuk 4 Onderzoeken

4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat de resultaten van de verschillende onderzoeken naar de randvoorwaarden voor de uitvoerbaarheid van het plan en de bijbehorende regelingen. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt in de volgende thema's: milieu, externe veiligheid, luchtkwaliteit, water, archeologie en flora en fauna.

4.2 Milieuaspecten

4.2.1 *Bedrijven en milieuzonering*

De VNG publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009) biedt een handreiking ten behoeve van de afstemming tussen ruimtelijke ordening en milieu op lokaal niveau en geeft informatie over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. Bedrijven worden met behulp van de publicatie ingedeeld in milieucategorieën met bijbehorende richtafstanden ten opzichte van (beperkt) kwetsbare objecten. Op basis van de milieukeurmerken van de verschillende typen bedrijven en inrichtingen wordt een indicatie van de afstanden gegeven die als gevolg van deze kenmerken moeten worden aangehouden tussen de diverse typen bedrijven en/of woningen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in omgevingstypen: rustige woonwijk, rustig buitengebied, en gebied met functiemenging (gemengd gebied).

Naast het afwegingskader van de brochure kunnen ook wettelijke normen van toepassing zijn. Zo heeft een paardenpensionstalling bijvoorbeeld te maken met de het Besluit landbouw. Van geval tot geval moet worden beoordeeld hoe eventuele wettelijke normen en de VNG-richtlijn zich tot elkaar verhouden, beide bevatten immers maximale afstanden tot omliggende objecten. In zijn algemeenheid geldt dat in ieder geval aan de wettelijke normen moet worden voldaan. In sommige gevallen kan er uit het oogpunt van een goed woon- en leefklimaat aanleiding bestaan op basis van de VNG-brochure een grotere afstand aan te houden.

4.2.2 *Bodem*

4.2.2.1 *Bodembeleidsplan*

In het gemeentelijk bodembeleid is het algemeen beleidsuitgangspunt dat de goede gebiedseigen bodemkwaliteit behouden moet blijven en waar mogelijk wordt verbeterd. De algemene bodemkwaliteit op niet verdachte percelen, alsmede regels omtrent hergebruik, staan beschreven in de drie Bodembeheerplannen 'Buitengebied', 'Bebouwd gebied' en 'Gemeentelijke wegbermen' met bijbehorende bodemkwaliteitskaarten. In het bodembeleid wordt gewerkt met een gebiedsindeling, gebaseerd op ruimtelijke kenmerken en historisch bodemgebruik. Uitwisseling van grond binnen gebieden met een zelfde typering is mogelijk.

4.2.2.2 *Bodeminformatiesysteem*

In het provinciale digitale bodeminformatiesysteem zijn alle historisch verdachte locaties opgenomen. Meestal betreft het hier voormalige bedrijfslocaties waarvan de bodemkwaliteit onbekend is. Informatie over uitgevoerde bodemonderzoeken (en bodemsanering) worden waar mogelijk toegevoegd aan het systeem. Indien een locatie op basis hiervan wordt verdacht uit oogpunt van bodemverontreiniging zal bij ontwikkelingen de bodemsituatie in beeld worden gebracht (bodemtoets).

4.2.2.3 *Bodemtoets*

Initiatiefnemers van bepaalde bouwplannen zijn verplicht om bij nieuwbouw (al dan niet in combinatie met functieverandering) bij de aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een rapportage van de bodemgesteldheid in te dienen. Daaruit moet blijken of en onder welke omstandigheden nieuwe functies realiseerbaar zijn.

Voor activiteiten die te maken hebben met grondverzet en/of het aanleggen van dijken en/of waterwerken is in bepaalde gevallen een omgevingsvergunning voor het

uitvoeren van een werk of werkzaamheden nodig of een melding grondverzet. Bij grotere projecten kan een ontgrondingsvergunning nodig zijn van de provincie.

4.2.2.4 *Plangebied - geen nieuwe ontwikkelingen*

In het plangebied worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De procedure die gevoerd wordt betreft het verhogen van drie bestaande objecten. Naar verwachting heeft de genoemde activiteiten geen negatieve invloed op de bodemkwaliteit.

4.3 Externe veiligheid

4.3.1 *Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen*

Het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen is het wettelijk kader waarin (afstands)normen worden gesteld met betrekking tot risicovolle inrichtingen. Met name de relatie van bepaalde inrichtingen met risicogevoelige objecten in de omgeving is daarbij van belang. Doel is te voorkomen dat personen die permanent op een plaats verblijven een onevenredig groot risico lopen als gevolg van een ramp met een risicobron. Naast inrichtingen is deze normstelling ook van toepassing op het transport van gevaarlijke stoffen.

