

# Omgevingsvergunning Siddeburen Oudeweg 124A

Vastgesteld: NL.IMRO.0040.ov00005-41vg



## Inhoudsopgave

|  |    |
|--|----|
| <b>Besluit uitgebreide omgevingsvergunning</b>                       | 4  |
| <b>Ruimtelijke onderbouwing</b>                                      | 9  |
| Hoofdstuk 1 Inleiding  | 9  |
| 1.1 Aanleiding omgevingsvergunning                                   | 9  |
| 1.2 Leeswijzer   | 12 |
| Hoofdstuk 2 Gebiedsverkenning  | 14 |
| 2.1 Inleiding  | 14 |
| 2.2 Historische ontwikkeling   | 14 |
| 2.3 Ruimtelijke en functionele analyse                               | 14 |
| Hoofdstuk 3 Planologisch beleidskader                                | 17 |
| 3.1 Europees beleid  | 17 |
| 3.2 Rijksbeleid  | 17 |
| 3.3 Provinciaal beleid   | 18 |
| 3.4 Regionaal beleid   | 20 |
| 3.5 Gemeentelijk beleid  | 21 |
| Hoofdstuk 4 Onderzoeken  | 24 |
| 4.1 Inleiding  | 24 |
| 4.2 Milieuaspecten   | 24 |
| 4.3 Externe veiligheid   | 26 |
| 4.4 Luchtkwaliteit   | 30 |
| 4.5 Water  | 30 |
| 4.6 Archeologie  | 34 |
| 4.7 Flora en fauna   | 34 |
| Hoofdstuk 5 Planuitgangspunten                                       | 35 |
| 5.1 Inleiding  | 35 |
| 5.2 Beleidsregels  | 35 |
| Hoofdstuk 6 Juridische planbeschrijving                              | 36 |
| 6.1 RO Standaarden en regels 2008                                    | 36 |
| 6.2 Plantoelichting  | 37 |
| Hoofdstuk 7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid                         | 38 |
| 7.1 Vooroverleg  | 38 |
| 7.2 Verwerken vooroverlegreacties                                    | 38 |
| 7.3 Zienswijzen  | 38 |
| Hoofdstuk 8 Economische uitvoerbaarheid                              | 39 |
| 8.1 Algemeen   | 39 |
| 8.2 Planschade   | 39 |
| Bijlagen   | 40 |
| <i>Bijlage 1 reactie NAM</i>   |    |
| <i>Bijlage 2 reactie Brandweer Regio Groningen</i>                   |    |
| <i>Bijlage 3 reactie waterschap Hunze en Aa's</i>                    |    |
| <i>Bijlage 4 overzicht oppervlaktewatersysteem rondom plangebied</i> |    |



## **Besluit uitgebreide omgevingsvergunning**

Registratienr. PF : 2011/103  
Inprocesnummer : 2012/1987  
Imronummer : NL.IMRO.0040.ov00005-41vg  
Verzonden :

### **BESLUIT UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING**

#### **1. AANVRAAG**

Op 15 december 2011 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen:

van : De heer J.P.A Vermue  
voor het project : het afwijken van de agrarische bestemming om een uitbreiding van het autobedrijf mogelijk te maken op het perceel Oudeweg 124A te Siddeburen, kadastraal bekend gemeente Slochteren, sectie T nr. 425.

---

#### **2. ONTVANKELIJKHEID**

Voor de aanvraag is een omgevingsvergunning benodigd zoals genoemd in artikel 2.1 lid 1 onder a en c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het betreft een aanvraag om omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan. De aanvraag voldoet aan de van toe- passing zijnde bepalingen van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Op deze aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure, als bedoeld in artikel 3.10 van de Wabo van toepassing.

Op 16 januari 2012 hebben wij u verzocht om ontbrekende gegevens. De ontbrekende gegevens hebben wij op 13 maart 2012 ontvangen. Voor het onderdeel brandweer was deze nog niet compleet. Op 19 maart 2012 was de aanvraag ontvankelijk.

---

#### **3. TOETSING AANVRAAG**

De bouwaanvraag is getoetst aan de weigeringsgronden opgesomd in artikel 2.10 van de Wabo. Daarbij is het volgende gebleken.

Wij achten het aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de regels gesteld krachtens of bij het Bouwbesluit zoals dat luidde ten tijde van de indiening.

Wij achten het aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Slochteren zoals die luidde ten tijde van de indiening.

Blijkens het advies van de welstands- en monumentenzorg Groningen (Libau) d.d. 10 april 2012 kan het bouwplan voldoen aan redelijke eisen van welstand.

---

#### **4. STRIJDIGHEID BESTEMMINGSPLAN**

Het perceel valt in het bestemmingsplan "Siddeburen Kern" en heeft daarin de bestemming 'Agrarische doeleinden'. De volgende strijdigheden zijn geconstateerd:

- *artikel 27 jo. artikel 19 lid 1:*

De op de kaart voor agrarische doeleinden aangewezen gronden zijn uitsluitend bestemd voor:

a. cultuurgrond;

b. agrarische bedrijven;

c. indien gronden op de kaart van de aanduiding "intensieve veehouderij" zijn voorzien zijn

deze tevens bestemd voor intensieve veehouderij;

d. indien gronden op de kaart van de aanduiding "glastuinbouw" zijn voorzien zijn deze tevens bestemd voor glastuinbouw;

- *artikel 19 lid 2 sub a:*

De gebouwen mogen uitsluitend binnen de op de kaart aangegeven bouwvlakken worden opgericht.

Het plan behelst het uitbreiden van het autobedrijf met APK voorzieningen en dubbele wasplaats met magazijn. Op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3<sup>o</sup> van de Wabo kan de omgevingsvergunning, voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, slechts worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Wij zijn bereid, om gelet op de onderstaande motivering en ruimtelijke onderbouwing, medewerking te verlenen aan de gevraagde planologische wijziging;

---

## **5.OVERWEGINGEN EN PROCEDURE**

De aanvraag voor het uitbreiden van het autobedrijf is strijdig met het bestemmingsplan en wordt ingevolge artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3<sup>o</sup> van de Wabo aangemerkt als een verzoek om af te wijken van het bestemmingsplan.

Voor dit plan is geen binnenplanse- of buitenplanse afwijking mogelijk. Het verzoek is derhalve aan te merken als een verzoek om een omgevingsvergunning met uitgebreide voorbereidingsprocedure (ex. artikel 3.10 van de Wabo).

De raad van de gemeente Slochteren heeft de bevoegdheid tot het voeren van deze procedure gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Slochteren.

Het plan behelst het uitbreiden van het bestaande autobedrijf met APK voorzieningen en een dubbele wasplaats met magazijn. Op 12 augustus 2002 hebben wij vrijstelling verleend voor het gebruik van de gronden ten behoeve van een autobedrijf. Dit als nieuwe economische drager voor het instandhouden van de vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing.

Het perceel bevindt zich aan de toegangsweg van Siddeburen. Komend vanaf de N33/Kalverkampen kijkt men nog steeds op de oorspronkelijke boerderij waarin het bedrijf gevestigd is. Hierdoor heeft het bedrijf, ondanks de functieverandering, qua uitstraling een kleinschalig karakter behouden. De voorgestelde uitbreiding van het bedrijf behelst een uitbreiding aan de linker- en aan de rechterzijgevel. De rechterzijgevel wordt uitgebreid met een APK keurplaats (ca. 135 m<sup>2</sup>) en de linkerzijgevel wordt uitgebreid met een magazijn en dubbele wasplaats (140 m<sup>2</sup>). Doordat de uitbreiding aan de linkerzijgevel achter de bestaande woning wordt uitgevoerd is deze niet of nauwelijks zichtbaar vanaf de openbare weg. Voor wat betreft de uitbreiding aan de rechterzijgevel zal deze, door de materiaalkeuze en de vorm waarin het zal worden uitgevoerd, geen afbreuk doen aan de uiterlijke verschijningsvorm van de boerderij.

Aangezien het perceel feitelijk gebruikt wordt als autobedrijf, zal bij het de eerstvolgende bestemmingsplanwijziging een bedrijfsbestemming krijgen. Dit zal geen belemmering voor de naastgelegen percelen opleveren. In het toekomstige bestemmingsplan Hellum-Siddeburen is al rekening gehouden met de voorgestelde uitbreiding van het autobedrijf. De uitbreiding past binnen de marges van het toekomstige bestemmingsplan. Tegelijk moet er gezegd worden dat de uitbreidingsmogelijkheden voor het bedrijf, na het uitvoeren van het voorgestelde bouwplan, in zijn geheel wordt benut. Een verdere groei van het bedrijf op deze locatie zal in de toekomst niet meer mogelijk zijn. De ondernemer is hierover geïnformeerd.

Onder het perceel aan de Oudeweg 124A loopt een gastransportleiding (A-509-KR-005, volgnummer 2415900) van de Gasunie. Het plan valt daarmee binnen het invloedsgebied van een 48-inch aardgastransportleiding. Voor wat betreft de leiding A-509-KR-005 blijkt uit de

professionele risicokaart dat de leiding geen plaatsgebonden risicocontour heeft (de  $10^{-6}$  contour is 0 meter). Wel geldt voor aardgastransportleidingen met een maximale druk van > 40 bar een belemmeringen-strook, c.q. vrijwaringszone, van 5 meter aan weerszijden van de leiding. Het plangebied ligt buiten deze zone. Het plangebied ligt verder op minder dan 200 meter van de N33 en zodoende binnen het invloedsgebied van deze wegen. In verband met deze wegen hoeft een verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden.

De uitbreiding voldoet verder aan richtafstand qua milieuhinder. Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (onder handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven) geldt voor dit bedrijf een richtafstand van 30 meter ten opzichte van gevoelige objecten, waaronder woningen. Deze afstand wordt door de gewenste uitbreiding niet overschreden. Voor de uitbreiding van het garagebedrijf is op 21 mei 2012 melding gedaan op grond van de activiteitenbesluit.

Voor het onderdeel bodem is een verkennend bodemonderzoek verricht op het te bebouwen terreindeel. Het onderzoek is uitgevoerd door een gecertificeerd en erkend bedrijf. De resultaten van het onderzoek geven geen belemmering voor het verlenen van een omgevingsvergunning op het onderzochte terreindeel.

Op 30 augustus 2006 is een vergunning verleend voor het oprichten van een opslagloods (12x20). Deze vergunning wordt met het oog op de voorgestelde uitbreiding ingetrokken. De intrekking van is op 9 maart 2012 schriftelijk door de aanvrager bevestigd.

De aanvrager heeft beide exemplaren van de planschadeovereenkomst, conform afdeling 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), ondertekend. De planschadeovereenkomst heeft betrekking op eventuele planschade dat kan voortvloeien uit de gevraagde afwijking van het bestemmingsplan.

Op grond van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is op voorbereiding van een omgevingsvergunning, die alleen kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3<sup>o</sup> Wabo, het vooroverleg als geregeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van toepassing. In dat kader is overleg gepleegd met Provincie Groningen, Waterschap Hunze en Aa's, VROM inspectie, Brandweer regio Groningen, Libau welstandsadviesbureau, Gasunie BV, Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM) BV, Enexis en Waterbedrijf Groningen. De overlegpartners hadden geen bezwaren tegen het voorgenomen plan. Door het waterschap Hunze en Aa's zijn een aantal opmerkingen gemaakt die verder in het plan zijn uitgewerkt.

Het plan heeft de procedure als bedoeld in artikel 3.10 van de Wabo en afdeling 3.4 van de Awb doorlopen. Daartoe hebben wij kennis gegeven van het ontwerpbesluit op de gemeentelijke website, 't Bokkeblad en de Staatcourant. Daarbij is vermeld dat het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage hebben gelegen en een ieder binnen de termijn van terinzagelegging mondeling of schriftelijk een zienswijze kon indienen. Van de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen is geen gebruik gemaakt.

Voor de verdere overwegingen, het procedureverloop en de onderbouwing wordt verwezen naar de bij dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing.

---

## 6. BESLUIT

Met inachtneming van de volgende wettelijke regelingen:

- 1 artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo (strijdig gebruik);
- 2 artikel 2.3, sub b, van de Wabo (strafbaarstelling);
- 3 artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3<sup>o</sup> van de Wabo (beoordelingscriteria);
- 4 artikel 2.23 van de Wabo (tijdelijke vergunning)
- 5 artikel 3.10 van de Wabo (uitgebreide voorbereidingsprocedure);
- 6 artikel 6.1, lid 1 van de Wabo (inwerkingtreding);
- 7 artikel 3.2 van de Mor (indieningsvereisten bouwen in strijd met planologische voorschriften);
- 8 artikel 3.1.1 van het Bro (vooroverleg);

Omgevingsvergunning Siddeburen Oudeweg 124A (vastgesteld)

- 9 artikel 5.20 van de Bor (inhoud ruimtelijke onderbouwing);
- 10 artikel 6.18 van de Bor (overlegverplichting).

Gelet op het bepaalde in artikel 2.1, lid 1, onder a en c, artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3<sup>o</sup> Wabo en het bepaalde in artikel 27, artikel 19, lid 1 en lid 2, sub a van het bestemmingsplan "Siddeburen Kern";

Besluiten wij:

De uitgebreide omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan te verlenen overeenkomstig de volgende aangehechte en door ons gewaarmerkte stukken;

- 1 Aanvraagformulier (d.d. 15 december 2011);
- 2 Bijbehorende tekeningen;
  - tek.nr. 01.01, schaal 1:100, versie 2, d.d. 12-12-2011
  - tek.nr. 05.01, versie 2, schaal 1:100, d.d. 19-03-2012
  - tek.nr. 05.02, schaal 1:100/10, d.d. 12-03-2012
  - tek.nr. 05.03, schaal 1:100, d.d. 12-03-2012
- 3 Kadastrale kaarten (1:1000);
- 4 Ruimtelijke onderbouwing gemeente Slochteren;
- 5 Kaart met verbeelding plangebied (1:1000)
- 6 Ondertekende Planschadeovereenkomst;
- 7 Brief intrekking vergunning (d.d. 09-03-2012);
- 8 Brief architectenbureau m.b.t. uitvoering plan (d.d. 06-04-2012);
- 9 Verkennend bodemonderzoek Oudeweg 124a te Siddeburen (projectnr.12KL047, d.d. 12-03-2012).

