

Afdeling Risicobeheersing

Gemeente Slochteren
 Afdeling Ruimtelijke Ordening
 Mevrouw J. Smit
 Postbus 13
 9620 AA SLOCHTEREN

Telefoon (050) 367 47 26


Bijlage(n)

Datum 16-08-2012

Uw e-mail van 03-07-2012

Behandeld door J.S.E. Braker

Onderwerp Voorontwerpbestemmingsplan 'Slochteren, Korenmolenweg'

Reg. Nr.	Class. Nr.	Dienst	Archief
Ingekomen Gem. Slochteren			BEZOEKADRES
d.d. 28 AUG 2012		Kopie	Sontweg 10
Routing			WEBSITE
1. J. Smit		Paraaf	brandweerg groningen.nl
2.			POSTADRES
3.			Postbus 584
Paraaf Sec.	Paraaf Burg.	Paraaf Dir.	9700 AN Groningen
			Telefoon (050) 367 47 77
			Fax (050) 367 46 66
	Ons kenmerk HV 12.3191968		
	Uw kenmerk		
	E-mailadres johan.braker@hvd.groningen.nl		

Geachte mevrouw Smit,

Op 3 juli jl. heeft Brandweer Regio Groningen het voorontwerpbestemmingsplan 'Slochteren, Korenmolenweg' per e-mail van u ontvangen. Dit in het kader van vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In de e-mail vraagt u om een schriftelijke reactie door Brandweer Regio Groningen. Naar aanleiding van uw verzoek heeft de heer Braker van de afdeling Risicobeheersing het bestemmingsplan beoordeeld in het kader van externe veiligheid, specifiek het onderwerp groepsrisico.

In het bestemmingsplan is een externe veiligheidsparagraaf opgenomen, waarin de relevante regelgeving wordt toegelicht en de verschillende begrippen worden beschreven. Voor de inventarisatie van de externe veiligheidsrisico's in het plangebied wordt verwezen naar de berekeningen van het Steunpunt Externe veiligheid Groningen. Hieruit blijkt, dat op in het plangebied sprake is van externe veiligheidsrisico's door de verlading en opslag van LPG bij het naastgelegen tankstation en door het transport van gevaarlijke stoffen over de N387.

In de slotzin van de externe veiligheidsparagraaf wordt aangegeven dat uit de berekeningen van het Steunpunt blijkt, dat voor zowel het LPG-tankstation als voor de N387 het groepsrisico acceptabel wordt geacht. Hierbij merk ik op dat de verantwoordelijkheid van het groepsrisico een bestuurlijke afweging is, waarbij de aspecten zoals aangegeven in paragraaf 4.3.1 van het bestemmingsplan moeten worden afgewogen. Hieraan wordt op dit moment nog niet voldaan.

Om u te ondersteunen bij de verantwoordelijkheid van het groepsrisico gaat dit advies in op de laatste twee aspecten van de verantwoordelijkheid, namelijk de mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid. De bevindingen zijn hieronder weergegeven en afgestemd met

de heer Lambeck van brandweer Hoogezand-Sappemeer en Slochteren. *Ik adviseer u om de bevindingen te vertalen naar de externe veiligheidsparagraaf dan wel de externe veiligheidsstudie.*

Bestrijdbaarheid

Bij bestrijdbaarheid gaat het zowel om de voorbereiding op de bestrijding van een ramp of een zwaar ongeval, als om het beperken van de gevolgen van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken, is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hun hulpverlenende taken. Om de bestrijdbaarheid te kunnen beoordelen, zijn de volgende aspecten door de regionale brandweer beoordeeld:

- effecten van een incident met gevaarlijke stoffen;
- bereikbaarheid van het plangebied en de risicobron;
- bluswatervoorzieningen in het plangebied en bij de risicobron.

Mogelijke effecten

Het plangebied is beoordeeld op de effecten die hier kunnen optreden in geval van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hierbij is gekeken welke stoffen dan wel stofcategorieën een gevaar opleveren en tot op welke afstand effecten kunnen optreden. Het aspect mogelijke effecten is weliswaar niet ruimtelijk relevant, maar wel van belang voor de ruimtelijke afweging (verantwoording groepsrisico). Uit de beoordeling blijkt het volgende:

- Ten noordwesten van het plangebied ligt aan de Korenmolendreef 2 een bestaand LPG-tankstation. Bij de verlading en opslag van LPG bij een tankstation is een explosie (BLEVE¹) mogelijk. Uit referentiescenario's² blijkt dat bij een explosie de 1% letaliteitgrens op circa 230 meter ligt. Hierbij moet worden opgemerkt dat het invloedsgebied wettelijk is vastgesteld op 150 meter. Omdat het plangebied op circa 35 meter van het vulpunt van het LPG-tankstation ligt, zijn in het plangebied dodelijke hittestralings- en overdrukeffecten mogelijk.
- Ten westen van het plangebied ligt de N387. Over deze weg vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Bij een ongeval met deze stoffen zijn drie ongevalsscenario's mogelijk, namelijk een plasbrand, een explosie (BLEVE) en/of het vrijkomen van een toxische wolk. Uit referentiescenario's blijkt dat de 1% letaliteitgrens bij een plasbrand op circa 60 meter ligt, bij een explosie op circa 230 meter en bij een toxische wolk op circa 200 meter. Omdat het plangebied op circa 60 meter van de N387 ligt, zijn hier dodelijke hittestralings-, overdruk- en toxische effecten mogelijk.

