

Omgevingsvergunning Landelijk Gebied - reconstructie oprit N366 Exloërweg

NL.IMRO.0037.PB1012-vs01

Gemeente Stadskanaal

december 2011

Inhoudsopgave

Ruimtelijke Onderbouwing	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	5
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving	7
2.1 Aanleiding	7
2.2 Toekomstige situatie	8
2.3 Bestemmingsplan	8
Hoofdstuk 3 Beleid	11
3.1 Provinciaal Beleid	11
3.2 Gemeentelijk beleid	11
Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten	13
4.1 Geluid	13
4.2 Bodemgesteldheid	13
4.3 Waterhuishouding	13
4.4 Externe veiligheid	13
4.5 Ecologie	14
4.6 Luchtkwaliteit	15
4.7 Landschap	15
4.8 Archeologische waarden	15
Hoofdstuk 5 Overwegingen	17
Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid	19
Hoofdstuk 7 Juridische aspecten	21
7.1 Inspraak en overleg	21
Bijlagen bij Ruimtelijke Onderbouwing	
Bijlage 1 akoestisch onderzoek	
Bijlage 2 flora en fauna onderzoek	
Bijlage 3 archeologisch bureauonderzoek	

Ruimtelijke Onderbouwing

Hoofdstuk 1 Inleiding

Het voor u liggende ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de omgevingsvergunning voor de activiteit afwijken van het bestemmingsplan, gaat in op de aanleg van een ongelijkvloerse kruising van de N366 en de Exloërweg. Om deze aanpassing mogelijke te maken is een wijziging van het bestemmingsplan nodig. In het bestemmingsplan Landelijk gebied heeft het betreffende perceel, waar de oprit richting Veendam gepland staat, de bestemming Agrarisch. Dit houdt in dat voor een gedeelte van het betreffende perceel de bestemming Verkeer zal moeten krijgen. Middels deze ruimtelijke onderbouwing wordt een planologische mogelijkheid gecreëerd om de aanpassing van de N366 te kunnen realiseren.



Figuur 1: Ligging plangebied

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Aanleiding

In de jaren tachtig is de N366 (Veendam - Stadskanaal - Ter Apel) in de huidige vorm gereed gekomen. De N366 is indertijd aangelegd om de routes door de kernen te ontlasten en een impuls te geven aan de ontwikkeling van het Veenkoloniale gebied. Inmiddels vormt de N366 met de N391 (Ter Apel-Emmen) en de Rondweg Emmen de centrale ontsluitings- en ontwikkelingsas voor het Veenkoloniale gebied. De huidige verbinding vervult haar rol zo goed dat (vanwege het toenemende gebruik) problemen met de verkeersveiligheid en de verkeersafwikkeling zijn ontstaan.

De N366 kent in toenemende mate verkeersafwikkelingsproblemen op het traject Veendam – Pekela en bij de aansluitingen Nautilusweg en van Boekerenweg bij Stadskanaal. Tevens is er een aanzienlijke onveiligheid op zowel de wegvakken als bij de (deels) gelijkvloerse aansluitingen. De weg was in 2007 de onveiligste route van de provincie Groningen. Er vonden 100 ongevallen plaats, waarbij 32 slachtoffers waren te betreuren waarvan 3 zijn overleden. Verder heeft de weg nog steeds veel wisselende snelheidsregimes (100 en 80 km/uur). De problematiek heeft sterk te maken met het feit dat de weg niet voldoet aan de vormgeving van een autoweg met volledig ongelijkvloerse aansluitingen.

