

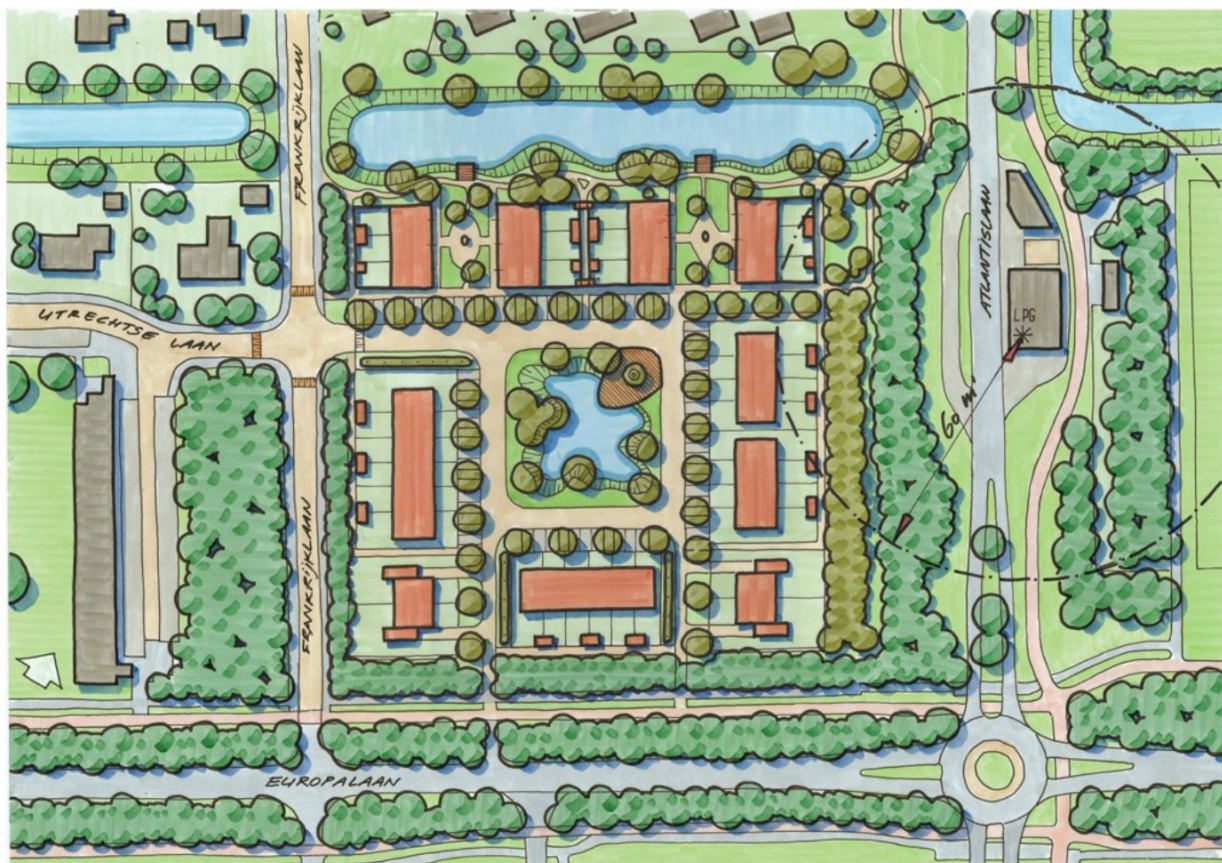
**Omgevingsdienst
Groningen**
Advies externe veiligheid

Extern Advies

Aan		Datum	20-05-2025
Opsteller		Zaaknummer	ADV00180492
Collegiale toetser		Bevoegd gezag	Stadskanaal
Onderwerp	Advies EV Frankrijklaan Stadskanaal		
		Kenmerk BG	

Inleiding

De gemeente Stadskanaal heeft een initiatief ontvangen voor het realiseren van 36 woningen op de vrijkomende schoollocatie aan de Frankrijklaan en de Europalaan te Stadskanaal.



Figuur 1: plangebied te Stadskanaal

De gemeente Stadskanaal heeft de Omgevingsdienst Groningen gevraagd om een advies externe veiligheid te maken. Hieronder volgt het advies.