Het besluit onderscheidt twee categorieën risicogevoelige objecten, namelijk kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Dit onderscheid is gebaseerd op maatschappelijke opvattingen over de groepen mensen die in het bijzonder moeten worden beschermd en op gegevens zoals het aantal personen en de verblijfstijd van groepen mensen. Bij kwetsbare objecten kan bijvoorbeeld worden gedacht aan woningen, ziekenhuizen, verpleeghuizen, scholen, kinderopvang en grote kantoren, winkels, winkelcomplexen en kampeer- en recreatieterreinen. Beperkt kwetsbare objecten zijn volgens het besluit verspreid liggende woningen, dienstwoningen van derden en kleine(re) kantoren, hotels, winkels, bedrijfsgebouwen, sporthallen, zwembaden, overige sport- en kampeertreinen en objecten van hoge infrastructurele waarde zoals elektriciteitscentrales. Daarnaast worden er twee vormen van risico onderscheiden: plaatsgebonden risico en groepsgebonden risico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maat voor het overlijdensrisico op een bepaalde plaats waarbij het niet van belang is of op die plaats daadwerkelijk een persoon aanwezig is. In het besluit is het plaatsgebonden risico gedefinieerd als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een inrichting zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met een gevaarlijke stof. Dit risico laat zich goed ruimtelijk vertalen aangezien het gaat om punten waar zich een bepaald risico voordoet. Deze punten kunnen worden verbonden tot een contour. De grenswaarde voor kwetsbare objecten is 10^{-6} per jaar. Voor beperkt kwetsbare objecten wordt dit als richtwaarde gehanteerd.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is een maat voor het overlijdensrisico voor een groep personen in een bepaald gebied als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en van een ongeval in die inrichting, waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken.

Vanuit het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) geldt een plicht tot verantwoording van het groepsrisico bij het opstellen van ruimtelijke plannen en/of het voeren van planprocedures. Bij deze motivering wordt aandacht geschonken aan:

- het aantal personen in het invloedsgebied;
- het groepsrisico;
- de mogelijkheden tot risicovermindering;
- de alternatieven;
- de mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken;
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid.

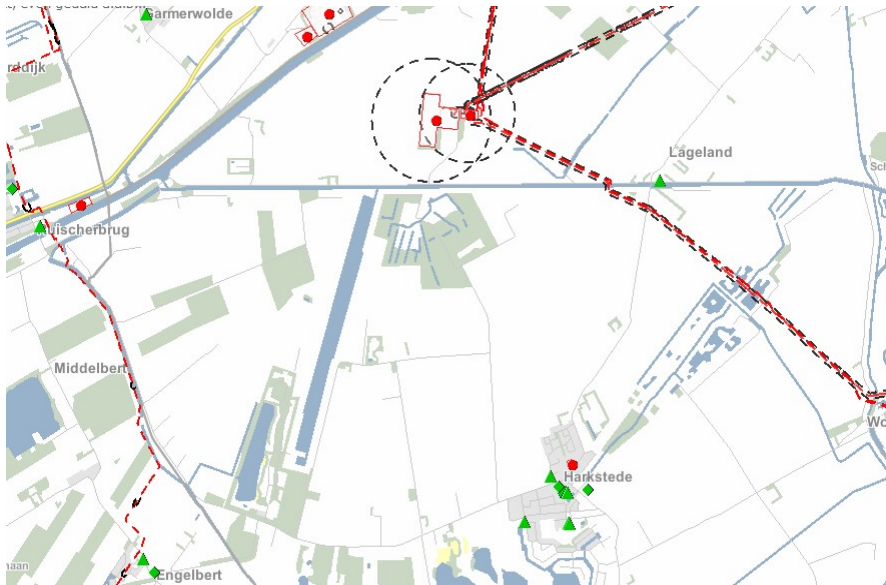
4.3.2 Provinciaal basisnet

Het Provinciaal Basisnet Groningen is het antwoord op de Nota Vervoer gevaarlijke stoffen waarin een borging van risico-afstanden als gevolg van transporten van gevaarlijke stoffen wordt aangekondigd. Het doel is om deze transportroutes vast te leggen en een systeem te creëren waarbij rekening kan worden gehouden met de dynamiek van transport en toekomstige groei. Om dit te bereiken wordt langs een aantal aangewezen transportroutes (de grotere weg-, spoor- en waterinfrastructuur) in beginsel een zone van 200 meter aangehouden waarin de beleidsvrijheid voor bepaalde functies mogelijk wordt beperkt. Dit heeft betrekking op gebouwen voor beperkt zelfredzame personen (ziekenhuizen, zorgcentra of scholen). Daarnaast zal binnen dit gebied het groepsrisico moeten worden verantwoord. Voor Slochteren is de volgende infrastructuur opgenomen in het provinciaal basisnet: A7, N33, N387, N860, N865, N987 en Eemskanaal. De A7, N33 en het Eemskanaal zijn tevens opgenomen in het nationaal basisnet.

Voor deze infrastructuur geldt dat binnen een zone van 30 meter geen nieuwe kwetsbare objecten worden opgericht en tevens het vestigen van nieuwe functies (scholen, zorgwoningen, zorgcentra, etcetera) voor beperkt zelfredzame personen wordt uitgesloten. Daarnaast geldt voor een zone van 200 meter een verantwoording van het groepsrisico.

