

**Wijzigingsplan Alteveersterweg 6  
Alteveer  
(nieuwbouw vleeskuikenstal)**

**Gemeente Stadskanaal**

INHOUDSOPGAVE		pagina
HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	Aanleiding voor het plan	4
1.2	Plangebied	4
1.3	Leeswijzer	5
HOOFDSTUK 2	PLANBESCHRIJVING	6
2.1	Huidige erfsituatie	6
2.2	Toekomstige situatie	7
2.3	Ontstaansgeschiedenis	9
HOOFDSTUK 3	BELEID	10
3.1	Rijksbeleid	10
3.2	Provinciaal beleid	10
3.3	Gemeentelijk beleid	11
HOOFDSTUK 4	OMGEVINGSASPECTEN	14
4.1	Milieuzonering	14
4.2	Geluid	15
4.3	Geur	16
4.4	Verresting en verzuring (ammoniak)	17
4.5	Luchtkwaliteit	18
4.6	Externe veiligheid	20
4.7	Bodem	22
4.8	Ecologie	22
4.9	Archeologie	24
4.10	Water	25
4.11	Landschappelijke inpassing	27
4.12	Gezondheid	29
4.13	Kabels en leidingen	30
4.14	Conclusie	30

HOOFDSTUK 5	JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	31
5.1	Toelichting op het juridische systeem	31
5.2	Toelichting op de bestemming	31
HOOFDSTUK 6	UITVOERBAARHEID	32
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	32
6.2	Economische uitvoerbaarheid	34
BIJLAGE 1	Onderzoek geluiduitstraling	
BIJLAGE 2	Berekeningen geur	
BIJLAGE 3	Berekeningen fijn stof	
BIJLAGE 4	Berekeningen stikstofdepositie	
BIJLAGE 5	Toets Flora- en faunawet	
BIJLAGE 6	Archeologisch onderzoek	
BIJLAGE 7	Overlegreacties	
BIJLAGE 8	Zienswijze Gedeputeerde Staten van Groningen d.d. 21 december 2021	

## 1. INLEIDING

### 1.1 Aanleiding voor het plan

Op het perceel Alteveersterweg 6 te Alteveer is een gemengd agrarisch bedrijf gevestigd. Het bedrijf bestaat uit een akkerbouwdeel alsmede uit een vleeskuikenbedrijf. Voor de pluimveehouderij zijn in de bestaande situatie twee stallen aanwezig. De ondernemer heeft het voornemen om een derde stal te bouwen ten behoeve van een uitbreiding van het vleeskuikenbedrijf.

De voorgenomen uitbreiding is in strijd met het ter plaatse vigerende bestemmingsplan Landelijk gebied van de gemeente Stadskanaal. De nieuwe stal is buiten het agrarisch bouwvlak en de voorgeschreven denkbeeldige rechthoek geprojecteerd. Bovendien is het plan in strijd met het planvoorschrift dat de bedrijfsvloeroppervlakte van bedrijfsgebouwen voor intensieve veehouderij maximaal de bestaande oppervlakte mag bedragen.

Het bestemmingsplan bevat een wijzigingsbevoegdheid om de situering van het bouwvlak te wijzigen. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal heeft zich in beginsel bereid verklaard planologische medewerking te verlenen aan het voornemen tot wijziging en brengt daarom het voorliggende plan in procedure. De overige genoemde strijdigheden met het bestemmingsplan zullen door middel van een omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan worden opgeheven.

### 1.2 Plangebied

Zoals uit het bovenstaande duidelijk is geworden omvat het plangebied het onderhavige agrarische bedrijfsperceel. Het plangebied is indicatief weergegeven in figuur 1.



Figuur 1: ligging van het plangebied (bron: <http://www.ruimtelijkeplannen.nl>)

### 1.3. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van dit wijzigingsplan wordt het plan nader beschreven. Daarbij komt de huidige situatie aan bod en wordt vervolgens ingegaan op de toekomstige situatie. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader geschetst dat relevant is voor het plan. Daarbij wordt ingegaan op het provinciaal en gemeentelijk beleid alsmede op de criteria en voorwaarden waaraan moet worden voldaan bij toepassing van de onderhavige wijzigingsbevoegdheid. Onderwerp van hoofdstuk 4 zijn de omgevingsaspecten waaraan de nieuwe ontwikkeling wordt getoetst. Hoofdstuk 5 beschrijft de juridische aspecten van het plan en tenslotte wordt de uitvoerbaarheid van het plan in hoofdstuk 6 toegelicht.

## HOOFDSTUK 2. PLANBESCHRIJVING

### 2.1 Huidige erfsituatie

Het agrarisch bedrijf is gelegen aan de Alteveersterweg. De bebouwing langs deze weg bestaat uit agrarische bedrijfsbebouwing, afgewisseld met woningen en een enkele andere functie.

Op het bedrijfsperceel is een akkerbouwbedrijf in combinatie met een vleeskuikenbedrijf gevestigd. De bebouwing op het perceel bestaat uit de oorspronkelijke boerderij, een aardappelbewaarloods en een tweetal vleeskuikenstallen met bijbehorende voersilo's.



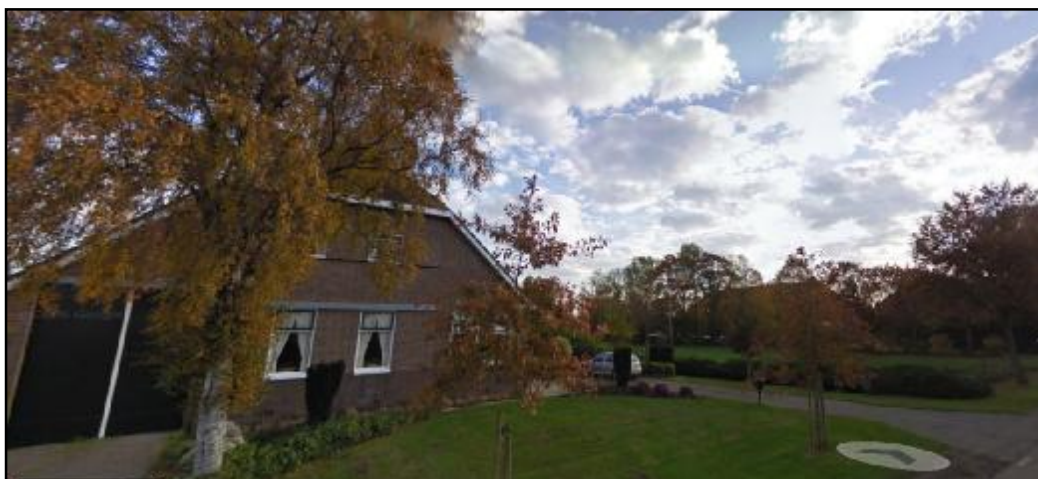
Figuur 2: vooraanzicht van de boerderij

De oude boerderij staat loodrecht op de Alteveersterweg. De nokrichting van de achter de boerderij gelegen (bestaande) pluimveestallen loopt parallel aan de kavelrichting, die in zuidoostelijke richting loopt. Tussen de oude boerderij en de voornoemde pluimveestal staat een aardappelopslag. Aan weerszijden van de oude boerderij zijn open ruimten (zie figuur 5).

De dichtstbijzijnde woning, Alteveersterweg 10, ligt ten noordoosten van het bedrijf, op een afstand van ongeveer 70 meter. In figuur 3 is deze woning met daarachter het agrarisch bedrijf weergegeven. Aan de andere zijde van het bedrijf, ten zuidwesten daarvan, is een zorgboerderij gevestigd (Alteveersterweg 5).



Figuur 3: woning Alteveersterweg 10 met daarachter het agrarisch bedrijf gelegen



Figuur 4: boerderij met daarachter naastgelegen zorgboerderij

## 2.2 Toekomstige situatie

Het initiatief betreft de bouw van de derde pluimveestal met een oppervlakte van ongeveer 2.795 m<sup>2</sup>. Deze nieuwe stal zal ten oosten en in het verlengde van de twee bestaande stallen worden gebouwd. Qua uiterlijke verschijningsvorm zal de nieuwe stal vergelijkbaar zijn met de bestaande (tweede stal). De situering van de nieuwe stal is weergegeven in figuur 5. In hoofdstuk 4 is de landschappelijke inpassing van deze nieuwe stal nader beschreven.





van turf en- in een latere periode van landbouwproducten plaats. Het eigenlijke Alteveer is van oorsprong een langs het Alteveerkanaal gelegen veenkolonie, ontstaan aan het eind van de 19e eeuw. De bebouwing bestaat derhalve voor het merendeel uit veenontginnings- en keuterboerderijen. Deze bebouwing is geconcentreerd langs de Alteveerster weg, die parallel aan het kanaal loopt. Achter deze bebouwing zijn opstreckende kavels van het open veenontginningsgebied aanwezig. De beplanting rond de boerenerven is gevarieerd en bestaat veelal uit eiken, berken, elzen, sparren e.d.

### 3. BELEID

#### 3.1 Rijksbeleid

Het beleid van het rijk op de ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit van Nederland is neergelegd in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). (Vastgesteld 11-09-2020). Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op 21 nationale belangen. Voor deze belangen acht het Rijk zich verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 21 belangen hebben de centrale overheden beleidsvrijheid.

