

BügelHajema

Ruimte voor de leefomgeving

Memo Milieuzonering Kindcentrum Maarsveld

Opdrachtgever: Gemeente Stadskanaal

Projectnummer: P003246

Onderwerp: Analyse van richtafstanden ten behoeve van milieuzonering van Kindcentrum Maarsveld

Datum: 27 november 2024

Inleiding

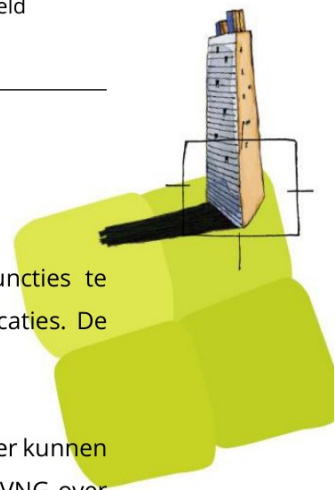
De gemeente Stadskanaal heeft als voornemen een kindcentrum met verschillende functies te realiseren. Voorafgaand hieraan is een verdiepend onderzoek geweest naar mogelijke locaties. De locatie Maarsveld is gekozen om verder uit te werken.

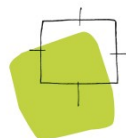
Om op voorhand te beoordelen of er mogelijk belemmeringen met betrekking tot milieuhinder kunnen ontstaan, wordt getoetst aan de uitgangspunten uit de meest recente handreiking van de VNG over milieuzonering. Het gaat om de Handreiking Activiteiten en Milieuzonering die in november 2024 is uitgebracht (hierna 'handreiking'). Deze vervangt de eerdere VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering uit 2009.

De richtafstanden uit de publicatie van 2009 zijn in de handreiking van 2024 vervangen door 'posities'. De posities zijn bedoeld als hulpmiddel om te bepalen of het aannemelijk is of er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Om de posities uit te drukken in afstanden op basis waarvan gemeten kan worden, wordt gebruik gemaakt van onderstaande tabel.

Richtafstand	Positie
Tabel VNG- 2009	Tabel VNG-2024
0 of 10 m	FM (functie-menging)
30 m	1
50 m	2

Tabel 1. Transponeringstabel VNG-2024 naar VNG 2009 (bron: VNG)





Bij milieuzonering wordt rekening gehouden met hindergevoelige bebouwing enerzijds, en milieuhinderlijke activiteiten anderzijds. De thema's geluid en geur zijn hierbij maatgevend. Het gaat om activiteiten en hinder door bedrijfsactiviteiten, en niet om bijvoorbeeld hinder door wegverkeer.

Onderzoek

Het voorgenomen programma voor het kindcentrum bestaat uit twee basisscholen, een kinderdagverblijf (BSO en dagopvang), een sporthal (voor scholen en andere gebruikers), een buurtcentrum en een wijkraadruimte. Het kindcentrum is enerzijds (deels) hindergevoelig, vanwege de onderwijsfunctie. Het kindcentrum kan anderzijds zorgen voor hinder op hindergevoelige bebouwing in de omgeving.

In deze onderzoeksrapportage wordt onderzocht welke afstanden aangehouden moeten worden tussen het kindcentrum en de omliggende activiteiten en hindergevoelige bebouwing, om een evenwichtige toedeling van functies en een goed woon- en leefklimaat te waarborgen. Er wordt eerst gekeken naar de relevante milieuhinderlijke activiteiten in de omgeving en de afstanden tot het kindcentrum. Daarna wordt gekeken naar de milieuhinderlijke activiteiten van het kindcentrum ten opzichte van hindergevoelige bebouwing in de omgeving.

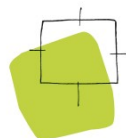
Van de omgeving naar het kindcentrum

Basisscholen en kinderdagverblijven zijn hindergevoelige bebouwing vanwege de onderwijsfunctie en bijeenkomstfunctie voor kinderdagverblijf. Een sporthal, buurtcentrum en wijkraadruimte zijn dit niet¹. Voor de schoolfunctie en kinderdagverblijf is het in elk geval van belang om inzichtelijk te maken of zich bronnen van hinder in de omgeving bevinden.