Eindconclusie

Het plangebied valt geheel binnen het explosieaandachtsgebied van een LPG-tankstation en gedeeltelijk in het brandaandachtsgebied van een LPG-tankstation.

Vanuit externe veiligheidsoogpunt heeft het de voorkeur dat nieuwe ontwikkelingen buiten aandachtsgebieden worden gerealiseerd, waarbij de risicobronnen en -ontvangers zo veel mogelijk van elkaar worden gescheiden. Er kunnen echter redenen zijn om toch binnen aandachtsgebieden te bouwen. Omdat het plangebied binnen een aandachtsgebied valt, dient het groepsrisico te worden verantwoord.

Op grond van het artikel 5.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) moet het aspect externe veiligheid worden beoordeeld als beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties worden toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Tevens is, op grond van artikel 8.0b van het Bkl, het aspect externe veiligheid onderdeel van de beoordeling van de TAM- omgevingsplan. Daarvan is in bovenstaande situatie sprake.

Wij adviseren u overeenkomstig artikel 5.15 lid 2 van het Bkl de volgende maatregelen voor te schrijven/toe te laten passen ter bescherming van personen in de gebouwen:

- aanvullende risicocommunicatie toe te passen. Dit houdt in dat bewoners op de hoogte worden gebracht van het risico en bijbehorende handelingsperspectief. Dat wil onder andere zeggen dat bij een dreigende calamiteit van de bron dient te worden gevlucht.
- bewoning en structureel verblijf van verminderd zelfredzame personen en functies zoals wonen met zorg of kinderopvang uit te sluiten.
- milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's (risicobronnen) binnen het plangebied uit te sluiten.
- toekomstige brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebieden van buiten het plangebied gesitueerde risicobronnen uit te sluiten.
- Het mogelijk toepassen van een explosievoorschriftgebied met daarin bouwkundige maatregelen zoals aangegeven in artikel 4.90 Bbl.
- Het mogelijk saneren van het LPG-tankstation of het saneren van de verkoop van LPG.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid met het overnemen van de maatregelen vooralsnog geen belemmering oplevert voor de ontwikkeling van het plan. Wel dient de gemeente keuzes te maken over het bouwen in aandachtsgebieden.

Voor wat betreft de acceptatie van het restrisico dient ook het belang van de ontwikkeling meegewogen te worden.

Hieronder zal het advies nader worden toegelicht.

Inventarisatie milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's

Voor de inventarisatie van aanwezige milieubelastende activiteiten (mba's) met externe veiligheidsrisico's in de onmiddellijke nabijheid van het plangebied, is de Atlas Leefomgeving op 18 maart 2025 geraadpleegd, zie figuur 1. De planlocatie is met een lichtblauwe lijn omrand.



Figuur 2. Atlas Leefomgeving.

De Atlas Leefomgeving laat het volgende zien:

- Ten oosten van het plangebied bevindt zich een LPG-Tankstation. LPG-Tankstations worden in bijlage VII, activiteit A 1a Tanken van LPG van het Bkl, genoemd als een als een milieubelastende activiteit (mba) met externe veiligheidsrisico's.

Verder zijn er geen mba's met externe veiligheidsrisico's aanwezig die in verband met externe veiligheid bij de beoordeling moeten worden betrokken.

Beperkt kwetsbaar, kwetsbaar of zeer kwetsbaar gebouw / beperkt kwetsbaar of kwetsbare locatie

Het plan laat woningen toe. Op grond van bijlage VI van het Bkl zijn woningen kwetsbare gebouwen.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de te realiseren woningen als kwetsbare gebouwen moeten worden aangemerkt en als zodanig worden beoordeeld.

Plaatsgebonden risico

Omdat het plangebied zich binnen aandachtsgebieden bevindt, moet op grond van het Bkl het plan worden getoetst aan het $PR10^{-6}$ per jaar en moet het groepsrisico worden verantwoord.

Het LPG-tankstation heeft ter plaatse van het plangebied conform het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) een $PR10^{-6}$ per jaar contour van 25 meter. Het plangebied bevindt zich op 30 meter.