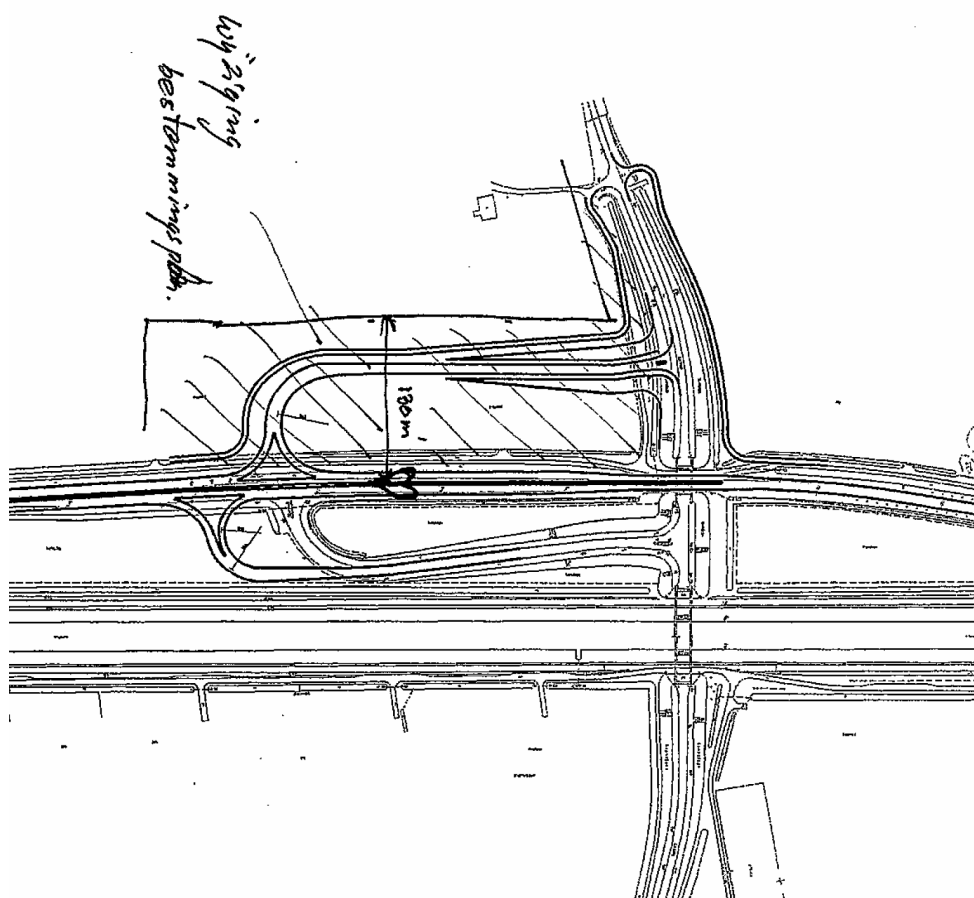
Opwaarderen van de gehele route, en het stimuleren daarvan, mede als alternatief voor de steeds drukker wordende N34 is daarom dringend gewenst. In 2004 hebben de provincies Groningen en Drenthe en de belanghebbende gemeentes een studie naar die verbetering uitgevoerd. In die studie naar het eindbeeld van de route N366 - N391 - rondweg Emmen - N34 is geconcludeerd dat de route moet worden opgewaardeerd tot een hoogwaardige stroomweg waarbij de aansluitingen met het onderliggende wegennet ongelijkvloers zijn uitgevoerd, de weg is verbreed naar 8,60 meter en het weggedeelte Veendam - Pekela is verdubbeld. Het ongelijkvloers maken van de aansluiting met de Exloërweg is een van de vele maatregelen op de N366.