Op de mogelijke locatie voor het kindcentrum aan de Maarsbroek, kan hinder worden ondervonden door de volgende activiteiten:

- Conferentiecentrum (Hoveniersweg 1 t/m 3)
- Dierenkliniek (Maarsbroek 2a)
- Manege (Manegelaan 2)
- Dierenweide (Manegelaan 1)

¹ Deze conclusie is gebaseerd op de definities voor geluid- en geurgevoelige objecten in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Specifiek voor geur geldt dat in de bruidsschat een andere definitie voor geurgevoelig gebouw is opgenomen. Hier vallen alle bouwwerken onder waar mensen kunnen verblijven. De definitie in de bruidsschat is dus breder. Het is een gemeentelijke afweging om, aanvullend op de definitie van het Bkl, andere functies als geurgevoelig aan te wijzen. In dat geval kan de gemeente dus eventueel een sporthal, buurtcentrum of wijkraadcentrum als geurgevoelig aanwijzen.



Figuur 1. Maatgevende afstanden (bron: PDOK)

De afstanden tussen deze activiteiten en de locatie waar het kindcentrum is voorzien, zijn per activiteit weergegeven in figuur 2 en onderstaande tabel. In de laatste kolom is opgenomen of voldaan wordt aan de richtafstand. Onder de tabel wordt per activiteit deze conclusie kort toegelicht.

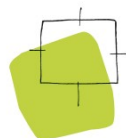
Tabel 2. Afstanden tot omliggende activiteiten

Activiteit	Afstand tot locatie kindcentrum	Adres	Overschrijding richtafstand
Conferentiecentrum	17 meter	Hoveniersweg 1 t/m 3	Nee
Dierenkliniek	6 meter	Maarsbroek 2a	Nee
Manege	20 meter	Manegelaan 2	Ja
Dierenverblijf	17 meter	Manegelaan 1	Ja

CONFERENTIECENTRUM – HOVENIERSWEG 1 T/M 3

Binnen de huidige bestemmingsregels is ter plaatse van de bestemming 'Cultuur en ontspanning' een conferentiepark mogelijk.

Daaronder vallen recreatiewoningen, appartementen voor recreatief verblijf, groepsaccommodaties maar ook het sport- en congrescentrum, met bijbehorende voorzieningen. Horeca mag, mits het niet categorieën 3 of 4 is.



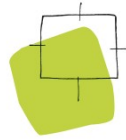
Figuur 2. Naastliggende conferentiecentrum. Met recreatiewoningen (geel), groepsaccommodatie (blauw) en sport- en congrescentrum (rood) (bron: PDOK)

De recreatiewoningen, groepsaccommodaties en appartementen voor recreatief verblijf zijn geen milieuhinderlijke activiteiten. Deze mogen wel buiten bouwvlakken gebouwd worden.

Sport- en congrescentra zijn wel aangemerkt als milieuhinderlijke activiteiten. Echter, deze mogen niet buiten het bouwvlak gebouwd worden. De kortste afstand tot het bouwvlak van een groepsaccommodatie is ongeveer 152 meter (zie figuur 2), het bouwvlak van het sport- en congrescentrum ligt op verdere afstand (meer dan 200 meter).

In de handreiking vallen sporthallen en zwembaden voor geluid onder positie '2'. Congrescentra worden geduid als 'functiemenging'. Andere vormen van hinder zijn niet relevant. Positie '2' uit de nieuwe handreiking kan gelijkgesteld worden aan de oude richtafstand van 50 meter. Voor 'functiemenging' geldt de afstand van 0 of 10 meter.

Daarmee is er voldoende afstand van het plangebied tot de planologisch mogelijke activiteiten op het gebied waar de bestemming 'cultuur en ontspanning' geldt.



DIERENKLINIEK – MAARSBROEK 2A

In de handreiking is geen categorie dierenkliniek opgenomen. Wel is een categorie artsenpraktijken, klinieken en dagverblijven opgenomen. Hierbij wordt het geduid als geschikt voor functiemenging. Er wordt in de nieuwe handreiking geen onderscheid gemaakt tussen 0 en 10 meter richtafstand.

De afstand tot de beoogde locatie van het kindcentrum is 6 meter. Er kan vanuit gegaan worden dat de dierenkliniek geen negatief effect heeft op de milieugevoelige delen van het kindcentrum.

MANEGE – MANEGELAAN 2

In de handreiking vallen maneges onder positie '1' voor geluid en positie '2' voor geur. Positie '1' komt overeen met een richtafstand van 30 meter en positie '2' met een richtafstand van 50 meter. De afstand tussen de locatie van het kindcentrum en de manege bedraagt 20 meter.

