

Wijzigingsplan
**Landelijk gebied, Wildeplaats
biologische pluimveestal**

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

Wijzigingsplan Landelijk gebied, Wildeplaats biologische pluimveestal

Plannaam: Landelijk gebied, Wildeplaats biologische pluimveestal
IMRO-nummer: NL.IMRO.0037.WZ1804-vs01
Plantype: Wijzigingsplan
Status: Vastgesteld
Datum: Augustus 2019



*Dokter van Deenweg 13
8025 BP Zwolle*

*Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo*

*T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu*

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	7
1.4	GELDEND BESTEMMINGSPLAN	7
1.5	LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE SITUATIE	9
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	11
3.1	GEWENSTE ONTWIKKELING	11
3.2	ERF, LANDSCHAP EN BEBOUWING	11
3.3	VERKEER EN PARKEREN	14
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	15
4.1	RIJKSBELEID	15
4.2	PROVINCIAAL BELEID	16
4.3	GEMEENTELIJK BELEID	20
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	23
5.1	GELUID	23
5.2	BODEMKWALITEIT	23
5.3	LUCHTKWALITEIT	24
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	25
5.5	MILIEUZONERING	28
5.6	GEUR	29
5.7	ECOLOGIE	30
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	31
5.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	32
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN	34
6.1	VIGEREND BELEID	34
6.2	WATERPARAGRAAF	35
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	38
7.1	INLEIDING	38
7.2	OPZET VAN DE REGELS	38
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	39
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	40
HOOFDSTUK 9	VOOROVERLEG, INSpraak EN ZIENSWIJZEN	41
9.1	VOOROVERLEG	41
9.2	ZIENSWIJZEN	42
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING		43
BIJLAGE 1	MAATWERK ADVIES LIBAU	43
BIJLAGE 2	AANMELDNOTITIE M.E.R.-BEOORDELING	44

BIJLAGE 3	QUICKSCAN WET NATUURBESCHERMING	45
BIJLAGE 4	WATERADVIES WATERSCHAP HUNZE EN AA'S	46

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan Noorderdiep 51 en 47a te Stadskanaal exploiteert de familie Wilting een akkerbouwbedrijf met pluimvee (legkippen). Het bedrijf teelt 96 hectare aan akkerbouwgewassen en heeft 38 hectare grasland wat gebruikt wordt als uitloopweide voor de kippen. Wat betreft het pluimvee gaat het hoofdzakelijk om freilandkippen met vrije uitloop. Er zijn 134.100 legkippen, 2 paarden en 1 pony vergund.

Het houden van freilandkippen met vrije uitloop is gerelateerd aan de hoeveelheid grond die beschikbaar is als uitloopweide. Op dit moment kunnen 89.650 stuks over vrije uitloop beschikken. De resterende 44.450 stuks moeten structureel binnen blijven (scharrel).

De beperking dat niet alle kippen over vrije uitloop kunnen beschikken is vanuit bedrijfsmatige overwegingen en de veranderende markt naar eieren van vrije uitloop kippen en biologische kippen niet ideaal. Gelet op het voorgaande en ook om het grondgebonden karakter van het bedrijf te versterken, heeft Pluimveebedrijf Wilting gezocht naar de mogelijkheid de scharrelkippen om te zetten in freilandkippen of liever nog: biologische kippen. Het voornemen is daarom de scharrelkippen die nu op de locatie Noorderdiep 47a en 51 'over zijn' te verplaatsen naar een nieuw te bouwen biologische legkippenstal achter op de kavel aan de Wildeplaats, waar reeds een mestloods en mestsilo van het bedrijf aanwezig zijn. Het is op deze manier ook mogelijk de dieren die in de huidige stallen achterblijven beduidend meer leefruimte te geven. Immers de ruimte die nu nog wordt ingenomen door de te verplaatsen dieren komt dan als extra ruimte beschikbaar. Het bestaande bedrijf wordt hiermee nog diervriendelijker.

In geval van verslechterende of verstoorde marktomstandigheden voor de afzet van biologische eieren, kunnen in de te bouwen stal ook freilandkippen worden ingezet (hetzelfde aantal dieren) die onder gelijksoortige omstandigheden vrije uitloop eieren produceren en ook vallen onder grondgebonden veehouderij.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal heeft op 30 januari 2018 met het voornemen ingestemd onder de volgende voorwaarden:

- Het aantal dieren binnen de inrichting neemt niet toe;
- De uitbreiding wordt landschappelijk goed ingepast;
- Het plan voldoet aan goede ruimtelijke ordening;
- Er wordt een planschadeafwentelingsovereenkomst getekend.

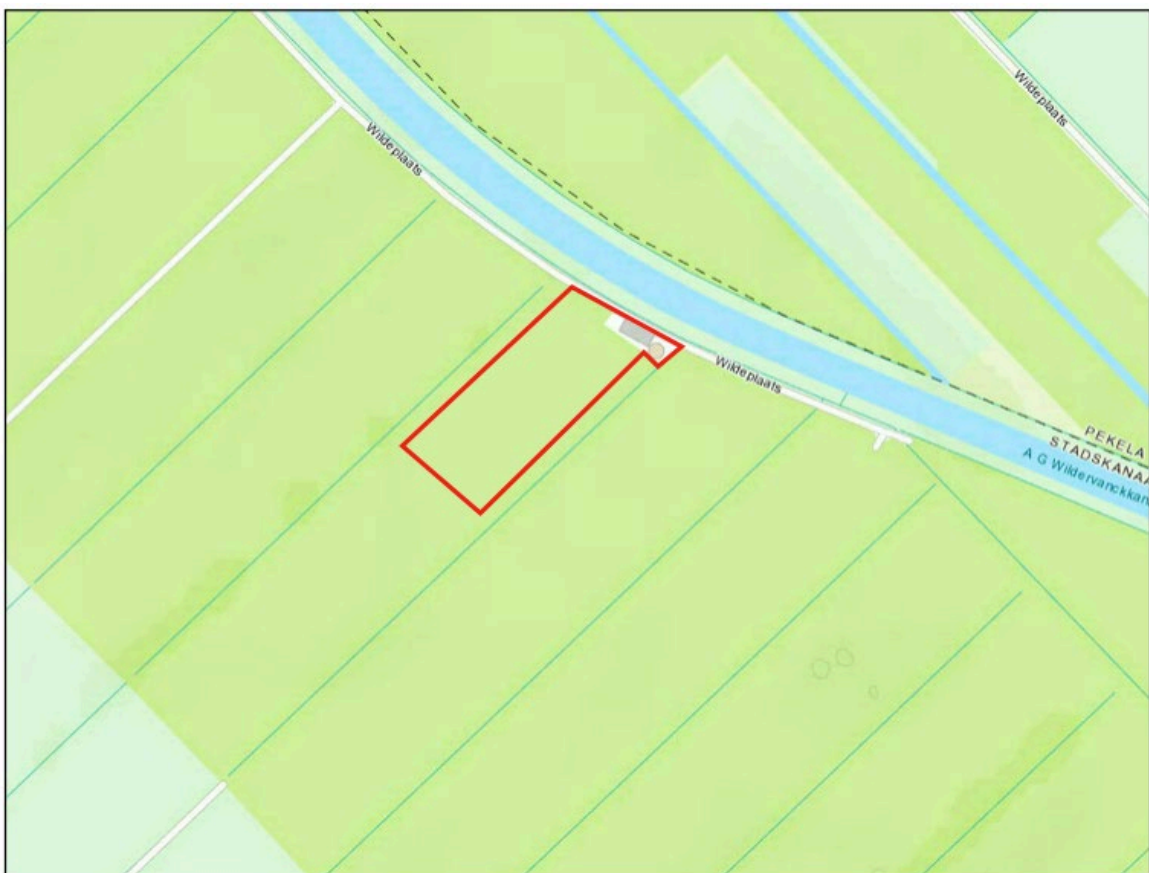
In het geldende bestemmingsplan 'Landelijk gebied' is een wijzigingsbevoegdheid (artikel 3.8 lid i) opgenomen, waarmee de ontwikkeling planologisch mogelijk kan worden gemaakt. Voorliggend wijzigingsplan geeft invulling aan deze wijzigingsbevoegdheid en toont aan dat aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid wordt voldaan. In voorliggend wijzigingsplan zal worden aangetoond dat het plan vanuit ruimtelijke en planologisch oogpunt verantwoord is en in overeenstemming is met een 'goede ruimtelijke ordening'.

1.2 Ligging van het plangebied

De locatie is gelegen in het buitengebied aan de Wildeplaats, langs het Wildervanckkanaal en ten noorden van de kern Stadskanaal. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Onstwedde, sectie U nummer 628. In figuur 1.1 is de ligging van de locatie ten opzichte van kern Stadskanaal en de huiskavel van Pluimveebedrijf Wilting weergegeven. In afbeelding 1.2 wordt de locatie van het plangebied aan de Wildeplaats indicatief omlind, voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van de omgeving (Bron: ArcGIS)



Afbeelding 1.2 Ligging van het plangebied aan de Wildeplaats (Bron: ArcGIS)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het wijzigingsplan "Landelijk gebied, Wildeplaats biologische pluimveestal" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. IMRO-nummer: NL.IMRO.0037.WZ1804-vs01.gml) en een renvooi
- regels
- toelichting

Op de verbeelding is de bestemming van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het wijzigingsplan.

1.4 Geldend bestemmingsplan

1.4.1 Bestemmingsplan Landelijk gebied

De locatie is gelegen binnen de planbegrenzing van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied' dat is vastgesteld op 23 maart 2009. In afbeelding 1.3 is een uitsnede van het geldend bestemmingsplan weergegeven, waarin het plangebied met de rode stippellijn is aangegeven.



Afbeelding 1.3

Uitsnede geldende bestemmingsplan (Bron: gemeente Stadskanaal)

Voor het plangebied (rode contour) geldt de bestemming 'Agrarisch', alleen voor de meest noordelijk gelegen gronden, waar reeds een mestloods en mestsilo aanwezig zijn geldt een bouwvlak. Realisatie van de gewenste biologische pluimveestal op gronden zonder bouwvlak is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan. In bestemming 'Agrarisch' is een wijzigingsbevoegdheid (Artikel 3.8, lid i) opgenomen

waarmee het ter plaatse aanwezige bouwvlak onder voorwaarden mag worden vergroot. De voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid worden getoetst in paragraaf 4.3.1.