**VOORWAARDE EN NADERE EISEN**

Het bouwplan moet worden uitgevoerd in overleg met ons:

Met uitzondering van het start- en gereedmeldingsformulier kunt u onderstaande meldingen doen via telefoonnummer 0598-425555 of per email naar [algemeen@slochteren.nl](mailto:algemeen@slochteren.nl)

• Alvorens met de bouw te beginnen moet drie weken voor de start, de berekeningen met tekeningen van de dragende constructiedelen bij de Backoffice Bouwen Wonen en Bedrijven ter goed- keuring worden ingediend.

• Voor het afnemen van de wapening dient het bouwtoezicht ten minste één werkdag van tevoren in kennis te worden gesteld van het storten van het beton. Per stortgang wordt 1 keer op afroep controle gehouden. Als door uw toedoen de bouwplaats meer dan 1 keer, per stortgang, door ons bezocht moet worden, kunnen wij de door ons gemaakte extra kosten bij u in rekening brengen.

• Het bouwtoezicht dient ten minste twee dagen van tevoren in kennis te worden gesteld van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen.

• Het bouwtoezicht dient ten minste twee dagen van tevoren in kennis te worden gesteld van de aanvang van grondverbeteringwerkzaamheden.

• Indien tijdens graafwerkzaamheden grond vrijkomt en deze niet op het perceel kan worden verwerkt, zal het moeten worden afgevoerd. Neem voor informatie over, en melding van, afvoer van grond en mogelijke toepassingen, contact op met mevr. T. Hoiting van de backoffice Bouwen, Wonen en Bedrijven (0598-425555). Aan de melding zijn geen kosten verbonden.

**INWERKINGTREDING**

Dit besluit treedt in werking nadat de beroepstermijn is verlopen (artikel 6.1 lid 2 sub b van de Wabo).

Omgevingsvergunning Siddeburen Oudeweg 124A (vastgesteld)

**Beroep**

Op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht kunt u binnen zes weken na verzen- ding van dit besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank.

Slochteren,

Hoogachted,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Slochteren,

, burgemeester.

, secretaris.



## Ruimtelijke onderbouwing

### Hoofdstuk 1 Inleiding

#### 1.1 Aanleiding omgevingsvergunning

##### 1.1.1 Algemeen

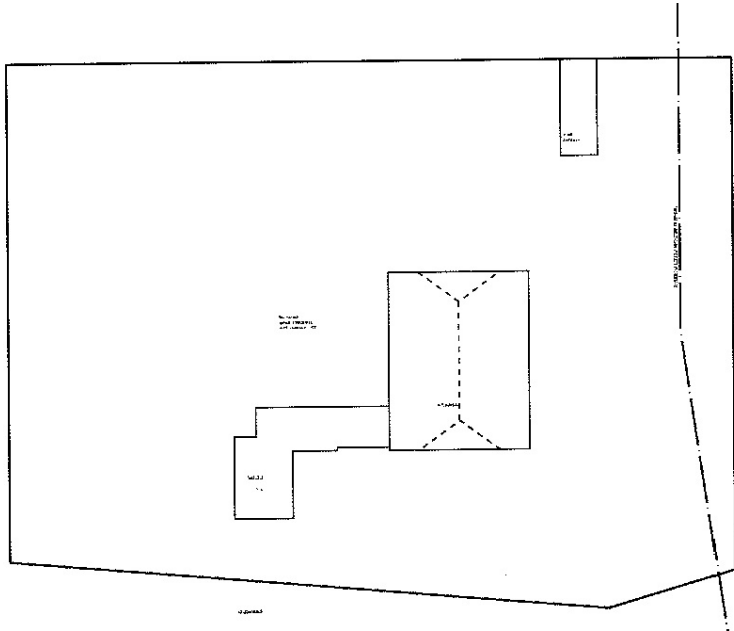
Slochteren is van oudsher een gemeente met een landelijk karakter. Ondanks dit landelijk karakter neemt het aantal agrarische bedrijven de laatste jaren af. Een belangrijke oorzaak is de schaalvergroting, een trend die inmiddels onlosmakelijk met de landbouw verbonden is. De onzekere toekomst voor met name kleinere bedrijven maakt bedrijfsopvolging moeizaam. De meeste agrarische bedrijven worden daarom beëindigd. In praktijk betekent dit dat vaak de gronden verkocht worden. Vanwege de omvang van de voormalige boerderijen is er naast de woonfunctie nog veel ruimte beschikbaar voor een bedrijfsmatige invulling van de vrijkomende of vrijgekomen agrarische bebouwing.

Het aantal agrarische bedrijven is tussen 1992 en 2005 afgenomen met ongeveer een derde. Hierbij is het aantal akkerbouwbedrijven zowel relatief als absoluut het meeste afgenomen. Oudeweg 124A te Siddeburen, een voormalig akkerbouwbedrijf, is in 2002 in gebruik genomen als garagebedrijf. In 2002 is er een vrijstellingsprocedure ex artikel 19.3 WRO gevoerd om het vestigen van autobedrijf Jos Vermue in het landbouwschuur mogelijk te maken. Het perceel bevindt zich aan de toegangsweg van Siddeburen en bepaalt voor een belangrijk deel de dorpsentree, door het stallen van auto's langs en aan de Damsterweg.

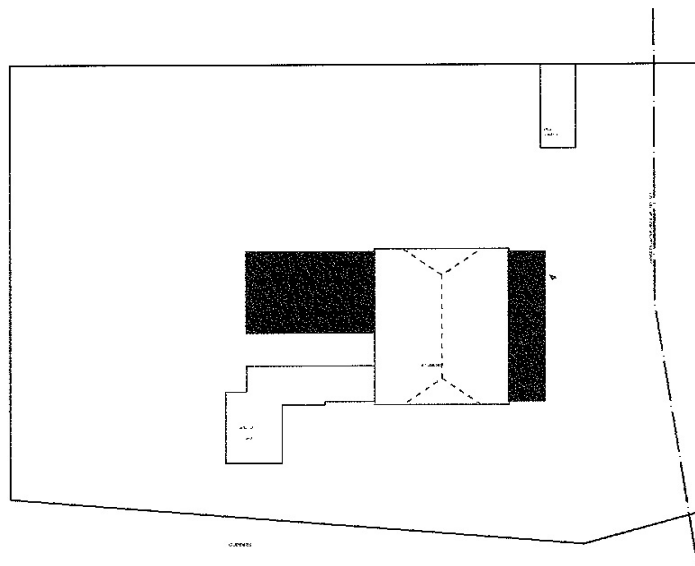


Figuur 1 Ligging perceel Oudeweg 124A, Siddeburen

Op 15 september 2011 heeft de heer Vermue een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend voor het uitbreiden van het autobedrijf. Het autobedrijf wordt uitgebreid met APK voorzieningen en een dubbele wasplaats .



*Figuur 2 Situatie voor de geplande uitbreiding*



*Figuur 3 Situatie na de uitbreiding*

### 1.1.2 Beleidsvorming

De gemeente is momenteel druk bezig met het opstellen van een serie bestemmingsplannen waarmee in de komende jaren het bestemmingsplannenbestand van de gemeente Slochteren geactualiseerd en gesaneerd wordt (minder aantal plannen). In het kader van uniformiteit zullen deze plannen zoveel mogelijk op dezelfde wijze worden opgebouwd en wordt reeds aangesloten bij de plansystematiek van de nieuwe plannen.

Daarnaast wordt rekening gehouden met een aantal door de gemeenteraad vastgestelde beleidsregels. Deze beleidsnotities zijn opgesteld om als planologisch

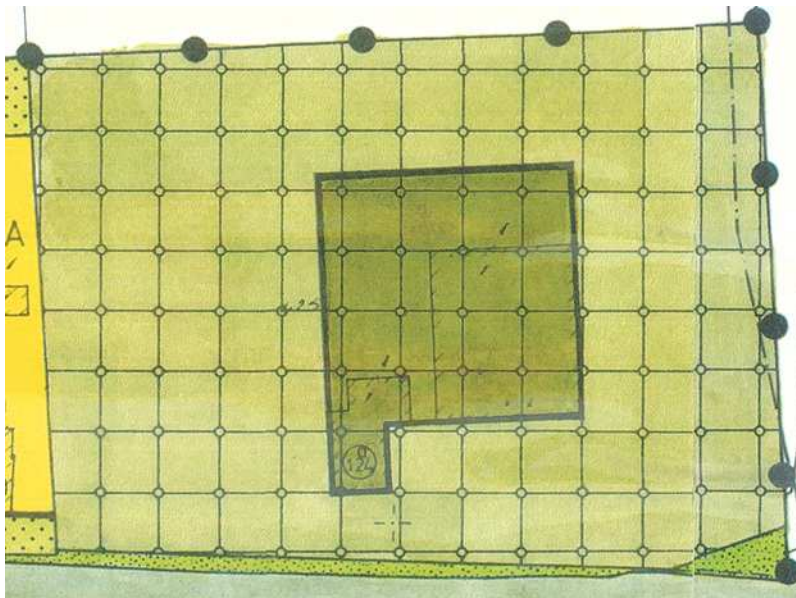
kader te dienen voor de actualisering van de bestemmingsplannen en zullen worden verwerkt in de voorschriften van de nieuwe bestemmingsplannen. Daarnaast hebben de beleidsregels een zelfstandige status als toetsingskader voor ingekomen verzoeken om een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan (zowel binnenplannen als buitenplannen) van de nog niet geactualiseerde bestemmingsplannen. Voordelen van de beleidsregels zijn:

- rechtszekerheid;
- duidelijkheid over bebouwings- en gebruiksmogelijkheden voor burgers en ondernemers;
- duidelijkheid over ruimtelijk relevante aspecten voor bestuurders;
- afstemming van functies op elkaar door het voorkomen van ad hoc afwegingen;
- helder toetsingskader voor initiatieven;
- instrument voor handhaving;
- snelheid in het actualiseringstraject door hogere efficiency.

### 1.1.3 Bestemmingsplan Siddeburen Kern

Het perceel ligt binnen het vigerende bestemmingsplan 'Siddeburen Kern' en heeft daarin de bestemming 'agrarische doeleinden'. De op de kaart voor agrarische doeleinden aangewezen gronden zijn uitsluitend bestemd voor cultuurgrond, agrarische bedrijven, agrarisch-technische hulpbedrijven (voorzover op de kaart aangeduid) en indien gronden op kaart van de aanduiding 'intensieve veehouderij' zijn voorzien zijn deze tevens bestemd voor intensieve veehouderij. Het plan behelst het uitbreiden van de bestaande garagebedrijf, een niet-agrarische functie. Het gebruik is derhalve in strijd met het vigerende bestemmingsplan.

Bestemmingsplan 'Siddeburen Kern' is door Gedeputeerde Staten van Groningen goedgekeurd in het jaar 1994. Dit houdt in dat de wettelijke doorlooptijd (10 jaar) voor dit bestemmingsplan verstreken is en het plan op korte termijn geactualiseerd dient te worden. Aangezien dit voor meer plannen binnen de gemeente geldt is er een prioritering aangebracht. De actualisering van het bestemmingsplan 'Siddeburen Kern' is in onze voorlopige planning voorzien voor 2012. De inventarisatie voor de kernen Hellum en Siddeburen (wordt één gezamenlijke plan voor opgesteld) heeft plaats gevonden en er is een start gemaakt met de bestemmingsplanprocedure. Het ontwerpbestemmingsplan Hellum-Siddeburen ligt van heeft van 7 juni 2012 t/m 18 juli 2012 ter inzage. In het toekomstige bestemmingsplan krijgt het perceel de bestemming 'bedrijf'. Het is de bedoeling dat uiterlijk eind 2012 het nieuwe bestemmingsplan onherroepelijk is.



Figuur 4 Uitsnede plankaart vigerende bestemmingsplan

Verzoeker wenst zo snel mogelijk te starten met de uitbreiding van het bedrijf, waardoor er voor gekozen is om, vooruitlopend op het actualiseringsplan, een omgevingsvergunning aan te vragen. Hierbij wordt, voor zover mogelijk, al wel

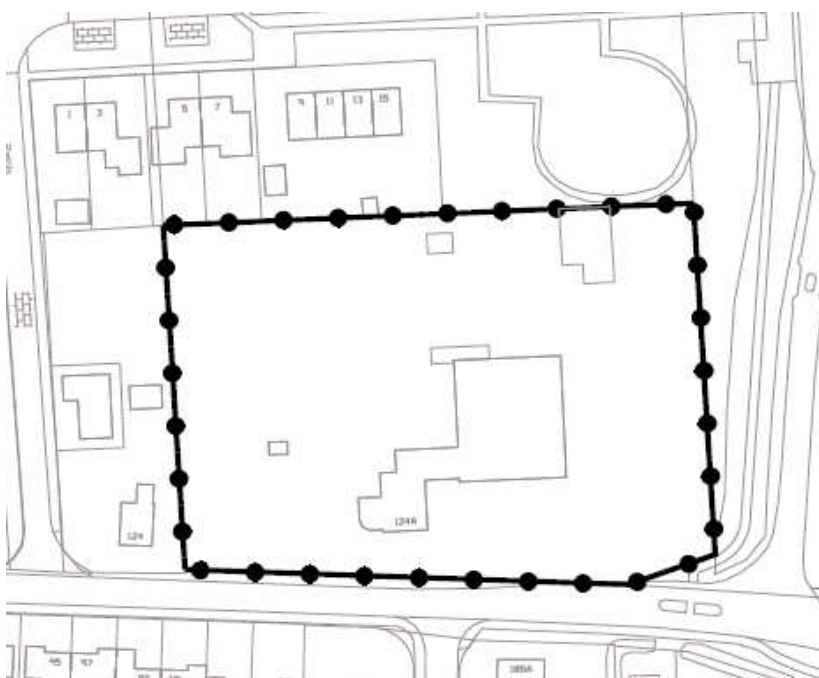
rekening gehouden met de uitgangspunten voor het toekomstige actualisatieplan.



Figuur 5 Uitsnede plankaart voorontwerp bestemmingsplan Hellum-Siddeburen

#### 1.1.4 Begrenzing plan

In de bijgaande verbeelding is het plangebied weergegeven. De procedure heeft betrekking op de grond, kadastraal bekend als gemeente Slochteren, sectie T, nummer 425, plaatselijk bekend als Oudeweg 124A in Siddeburen.



