

Landelijk Gebied - Dalweg 12

Toelichting

1. Inleiding

Momenteel is aan de Dalweg 12 een kleinschalige kinderopvang, in de vorm van een gastouderopvang, gevestigd. Het perceel heeft de bestemming Agrarisch, overeenkomstig de agrarische hoofdactiviteit. De bewoner wil graag het aantal kindplaatsen uitbreiden tot maximaal 10 kinderen, waardoor de opvang onder "kindercentrum" komt te vallen. Het voorgestelde initiatief past niet binnen de bestemming Agrarisch. Binnen de bestemming Agrarisch is het mogelijk een nevenactiviteit toe te voegen via een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan.



figuur 1: Ligging plangebied

1.1. Doel

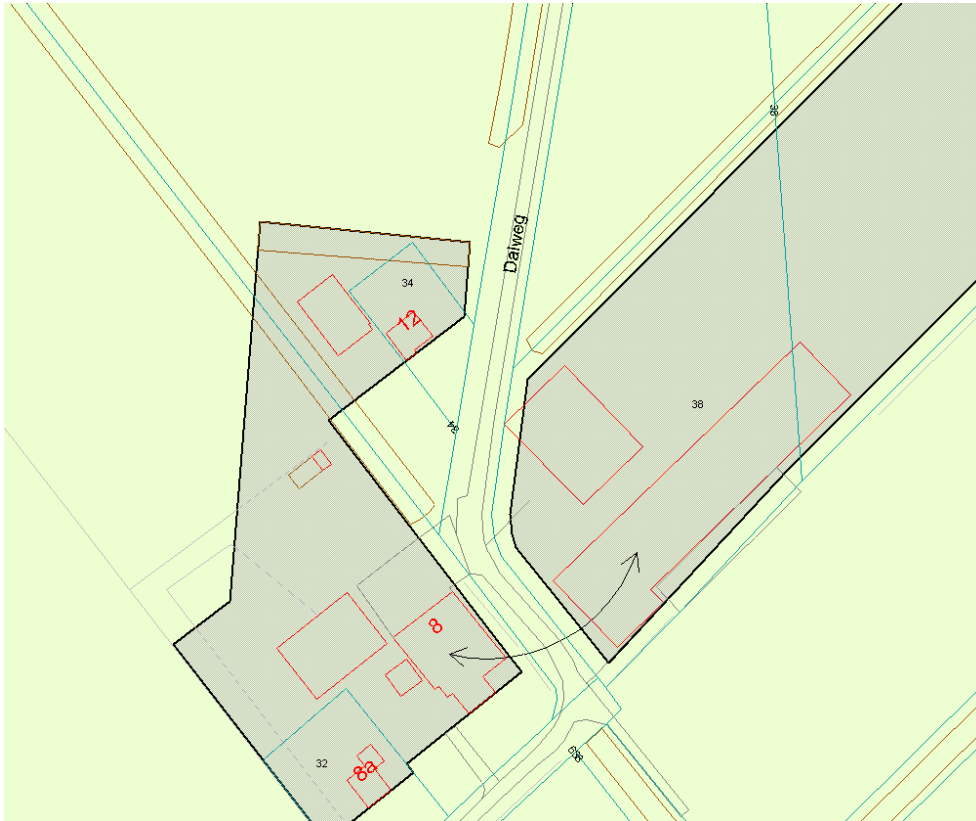
Het doel van dit wijzigingsplan is het toevoegen van een bedrijfstak aan het agrarisch bedrijf.

1.2. Planbeschrijving

Het plangebied ligt aan de Dalweg 12, perceelnummer gemeente Onstwedde sectie D 35. Het kindercentrum komt in de hiervoor speciaal verbouwde schuur.

2. Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Landelijk Gebied is door de gemeente raad bij besluit van 23 maart 2009 vastgesteld, goedgekeurd op 24 november 2009 en in werking op 28 januari 2010. In het betreffende bestemmingsplan is een wijzigingsbepaling opgenomen die het mogelijk maakt om niet primaire bedrijfstak toe te voegen aan de agrarische hoofdactiviteit. Kinderopvang is een dergelijke neventak.



figuur 2: Uitsnede bestemmingsplan Landelijk Gebied

De wijzigingsbepaling (artikel 3.8 van de voorschriften) luidt:

- a. Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming Agrarisch wijzigen ten behoeve van het toevoegen van een bedrijfstak aan een agrarisch bedrijf, met dien verstande dat:
 1. de toegevoegde tak niet de primaire productie betreft en ondergeschikt blijft aan de agrarische hoofdactiviteit;
 2. de toegevoegde tak uitsluitend betrekking heeft op ;
 - sociale, culturele, maatschappelijke, recreatieve en educatieve functies, waaronder begrepen expositieruimten, kinderboerderij en kampeerboerderij;
 3. de verschijning van het gehele bedrijf landschappelijk wordt ingepast;
 4. de bedrijfsactiviteiten binnen de bestaande gebouwen plaatsvinden, met dien verstande dat buitenopslag, bedrijfsactiviteiten en het ten toon stellen van goederen niet zijn toegestaan op het bijbehorende erf.

Ad1.

de agrarische hoofdfunctie blijft bestaan, de kinderopvang zal ondergeschikt blijven.

Ad2

kinderopvang valt onder sociaal maatschappelijke functies.

Ad3.

kinderopvang wordt gehuisvest in de bestaande schuur, en zal het landelijk gebied niet aantasten.

blz. 8

Ad4.

kinderopvang wordt gehuisvest in de bestaande schuur. Er is geen sprake van buitenopslag en het ten toon stellen van goederen.

3. Beleidskader

3.1. Provincie Groningen

De provincie Groningen geeft in hun Provinciaal Omgevingsplan (3) aan versterking van de regionale economie te ambiëren. Belangrijk voor een sterke regionale economie is een goed functionerende arbeidsmarkt. Veranderingen in de samenstelling en omvang van de bevolking leiden op termijn tot een afname van de beroepsbevolking, met als gevolg lagere werkloosheid en zelfs krapte op de arbeidsmarkt. Op korte termijn zorgt verhoging van de arbeidsparticipatie voor voldoende arbeidsaanbod. De verschuiving in de werkgelegenheid van industrie en landbouw naar gezondheidszorg en dienstverlening zal zich voortzetten. Zeker in de gezondheidszorg hangt dit grotendeels autonome proces samen met de vergrijzing. De zorg is op dit moment de grootste en sterkst groeiende sector. Dit betreft vooral de thuiszorg, kinderopvang en de zorg in verzorgings-, verpleeg- en ziekenhuizen.

Bij het voeren van een nevenactiviteit is het uitgangspunt dat de landbouw hoofdactiviteit blijft. De niet-agrarische activiteiten blijven daaraan ondergeschikt. Een neventak mag niet leiden tot toename van de verstening van het buitengebied en de activiteiten moeten in beginsel binnen het bestaande bouwperceel worden uitgevoerd.

De kinderopvang als nevenactiviteit past prima binnen de beleidsregels uit het provinciaal omgevingsplan van de provincie Groningen.

3.2. Gemeente Stadskanaal

Het beleid voor de bedrijfsactiviteiten in het landelijk gebied is geregeld in het bestemmingsplan Landelijke Gebied. Het bestemmingsplan maakt kinderopvang mogelijk via de wijzigingsbepaling.

Duurzaamheid en energie

Het beleid van de gemeente Stadskanaal is erop gericht het duurzaam bouwen te bevorderen. Dat betekent onder andere, dat er milieuvriendelijke materialen worden gebruikt en er energie- en waterbesparende voorzieningen worden getroffen, isolatie verbeterd en de woningen een gezond en prettig binnenklimaat hebben. De gemeente informeert burgers en bedrijven actief. Uitgangspunt zijn de Nationale Paketten Duurzaam Bouwen.