1.4.2 *Provinciaal inpassingsplan Agrarische bouwpercelen*

Behalve het bestemmingsplan Landelijk Gebied is ook het provinciaal inpassingsplan 'Agrarische bouwpercelen', dat op 31 januari door gedeputeerde staten van de provincie Groningen is vastgesteld, van toepassing op het plangebied. Dit plan heeft tot doel te voorkomen dat grootschalige agrarische bedrijfscomplexen ernstig afbreuk doen aan de veelal historisch gegroeide ruimtelijke clustering van bebouwing en erfbeplanting. Het samenvoegen van aan elkaar grenzende agrarische bouwpercelen is niet toegestaan.

Onderhavige wijzigingsplan beoogt het solitair gelegen agrarisch bouwperceel aan de Wildeplaats uit te breiden ten behoeve van een biologische pluimveestal. Deze uitbreiding zal plaatsvinden in lijn met de verkavelingsrichting. Op deze wijze hoeft er geen uitbreiding plaats te vinden bij de huiskavel aan het Noorderdiep en wordt geen afbreuk gedaan aan de daar aanwezige ruimtelijke clustering van bebouwing en erfbeplanting.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding worden in hoofdstuk 2 en 3 de huidige en gewenste situatie van het plangebied beschreven.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Groningen en de gemeente Stadskanaal beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieuthema's de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten.

In de hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording.

Hoofdstuk 8 gaat in op de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 9 gaat in op het vooroverleg en de inspraak.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

Het plangebied aan de Wildeplaats is gelegen op circa 1,8 kilometer afstand ten noorden van de bebouwde kom van Stadskanaal en circa 750 meter ten zuidoosten van de bebouwde kom van Boven Pekela. De ruimtelijke structuur van de omgeving wordt bepaald door het A.G. Wildervanckkanaal en akkers. De functionele structuur van de omgeving van het plangebied bestaat voornamelijk uit agrarische cultuurgronden en enkele verspreid gelegen agrarische bedrijfspercelen.

De familie Wilting heeft een akkerbouwbedrijf met pluimvee (legkippen) Aan Noorderdoep 51 en 47a. De pluimveetak bestaat uit twee stallen met in totaal 134.100 stuks legkippen. Van de 134.100 stuks legkippen zitten er 65.000 stuks op Noorderdiep 47a en 69.100 stuks op Noorderdiep 51. De locaties liggen naast elkaar en vormen één inrichting als gevolg van de gezamenlijke bedrijfsvoering. Bij beide stallen beschikt het merendeel van de legkippen over vrije uitloop (freiland). Een deel van de kippen blijft echter verplicht binnen (scharrel), omdat er onvoldoende grond bij de stallen ligt om alle kippen hier te kunnen laten rondlopen. Achter op het perceel van Noorderdiep 47a en 51 aan de Wildeplaats is een mestloods gesitueerd en staat een drijfmestsilo. Deze voorzieningen maken tevens onderdeel uit van de inrichting.

Het plangebied wordt aan de oost-, zuid- en westzijde omgeven door agrarisch in gebruik zijnde gronden. Aan de noordzijde grenst het plangebied aan de Wildeplaats en het A.G. Wildervanckkanaal. De ligging en begrenzing van het plangebied (rode gestippelde lijn) wordt weergegeven op de luchtfoto in afbeelding 2.1. Het bestaande bouwvlak van de mestloods en mestsilo is met de oranje belijning aangegeven. In afbeelding 2.2. zijn foto's van de huidige situatie opgenomen.



Afbeelding 2.1

Bestaande situatie plangebied (Bron luchtfoto: ArcGIS)



Afbeelding 2.2

Foto's bestaande situatie plangebied (Bron luchtfoto: Stichting Libau)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Gewenste ontwikkeling

Het houden van freilandkippen met vrije uitloop is gerelateerd aan de hoeveelheid grond die beschikbaar is als uitloopweide. Tot een straal van 350 meter rond de stallen mag als uitloopweide worden ingezet, met een maximale bezetting van 2.500 hennen per hectare (4 m² per hen). Pluimveebedrijf Wilting heeft binnen een straal van 350 meter van de bestaande stallen aan het Noorderdiep 36 hectare uitloopweide beschikbaar, waardoor er op dit moment 89.650 stuks over vrije uitloop kunnen beschikken (freiland); de resterende 44.450 stuks legkippen blijven binnen (scharrel).

Deze beperking dat niet alle kippen over vrije uitloop kunnen beschikken is niet ideaal. Gelet op de markt voor de afzet van de eieren en de maatschappelijke wens voor diervriendelijke huisvesting is het jammer dat het niet mogelijk is alle kippen naar buiten kunnen. Verder is de huidige opzet voor de interne bedrijfsvoering niet handig; scharreleieren mogen niet vermengd worden met freilandeieren, de keuze voor het merk hen en de eikleur is erg beperkt als steevast voor 'witte freilandeieren' en 'bruine scharreleieren' moet worden gekozen om de eistroom zuiver te houden. Ook is het bewerkelijker om '2 soorten kippen' in één stal te huisvesten. Pluimveebedrijf Wilting heeft zorgen over de 'houdbaarheid' van scharrelkippen en voorziet dat er in de toekomst enkel markt is voor vrije uitloop kippen of biologische kippen.

Gelet op het voorgaande en ook om het grondgebonden karakter van het bedrijf te versterken, heeft Pluimveebedrijf Wilting gezocht naar de mogelijkheid de scharrelkippen om te zetten in freilandkippen of liever nog: biologische kippen. Het voornemen is daarom de 44.450 scharrelkippen die nu op de locatie Noorderdiep 47a en 51 'over zijn' te verplaatsen naar een nieuw te bouwen biologische legkippenstal achter op de kavel aan de Wildeplaats, waar reeds een mestloods en mestsilos van het bedrijf aanwezig zijn. Het is op deze manier ook mogelijk de dieren die in de huidige stallen achterblijven beduidend meer leefruimte te geven. Immers de ruimte die nu nog wordt ingenomen door de te verplaatsen dieren komt dan als extra ruimte beschikbaar. Het bestaande bedrijf wordt hiermee nog diervriendelijker.

In geval van verslechterende of verstoorde marktomstandigheden voor de afzet van biologische eieren, kunnen in de te bouwen stal ook freilandkippen worden ingezet (hetzelfde aantal dieren) die onder gelijksoortige omstandigheden vrije uitloop eieren produceren en ook vallen onder grondgebonden veehouderij.

De concrete ontwikkeling betreft de realisatie van een nieuwe biologische pluimveestal van 4.950 m² voor 44.450 biologische kippen, aansluitend op de reeds aanwezige mestloods en mestsilos aan de Wildeplaats, ten noorden van de huiskavel van het bedrijf aan Noorderdiep 47a en 51. Na de gewenste uitbreiding ontstaat een agrarisch bouwperceel van circa 2,5 hectare. Rondom de stal wordt een uitloopweide aangelegd.

3.2 Erf, landschap en bebouwing

3.2.1 Maatwerkadvies erf en landschap

De gemeente Stads kanaal en provincie Groningen hebben aangegeven te willen meewerken aan de ontwikkeling onder de voorwaarde dat hiervoor de zogenaamde 'maatwerkmethod' wordt doorlopen. Stichting Libau is benaderd om hierin te begeleiden. Het maatwerkadvies vat de uitkomsten van de maatwerkbenadering samen in een erfontwikkelingsschets met uitgangspunten voor de vormgeving van de gebouwen. Hiermee wordt invulling gegeven aan de criteria die in de provinciale omgevingsverordening zijn vastgelegd om een goede landschappelijke inpassing van de beoogde bedrijfsontwikkeling te waarborgen. Hieronder wordt beknopt ingegaan op de erfontwikkelingsschets en bebouwing. Het maatwerkadvies van Libau is opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting.

3.2.2 Erfontwikkelingschets

Op het bouwblok aan de Wildeplaats is geen sprake van een erf. In de erfontwikkelingsschets wordt de nieuwe pluimveestal dan ook als een solitair element langs het kanaal Veendam-Musselkanaal beschouwd. Om de zelfstandig positie van deze stal ten opzichte van de bestaande te behouden overkapte vaste mestopslag te versterken worden de reeds bestaande drijfmestsilo en de aan de noordzijde aangebouwde sleufsilo verwijderd. Om daarnaast een zo samenhangend mogelijk beeld te bereiken gelden naast de criteria uit de Welstandsnota Stadskanaal 2015 (Kanaalbebouwing/Buitengebied/Boerderijen) de volgende specifieke uitgangspunten voor vormgeving van de gebouwen.

Plaatsing

Het betreft een gebouw in een open landschap. Het uitgangspunt is het type van een 'veld'schuur. De situering en nokrichting haaks op de weg en het kanaal positioneren. Deze richting ligt in het verlengde van bestaande bebouwing aan Noorderdiep.

Hoofdvorm

Toepassen van een eenvoudige (enkelvoudige) hoofdvorm met een kap. Uitgangspunt is dat alle gebouwonderdelen in één hoofdvorm worden ondergebracht. De hoogte van de silo moet onder de nok van de schuur blijven en worden aan de noordzijde van de stal achter de voorgevel geplaatst.

Architectuur

Er moet een evenwichtige verhoudingen van bouwmassa's en gevelopeningen zijn. Aandacht voor eenvoudige zorgvuldige detaillering in samenhang met de hoofdvorm en materialisering. Dit geldt ook voor de gebouwonderdelen, overheaddeuren, boeiboorden, dakgoten en hemelwaterafvoeren.