4.3.3 Plangebied

Op grond van de professionele risicokaart Groningen blijkt dat er in de buurt van het plangebied en direct nabij het plangebied zich geen risicobronnen bevinden. Daardoor is een verantwoording van risico's of onderzoek met betrekking tot externe veiligheid en in kaart brengen van risico's niet aan de orde.



Figuur 7 Risicokaart

4.4 Luchtkwaliteit

Uit het luchtkwaliteitsonderzoek (WMA, juni 2008) is gebleken dat de achtergrondconcentraties van alle onderzochte stoffen binnen de gemeente ruim onder de luchtkwaliteitsnormen liggen. Ook nabij drukke wegen in de gemeente, op 5 en 10 meter van de wegwand, voldoet de luchtkwaliteit aan de geldende normen. Nu en in de toekomst (inclusief Meerstad).

Ook bij de realisatie van nieuwe functies met een verkeersaantrekkende en/of -genererende werking blijft de totale concentratie als gevolg van de toename beneden de normen. Dit betekent, dat er vanwege de luchtkwaliteit geen belemmeringen zijn voor de vaststelling en realisering van nieuwe bestemmingsplannen tot aan de scenario's die zijn beschreven in het luchtkwaliteitsonderzoek (waaronder realisering van 1500 nieuwe woningen en de aanleg van recreatiegebied). Alleen bij

bestemmingsplannen met een nog grotere verkeersaantrekkende werking zal aanvullend onderzoek moeten plaatsvinden. Nabij rijks-, provinciale of gemeentelijke wegen zijn er vanwege de luchtkwaliteit geen belemmeringen om gevoelige functies toe te staan.

Een ruimtelijke ontwikkeling kan op basis van de Wet luchtkwaliteit doorgang vinden indien voldaan wordt aan de vastgelegde grenswaarden ten aanzien van luchtverontreinigende stoffen of indien de ontwikkeling kan worden aangemerkt als een project dat niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

4.4.1 *Plangebied*

Op grond van de voorgaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van realisatie van nieuwe functies en ook niet van een project dat zal bijdragen aan de luchtverontreiniging. Het verhogen van de hoogspanningsmasten zal 'niet in betekenende mate' bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse.

4.5 **Water**

4.5.1 *Waterbeleid*

Het algemene beeld is dat water meer aandacht en ruimte moet krijgen, zowel qua waterkwantiteit (waterberging) als waterkwaliteit (natuurvriendelijke oevers). In verband met het afwegen van waterbelangen in ruimtelijke plannen en processen is een goede afstemming tussen waterbeheer en ruimtelijke ordening noodzakelijk.

Volgens de startovereenkomst Waterbeheer in de 21^e eeuw en uit het bepaalde in de Wro en de Bro vloeit voort dat de centrale overheden in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te dienen te nemen. In die paragraaf dient te worden uiteengezet wat voor gevolgen het plan in kwestie heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater.

Het Waterbeleid 21e eeuw heeft twee principes voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd, te weten de tritsen:

- *vasthouden, bergen en afvoeren;
- *schoonhouden, scheiden en zuiveren.

De trits vasthouden, bergen en afvoeren houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren, wordt het water afgevoerd. Bij de trits schoonhouden, scheiden en zuiveren gaat het erom dat het water zoveel mogelijk wordt schoongehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk is, komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

Op gemeentelijk niveau zijn drie beleidsdocumenten relevant: het Waterplan Slochteren - Watersysteemplan Duursw old (2008), het gemeentelijk rioleringsplan (GRP, 2008) en de voorloper van deze plannen, de visie 'Het water van Slochteren'.

4.5.1.1 *Het water van Slochteren*

Vooruitlopend op het gemeentelijke watersysteemplan is er een watervisie opgesteld 'Het water van Slochteren'. In het Waterplan wordt de visie van Slochteren t.a.v. de waterkwaliteit en ecologie en de visie t.a.v. water en ruimtelijke ordening verwoord in ambitieniveaus. Er is gekozen voor drie oplopende ambitieniveaus die voor het watersysteem van de bebouwde omgeving in Slochteren mogelijk zijn: basis ('eerlijk water'), midden ('heerlijk water') dat hogere ambities heeft dan basis water, en hoog ('begeerlijk'), het hoogste niveau. Voor elk niveau gelden maatstaven t.a.v. de waterkwaliteit, de waterbodem, natuur, inrichting, cultuur en gebruik. De watervisie kent de volgende beleidsuitgangspunten:

- Bestaande watergangen zo mogelijk benutten als drager voor de verbinding tussen natuur en cultuur.
- Aantrekkelijkheid van de grotere wateren (onderdeel van de boezem) voor toervaart verbeteren.
- Aantrekkelijkheid van de kleinere watergangen en sloten voor kanogebied verhogen.