Figuur 2: Kruising Exloërweg - N366

2.2 Toekomstige situatie

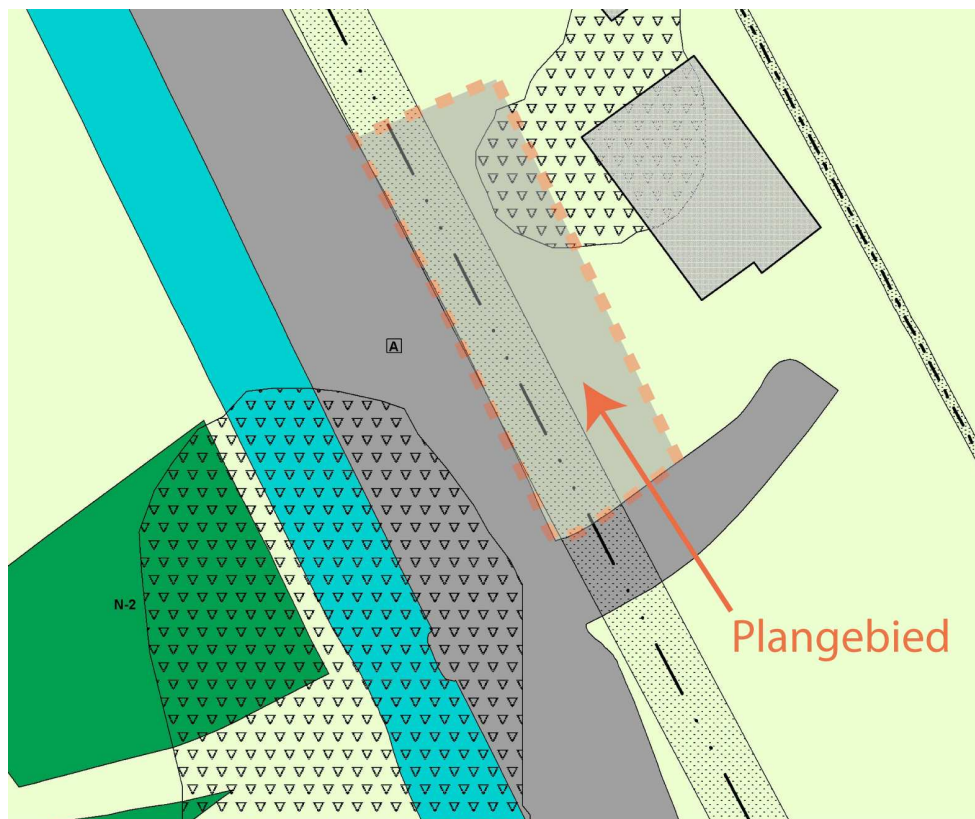
De ongevallenproblematiek op deze kruising is aanzienlijk door de vele afdek- en voorrangsongevallen. Hiermee is de kruising een black spot. Daarnaast voldoet de bestaande gelijkvloerse kruising niet aan het eindbeeld van volledig ongelijkvloerse kruising. Derhalve wordt de kruising ongelijkvloers gemaakt. Momenteel ligt aan de westzijde een pookaansluiting. Aan de oostzijde wordt een nieuwe pookaansluiting toegevoegd, waardoor een zogenaamde dubbele pookoplossing ontstaat. De Exloërweg wordt over de N366 geleid. De parallelweg aan de oostzijde van de N366 wordt aan de nieuwe situatie aangepast. Door deze oplossing ontstaat uitsluitend in- en uitvoegend verkeer op de N366. Het kruisend verkeer, dat momenteel veel ongevalsrisico's geeft, vervalt bij de nieuwe oplossing. Aangezien al de ongevallen ter plaatse van de huidige kruising op de N366 gebeuren kan door de voorgestelde maatregelen het aantal ongevallen met 75% worden gereduceerd en het aantal ongevallen met letselschade kan tot een incident worden teruggebracht.



Figuur 3: Nieuwe aansluiting N366

2.3 Bestemmingsplan

Binnen het bestemmingsplan Landelijk gebied heeft de N366 de bestemming Verkeer. Het perceel waar de oprit voor de richting Veendam komt heeft de bestemming Agrarisch. Om deze aanpassing mogelijk te maken is een bestemmingswijziging nodig. Deze ruimtelijke onderbouwing gekoppeld aan de omgevingsvergunning voorziet hierin.



Figuur 4: Uitsnede van bestemmingsplan Landelijk gebied

Hoofdstuk 3 **Beleid**

3.1 **Provinciaal Beleid**

Provinciaal Omgevingsplan

Het Provinciaal Omgevingsplan (POP) vormt het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. Dit plan is strategisch van aard en gaat over de kwaliteit, de inrichting en het beheer van de leefomgeving. Het POP geldt voor een periode van vier jaar: 2009-2013. Een belangrijk uitgangspunt bij het beleidsonderdeel verkeersveiligheid van de provincie Groningen is het terugdringen van de concentraties van verkeersongevallen op kruispunten en wegvakken.