Figuur 6 Begrenzing plangebied

## 1.2 Leeswijzer

In vervolg op de situatieschets van het plangebied in dit inleidende hoofdstuk wordt in Hoofdstuk 2 verder ingezoomd op het plangebied. Hierbij zal na een historische beschrijving ingegaan worden op de huidige ruimtelijke en functionele kenmerken van Siddeburen. Hoofdstuk 3 vormt een overzicht van het beleidskader dat als

bovenliggend toetsingskader valt aan te merken. In ditzelfde hoofdstuk wordt ook ingegaan op de doorvertaling van ruimtelijke thema's uit het rijks- en provinciaal beleid (POP en verordening). De onderzoeken die ten grondslag liggen aan het plan worden in hoofdstuk 4 toegelicht. In Hoofdstuk 5 wordt aangegeven welke beleidsregels verwerkt zijn in het plan. In hoofdstuk 6 wordt de juridische planbeschrijving weergegeven, beschrijft de planuitgangspunten. In Hoofdstuk 7 wordt het verloop van de procedure weergegeven waaronder de reacties van overlegpartners. Tenslotte wordt in hoofdstuk 8 de economische uitvoerbaarheid beschreven.

## **Hoofdstuk 2      Gebiedsverkenning**

### **2.1      Inleiding**

In dit hoofdstuk wordt eerst ingegaan op de (historische) ontwikkeling van het grondgebied van Slochteren en vervolgens ingezoomd op het plangebied. Deze inventarisatie is gesplitst in een ruimtelijke en een functionele analyse.

### **2.2      Historische ontwikkeling**

#### *2.2.1      Gemeente*

De gemeente Slochteren beslaat een groot deel van de streek 'Duurswold'. Het Duurswold heeft zijn naam te danken aan het bosrijk karakter dat het vroeger bezat. Er was sprake van lage gronden waarop struiken en bomen elkaar afwisselden. Het gebied werd ook wel de Zevenwolden genoemd, naar de zeven concentraties die op de zandrug waren ontstaan. De streek behoort tot de laagste delen van de provincie. Vroeger stroomde het water van de hogere klei- en zandgronden hier naar toe en ontstonden er meren. Het huidige Schildmeer is hiervan nog een overblijfsel. Bewoning ontstond op de hogere, drogere zandrug in het Duurswold. Het huidige bewoningspatroon is nog steeds op deze rug, die loopt van Ruischerbrug (via Harkstede, Slochteren en Siddeburen) naar Wagenborgen, gesitueerd. Door deze concentratie van bebouwing is een groot deel van de gemeente open buitengebied gebleven. Buiten de lintbebouwing liggen slechts enkele bebouwingsconcentraties, zoals Overschild en Tjuchem.

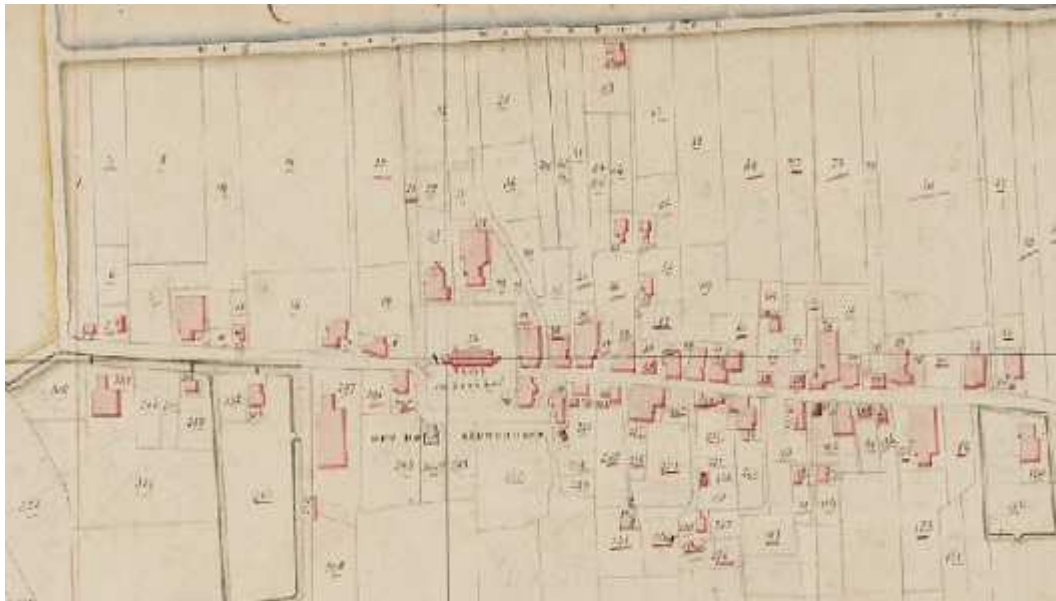
#### *2.2.2      Siddeburen*

Siddeburen ligt, net als de kernen Slochteren en Hellum, op een glaciële rug uit de IJstijd. Deze afzetting is ontstaan toen ijspakketten grond opstuwden. De bovenlaag van de stuwwal bestaat uit dekzand, met daaronder veel verschillende lagen van klei, veen en rivierafzettingen. Dit terwijl de bovenlaag van de lager gelegen gronden grotendeels uit veen op eerdere afzettingen bestaat. Deze wal is, vanwege de hogere ligging en de bodemsamenstelling (dekzand), dan ook van oudsher het meest geschikt voor bebouwing. Op de historische kaarten is dan ook een groot verschil te zien tussen de dicht bebouwde stuwwal en de open delen in de laagtes daaromheen.

De stuwwal is van oudsher zeer intensief verkaveld en in gebruik. Bewoning, (agrarische) bedrijven, diensten, onderwijs, godsdienst en overheid vonden allen een plek in het uitgestrekte lint op de wal, waardoor de dorpen, zoals Siddeburen, zijn ontstaan. Vanuit deze hogere randen, later ook vanuit de weinige landwegen die het gebied doorkruisten, is de verkaveling van de laagtes ontstaan. Het gebruik op deze lagere gronden is altijd vrij eenzijdig geweest en nog steeds speelt de landbouw in de laagtes een bepalende rol. De laatste jaren neemt echter de natuur steeds meer ruimte in, zowel in de laagtes als op de stuwwal.

### **2.3      Ruimtelijke en functionele analyse**

Siddeburen is ontstaan op een knooppunt van twee linten, de Hoofdweg en de Oudeweg. Uit historisch kaartmateriaal valt op te maken dat van de twee linten de Hoofdweg van oorsprong het dichtst is bebouwd. Op deze kaarten zijn de eerste zijlaantjes van de Hoofdweg zichtbaar.



*Figuur 7 Kadasterkaart omstreeks 1811 - 1813*

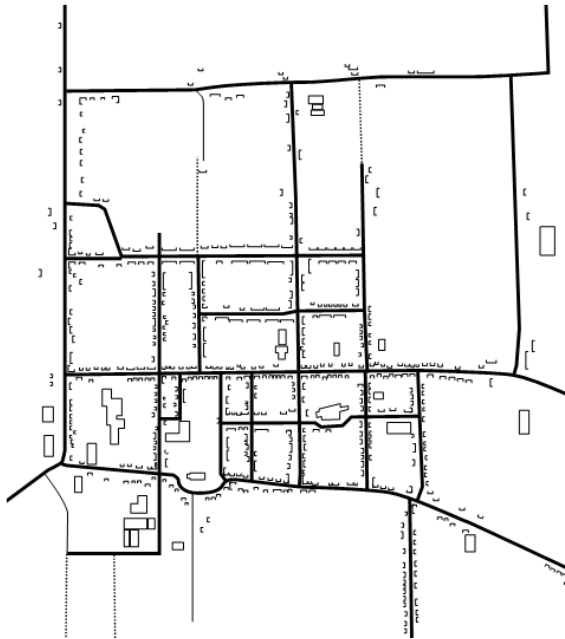
Sinds 2002 is op het perceel aan de Oudeweg 124A een garagebedrijf gevestigd. Op de kaart uit 1958 (figuur 8) is de landbouwschuur wat nu dienst doet als garagebedrijf te zien.



*Figuur 8 Kaart Siddeburen 1958*

Tegenwoordig vormen de Hoofdweg en de Oudeweg nog steeds de ruggengraat van het dorp. Bij de meeste uitbreidingen van de dorpsstructuur zijn de straten in elkaars verlengde, haaks op deze twee linten, doorgetrokken. Deze straten zijn vervolgens onderling verbonden met parallel aan de Oudeweg en de Hoofdweg lopende straten, waardoor uiteindelijk het huidige grid van Siddeburen is ontstaan (figuur 9). De buurtjes binnen de gridlijnen hebben ieder een eigen structuur, welke vaak wordt

bepaald door de periode waarin ze zijn ontwikkeld. Uitzondering op deze gridstructuur vormt de uitbreiding in de jaren negentig in het noordoosten (Leeuwerikhoogte).



*Figuur 9 Het grid van Siddeburen, 2009*

Het plangebied ligt in het oostelijk deel van de kern Siddeburen en maakt deel uit van het oorspronkelijke bebouwingslint (de Oudeweg) in de gemeente Slochteren. De belangrijkste wegen vanuit het dorp gezien zijn de Oudeweg en de Hoofdweg. De Oudeweg is de belangrijkste verkeersader door het dorp. Het heeft zowel een wijkontsluitende functie en een ertoeegangsweg.



## **Hoofdstuk 3 Planologisch beleidskader**

### **3.1 Europees beleid**

#### *3.1.1 Wet op de Archeologische Monumentenzorg*

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta (Malta). Daarmee heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een meer prominente plaats gekregen in de ruimtelijke planvorming.

Als uitvloeisel van de ondertekening van het Verdrag van Malta (1992) is op 1 september 2007 de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Met de daaruit voortvloeiende herziening van de Monumentenwet 1988 (en een drietal andere wetten) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De Monumentenwet (1988) regelt de bescherming van archeologisch erfgoed en de inpassing van archeologische waarden in de ruimtelijke ordening. Daarnaast stelt de wet dat de financiering van onderzoek dat voortvloeit uit een onontkoombare verstoring van archeologische waarden ten laste van de initiatiefnemer komt. Het genoemde onderzoek omvat het volledig archeologisch proces zoals beschreven in de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA), dan wel een daarop gebaseerd Programma van Eisen (PvE).

De nieuwe wetgeving heeft voor de Nederlandse gemeenten vergaande consequenties, met name ten aanzien van de zorg voor het archeologisch erfgoed. Vanaf het moment van ondertekening van het Verdrag van Malta in 1992 is door de rijksoverheid beleid ontwikkeld om tot een zorgvuldige omgang met dit archeologisch erfgoed te komen, met als uitgangspunt het behoud van archeologische waarden 'in situ' (ter plekke; in de bodem). Met de inwerkingtreding van de Wamz (2007) en de herziening van de Monumentenwet (1988) zijn overheden wettelijk verplicht om archeologische waarden mee te laten wegen in ruimtelijke planprocedures. Omdat de invulling van ruimtelijke plannen vooral een gemeentelijke taak is, zijn gemeenten, zoals de wetgever het heeft beoogd, de belangrijkste speler in het 'archeologische' veld geworden. De gemeenten zijn verplicht om het archeologisch bodemarchief te beschermen en daarvoor passend archeologiebeleid te formuleren.

De gemeente Slochteren heeft archeologiebeleid, in de vorm van een archeologische beleidsnota met bijbehorende beleidskaart ontwikkeld. Dit beleid is door de gemeenteraad op 3 juni 2010 vastgesteld. Het beleid geeft aan voor welke specifieke ruimtelijke plannen wel of geen archeologisch bureauonderzoek gevraagd wordt. In hoofdstuk 4 wordt hier verder op ingegaan.

#### *3.1.2 Ecologie: Natura 2000*

Natura 2000 is een initiatief in natuurbescherming op Europees niveau om te komen tot een netwerk van beschermde natuurgebieden. Deze gebieden bestaan uit de speciale beschermingszones voor natuurlijke habitatten op grond van Europese Habitatrichtlijn (1992) en de Vogelrichtlijngebieden aangewezen op grond van de Europese Vogelrichtlijn (1979).

Het plangebied is gelegen nabij de ecologische hoofdstructuur. Het natuurgebied wordt zo ingericht dat in het natuurgebied er een interne buffer tussen natuur en andere functies ontstaat. Mede daarom zijn geen (significante) effecten voor de instandhoudingsdoelstelling van één van deze gebieden. In de paragraaf provinciaal beleid wordt verder ingegaan op de ecologische hoofdstructuur.

### **3.2 Rijksbeleid**

#### *3.2.1 Nota Ruimte*

Het kabinet Balkenende heeft het ruimtelijk beleid van het Rijk gebundeld in de Nota Ruimte. Deze nota is op 23 april 2004 vastgesteld in de ministerraad en achtereenvolgens op 17 mei 2005 en 17 januari 2006 hebben de Tweede en Eerste

Kamer der Staten-Generaal ingestemd met de Nota Ruimte 'Ruimte voor ontwikkeling'. Het is een strategische nota op hoofdlijnen, waarin rijksverantwoordelijkheden en die van anderen duidelijk zijn onderscheiden. De nota geeft invulling aan het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. Gekozen is voor een versterking van het decentrale planningsstelsel, met een kernrol voor gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Rijk richt zijn ordenende en sturende rol vooral op de elementen van de zogenaamde Ruimtelijke Hoofdstructuur. Voor gebieden die daar buiten vallen, zoals het overgrote deel van het grondgebied van de gemeente Slochteren, laat het Rijk de ruimtelijke ordening over aan de provincies en gemeenten. Wel geldt een aantal algemene doelstellingen en spelregels die ervoor moeten zorgen dat overal aan eisen van 'ruimtelijke basiskwaliteit' wordt voldaan. Onder dit laatste wordt het samenspel van gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde verstaan.

### 3.2.2 *Amvb Ruimte*

Voor de overzichtelijkheid van het beleid is gekozen voor het uitbrengen van één 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening', ook wel de AMvB Ruimte genoemd. Daarbij wordt ingezet op nationale regels met betrekking tot onder andere zuinig ruimtegebruik, bescherming van kwetsbare gebieden en bescherming van het land tegen overstroming en wateroverlast. Doel is om vanuit een concreet nationaal belang een goede ruimtelijke ordening te bevorderen. De inhoud van de AMvB Ruimte moet worden verwerkt in plannen van lagere overheden zoals structuurvisies en bestemmingsplannen van provincies en gemeenten.

Overigens zijn niet alle nationale (ruimtelijke) belangen opgenomen in de AMvB Ruimte. De AMvB is slechts één instrument uit een grotere instrumentenset die dient ter realisering van de nationale ruimtelijke belangen. Er zijn ook onderwerpen die van nationaal ruimtelijk belang worden geacht waarbij de AMvB niet het geschikte instrument is voor realisatie. In die gevallen worden andere instrumenten zoals financiële, bestuurlijke, communicatieve of bijvoorbeeld sectorwetgeving ingezet. De Minister van VROM (tegenwoordig Infrastructuur en Milieu) heeft in de 'Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (d.d. 6 juni 2008)' aan de Tweede Kamer een overzicht gegeven van alle nationale ruimtelijke belangen.

