



BRANDWEER

Groningen

Gemeente Slochteren
Afdeling Ruimtelijke Ordening
T.a.v. mevrouw J. Smit
Postbus 13
9620 AA SLOCHTEREN

Reg. Nr.	Class. Nr.	Dienst	Archief
Ingekomen Geme. Slochteren		<i>pu</i>	
d.d.	11 FEB. 2015	Kopie	
<i>J. Smit</i>			
		Sontweg 10	
		9723 AT Groningen	
		Postbus 66	
		9700 AB Groningen	
		Telefoon 088 162 5000	
		info@vrgroningen.nl	
		www.veiligheidsregiogroningen.nl	

Datum 4 februari 2015 Onze referentie Z/15/001050
Aantal bijlagen - Uw referentie -
Behandeld door M. Sorkale Sector Risicobeheersing, team Specialistisch Advies
Telefoon 088 162 4735 E-mail mark-olaf.sorkale@vrgroningen.nl

Onderwerp **Voorontwerpbestemmingsplan 'Verzamelplan Gemeente Slochteren 2015-1', advies Veiligheidsregio.**

Geachte mevrouw Smit,

Op 5 december 2014 heeft Veiligheidsregio Groningen het voorontwerpbestemmingsplan 'Verzamelplan Gemeente Slochteren 2015-1' van u ontvangen. Dit in het kader van vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Hierbij heeft u gevraagd om een advies van de veiligheidsregio. Naar aanleiding hiervan heeft de heer Sorkale van de sector Risicobeheersing het bestemmingsplan beoordeeld in het kader van externe veiligheid, specifiek het groepsrisico.

Aanleiding

Het verzamelplan omvat een achttal locaties. Deze grenzen niet aan elkaar en liggen verspreid over de hele gemeente Slochteren. Met het voorliggende bestemmingsplan worden voor deze locaties een aantal kleine (ambtshalve) bestemmingswijzigingen en/of correcties doorgevoerd. Meestal betreft het niet meer actuele, of abusievelijk toegekende bestemmingen.

Risicobronnen

Ter hoogte van de locaties bevinden zich geen risicovolle inrichtingen zoals genoemd in artikel 2, lid 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Onderhavig plan maakt de vestiging van dergelijke inrichtingen ook niet mogelijk. Uit beoordeling van het bestemmingsplan en verificering aan de risicokaart blijkt dat de meeste locaties buiten het invloedsgebied van risicobronnen liggen. Het aspect externe veiligheid is daarom voor deze locaties niet relevant. Twee locaties liggen in de invloedsgebieden van transportroutes voor gevaarlijke stoffen, te weten:

- Hoofdweg 9 te Slochteren invloedsgebied N387;
- Knijpslaan 45 te Kolham invloedsgebieden A7 en N387.

De locatie Knijpslaan 45 ligt aan de buitenste rand van de invloedsgebieden. Het bestemmingsplan maakt voor dit perceel alleen een wijziging van een deel van de bedrijfsbetemming mogelijk. Een calamiteit ter hoogte van de betreffende transportroutes zal geen invloed hebben op deze locatie. Daarom wordt het perceel Knijpslaan 45 in dit advies verder buiten beschouwing gelaten.

Wettelijk kader

Voor ruimtelijke besluiten binnen het invloedsgebied van een transportroute is de 'Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' van toepassing. Deze circulaire wordt op 1 april 2015 vervangen door het 'Besluit externe veiligheid transportroutes' (Bevt) en het daaraan gekoppelde landelijke 'Basisnet'. Daarnaast geldt in de provincie Groningen het Provinciaal basisnet Groningen (PbG¹) voor ruimtelijke besluiten binnen het invloedsgebied van provinciale wegen.

Externe veiligheidsparagraaf

Het bestemmingsplan bevat een externe veiligheidsparagraaf (§ 4.3.4) met een beschrijving van de risicobronnen. De N387 wordt niet genoemd bij de relevante transportroutes voor gevaarlijke stoffen. De N387 grenst aan de locatie Hoofdweg 9 te Slochteren en is derhalve van invloed op het plangebied.