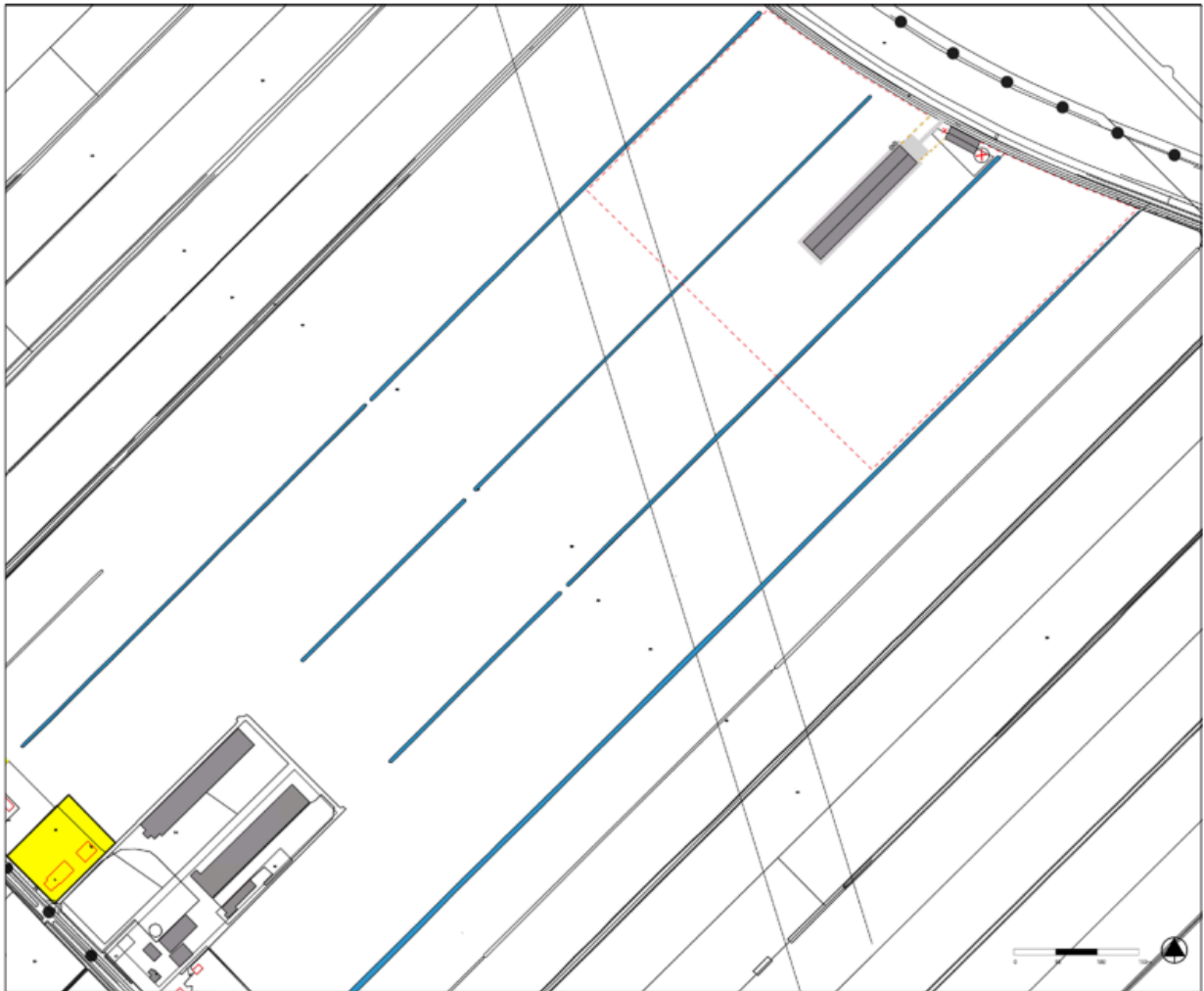
Kleur en materiaal

Uitgangspunt is dat materiaal, textuur en kleur het karakter van het bouwwerk ondersteunen. De gevels in gedekte donkere kleur laten aansluiten bij de kleur van het dak. De gebouwonderdelen in dezelfde kleur als dak en gevels opnemen, waardoor het beeld van het volume als één geheel wordt versterkt.

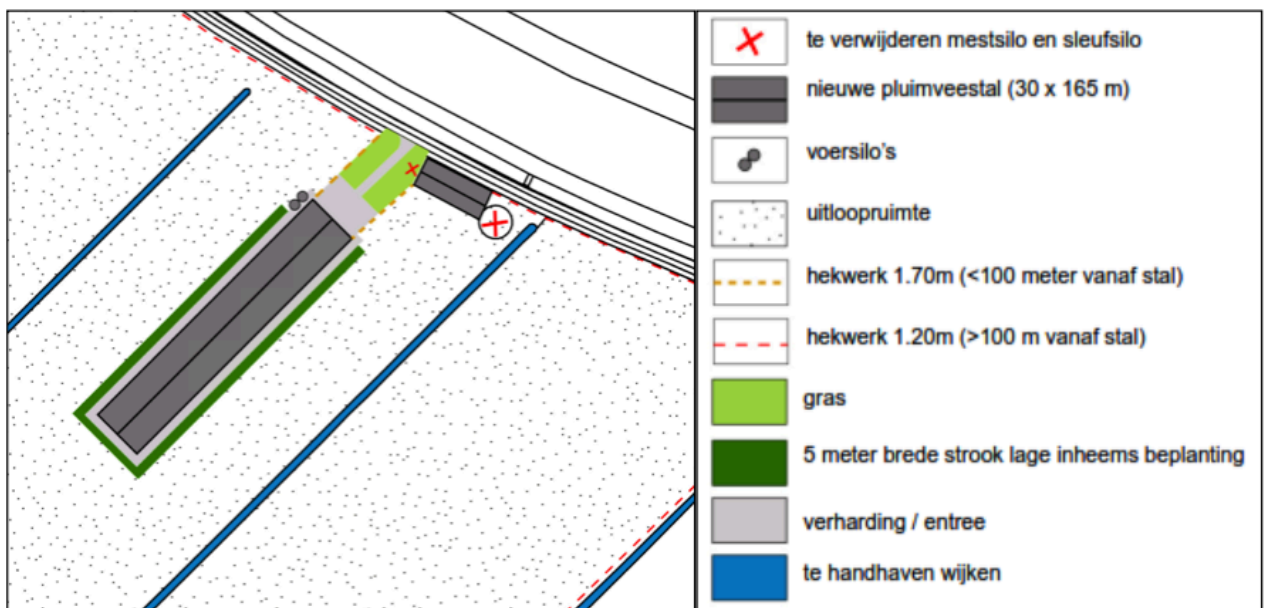
Erf afrastering

Hekwerk wordt in een donkere kleur uitgevoerd. De bestaande te handhaven opslag voor vaste mest wordt in een donkere kleur geleverd in afstemming met de kleur van de nieuw te bouwen veldschuur.

In afbeelding 3.1 is het eindbeeld van de erfontwikkelingsschets van het totale bedrijf opgenomen. In afbeelding 3.2 zijn de uitgangspunten voor de erfinrichting aan de Wildeplaats weergegeven.



Afbeelding 3.1 Eindbeeld van de erfontwikkelingschets (Bron: Stichting Libau)



Afbeelding 3.2 Uitgangspunten bebouwing (Bron: Stichting Libau)

3.3 Verkeer en parkeren

Het aantal dieren op de huiskavel aan het Noorderdiep neemt af en het aantal verkeersbewegingen als gevolg hiervan daarmee ook. Het aantal dieren op de uit te breiden locatie aan de Wildeplaats neemt toe en het aantal verkeersbeweging daarmee eveneens. Deze locatie is echter goed ontsloten via de Wildeplaats in oostelijke richting. Deze weg wordt uitsluitend gebruikt door landbouwverkeer en kan de toenemende verkeersintensiteit eenvoudig en veilig afwikkelen. Voor het parkeren van lichte voertuigen en vrachtwagens is voor de te bouwen stal voldoende verharding voorzien.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

4.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

4.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Noord-Nederland (de provincies Friesland, Groningen en Drenthe) zijn:

- Het versterken van Energyport (Noord-) Nederland als internationaal energieknoppunt en kenniscentrum voor energievoorziening en -transitie, en:
 - het aanwijzen van locaties voor de vestiging van energiecentrales in de Eemshaven
 - het robuust en compleet maken van het internationale hoofdenergienetwerk, waaronder de verbinding van Eemshaven via Ens naar Diemen (Noord-West 380kV-verbinding)
 - het aanwijzen van leidingstroken voor buisleidingen en het ruimtelijk reserveren van locaties voor ondergrondse opslag
 - het aanwijzen van voorkeursgebieden voor grootschalige windenergie in Noord-Nederland
- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (wegen, spoorwegen en vaarwegen), buisleidingen en het hoofdenergienetwerk in Noord-Nederland
- De ontwikkeling van een robuust kustlandschap en zoetwatersysteem ter vergroting van de waterveiligheid en waterzelfvoorziening en het voorkomen van verdroging (o.a. door versterking van de Afsluitdijk en bijbehorende sluiscomplexen, Hoogwaterbeschermingsprogramma en deelprogramma's Zoet- watervoorziening, IJsselmeer en Waddengebied van het Deltaprogramma)
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden en het Werelderfgoed (de Waddenzee)

4.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro, artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond. De wettekst van de (gewijzigde) ladder is als volgt:

De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'stedelijke ontwikkeling', 'bestaand stedelijk gebied' en 'regionale behoefte'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: *'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'*.

stedelijke ontwikkeling: *ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.*

4.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen als opgenomen in de structuurvisie. Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat deze van toepassing zijn bij 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen' (artikel 3.1.6, lid 2 Bro).

Het vergroten van een agrarisch bedrijfsperceel in het buitengebied wordt niet gezien als nieuwe stedelijke ontwikkeling. In voorliggend geval is de ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet van toepassing. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid van de provincie Groningen is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste en meest recente plan betreft de Geconsolideerde Omgevingsvisie februari 2019. Hierin staat het provinciale omgevingsbeleid rondom milieu, verkeer en vervoer, water en ruimtelijke ordening.

Omdat in dit geval sprake is van een wijzigingsplan zijn burgemeester en wethouders bij de vaststelling van het plan niet gebonden aan het provinciaal beleid (AbRvS 8 mei 2013, nr. 201208118/1/R1). Wel moet uit het plan blijken dat het provinciale beleid in de belangenafweging is betrokken. In verband hiermee is deze paragraaf (Provinciaal beleid) in voorliggend plan opgenomen. Goed om te vermelden is dat de wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan 'Landelijk gebied' gebaseerd is op het voorheen geldende "Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013".