De AMvB Ruimte komt in 2 rondes tot stand. De eerste tranche bevat, zoals aangekondigd in de Realisatieparagraaf, een beleidsneutrale omzetting van bestaand beleid. Deze kaders zijn afkomstig uit de PKB's Nota Ruimte, Derde Nota Waddenzee, Structuurschema Militaire Terreinen en Project Mainportontwikkeling Rotterdam. Volgens planning zou deze eerste fase in het 3<sup>e</sup> kwartaal van 2010 in werking treden. Echter door de val van het kabinet in het voorjaar van 2010 en daarmee samenhangend het controversieel verklaren van de AMvB Ruimte loopt dit vertraging op tot minstens medio 2011. De tweede tranche van de AMvB zal nieuw nationaal beleid bevatten. Volgens planning zou deze tweede fase als ontwerp in de eerste helft van 2010 aan de Eerste en Tweede Kamer worden aangeboden en in 2011 worden vastgesteld, hetgeen ook vertraging heeft opgelopen.

### 3.2.3 *Nota Vitaal Platteland*

Het kabinetsbeleid is gericht op een leefbaar platteland en een vitale en duurzame agrarische sector. De vitaliteit van een gebied wordt volgens het kabinet bepaald door een bloeiende economie, goede woonomstandigheden, een levendige sociale structuur en een sterke identiteit, een gezond functionerend ecosysteem en een aantrekkelijk landschap. Vanwege de samenhang tussen deze factoren, is de 'Agenda voor een Vitaal Platteland' als een integrale kabinetsnota geschreven.

## 3.3 **Provinciaal beleid**

De Provinciale Omgevingsverordening (POV) bevat de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten om de grenzen van het bestaand bebouwd gebied vast te leggen. Deze bevoegdheid komt feitelijk voort uit het ontwerp AMvB Ruimte waarin is opgenomen dat door de provincies in hun verordening moet worden aangewezen welke gebieden tot het 'bestaand bebouwd gebied' behoren. Deze begrenzing heeft weerslag op functies die in de verordening niet zijn toegestaan in het buitengebied (de contramural van bestaand bebouwd gebied), het verbod om woningen toe te voegen aan het buitengebied en de maximaal toegestane oppervlakte van woonbebouwing op een bouwperceel. Dit plan betreft de uitbreiding van een autobedrijf gelegen buiten het door de provincie aangewezen 'bestaande bebouwd gebied'. De begrenzing uit de verordening heeft derhalve geen invloed gehad op de begrenzing van het plangebied.

### 3.3.1 *Provinciaal Omgevingsplan*

In het derde Provinciaal Omgevingsplan Groningen (vastgesteld door Provinciale Staten op 17 juni 2009) is net als in het tweede POP gekozen voor concentratie van wonen en werken in de stedelijke centra en centrumdorpen. Deze keuze ondersteunt de centrumfunctie van de steden met bijbehorende voorzieningen, beperkt de ruimteclaims op het landelijk gebied en gaat mobiliteit tegen.

Dit betekent niet dat alle overige dorpen op slot zijn gezet. In dorpen waar de meest wezenlijke voorzieningen nog aanwezig zijn (de zogenaamde 'complete dorpen'), kunnen woningen worden gebouwd voor de lokale behoefte, die wordt bepaald door de te verwachten groei van het aantal huishoudens als gevolg van de gezinsverdunding. De grotere kernen in de gemeente (Slochteren/ Schildwolde, Harkstede en Siddeburen) behoren tot deze categorie dorpen. Om de leefbaarheid en de lokale voorzieningen in stand te houden, kunnen 'complete dorpen' gebaat zijn bij beperkte nieuwbouw. In de kleinste dorpen mag alleen incidenteel worden gebouwd, bijvoorbeeld om het beeld van dorp of landschap te versterken of voor specifieke doelgroepen, zoals ouderen en gehandicapten. In de kleine kernen van Slochteren is hiervoor nagenoeg geen ruimte.

Ook wat de economische activiteiten betreft, streeft de provincie naar ruimtelijke bundeling. Uitgangspunt is de bedrijvigheid te concentreren in de economische kernzones. Het overall laten ontstaan van kleine bedrijventerreinen noemt de provincie niet in het belang van het vestigingsklimaat en de kwaliteit van het landschap. Wel is uitbreiding van bestaande lokale bedrijven(terreinen) mogelijk als het bestaande bedrijfsleven daar duidelijk behoefte aan heeft. Aard, schaal en omvang van terreinen of uitbreidingen moeten zijn aangepast aan de lokale situatie en een relatie hebben met de beeldkwaliteit van de dorpen. Vanuit dit oogpunt staat de provincie ook positief tegenover de vestiging van kleine bedrijven in waardevolle vrijkomende panden, zoals oude boerderijen. Behoud van het pand en het eigen karakter is daarbij uitgangspunt.

### 3.3.2 *Omgevingsverordening*

De omgevingsverordening is een nieuw beleidsinstrument, dat voortkomt uit de Wro. De verordening is vastgesteld door Provinciale Staten en bevat provinciale beleidsregels waarvan wordt verwacht dat gemeenten deze doorvertalen in hun bestemmingsplannen. Op basis van de volgende criteria zijn onderwerpen opgenomen in de verordening. Het gaat om beleidsonderwerpen:

- waarvoor de provincie in belangrijke mate verantwoordelijk is;
- die een algemene betekenis hebben;
- waarvan borging in een ruimtelijk plan mogelijk is;
- die blijvend moeten worden beschermd of veilig worden gesteld (waarborgfunctie);
- waarvan borging door middel van eenduidige kaderstelling nodig is (rechtszekerheid).

De verordening richt zich op de thema's milieu, water en ruimte. Waarbij het thema ruimte een geheel nieuwe regeling bevat. Het hoofdstuk Ruimtelijke ordening bevat regels over de inhoud van gemeentelijke bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen. De regels komen voort uit het POP en richten zich tot de gemeenteraden, die verplicht zijn hun bestemmingsplannen hieraan aan te passen. Zolang dit niet is gebeurd, gelden de bestaande bestemmingsplannen.

Voor een aantal onderwerpen waaraan een groot provinciaal belang wordt gehecht zijn in het POV rechtstreeks werkende regels opgenomen. Zo zijn er ook specifieke regels opgenomen voor de (de groei van) agrarische bouwpercelen. Vrijwel alle agrarische bedrijven binnen de gemeente Slochteren krijgen in het POV de ruimte om zich, onder voorwaarden, te ontwikkelen. De provincie legt de verantwoordelijkheid voor een goede ruimtelijke onderbouwing en landschappelijke inpassing van agrarische bouwpercelen tot een oppervlakte van 1 ha volledig bij de gemeenten. Indien een agrarisch bedrijf qua bouwperceel groter groeit dan 1 ha wenst de provincie betrokken te worden bij de landschappelijke inpassing. Op basis van het POV dient dan voldaan te worden aan de volgende voorwaarden:

- a. het respecteren van de historisch gegroeide landschapsstructuur;
- b. het houden van afstand tot andere ruimtelijke elementen;
- c. de toereikendheid van de infrastructurele ontsluiting;
- d. de evenwichtigheid van de ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;
- e. de inpasbaarheid van de erfinrichting in het landschapstype;

- f. de wenselijkheid om voor de bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijnde opstallen met uitzondering van monumentale of karakteristieke gebouwen op het bouwperceel c.q. het verlaten bouwperceel te saneren.

In deze omgevingsvergunning is sprake van groei van het bedrijf (niet-agarisch) aan de Oudeweg 124A. Het autobedrijf wordt uitgebreid met APK voorzieningen en een dubbele wasplaats met magazijn. Het gaat in dit plan om de mogelijkheid om af te wijken van de regels van het bestemmingsplan. Hierbij is de gemeente het bevoegd gezag en ligt de verantwoordelijkheid voor het plan volledig bij de gemeente. Alhoewel de gemeente verantwoordelijk is voor dit plan, dient bij de planvorming nog steeds rekening gehouden te worden met de uitgangspunten uit het POP.

### **3.4 Regionaal beleid**

#### *3.4.1 Regio Groningen-Assen*

Twaalf gemeenten en twee provincies (in Groningen en Drenthe) hebben een convenant opgesteld waarin een gezamenlijke ontwikkelingsvisie staat verwoord wat ertoe moet leiden dat de regio zich in 2030 heeft ontwikkeld tot een nationaal en internationaal economisch kerngebied. Deze doelstelling wordt middels vier programma's gerealiseerd. De programma's zijn Regiopark, Woningbouw & Verstedelijking, Bereikbaarheid en Bedrijventerreinen.

Voor het buitengebied van Slochteren is met name het programma Regiopark van belang. Binnen dit programma staat het behoud en ontwikkeling van de groene ruimte (cultuurlandschap) binnen de regio centraal. Het doel is het initiëren en ondersteunen van projecten die een duidelijke toegevoegde waarde hebben voor landschap, natuur en recreatief medegebruik in de regio. Het programma is er daarbij op gericht samenhang aan te brengen in initiatieven die de overheden en maatschappelijke organisaties in het landelijk gebied nemen.

#### *3.4.2 Masterplan Meerstad*

Het Masterplan Meerstad is vastgesteld in 2005 en vormt als structuurvisie het ruimtelijk kader voor de verdere planologische procedures voor dit nieuwe woon- en werkgebied tussen Groningen en Slochteren. In Meerstad komen verschillende woonlandschappen met elk hun eigen specifieke karakter. De circa 10.000 woningen die hier de komende 25 jaar gebouwd worden, worden verdeeld over een totale oppervlakte van 2300 ha. Daarmee is Meerstad in oppervlakte net zo groot als stad Groningen. Opvallend hierbij is de verhouding tussen wonen en natuur in Meerstad, omdat tweederde van het gebied zal gaan bestaan uit water en groen en dus slechts eenderde uit bebouwing.

In het Masterplan is tevens opgenomen dat de bestaande kern Harkstede als dorp herkenbaar dient te blijven binnen Meerstad. Het dorpshart en de direct aangrenzende bestaande buurtjes worden door toedoen van Meerstad niet gemuteerd. Uiteraard zullen toekomstige ingrepen in het dorp, zoals winkelveorzieningen, horeca en verkeer, op een indirecte wijze aanpassingen vergen die voortkomen uit de ontwikkelingen in Meerstad. Hoewel het dorps karakter van Harkstede behouden blijft, zijn er wel woningen gepland aan de noord- en de oostkant van het dorp. Ten noordwesten van Harkstede is ruimte voor wonen aan het meer. Ten oosten, bij het bestaande landbouwgebied, is ruimte voor 'buiten wonen'.

Aan de oostkant van het dorp is een nieuwe woonbuurt gepland. Dit is de enige woonbuurt die direct aan het dorp Harkstede ligt. Hier, tussen Harkstede en het landbouwgebied, wordt een nieuw woonbuurtje gerealiseerd met een gemiddelde dichtheid, passend bij het dorp. In dit buurtje kan een deel van de interne beweging in de woningmarkt van Harkstede opgevangen worden en passend bij het dorp worden gerealiseerd. Tot slot voorziet het Masterplan nog in een uitbreiding aan de noordkant, afgescheiden van het dorp, in de vorm van een haventje aan het meer.



Figuur 10 Ligging Meerstad (A) - Siddeburen (B)

### 3.5 Gemeentelijk beleid

#### 3.5.1 Toekomstvisie het Land van Slochteren

Op 29 mei 2008 heeft de gemeenteraad de Toekomstvisie vastgesteld. Hierin is de stip op de horizon gezet hoe Slochteren er in 2020 uit zou moeten zien. Deze stip is uitgewerkt in drie thema's: 'Meedoen en Voorzieningen', 'Wonen en Werken' en 'Recreatie en Buitengebied'.

Kernbegrippen uit de Toekomstvisie zijn:

- rechten en plichten, eigen verantwoordelijkheid van inwoners, maatschappelijk middenveld, ondernemers, partners en overheid;
- verantwoordelijk voor henzelf, maar ook voor de gemeenschap: gezamenlijkheid. Samen staan we sterk;
- verschil mag er zijn: differentiatie in voorzieningen, qua (buiten)gebied en in woonmilieus. Door te differentiëren kunnen we als gemeente ruimte bieden om de eigen verantwoordelijkheid te nemen;
- diversiteit in eigenheid (identiteit): het karakteristieke van de dorpen en de mensen is een groot goed, dat behouden en versterkt moet worden;
- ontwikkeling en versterking van kwaliteiten, zoals de sociale cohesie ofwel noaberschap (nodig voor de ontmoeting), het goede voorzieningenniveau, het prettig wonen. Op veel fronten is doorgaan op de ingezette koers nodig om de visie te realiseren;
- kwaliteit gaat voor kwantiteit, dit geldt zowel voor voorzieningen, ondernemerschap en wonen.

Hoe de dorpen en straten er straks uit zullen zien, staat niet in de visie. Het resultaat is dan ook geen structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening, omdat een ruimtelijke visie en een kaartbeeld ontbreken. De visie is bedoeld om de hoofdlijnen uit te zetten en dient als basis om voor de verschillende peilers verder beleid uit te werken. Bij de actualisering van bestemmingsplannen worden deze hoofdlijnen ook verder uitgewerkt. Zo is het behoud van de functiemenging met kleinschalige bedrijven en woon-werkcombinaties in en bij de dorpen een belangrijk uitgangspunt binnen de toekomstvisie. Ten aanzien van het ondernemerschap is het belangrijk dat de verantwoordelijkheid waar dat kan bij de ondernemers wordt gelegd. Daarnaast wordt ook toekomstgericht ondernemerschap gestimuleerd.

#### 3.5.2 Woonplan

Het woonplan gemeente Slochteren schetst een beeld van de gemeentelijke visie op het wonen (volkshuisvesting). Het huidige woonplan is begin 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. Het vaststellen van een woonplan is tegenwoordig (vanuit Rijk en/of provincie) niet meer verplicht, maar als gemeente Slochteren vinden wij het wenselijk om een woonplan te hebben. Het woonplan wordt door ons gebruikt om een goede afweging te kunnen maken voor wat betreft de locatie van een beoogde ontwikkeling, het aantal nieuw te bouwen woningen, de doelgroepen waarvoor gebouwd wordt en het tempo waarin dit bouwen zou moeten plaatsvinden.