Ik adviseer u om de paragraaf Externe Veiligheid aan te passen en de N387 te noemen.

Groepsrisico

De provincie heeft de N387 opgenomen in het PbG. Als gevolg hiervan geldt een veiligheidszone van 30 meter² waarin geen nieuwe objecten ten behoeve van verminderd zelfredzame personen mogen worden geplaatst. Daarnaast geldt een invloedsgebied van 200 meter. Wanneer een ruimtelijke ontwikkeling binnen dit invloedsgebied plaatsvindt, moet het groepsrisico worden verantwoord. Perceel Hoofdweg 9 te Slochteren valt zowel (deels) binnen de veiligheidszone van 30 meter, als binnen het invloedsgebied van 200 meter. Daarom is volgens het PbG verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk.

Volgens artikel 8.3.4 van het PbG kan onder bepaalde voorwaarden worden volstaan met een 'beperkte verantwoording' van het groepsrisico. De ontwikkeling ter plaatse van perceel Hoofdweg 9 te Slochteren valt in principe onder deze voorwaarden. Een criterium is dat het groepsrisico voor het betreffende gebied eerder inzichtelijk is gemaakt. Uit onze gegevens blijkt dat het groepsrisico voor de locatie Hoofdweg 9 in het kader van het bestemmingsplan 'Slochteren-Schildwolde' (NL.IMRO.0040.00018) uitgebreid is verantwoord. Veiligheidsregio Groningen heeft destijds geadviseerd³. Op grond van het voorgaande kan een beperkte verantwoording van het groepsrisico worden gegeven. Deze bestaat uit een beschouwing van de mogelijkheden voor bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid voor het plangebied.

Ik adviseer u om voor de geplande ontwikkeling ter plaatse van locatie Hoofdweg 9 te Slochteren een beperkte verantwoording van het groepsrisico te geven.

Om u hierbij te ondersteunen, zijn de mogelijkheden voor bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beoordeeld. De bevindingen staan hieronder.

Ik adviseer u om de bevindingen te vertalen naar het bestemmingsplan en mee te wegen bij de groepsrisicoverantwoording.

Bestrijdbaarheid

Bij rampenbestrijding gaat het zowel om de voorbereiding op de bestrijding van een ramp of een zwaar ongeval, als om het beperken van de gevolgen van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken, is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hun hulpverlenende taken. Om de rampenbestrijding te kunnen beoordelen, heeft Veiligheidsregio Groningen gekeken naar:

- effecten van een incident met gevaarlijke stoffen;
- bereikbaarheid van het perceel Hoofdweg 9 te Slochteren;
- bluswatervoorzieningen ter plaatse van perceel Hoofdweg 9 en de omgeving.

¹ Gedeputeerde Staten, d.d. 20 april 2010.

² De omvang van de zone is gebaseerd op de letale effecten van een plasbrand.

³ Adviesbrief van 31 maart 2011, kenmerk HV11.2575389.

Effecten

Het plangebied is beoordeeld op de effecten die hier kunnen optreden in geval van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hierbij is gekeken welke stoffen dan wel stofcategorieën een gevaar opleveren en tot op welke afstand effecten kunnen optreden. Hieruit blijkt het volgende:

- bij het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N387 zijn twee maatgevende ongevalsscenario's mogelijk, namelijk een plasbrand en een explosie (BLEVE⁴). Uit referentiescenario's⁵ blijkt dat bij een plasbrand de 1% letaliteitsgrens op 60 meter ligt. Bij een explosie is dit 230 meter. Perceel Hoofdweg 9 te Slochteren ligt volledig binnen het invloedsgebied van een mogelijke explosie en gedeeltelijk binnen de effecten van een plasbrand. Hierdoor zijn binnen het plangebied dodelijke effecten van zowel een plasbrand als een explosie mogelijk;
- hierbij dient te worden opgemerkt dat de N387 ter plaatse van perceel Hoofdweg 9 een verdiepte ligging kent. Hierdoor zullen de effecten van bovengenoemde scenario's worden afgezwakt.