4.2.1 Geconsolideerde Omgevingsvisie februari 2019

Het provinciale omgevingsbeleid is opgenomen in de "Geconsolideerde Omgevingsvisie februari 2019 en de "Geconsolideerde Omgevingsverordening februari 2019". In geconsolideerde omgevingsvisie 2019 zijn de volgende besluiten verwerkt:

- De Actualisatie Omgevingsvisie provincie Groningen (planidentificatie NL.IMRO.9920.Omgevingsvisie2017-VA01), vastgesteld door Provinciale Staten op 15 november 2017
- De Actualisatie Omgevingsvisie provincie Groningen (2018) (planidentificatie NL.IMRO.9920.Omgevingsvisie2018-VA01), vastgesteld door Provinciale Staten op 6 februari 2019

In de geconsolideerde omgevingsverordening februari 2019 zijn de volgende besluiten verwerkt:

- Besluit van Gedeputeerde Staten tot wijziging van artikel 2.7, artikel 2.9.1 en artikel 2.9.2 van de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (planidentificatie NL.IMRO.9920.WijzOmgVerord2016-VA01) (vastgesteld door GS op 10 oktober 2016)
- Besluit van Gedeputeerde Staten tot wijziging van titel 2.6 van de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (planidentificatie NL.IMRO.9920.WijzOmgVerord2017-VA01) (vastgesteld door GS op 14 maart 2017)
- Besluit van Gedeputeerde Staten tot wijziging van de grens van het buitengebied 2017 (planidentificatie NL.IMRO.9920.WijzPOV2017Kaart1-VA01) (vastgesteld door GS op 26 september 2017)
- Besluit van Provinciale Staten tot actualisatie van de Omgevingsverordening provincie Groningen (2017) (planidentificatie NL.IMRO.9920.OmgVerordening2017-VA01) (vastgesteld door PS op 15 november 2017)
- Besluit van Provinciale Staten tot actualisatie van de Omgevingsverordening provincie Groningen (2018) (planidentificatie NL.IMRO.9920.OmgVerordening2018-VA01) (vastgesteld door PS op 6 februari 2019)

In de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen over de inhoud van ruimtelijke plannen van gemeenten en waterschappen op het gebied van milieu, water en ruimtelijke ordening. Denk aan bestemmingsplannen of omgevingsvergunningen.

4.2.2 Geconsolideerde Omgevingsverordening februari 2019

De volgende artikelen uit de omgevingsverordening provincie Groningen zijn relevant:

Artikel 2.26.4 Uitbreiding agrarische bouwpercelen tot 4 hectare

In Artikel 2.26.4 van de omgevingsverordening wordt over uitbreiding van agrarische bouwpercelen met een omvang tussen 2 en 4 hectare het volgende aangegeven:

1. In afwijking van artikel 2.26.3, eerste lid, kan een bestemmingsplan voorzien in een agrarisch bouwperceel met een omvang tussen de 2 en de 4 hectare, als:
 - a. Gedeputeerde Staten op grond van artikel 3.1, aanhef en onder b, van het Besluit omgevingsrecht een omgevingsvergunning hebben verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor uitbreiding van een agrarisch bedrijf die een bouwperceel met een omvang groter dan 2 hectare vergt, of
 - b. aangetoond wordt dat vóór 20 maart 2013 als gevolg van toepassing van de maatwerkmethode met de provincie overeenstemming is bereikt over het erfinrichtingsplan, mits een periode van minder dan twee jaar is verstreken tussen de datum waarop met de provincie overeenstemming over de bedrijfsontwikkeling is bereikt en de datum van de aanvraag om planwijziging of een omgevingsvergunning.
2. Bij het erfinrichtingsplan behorend bij het bestemmingsplan bedoeld in het eerste lid, wordt rekening gehouden met achtereenvolgens:
 - a. de historisch gegroeide landschapsstructuur;
 - b. de afstand tot andere ruimtelijke elementen;
 - c. een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;

- d. het uitgangspunt dat voor de bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijnde opstallen, met uitzondering van monumentale of karakteristieke gebouwen op het bouwperceel worden gesloopt;
- e. het woon- en leefklimaat van direct omwonenden;
- f. het aspect nachtelijke lichtuitstraling.

Artikel 2.26.6 Borging uitvoering erfinrichtingsplan

In artikel 2.26.6 wordt over de borging van de uitvoering van het erfinrichtingsplan het volgende aangegeven.

1. Een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.26.2 en artikel 2.26.3, stelt regels die bewerkstelligen dat:
 - a. de agrarische bedrijfsbebouwing en opslagvoorzieningen, geen bouwwerken zijnde, slechts overeenkomstig het erfinrichtingsplan worden gebouwd en aangelegd; en
 - b. de aanleg en instandhouding van de in het erfinrichtingsplan opgenomen erfbepanting wordt geborgd in de vorm van een voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan of als voorwaarde bij een omgevingsvergunning
2. Aan burgemeester en wethouders kan de bevoegdheid worden toegekend om het erfinrichtingsplan op het punt van de erfbepanting te wijzigen onder dezelfde aanplant- en instandhoudingsverplichtingen, als dat vanwege onvoorziene omstandigheden nodig is en als deze wijziging getuigt van een goede ruimtelijke ordening

Artikel 2.29.1 Nieuwvestiging en uitbreiding van intensieve veehouderij niet toegestaan

Een bestemmingsplan voorziet niet in nieuwvestiging van een hoofd- of neventak intensieve veehouderij noch in uitbreiding van de bestaande stalvloeroppervlakte voor intensieve veehouderij.

Artikel 2.29.2 Uitbreiding ten behoeve van aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van milieu en/of ten behoeve van dierenwelzijn

In afwijking van artikel 2.29.1 kan in een bestemmingsplan aan het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid worden toegekend om een omgevingsvergunning te verlenen voor uitbreiding van de bestaande stalvloeroppervlakte voor intensieve veehouderij, als in de planregels in de vorm van voorwaarden is geborgd dat deze uitbreiding:

- a. noodzakelijk is om tegemoet te komen aan aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van het milieu, of
- b. bijdraagt aan verbetering van het welzijn van de te houden dieren doordat zij netto meer leefruimte tot hun beschikking hebben; en
- c. het aantal te houden dieren zoals is vergund niet toe neemt.

Artikel 2.48.2 Leefgebied akkervogels

In artikel 2.48.2 wordt over het leefgebied van akkervogels het volgende aangegeven:

1. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een op kaart 6 aangegeven 'leefgebied akkervogels' en dat voorziet in een nieuwe grootschalige ruimtelijke ontwikkeling biedt inzicht in de maatregelen die nodig zijn om de mogelijke schade aan de waarde van het leefgebied voor akkervogels te voorkomen en restschade elders te compenseren als die ontwikkeling in significante mate afbreuk kan doen aan de waarden van het leefgebied voor akkervogels door aantasting van de landschappelijke openheid, of door verstoring van vogels en aantasting van het areaal.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op normaal agrarisch gebruik.

Toetsing aan Omgevingsverordening provincie Groningen

Uitbreiding bouwperceel en erfinrichting

De locaties Noorderdiep 47a en 51 en Wildeplaats ong. liggen in het 'witte gebied' op de kaart 'Intensieve veehouderij' van de provinciale omgevingsverordening. Voor intensieve veehouderij geldt blijkens artikel 2.29 van de omgevingsverordening een restrictie ten aanzien van een uitbreiding in stalvloeroppervlakte.

De provincie Groningen heeft in haar omgevingsverordening aangegeven dat intensieve veehouderij planologisch gezien aan de volgende regels moet voldoen, afhankelijk van waar het bedrijf is gevestigd:

- Wit gebied: voorziet niet in een toename van stalvloeroppervlakte
- Geel gebied: voorziet niet in oppervlakte groter dan 5.000 m²
- Groen gebied: voorziet niet in een oppervlakte groter dan 7.500 m²

Bij wijze van uitzondering kan door middel van een omgevingsvergunning toestemming worden verleend voor meer stalvloeroppervlak als deze omgevingsvergunning:

- noodzakelijk is om tegemoet te komen aan aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van het milieu;
- ertoe strekt het welzijn van de te houden dieren te vergroten door de netto voor het dier beschikbare leefruimte te vergroten; en
- het aantal te houden dieren zoals is vergund niet toeneemt.

De definitie van intensieve veehouderij in de omgevingsverordening is: *agrarische bedrijfsvoering, zelfstandig of als neventak, gericht op het geheel of nagenoeg geheel in gebouwen houden van varkens, pluimvee, vleeskalveren en vleesstieren alsmede pelsdieren, met uitzondering van het biologisch houden van dieren overeenkomstig de geldende biologische regelgeving.*

Het houden van biologische legkippen is geen intensieve veehouderij, evenmin als het houden van legkippen met vrije uitloop (freiland). Ongeacht of bij het houden van 'vrije uitloop kippen' voldaan wordt aan het gestelde in de Landbouwkwaliteitswet en de daarop gebaseerde regelgeving, is bij het houden van leghennen volgens het vrije uitloop systeem geen sprake van uitoefening van intensieve veehouderij als bedoeld in de omgevingsverordening, waarbij in de begripsomschrijving van intensieve veehouderij expliciet sprake is van het 'geheel of nagenoeg geheel houden van dieren in stallen'. Cruciaal hierbij is dat bij het freilandsysteem de leghennen de nacht in de stal doorbrengen, maar overdag vrije uitloop naar buiten hebben. Daarnaast geldt als (Europese) norm dat voor elke 2.500 leghennen in beginsel 1 hectare aan uitloopweide beschikbaar is.

Het houden van biologische kippen of freilandhennen is een grondgebonden bedrijfsvoering: een agrarische bedrijfsvoering die hoofdzakelijk niet in gebouwen plaatsvindt, zoals een melkveehouderij, een akkerbouwbedrijf of een tuinbouwbedrijf, waarbij het gebruik van agrarische gronden noodzakelijk is voor het functioneren van het bedrijf.

Voor deze diergroepen zijn daardoor de algemene regels van de verordening voor agrarische bouwpercelen van toepassing, zoals verwoord in artikel. 2.26.4 en daarmee samenhangend 2.26.6.

De gemeente Stadskanaal heeft de regels vanuit de verordening opgenomen in de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid van het bestemmingsplan Landelijk gebied.

In voorliggende toelichting komen bovenstaande punten uitvoerig aan bod. Korthedshalve wordt verwezen naar de hoofdstukken 3 en 5. Voor wat betreft nachtelijke lichtuitstraling kan worden gesteld, dat het een biologische pluimveestal betreft welke door dichte wanden weinig tot geen lichtuitstraling. De extra uitstraling van kunstlicht in de avond- en nachturen zal beperkt zijn. Negatieve effecten ten opzichte van de huidige situatie zijn niet of nauwelijks aanwezig. Geconcludeerd wordt dat in voldoende mate rekening wordt gehouden met deze aspecten.