¹ Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion; explosie van uitzettend gas ten gevolge van het koken van een vloeistof

² Handreiking 'Verantwoorde brandweeradvisering', IPO, februari 2010

Bereikbaarheid

Het plangebied is beoordeeld op de bereikbaarheid voor de hulpdiensten. Om te bepalen of de hulpdiensten tijdens een ramp of een zwaar ongeval voldoende snel kunnen optreden, is de opkomsttijd beoordeeld. Om te bepalen of het plangebied en de risicobron bovenwinds (met de windrichting mee) zijn te benaderen, is de tweezijdige bereikbaarheid beoordeeld. Het aspect bereikbaarheid is ruimtelijk relevant en daardoor te borgen in het bestemmingsplan. Uit de beoordeling blijkt het volgende:

- Het plangebied is via de Korenmolenweg voldoende snel en in voldoende mate tweezijdig bereikbaar, zodat de brandweer eventuele optredende effecten kan bestrijden. Hierdoor geeft het aspect bereikbaarheid geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.

Bluswatervoorzieningen

Het plangebied is beoordeeld op de aanwezigheid en de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Om te bepalen of de brandweer snel kan beschikken over voldoende bluswater, is de beschikbaarheid van zowel primaire (brandkranen) als secundaire (open water) bluswatervoorzieningen beoordeeld. Het aspect bluswatervoorziening is weliswaar niet ruimtelijk relevant, maar wel van belang voor de ruimtelijke afweging. Verbeteringen ten aanzien van bluswatervoorzieningen zijn te borgen in de uitvoeringsfase van het plan. Uit de beoordeling blijkt het volgende:

- Nabij het plangebied zijn voldoende primaire bluswatervoorzieningen aanwezig om snel te kunnen beschikken over bluswater voor het bestrijden van kleine incidenten. Daarnaast zijn in het plangebied secundaire bluswatervoorzieningen aanwezig om te kunnen beschikken over grote hoeveelheden bluswater voor het bestrijden van grote incidenten. Hierdoor geeft het aspect bluswatervoorzieningen geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.

Zelfredzaamheid

Bij zelfredzaamheid gaat het om de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied van een risicobron, om zichzelf in veiligheid te brengen indien een ramp of een zwaar ongeval plaatsvindt. Belangrijk aspect hierbij is, dat zij zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten, bijvoorbeeld door te vluchten of te schuilen. De mate van zelfredzaamheid in het rampgebied is bepalend voor de omvang van de hulpverlening tijdens een ramp of een zwaar ongeval. Om de zelfredzaamheid van de aanwezige personen te beoordelen, zijn de volgende aspecten beoordeeld:

- zelfredzaam vermogen;
- ontvluchtingsmogelijkheden;
- alarmeringsmogelijkheden.

Zelfredzaam vermogen

Het plangebied is beoordeeld op de mate van zelfredzaamheid van personen. Hierbij is het fysieke vermogen beoordeeld, zoals geestelijke en/of lichamelijke beperkingen van groepen personen. Het aspect zelfredzaamheid is niet ruimtelijk relevant, maar is wel zwaarwegend voor de verantwoording van het groepsrisico. Uit de beoordeling blijkt het volgende:

- In de invloedsgebieden is de bestemming 'maatschappelijk' opgenomen. Hierdoor is het mogelijk om in de invloedsgebieden objecten te realiseren waarbij sprake is van langdurig verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen (bijvoorbeeld kinderen ≤ 12 jaar, zieken en ouderen). Hierdoor is het mogelijk dat de mate van zelfredzaamheid nabij het tankstation verslechterd ten opzichte van de huidige situatie. *Ik adviseer u om voorschriften op te nemen waardoor langdurig verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen in het invloedsgebied van het LPG-tankstation wordt uitgesloten.*

Ontvluchtingsmogelijkheden

Het plangebied is beoordeeld op de mogelijkheden voor ontvluchten van het mogelijke rampgebied. Hierbij zijn de vluchtmogelijkheden loodrecht van de risicobron beoordeeld. Dit aspect is niet ruimtelijk relevant, maar wel te borgen bij de inrichting van het plangebied. Uit de beoordeling blijkt het volgende:

- Het plangebied en de directe omgeving daarvan bieden over het algemeen voldoende vluchtmogelijkheden voor het ontvluchten van het mogelijke rampgebied. Het aspect ontvluchtingsmogelijkheden geeft daarom geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.