Bereikbaarheid

Het plangebied is beoordeeld op de bereikbaarheid voor de hulpdiensten. Om te bepalen of de hulpdiensten tijdens een ramp of een zwaar ongeval voldoende snel kunnen optreden, is de opkomsttijd beoordeeld. Om te bepalen of het plangebied bovenwinds (met de windrichting mee) kan worden benaderd, is de tweezijdige bereikbaarheid beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- het perceel Hoofdweg 9 te Slochteren en de omgeving zijn voldoende snel en in voldoende mate tweezijdig bereikbaar via de Hoofdweg (vanuit de noord- of de zuidkant), zodat de brandweer eventueel optredende effecten kan bestrijden.

Bluswatervoorzieningen

Het plangebied is beoordeeld op de aanwezigheid en de beschikbaarheid van bluswater-voorzieningen. Om te bepalen of de brandweer snel kan beschikken over voldoende bluswater, is de beschikbaarheid van zowel primaire (brandkranen) als secundaire (open water) bluswatervoorzieningen beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- in de nabije omgeving van het perceel Hoofdweg 9 te Slochteren zijn primaire bluswater-voorzieningen in de vorm van ondergrondse brandkranen aanwezig om snel te kunnen beschikken over bluswater voor kleine incidenten;
- open water dat kan dienen als secundaire bluswatervoorziening is niet aanwezig. Voor het bestrijden van grote incidenten is daarom extra ondersteuning (groot watertransport) benodigd. Mede afhankelijk van de melding, geldt hiervoor een opkomsttijd van minimaal een half uur;
- voor het bestrijden van incidenten op de provinciale weg N387 geldt dat hier geen primaire bluswatervoorzieningen aanwezig zijn. Voor het bestrijden van incidenten op deze weg is daarom extra ondersteuning (groot watertransport) benodigd. Verbetering van de bluswater-voorziening langs de provinciale weg is wenselijk, maar valt buiten het kader van onderhavig bestemmingsplan.

Samenvattend geeft het aspect bestrijdbaarheid geen reden tot treffen van aanvullende maatregelen, ondanks de afwezigheid van open water.

Zelfredzaamheid

Bij zelfredzaamheid gaat het om de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied van een risicobron, om zichzelf in veiligheid te brengen indien een ramp of een zwaar ongeval plaatsvindt. Belangrijk aspect hierbij is, dat zij zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten, bijvoorbeeld door te vluchten of te schuilen. De mate van zelfredzaamheid in het rampgebied is bepalend voor de omvang van de hulpverlening tijdens een ramp of een zwaar ongeval. Om de zelfredzaamheid van de aanwezige personen te beoordelen, is gekeken naar de volgende aspecten:

- zelfredzaam vermogen;
- ontvluchtingsmogelijkheden;
- alarmeringsmogelijkheden.

⁴ Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion; explosie van uitzettend gas ten gevolge van het koken van een vloeistof.

⁵ Scenarioboek Externe veiligheid, interregionale samenwerking veiligheidsregio's (Amsterdam-Amstelland, Flevoland, Gooi en Vechtstreek, Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland), mei 2013.

Zelfredzaam vermogen

Het plangebied is beoordeeld op de mate van zelfredzaamheid van personen. Hierbij is het fysieke vermogen beoordeeld, zoals geestelijke en/of lichamelijke beperkingen van groepen personen.

Hieruit blijkt het volgende:

- volgens de wet- en regelgeving voor externe veiligheid gaat het bij de geplande ontwikkeling niet om de realisatie van objecten waarbij sprake is van langdurig verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen (zoals kleine kinderen, zieken en ouderen). De toekomstige gebruikers van de locatie worden met betrekking tot het fysieke vermogen als zelfredzaam beschouwd;
- de toekomstige activiteiten op het perceel betreffen culturele activiteiten zoals tentoonstellingen en markten. De toekomstige gebruikers zijn daarom voornamelijk bezoekers. Deze zijn in principe onbekend in het gebied. Daarom zijn zij zich vermoedelijk niet bewust van de externe risicobron in de directe omgeving en van de hiermee verbonden gevaren. Hierdoor weten zij mogelijk niet wat zij in het geval van een ramp moeten doen. Het is belangrijk dat de toekomstige gebruikers van het plangebied worden geïnformeerd over de aanwezige gevaren alsmede de bij een ramp te treffen maatregelen.