Leefgebied Akkervogels

Het plangebied bevindt zich binnen gebied dat op kaart 6 van de omgevingsverordening is aangeduid als 'leefgebied akkervogels'. Omdat het wijzigingsplan voorziet in een nieuwe grootschalige ruimtelijke ontwikkeling in de vorm van een nieuwe pluimveestal is door Bureau Bleijerveld is een quickscan Wet natuurbescherming verricht in het plangebied. Op basis van de resultaten van het veldbezoek is geconcludeerd dat van de beschermde soorten alleen algemene soorten zoogdieren en broedvogels zonder vaste nestplaatsen zijn te verwachten. Voor de te verwachten zoogdieren geldt een algemene vrijstelling in geval van ruimtelijke ingrepen. Broedvogels zijn beschermd volgens het regime van de Vogelrichtlijn. Het bouwrijp maken van de grond kan tot sterfte leiden en broedsels vernietigen. Dit is verboden volgens de Wnb. De negatieve effecten kunnen voorkomen worden door buiten het broedseizoen te werken.

Verwezen wordt naar paragraaf 5.7 (ecologie) en de rapportage welke is bijgevoegd in bijlage 3 van deze toelichting.

4.2.2 Conclusie toetsing van het initiatief aan het provinciaal beleid

In voorliggende situatie betreft de ontwikkeling de uitbreiding van de pluimveetak van een bestaande veehouderij in het kader van dierenwelzijn en een efficiëntere bedrijfsvoering. Het op biologische wijze houden van kippen betekent dat het bedrijf omschakelt naar een grondgebonden agrarische activiteit. Het beleid van de provincie Groningen is ontmoediging van de intensieve veehouderij en stimulering van de biologische veehouderij. Door de beperkte ontwikkelingsruimte in de PAS (Natuurbeschermingswet) is het oprichten van nieuwe veehouderijen in de Provincie vrijwel onmogelijk. Ontwikkeling van nieuwe biologische bedrijven is dus alleen mogelijk door omschakeling van bestaande productie naar biologisch. Het mes snijdt in dit geval aan twee kanten, minder intensieve veehouderij en meer biologische veehouderij. Het voorliggende plan voorziet in een dergelijke omschakeling.

Verder is uit onderzoek gebleken dat de ontwikkeling mits realisatie plaatsvindt buiten het broedseizoen niet schadelijk is voor akkervogels en hun leefgebied.

Hier wordt geconcludeerd dat het plan binnen de uitgangspunten van de "Omgevingsvisie Provincie Groningen 2016-2020" en de bijbehorende Verordening past.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Nota van uitgangspunten Omgevingsplan Stadskanaal

De Nota van uitgangspunten Omgevingsplan Stadskanaal is de eerste stap in het actualiseren van alle bestemmingsplannen in de gemeente Stadskanaal. De gemeente wil alvast anticiperen op de nieuwe Omgevingswet door gebruik te maken van de ruimte die wordt geboden in de Crisis- en Herstelwet voor het maken van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte in plaats van regulier bestemmingsplan.

Voordat een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte mag worden vastgesteld moet het plangebied in het Besluit uitvoering Crisis- en Herstelwet (Besluit CHW) worden opgenomen als pilotproject. Twee keer per jaar (1 maart en 1 oktober) wordt door het programma Eenvoudig Beter van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een voorstel gedaan voor het toevoegen van een nieuwe groep plangebieden aan de lijst van artikel 7c en 7g van het Besluit CHW. Stadskanaal is aangemeld als pilotproject in de 11^e tranche. Dit betekent dat de gemeenteraad een bestemmingsplan mag vaststellen met het karakter van een omgevingsplan. De gemeente Stadskanaal gaat dus voor het gehele grondgebied een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte vaststellen.

De gemeente Stadskanaal heeft van het Rijk de ruimte gekregen om onder andere met de volgende onderwerpen te experimenteren:

- het plan gaat over de totale fysieke leefomgeving en niet alleen over de ruimtelijke aspecten daarbinnen. Dat betekent dat ook milieumaatregelen en aspecten als natuur, water, welstand, duurzaamheid, veiligheid, gezondheid en cultureel erfgoed in het integrale plan kunnen worden meegenomen;
- onderdelen van gemeentelijke verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving kunnen integraal deel uitmaken van het plan, zoals ook is voorzien in de Omgevingswet;
- grondexploitatieprojecten kunnen gefaseerd worden opgesteld. Dat betekent dat bij organische gebiedsontwikkeling niet direct een gedetailleerde grondexploitatie hoeft te worden geleverd, maar dat dit bij vergunningverlening ter sprake komt;
- onderzoeken kunnen gefaseerd worden gedaan; bij de vaststelling van het omgevingsplan is slechts globaal onderzoek nodig. De gedetailleerde onderzoeken zijn pas relevant bij het beoordelen van een concreet initiatief;
- de planperiode is van 10 jaar verlengd tot 20 jaar;
- het werken met beleidsregels ter uitwerking van normen in het plan.

Relevante zaken in relatie tot ontwikkeling

Over landbouw wordt in de uitgangspuntennotitie het volgende aangegeven: *“Er liggen kansen op het gebied van innovatieve bedrijven op het gebied van landbouw. Deze kansen willen we benutten. De landbouwsector krijgt ruimte voor innovaties, met onder meer nieuwe technieken, nieuwe teelten, goede waterhuishouding, duurzame energie. Ook kan de agrarische sector verbreden met onder meer activiteiten op het gebied van natuur, toerisme, zorg en landschapsbeheer. We gaan onderzoeken in hoeverre we dit kunnen faciliteren in het omgevingsplan”.*

Verder is in de uitgangspunten per deelgebied beleidsuitgangspunten geformuleerd. Het plangebied ligt in het deelgebied 'Landelijk gebied Veenkoloniën'. Het beleidsuitgangspunt is hieronder puntsgewijs samengevat:

- Inzet op verdere ontwikkeling van met name akkerbouw;
- Inzet op verdere ontwikkeling van landbouw door middel van verbreding, robotisering, precisielandbouw, duurzame energievoorziening en specialisatie;
- Het verminderen van schadelijke milieueffecten van de agrarische sector;

Toetsing initiatief aan Nota van uitgangspunten omgevingsplan Stadskanaal

De nota van gaat met name in op verdere ontwikkeling van akkerbouw en daarmee samenhangende innovaties. Voorliggend initiatief betreft de uitbreiding van de pluimveetak van een bestaande veehouderij in het kader van dierenwelzijn en een efficiëntere bedrijfsvoering. Het op biologische wijze houden van kippen betekent dat het bedrijf omschakelt naar een grondgebonden agrarische activiteit. De nieuwe stal ingericht met de best beschikbare techniek en is emissiearm. Verder neemt door het verplaatsen van 36.000 kippen van Noorderdiep naar de locatie Wildeplaats de geur- en fijnstofbelasting op de directe omgeving van Noorderdiep en de bebouwde kom van Stadskanaal af. Ten slotte neemt door gebruik van emissiearme huisvesting de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in de omgeving af. Voorgaande komt overeen met het beleidsuitgangspunt de schadelijke milieueffecten van de agrarische sector te verminderen. Het plan past dan ook binnen de kaders van de Nota van uitgangspunten omgevingsplan Stadskanaal.

4.3.2 Bestemmingsplan Landelijk gebied

In het geldende “Bestemmingsplan Landelijk gebied” is in artikel 3.8 lid i een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee bouwvlakken kunnen worden vergroot. Dit wijzigingsplan voorziet daarin. Dit kan uitsluitend mits wordt voldaan aan de voorwaarden. Hierna wordt ingegaan op de voorwaarden.

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming 'Agrarisch' wijzigen voor het vergroten van het bouwvlak ten behoeve van een voorgenomen uitbreiding van het binnen het bouwvlak gevestigde agrarische bedrijf met dien verstande dat:

1. middels een bedrijfsontwikkelingsplan wordt aangetoond dat vergroting uit oogpunt van de toekomstige bedrijfsvoering nodig is;
2. het aaneengesloten oppervlak wordt vergroot tot maximaal 2,5 ha binnen de gronden die op de kaart zijn voorzien van de aanduiding groen-gebied;
3. het aaneengesloten oppervlak wordt vergroot tot maximaal 2 ha binnen de gronden die op de kaart zijn voorzien van de aanduiding geel-gebied;
4. het aaneengesloten oppervlak wordt vergroot tot maximaal 1,5 ha binnen de gronden die op de kaart zijn voorzien van de aanduiding rood-gebied;
5. burgemeester en wethouders het bestemmingsplan wijzigen uitsluitend nadat er advies van de provincie Groningen is verkregen over de landschappelijke inpassing en uitvoering van deze randvoorwaarden en nadat de landschappelijke inpassing is zeker gesteld;
6. een flora-en faunaonderzoek wordt uitgevoerd, en de eventueel daarin genoemde belemmeringen door het stellen van eisen in het kader van de wijziging of andere regelgeving worden opgeheven;
7. er maatregelen worden getroffen waardoor de ammoniakdepositie op nabijgelegen natuurbeschermingsgebieden niet zal toenemen.

Toetsing aan de voorwaarden van wijzigingsbevoegdheid

1. middels een bedrijfsontwikkelingsplan wordt aangetoond dat vergroting uit oogpunt van de toekomstige bedrijfsvoering nodig is;
In het principeverzoek is de noodzaak van de bedrijfsontwikkeling reeds beschreven. Het college van burgemeester en wethouders heeft een positief besluit genomen op het principeverzoek en daarmee het bedrijfsontwikkelingsplan. In hoofdstuk 3 is de noodzaak van de voorgenomen bedrijfsontwikkeling ook beschreven.
2. het aaneengesloten oppervlak wordt vergroot tot maximaal 2,5 ha binnen de gronden die op de kaart zijn voorzien van de aanduiding groen-gebied;
De locatie ligt in een gebied dat is voorzien van de aanduiding Groen-gebied, het bouwvlak kan hierdoor vergroot worden tot maximaal 2,5 ha.
3. het aaneengesloten oppervlak wordt vergroot tot maximaal 2 ha binnen de gronden die op de kaart zijn voorzien van de aanduiding geel-gebied;
niet van toepassing
4. het aaneengesloten oppervlak wordt vergroot tot maximaal 1,5 ha binnen de gronden die op de kaart zijn voorzien van de aanduiding rood-gebied;
niet van toepassing
5. burgemeester en wethouders het bestemmingsplan wijzigen uitsluitend nadat er advies van de provincie Groningen is verkregen over de landschappelijke inpassing en uitvoering van deze randvoorwaarden en nadat de landschappelijke inpassing is zeker gesteld;
Door Stichting Libau is een maatwerkadvies opgesteld met daarin een erfontwikkelingsschets met te treffen landschapsmaatregelen. De uitvoering hiervan is geborgd door middel van een voorwaardelijke verplichting in de regels.
6. een flora-en faunaonderzoek wordt uitgevoerd, en de eventueel daarin genoemde belemmeringen door het stellen van eisen in het kader van de wijziging of andere regelgeving worden opgeheven;
Er is een quickscan Wet natuurbescherming voor de plannen Aan Wildeplaats ongenummerd uitgevoerd. In paragraaf 5.7 worden de onderzoeksresultaten nader beschreven en wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling geen negatieve effecten ten aanzien van beschermde soorten optreden wanneer buiten het broedseizoen wordt gewerkt.
7. er maatregelen worden getroffen waardoor de ammoniakdepositie op nabijgelegen natuurbeschermingsgebieden niet zal toenemen.
Door emissiereducerende maatregelen kan hieraan worden voldaan. De Wnb-vergunning is reeds aangevraagd. Als gevolg van de voorgenomen veranderingen neemt de stikstofdepositie op omliggende natuurgebieden af.