De opgaven die voortkomen uit de nationale belangen van het Rijk zijn vertaald in vier integrale prioriteiten die weer vertaald worden in beleidskeuzes:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het platteland.

Het initiatief is niet in strijd met het genoemde beleid van de Rijksoverheid.

#### 3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal omgevingsbeleid van de provincie Groningen is neergelegd in de Provinciale Omgevingsvisie 2016-2020. Hierin staat het provinciale omgevingsbeleid rondom milieu, verkeer en vervoer, water en ruimtelijke ordening. Dit beleid heeft zijn juridische vertaling gekregen de provinciale omgevingsverordening Groningen 2016 (vastgesteld op 01.06.2016). In deze verordening zijn regels gesteld waarmee bij het vaststellen van ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden.

##### *Intensieve veehouderijen*

De verordening bepaalt dat een uitbreiding van een agrarisch bouwperceel tot een maximale oppervlakte van 2 ha kan plaatsvinden. Bij een dergelijke uitbreiding moet de maatwerkmethode worden toegepast en zal een erfinrichtingsplan moeten worden opgesteld.

Het onderhavige initiatief betreft een verschuiving van het bouwvlak en ziet niet op uitbreiding ervan.

Desalniettemin is ten behoeve van de landschappelijke inpassing van de bouw van een nieuwe stal die met de bouwvlakverschuiving gemoeid is de maatwerkmethode toegepast en is in dat kader een erfinrichtingsplan opgesteld. In paragraaf 4.11 wordt hier nader op ingegaan.

In artikel 2.29.1 van de verordening was onder meer bepaald dat geen uitbreiding van stalvloeroppervlakte voor intensieve veehouderijen mag plaatsvinden. Van dit verbod kon worden afgeweken voor bedrijven waar op het moment van inwerkingtreding van de vigerende verordening<sup>1</sup> reeds intensieve veehouderij werd uitgeoefend en die in een gebied liggen waar uitbreiding van stalvloeroppervlakte tot 7.500 m<sup>2</sup>, zoals aangegeven op kaart 10 van de verordening. Dergelijke bedrijven mogen tot deze staloppervlakte uitbreiden. De totale stalvloeroppervlakte van de twee bestaande stallen en de nieuw te bouwen stal zal ca. 6.765 m<sup>2</sup> bedragen. Deze oppervlakte blijft binnen de toegestane maatvoering op grond van de betreffende provinciale verordening.

Vanaf 1 januari 2019 is door een wijziging in de verordening deze afwijkende regeling komen te vervallen. Thans is de Omgevingsverordening opnieuw geactualiseerd (vastgesteld 3 februari 2021). In artikel 2.29.9 "Overgangsrecht artikel 2.29.1" is het navolgende bepaald:

*Als voor 1 januari 2019 een bestemmingsplan is vastgesteld dat betrekking heeft op het perceel Alteveersterweg 6 en voorziet in een toename van stalvloeroppervlakte ten behoeve van intensieve veehouderij en het vaststellingsbesluit is, naar aanleiding van daartegen ingesteld beroep vernietigd, kan een bestemmingsplan opnieuw worden vastgesteld overeenkomstig artikel 2.29.3, zoals dat gold voor 1 januari 2019, mits het aantal te houden dieren zoals vergund door de gemeente Stadskanaal op 10 juli 2017 niet toeneemt.*

Aan deze bepaling wordt voldaan zodat het initiatief voldoet aan de geactualiseerde Provinciale omgevingsverordening Groningen.

### 3.3 Gemeentelijk beleid

#### Bestemmingsplan Landelijk gebied

Het vigerende ruimtelijke beleid voor het plangebied is neergelegd in het bestemmingsplan "Landelijk gebied", vastgesteld op 23 maart 2009. De gronden zijn voorzien van de bestemming "Agrarisch". Op grond van deze bestemming zijn de gronden bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf alsmede voor het behoud en herstel van landschappelijke en natuurlijke waarden.

<sup>1</sup> Inwerkingtreding POV Groningen op 12 juli 2016

De uitoefening van intensieve veehouderijen en neventakken van intensieve veehouderijen bij bestaande bedrijven is in beginsel beperkt tot het bestaande bedrijf.

De bouwvoorschriften van het plan bepalen dat het bouwvlak van agrarische gebieden die op de plankaart met geel zijn aangeduid, zoals het onderhavige bouwvlak, een maximale oppervlakte van 1 ha. mogen hebben. De bebouwing moet worden opgericht binnen een denkbeeldig rechthoekig bouwperceel. De bedrijfsvloeroppervlakte van gebouwen ten behoeve van intensieve veehouderijen of neventakken daarvan mogen maximaal de bestaande oppervlakte bedragen.

In 2011 is via een omgevingsvergunning onder afwijking van het vigerende bestemmingsplan een tweede vleeskuikenstal gerealiseerd. Deze tweede stal is buiten het bouwvlak geprojecteerd, hetgeen onder meer de reden voor afwijking van het bestemmingsplan vormde. De oppervlakte van het bouwvlak is met de realisering van deze stal vergroot naar 2 ha.

Ook de voorgenomen (derde) stal valt buiten het op grond van het plan toegelaten bouwvlak. Om de oppervlakte van het bouwvlak op 2 ha. te behouden, is er voor gekozen om de vorm van het bouwvlak te wijzigen. Hiertoe is in het vigerende bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen (artikel 3.8, lid k). Voorwaarden voor toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid zijn dat:

- de omvang van het bouwvlak gelijk blijft;
- de bestaande bebouwing na verschuiving van het bouwvlak binnen het bouwvlak past;
- een goede stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing worden gewaarborgd.

Zoals eerder is aangegeven, is het huidige bouwvlak 2 ha. en zal de omvang hiervan na realisering van de beoogde derde stal niet groter worden. Door wijziging van de vorm van het bouwvlak zal alle bedrijfsbebouwing, waaronder de beoogde derde stal (inclusief stofopvangkap en de twee uitlopen aan de bestaande stallen) binnen deze oppervlakte van 2 ha. passen. Na vaststelling van het onderhavige wijzigingsplan zal de bouw van de beide uitlopen (wintergarten) aan de bestaande stallen ingevolge artikel 2.1, lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto bijlage II van het Besluit Omgevingsrecht vergunningvrij zijn.

De wintergartens bieden extra ruimte aan de vleeskuikens en het oppervlak daarvan wordt niet benut voor het houden van meer dieren.

Door de situering van de nieuwe stal parallel aan de bestaande stallen ontstaat een evenwichtige opbouw van het perceel. In verband met de landschappelijke inpassing van de stal is een zogenaamd keukentafelgesprek worden gevoerd met

vertegenwoordigers van gemeente en Libau. De resultaten van dit overleg zijn opgenomen in een erfinrichtingsplan, dat in hoofdstuk 4, paragraaf 4.11 nader is beschreven. De situering van de bedrijfsgebouwen en het daarop afgestemde bouwvlak, zoals die uit het erfinrichtingsplan voortvloeien, leidt er toe dat niet kan worden voldaan aan het bepaalde in de voorschriften, dat de bebouwing binnen een denkbeeldige rechthoek moet worden opgericht. Daarnaast bepaalt het bestemmingsplan dat de bedrijfsvloeroppervlakte van intensieve bedrijven maximaal de bestaande oppervlakte mag bedragen. Van dit voorschrift wordt met de beoogde nieuwe stal (en beide uitlopen) afgeweken.

Via een aanvraag omgevingsvergunning zal van beide voorschriften kunnen worden afgeweken, mits deze is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. De procedure van de aanvraag omgevingsvergunning voor de onderhavige stal zal worden gecoördineerd met de procedure van het onderhavige wijzigingsplan (artikel 3:30 Wro).

## HOOFDSTUK 4. OMGEVINGSASPECTEN

De voorgenomen bedrijfsuitbreiding kan mogelijk effecten op de omgeving van het plangebied hebben. Daarbij valt te denken aan aspecten als hinder die mogelijk van het bedrijf uitgaat, bijvoorbeeld in de vorm van geluid, geur en stof, beschermde plan- en diersoorten, alsmede archeologische waarden die binnen het plangebied voorkomen, e.d. Voor vele van dergelijke aspecten zijn wettelijke regels en/of normen vastgelegd. In het onderstaande zal nader worden ingegaan op die omgevingsaspecten die relevant kunnen zijn voor het onderhavige plan.

### 4.1 Milieuzonering

Ter bescherming van de leefkwaliteit is het aanbrengen van een ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies noodzakelijk. Om die reden moet worden onderzocht of in de directe omgeving van het perceel milieugevoelige functies aanwezig zijn en in welke mate de bedrijfsactiviteiten, die vanuit het plangebied worden uitgeoefend, hinderlijk zijn voor deze (gevoelige) functies.