In een woonplan wordt over een bepaalde periode vastgelegd op welke locaties binnen de gemeente nieuwe woningen worden gebouwd. Ook staat in een woonplan aangegeven bij welke bestaande woningen herstructurering of transformatie kan plaatsvinden. Dus welke woningen bijvoorbeeld worden gesloopt en opnieuw worden opgebouwd om te kunnen voldoen aan de huidige normen en eisen voor nieuwe doelgroepen.

Deze volkshuisvestelijke keuzes worden mede op basis van de toekomstverwachtingen gemaakt. De prognoses over de demografische factoren (o.a. leeftijd) zijn hierbij erg belangrijk. Daarnaast zijn er reeds een aantal visies vastgesteld die van invloed zijn op het wonen binnen de gemeente Slochteren. Zo is de toekomstvisie 2020 vastgesteld waarin naar voren komt dat er in beginsel alleen in de drie hoofdkernen wordt gebouwd (Harkstede, Slochteren en Siddeburen). Wel is de insteek dat incidentele woningbouw onder bepaalde voorwaarden mogelijk moet zijn. Daarnaast zijn er voor bepaalde kernen al gebiedsvisies vastgesteld waarin nieuwe bouwlocaties zijn beschreven. Hierbij moet gedacht worden aan gebiedsvisie Slochteren, gebiedsvisie Siddeburen, gebiedsvisie Harkstede (update in 2010) en gebiedsvisie Steendam-Schildmeer.

In een woonplan komen naast de verschillende potentiële locaties ook de gewenste woonkwaliteiten te staan. Hierbij moet bijvoorbeeld gedacht worden aan duurzaam bouwen en de leefbaarheid. Dit wordt ook wel de kwalitatieve bouwopgave genoemd. Naast een kwalitatieve bouwopgave is er ook een kwantitatieve bouwopgave. Dit gaat over het aantal te bouwen woningen voor een bepaalde periode. Binnen de Regiovisie Groningen-Assen, dit is een vrijwillig samenwerkingsverband tussen twaalf gemeenten en twee provincies, zijn afspraken gemaakt over de te bouwen woningen per gemeente voor de periode 2007 tot en met 2019. Ook de gemeente Slochteren is hier een onderdeel van. De te bouwen woningen worden uitgedrukt in de opnamecapaciteit. Het totaal aantal woningen die de gemeente Slochteren kan gaan bouwen (opnamecapaciteit voor meerdere jaren) binnen de periode 2007-2019 is juridisch vastgelegd in de Omgevingsverordening van de provincie Groningen (onderdeel van POP3).

### 3.5.3 *Economisch beleid*

Het economisch beleid van Slochteren is verwoord in de nota 'Ondenemend Slochteren'. Het economisch beleid heeft veel raakvlakken met het ruimtelijk beleid en zal dan ook vertaald moeten worden in bestemmingsplannen. In het algemeen staat behoud van bedrijvigheid in de leefomgeving centraal. Voor agrarische bedrijven geldt dat er ruimte dient te zijn voor een gezonde agrarische sector, waarbij wel rekening gehouden dient te worden met milieuwet- en regelgeving. Zeker in het bebouwingslint dient onderzocht te worden of uitbreiding van een agrarisch bedrijf niet leidt tot (extra) hinder voor omliggende burgerwoningen. Daar waar mogelijk dienen oplossingen gevonden te worden voor reeds bestaande milieuconflicten.

### 3.5.4 *Welstandsnota*

Op 18 november 2010 heeft de gemeenteraad de Welstandsnota 2010 vastgesteld. De plannen van aanvrager zijn voor deze definitieve vaststelling reeds aan de Welstandscommissie voorgelegd (voorjaar 2010). Om deze reden wordt in dit plan nog gebruik gemaakt van de Welstandsnota 2004. De gemeentelijke Welstandsnota (2004) tracht op een heldere en klantvriendelijke manier de welstandseisen duidelijk te maken voor aanvragers van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, de architect/aannemer, de aanwonenden en de welstandscommissie. Het is voor alle partijen vooraf duidelijk aan welke criteria een bouwwerk zal moeten voldoen. Bouwplannen die niet voldoen aan redelijke eisen van welstand, zullen zo worden geweerd. Het doel van de Welstandsnota is een bijdrage te leveren aan het behouden van en daar waar nodig het versterken van de schoonheid en aantrekkelijkheid van de gemeente Slochteren. De nota maakt deel uit van het integrale ruimtelijke kwaliteitsbeleid en zal daarom worden afgestemd op de bestemmingsplannen. De welstandstoetsing zal in principe het bestemmingsplan als vertrekpunt moeten nemen.

Welstand kan daarbinnen een nadere invullende werking hebben voor de plaats en de omvang van gebouwen en bouwwerken. Van belang daarbij is of een in het bestemmingsplan aanwezige vrijheid specifiek die vrijheid ten doel heeft gehad of dat die vrijheid eerder is voortgekomen uit andere oogmerken. Als de vrijheid op zich geen doel van de regeling is geweest, is het aanvaardbaar deze bij de welstandstoetsing nader in te vullen. Dit zal echter alleen aan de orde kunnen zijn als daartoe voldoende rechtvaardiging bestaat in de vorm van (dreigend) ernstig beeldbederf.

Omgevingsvergunning Siddeburen Oudeweg 124A (vastgesteld)

Dit plan behelst een uitbreiding van een bestaand bedrijf. Omdat er voor de uitbreiding (verbouwing) een omgevingsvergunning benodigd is geldt er voor dit plan een welstandstoetsing. Het plan is voorgelegd aan de welstands- en monumentenzorg Groningen (Libau). Blijkens het advies van de welstand d.d. 10 april 2012 kan het bouwplan voldoen aan de redelijke eisen van welstand.

## **Hoofdstuk 4      Onderzoeken**

### **4.1      Inleiding**

Dit hoofdstuk bevat de resultaten van de verschillende onderzoeken naar de randvoorwaarden voor de uitvoerbaarheid van het plan en de bijbehorende regelingen. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt in de volgende thema's: milieuaspecten, externe veiligheid, luchtkwaliteit, water, archeologie en flora en fauna.

### **4.2      Milieuaspecten**

#### *4.2.1      Bedrijven en milieuzonering*

De VNG publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009) biedt een handreiking ten behoeve van de afstemming tussen ruimtelijke ordening en milieu op lokaal niveau en geeft informatie over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. Bedrijven worden met behulp van de publicatie ingedeeld in milieucategorieën met bijbehorende richtafstanden ten opzichte van (beperkt) kwetsbare objecten. Op basis van de milieukeurmerken van de verschillende typen bedrijven en inrichtingen wordt een indicatie van de afstanden gegeven die als gevolg van deze kenmerken moeten worden aangehouden tussen de diverse typen bedrijven en/of woningen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in omgevingstypen: rustige woonwijk, rustig buitengebied, en gebied met functiemenging (gemengd gebied).

Naast het afwegingskader van de brochure kunnen ook wettelijke normen van toepassing zijn. Zo heeft een autobedrijf bijvoorbeeld te maken met het Activiteitenbesluit. Van geval tot geval moet worden beoordeeld hoe eventuele wettelijke normen en de VNG-richtlijn zich tot elkaar verhouden, beide bevatten immers maximale afstanden tot omliggende objecten. In zijn algemeenheid geldt dat in ieder geval aan de wettelijke normen moet worden voldaan. In sommige gevallen kan er uit het oogpunt van een goed woon- en leefklimaat aanleiding bestaan op basis van de VNG-brochure een grotere afstand aan te houden.

Op grond van de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering geldt voor dit bedrijf een richtafstand van 30 meter ten opzichte van gevoelige objecten als indicatie. Hoewel deze afstanden geen wettelijk kader vormen wordt de toepassing ervan wel als planologische norm gehanteerd. Het perceel aan de Oudeweg 124A te Siddeburen ligt op een afstand van ca. 34 meter tot de dichtstbijgelegen woning. Het plan voldoet hiermee aan de afstandseisen gesteld in de VNG-Brochure.

#### *4.2.2      Wegverkeerslawaaï*

##### *4.2.2.1      Wet geluidhinder*

De Wet geluidhinder (Wgh) hanteert voorkeursgrenswaarden en geeft criteria aan voor het toelaten van een hogere geluidbelasting indien de voorkeurswaarde niet gehaald kan worden. De Wgh schrijft voor dat bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan, waarin wegen zijn opgenomen die een zone kennen als bedoeld in artikel 74 van de Wgh, een akoestisch onderzoek wordt ingesteld.

Naast de wettelijke kaders ter voorkoming van geluidshinder die in acht moeten worden genomen bij ruimtelijke ordening (Wet geluidhinder, Wet luchtvaart) moet in het kader van een "goede ruimtelijke ordening" ook gezorgd worden voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Bij de besluitvorming omtrent een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning is een goede belangenafweging volgens artikel 3.4 Algemene wet Bestuursrecht een vereiste. Het kan daarom belangrijk zijn om in het kader van een ruimtelijke procedure ook objecten akoestisch te beschouwen die volgens de Wet geluidhinder geen geluidsgevoelig object zijn.

Oudeweg 124A ligt binnen de zone van de autoweg N33. De geluidsbelasting van de provinciale weg N33 is voor ontwikkelingen aan de oostzijde van het dorp Siddeburen een beperkende factor. Het plan behelst echter het uitbreiden van een bestaand



garagebedrijf. Een garagebedrijf wordt op basis van de Wgh niet aangemerkt als zijnde een geluidsgevoelig object. Een akoestisch onderzoek is niet aan de orde.



Figuur 11 Kaart Nota verkeerslawaaai 2008 (blauwe ster plangebied)

#### 4.2.3 Melding Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit bevat algemene milieuregels voor bedrijven. Bedrijven die vallen onder het regime van het Activiteitenbesluit hebben vaak geen vergunning voor het oprichten of veranderen van een milieu-inrichting nodig.

Voor de uitbreiding van het garagebedrijf is melding gedaan op grond van het Activiteitenbesluit.

#### 4.2.4 Bodem

##### 4.2.4.1 Bodembeleidsplan

In het gemeentelijk bodembeleidsplan is het algemeen beleidsuitgangspunt dat de goede gebiedseigen bodemkwaliteit behouden moet blijven en waar mogelijk wordt verbeterd. De algemene bodemkwaliteit op niet verdachte percelen, alsmede regels omtrent hergebruik, staan beschreven in de drie Bodembeheerplannen 'Buitengebied', 'Bebouwd gebied' en 'Gemeentelijke wegbermen' met bijbehorende bodemkwaliteitskaarten. In het bodembeleidsplan wordt gewerkt met een gebiedsindeling, gebaseerd op ruimtelijke kenmerken en historisch bodemgebruik. Uitwisseling van grond binnen gebieden met een zelfde typering is mogelijk.

##### 4.2.4.2 Bodeminformatiesysteem

In het provinciale digitale bodeminformatiesysteem zijn alle historisch verdachte locaties opgenomen. Meestal betreft het hier voormalige bedrijfslocaties waarvan de bodemkwaliteit onbekend is. Informatie over uitgevoerde bodemonderzoeken (en bodemsanering) worden waar mogelijk toegevoegd aan het systeem. Indien een locatie op basis hiervan wordt verdacht uit oogpunt van bodemverontreiniging zal bij ontwikkelingen de bodemsituatie in beeld worden gebracht (bodemtoets).

##### 4.2.4.3 Bodemtoets

Initiatiefnemers van bepaalde bouwplannen zijn verplicht om bij nieuwbouw (al dan niet in combinatie met functieverandering) bij de aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een rapportage van de bodemgesteldheid in te dienen. Daaruit moet blijken of en onder welke omstandigheden nieuwe functies realiseerbaar zijn.

Voor activiteiten die te maken hebben met grondverzet en/of het aanleggen van dijken en/of waterwerken is in bepaalde gevallen een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden nodig of een melding grondverzet. Bij grotere projecten kan een ontgrondingsvergunning nodig zijn van de provincie.

#### 4.2.4.4 *Plangebied*

Voor het plangebied is een verkennend bodemonderzoek ingediend. Het verkennend bodemonderzoek is verricht volgens de NEN 5740:2009 op het te bebouwen terreindeel. Het onderzoek is uitgevoerd door een gecertificeerd en erkend bedrijf. De resultaten van het onderzoek geven geen belemmering voor het verlenen van een omgevingsvergunning op het onderzochte terreindeel. Aanbevolen wordt om met een gesloten grondbalans te werken.

### 4.3 **Externe veiligheid**

#### 4.3.1 *Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen*

Het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen is het wettelijk kader waarin (afstands)normen worden gesteld met betrekking tot risicovolle inrichtingen. Met name de relatie van bepaalde inrichtingen met risicogevoelige objecten in de omgeving is daarbij van belang. Doel is te voorkomen dat personen die permanent op een plaats verblijven een onevenredig groot risico lopen als gevolg van een ramp met een risicobron. Naast inrichtingen is deze normstelling ook van toepassing op het transport van gevaarlijke stoffen.

Het besluit onderscheidt twee categorieën risicogevoelige objecten, namelijk kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Dit onderscheid is gebaseerd op maatschappelijke opvattingen over de groepen mensen die in het bijzonder moeten worden beschermd en op gegevens zoals het aantal personen en de verblijfstijd van groepen mensen. Bij kwetsbare objecten kan bijvoorbeeld worden gedacht aan woningen, ziekenhuizen, verpleeghuizen, scholen, kinderopvang en grote kantoren, hotels, winkelcomplexen en kampeer- en recreatieterreinen. Beperkt kwetsbare objecten zijn volgens het besluit verspreid liggende woningen, dienstwoningen van derden en kleine(re) kantoren, hotels, winkels, bedrijfsgebouwen, sporthallen, zwembaden, overige sport- en kampeertreinen en objecten van hoge infrastructuurwaarde zoals elektriciteitscentrales. Daarnaast worden er twee vormen van risico onderscheiden: plaatsgebonden risico en groepsgebonden risico.

##### *Plaatsgebonden risico*

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maat voor het overlijdensrisico op een bepaalde plaats waarbij het niet van belang is of op die plaats daadwerkelijk een persoon aanwezig is. In het besluit is het plaatsgebonden risico gedefinieerd als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een inrichting zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met een gevaarlijke stof. Dit risico laat zich goed ruimtelijk vertalen aangezien het gaat om punten waar zich een bepaald risico voordoet. Deze punten kunnen worden verbonden tot een contour. De grenswaarde voor kwetsbare objecten is  $10^{-6}$  per jaar. Voor beperkt kwetsbare objecten wordt dit als richtwaarde gehanteerd.