De gemeente Stadskanaal heeft bij enkele projecten een stimuleringsregeling ingezet om het duurzaamheidsgehalte van gebouwen op een hoger niveau te krijgen. De regeling splitst zich toe op het realiseren van een hogere energiezuinigheid.

Met duurzaam bouwen kan verder nog positieve invloed worden uitgeoefend op de gewenste waterkwaliteit in de gebouwde omgeving. Als zoveel mogelijk gebruikt wordt gemaakt van niet uitlogende bouw- en verhardingsmaterialen zal dit in positieve zin kunnen uitwerken op de kwaliteit van het oppervlaktewater, afhankelijk van de aanwezige structuur van de waterhuishouding.

4. Onderzoeken

4.1. Archeologie

Het betreft hier een in pandige verbouwing en brengt geen verstoring van het bodemarchief met zich mee.

4.2. Bodem

De verbouwing zal intern plaatsvinden. In dat opzicht vindt geen wijziging plaats ten opzichte van de bestaande toestand. Vanwege dit feit is geen verkennend bodemonderzoek uitgevoerd.

4.3. Ecologie

De verbouwing zal intern plaatsvinden. In dat opzicht vindt geen wijziging plaats ten opzichte van de bestaande toestand. Vanwege dit feit is geen ecologisch onderzoek uitgevoerd.

4.4. Externe veiligheid

Het verbouwen van de landbouwschuur brengt geen grote wijzigingen met zich mee ten opzichte van de bestaande toestand. Uit een nadere beschouwing blijkt dat de planlocatie buiten de invloedsgebieden van risicovolle inrichtingen en transportassen met gevaarlijke stoffen ligt.

4.5. Geluid

De ontwikkeling zoals voorgesteld heeft geen gevolgen in het kader van de Wet geluidhinder.

4.6. Luchtkwaliteit

De realisatie van de kinderopvang in een bestaande schuur brengt ten opzichte van de bestaande situatie geen wijziging ten aanzien van de luchtkwaliteit.

4.7. Waterhuishouding

Het plan brengt geen wijziging in de bestaande waterhuishoudkundige toestand. De kinderopvang wordt gehuisvest in de bestaande schuur, er wordt geen verhard oppervlakte aan het perceel toegevoegd.

5. Overweging

Deze wijziging maakt dat een nevenactiviteit zijnde een kinderopvang mogelijk wordt in een bijgebouw binnen de bestemming "Agrarisch". Deze wijziging vormt in ruimtelijk opzicht geen belemmeringen. De ruimtelijke situatie verandert niet. Vanuit de onderzoeken (hoofdstuk 4) zijn er geen belemmeringen gebleken voor de realisatie van het project.

6. Economische uitvoerbaarheid

De kosten die zijn gemoeid met de realisering van het plan komen ten laste van de initiatiefnemer. De gemeente heeft hier in feite geen financiële bemoeienis mee. Hiermee is de economische haalbaarheid voldoende gewaarborgd en uitvoerbaar geacht.

7. Juridische aspecten

7.1. Inspraak en overleg

Het conceptwijzigingsplan is voor vooroverleg (ex artikel 3.1.1. Bro) verzonden aan de provincie Groningen en de brandweer regio Groningen. Hieronder de reacties uit het vooroverleg.

Provincie Groningen

Geen bezwaren tegen het voorgenomen plan, wel zal in het wijzigingsplan deze wijziging in regels moeten worden vastgelegd.

Brandweer regio Groningen

De brandweer ziet geen aanleiding tot het maken van nadere opmerkingen ten aanzien van het voorgenomen plan.

7.2. Tervisielegging

Het bestemmingsplan "Landelijk Gebied" bepaalt dat op de voorbereiding van het wijzigingsbesluit afdeling 3.4 van de Awb van toepassing is. Het ontwerpplan heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn er geen zienswijzen binnen gekomen.

Reacties vooroverleg

BIJLAGE 1 Reactie provincie Groningen

BIJLAGE 2 Reactie brandweer regio Groningen