Conclusie PR

Geconcludeerd kan worden dat het $PR10^{-6}$ per jaar geen belemmering vormt voor dit plan.

Stationaire activiteiten

Rondom het plangebied is één bedrijf aanwezig waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn.

Dit bedrijf wordt in bijlage VII van het Bkl genoemd als milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's.

Aandachtsgebieden

Voor bedrijven genoemd in bijlage VII, activiteit A1a van het Bkl zijn brand-, explosieaandachtsgebieden van toepassing. In figuur 3 is weergegeven dat een brand-, explosieaandachtsgebied over het plangebied is gelegen. Dit betreft het brand-, explosieaandachtsgebied van de LPG tankstation van Total aan de Atlantislaan 1 te Stadskanaal. Dit bedrijf valt onder bijlage VII, activiteit A 1a van het Bkl.

De onderlinge afstand tussen het bedrijf het plangebied is ongeveer 30 meter.

LPG-Tankstation	Brandaandachtsgebied (m)	Explosie aandachtsgebied (m)
	60	160

Tabel 1: Aandachtsgebieden



Figuur 3. Het plangebied (met een blauwe rand omkaderd), het brandaandachtsgebied (het rood gearceerde gebied), het explosieaandachtsgebied (het oranje gearceerde gebied).

Algemeen

Vanuit externe veiligheidsoogpunt heeft het de voorkeur dat nieuwe ontwikkelingen buiten aandachtsgebieden worden gerealiseerd. Er kunnen echter redenen zijn om toch binnen aandachtsgebieden te bouwen.

Verantwoording groepsrisico

Op grond van artikel 8.0b Bkl zijn de regels uit hoofdstuk 5 van het Bkl van toepassing op de beoordeling van een TAM-omgevingsplan. Het groepsrisico dient overeenkomstig artikel 5.15 van het Bkl verantwoord te worden.

In artikel 5.15 van het Bkl is het volgende opgenomen:

1. In een omgevingsplan wordt voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gifwolkaandachtsgebied rekening gehouden met de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit.
2. Aan het eerste lid wordt in ieder geval voldaan als een omgevingsplan binnen een aandachtsgebied:
 - A. geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toelaat; of

- B. waar het omgevingsplan beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toelaat, waarborgt:

- 1°. dat maatregelen zijn getroffen ter bescherming van personen in die gebouwen en op die locaties; of
- 2°. dat het aantal doorgaans aanwezige personen of de tijd dat die aanwezig zijn in die gebouwen en op die locaties beperkt is.

Aangezien met de realisatie van de woningen een groep van tien of meer personen per jaar binnen de aandachtsgebieden aanwezig is en er een nieuwe functie mogelijk wordt gemaakt, zal de omgevingsvergunning voor een TAM-omgevingsplan moeten waarborgen dat maatregelen zijn getroffen ter bescherming van personen in die gebouwen en op die locaties, zie artikel 5.15 lid 2 onder b1 van het Bkl.

Het beschermen van personen in de woningen kan bestaan uit de volgende maatregelen:

- 1. Afstand houden tot de risicobron binnen het aandachtsgebied;
- 2. Aanvullende risicocommunicatie;
- 3. Beperken van personendichtheden in de omgeving van de risicobron;
- 4. Vlucht- en schuilmogelijkheden;
- 5. Omgevingsmaatregelen.

1. Afstand houden tot de risicobron binnen het aandachtsgebied

Het plangebied bevindt op circa 30 meter vanaf het tankstation. Het plan betreft het realiseren van woningen op een vrijkomende schoollocatie. Aangezien het doel is om de vrijkomende schoollocatie een nieuwe functie te geven, kan het plangebied niet worden verschoven.

2. Aanvullende risicocommunicatie

Aanvullende risicocommunicatie is een maatregel die in elk geval kan worden toegepast. Dit houdt in dat bewoners (kopers en/of huurders) op de hoogte worden gebracht van het risico en bijbehorende handelingsperspectief. Dat wil onder andere zeggen dat bij een dreigende calamiteit van de bron dient te worden gevlucht. Dit kan mogelijk privaatrechtelijk worden vastgelegd via koop- huurovereenkomsten. Om het vluchten voor een ieder mogelijk te maken wordt geadviseerd geen verminderd zelfredzame personen en functies zoals wonen met zorg toe te staan.