- De visuele aantrekkelijkheid en verschillende gebruiksmogelijkheden van watergangen en waterpartijen benutten ten behoeve van de kwaliteit van de woonomgeving.
- Water inpassen bij nieuwbouw en herstructurering van woonwijken en bedrijventerreinen.
- Inrichtingprincipes: vasthouden-bergen-afvoeren.
- Géén verslechtering van watersysteem bij ruimtelijke ingrepen (stand-still principe), anders compensatiemaatregelen elders.
- Géén verslechtering van waterkwaliteit bij ruimtelijke ingrepen (stand-still principe).
- Watertoets bij elk ruimtelijk plan.
- Aansluiten bij de gemeentelijke visies op dorpsniveau.
- Versterken van de cultuurhistorische waarden in relatie met water.
- Versterken van de recreatieve waarden in relatie met water.

4.5.1.2 *Watersysteemplan*

De gehele gemeente Slochteren maakt onderdeel uit van het watersysteem Duurswold, dat een samenhangend watersysteem vormt dat binnen het gebied valt waar het waterschap Hunze en Aa's het waterbeheer voert.

Het waterschap heeft samen met Slochteren een Watersysteemplan Duurswold opgesteld (2008). Het grondgebied van Slochteren omvat ongeveer 75% van dit watersysteem. Binnen het watersysteem worden drie componenten onderscheiden: het boezemgebied, het landelijk gebied en het bebouwd gebied.

Boezemsysteem

Het boezemsysteem bestaat in hoofdlijnen uit het Schildmeer, de Groeve het Afwateringskanaal Duurswold, Slochterdiep, Scharmer Ae en zijtakken van deze waterlopen. De boezem ligt grotendeels tussen kaden, verhoogd in het landschap. De boezem voert het overtollig water, dat uit de omliggende polders naar de boezem wordt gemalen, af naar zee. In perioden van watertekort voert de boezem water aan voor de polders. Daarnaast heeft de boezem ook een belangrijke ecologische functie en heeft een groot deel van de boezem ook een vaarweg functie en is het van belang voor diverse vormen van recreatie en beleving.

Om in de toekomst voldoende ruimte te hebben voor verbetering, versterking en eventuele verhoging van kaden streeft het waterschap er naar om langs de boezemkaden een vrijwaringzone langs boezemkaden te handhaven van ten minste 15 m breedte. De bedoeling is dat zich in deze vrijwaringzone geen ontwikkelingen voordoen die beperkingen zouden kunnen inhouden voor toekomstige kadeverbetering. Het streven is dat de vrijwaringzones ook als zodanig in bestemmingsplannen wordt opgenomen. Hoewel het ambitieniveau op bepaalde plaatsen hoger ligt, wordt vooralsnog uitgegaan van een beschermingszone van 5 meter vanuit de teen van de waterkering.

Landelijk gebied

Het systeem van watergangen en poldergemalen is in het landelijk gebied van Duurswold zodanig ingericht dat wateroverlast nu niet en naar verwachting in de komende jaren ook geen probleem vormt. Knelpunten die lokaal kunnen ontstaan door bodemdaling (onder invloed van veenoxidatie en gaswinning) kunnen naar verwachting worden opgelost door aanpassingen in het peilbeheer en eventueel aanpassingen in de detailontwatering.

In het kader van functieveranderingen in de landinrichtingen Midden-Groningen, Meerstad en Westerbroek zullen in delen van het landelijk gebied de komende jaren aanpassingen in de waterhuishouding worden doorgevoerd. Daarbij zal gezorgd worden dat hiervan geen negatieve effecten voor de rest van de waterhuishouding zal ontstaan.

Bebouwde gebieden

In de bebouwde gebieden is over het algemeen de waterhuishouding op orde. Een groot deel van het bebouwde gebied beschikt nog over een gemengd rioelstelsel. In nieuw te ontwikkelen gebieden wordt een gescheiden stelsel aangelegd, waarbij hemelwater apart wordt opgevangen en gescheiden van het afvalwater. Ook wordt bij de aanleg van nieuwe bebouwde gebieden als woonwijken en bedrijventerreinen extra waterberging aangelegd ter compensatie van de toename aan

verharding/bebouwd oppervlak.

4.5.1.3 Gemeentelijk rioleringsplan

Gemeenten hebben op grond van artikel 10.33 Wet milieubeheer een zorgplicht ten aanzien van de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater. Onder stedelijk afvalwater wordt afvalwater verstaan dat bestaat uit huishoudelijk afvalwater of een mengsel daarvan met bedrijfsafvalwater, afvloeiend hemelwater, grondwater of ander afvalwater. Deze zorgplicht wordt doorvertaald in een rioleringsplan. De speerpunten van het gemeentelijk rioleringsplan (2008) zijn:

- zoveel mogelijk hemelwater van schoon oppervlak rechtstreeks naar oppervlaktewater afvoeren;
- doelmatig reduceren van de vuilemissie via overstorten;
- doelmatig beheren van de rioleringsobjecten;
- tijdig inspelen op toekomstige ontwikkelingen.

Bij uitbreiding van de bebouwing moet worden afgekoppeld van het bestaande rioleringsstelsel. Bij rioolvervanging wordt een nieuw gescheiden rioolstelsel aangelegd.