In de VNG-brochure “Bedrijven en milieuzonering” zijn de meest voorkomende vormen van bedrijvigheid beoordeeld op grond van hun hinderlijkheid en aan de hand daarvan verdeeld in een zestal milieucategorieën. Op grond van de mate van milieuhinderlijkheid wordt geadviseerd een bepaalde afstand ten opzichte van gevoelige functies aan te houden, zoals woningen, scholen, e.d. Deze afstandnormen zijn indicatief van aard.

Voor vleeskuikenbedrijven wordt in de betreffende brochure een indicatieve afstand van maximaal 200 meter genoemd. Deze afstand heeft te maken met de geur die van dergelijke bedrijven afkomstig is. De daadwerkelijke geurbelasting van dit type bedrijven zal in belangrijke mate worden bepaald door het aantal vleeskuikens dat wordt gehouden en het type stalsysteem dat wordt toegepast. In de VNG-brochure wordt geen onderscheid naar deze factoren gemaakt. Om die reden is de genoemde afstand indicatief en kan deze niet zonder meer van toepassing worden verklaard.

De dichtstbijzijnde woning van derden is Alteveersterweg 10. De nieuw te bouwen stal zal op ongeveer 70 meter afstand van deze woning worden gebouwd. Voor deze woning alsook voor andere in de omgeving aanwezige geurgevoelige objecten (Alteveersterweg nrs. 4, 5, 10 en 13) is met behulp van het rekenprogramma V-stacks een geurberekening gemaakt voor de toekomstige bedrijfssituatie. Uit deze berekeningen blijkt dat de geurbelasting vanwege het vleeskuikenbedrijf onder de wettelijke geurnorm blijft. De initiatiefnemer zal extra maatregelen treffen om de geurbelasting op de omgeving, ondanks een toename van het aantal dieren, niet te laten toenemen. Aan deze inspanningsverplichting kan voldaan worden door het treffen van voorzieningen aan het lengteventilatiesysteem, door middel van het toepassen van een stuwbak met regelbare smookklep voor de stallen 2 en 3.

In paragraaf 4.3 wordt nader in detail ingegaan op de potentiële geurhinder die mogelijk van het bedrijf zal uitgaan.

Geconcludeerd kan worden dat, ondanks dat de nieuwe stal op kortere afstand van de dichtstbijzijnde woning is geprojecteerd dan in de VNG-brochure wordt geïndiceerd, de geurbelasting op omliggende woningen gelijk blijft aan de bestaande bedrijfssituatie en binnen de daarvoor geldende geurnormen blijft.

Bovendien zal het bouwvlak na wijziging van de vorm door middel van dit wijzigingsplan op grotere afstand van de woning Alteveersterweg 10 komen te liggen. Toekomstige bedrijfsbebouwing zal enkel binnen dit nieuw vormgegeven bouwvlak en dus op grotere afstand van nr. 10 kunnen worden opgericht. Dit betekent vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening een verbeterde situatie voor deze woning.

## 4.2 Geluid

In het kader van geluid is de *Wet geluidhinder* van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst.

In verband met de voorgenomen uitbreiding is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Doel van dit onderzoek is het bepalen van de te verwachten geluidsuitstraling van de toekomstige bedrijfssituatie. De geluidsbelasting en maximale geluidsniveaus die het bedrijf zal gaan veroorzaken, zijn vastgesteld door de afzonderlijke geluidsbronnen te bepalen en daarvan de geluidsoverdracht naar de omgeving te berekenen. Behalve de door de inrichting veroorzaakte directe geluidshinder, is ook de indirecte hinder door verkeersbewegingen op de openbare weg van en naar het bedrijf beoordeeld.

De belangrijkste (*stationaire*) *geluidbronnen* binnen de inrichting die in het onderzoek zijn geïnventariseerd, zijn:

- stalventilatoren en warmtewisselaars
- ventilatoren aardappelopslag
- lossen bulkauto/vullen voersilo's
- tractor afvoer spoelwater
- laadschop schoonmaken (mest) stallen
- tractor afvoer van mest

Daarnaast wordt geluid veroorzaakt door *verkeersbewegingen* van en naar de inrichting. Deze verkeersbewegingen bestaan uit vrachtverkeer ten behoeve van aanvoer van veevoeder, aanvoer van kuikens, de afvoer van kippen na iedere mestronde en de afvoer van akkerbouwproducten. Daarnaast komen aan het einde van de mestronde de vangploegen met een personenbusje en zijn er verkeersbewegingen met personenauto's.

Naast deze verkeerbewegingen zijn van en naar het bedrijf is er op het bedrijf sprake van intern verkeer door middel van tractoren, verreikers, e.d..

Hoewel na uitbreiding meer vleeskuikens zullen worden gehouden, zullen de verkeersbewegingen slechts beperkt toenemen. De aanvoer van kuikens vindt plaats door middel van één vrachtauto. Dit blijft ook in de gevraagde situatie zo. Voor de afvoer van kippen na iedere mestronda zullen na uitbreiding enkele extra vrachtwagens worden ingezet. Dit blijft beperkt tot 7 momenten per jaar, nl. na iedere mestronda. Het gaat daarbij om 2 bewegingen per vrachtauto. Dit is meegenomen in het akoestisch onderzoek dat voor de bestaande en toekomstige bedrijfssituatie is uitgevoerd.

De aanvoer van veevoeder zal gecombineerd worden met transporten die ook in de bestaande bedrijfssituatie al plaatsvinden. De uitbreiding van het bedrijf leidt al met al niet tot een noemenswaardige toename aan verkeersbewegingen.

In het akoestisch onderzoek zijn de woningen Alteveersterweg 5 en 10 als immissiepunten opgenomen. Deze woningen vormen de dichtstbijzijnde woningen van derden. Uit de resultaten volgt dat een derde stal inpasbaar is binnen de vergunde geluidruimte, met dien verstande dat een aantal geluidwerende voorzieningen zal moeten worden getroffen in vorm van geluiddempers in het ventilatiesysteem van de aardappelbewaarloods en de graanopslagsilo in de schuur van de boerderij. Korthedshalve wordt verwezen naar het akoestisch onderzoeksrapport dat als bijlage 1 bij deze notitie is opgenomen.

#### 4.3 Geur

Een veehouderij kan geurhinder veroorzaken voor woningen en andere geurgevoelige objecten in de directe omgeving van het bedrijf. Binnen de vleeskuikenhouderij vormen de stallen waarin de vleeskuikens worden gehouden de belangrijkste geurbron.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor geur. Deze wet geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Deze normen hebben enkel betrekking op geur die vrijkomt bij het houden van dieren in stallen. Andere geurbronnen, zoals de opslag van veevoer en mest buiten gebouwen, mestverspreiders en dergelijke worden niet door deze wet geregeld.

De Wgv maakt onderscheid in dieren met en dieren zonder een vastgestelde geuremissiefactor. Voor vleeskuikens wordt een geuremissiefactor berekend op basis waarvan de geurbelasting bij geurgevoelige objecten wordt vastgesteld. Daarnaast gelden voor alle dieren minimumafstanden tussen gevel dierenverblijf en gevel geurgevoelig object.

Volgens de Wet geurhinder en veehouderij geldt een minimaal in acht te nemen afstand tussen de dichtstbijzijnde gevel van een stal waarin dieren worden gehouden en de gevel van het dichtstbijzijnde voor stank gevoelige object. Wanneer de inrichting is gelegen binnen de bebouwde kom bedraagt deze minimale afstand 50 meter. Buiten de bebouwde kom is deze afstand 25 meter. Het projectgebied is in het buitengebied, buiten de bebouwde kom gelegen. De dichtstbijzijnde woning wordt gevormd door Alteveersterweg 10.



Deze woning is in eigendom van de initiatiefnemer. Echter de woning heeft in het vigerende bestemmingsplan de bestemming “wonen” en is daarmee formeel geen bedrijfswoning. Zorgvuldigheidshalve is deze woning daarom beoordeeld als zijnde een “geurgevoelig object” in de zin van de Wet geurhinder en veehouderij.

De dichtstbijzijnde gevel van de nieuw te bouwen stal zal op ongeveer 70 meter afstand van deze woning worden gebouwd. Aan de wettelijke minimale afstandseis van 25 meter wordt dus ruimschoots voldaan. De vleeskuikens worden, na uitvoering van de gevraagde uitbreiding, gehuisvest in totaal 3 vleeskuikenstallen op strooiselvloeren onder emissiearme condities. Alle stallen zijn/worden voorzien van warmwisselaars in combinatie met lengteventilatie. Het stalsysteem van de bestaande stallen 1 en 2 bestaat uit een warmtewisselaar in combinatie met lengteventilatie (RAV-code E 5.11 + E 7.7). Voor de nieuwe stal 3 bestaat het stalsysteem uit buizenverwarming in combinatie met lengteventilatie (RAV-code E.5.15) met als na-geschakelde techniek een warmtewisselaar voor de reductie van fijnstof (E 7.6). Alle stallen voldoen daarmee aan het Besluit huisvesting (2008) en zijn erkend als BBT.

Getracht is om de geurbelasting op de omgeving, ondanks een toename van het aantal dieren, niet te laten toenemen.