3. Beperken van personendichtheden in de omgeving van de risicobron

De ontwikkeling betreft de realisatie van 36 woningen. De personendichtheid zal hierdoor toenemen met maximaal $36 \times 2,4$ personen (conform handreiking verantwoording groepsrisico) = maximaal 87 personen. Dit is een toename van de personendichtheid.

4. Vlucht- en schuilmogelijkheden

Uit de plattegrond blijkt dat de vluchtwegen deels van de bron af zijn gericht. Het stratenplan is daarnaast zodanig dat bij een dreigende calamiteit het vluchten van de bron in westelijke richting mogelijk is.

5. Omgevingsmaatregelen

In de eerdere paragraaf is weergegeven dat het plangebied volledig in het explosieaandachtsgebied valt. Het brandaandachtsgebied loopt tot de gevelgrens, zie figuur 1. Dit betekent dat bouwkundige maatregelen mogelijk vereist zijn aan nieuwbouw (artikel 4.90 Bbl) of gelijkwaardige maatregelen. Om de impact van explosies te verminderen kan bijvoorbeeld schervvrij glas geïnstalleerd worden. Nu zijn bouwkundige maatregelen alleen vereist als er zeer kwetsbare gebouwen worden gerealiseerd. Dat is hier niet het geval.

De gemeente kan wel er voor kiezen om het gebied als voorschriftengebied aan te wijzen en daarin in de bouwkundige maatregelen verplicht te stellen.

Het is aan de gemeente, een beleidskeuze, of de gemeente ook voor kwetsbare gebouwen het explosievoorschriftengebied in het omgevingsplan wil vastleggen, zie artikel 5.14 van het Bkl.

Een andere maatregel kan zijn het saneren van het LPG-tankstation of alleen het saneren van de LPG verkoop. LPG vormt het grootste risico voor het plangebied dus hiermee wordt de grootste risicobron weggenomen.

Advies

Ik adviseer u als maatregel:

- aanvullende risicocommunicatie toe te passen. Dit houdt in dat bewoners op de hoogte worden gebracht van het risico en bijbehorende handelingsperspectief. Dat wil onder andere zeggen dat bij een dreigende calamiteit van de bron dient te worden gevluht.
- bewoning en structureel verblijf van verminderd zelfredzame personen en functies zoals wonen met zorg of kinderopvang uit te sluiten.
- milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's (risicobronnen) binnen het plangebied uit te sluiten.
- toekomstige brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebieden van buiten het plangebied gesitueerde risicobronnen uit te sluiten.
- Het mogelijk toepassen van een explosievoorschriftgebied met daarin bouwkundige maatregelen zoals aangegeven in artikel 4.90 Bbl.
- Het mogelijk saneren van het LPG-tankstation of het saneren van de verkoop van LPG.

Algemeen toetsingskader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen;
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Besluit kwaliteit leefomgeving, Basisnet, de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan.

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) stelt het Rijk algemene regels voor activiteiten in de fysieke leefomgeving. Het Bal geldt voor alle partijen die actief zijn in de fysieke leefomgeving – burgers, bedrijven en overheid.

Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan regels over omgevingswaarden, instructieregels, beoordelingsregels en regels voor monitoring. Het Bkl geldt voor het Rijk en decentrale overheden.

Basisnet

Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het basisnet is vastgelegd in onder andere de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Verantwoordingsplicht

In het Bkl is in artikel 5.15 is een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.

Risicobron

Risicobronnen zijn:

- milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's die zijn genoemd in bijlage VII, VIII, IX en X van het (Bkl);
- risicobronnen die niet in de bijlage van het Bkl zijn vermeld maar waarvoor wel de risico's moeten worden berekend;
- bedrijfsmatige activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen vormen, zoals bijvoorbeeld energieopslagsystemen (EOS). Geldt niet voor EOS'en voor privégebruik.
- Omgevingsverordening provincie Groningen.

Zaaknummer ADV00178453