Ik adviseer u om de initiatiefnemer Stichting 'Freylemaborg' voor te schrijven de toekomstige gebruikers te informeren over de aanwezige externe veiligheidsrisico's en hoe te handelen bij een ramp, bijvoorbeeld door het uitwerken van een noodplan en door vertaling van de 'Risicowijzer'.

Ontvluchtingsmogelijkheden

Het plangebied is beoordeeld op de mogelijkheden voor ontvluchten van het mogelijke rampgebied. Hierbij zijn de vluchtmogelijkheden loodrecht van de risicobronnen beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- het perceel Hoofdweg 9 en de directe omgeving daarvan bieden over het algemeen voldoende mogelijkheden voor het ontvluchten van het mogelijke rampgebied.

Alarmeringsmogelijkheden

Het plangebied is beoordeeld op de mogelijkheden voor alarmering. Hierbij is beoordeeld of de locatie in het sirenebereik van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS) ligt.

- Het perceel Hoofdweg 9 te Slochteren ligt volledig in het sirenebereik van het bestaande WAS (WAS-paal 23-614).
- Als aanvulling op de alarmering door de sirene is op 8 november 2012 NL-Alert geïntroduceerd. NL-Alert is het alarmmiddel van de overheid voor op de mobiele telefoon. Met het alarmmiddel NL-Alert kan de overheid mensen in de directe omgeving van een noodsituatie met een tekstbericht informeren via de eigen mobiele telefoon.

Conclusie

Ter plaatse van de geplande ontwikkeling op het perceel Hoofdweg 9 te Slochteren is sprake van externe veiligheidsrisico's door het vervoer van gevaarlijke stoffen over de provinciale weg N387. De locatie ligt volledig in het invloedsgebied van deze risicobron. Hierdoor is volgens het PbG een beperkte verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk.

Ik adviseer u om het groepsrisico te verantwoorden en hiervoor de bevindingen van Veiligheidsregio Groningen op te nemen.

De N387 wordt niet genoemd in de externe veiligheidsparagraaf (§ 4.3.4) in het bestemmingsplan. *Ik adviseer u om de paragraaf Externe Veiligheid aan te passen en de N387 te noemen.*

De aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid maken onderdeel uit van de beperkte verantwoording. Uit beoordeling van de bestrijdbaarheid blijkt, dat dit aspect geen aanleiding geeft tot het treffen van maatregelen. Uit beoordeling van de zelfredzaamheid blijkt, dat in het plangebied culturele activiteiten zullen worden georganiseerd voor externe bezoekers.



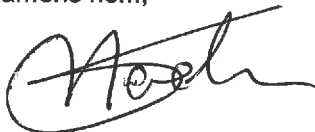
Deze zijn zich mogelijk niet bewust van de externe veiligheidsrisico's. Hierdoor weten zij mogelijk niet wat zij in het geval van een ramp moeten doen.

Ik adviseer u om de initiatiefnemer 'Stichting Freylemaborg' voor te schrijven de toekomstige gebruikers te informeren over de aanwezige externe veiligheidsrisico's en hoe te handelen bij een ramp, bijvoorbeeld door het uitwerken van een noodplan en door vertaling van de 'Risicowijzer'.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer Sorkale.

Met vriendelijke groet,

het bestuur van Veiligheidsregio Groningen,
namens deze, de regionaal commandant brandweer,
namens hem,

b.a. 

Piet Tolsma
Teamleider Specialistisch Advies

Deze brief is in afschrift verzonden aan:

- Veiligheidsregio Groningen, Cluster Gorecht, clustercommandant