##### *Groepsrisico*

Het groepsrisico (GR) is een maat voor het overlijdensrisico voor een groep personen in een bepaald gebied als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en van een ongeval in die inrichting, waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken.

Vanuit het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) geldt een plicht tot verantwoording van het groepsrisico bij het opstellen van ruimtelijke plannen en/of het voeren van planprocedures. Bij deze motivering wordt aandacht geschonken aan:

- het aantal personen in het invloedsgebied;
- het groepsrisico;
- de mogelijkheden tot risicovermindering;
- de alternatieven;
- de mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken;
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid.

#### 4.3.2 *Wetgeving aardgastransportleidingen*

Voor ruimtelijke plannen binnen toetsingszones van risicovolle buisleidingen waren lange tijd de circulaire 'Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen (1984)' en de circulaire 'Zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2- en K3-categorie (1991)' van belang. Deze circulaires zijn per 1 januari 2011 vervangen door het Besluit Externe veiligheid Buisleidingen (Bevb). Hieronder wordt dan ook alleen dit Bevb aangehaald, waarbij rekening wordt gehouden met zowel het plaatsgebonden risico als het groepsrisico.

#### 4.3.3 *Wetgeving risicovolle transportassen*

Voor ruimtelijke plannen binnen het invloedsgebied (1% letaliteitsgebied) van de risicovolle transportassen (spoor, weg of water) is de circulaire "Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen" (RNVGS) van toepassing. Deze circulaire zal naar verwachting in 2012 vervangen worden door het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) en de daaraan gekoppelde nationale Basisnetten Water, Weg en Spoor. Vooruitlopend op deze actualisering van de nationale wetgeving en de nationale Basisnetten hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen op 20 april 2010 het Provinciaal Basisnet Groningen vastgesteld. Dit provinciaal Basisnet is afgestemd op het geldend nationaal beleid met betrekking tot de Wet Vervoer Gevaarlijke Stoffen (Wvgs), bijbehorende Nota en de nationale (ontwerp)Basisnetten. Doordat dit landelijk (concept)beleid één op één doorvertaald is in het provinciaal Basisnet vindt hieronder de verantwoording van het plaatsgebonden risico en groepsrisico plaats aan de hand van dit provinciaal Basisnet.

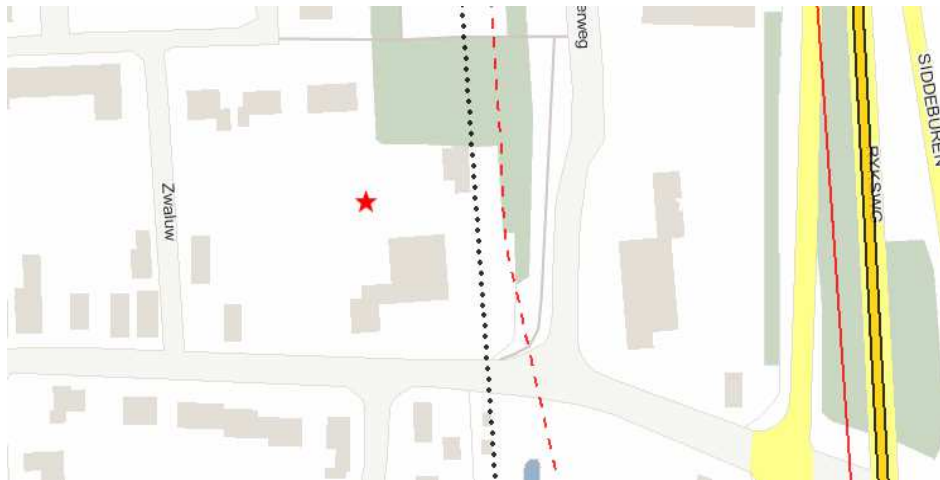
#### 4.3.4 *Provinciaal basisnet*

Het Provinciaal Basisnet Groningen is het antwoord op de Nota Vervoer gevaarlijke stoffen waarin een borging van risicoafstanden als gevolg van transporten van gevaarlijke stoffen wordt aangekondigd. Het doel is om deze transportroutes vast te leggen en een systeem te creëren waarbij rekening kan worden gehouden met de dynamiek van transport en toekomstige groei. Om dit te bereiken wordt langs een aantal aangewezen transportroutes (de grotere weg-, spoor- en waterinfrastructuur) in beginsel een zone van 200 meter aangehouden waarin de beleidsvrijheid voor bepaalde functies mogelijk wordt beperkt. Dit heeft betrekking op gebouwen voor beperkt zelfredzame personen (ziekenhuizen, zorgcentra of scholen). Daarnaast zal binnen dit gebied het groepsrisico moeten worden verantwoord. Voor Slochteren is de volgende infrastructuur opgenomen in het provinciaal basisnet: A7, N33, N387, N860, N865, N987 en Eemskanaal. De A7, N33 en het Eemskanaal zijn tevens opgenomen in het nationaal basisnet.

Voor deze infrastructuur geldt dat binnen een zone van 30 meter geen nieuwe kwetsbare objecten worden opgericht en tevens het vestigen van nieuwe functies (scholen, zorgwoningen, zorgcentra, etcetera) voor beperkt zelfredzame personen wordt uitgesloten. Daarnaast geldt voor een zone van 200 meter een verantwoording van het groepsrisico.

#### 4.3.5 *Plangebied*

Over de externe veiligheidsparaagraaf, specifiek het onderwerp groepsrisico, heeft overleg plaats gevonden met de afdeling Risicobeheer van de Brandweer Regio Groningen. De conclusie van het overleg was dat de ontwikkeling op de planlocatie geen of nauwelijks toename van het groepsrisico veroorzaakt.



Figuur 12 Professionele risicokaart Groningen (incl. planlocatie)

#### Plaatsgebonden risicocontour $10^{-6}$

Uit de professionele risicokaart van de provincie Groningen blijkt dat er in Siddeburen vrijwel geen risicovolle inrichtingen aanwezig zijn. In de omgeving van het plangebied (op minder dan 200 meter) bevindt zich de N33. De N33 is aangewezen als route gevaarlijke stoffen, een plaatsgebonden risicocontour buiten het wegvak (maximaal 20 meter aan weerszijden van de weg). Het plangebied ligt daarmee binnen de plaatsgebonden risicocontour van  $10^{-6}$ . Bij een plaatsgebonden risico van  $10^{-6}$  is de kans dat een persoon op die afstand van het ongeval daadwerkelijk overlijdt nog redelijk groot. Wegens dit soort relatief grote overlijdenskansen mogen er binnen de contour van  $10^{-6}$  in principe geen kwetsbare objecten staan.

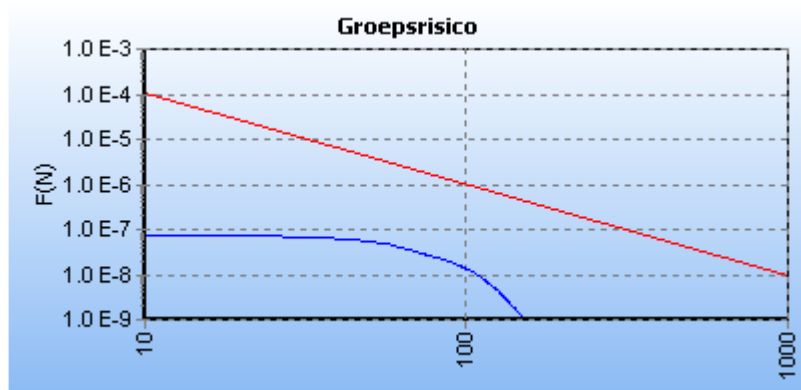
Het plan valt ook binnen het invloedsgebied van een 48-inch aardgastransportleiding van de Gasunie met een druk van maximaal 66,2 bar. De leiding A-509-KR-005 (volgnummer 2415900) loopt onder het perceel aan de Oudeweg 124A door. Aan de andere zijde van de N33 liggen nog twee 48-inch aardgastransportleidingen van de Gasunie. Echter liggen deze op ruim 410 meter, waardoor het plangebied zich buiten de invloedssfeer van deze twee leidingen bevindt. Voor wat betreft de leiding A-509-KR-005 blijkt uit de professionele risicokaart dat de leiding geen plaatsgebonden risicocontour heeft (de  $10^{-6}$  contour is 0 meter). Wel geldt voor aardgastransportleidingen met een maximale druk van  $> 40$  bar een belemmeringsstrook, c.q. vrijwaringszone, van 5 meter aan weerszijden van de leiding. Het plangebied ligt buiten deze zone.

Dat deze leiding geen plaatsgebonden risicocontour heeft blijkt ook uit de brief van de Gasunie d.d. 6 april 2011. De Gasunie heeft, met het inwerkingtreden van het Bevb, voldaan aan haar wettelijke verplichting om te bezien bij welke aardgastransportleidingen knelpunten bestaan die gesaneerd moeten worden. Hierbij is een knelpunt omschreven als een situatie waarin zich binnen de plaatsgebonden risicocontour ( $10^{-6}$ ) van een aardgastransportleiding (planologisch) bestaande kwetsbare objecten bevinden. Volgens de Gasunie is er binnen de gemeentegrenzen van Slochteren geen sprake van dergelijke knelpunten rondom één van hun leidingen. Concreet voor deze leiding geeft de Gasunie aan dat de plaatsgebonden risicocontour niet buiten de leiding ligt.

#### Letaliteitsgrens en groepsrisico

Het plangebied ligt op minder dan 200 meter van de N33 en zodoende binnen het invloedsgebied van deze wegen. In verband met deze wegen hoeft een verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Voor genoemde aardgastransportleiding geldt volgens de professionele risicokaart een 1% letaliteitsgrens van 535 meter, waardoor de ontwikkeling plaatsvindt binnen het invloedsgebied van deze leiding. Uit de cijfers van het Steunpunt externe veiligheid van de provincie Groningen blijkt dat de 100% letaliteitsgrens van deze leiding op 210 meter ligt. Het plangebied ligt daarbinnen. De door het steunpunt uitgevoerde groepsrisicoberekening laat zien dat er slechts sprake is

groepsrisico (figuur 13). Doordat het groepsrisico (in een grafiek) niet zichtbaar toeneemt wordt hier volstaan met enkel een weergave het groepsrisico (de F(N) curve) voor de nieuwe situatie. Voor de bestaande situatie levert de F(N) curve een identiek beeld op.



Figuur 13 F(N) curve voor A-509 van N.V. Nederlandse Gasunie

De hoogte van het groepsrisico is 0,016 maal de oriëntatiewaarde. Dat is veel lager dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Hierdoor hoeft geen uitgebreide verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden, maar kan volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Bij de verantwoording van het groepsrisico dient niet alleen uitgegaan te worden van de mensen die zich (straks) in het plangebied bevinden, maar dient rekening gehouden te worden met alle mensen die zich binnen het invloedsgebied van de risicobron bevinden. Voor het plangebied geldt dat het aantal mensen dat in het gebied aanwezig is nauwelijks toeneemt.

#### Verantwoording groepsrisico

Oudeweg 124A ligt op minder dan 200 meter van de N33. Dit betekent dat er voor dit perceel een verantwoording van het groepsrisico geldt. Het plangebied ligt verder niet binnen de invloedsfeer van een inrichting die is aangegeven op de provinciale risicokaart. Ten aanzien van het groepsrisico hoeft ook rekening gehouden te worden met de ligging van het plangebied binnen de invloedsfeer, maar buiten de 100% letaliteitsgrens, van de aardgastransportleiding A-509-KR-005. In dit kader wordt geconcludeerd dat, als gevolg van de uitbreiding van het autobedrijf, het aantal personen dat zich binnen het invloedsgebied van deze leiding bevindt zowel in relatieve als absolute zin nauwelijks toeneemt. Als logisch gevolg hiervan neemt het groepsrisico niet significant toe als gevolg van deze ontwikkeling. Voor wat betreft het groepsrisico wordt geconcludeerd dat deze ruim onder de oriënterende waarde blijft. Het is verantwoord om de uitbreiding van het autobedrijf planologisch mogelijk te maken.

#### Bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid

Bij bestrijdbaarheid gaat het zowel om de voorbereiding op de bestrijding als om het beperken van de gevolgen van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hun hulpverlenende taken. Uit de beoordeling komt het volgende naar voren:

- Bij schade aan aardgastransportleidingen zijn een flare (fakkelbrand), jetfire (steekvlam) of eventueel een flashfire (wolkeexplosie) mogelijk. Omdat de leiding op circa 225 meter van het plangebied ligt, zijn hier letale hittestraling- en overdrukeffecten mogelijk;
- Het plangebied is voor de hulpdiensten voldoende snel en in voldoende mate tweezijdig (Hoofdweg als de Eideweg) bereikbaar;
- In de directe omgeving van het plangebied zijn voldoende primaire bluswatervoorzieningen aanwezig om snel te kunnen beschikken over bluswater voor het bestrijden van branden. Daarnaast zijn op 1 km afstand secundaire (open water) bluswatervoorzieningen aanwezig om te kunnen beschikken over grote hoeveelheden bluswater;
- Voor incidenten met een aardgastransportleiding geldt dat een gasbrand niet geblust mag worden in verband met explosiegevaar. Bij een gasbrand zal de brandweer zich voornamelijk richten op het bestrijden en voorkomen van secundaire branden en het assisteren bij het ontruimen van de gevarezone.

Bij zelfredzaamheid gaat het om de mogelijkheden voor personen, om zichzelf in veiligheid te brengen bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten. Uit de beoordeling komt het volgende naar voren:

- In de invloedsgebieden van de leiding worden geen nieuwe objecten gerealiseerd waarbij spraken is van langdurig verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen (geen sprake van huisvesting en/of opvang van groepen kleine kinderen, zieken en/of ouderen);
- Het plangebied en directe omgeving bieden voldoende vluchtmogelijkheden; Het plangebied ligt in het sirenebereik van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS). Overigens wordt bij incidenten met aardgastransportleiding dit Was niet gebruikt, maar vindt de alarmering plaats via tv, radio en geluidswagens.

Bovenstaande constatering vormt hooguit aandachtspunten voor de brandweer in het geval dat zich een incident voordoet. De regionale brandweer geeft in haar vooroverlegreacties aan dat de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid geen aanleiding geven tot het treffen van (extra) maatregelen in het plangebied. Hierbij heeft afstemming plaatsgevonden met de lokale brandweer. Conclusie is dat het plangebied in het invloedsgebied van de aardgastransportleiding ligt, maar dat de voorgenomen ontwikkeling niet of nauwelijks bijdraagt aan de hoogte van het groepsrisico. Desondanks zijn in het plangebied wel effecten mogelijk, maar dit (groeps)risico wordt op basis van het Bevb aanvaardbaar geacht.