Er is sprake van een overschrijding van de richtafstand. Hier kan rekening mee gehouden worden door geen hindergevoelige delen mogelijk te maken binnen 50 meter vanaf de functieaanduiding van de manege.

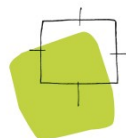
De onderwijsfunctie en de kinderopvang zouden dan buiten die 50 meter moeten vallen. Overigens vinden de meest geurrelevante activiteiten bij de manege plaats aan de westzijde van het perceel van de manege (dierenverblijven, opslag, ed.). Ook de activiteiten die geluid veroorzaken, zoals verkeersbewegingen, vinden plaats aan de westzijde van het perceel van de manege. Omdat het hier gaat om richtafstanden, kan mogelijk met een (kwalitatieve) onderbouwing van de afstand worden afgeweken.

DIERENWEIDE – MANEGELAAN 1

In de handreiking is geen aparte categorie voor dierenweides. Wel is er een categorie voor kinderboerderijen. Uit jurisprudentie blijkt dat een dierenweide en kinderboerderij, in het kader van milieuzonering, gelijkgesteld kan worden². Daarbij geldt volgens de handreiking positie '1' voor zowel geluid als geur. Dit komt overeen met een richtafstand van 30 meter. De afstand tot de dierenweide bedraagt 17 meter.

Er is sprake van een overschrijding van de richtafstand. Hiermee kan rekening worden gehouden door geen hindergevoelige delen mogelijk te maken binnen 30 meter vanaf de grens van de functieaanduiding van de dierenweide.

² [ABRvS 14 december 2016, ECLI:NL:RVS:2016:3309](#)



Er wordt hierbij wel opgemerkt dat in de praktijk de omvang van de dierenweide beperkter is dan een gebruikelijke kinderboerderij. Omdat het hier gaat om richtafstanden, kan mogelijk worden onderbouwd dat er van de richtafstand wordt afgeweken.

Van het kindcentrum naar de omgeving

Alleen de woningen aan de noordzijde, zoals genoemd in het verdiepende onderzoek, zijn hindergevoelig. De afstand tot deze woningen vanaf het plangebied is ongeveer 32 meter.

Tabel 3. Benodigde richtafstand tot hindergevoelige bebouwing

Activiteit	Richtafstand
Basisscholen	30 meter
Kinderdagverblijf	30 meter
Buurtcentrum	30 meter
Wijkraadruimte (aangesloten bij buurtcentrum)	30 meter
Sporthal	50 meter

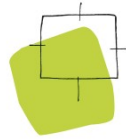
De posities 1 en 2 uit de handreiking komen overeen met de oude richtafstanden van respectievelijk 30 en 50 meter. Dit betekent dat voor de basisscholen, het kinderdagverblijf, het buurtcentrum en de wijkraadruimte een richtafstand van 30 meter tot hindergevoelige bebouwing moet worden aangehouden. Alleen voor de sporthal geldt een grotere richtafstand van 50 meter.

Als bij de invulling van het terrein rekening wordt gehouden met de genoemde richtafstanden, is nader onderzoek naar geluid- of geurhinder door het kindcentrum op omliggende hindergevoelige bebouwing niet nodig.

Conclusie

Op basis van de VNG-handreiking Activiteiten en Milieuzonering 2024 kan geconcludeerd worden dat er geen ernstige belemmeringen zijn voor de realisatie van het kindcentrum op de beoogde locatie.

Voor het conferentiecentrum en de dierenkliniek is er voldoende afstand tot de geplande milieugevoelige delen van het kindcentrum. Voor de manege en de dierenweide is er sprake van een overschrijding van de richtafstand. Hier kan rekening mee gehouden worden door binnen een afstand van 50 meter van de manege en 30 meter van de dierenweide geen hindergevoelige functies van het kindcentrum mogelijk te maken.



Ruimte voor de leefomgeving

Vanuit het kindcentrum naar de omgeving toe moet rekening gehouden worden met richtafstanden tot omliggende woningen. Voor de sporthal geldt een richtafstand van 50 meter, voor de overige functies van het kindcentrum geldt een richtafstand van 30 meter.

Mits bij de verdere uitwerking van de plannen rekening wordt gehouden met eerder genoemde richtafstanden, is nader onderzoek naar geluid- of geurhinder niet nodig. Er kan dan worden uitgegaan van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties van zowel het nieuwe kindcentrum als de omliggende woningen.