4.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is de Nota van Uitgangspunten Omgevingsplan Stadskanaal en met de uitgangspunten uit de in het geldende bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheid.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan/wijzigingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan/wijzigingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

5.1 Geluid

5.1.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

5.1.2 Situatie plangebied

In het voorliggende geval is er geen sprake van de realisatie van een nieuw geluidgevoelig object. De aspecten wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai vormen dan ook geen belemmering. In paragraaf 4.5 'Bedrijven en milieuzonering' wordt nader ingegaan op de geluidshinder naar en van omliggende functies.

5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd.

Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht.

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht:

1. als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
2. het bouwwerk een te verwezenlijken bebouwingsoppervlakte heeft van ten hoogste 50 m²;
3. als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder als 2 uur gehanteerd;

- als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).

5.2.2 Situatie plangebied

In voorliggende situatie wordt het bestaande agrarische bouwvlak aan de Wildeplaats uitgebreid ten behoeve van de bouw van een nieuwe biologische pluimveestal. Vanuit historisch gebruik is de uitbreidingslocatie niet aangemerkt als 'verdachte' locatie voor bodemverontreiniging. Daarnaast gaat het in dit geval om het bouwen en het uitbreiden van bouwwerken die niet bedoeld zijn voor voortdurend menselijk verblijf (punt 3 van bovenstaande opsomming). Gelet op vorenstaande uit kan een bodemonderzoek in het kader van voorliggend bestemmingsplan dan ook achterwege worden gelaten.

5.2.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor de uitvoering van het wijzigingsplan.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor NO₂ en PM₁₀.

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk NIBM zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een uitbreiding/oprichting NIBM is. Deze staan in de onderstaande tabel, die gebaseerd is op de 3% NIBM grens. In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. Met

behulp van de emissiefactorenlijst van het ministerie van Infrastructuur en Milieu kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft. De getallen in de tabel zijn worst-case genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008 (Bron: ECN)

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Situatie plangebied

De afstand vanuit het middelpunt van de stallen tot omliggende woningen is meer dan 100 meter. Omdat op 100 meter de NIBM vuistregelgrens op 581.000 gram per jaar ligt en er sprake is van een afname 878,33 kg gram per jaar is, kan geconcludeerd worden dat er geen sprake is van een "in betekenende mate" bijdrage aan de luchtverontreiniging. Voor fijn stof (PM_{2,5}) zijn geen emissiefactoren vastgesteld. De PM₁₀- en PM_{2,5}-concentraties hangen sterk samen. De fractie PM_{2,5} maakt tenslotte onderdeel uit van de PM₁₀. De fractie met een diameter vanaf 2,5 tot 10 µm draagt ook bij aan de totale massa van het PM₁₀. Uit landelijk onderzoek is gebleken dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook de grenswaarde van PM_{2,5} wordt nageleefd. In dit geval mag dan ook worden aangenomen dat de bijdrage van het bedrijf aan de PM_{2,5} concentratie 'niet in betekenende mate' zal zijn.

Voor de ontwikkeling is een meldnotitie m.e.r.-beoordeling opgesteld. Uit deze meldnotitie is gebleken dat door het toe te passen stalsysteem de ammoniak- en fijnstofemissie van het totale veehouderijbedrijf afneemt wat het woon en leefklimaat in de omgeving ten goede komt. Tevens worden hierdoor eventuele risico's voor de volksgezondheid verminderd. Verder worden preventieve maatregelen genomen om insleep van ziekten zoveel mogelijk te voorkomen. Voor een uitgebreide beschrijving van de maatregelen wordt verwezen naar de meldnotitie m.e.r.-beoordeling in bijlage 2 van deze toelichting.

Tot slot wordt opgemerkt dat de functie niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

5.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe

ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

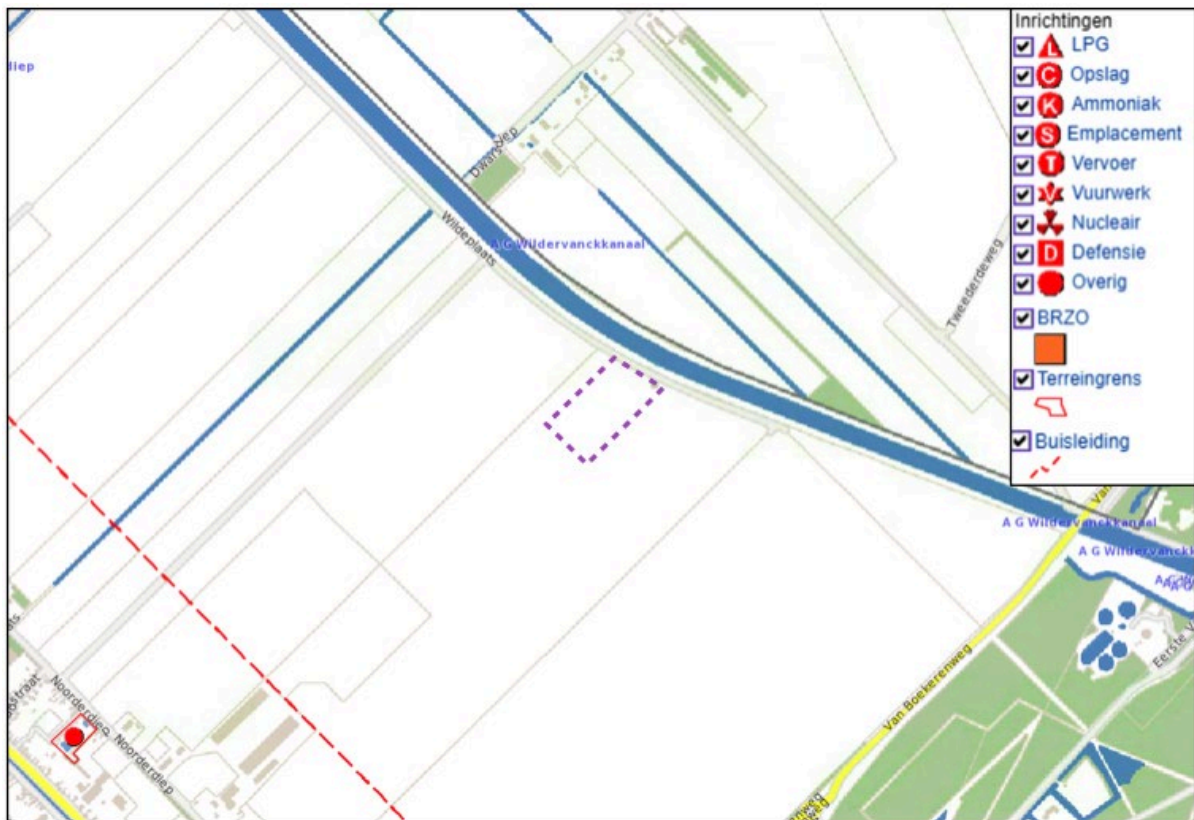
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

De regelgeving omtrent buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 5.1 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Provincie Groningen)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Ten zuiden van het plangebied bevinden zich wel een aardgasleiding NEN 3650 van de Gasunie (op circa 940 meter) en een Chlooropslagtank van het Zwembad 'Bad Noord' (op circa 1300 meter).

De aardgasleiding heeft een uitwendige diameter van 324,00 millimeter (12,76 inch) en een maximale werkdruk van 40,00 bar. Voor een dergelijke deze leiding ligt de 1% letaliteitszone op 140 meter. Vanwege de ruime afstand tot de leiding behoeft het groepsrisico geen nadere verantwoording. Voor de chlooropslag bij het zwembad geldt een plaatsgebonden risicocontour tot de terreingrens. Het plangebied ligt op zeer ruime afstand hiervan.

Opgemerkt dat binnen het plangebied tevens geen permanent verblijf van mensen mogelijk is, waardoor het groepsrisico niet toeneemt.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het aspect externe veiligheid voor dit project geen belemmeringen oplevert.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan/wijzigingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

5.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied'.

Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied, waar geen sprake is van een matige of sterke functiemenging. In dit geval wordt daarom uitgegaan van het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m

5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie plangebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking)
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking)

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling.

Zoals eerder in dit wijzigingsplan is geconcludeerd betreft het biologisch houden van kippen een grondgebonden agrarische activiteit. Op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een grondgebonden veehouderij categorie 3.2 bedrijfsvoering met een grootste richtafstand voor het aspect geur. Opgemerkt wordt dat bij veehouderijen niet de adviesafstanden, maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekende geuremissiecontouren voor vergunningplichtige veebedrijven bepalend zijn. Hier wordt in paragraaf 4.6 nader op ingegaan. Indien het aspect geur buiten beschouwing wordt gelaten geldt er een daarop volgende grootste richtafstand van 50 meter voor het aspect geluid. Binnen een straal van 50 meter van het plangebied bevinden zich geen gevoelige functies (woningen). De dichtstbijzijnde woonfunctie bevindt zich op circa 500 meter. Omdat de richtafstand ruim wordt gehaald wordt geconcludeerd dat er voor de aspecten geluid en stof geen sprake is van onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving.

In de nieuwe biologische pluimveestal verblijven geen personen op permanente of daarmee vergelijkbare basis, de stal wordt niet als milieugevoelig aangemerkt en vormt daarmee geen belemmering voor de bedrijfsvoering van omliggende (agrarische) functies.