#### **4.4 Luchtkwaliteit**

Uit het luchtkwaliteitsonderzoek (WMA, juni 2008) is gebleken dat de achtergrondconcentraties van alle onderzochte stoffen binnen de gemeente ruim onder de luchtkwaliteitsnormen liggen. Ook nabij drukke wegen in de gemeente, op 5 en 10 meter van de wegwand, voldoet de luchtkwaliteit aan de geldende normen. Nu en in de toekomst (inclusief Meerstad).

Ook bij de realisatie van nieuwe functies met een verkeersaantrekkende en/of -genererende werking blijft de totale concentratie als gevolg van de toename beneden de normen. Dit betekent, dat er vanwege de luchtkwaliteit geen belemmeringen zijn voor de vaststelling en realisering van nieuwe bestemmingsplannen tot aan de scenario's die zijn beschreven in het luchtkwaliteitsonderzoek (waaronder realisering van 1500 nieuwe woningen en de aanleg van recreatiegebied). Alleen bij bestemmingsplannen met een nog grotere verkeersaantrekkende werking zal aanvullend onderzoek moeten plaatsvinden. Nabij rijks-, provinciale of gemeentelijke wegen zijn er vanwege de luchtkwaliteit geen belemmeringen om gevoelige functies toe te staan.

Een ruimtelijke ontwikkeling kan op basis van de Wet luchtkwaliteit doorgang vinden indien voldaan wordt aan de vastgelegde grenswaarden ten aanzien van luchtverontreinigende stoffen of indien de ontwikkeling kan worden aangemerkt als een project dat niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. In dit plan gaat het om een uitbreiding van de bestaande garagebedrijf. Een garagebedrijf wordt niet gerekend tot een geurvoelig object.

Op grond van de voorgaande kan worden geconcludeerd dat de uitbreiding van het autobedrijf op het adres Oudeweg 124A 'niet in betekenende mate' zal bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse.

#### **4.5 Water**

##### *4.5.1 Waterbeleid*

Het algemene beeld is dat water meer aandacht en ruimte moet krijgen, zowel qua waterkwantiteit (waterberging) als waterkwaliteit (natuurvriendelijke oevers). In verband met het afwegen van waterbelangen in ruimtelijke plannen en processen is een goede afstemming tussen waterbeheer en ruimtelijke ordening noodzakelijk.

Volgens de startovereenkomst Waterbeheer in de 21<sup>e</sup> eeuw en uit het bepaalde in de Wro en de Bro vloeit voort dat de centrale overheden in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te dienen te nemen. In die paragraaf dient te worden

uiteengezet wat voor gevolgen het plan in kwestie heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater.

Het Waterbeleid 21e eeuw heeft twee principes voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd, te weten de tritsen:

- vasthouden, bergen en afvoeren;
- schoonhouden, scheiden en zuiveren.

De trits vasthouden, bergen en afvoeren houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren, wordt het water afgevoerd. Bij de trits schoonhouden, scheiden en zuiveren gaat het erom dat het water zoveel mogelijk wordt schoongehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk is, komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

Op gemeentelijk niveau zijn drie beleidsdocumenten relevant: het Waterplan Slochteren - Watersysteemplan Duurswold (2008), het gemeentelijk rioleringsplan (GRP, 2008) en de voorloper van deze plannen, de visie 'Het water van Slochteren'.

#### 4.5.1.1 *Het water van Slochteren*

Vooruitlopend op het gemeentelijke watersysteemplan is er een watervisie opgesteld 'Het water van Slochteren'. In het Waterplan wordt de visie van Slochteren t.a.v. de waterkwaliteit en ecologie en de visie t.a.v. water en ruimtelijke ordening verwoord in ambitieniveaus. Er is gekozen voor drie oplopende ambitieniveaus die voor het watersysteem van de bebouwde omgeving in Slochteren mogelijk zijn: basis ('eerlijk water'), midden ('heerlijk water') dat hogere ambities heeft dan basis water, en hoog ('begeerlijk'), het hoogste niveau. Voor elk niveau gelden maatstaven t.a.v. de waterkwaliteit, de waterbodem, natuur, inrichting, cultuur en gebruik. De watervisie kent de volgende beleidsuitgangspunten:

- Bestaande watergangen zo mogelijk benutten als drager voor de verbinding tussen natuur en cultuur.
- Aantrekkelijkheid van de grotere wateren (onderdeel van de boezem) voor toervaart verbeteren.
- Aantrekkelijkheid van de kleinere watergangen en sloten voor kanogebied verhogen.
- De visuele aantrekkelijkheid en verschillende gebruiksmogelijkheden van watergangen en waterpartijen benutten ten behoeve van de kwaliteit van de woonomgeving.
- Water inpassen bij nieuwbouw en herstructurering van woonwijken en bedrijventerreinen.
- Inrichtingprincipes: vasthouden-bergen-afvoeren.
- Géén verslechtering van watersysteem bij ruimtelijke ingrepen (stand-still principe), anders compensatiemaatregelen elders.
- Géén verslechtering van waterkwaliteit bij ruimtelijke ingrepen (stand-still principe).
- Watertoets bij elk ruimtelijk plan.
- Aansluiten bij de gemeentelijke visies op dorpsniveau.
- Versterken van de cultuurhistorische waarden in relatie met water.
- Versterken van de recreatieve waarden in relatie met water.

#### 4.5.1.2 *Watersysteemplan*

De gehele gemeente Slochteren maakt onderdeel uit van het watersysteem Duurswold, dat een samenhangend watersysteem vormt dat binnen het gebied valt waar het waterschap Hunze en Aa's het waterbeheer voert.

Het waterschap heeft samen met Slochteren een Watersysteemplan Duurswold opgesteld (2008). Het grondgebied van Slochteren omvat ongeveer 75% van dit watersysteem. Binnen het watersysteem worden drie componenten onderscheiden: het boezemgebied, het landelijk gebied en het bebouwd gebied.

##### *Boezemsysteem*

Het boezemsysteem bestaat in hoofdlijnen uit het Schildmeer, de Groeve het Afwateringskanaal Duurswold, Slochterdiep, Scharmer Ae en zijtakken van deze

waterlopen. De boezem ligt grotendeels tussen kaden, verhoogd in het landschap. De boezem voert het overtollig water, dat uit de omliggende polders naar de boezem wordt gemalen, af naar zee. In perioden van watertekort voert de boezem water aan voor de polders. Daarnaast heeft de boezem ook een belangrijke ecologische functie en heeft een groot deel van de boezem ook een vaarweg functie en is het van belang voor diverse vormen van recreatie en beleving.

Om in de toekomst voldoende ruimte te hebben voor verbetering, versterking en eventuele verhoging van kaden streeft het waterschap (op basis van de Keur 2010) er naar om langs de boezemkaden een vrijwaringzone langs boezemkaden te handhaven van ten minste 5 m breedte. De bedoeling is dat zich in deze vrijwaringzone geen ontwikkelingen voordoen die beperkingen zouden kunnen inhouden voor toekomstige kadeverbetering. Het streven is dat de vrijwaringzones ook als zodanig in bestemmingsplannen wordt opgenomen. Hoewel het ambitieniveau op bepaalde plaatsen hoger ligt, wordt vooralsnog uitgegaan van een beschermingszone van 5 meter vanuit de teen van de waterkering. Voor ontwikkelingen binnen de beschermingszone is een watervergunning van het waterschap vereist.

#### *Landelijk gebied*

Het systeem van watergangen en poldergemalen is in het landelijk gebied van Duurswold zodanig ingericht dat wateroverlast nu niet en naar verwachting in de komende jaren ook geen probleem vormt. Knelpunten die lokaal kunnen ontstaan door bodemdaling (onder invloed van veenoxidatie en gaswinning) kunnen naar verwachting worden opgelost door aanpassingen in het peilbeheer en eventueel aanpassingen in de detailontwatering.

In het kader van functieveranderingen in de landinrichtingen Midden-Groningen, Meerstad en Westerbroek zullen in delen van het landelijk gebied de komende jaren aanpassingen in de waterhuishouding worden doorgevoerd. Daarbij zal gezorgd worden dat hiervan geen negatieve effecten voor de rest van de waterhuishouding zal ontstaan.

#### *Bebouwde gebieden*

In de bebouwde gebieden is over het algemeen de waterhuishouding op orde. Een groot deel van het bebouwde gebied beschikt nog over een gemengd rioelstelsel. In nieuw te ontwikkelen gebieden wordt een gescheiden stelsel aangelegd, waarbij hemelwater apart wordt opgevangen en gescheiden van het afvalwater. Ook wordt bij de aanleg van nieuwe bebouwde gebieden als woonwijken en bedrijventerreinen extra waterberging aangelegd ter compensatie van de toename aan verharding/bebouwd oppervlak.

#### *4.5.1.3 Gemeentelijk rioleringsplan*

Gemeenten hebben op grond van artikel 10.33 Wet milieubeheer een zorgplicht ten aanzien van de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater. Onder stedelijk afvalwater wordt afvalwater verstaan dat bestaat uit huishoudelijk afvalwater of een mengsel daarvan met bedrijfsafvalwater, afvloeiend hemelwater, grondwater of ander afvalwater. Deze zorgplicht wordt doorvertaald in een rioleringsplan. De speerpunten van het gemeentelijk rioleringsplan (2008) zijn:

- zoveel mogelijk hemelwater van schoon oppervlak rechtstreeks naar oppervlaktewater afvoeren;
- doelmatig reduceren van de vuilemissie via overstorten;
- doelmatig beheren van de rioleringsobjecten;
- tijdig inspelen op toekomstige ontwikkelingen.

Bij uitbreiding van de bebouwing moet worden afgekoppeld van het bestaande rioleringsstelsel. Bij rioolvervanging wordt een nieuw gescheiden rioelstelsel aangelegd.

#### *4.5.2 Keur waterschap*

In de keur van het waterschap Hunze en Aa's (2010) is opgenomen dat binnen het beheersgebied zonder vergunning van het bestuur geen verhard oppervlak mag worden aangebracht, voor zover dit leidt tot een versnelde afvoer richting oppervlaktewaterlichamen. Hierbij geldt binnen de bebouwde kom een norm van 150 m<sup>2</sup> en daarbuiten 1500 m<sup>2</sup>. Bij nieuwe verharding met een oppervlak boven deze normen zullen compenserende maatregelen moeten worden genomen.



In 2011 is door het waterschap Hunze en Aa's de notitie Stedelijk Waterbeheer vastgesteld (deze notitie vervangt de notitie Stedelijk Waterbeheer van 2003). Hierin zijn doelstellingen en aandachtspunten geformuleerd inzake stedelijk waterbeheer waar alle betrokken partijen hun rol in moeten pakken, waaronder gemeenten in hun ruimtelijke plannen. Het Bro geeft aan dat in de toelichting op ruimtelijke plannen de initiatiefnemer "de bevindingen en resultaten van de Watertoets en de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding" moet opnemen. Dit gebeurt mede door de verplichte waterparagraaf in bestemmingsplannen. Met dit proces wordt gewaarborgd dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze worden meegewogen bij alle ruimtelijke plannen en besluiten die relevant zijn voor de waterhuishouding.

De in de tabel op de volgende pagina genoemde aandachtspunten zijn betrokken bij het opstellen van het gemeentelijk waterplan, dat in 2008 is vastgesteld. Deze aandachtspunten zijn eveneens relevant voor het opstellen van bestemmingsplannen.

| Onderwerp         | Probleem   | Oplossingsrichting  |
|-------------------|--|---|
| Ruimte voor water | Onvoldoende inspelen op wateraspecten bij ruimtelijke plannen, wateroverlast, slechte waterkwaliteit in nieuwe gebieden.     | Waterschap eerder betrekken, deskundigheid gebruiken.   |
| Taakverdeling     | Onduidelijkheid voor gemeenten en burgers.   | Heldere afspraken, eenduidigheid, helder communiceren over taken en verwachtingen.  |
| Watersysteem      | Slechte waterkwaliteit, wateroverlast, vervuilde waterbodembodem, weinig natuurvriendelijke oevers, verstoring watersysteem. | Duurzame inrichting, basisinspanning/ waterkwaliteitspoor intensiveren, alternatieve oplossingen, aanpak diffuse bronnen, wateroverlastmaatregelen met gemeente, oplossingen op maat, herstel watersysteem. |

#### 4.5.3 Plangebied

Het plan is voorgelegd aan het waterschap Hunze en Aa's (hierna: het waterschap). De opmerkingen van het waterschap zijn verwerkt in deze waterparagraaf. Verder heeft het waterschap opgemerkt dat wanneer het verhard oppervlak (bebouwing en erfverharding) met meer dan 150 m<sup>2</sup> toeneemt, op basis van de Keur, geen hemelwater versneld mag worden afgevoerd richting het oppervlaktewater. Door het bouwplan neemt het verhard oppervlak op het perceel met 275 m<sup>2</sup> toe. Bij de uitwerking van de afvoer van afval en hemelwater door de gemeente en initiatiefnemer moet hier dan ook rekening mee worden gehouden. De nieuwe bebouwing wordt aangesloten op de bestaande schoonwater riolering. Op grond van het waterbeleid verdient het de voorkeur om hemelwater zoveel mogelijk vast te houden of anders een voorziening te realiseren voor tijdelijke berging tijdens piekbuien. Voor het perceel aan de Oudeweg 124A te Siddeburen adviseert het waterschap uit te gaan van hergebruik van hemelwater in de wasstraat of van infiltratie in de bodem. Op basis van de ondergrond (zandig), de afwezigheid van slecht doorlatende lagen in de bodem en de relatief diepe GHG (gemiddeld hoogste grondwaterstanden) op deze locatie lijkt dit een goede optie.

Met betrekking tot de waterkwaliteit merkt het waterschap nog op dat er geen schadelijke stoffen via het hemelwater in de bodem of het watersysteem terecht mogen komen (Notitie Stedelijk Waterbeheer 2011).

## 4.6 Archeologie

De gemeenteraad heeft op 3 juni 2010 de Nota Archeologiebeleid met bijbehorende archeologische beleidskaart vastgesteld. Op de archeologische beleidskaart van de Gemeente Slochteren is aangegeven welk archeologisch beleid van toepassing is in het plan.



Figuur 14 Uitsnede Beleidskaart Archeologie

Uit het bovenstaande uitsnede blijkt dat het perceel Oudeweg 124A (rode ster) een lage archeologische verwachtingswaarde heeft. Op grond van de Nota Archeologiebeleid is voor deze ontwikkeling geen archeologisch advies benodigd.