Echter, als gevolg van de toepassing van de per 1 oktober 2016 aangescherpte geuremissiefactor voor vleeskuikens (van 0,24 naar 0,33  $OU_E$ /sec/dier), alsmede de toepassing van de aangepaste Gebruikershandleiding V-stacks vergunningen, model mei 2017 en de recentelijke in gebruik name van het nieuwe V-stacks rekenprogramma (release 2020), zal er, zonder het treffen van voorzieningen, in de thans gevraagde situatie sprake zijn van een overbelaste geursituatie voor de woning Alteveersterweg 10. Aan deze inspanningsverplichting kan voldaan worden door het treffen van voorzieningen aan het ventilatiesysteem, in de vorm van het toepassen van stuwbakken met smookkleppen voor de stallen 2 en 3. Het lengteventilatie-systeem van de bestaande stal 1 (de oudste stal) kan hierbij ongewijzigd blijven ten opzichte van de vergunde situatie. Ten aanzien van het geuraspect treden er met toepassing van bovengenoemde voorzieningen geen negatieve gevolgen op voor de omgeving. De geurberekeningen (V-stacks) met toelichting zijn als bijlage 2 toegevoegd. Tevens is de woning Alteveersterweg 10 aangekocht door de initiatiefnemer.

#### 4.4 Vermesting en verzuring (ammoniak)

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) stelt regels in verband met de emissie van ammoniak die vrijkomt uit dierenverblijven in relatie tot voor ammoniak kwetsbare gebieden. Ammoniakemissie uit andere bronnen, zoals mestopslag en -verwerking wordt in deze wet niet geregeld. De wet heeft ten doel kwetsbare gebieden te beschermen tegen de nadelige gevolgen van de uitstoot van ammoniak uit veehouderijen die in en nabij dergelijke kwetsbare gebieden zijn gelegen. Het gaat daarbij om verzuringsgevoelige gebieden die zijn gelegen binnen Natuurnetwerk Nederland (NNN). De oprichting van nieuwe veehouderijen en uitbreiding van bestaande veehouderijen is op grond van de wet niet toegelaten binnen kwetsbare gebieden en een zone van 250 meter daar omheen.

De locatie voor de nieuwe vleeskuikenstal ligt niet binnen een gebied dat op grond van de Wav als een kwetsbaar gebied moet worden aangemerkt of in een zone om een dergelijk gebied. Dat betekent dat er geen directe beperkingen zijn volgens de wet.

Daarnaast is de Algemene Maatregel van Bestuur emissiearme huisvesting voor landbouwhuisdieren (Besluit emissiearme huisvesting) op 1 augustus 2015 in werking getreden en van toepassing. Met dit besluit wordt invulling gegeven aan het algemene emissiebeleid voor heel Nederland. Het besluit bepaalt dat dierenverblijven waarvoor emissiearme huisvestingssystemen beschikbaar zijn, emissiearm moeten zijn uitgevoerd.

Hiertoe bevat het besluit zogenaamde maximale emissiewaarden. Daarbij wordt onder meer onderscheid gemaakt in bestaande huisvestingssystemen en huisvestingssystemen die op of na 1 juli 2015 worden opgericht.

Op grond van het besluit mogen bij oprichting van nieuwe stallen alleen nog huisvestingssystemen worden toegepast met een emissiefactor voor ammoniak ( $\text{NH}_3$ ) die lager is dan of gelijk is aan 0,035 kg  $\text{NH}_3$  per dierplaats per jaar. Voor bestaande huisvestingssystemen bedraagt deze emissiewaarde maximaal 0,045 kg  $\text{NH}_3$  per dierplaats per jaar.

In dit besluit is eveneens een emissiewaarde per dierplaats voor fijn stof ( $\text{PM}_{10}$ ) opgenomen. Deze maximale waarde bedraagt voor vleeskuikens 16 gram  $\text{PM}_{10}$  per dierplaats per jaar. Deze fijnstofnorm geldt enkel voor dierenverblijven die op of na 1 juli 2015 opgericht worden en niet voor bestaande huisvestingssystemen. De nieuw op te richten stal zal aan de genoemde nieuwe fijnstofnorm moeten voldoen.

In de bestaande stallen wordt gebruik gemaakt van een stalsysteem met een luchtmengsysteem voor droging van de strooisellaag (RAV E 5.11, BWL 2010.13.v5) in combinatie met een warmtewisselaar (RAV E 7.7, BWL 2012.03.V2). De emissiefactor voor ammoniak van dit systeem bedraagt 0,021 kg  $\text{NH}_3$  per dierplaats per jaar, zodat ruimschoots binnen de maximaal toelaatbare emissiewaarden wordt gebleven. In de nieuw te bouwen stal zal een stalsysteem worden toegepast op basis van buizenverwarming (E 5.15) met een emissiefactor van 0,012 kg  $\text{NH}_3$  per dierplaats per jaar. Dit stalsysteem voldoet eveneens aan de maximaal toelaatbare emissiewaarden. Daarnaast zal dit stalsysteem worden gecombineerd met een zogenaamde verbeterde warmtewisselaar (RAV E 7.6, BWL 2011.02.V6) die een hogere reductie van fijn stof (31%) genereert. Deze warmtewisselaar reduceert de emissie van fijn stof tot ca. 15 gram  $\text{PM}_{10}$  per dierplaats per jaar en blijft daarmee onder de maximaal toelaatbare emissiewaarde van het besluit (16 gram  $\text{PM}_{10}$ ).

#### 4.5 Luchtkwaliteit

In de Wet luchtkwaliteit (2007) zijn normen opgenomen voor de kwaliteit van de buitenlucht. Deze normen hebben betrekking op de concentraties in de buitenlucht van een aantal luchtverontreinigende stoffen. Het betreft de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofdioxide, fijn stof ( $\text{PM}_{10}$  en  $\text{PM}_{2,5}$ ), lood, koolmonoxide en benzeen. Deze wetgeving vloeit voort uit normen voor luchtkwaliteit die door de Europese Unie zijn gesteld.

Om aan deze Europese normen te voldoen zijn in Nederland extra maatregelen nodig, met name voor fijn stof (PM<sub>10</sub>) en stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>). De Nederlandse overheid heeft hiervoor het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) opgesteld. Projecten die van dit NSL deel uit maken hoeven niet afzonderlijk aan de wettelijke normen te worden getoetst. De uitbreiding van agrarische bedrijfsbebouwing vormt geen NSL-project, zodat een afzonderlijke toetsing aan de Wet luchtkwaliteit vereist is.

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet worden aangetoond dat bij de uitvoering van dat plan:

- § de wettelijke grenswaarden voor de genoemde stoffen niet worden overschreden, dan wel
- § bij een beperkte toename van de concentratie van één of meer van de genoemde stoffen door een met het project samenhangende maatregel/effect de luchtkwaliteit per saldo verbetert, dan wel
- § het project *niet in betekenende mate* bijdraagt aan de concentratie van een stof waarvoor een grenswaarde is opgenomen.

Het betreft in deze gevallen projecten die geen deel uitmaken van het Nationaal Samenwerkingsprogramma ter bevordering van de luchtkwaliteit in Nederland. Aangetoond zal moeten worden dat de oprichting van de derde stal geen gevolgen heeft voor de luchtkwaliteit in en rondom het projectgebied en of als gevolg daarvan een overschrijding van de in de wet opgenomen grenswaarden plaatsvindt. Gezien de actuele situatie in Nederland, is met name de beoordeling van fijn stof (PM<sub>10</sub>) en stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) van belang. De overige in de wet genoemde stoffen zijn in verband met aard van de activiteiten niet relevant.

#### Fijn stofemissie vanuit de stallen

De bijdragen vanwege de toekomstige veehouderij aan concentraties fijnstof en stikstofdioxide ontstaan enerzijds door emissie van fijn stof vanuit de stallen. Om te kunnen bepalen of deze uitstoot van luchtverontreinigende stoffen in betekenende mate zal bijdragen aan de concentraties van fijnstof en stikstofdioxide is een berekening gemaakt van het fijnstof dat uit de nieuwe stal zal vrijkomen met behulp van het rekenmodel ISL3a.

De fijnstofdepositie (PM<sub>10</sub>) in de gevraagde situatie (extra 33.000 kuikens, totaal 117.000) zal ten opzichte van de vergunde situatie (84.000 kuikens) toenemen. Zoals in de voorgaande paragraaf reeds aan de orde is gekomen hebben de stalsystemen van de bestaande twee stallen (RAV E 5.11 in combinatie met RAV E.7.7) een emissiefactor van 19 g PM<sub>10</sub>/dierplaats/jaar. De nieuwe stal 3 zal voor de reductie van fijnstof worden uitgerust met een verbeterde warmtewisselaar (RAV 7.6) met een emissiefactor van 15 g PM<sub>10</sub>/dierplaats/jaar.