4.5.2 Keur waterschap

In de keur van waterschap Hunze en Aa's (2010) is opgenomen dat binnen het beheersgebied zonder vergunning van het bestuur geen verhard oppervlak mag worden aangebracht, voor zover dit leidt tot een versnelde afvoer richting oppervlaktewaterlichamen. Hierbij geldt binnen de bebouwde kom een norm van 150 m² en daarbuiten 1500 m². Bij nieuwe verharding met een oppervlak boven deze normen zullen compenserende maatregelen moeten worden genomen.

In 2003 is door het waterschap Hunze en Aa's de notitie Stedelijk Waterbeheer vastgesteld. Hierin zijn doelstellingen en aandachtspunten geformuleerd inzake stedelijk waterbeheer waar alle betrokken partijen hun rol in moeten pakken, waaronder gemeenten in hun ruimtelijke plannen. Dit gebeurt mede door de verplichte waterparagraaf in bestemmingsplannen waardoor de volgende doelstelling moet worden bereikt: 'Water wordt als ordenend principe door overheden, stedenbouwkundigen en projectontwikkelaars geaccepteerd en gehanteerd. Het waterschap is de vanzelfsprekende wateradviseur bij locatiekeuze en inrichting'.

De in de tabel op de volgende pagina genoemde aandachtspunten zijn betrokken bij het opstellen van het gemeentelijk waterplan, dat in 2008 is vastgesteld. Deze aandachtspunten zijn eveneens relevant voor het opstellen van bestemmingsplannen.

Onderwerp	Probleem	Oplossingsrichting
Ruimte voor water	Onvoldoende inspelen op wateraspecten bij ruimtelijke plannen, wateroverlast, slechte waterkwaliteit in nieuwe gebieden.	Waterschap eerder betrekken, deskundigheid gebruiken.
Taakverdeling	Onduidelijkheid voor gemeenten en burgers.	Heldere afspraken, eenduidigheid, helder communiceren over taken en verwachtingen.
Watersysteem	Slechte waterkwaliteit, wateroverlast, vervuilde waterbodembodem, weinig natuurvriendelijke oevers, verstoring watersysteem.	Duurzame inrichting, basisinspanning/waterkwaliteitspoor intensiveren, alternatieve oplossingen, aanpak diffuse bronnen, wateroverlastmaatregelen met gemeente, oplossingen op maat, herstel watersysteem.

4.5.3 Plangebied

Het plan is in het kader van vooroverleg ex. artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) juncto artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) voorgelegd aan het waterschap Hunze en Aa's (hierna: het waterschap). Het waterschap is verantwoordelijk voor zowel de waterkwantiteit als kwaliteit. Het waterschap heeft aangegeven dat de ontwerp omgevingsvergunning 'Slochteren, Verhogen hoogspanningsmasten' evenals de aanvraag omgevingsvergunning geen aanleiding geeft tot nadere op- of aanmerkingen (Bijlage 3 en Bijlage 4).

4.6 Archeologie

De gemeenteraad heeft op 3 juni 2010 de Nota Archeologiebeleid met bijbehorende archeologische beleidskaart vastgesteld. Op de archeologische beleidskaart van de Gemeente Slochteren is aangegeven welk archeologisch beleid van toepassing is in het plangebied.

Er wordt ter realisering van dit plan geen graafwerkzaamheden verricht. Op grond van de Nota Archeologiebeleid is voor deze ontwikkeling geen archeologisch advies benodigd.



Figuur 8 Beleidskaart archeologie (hoogspanningsmasten; rode vierkant)

4.7 Flora en fauna

4.7.1 Algemeen

In algemene zin geldt dat nieuwe activiteiten, die in bestemmingsplannen mogelijk worden gemaakt en die een bedreiging kunnen vormen voor beschermde dier- en plantensoorten, hierop beoordeeld moeten worden. Indien nodig dient ontheffing bij het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie (EL&I, voorheen LNV) aangevraagd te worden. Vooral wanneer er soorten voorkomen uit de zogenaamde 'strengere' categorie (Bijlage 4 van de Habitatrictlijn en de bedreigde soorten van de diverse Rode Lijsten) kan dit een belemmering vormen voor het plan. Dit is het geval wanneer de mogelijkheden in het bestemmingsplan significant nadelige effecten kunnen hebben voor deze soorten.

Voor algemene soorten heeft het Rijk via een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) een algemene vrijstelling verleend. Voor deze soorten hoeft in het kader van de planologische procedure dus niet meer afzonderlijk een ontheffing te worden aangevraagd. De onderzoeksverplichting komt voort uit de Flora- en faunawet, die op 1 april 2002 van kracht is geworden. De wet vervangt de Vogelwet, Jachtwet en een gedeelte van de Natuurbeschermingswet. De wet biedt, uit het oogpunt van natuurbehoud, bescherming aan planten- en diersoorten die in het wild leven.

4.7.2 *Plangebied*

Het voorgestelde plan heeft geen invloed op de flora en fauna. Er kan worden geconcludeerd dat er geen ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet aangevraagd hoeft te worden.