5.5.4 Conclusie milieuzonering

Het aspect milieuzonering levert geen belemmering op voor de in dit plan besloten ontwikkeling.

5.6 Geur

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij & Activiteitenbesluit

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, buiten een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odour units per kubieke meter lucht.

5.6.2 Situatie plangebied

Voor legkippen zijn geuremissiefactoren vastgesteld. De geuremissie voor legkippen in volièrehuisvesting is 0,34 OU_E/d/s. De bestaande pluimveestallen 1 en 2 aan het Noorderdiep zijn voorzien van nok- en lengteventilatie. Bij beide stallen is een stuwbak bij de eindgevelventilatoren geplaatst met achter elke ventilator een koker. Hierdoor is er sprake van verticale uitstroom. Gelet op de afmetingen van de koker is de uittreesnelheid 4,94 m/s voor zowel stal 1 als stal 2.

De nieuwe stal 3 aan de Wildeplaats krijgt nokventilatie. Hiervoor hanteert V-Stacks een uittreesnelheid van 4,0 m/s. Het geurgevoelige object met de hoogste geurbelasting binnen de bebouwde kom is H.J. Kniggestraat 113. In de vergunde situatie ondervindt dit object een geurbelasting van 2,2 OU_E (overbelast), in de beoogde situatie is de geurbelasting 1,9 OU_E. De overbelaste situatie wordt opgeheven en de geurbelasting blijft binnen de geurnorm van 2,0 OU_E die geldt voor objecten binnen de bebouwde kom.

Het dichtstbijzijnde pand buiten de bebouwde kom is Noorderdiep 47. De geurbelasting daarop in de vergunde situatie is 5,2 OU_E. In de beoogde situatie wordt het 4,4 OU_E. Hiermee wordt voldaan aan de maximale geurnorm van 8,0 OU_E/m voor objecten buiten de bebouwde kom.

5.6.3 Conclusie

Het aspect geur levert geen belemmering op voor de in dit plan besloten ontwikkeling.

5.7 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet Natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet Natuurbescherming en het Natuur Netwerk Nederland (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten

5.7.1 Gebiedsbescherming

5.7.1.1 Algemeen

Het beleid ten aanzien van Natura 2000-gebieden en Natuur Netwerk Nederland (NNN) gebieden komt in het kort neer op dat projecten geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden mogen hebben. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EZ.

Natuurnetwerk Nederland (NNN) voorheen de Ecologische Hoofdstructuur is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Natuurnetwerk Nederland is in de provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van NNN gebieden geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

5.7.1.2 *Situatie plangebied*

Het plangebied is geen onderdeel van een beschermd gebied. Rond het plangebied liggen enkele onderdelen van het provinciale natuurnetwerk (NNN). De afstand van het plangebied tot de beschermde NNN-gebieden bedraagt minimaal 500 meter. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op minimaal negen kilometer afstand van het plangebied. Gelet op de grote afstand tot de beschermde gebieden is een negatief effect van het plan op voorhand uit te sluiten met uitzondering van het aspect stikstofdepositie. Met het oog op stikstofdepositie is in het kader van de PAS met Aerius berekend (zie ook paragraaf 5.9) wat de invloed van de verandering is op natuurgebieden. Er worden dierplaatsen van Noorderdiep 51 en 47a verplaatst naar Wildeplaats ong. Het gezamenlijk aantal kippen neemt niet toe. De ammoniakemissie daalt als gevolg van de voorgenomen verandering en verplaatsing van kippen en ook de stikstofdepositie op omliggende natuurgebieden daalt. De verandering leidt niet tot een verslechterend effect en is vergunbaar.

5.7.2 Soortenbescherming

5.7.2.1 *Algemeen*

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Deze wet heeft per 1 januari 2017 onder andere de Flora- en Faunawet vervangen. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

5.7.2.2 *Situatie plangebied*

Door Bureau Bleijerveld is een quickscan Wet natuurbescherming verricht in het plangebied. De rapportage is bijgevoegd in bijlage 3 van deze toelichting. Op basis van de resultaten van het veldbezoek is geconcludeerd dat van de beschermde soorten alleen algemene soorten zoogdieren en broedvogels zonder vaste nestplaatsen zijn te verwachten. Voor de te verwachten zoogdieren geldt een algemene vrijstelling in geval van ruimtelijke ingrepen. Broedvogels zijn beschermd volgens het regime van de Vogelrichtlijn. Het bouwrijp maken van de grond kan tot sterfte leiden en broedsels vernietigen. Dit is verboden volgens de Wnb. De negatieve effecten kunnen voorkomen worden door buiten het broedseizoen te werken. De piek van het broedseizoen loopt van half maart tot half juli, maar eerdere en latere broedgevallen zijn mogelijk. Bij uitvoering in de periode half augustus – half februari is de kans op broedgevallen nihil.

5.7.3 Conclusie

Het plan levert mits de bouw- en aanlegwerkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen geen (significant) negatieve effecten op de ecologische aspecten.

5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 *Algemeen*

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten

5.8.1.2 Situatie plangebied

Aan het plangebied is op de gemeentelijke archeologische beleidskaart een lage verwachting toegekend. Nader archeologisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" dient te bevatten.

5.8.2.2 Situatie plangebied

Er bevinden zich in het plangebied geen cultuurhistorische waarden. Gesteld kan worden dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor het realiseren van de nieuwe biologische pluimveestal.

5.8.3 Conclusie

Het plan levert geen negatieve effecten op voor archeologische of cultuurhistorische waarden

5.9 Besluit milieueffectrapportage

5.9.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu

geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

5.9.2 Situatie plangebied

Voor de ontwikkeling is een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling opgesteld. Hierin is geconcludeerd dat de kenmerken, de plaats en de kenmerken van het potentiële effect van de voorgenomen activiteit mening niet dusdanig zijn dat er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Op basis van alle hiervoor beschreven aspecten afzonderlijk en in samenhang bezien, is geconcludeerd dat de voorgenomen activiteit geen milieueffecten heeft van een dusdanige omvang dat nadere beoordeling daarvan in een milieueffectrapportage zinvol is.

De omgevingsdienst Groningen heeft in haar Besluit M.e.r.-beoordeling Noorderdiep 47a/51 en Wildeplaats ongenummerd Stadskanaal besloten dat voor de beoogde wijziging van de inrichting aan de Noorderdiep 47a/51 en Wildeplaats ongenummerd te Stadskanaal geen milieueffectrapport nodig is.

5.9.3 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling heeft geen dusdanige milieueffecten dat een milieueffectrapportage noodzakelijk is.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water is richtinggevend voor de bescherming van de oppervlaktewaterkwaliteit in de landen in de Europese Unie. Aan alle oppervlaktewateren in een stroomgebied worden kwaliteitsdoelen gesteld die gefaseerd tot 2027 worden bereikt. Ruimtelijk relevant rijksbeleid is verwoord in de Nota Ruimte en het Nationaal Waterplan 2016-2021 (inclusief de stroomgebiedbeheersplannen). Op provinciaal niveau zijn de Omgevingsvisie Overijssel en de bijbehorende Omgevingsverordening richtinggevend voor ruimtelijke plannen.

In Nederland verscheen in het najaar van 2000 het rapport "Waterbeleid voor de 21e eeuw", een advies van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw (Commissie WB21). Deze door het Ministerie van Verkeer en Waterstaat en de Unie van Waterschappen ingestelde commissie doet aanbevelingen over hoe in de komende eeuw met water moet worden omgegaan. De Commissie WB21 stelt dat de 21e eeuw om een andere aanpak van het waterbeleid vraagt dan de 20e eeuw. Er moet minder accent op het technische beheer komen te liggen. Het water moet niet langer als vijand, maar veel meer als bondgenoot worden gezien. Het waterbeheer dient te worden gebaseerd op:

- stroomgebiedsbenadering
- ruimte geven aan water
- vasthouden en tijdelijk bergen van water, alvorens af te voeren
- kansen benutten voor meervoudig ruimtegebruik
- geen afwenteling van problemen in het watersysteem zelf, noch van bestuurlijke verantwoordelijkheden of kosten
- te ontwikkelen normenstelsel per stroomgebied

Bij grootschalige en/of ingrijpende locatiebesluiten dienen de kwantitatieve en kwalitatieve gevolgen voor het watersysteem te worden onderzocht aan de hand van een zogenaamde watertoets. Zonodig moeten compensatiemaatregelen worden getroffen. Het huidige regime van schadevergoeding door de Rijksoverheid moet worden vervangen door een verzekeringsstelsel voor schade door regenval en, eventueel, overstroming van boezems. Het ministerie van Verkeer en Waterstaat en de provincie dienen op respectievelijk nationaal en regionaal niveau een sterkere regierol te vervullen. Naar verwachting zal de door de Commissie WB21 voorgestane aanpak belangrijke voordelen opleveren, zoals een toegenomen veiligheid van mens en dier en een betere bescherming van materiële goederen. Een snelle implementatie van de maatregelen voorkomt bovendien dat op termijn duurdere oplossingen voor de steeds nijpendere problemen moeten worden gezocht. Ruimte voor water heeft tevens een positieve invloed op de natuurontwikkeling, de landbouw en de ruimtelijke kwaliteit in zowel stedelijk als landelijk gebied.

6.1.3 Provinciaal beleid

In Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 wordt ruim aandacht besteedt aan de wateraspecten en wordt een aantal doelen nagestreefd. Er wordt onderscheid gemaakt tussen de aspecten 'bescherming tegen overstroming en wateroverlast' en de zorg voor 'voldoende schoon drinkwater'. Beide aspecten worden als essentieel gezien om een schone, gezonde en veilige leefomgeving te creëren binnen de provincie. Bescherming tegen overstroming grote delen van de provincie Groningen liggen onder de zeewaterspiegel. Door de klimaatverandering zal de zeespiegel in de toekomst verder gaan stijgen en door aardgaswinning in de provincie zal de bodem in delen van de provincie verder gaan dalen. Verder heeft het veranderde klimaat ook gevolgen voor de neerslag. Door toename van de neerslag wordt er meer aandacht gevraagd voor de bescherming van laag gelegen delen van de provincie tegen wateroverlast. Om een optimale bescherming tegen overstromingen en wateroverlast te kunnen garanderen en om dit te kunnen bereiken is een aantal concrete uitgangspunten geformuleerd:

- Klimaatadaptatie
- Kustverdediging
- Wateroverlast uit boezemsystemen
- Regionale wateroverlast
- Bodemdaling door delfstoffenwinning
- Overstromingsrisico's

6.1.4 Waterschap Hunze en Aa's

Waterschap Hunze en Aa's heeft het Beheerprogramma 2016-2021 vastgesteld. Voor de periode 2016-2021 is in dit beheerprogramma aangegeven met welke ambities de ontwikkelingen en opgaven op het gebied van veiligheid, voldoende water, en schoon en ecologisch gezond water in hoofdlijnen hebben. Hierbij wordt ingespeeld op onder andere klimaatverandering en Europese normen voor schoon en gezond water.