Het achtergrondniveau voor PM<sub>10</sub> in dit gedeelte van Nederland bedraagt ca. 50% van de grenswaarde. Echter, voor de volledigheid is een fijnstofberekening in verband met het

voornemen uitgevoerd. De grenswaarde voor PM<sub>2,5</sub> vraagt geen aanvullende toetsing voor de agrarische sector. De emissie van primair PM<sub>2,5</sub> uit veehouderijen is beperkt in verhouding tot de emissie van PM<sub>10</sub>. Zo bedraagt het aandeel PM<sub>2,5</sub> binnen de uitgestoten hoeveelheid PM<sub>10</sub> bij pluimveestallen ongeveer 6% (ASG Rapport 195). Als de luchtkwaliteit aan de PM<sub>10</sub> normen voldoet, dan geldt dit ook voor de PM<sub>2,5</sub> normen. Daarbij ligt de achtergrondconcentratie voor PM<sub>2,5</sub> in Nederland ruimschoots onder de grenswaarde. Uit onderzoek van RIVM blijkt dat bij een PM<sub>10</sub>-concentratie lager dan 32,5 µg/m<sup>3</sup> de kans op een overschrijding van de PM<sub>2,5</sub> normen kleiner dan 1% is.

Voor fijnstof zijn de volgende grenswaarden van toepassing:

- de jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m<sup>3</sup>;
- de daggemiddelde concentratie van 50 µg/m<sup>3</sup>, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Uit de fijnstofberekening blijkt dat de som van de achtergrondwaarde en de emissies van de inrichting niet leiden tot overschrijding van de jaargemiddelde grenswaarden en het aantal dagoverschrijdingen op de beschermde objecten. Geconcludeerd mag worden dat het fijn stof uit de veehouderij geen belemmering vormt voor de realisering van de uitbreiding. De volledige resultaten zijn als bijlage 3 bij deze notitie opgenomen.

#### Fijn stofemissie vanwege verkeer

Hoewel het pluimveebedrijf wordt uitgebreid met 33.000 kuikens, zal dit niet gepaard gaan met een sterke toename van het aantal verkeersbewegingen. Daar waar nu meerdere kleine transporten ten behoeve van de aan- en afvoer van veevoeder, meststoffen en dieren plaatsvinden, vinden straks grotere transporten plaats en is de toename van het aantal transporten gering. Er kan met andere woorden efficiënter worden omgegaan met het aantal transportbewegingen. Als gevolg hiervan zal de uitstoot van PM<sub>10</sub> en NO<sub>2</sub> niet noemenswaardig toenemen.

#### 4.6 Externe veiligheid

Ter voorkoming van onveilige situaties is regelgeving vastgelegd met als doel om zowel individuele personen als groepen mensen een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dergelijke ongevallen kunnen ontstaan doordat binnen bedrijven wordt gewerkt met gevaarlijke stoffen, maar ook het transport van gevaarlijke stoffen brengt risico's met zich mee. Tenslotte kunnen ook buisleidingen voor transport van gevaarlijke stoffen in dit verband risicovol zijn. De risico's worden bepaald aan de hand van het zogenaamde plaatsgebonden risico (voor individuen) en het groepsrisico (voor groepen mensen). Voor deze drie situaties is verschillende wet- en regelgeving van toepassing, waarop onderstaand zal worden ingegaan.

Externe veiligheid inrichtingen

Op grond van het Besluit externe veiligheid Inrichtingen (Bevi) moet afstand worden aangehouden tussen risicovolle en risicogevoelige functies. Risicovolle functies betreffen hoofdzakelijk bedrijven die met gevaarlijke stoffen werken, welke veiligheidsrisico's opleveren voor hun directe omgeving. Het onderhavige bedrijf vormt geen inrichting die onder de werkingsfeer van het Bevi valt. In de omgeving van het bedrijf doen zich geen risicovolle inrichtingen voor die van invloed op het plangebied zijn. Bovendien vormt de op te richten nieuwe stal in dit opzicht geen (beperk) kwetsbaar object in de zin van het Bevi.

Weg- en railtransport gevaarlijke stoffen

De huidige regelgeving voor transport van gevaarlijke stoffen over weg, spoor en water staat beschreven in het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). Het bedrijf is gelegen aan de Alteveersterweg. Over deze weg vindt nauwelijks vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Buiten het plangebied komen geen andere wegen of spoorlijnen voor die in dit opzicht veiligheidsrisico's met zich meebrengen. Bovendien behelst de aanvraag, waarop het onderhavige wijzigingsplan ziet, de nieuwvestiging van een pluimveestal. Er is dan ook geen sprake van het oprichten van een nieuw (beperkt) kwetsbaar object.

Transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Voor transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). In de nabijheid van het plangebied komen geen buisleidingen voor transport van gevaarlijke stoffen als bedoeld in voornoemd besluit.

Brandveiligheid

Behalve de hiervoor genoemde veiligheidsrisico's, vormt daarnaast brand een risico. In verband met de brandveiligheid zullen rond het perceel voldoende bluswatervoorzieningen (de aanwezige wijken direct achter de stallen) en een opstelplaats voor de brandweer aanwezig zijn. In de aan te vragen omgevingsvergunning voor het realiseren van de nieuwe stal zullen deze voorzieningen voor wat betreft aard en aantallen nader worden omschreven en op tekening worden aangeduid. In het kader van deze vergunningaanvraag zal tevens aandacht zijn voor andere brandveiligheidsaspecten als compartimentering, branddoor- en overslag naar andere gebouwen op het terrein. Het bouwplan zal uiteraard voldoen aan de minimale brandveiligheidseisen die het Bouwbesluit 2012 (aanvraag is vóór 1 januari 2019 ingediend) aan dit soort stallen stelt.

Het perceel is in geval van brand via de Alteveersterweg goed bereikbaar voor hulpdiensten. De personen die op het bedrijf aanwezig zijn, zijn zelfredzaam in geval van brand. In de directe omgeving van het perceel doen zich geen functies voor waarbij niet- of minder zelfredzame personen gedurende langere tijd aanwezig zijn.

#### 4.7 Bodem

In het kader van de Wet bodembescherming dient te worden onderzocht of in het plangebied sprake is van bodemverontreiniging. De kwaliteit van de bodem is een belangrijk aspect. Uit de provinciale Signaleringskaart (mogelijke) bodemverontreiniging blijkt dat voor het plangebied geen verdachte (dat wil zeggen mogelijk verontreinigde) locaties te vinden zijn. Ook in de bestaande situatie zijn voldoende maatregelen getroffen om mogelijke bodemverontreiniging te voorkomen. Gezien het historisch agrarische gebruik van de gronden en de toekomstige functie, zijn er geen belemmeringen te verwachten.

Voor de opslag van potentieel milieugevaarlijke stoffen, zoals smeeroliën, bestrijdingsmiddelen en reinigingsmiddelen zijn diverse bodembeschermende voorzieningen getroffen, zoals afgesloten kasten, waar nodig voorzien van lekbakken. Om eventuele lekkages op te ruimen zijn voldoende absorptiemiddelen en poetsdoeken aanwezig. Er vindt regelmatig toezicht plaats.

In verband met de opslag van mest in de vleeskuikenstallen zijn de vloeren in de stallen mestdicht uitgevoerd. De mest wordt na het afvoeren van het pluimvee aan het einde van een mestronde direct afgevoerd naar derden. Er vindt buiten de stallen geen opslag van (vaste) mest plaats. Het spoel- en schrobwater dat vrijkomt bij het schoonmaken van de stallen wordt opgevangen in een spoelwaterkelderput en uitgereden over het land. Als gevolg van het toepassen van deze beschermende voorzieningen, is er sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico (zoals bedoeld in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming). De verwachting is dan ook dat er geen sprake is van bodemverontreiniging en dat de bodem geschikt is voor de nieuwe functie.

#### 4.8 Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan dient met het oog op de natuurbescherming rekening te worden gehouden met de *Natuurbeschermingswet* en de *Flora- en faunawet*. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in bescherming van gebieden en van soorten. Inmiddels zijn beide wetten per 1 januari 2017 vervangen door de Wet natuurbescherming. De onderzoeken en berekeningen die in het kader van dit wijzigingsplan hebben plaatsgevonden zijn nog onder de werkingssfeer van de toe geldende wetgeving uitgevoerd. Op grond van het overgangsrecht van de Wet natuurbescherming voldoen beide aan de bepalingen van de nieuwe wet.

Met betrekking tot de *gebiedsbescherming* gaat het om de bescherming van gebieden die zijn aangewezen als onderdeel van de *Ecologische Hoofdstructuur (EHS)* en/of om gebieden die zijn aangewezen als Natura 2000-gebied.

#### Natura 2000

Om de natuur in Europa als geheel te beschermen en te ontwikkelen, werken de lidstaten van de Europese Unie samen aan een Europees netwerk van natuurgebieden, het Natura 2000-netwerk. De aanwijzing van Nederlandse natuurgebieden die deel uitmaken van dit

netwerk is inmiddels in gang gezet. Natura 2000-gebieden in Nederland worden beschermd door de Natuurbeschermingswet 1998. Om schade aan natuurwaarden binnen Natura 2000-gebieden te voorkomen bepaalt de Natuurbeschermingswet dat projecten en andere handelingen die de kwaliteit van de habitats kunnen verslechteren of die een verstorend effect kunnen hebben op de aanwezige soorten niet mogen plaatsvinden zonder vergunning.