Hoofdstuk 5 Planuitgangspunten

5.1 Inleiding

Dit hoofdstuk vormt een uiteenzetting van verschillende uitgangspunten die in het plan hun doorwerking vinden. Dit heeft betrekking op beleidsregels die door het college zijn vastgesteld.

5.2 Beleidsregels

5.2.1 Proces

Vooruitlopend op de actualisering zijn voor een aantal specifieke ruimtelijke thema's beleidsnotities en/of regels opgesteld die als afwegingskader voor het meewerken aan ruimtelijke plannen zullen worden gebruikt en tevens dienen als input voor nieuwe bestemmingsplannen. Het gaat daarbij om de volgende beleidsregels:

- aan-huis-verbonden beroepen;
- recreatieve verblijfsaccommodaties;
- (ho)reca en ondersteunende (ho)reca;
- theetuinen & verbreding agrarische bedrijven;
- biomassa- en mestvergisting;
- paardenhouderijen;
- paardenbakken;
- vrijkomende agrarische bebouwing en lijst karakteristieke agrarische bebouwing.

Voorgaande beleidsregels hebben het inspraaktraject doorlopen en zijn door het college van Burgemeester en Wethouders vastgesteld als uitwerking van de door de gemeenteraad vastgestelde Toekomstvisie.

5.2.2 Doorvertaling plangebied

De beleidsregels vormen het afwegingskader voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan (binnenplans of buitenplans) of een bestemmingswijziging. De beleidsregels zijn niet van toepassing en vinden geen doorwerking in het onderhavige plangebied.

Hoofdstuk 6 Juridische planbeschrijving

6.1 RO standaarden en regels 2012

Het voorliggende plan is opgesteld volgens de RO Standaarden 2012. Vanaf 1 oktober 2012 mag de nieuwe RO Standaarden 2012 worden toegepast. Vanaf 1 juli 2013 zijn overheden verplicht de RO Standaarden 2012 toe te passen. In de overgangperiode tussen oktober en juli kunnen bronhouders kiezen welke RO Standaarden worden toegepast bij het in procedure brengen of houden van ruimtelijke besluiten.

Het overschakelen van RO Standaarden 2008 naar RO Standaarden 2012 in de periode 1 oktober 2012 tot 1 juli 2013 is eveneens toegestaan. Het louter overschakelen van de RO Standaarden 2008 naar de RO Standaarden 2012 geldt niet als een gewijzigde vaststelling.

De RO standaarden 2012 komen grotendeels overeen met de huidige RO standaarden. De wijzigingen hebben onder andere betrekking op de nieuwe standaard voor objectgerichte planteksten, nieuwe instrumenten (o.a. vanwege de Wabo) en het loskoppelen van de praktijkrichtlijnen van de Wet zodat tussentijdse wijzigingen eenvoudiger kunnen worden doorgevoerd.

6.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Op 1 oktober 2010 is de de Wabo in werking getreden, waarmee een groot aantal vergunningen en toestemmingen zijn samengevoegd tot één omgevingsvergunning. In het Besluit omgevingsrecht (Bor) is vastgelegd welke bouwwerken zonder omgevingsvergunning mogen worden gerealiseerd en onder welke voorwaarden dat is toegestaan. In artikel 3 van het Bor is uiteengezet welke bouwwerken mogen worden gerealiseerd zonder omgevingsvergunning, mits ze passen binnen de bepalingen van het bestemmingsplan.

6.3 Plantoelichting

Voor zover de omgevingsvergunning wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de wet (de uitgebreide voorbereidingsprocedure) zijn de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. Dit betekent dat het onderhavige plan vergezeld gaat van een toelichting. De toelichting geeft een beeld van de wijze waarop het plan is ingericht en wat met het plan wordt beoogd. De toelichting geeft een onderbouwing van de in het plan gemaakte keuzes en bevat de resultaten van het onderzoek uit de inspraak en vooroverleg. De toelichting geeft alleen een toelichting op de regels en de verbeelding. De toelichting heeft geen bindende werking. Wel kan zij een functie hebben bij de interpretatie van de bedoelingen van onverhoopt onduidelijke regels. Aan een vermelding in de toelichting kunnen derhalve geen rechten worden ontleend.

Hoofdstuk 7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Vooroverleg

7.1.1 Vooroverlegpartners

Op grond van artikel 6.18 van het Bor is op voorbereiding van een omgevingsvergunning, die alleen kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3^o Wabo, het vooroverleg als geregeld in artikel 3.1.1 van het Bro van toepassing. De volgende vooroverlegpartners krijgen de gelegenheid om te reageren op het plan:

- 1. Provincie Groningen;
- 2. Waterschap Hunze en Aa's;
- 3. VROM inspectie (Ministerie van Infrastructuur en Milieu);
- 4. Regionale Brandweer;
- 5. Enexis B.V;
- 6. N.V. Waterbedrijf Groningen;
- 7. Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (NAM BV);
- 8. N.V. Nederlandse Gasunie;
- 9. Stichting Libau.