Een ander belangrijk beleidsonderdeel in het POP is landschap. In het Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013 staat dat ingrepen aan bestaande wegen worden gebaseerd op integrale route ontwerpen. Deze ontwerpen worden zowel vanuit het perspectief van de weg als vanuit het omliggende gebied opgesteld. De provincie onderzoekt de mogelijkheden om de continuïteit van onderliggende landschappelijke structuurlijnen te versterken en de visuele barrièrewerking van wegen te verminderen.

Omgevingsverordening Provincie Groningen

De Omgevingsverordening Provincie Groningen 2009 bevat regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen en is nauw verbonden met het Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013 (POP). In de Omgevingsverordening zijn hoofdstukken opgenomen over milieu, water en ruimtelijke ordening. Met het voorliggende plan is rekening gehouden met de regels zoals die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening.

Eindbeeld N366, N391 en rondweg Emmen (provincie Groningen en Drenthe)

De nota "Eindbeeld N366, N391 en rondweg Emmen" is een plan met een eenduidige vorm van de gehele route N366/N391/rondweg Emmen die past bij de functie als stroomweg. Dat betekent een kwalitatief hoogwaardige verbinding die via Emmen en de N34 goed aansluit op de A37. Daarnaast dient de route een vlotte verbinding te vormen met de overige rijkswegennet en de Duitse Emslandlinie (A31). In dit rapport zijn tal van maatregelen gesteld, waaronder het ongelijkvloers maken van de kruising Exloërweg - N366.

3.2 **Gemeentelijk beleid**

Structuurplan 1998

Het Structuurplan 1998 beschrijft de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen tot het jaar 2010 en een doorkijkje naar latere jaren. Het structuurplan voorziet een sterke groei van de verkeersintensiteit op de N366, en het toenemende aantal ongevallen. Het ongelijkvloers maken van diverse kruisingen op de N366 is een van de thema's om de verkeersveiligheid en de toenemende verkeersdruk te kunnen opvangen.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

4.1 Geluid

In augustus 2010 is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de effecten van de reconstructie van de aanpassing van de N366 ter hoogte van de Exloërweg. Dit akoestisch onderzoek is als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing toegevoegd. De Exloërweg wordt over een beperkte lengte gereconstrueerd. Aangezien zich ter hoogte van die te reconstrueren weggedelen geen woningen bevinden, is er voor die wegen geen sprake van reconstructie. Aangezien er geen sprake is van verkeersgroei op deze aansluitende weggedeelten, blijft de geluidsbelasting ten gevolge van deze wegen gelijk.

Ter hoogte van de nieuwe oostelijke op- en afrit naar de Exloërweg ligt de dichtstbijzijnde woning aan de Tweede Oomsberg op 210 meter ten oosten van de hoofdrijbaan. De bestaande op- en afrit ligt op 260 meter afstand terwijl de nieuwe op- en afrit op 120 meter afstand komt te liggen. Ten gevolge van het dichterbij brengen van de verkeersstroom op de nieuwe op- en afrit wordt een toename van de geluidsbelasting op de beschouwde woning met 0.7 dB berekend. Gezien de marge van deze worst case benadering ten opzichte van de reconstructiegrens van 2 dB, is hier zeker geen sprake van reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder.

De voorgenomen wijzigingen brengen geen reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder met zich mee en hebben geen consequenties voor de wegaanlegger.

4.2 Bodemgesteldheid

De aanpassing van de kruising heeft geen gevolgen voor de bodemgesteldheid. Bij eventuele grondafvoer is mogelijke een omgevingsvergunning nodig.

4.3 Waterhuishouding

Bij de totstandkoming van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met de belangen van het water. Hierom is een watertoets aangevraagd bij het waterschap Hunze en Aa's. De uitkomsten uit deze watertoets zijn besproken met het waterschap.

4.4 Externe veiligheid

In de directe nabijheid van de beoogde locatie zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig die invloed hebben op dit plan. 250 meter ten noorden van de beoogde oprit loopt een hogedruk gasbuisleiding van de Gasunie.