Het plangebied zelf valt niet binnen de begrenzing van een Natura 2000-gebied, maar ligt daarentegen wel in de omgeving van een tweetal Natura 2000-gebieden, te weten de gebieden Lieftingsbroek en Drentsche Aa. De uitbreiding van de vleeskuikenhouderij met een derde stal met 45.000 kuikens (en een toename van in totaal 33.000 dieren) kan in principe leiden tot een toename van ammoniakemissie. Om die reden kunnen negatieve (significante) effecten op beide gebieden niet op voorhand worden uitgesloten. In dit geval is er echter geen sprake van toename van stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden Lieftingsbroek en Drentsche Aa omdat initiatiefnemer maatregelen treft.

Initiatiefnemer is voornemens de nieuw te bouwen stal 3 te gaan uitvoeren met een buizenverwarmingssysteem (RAV E.5.15) waardoor de ammoniak emissie per dierplaats afneemt van 0,021 kg NH<sub>3</sub> per dierplaats per jaar naar 0,012 kg NH<sub>3</sub> per dierplaats per jaar. Uit de daarop gebaseerde Aeriusberekening (zie bijlage) blijkt dat de totale emissie in de nieuwe situatie afneemt ten opzichte van de referentiesituatie. Een vergunning op de grond van de Wet Natuurbescherming kan gelet daarop worden verleend of –indien de Wet Natuurbeschermingsvergunning wordt aangehaakt bij de omgevingsvergunningaanvraag- de vereiste verklaring van geen bedenkingen (VVGB) door het de Provincie Groningen kan worden afgegeven. Dit is reeds bevestigd in een mailbericht van de provincie Groningen dd. 31 maart 2020.

Strijdigheid met de Wet Natuurbescherming doet zich derhalve niet voor.

#### Natuur Netwerk Nederland (NNN)

Het plangebied is niet gelegen binnen de begrenzing van Natuur Netwerk Nederland of in de directe nabijheid daarvan.

#### Flora- en faunawet

Voordat de Wet natuurbescherming in werking trad (1 januari 2017) vond de *soortenbescherming* primair plaats via de *Flora- en faunawet*. Op grond van deze wet mochten beschermde planten en dieren (en hun verblijfplaatsen), die als zodanig in de wet waren aangewezen, niet verstoord, verontrust of gedood worden. In 2010 is reeds een quickscan<sup>2</sup> in het kader van de Flora- en faunawet uitgevoerd voor de bouw van een tweede kuikenstal. Daarbij zijn destijds geen beschermde waarden aangetroffen. Omdat de derde stal direct aangrenzend aan de tweede stal wordt gerealiseerd kan worden volstaan met een oplegnotitie op de toenmalig opgestelde rapportage. Op 4 maart 2015 is een bezoek aan het

<sup>2</sup> Toetsing Flora- en faunawet voor de bouw van een pluimveestal in Alteveer – P10028, Buro Bakker 2010.

plangebied gebracht waarbij gelet is op beschermde waarden conform de Flora- en fauna-wet op de nieuwbouwlocatie van de derde stal.

Uit het aanvullend onderzoek is gebleken dat in het plangebied geen zwaarder beschermde soorten zijn aangetroffen en evenmin worden verwacht. Er is enkel leefgebied aanwezig voor enkele licht beschermde zoogdiersoorten als Veldmuis, Bosmuis, Mol, Haas en Ree. Voor deze soorten geldt alleen de zorgplicht. Hieraan kan eenvoudig voldaan worden door te zorgen dat de vegetatie kort gemaaid blijft tot de werkzaamheden, zodat de dieren zullen vluchten bij aanvang van het werk. Zo wordt het onnodig doden van dieren voorkomen. Vervolgstappen zijn niet aan de orde. Voor de volledige notitie wordt verwezen naar bijlage 5.

#### 4.9 Archeologie

Het verdrag van Malta beoogt het cultureel erfgoed in de bodem te beschermen. Eén van de doelstellingen van het Verdrag van Malta is de afstemming van het archeologisch belang met de ruimtelijke ordening. Daarom heeft de wetgever ervoor gekozen om de bescherming van het archeologisch erfgoed in te bedden in de ruimtelijke ordening. Op grond van de Monumentenwet 1988 moeten gemeenten bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening houden met archeologische waarden en verwachtingen (art. 38a). In verband hiermee is een verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd.

Het plangebied is in maart 2010 in verband met het voornemen van de bouw van de tweede stal door middel van bureau- en veldonderzoek onderzocht op de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden die door de voorgenomen bodemingrepen mogelijk worden bedreigd. Bij het bureauonderzoek zijn bronnen geraadpleegd op het gebied van fysieke geografie, archeologie en historische geografie.

Tijdens het veldonderzoek zijn boringen geplaatst om archeologische indicatoren op te sporen, zoals aardewerk, metalen voorwerpen, bouw materiaal, bewerkt en verbrand bot en houtskool om de gaafheid van de bodem te bepalen.

Aan de hand van bureauonderzoek is een archeologisch verwachtingsmodel opgesteld. Tijdens het veldonderzoek is dit verwachtingsmodel getoetst. Uit dit onderzoek kwam destijds naar voren dat het onderzoeksgebied omstreeks het Neolithicum is veranderd in een veenmoeras. Op een kilometer afstand van het plangebied ligt een mesolithische vuursteenafslag. Ook voorafgaand aan ontstaan van het veenmoeras is het gebied waarschijnlijk al relatief nat geweest, waardoor het geen aantrekkelijke vestigingsplaats voor mensen heeft gevormd tijdens de prehistorie. Uitzondering hierop is een voormalige zandkop, maar deze is afgetopt. Eventueel aanwezige archeologische grondsporen zullen verloren zijn gegaan. Er zijn voorts geen archeologische indicatoren, zoals bewerkt vuursteen waargenomen. Om die reden is geconcludeerd dat geen nader onderzoek noodzakelijk is. Omdat de derde stal op zeer korte afstand van de tweede stal zal worden gebouwd, zijn deze onderzoeksresultaten



toepasbaar op het voorgenomen bouwplan en hoeft niet opnieuw verkennend onderzoek te worden verricht. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage 6.

#### 4.10 Water

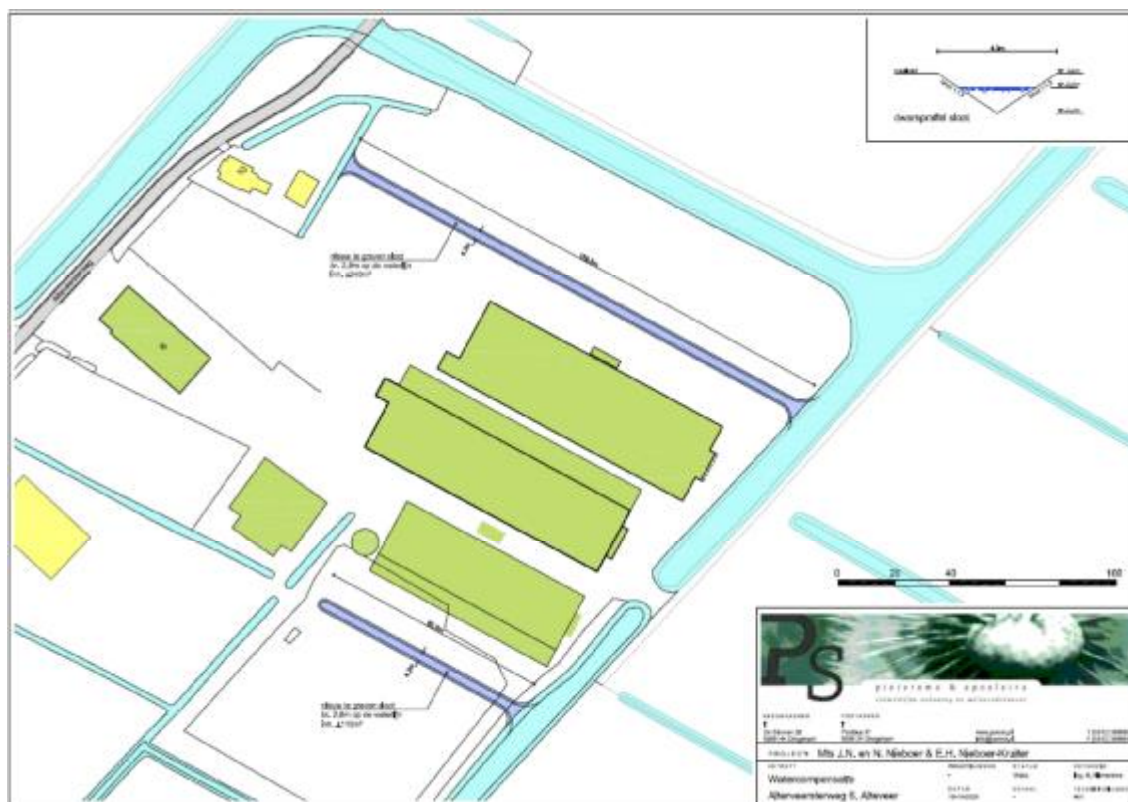
Vanwege het belang van het water in de ruimtelijke ordening, moet bij nieuwe ruimtelijke plannen worden aangegeven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. De verplichting hiertoe vloeit voort uit het bepaalde hieromtrent in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Waterschappen moeten daarom in een vroeg stadium betrokken worden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Het voorontwerp van dit wijzigingsplan is in het kader van het wettelijk verplichte overleg ex artikel 3.1.1. van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) aan het waterschap Hunze en Aa's voorgelegd. Daarnaast is het waterschap via de digitale watertoets op de hoogte gebracht van het initiatief van de ondernemer. In overleg met het waterschap zullen maatregelen in het belang van de waterhuishouding worden getroffen. In ieder geval zal rekening met het onderstaande worden gehouden.