## 4.7 Flora en fauna

### 4.7.1 Algemeen

In algemene zin geldt dat nieuwe activiteiten, die in bestemmingsplannen mogelijk worden gemaakt en die een bedreiging kunnen vormen voor beschermde dier- en plantensoorten, hierop beoordeeld moeten worden. Indien nodig dient ontheffing bij het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie (EL&I, voorheen LNV) aangevraagd te worden. Vooral wanneer er soorten voorkomen uit de zogenaamde 'strengere' categorie (Bijlage 4 van de Habitatrictlijn en de bedreigde soorten van de diverse Rode Lijsten) kan dit een belemmering vormen voor het plan. Dit is het geval wanneer de mogelijkheden in het bestemmingsplan significant nadelige effecten kunnen hebben voor deze soorten.

Voor algemene soorten heeft het Rijk via een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) een algemene vrijstelling verleend. Voor deze soorten hoeft in het kader van de planologische procedure dus niet meer afzonderlijk een ontheffing te worden aangevraagd. De onderzoeksverplichting komt voort uit de Flora- en faunawet, die op 1 april 2002 van kracht is geworden. De wet vervangt de Vogelwet, Jachtwet en een gedeelte van de Natuurbeschermingswet. De wet biedt, uit het oogpunt van natuurbehoud, bescherming aan planten- en diersoorten die in het wild leven.

### 4.7.2 Plangebied

Voor het perceel Oudeweg 124A te Siddeburen wordt afgeweken van het bestemmingsplan om de uitbreiding van het autobedrijf mogelijk te maken. Het voorgestelde plan heeft geen invloed op de flora en fauna. Er kan worden geconcludeerd dat er geen ontheffing in het kader van de Flora en faunawet aangevraagd hoeft te worden.

## **Hoofdstuk 5 Planuitgangspunten**

### **5.1 Inleiding**

Dit hoofdstuk vormt een uiteenzetting van verschillende uitgangspunten die in het plan hun doorwerking vinden. Dit heeft betrekking op beleidsregels die door het college zijn vastgesteld.

### **5.2 Beleidsregels**

#### *5.2.1 Proces*

Vooruitlopend op de actualisering zijn voor een aantal specifieke ruimtelijke thema's beleidsnotities en/of regels opgesteld die als afwegingskader voor het meewerken aan ruimtelijke plannen zullen worden gebruikt en tevens dienen als input voor nieuwe bestemmingsplannen. Het gaat daarbij om de volgende beleidsregels:

- aan-huis-verbonden beroepen;
- recreatieve verblijfsaccommodaties;
- (ho)reca en ondersteunende (ho)reca;
- theetuinen & verbreding agrarische bedrijven;
- biomassa- en mestvergisting;
- paardenhouderijen;
- paardenbakken;
- vrijkomende agrarische bebouwing en lijst karakteristieke agrarische bebouwing.

Voorgaande beleidsregels hebben het inspraaktraject doorlopen en zijn door het college van Burgemeester en Wethouders vastgesteld als uitwerking van de door de gemeenteraad vastgestelde Toekomstvisie.

#### *5.2.2 Doorvertaling plangebied*

De beleidsregels vormen het afwegingskader voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan (binnenplans of buitenplans) of een bestemmingswijziging. In het onderhavige plangebied vindt de volgende beleidsregel zijn doorwerking:

*Vrijkomende agrarische bebouwing en lijst karakteristieke agrarische bebouwing*

- ruimere mogelijkheden voor gebruik van karakteristieke (woon)boerderijen;
- wijzigingsregels voor omzetten agrarische bestemming in een woon- of een niet-agrarische bedrijfsmatige bestemming;
- gebruiksmogelijkheden gekoppeld aan behoud karakteristieke bebouwing;
- mogelijkheden voor sanering niet-karakteristieke bebouwing en vervangende nieuwbouw.

Het plan past binnen de gemeentelijke beleidsuitgangspunten. Er is sprake van een nuttig hergebruik van agrarische bebouwing.

## Hoofdstuk 6 Juridische planbeschrijving

### 6.1 RO Standaarden en regels 2008

#### 6.1.1 Algemeen

De Wet op de Ruimtelijke Ordening, die tot 1 juli 2008 van kracht was (hierna WRO) en het daarbij behorende Besluit op de Ruimtelijke Ordening (BRO 1985) bevatten bijna geen bepalingen over de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan. De artikelen 12 en 16 van het BRO 1985 kenden alleen enkele voorschriften voor de verschijningsvorm van het bestemmingsplan. Dit heeft er toe geleid dat in de praktijk allerlei varianten zijn toegepast en er zeer verschillende bestemmingsplannen zijn ontstaan. Bestemmingsplannen met dezelfde beleidsmatige inhoud en met hetzelfde doel zagen er geheel anders uit en waren moeilijk vergelijkbaar. Hierdoor ontbrak het aan duidelijkheid voor de gebruiker van het bestemmingsplan, burgers en bedrijven, die snel een juist beeld willen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meer locatie(s). Daarnaast is voor partijen die betrokken zijn bij planvoorbereiding, planmonitoring en planbeoordeling de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van groot belang om verschillende afzonderlijke plannen in grotere samenhang te bezien.

In de Wet ruimtelijke ordening (hierna Wro) behoudt het bestemmingsplan de belangrijke rol in het ruimtelijk planstelsel. Het bestemmingsplan is en blijft een belangrijk, zo niet het belangrijkste, normstellende instrumentarium voor het ruimtelijk beleid. Dit temeer nu niet alleen de gemeenten, maar ook het Rijk en de provincies bestemmingsplannen kunnen maken. Vanwege deze belangrijke rol van het bestemmingsplan is er nog meer reden om te komen tot vergelijkbare plannen, die goed toegankelijk en gebruiksvriendelijk zijn.

Volgens het Bro 2008 wordt een bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting langs elektronische weg vastgelegd. Het bestemmingsplan wordt in die vorm ook vastgesteld, tegelijk met een volledige analoge verbeelding van het bestemmingsplan op papier. Indien de digitale en de analoge verbeelding tot interpretatieverschillen leiden, is de digitale verbeelding beslissend.

In het huidige Bro zijn ook vergeleken met het BRO 1985 meer regels opgenomen over de inhoud van een bestemmingsplan. Zo worden in §3.1 van de Bro een aantal verplichte onderdelen en een aantal facultatieve zaken voor de bestemmingsplanprocedure genoemd. Daarnaast bevat §3.2 van de Bro een aantal standaardregels die verplicht moeten worden opgenomen in bestemmingsplannen.

Onder de nieuwe Wro worden alle planologische visies, plannen, besluiten, verordeningen en AMvB's (Wro instrumenten) digitaal vervaardigd en op elektronische wijze beschikbaar gesteld. Om dit mogelijk te maken zijn de RO standaarden en regels 2008 ontwikkeld. Voor bestemmingsplannen zijn de volgende standaarden van belang:

- PRBP2008: Praktijkrichtlijn bestemmingsplannen;
- IMRO2008: Informatiemodel ruimtelijke ordening;
- STRI2008: Standaard toegankelijke ruimtelijke instrumenten;
- SVBP2008: Standaard vergelijkbare bestemmingsplannen.

#### 6.1.2 PRBP2008

De Praktijkrichtlijn bevat de gegevensset (de set van objecten en attributen die het bestemmingsplan representeren) die beschrijft hoe conform het IMRO2008 en de SVBP2008 bestemmingsplannen elektronisch vastgelegd moeten worden. Als uitgangspunt voor deze Praktijkrichtlijn worden alle gegevens beschouwd die behoren tot het bestemmingsplan. Er is daardoor sprake van een, binnen de juridische context, complete gegevensset. Daarmee wordt de volledige digitale representatie van een bestemmingsplan beschreven. Ook kan op basis van deze Praktijkrichtlijn te allen tijde vanuit de gegevensset de volledige inhoud van het wettelijk vastgestelde bestemmingsplan worden geraadpleegd.

### 6.1.3 IMRO2008

Het Informatie Model Ruimtelijke Ordening 2008 (IMRO2008) wordt gebruikt bij het coderen van het Wro instrument. IMRO is het informatiemodel voor het opstellen en uitwisselen van digitale plannen voor de ruimtelijke ordening (ruimtelijke instrumenten). Het informatiemodel is voor uitwisselen van ruimtelijke instrumenten tussen organisaties in het veld van de ruimtelijke ordening en ook voor uitwisseling naar andere werkvelden.

### 6.1.4 STRI2008

De STRI 2008 beschrijft hoe de beschikbaarstelling van de ruimtelijke plannen en besluiten gerealiseerd dient te worden. Deze standaard is (eveneens) wettelijk verankerd in een Ministeriële regeling. Deze standaard is nodig om drie redenen:

1. Waarborgen van de bruikbaarheid en interoperabiliteit van de Wro instrumenten door middel van het vaststellen van technische vormvereisten;
2. Waarborgen van de vindbaarheid en raadpleegbaarheid van de Wro instrumenten door middel van het vaststellen van regels rondom de elektronische beschikbaarstelling;
3. Waarborgen van de rechtszekerheid door middel van het vaststellen van vereisten rondom integriteit, authenticiteit en volledigheid van de Wro instrumenten.

### 6.1.5 SVBP2008

De Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (hierna SVBP 2008) maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. Vergelijkbare bestemmingsplannen leiden tot een betere dienstverlening en tot een effectievere en efficiëntere overheid. Het onderhavige document geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. Dit om de gewenste vergelijkbaarheid zeker te stellen. De standaarden hebben geen betrekking op de toelichting van het bestemmingsplan. De toelichting maakt immers geen deel uit van het bestemmingsplan. Wel dient het bestemmingsplan van een toelichting vergezeld te gaan.

Met het oog op de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen is het belangrijk dat er eenheid is in de wijze waarop de diverse functies in bestemmingen worden ondergebracht. Eenduidigheid in de naamgeving van bestemmingen is daarbij een vereiste. Daarom is een lijst met mogelijke in een plangebied voorkomende functies opgesteld. Deze functies zijn gegroepeerd binnen zogeheten hoofdgroepen van bestemmingen. Deze hoofdgroepen van bestemmingen spelen een grote rol bij de naamgeving en de verbeelding van een bestemmingsplan. De naam van een in een bestemmingsplan op te nemen bestemming begint altijd met de naam van de hoofdgroep. De systematiek van hoofdgroepen laat het toe een bestemming te specificeren en slechts één of enkele functies van een hoofdgroep binnen een bestemming mogelijk te maken. Een bestemming hoeft dus niet alle bij een hoofdgroep aangegeven functies te bevatten.

## 6.2 Plantoelichting

Voor zover de omgevingsvergunning wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de wet (de uitgebreide voorbereidingsprocedure) zijn de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. Dit betekent dat het onderhavige plan vergezeld gaat van een toelichting. De toelichting geeft een beeld van de wijze waarop het plan is ingericht en wat met het plan wordt beoogd. De toelichting geeft een onderbouwing van de in het plan gemaakte keuzes en bevat de resultaten van het onderzoek uit de inspraak en vooroverleg. De toelichting geeft alleen een toelichting op de regels en de verbeelding. De toelichting heeft geen bindende werking. Wel kan zij een functie hebben bij de interpretatie van de bedoelingen van onverhoopt onduidelijke regels. Aan een vermelding in de toelichting kunnen derhalve geen rechten worden ontleend.

## **Hoofdstuk 7      Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

### **7.1      Vooroverleg**

#### *7.1.1   Vooroverlegpartners*

Op grond van artikel 3.1.1 van het Bro wordt bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg gepleegd met het waterschap, diensten van het rijk en provincie die betrokken zijn bij de ruimtelijke ordening, eventueel naburige gemeenten en mogelijk andere betrokken (private) partijen. De volgende vooroverlegpartners krijgen de gelegenheid om te reageren op het plan:

1. Provincie Groningen;
2. Waterschap Hunze en Aa's;
3. VROM inspectie (Ministerie van Infrastructuur en Milieu);
4. Regionale Brandweer;
5. Enexis B.V.;
6. N.V. Waterbedrijf Groningen;
7. Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (NAM BV);
8. N.V. Nederlandse Gasunie;
9. Stichting Libau.

### **7.2      Verwerken vooroverlegreacties**

De overlegpartners hebben geen bezwaren tegen het plan ingebracht. Het waterschap heeft een aantal opmerkingen gemaakt die in paragraaf 4.5 'Water' verder zijn uitgewerkt. Een weergave van de reacties is opgenomen als bijlage.

### **7.3      Zienswijzen**

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning heeft vanaf 17 mei 2012 gedurende 6 weken ter inzage gelegen op het gemeentehuis en is beschikbaar gesteld op digitale wijze. Tijdens de ter inzage legging van het ontwerp omgevingsvergunning zijn geen zienswijzen ingediend.

## **Hoofdstuk 8 Economische uitvoerbaarheid**

### **8.1 Algemeen**

Dit plan heeft primair het doel om de uitbreiding van het autobedrijf op het perceel Oudeweg 124A te Siddeburen mogelijk te maken. De kosten voor het opstellen van dit plan komen voor rekening van verzoeker. Het plan betreft een particulier initiatief waaraan geen kosten voor de gemeente zijn verbonden, afgezien van kosten van het ambtelijk apparaat voor de begeleiding en toetsing van aanvragen. Deze laatste kosten worden door middel van leges gedekt.

### **8.2 Planschade**

Op grond van artikel 6.1 Wro kent het college van burgemeester en wethouders degene die in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt of zal lijden ten gevolge van ondermeer een herziening van het bestemmingsplan, op aanvraag een tegemoetkoming toe. Daarbij geldt dat de schade redelijkerwijs niet voor rekening van deze aanvrager planschade behoort te blijven voor zover de tegemoetkoming niet voldoende anderszins is verzekerd.

Binnen het normale maatschappelijke risico vallende schade blijft voor rekening van de aanvrager planschade. Daarnaast wordt ook een waardevermindering van maximaal 2%, die is ontstaan door een verandering in het planologisch regime, binnen het normale maatschappelijke risico gerekend. Het voorliggend bestemmingsplan maakt de bouw van een nieuwe veestal mogelijk. Dit vindt plaats op verzoek van de ondernemer. Om deze reden is dan ook met initiatiefnemer een planschadeovereenkomst gesloten.

## **Bijlagen**

Bijlage 1 reactie NAM

Bijlage 2 reactie Brandweer Regio Groningen

Bijlage 3 reactie waterschap Hunze en Aa's

Bijlage 4 overzicht oppervlaktewatersysteem rondom plangebied