Alarmeringsmogelijkheden

Tot slot is het plangebied beoordeeld op de mogelijkheden voor alarmering. Hierbij is beoordeeld of het plangebied in het sirenebereik van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS) ligt. Het aspect alarmering is niet ruimtelijk relevant, maar wel zwaarwegend voor de verantwoording van het groepsrisico. Uit de beoordeling blijkt het volgende:

- Het plangebied ligt buiten het sirenebereik van het bestaande WAS. Alarmering zal daarom op een andere wijze plaatsvinden, bijvoorbeeld door het inzetten van geluidswagens. Daarnaast wordt eind 2012 NL-Alert geïntroduceerd. Dit systeem maakt het mogelijk om personen in het rampgebied te alarmeren en informeren via de eigen mobiele telefoon. Het aspect alarmeringsmogelijkheden geeft daarom geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.

Bevindingen LPG-installatie

Tijdens de beoordeling van het bestemmingsplan is ook de locatie voor het lossen van LPG beoordeeld. Hieruit blijkt dat de lossing op de openbare weg

Bladzijde 5 van 6

Onderwerp Voorontwerpbestemmingsplan 'Slochteren, Korenmolenweg'

plaatsvindt. Volgens voorschrift 4.2.17 van PGS 16³ moet het vulpunt op een dusdanige plaats zijn aangebracht, dat de tankwagen tijdens het lossen zich op een geschikte hiertoe bestemde plaats bevindt. Hierbij mag het overige verkeer geen gevaar vormen voor de tankwagen. In de toelichting van dit artikel staat dat de opstelplaats zich op de openbare weg mag bevinden, mits hier een maximum snelheid van 60 km/h geldt. In het Besluit LPG-tankstations milieubeheer dat ook van toepassing is, is dit overigens maximaal 50 km/h. *Ik adviseer u om na te gaan of de huidige opstelplaats hieraan voldoet en niet leidt tot gevaarlijke situaties.*

In voorschrift 4.6.2. van PGS16 is aangegeven dat de LPG-installatie met toebehoren en leidingen moet zijn geplaatst dat er geen gevaar voor aanrijding bestaat. Indien een dergelijke constructie niet aanwezig is, moet een voldoende afschermdende constructie zijn aangebracht. *Ik adviseer u om na te gaan of de bovengrondse appendage van het ondergrondse LPG-reservoir voldoende beschermd is tegen aanrijden.*

Gezien bovenstaande constatering adviseer ik u om de gehele LPG-installatie te toetsen aan het Besluit LPG-tankstations milieubeheer en de PGS16.

Conclusie

In het plangebied is sprake van externe veiligheidsrisico's door een LPG-tankstation en het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N387. Het plangebied ligt in het invloedsgebied van deze risicobronnen. Hierdoor is verantwoording van de groepsrisico's noodzakelijk.

De aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid maken onderdeel uit van deze verantwoording. Uit beoordeling van de bestrijdbaarheid blijkt, dat de bereikbaarheid en de bluswatervoorzieningen over het algemeen voldoende zijn. Hierdoor geeft het aspect bestrijdbaarheid geen aanleiding tot het treffen van maatregelen in het plangebied.

Uit de beoordeling van het aspect zelfredzaamheid blijkt, dat de ontvluchtings- en signaleringsmogelijkheden voldoende zijn. In het plangebied langdurig verblijf van verminderd zelfredzame personen mogelijk. *Ik adviseer u om deze groepen in het invloedsgebied uit te sluiten.*

De bestaande LPG-installatie wijkt mogelijk af van de voorschriften uit het Besluit LPG-tankstations milieubeheer danwel de PGS16. *Ik adviseer u om de LPG-installatie te toetsen aan de geldende voorschriften.*

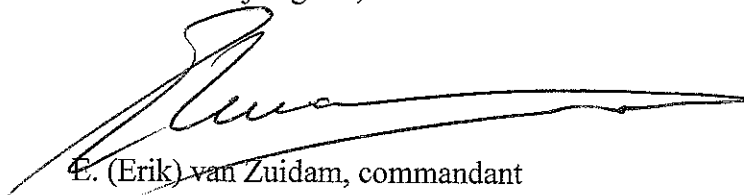
Tot slot adviseer ik u om het bovenstaande advies te vertalen naar de externe veiligheidsparagraaf en mee te laten wegen in de verantwoording van het groepsrisico.

³ Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 16

Bladzijde 6 van 6
Onderwerp Voorontwerpbestemmingsplan 'Slochteren, Korenmolenweg'

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer Braker.

Met vriendelijke groet,



E. (Erik) van Zuidam, commandant
Brandweer Regio Groningen

NB. deze brief is in afschrift naar de commandant van brandweer Hoogezand-Sappemeer en Slochteren verzonden.