##### Compensatie verharding

De verharding op het terrein neemt met circa 2.795 m<sup>2</sup> toe. Hierdoor wordt water versneld afgevoerd. Het hemelwater zal deels worden afgevoerd door middel van infiltratie. Het overige hemelwater wordt geloosd op open water.

Voor deze toename aan verhard oppervlak zal waterbergingscapaciteit worden gecompenseerd door middel van de aanleg van twee nieuwe sloten. In het wateradvies dat door het waterschap is uitgebracht is aangegeven dat 345 m<sup>3</sup> aan extra waterbergingscapaciteit moeten worden gerealiseerd, waarin tevens compensatie voor de tweede stal, die enkel jaren geleden is gebouwd, is begrepen. Initiatiefnemer heeft in overleg met het waterschap besloten door middel van het aanleggen van een tweetal sloten aan deze voorwaarde te voldoen. In figuur 6 is weergegeven waar deze nieuwe sloten op het perceel worden gerealiseerd.



Figuur 6: aan te leggen nieuwe sloten t.b.v. watercompensatie

### Waterkwaliteit

De bouwwijze en onderhoudstechniek zullen emissievrij zijn om verontreiniging van het water te voorkomen.

### Afvalwater

Binnen de inrichting komen de volgende afvalwaterstromen vrij:

- niet verontreinigd hemelwater van opstallen en verharde terreingedeeltes;
- spoel- en schrobwater vanuit de stallen.

Niet verontreinigd hemelwater wordt afgevoerd naar het omliggende oppervlaktewater.

Verontreinigde afvalwaterstromen (als gevolg van het schoonmaken van de stallen, onder meer na elke mestronde van de vleeskuikens), worden via een gesloten bedrijfsriolering opgevangen in de spoelwaterkelder en vervolgens over het land uitgereden. Dit wijzigt niet ten opzichte van de bestaande situatie.

#### 4.11 Landschappelijke inpassing

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing van de derde stal, heeft een zogenaamd keukentafelgesprek plaatsgevonden tussen de vertegenwoordigers van Libau, de gemeente Stadskanaal en de initiatiefnemer. In dat kader is het onderstaande geconstateerd, voorgesteld en vervolgens overeengekomen.

Het gebied rond plangebied is een typische verveningsstructuur die vanaf het begin van de vorige eeuw slagsgewijs is ontgonnen. De verkaveling is intact en de maatvoering van het landschap is bijna gelijk aan de eerste indeling. Het is een weids en zeer open landschap wat verdicht is naar de ontsluiting toe. De erven staan op regelmatige afstand van elkaar en tussen de boerderijen staan arbeiders- en comiezenwoninkjes. Veel erven hebben de afgelopen tijd weliswaar een schaalsprong gemaakt en zijn uitgebreid, maar deze uitbreidingen hebben zich grotendeels afgespeeld aan het lint en zijn zodoende niet echt opvallend in het landschap.

Het bedrijf van de initiatiefnemer is een van de weinige bedrijven die in een tweede lijn een uitbreiding heeft verwezenlijkt. Hierdoor is een groot erf ontstaan wat nu een beetje hinkt op twee gedachten: een vergroot origineel erf of een erf wat ook echt als een doorontwikkeling gelezen kan worden.

Onder andere omwille van een meer duurzame bedrijfsvoering is er behoefte aan een extra pluimveestal. Het bedrijf heeft de nieuwe stal gedacht aan de noordoostzijde naast de reeds bestaande uitbreiding uit 2009.

De bij deze uitbreiding behorende landschappelijke inpassing is conform de tekening uitgevoerd, maar kent enige problemen als gevolg van soortkeuze en ondergrond.

Het huidige bouwblok is ongunstig vormgegeven. Het voorstel is aangedragen om het huidige bouwblok tussen de voorste bebouwing te verplaatsen naar de achterzijde van het erf.

Door deze ontwikkelingen ontstaat er een erf wat duidelijk uiteenvalt in twee te onderscheiden delen. Een deel dat een moderne pluimveehouderij is en een deel wat meer traditioneel en passend is binnen het beeld van de authentieke erven die we aantreffen in de oude veenkoloniën.

De landschappelijke inpassing is gericht op het verhelderend van de erfstructuur en het visueel verzachten van de harde bouwcontour van de nieuwbouw. Als belangrijkste thema van de inpassing geldt de volgende schematische weergave van het erf:

Het erf kent een traditionele voorzijde met daaraan gekoppeld kleine open weilandjes en daarachter een modern pluimveebedrijf, wat geflankeerd wordt door open rijen beplanting. Tijdens het locatiegesprek is vastgesteld dat de populieren naast de oudste pluimveestal niet meer vitaal genoeg zijn en dat zij dus kaprijp zijn. De huidige aanplant aan de noordoostzijde zal verplaatst worden of vervangen. De laatste bomen van de huidige oprijlaanstructuur komen te vervallen evenals de bomen voor de huidige pluimveestallen. Aan beide zijden van de pluimveestallen zullen open groene singels aangebracht worden.

In figuur 7 is de voorgestane toekomstige landschappelijke inpassing van het perceel weer-gegeven.



Figuur 7: landschappelijke inpassing toekomstig bedrijfsperceel

#### 4.12 Gezondheid

Op grond van het bepaalde in artikel 1.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wet milieubeheer moeten eventuele risico's voor de volksgezondheid van het in werking zijn van een inrichting bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.

In de eerste plaats wordt opgemerkt dat op 30 november 2012 de Gezondheidsraad in opdracht van de toenmalige verantwoordelijke staatssecretaris EL&I een onderzoek heeft uitgevoerd naar de gezondheidsrisico's die veehouderijen mogelijk opleveren voor de bevolking. De resultaten van dit onderzoek zijn neergelegd in het rapport "Gezondheidsrisico's rond veehouderijen". In dit rapport wordt geconcludeerd dat er onvoldoende (wetenschappelijk onderbouwde) gegevens beschikbaar zijn om een relatie te leggen tussen de blootstelling aan specifieke componenten uit de intensieve veehouderij en gezondheidsklachten. In een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 17 april 2013<sup>3</sup> wordt geoordeeld dat de inhoud van voornoemd rapport geen grondslag biedt voor het standpunt dat de in casu in het geding zijnde revisievergunning niet had kunnen worden verleend vanwege (onaanvaardbare) risico's voor de volksgezondheid.

Gelet op het voorgaande, bestaan naar het oordeel van de Afdeling geen redenen om aan te nemen dat als gevolg van de vestiging van de onderhavige vleeskuikenhouderij onaanvaardbare risico's voor de volksgezondheid zullen ontstaan. Desalniettemin kan in verband met de volksgezondheid het volgende worden aangegeven.

In de voorgaande paragrafen is ingegaan op diverse milieuaspecten als geluid, geur, luchtkwaliteit e.d. Deze aspecten kunnen mogelijk van invloed zijn op het welzijn en/of de gezondheid van mensen. Nu uit het voorgaande blijkt dat effecten/gevolgen van de activiteiten van de vleeskuikenhouderij voor wat betreft deze hinderaspecten binnen de daarvoor gestelde wettelijke normen blijven, mag worden aangenomen dat de onderhavige agrarische activiteiten in beginsel geen onaanvaardbare gezondheidsrisico's met zich meebrengen. De verspreiding van fijnstof blijft ruimschoots onder de wettelijke normen. Op alle objecten in de omgeving wordt ruimschoots aan de grenswaarden voldaan.

Tenslotte kan nog worden vermeld dat het bedrijf maatregelen neemt om dierziekten binnen het bedrijf zoveel mogelijk te voorkomen danwel te beperken. De uitbraak van veeziekten kan de volksgezondheid in gevaar brengen en in dit opzicht een veiligheidsrisico vormen. In verband met het voorkomen van veeziekten is het in twee zones verdeeld, bestaande uit enerzijds de schone interne bedrijfsruimte. Binnen deze ruimte zullen alleen dieren worden gehouden, bedrijfseigen voertuigen worden gestald en medewerkers verblijven en het overige deel van het bedrijf. Daarnaast is er een hygiënesluis voor bezoekers (veearts, adviseurs, e.d.). Het uitrijden van (vloeibare) mest zal in eigen beheer plaatsvinden, waarmee eveneens ziekte-insleep via mest van derden kan worden voorkomen.

<sup>3</sup> AbRS d.d. 17 april 2013, 201208357/1/A4

Daarnaast wordt gewezen op de eisen voor dierenwelzijn en voorkoming van dierziekten die voortvloeien uit het Vleeskuikenbesluit 2010. De in dit besluit voorgeschreven bezettingsgraad kan variëren tussen 33 kg/m<sup>2</sup>, 39kg/m<sup>2</sup> en 42 kg/m<sup>2</sup>.