7.2 Verwerken vooroverlegreacties

De vooroverlegpartners zijn in de gelegenheid gesteld om een advies uit te brengen op het plan. Een weergave van de reacties is opgenomen als bijlage.

7.3 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning heeft vanaf 27 juni 2013 gedurende 6 weken ter inzage gelegen op het gemeentehuis en is beschikbaar gesteld op digitale wijze. Tijdens de ter inzage legging van het ontwerp omgevingsvergunning zijn geen zienswijzen ingediend.

Hoofdstuk 8 Economische uitvoerbaarheid

8.1 Algemeen

Dit plan heeft tot doel om drie hoogspanningsmasten, uit oogpunt van veiligheid, te verhogen. De kosten voor het opstellen van dit plan komen voor rekening van verzoeker. Het plan betreft een initiatief afkomstig van het bedrijf TenneT TSO B.V. waaraan geen kosten voor de gemeente zijn verbonden, afgezien van kosten van het ambtelijk apparaat voor de begeleiding en toetsing van aanvragen. Deze laatste kosten worden door middel van leges gedekt.

8.2 Planschade

Op grond van artikel 6.1 Wro kent het college van burgemeester en wethouders degene die in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt of zal lijden ten gevolge van ondermeer een herziening van het bestemmingsplan, op aanvraag een tegemoetkoming toe. Daarbij geldt dat de schade redelijkerwijs niet voor rekening van deze aanvrager planschade behoort te blijven voor zover de tegemoetkoming niet voldoende anderszins is verzekerd.

Binnen het normale maatschappelijke risico vallende schade blijft voor rekening van de aanvrager planschade. Daarnaast wordt ook een waardevermindering van maximaal 2 %, die is ontstaan door een verandering in het planologisch regime, binnen het normale maatschappelijke risico gerekend. Het voorliggend plan maakt het vestigen van een paardenpensionstalling mogelijk. Dit vindt plaats op verzoek van de aanvrager. Om deze reden is dan ook met initiatiefnemer een planschadeovereenkomst gesloten.

Bijlagen

Bijlage 1 Vooroverlegreactie NAM

Zany Braafhart

Afzender: J.Teunissen@shell.com
Verstuurd: Donderdag 13 Juni 2013 18:04
Aan: Zany Braafhart
Onderwerp: Omgevingsvergunning aanvraag 3 stuks hoogspanningsmasten

Geachte mevrouw Braafhart,

De aan ons digitaal toegezonden aanvraag omgevingsvergunning betreffende het verhogen van 3 hoogspanningsmasten op het perceel nabij Meerstad met de kadastrale nummers V357, V448 en V454. Geeft ons geen aanleiding tot het maken van op en/of aanmerkingen.

Met vriendelijke groet,

Janny Mulder-Teunissen

Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.

Correspondentieadres: Postbus 28000, 9400 HH Assen

Kantoor: Schepersmaat 2, 9405 TA Assen

(0592 - 36 32 20 ☎ 06-53 92 51 06

* J.Teunissen@shell.com

Statutaire vestiging Den Haag - Handelsregister no. 04008869

Internet: <http://www.nam.nl>

ONTVANGEN

13 JUN 2013

Gemeente Slochteren

Bijlage 2 Vooroverlegreactie Regionale brandweer

Zany Braafhart

Afzender: regionalebrandweer@hvd.groningen.nl
Verstuurd: Donderdag 13 Juni 2013 16:25
Aan: Zany Braafhart
Cc: w.lambeck@hoogezand-sappemeer.nl
Onderwerp: Betr.: cbraafhart@slochteren.nl heeft je een bestand gestuurd via WeTransfer
Bijlagen: inline.txt

Geachte mevrouw Braafhart,

Hierbij kan ik u mededelen dat aanvraag betreffende het verhogen van 3 hoogspanningsmasten op het perceel nabij Meerstad geen aanleiding geeft tot een nader advies vanuit Brandweer Regio Groningen.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Denk aan het milieu: is het nodig dit bericht af te drukken?

>>> WeTransfer <noreply@wetransfer.com> Donderdag 16 Mei 2013 14:18 >>>



Je hebt bestanden ontvangen

wetransfer



cbraafhart@slochteren.nl

heeft je een aantal bestanden gestuurd

Geachte heer, mevrouw,

Ingevolge artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) jo. 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) doen wij u hierbij voor vooroverleg toekomen de aanvraag uitgebreide omgevingsvergunning inclusief bijbehorende bijlagen. De aanvraag betreft het verhogen van 3 hoogspanningsmasten op het perceel nabij Meerstad met de kadastrale nummers V357, V448 en V454.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zien uw reactie graag zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen 6 weken tegemoet.