Voor wat betreft het onderdeel 'Water en ruimtelijke ordening' is de ambitie om in 2021 vroegtijdig betrokken te zijn bij alle ruimtelijke ontwikkelingen en water gerelateerde keuzen. Klimaatbestendigheid en waterveiligheid zijn volwaardig ingebed in alle ruimtelijke visies en plannen die het beheergebied raken. Tevens is er samen met de provincies bepaald in welke situaties het principe van 'functie volgt peil' wordt gehanteerd in plaats van 'peil volgt functie'.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Hunze en Aa's is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft, vanwege de toename van verhard oppervlak met meer dan 1.500 m², er toe geleid dat de 'normale procedure' van de watertoets van toepassing is en de normale procedure van de watertoets moet worden doorlopen. Dit houdt in dat het waterschap een maatwerk wateradvies heeft opgesteld. Het advies met bijbehorende uitgangspuntennotitie is opgenomen in bijlage 4

van deze toelichting. Hieronder wordt nader op het advies en de waterhuishouding in het plangebied ingegaan.

Wateradvies

Door toename verhard oppervlak met ca. 7.500 m² (uitloopstal + erfverharding) moet een compensatie in extra ruimte voor water te worden gerealiseerd en/of zodanig dat er geen versnelde afvoer van het hemelwater ontstaat op het bestaande open water. Aangezien het uitloopkippen betreft, zal het gras in de directe omgeving van de stal niet tot groei komen. Infiltratie van hemelwater direct rondom de stal zal daarom leiden tot modderige en een dicht slepende bodem, waardoor de infiltratieweerstand zal toenemen.

Dakwater opvangen en afleiden naar de bestaande sloten is het advies. Hiervoor dient in de sloten een totale extra berging te worden gecreëerd voor ca. 550 m³ extra opvang van hemelwater door het verruimen van de bestaande sloten.

Voor het overige zijn er geen belemmeringen in drooglegging en hoogteligging ten opzichte van de omgeving en gelden de adviezen als in deze uitgangspuntennotitie zijn verwoord.

Waterhuishouding plangebied

Het hemelwater van de stal wordt via dakgoten vanaf het midden van de stal op de nabijgelegen wijk geloosd. De benodigde extra bergingscapaciteit van ca. 550 m³ wordt gerealiseerd op het perceel tegenover de thuislocatie Noorderdiep 51 (zie afbeelding 6.1). Dit perceel bevindt zich in hetzelfde peilgebied. Het hemelwater van de erfverharding infiltreert via het terrein. Afvalwater wordt opgevangen in de spoelwaterkelder en gescheiden afgevoerd op de riolering. Verder wordt er een bron voor drinkwater voor de kippen gerealiseerd. Het water wordt circa 110 meter diep onder de kleipakketten vanuit de grindlaag gehaald.

Voor de hiervoor benoemde aanpassingen in het watersysteem (verbreden, dempen en/of aanleg dammen en duikers) dient te zijner tijd een melding in het kader van de Keur te worden gedaan bij het waterschap. Het akkoord op het compenseren van ca. 550 m³, binnen het peilgebied en op de beoode locatie, zal in deze vergunning/melding worden afgewogen. Verder kan er bij extreme neerslag op de uitbreidingslocatie aan Wildeplaats wateroverlast ontstaan. De initiatiefnemer is zich hier van bewust en maakt deze keuze op eigen risico.



Afbeelding 6.1: Compensatie bergingscapaciteit (Bron: Maatschap Wilting)

Het hekwerk zoals aangegeven in het Maatwerk Advies erfinrichting (Bijlage 1 van de regels) zal op 5 meter van de insteek hoofdwatergang op 5 worden geplaatst (obstakelvrije zone conform de Keur).

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het opstellen van het juridische deel van het wijzigingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan/wijzigingsplan. Dit wijzigingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het wijzigingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken. Het geldende bestemmingsplan 'Landelijk gebied' kent in artikel 3.8 lid 1 een wijzigingsbevoegdheid waarmee de bestemming 'Agrarisch' onder voorwaarden kan worden vergroot. Dit wijzigingsplan voorziet daarin. De bestemmingsregels voor 'Agrarisch' zijn overgenomen uit het geldende bestemmingsplan. Voor de overige regels wordt waar mogelijk eveneens verwezen naar het geldende bestemmingsplannen 'Landelijk gebied'.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels
2. Bestemmingsregels
3. Algemene regels
4. Overgangs- en slotregels

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*
In dit geval zijn uitsluitend de benodigde begrippen voor het wijzigingsplan opgenomen. Voor het overige blijven, conform artikel 2, de begrippen van het moederplan Landelijk Gebied van toepassing.
- *Wijze van meten (Artikel 2)*
De wijze van meten behorende bij het moederplan bestemmingsplan Landelijk Gebied blijft onverkort van toepassing.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemming. In dit hoofdstuk en de daarin opgenomen artikel "Agrarisch" worden de bestemmingsregels van het bestemmingsplannen 'Landelijk gebied', onverkort van toepassing verklaard. Hieraan is wel een voorwaardelijke verplichting in de vorm van specifieke gebruiksregels toegevoegd ter juridisch borging van de uitvoering en instandhouding van de voorgenomen landschapsmaatregelen.

In paragraaf 7.3 worden deze bestemming nader toegelicht en wordt aangegeven waarom voor de gronden deze bestemming is gekozen.

7.2.4 Algemene regels

In dit hoofdstuk worden de algemene regels zoals opgenomen in "Landelijk gebied" onverkort van toepassing verklaard.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het wijzigingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een wijzigingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit wijzigingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het wijzigingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het wijzigingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

Agrarisch

Conform het bestemmingsplan 'Landelijk gebied' kunnen uitsluitend de gronden met de bestemming 'Agrarisch' en aansluitend aan een bestaand bouwvlak worden gewijzigd voor vergroting van het bouwvlak. Op basis van de wijzigingsbevoegdheid is het bouwperceel vergroot, waarbij het oppervlakte inclusief bestaande bouwvlak circa 2,5 hectare betreft.

Om de aanplant en instandhouding van de landschapsmaatregelen conform het in Bijlage 1 opgenomen Maatwerkadvies van Libau te borgen zijn de regels van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied' aangevuld met een voorwaardelijke verplichting.

De overige gebruik- en bouw mogelijkheden van het geldende bestemmingsplan 'Landelijk gebied' zijn toereikend voor de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling en worden onverkort van toepassing verklaard.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten worden verhaald op de initiatiefnemer middels de gemeentelijke legesverordening alsook de anterieure overeenkomst. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Dit is opgenomen in de planschadeovereenkomst die is afgesloten tussen de initiatiefnemer en de gemeente. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

9.1 Vooroverleg

9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit wijzigingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Groningen

Het conceptwijzigingsplan is in het kader van wettelijke vooroverleg voorgelegd aan provincie Groningen. De provincie geeft in haar reactie aan dat het kader voor de beoordeling van gemeentelijke wijzigingsplannen de in de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 opgenomen instructieregels zijn. Deze regels hebben tot doel om de doorwerking van het provinciaal beleid in gemeentelijke ruimtelijke besluiten te borgen. Onder het kopje 4.2.2 ontbreekt een beschrijving en verantwoording of aan het relevante provinciale beleid in de provinciale Omgevingsvisie en de regels in de verordening omtrent leefgebied akkervogels (artikel 2.48.2) wordt voldaan.

Het wijzigingsplan is op dit punt aangepast.

9.1.3 Waterschap Hunze en Aa's

Het conceptwijzigingsplan is in het kader van wettelijke vooroverleg voorgelegd aan Waterschap Hunze en Aa's. In haar reactie heeft het waterschap aan dat de toelichting en het maatwerkadvies erfontwikkeling geen duidelijkheid geven over de wijze waarop en locatie van de afvoer hemelwater naar de bestaande wijken. Waar de compensatie door toename verhard oppervlak in de wijken zal plaatsvinden, dient duidelijk in de toelichting te worden beschreven. In de planschets wordt een hekwerk gesitueerd langs een hoofdwatgang aan de zuidoostzijde van de betrokken kavels. De hoofdwatgang is in eigendom, beheer en onderhoud van het waterschap. Het hekwerk dient vanaf de insteek hoofdwatgang op 5 meter afstand te worden geplaatst (obstakelvrije zone conform de Keur).

De toelichting is op de genoemde onderdelen verduidelijkt.

9.1.4 Veiligheidsregio Groningen

Het conceptwijzigingsplan is in het kader van wettelijke vooroverleg voorgelegd aan Veiligheidsregio Groningen. Veiligheidsregio Groningen heeft een beoordeling gedaan op de aanwezigheid van externe risicobronnen en de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid voor de planontwikkeling. Daarbij zijn is met tot de volgende conclusies gekomen dat:

- * Op de planontwikkeling geen externe veiligheidsrisico's van invloed zijn;
- * In relatie tot de planontwikkeling ziet men geen aanleiding voor aanvullende maatregelen ten aanzien van de mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid in het plangebied.

Op basis van deze beoordeling ziet de Veiligheidsregio Groningen geen aanleiding verder inhoudelijk advies te geven ten behoeve van het voorliggende ruimtelijke besluit.

Toetsing Bouwbesluit

De nieuwe ontwikkeling kan in het kader van de omgevingsvergunning later nog door de Veiligheidsregio beoordeeld moeten worden op de activiteit 'Bouwen'. Deze beoordeling vindt plaats op andere veiligheidsaspecten zoals brandcompartimentering, vluchtroutes, bluswater, bereikbaarheid en overige brandpreventieve voorzieningen.

9.2 Zienswijzen

Het ontwerp wijzigingsplan heeft vanaf 14 juni tot en met 25 juli 2019 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingekomen.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Maatwerk advies Libau

Bijlage 2

Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling

Bijlage 3

Quickscan Wet natuurbescherming

Bijlage 4 Wateradvies Waterschap Hunze en Aa's