Bij elk van deze bezettingsnormen behoort een eigen pakket aan normen voor dierenwelzijn. Naarmate er meer vleeskuikens per vierkante meter worden gehouden, zijn de normen voor dierenwelzijn strenger. Vleeskuikenhouders kunnen een keuze maken voor één van deze drie bezettingsgraden. De daarbij behorende welzijnseisen hebben betrekking op:

- luchtventilatie, licht en strooisel;
- voorkomen van pootaandoeningen (voetzoollaesies en hakdermatitus);
- normen voor diersterfte.

In de huidige en toekomstige bedrijfssituatie is gekozen voor 42 kg/m<sup>2</sup>. Daardoor moet dus aan strenge regels ter voorkoming van dierziekten worden voldaan.

#### 4.13 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied of in de buurt hiervan zijn geen kabels en leidingen aanwezig waar rekening mee gehouden dient te worden.

#### 4.14 Conclusie

Op grond van hetgeen in de voorgaande paragrafen over de diverse omgevingsaspecten aan de orde is gekomen, kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen bestaan voor het toepassen van de onderhavige wijzigingsbevoegdheid en de daarmee samenhangende bouw van een derde vleeskuikenstal.

## HOOFDSTUK 5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

### 5.1 Toelichting op het juridische systeem

Het onderhavige wijzigingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied. Het gebruik van de gronden wordt vastgelegd in de bestemmingsregels en op een digitale verbeelding. Dit vormt het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. In de toelichting wordt de keuze voor de bestemming gemotiveerd.

Door middel van een wijzigingsbesluit worden de relevante artikelen uit het bestemmingsplan "Landelijk gebied" van toepassing verklaard op het plangebied. Naast de planregels van algemene aard betreft het in het bijzonder de planregels, zoals die in artikel 3 "Agrarisch" zijn opgenomen.

### 5.2. Toelichting op de bestemming

#### Agrarisch

Op grond van deze bestemming zijn de gronden bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf alsmede voor het behoud en herstel van landschappelijke en natuurlijke waarden. De uitoefening van intensieve veehouderijen en neventakken van intensieve veehouderijen bij bestaande bedrijven is in beginsel beperkt tot het bestaande bedrijf.

De bebouwing moet binnen het bouwvlak van 2 ha. worden opgericht binnen een denkbeeldig rechthoekig bouwperceel. De bedrijfsvloeroppervlakte van gebouwen ten behoeve van intensieve veehouderijen of neventakken daarvan mogen maximaal de bestaande oppervlakte bedragen.

De goot- en bouwhoogte van gebouwen (uitgezonderd dienstwoningen) mogen ten hoogste 4,5 meter respectievelijk 14 meter of ten hoogste de bestaande goot- en bouwhoogte, indien deze meer zijn, bedragen. De dakhelling van gebouwen dient minimaal 20 graden te bedragen. De bouwhoogte van zogenaamde andere bouwwerken, waaronder voersilo's is maximaal 12 meter. Deze moeten binnen de denkbeeldige vierhoek worden gebouwd.

## HOOFDSTUK 6. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Daarbij kan onderscheid worden gemaakt in de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

### 6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Ten gevolge van een eerder initiatief is een voorontwerp van het wijzigingsplan op 25 november 2015 voor (het wettelijk verplichte) overleg ex artikel 3.1.1 Bro aan de diverse overlegpartners gezonden. Het onderhavige plan is nagenoeg identiek aan dat eerdere plan met dien verstande dat de nieuwe stal iets korter en iets breder is. Voorts is het plan nu voorzien van twee vergunningvrije uitlopen. Onderstaand zijn de reacties die op het eerder plan zijn ontvangen weergegeven. De reactie van de provincie is daarbij thans achterhaald nu voor dit initiatief maatwerk wordt geleverd in de vast te stellen gewijzigde Provinciale Omgevingsverordening. Voor de volledigheid is de reactie van de provincie hieronder wel weergegeven

#### Provincie Groningen

De provincie constateert dat het veehouderijbedrijf in een gebied ligt dat in de provinciale verordening met 'groen' is aangeduid. Binnen dergelijke gebieden mag de stalvloeroppervlakte ten behoeve van intensieve veehouderij toenemen tot ten hoogste 7.500 m<sup>2</sup>. De stalvloeroppervlakte bedraagt in de toekomstige situatie 6.765 m<sup>2</sup> en voldoet derhalve aan het gestelde maximum. De provincie verzoekt in de planregels op te nemen dat binnen gebouwen ten hoogste één bouwlaag gebruikt mag worden voor het houden van dieren.

Voorts wijst de provincie op het bepaalde in artikel 4.19a, lid 4 van de verordening, waarin wordt voorgeschreven dat ingeval van een uitbreiding van een agrarisch bouwperceel tot een omvang groter dan 1 ha. in de toelichting op een plan een beschrijving moet worden opgenomen van de wijze waarop bij de situering, omvang en vormgeving van het agrarisch bouwperceel rekening is gehouden met een achttal ruimtelijke criteria. Gezien het feit dat voor de bouw van de nieuwe stal de bouwblok-op maat-methode is toegepast en een landschappelijk inpassingsplan door stichting Libau is opgesteld, is voldoende rekening gehouden met het bepaalde in genoemd onderdeel van de verordening. Bovendien is in de planregels een voorwaardelijke verplichting met betrekking tot de aanleg en instandhouding van de beplanting opgenomen.

De provincie concludeert dat de voorgenomen uitbreiding van het bedrijf in overeenstemming met de verordening is.

Waterschap Hunze en Aa's

Het waterschap geeft in zijn reactie aan dat zowel voor de voorgenomen derde stal als voor



de enkele jaren gerealiseerde tweede stal compenserende maatregelen moeten worden getroffen in verband met toename van verhard oppervlak.

*Commentaar:*

Voor de voorgenomen bouw van de derde stal is de digitale watertoets doorlopen.

In het wateradvies dat naar aanleiding daarvan door het waterschap is uitgebracht is aangegeven dat 345 m<sup>3</sup> aan extra waterbergingscapaciteit moeten worden gerealiseerd. Initiatiefnemer heeft inmiddels overeenstemming met het waterschap over de aanleg van sloten op het perceel aan deze voorwaarde te voldoen. Hiervoor wordt verwezen naar de tekening die in figuur 6 van paragraaf 4.10 is opgenomen.

### Brandweer Groningen

De brandweer heeft het plan beoordeeld op het aspect externe veiligheid. In dat kader constateert men dat de onderhavige locatie buiten de invloedsgebieden ligt van risicovolle inrichtingen, transportroutes en buisleidingen. Om die reden is geen sprake van externe veiligheidsrisico's.

In het kader van de bestrijdbaarheid van brand heeft de Veiligheidsregio Groningen het plan beoordeeld. Wanneer zaken als voldoende bluswatervoorzieningen en een opstelplaats voor de brandweer daadwerkelijk worden gerealiseerd, geeft de bestrijdbaarheid van brand geen aanleiding tot nadere advisering door de Veiligheidsregio Groningen.

*Commentaar:*

In de vergunningaanvraag zal worden aangegeven welke bluswatervoorzieningen aanwezig zijn en waar een opstelplaats voor de brandweer zal worden gerealiseerd.

Het ontwerp van het wijzigingsplan heeft vanaf 9 februari t/m 22 maart 2017 ter inzage gelegen. Conform de coördinatie-regeling 2009 van de gemeente Stadskanaal is tevens het ontwerp van de gevraagde omgevingsvergunning bouwen en milieu voor de nieuw te bouwen stal gedurende deze periode ter inzage gelegd. Binnen deze termijn is een zienswijze met betrekking tot beide ontwerpbesluiten kenbaar gemaakt. Voor de inhoud van deze zienswijze en de gemeentelijke reactie hierop wordt verwezen naar de memo "Beantwoording zienswijzen", die in bijlage is opgenomen.

Zienswijze provincie na ter inzagelegging ontwerp wijzigingsplan vanaf 11 november 2021 Het ontwerp wijzigingsplan is (samen met de ontwerp-omgevingsvergunning) vanaf 11 november 2021 tot en met 23 december 2021 voor eenieder ter inzage gelegd. Bij brief d.d. 21 december 2021 hebben Gedeputeerde Staten van deze gelegenheid gebruik gemaakt. Deze zienswijze is als bijlage 8 gevoegd bij dit wijzigingsplan. De zienswijze richt zich op de redactie van de ontwerpplanregels. Het bevoegd gezag heeft na overleg met Gedeputeerde

Staten de ontwerpplanregels aan de zienswijze aangepast. Deze aangepaste regels maken thans onderdeel uit van dit vastgestelde plan.

## 6.2 Economische uitvoerbaarheid

De gemeente is niet in financiële zin betrokken bij de realisering van de uitbreiding van het bedrijf. De gemeente zal met de initiatiefnemer een planschadeovereenkomst aangaan. Op grond van het voorgaande kan worden aangenomen dat de uitvoerbaarheid van het wijzigingsplan is gegarandeerd.