Hoogachtend,

Mevrouw C.F.R. Braafhart
Medewerker Ruimtelijke Ordening
T 0598 425 555



Beschikbaar tot 30 mei 2013

Bestanden (70,2 MB totaal)

Bijlage 3 Vooroverlegreactie Waterschap



WATERSCHAP

Hunze en Aa's

Reg. Nr.	Class. Nr.	Dienst	Aanpak
		<i>W.</i>	
Ingekomen Gem. Slochteren		Kopie	
d.d.	05 JULI 2013		
Gemeente Slochteren		Paraaf	Aquapark 5, Veendam
C. Braafhart			Postbus 195
Postbus 13			9640 AD Veendam
9620 AA SLOCHTEREN			Tel 0598-693800
Baf Sec.		Paraaf Burg.	Fax 0598-693893
		Paraaf Dir.	www.hunzeenaas.nl

Uw brief	Uw mailbericht van 16 mei 2013	Datum	4 juli 2013
Ons kenmerk	IN13-1996/13-2019	Behandeld door	Willem Kastelein
Onderwerp	Omgevingsvergunning - aanvraag - OLO nr. 820537 - tnv. TenneT TSO BV - verhoging hoogspanningsmasten - op perceel bij Meerstad - gemeente is bevoegd gezag - verzoek om advies	Doorkiesnummer	0598-693414

Geachte heer/mevrouw Braafhart,

Met excuus voor de verlate reactie kan ik u mededelen dat de aanvraag Omgevingsvergunning OLO nr 820537 ten name van Tennen TSO BV ons geen aanleiding geeft tot op- of aanmerkingen.

Met vriendelijke groet,

namens het dagelijks bestuur,

Willem Kastelein
Planologisch Beleidsmedewerker
Afdeling Beleid, Projecten en Geo-informatie



Bijlage 4 Reactie op ontwerp Waterschap



W A T E R A R C H I E F
Hunze en Aa's

Reg. Nr. 2013/3666	Class. Nr.	Dienst Archief
Ingekomen Gen: Slochteren		Kopie
d.d.	11 JULI 2013	
Locatie		Aquapark 5, Veendam
		Postbus 195
	C. Braafhart	9640 AD Veendam
		Tel 0598-693800
Paraf. Soc.		Fax 0598-693893
		www.hunzeenaas.nl

Gemeente Slochteren
C. Braafhart
Postbus 13
9620 AA SLOCHTEREN

Uw brief	Uw mailbericht dd 27 juni 2013	Datum	10 juli 2013
Ons kenmerk	IN13-2624/13-2135	Behandeld door	Willem Kastelein
Onderwerp	NL.IMRO.0040.ov00006-31on; Ontwerp omgevingsvergunning uitgebreide procedure 'Slochteren, Verhogen hoogspanningsmasten'	Doorkiesnummer	0598-693414

Geachte heer/mevrouw Braafhart,

In antwoord op uw kennisgeving van terinzagelegging van de ontwerp omgevingsvergunning 'Slochteren, Verhogen hoogspanningsmasten' maken wij u er op opmerkzaam dat wij, in het kader van het vooroverleg ex. Artikel 6.18 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) middels onze brief IN13-1996/13-2019 dd 4 juli 2013 onze reactie hebben gegeven op de aanvraag Omgevingsvergunning nr 820537 ten name van Tennet TSO BV.

Evenals de aanvraag geeft ook de ontwerp omgevingsvergunning 'Slochteren, Verhogen hoogspanningsmasten' ons geen aanleiding tot nadere op- of aanmerkingen.

Met vriendelijke groet,

namens het dagelijks bestuur,

Willem Kastelein
Planologisch Beleidsmedewerker
Afdeling Beleid, Projecten en Geo-informatie



Bijlage 5 Advies Welstandscommissie



pakhuis libau

hoge der a 5
9712 AC groningen
telefoon (050) 312 65 45
fax (050) 312 33 62

omgevingsvergunning

adviesaanvraag	nummer	SLO 13-00	39
gemeente	datum	17 juni 2013	
Slochteren	nr. gemeente	2013002339	
	bouwkosten	€ 306.000,00	
	advieskosten	€ 664,00	
	nota nummer		
	eerder advies d.d.		

algemene gegevens

opdrachtgever De heer L. Den Otter
adres Postbus 718
6812 AR ARNHEM

adres bouwplaats Kadastralenummers V448, V454 en V357
MEERSTAD

ontwerper eigen

adres --

omschrijving bouwwerk het verhogen van 3 hoogspanningsmasten

materialen en kleuren

constructie als bestaande

daken

schilderwerk

welstandsgebied Buitengebied

nadere mededelingen

contactpersoon: Chaldinette Braafhart en M. Kooistra

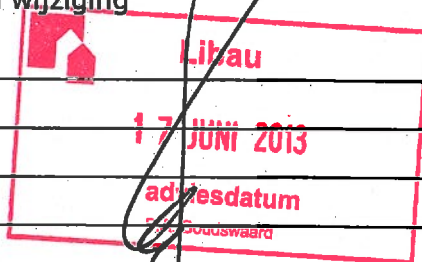
advies

aan het college van burgemeester en wethouders

volgt na beoordeling op het bureau van de commissie

akkoord zonder wijziging

akkoord na wijziging



de rayonarchitect,