Figuur 5: De ligging van de gasbuisleiding nabij het plangebied

Binnen het invloedsgebied van 200 meter vanaf de rand van de weg (N366) bevinden zich geen (beperkt)kwetsbare objecten en dus geen personen en is er geen sprake van een groepsrisico. Het bestemmingsplan Landelijk gebied maakt de vestiging van (beperkt)kwetsbare objecten binnen 200 meter vanaf de rand van de N366 ter hoogte van dit plan ook niet mogelijk.

Het voorliggende plan heeft geen invloed op de toe- of afname van het aantal personen binnen het invloedsgebied. Gelet op het zeer beperkte aantal personen binnen het invloedsgebied zal er niet of nauwelijks sprake zijn van een groepsrisico.

De beoogde wijziging heeft geen gevolgen voor externe veiligheid. Op- en afritten worden niet gerekend tot de risicobron 'weg'. Er is dus ook geen sprake van het verplaatsen of verbreden van de risicobron."

4.5 Ecologie

In augustus 2010 is op basis van een veldbezoek en ecologisch inzicht een beschouwing opgesteld over de aanwezigheid van beschermde planten- en diersoorten. Dit flora en fauna onderzoek is als bijlage 2 toegevoegd.

Bij de uitvoering van de plannen voor de nieuwe aansluiting op de N366 zal rekening gehouden moeten worden met de aanwezigheid van broedvogels. Een ontheffing hoeft voor broedvogels niet worden aangevraagd. Vogels met een jaarrond beschermde nestplaats zijn niet aanwezig. De overige in het plangebied gevonden en te verwachten soorten zijn licht beschermd. Voor deze soorten geldt een vrijstelling. Een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet hoeft voor deze soorten niet worden aangevraagd. De algemene zorgplicht is dan wel van kracht.

4.6 Luchtkwaliteit

In de huidige situatie zijn beide kruisingen ongelijkvloers maar zijn de aansluiting van de Kruisstraat en de Exloërweg op de N366 aan één zijde van de weg. Hierdoor moet in- en uitvoegend verkeer in veel gevallen de N366 oversteken voordat ze hun weg kunnen vervolgen. Dit is een in potentie verkeersonveilige situatie die opgelost wordt door de reconstructie waarbij bij beide kruisingen aan weerszijde van de N366 een op- en afrit gecreëerd wordt.

Effect reconstructie op de luchtkwaliteit

De reconstructie van de kruising leidt niet tot groei van het aantal motorvoertuigen. Hierdoor mag gesteld worden dat de luchtkwaliteit op en rondom de kruising niet veranderd door de reconstructie.

In de huidige situatie worden de grenswaarden voor fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) uit bijlage 2 bij Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de wet milieubeheer niet overschreden. De jaargemiddelde concentraties voor beide stoffen bedragen ter plaatse van het kruispunt in 2010 resp. 23,1 en 12,9 µg/m³. Zie hiervoor de Grootschalige Concentratiekaarten Nederland (GCN).

Op basis hiervan wordt gesteld dat ook na reconstructie bij beide kruisingen voldaan wordt aan de normen zoals gesteld in de Wet milieubeheer en is er geen aanleiding nader onderzoek in te stellen.

4.7 Landschap

De kruising met de Exloërweg ligt op de overgang van twee landschapstypen. In de richting van Stadskanaal is sprake van een veenontginningslandschap, terwijl in de richting van Musselkanaal sprake is van een heideontginningslandschap. De Oomsberg duidt op een zandopduiking die het begin van het heideontginningslandschap aangeeft. De Exloërweg kruist met een viaduct de N366 en heeft aan weerszijden een bomenrij. Deze beplanting accentueert samen met het viaduct de onderliggende haakse structuur (De Oomsberg), terwijl de N366 bij de nieuwe op- en afritten zoveel mogelijk gevrijwaard moet worden van beplanting om de overgang tussen beide landschapstypen beleefbaar te maken.

4.8 Archeologische waarden

Libau heeft een archeologisch bureauonderzoek opgesteld. Dit archeologisch bureauonderzoek is als bijlage 3 toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing. Uit dit onderzoek is gebleken dat in de (wijde) omgeving van het plangebied reeds archeologische vondsten zijn gedaan. De aanwezigheid van een podzolbodem en de hoge ligging duidt op bewoningsmogelijkheden uit onder andere de prehistorie. Doordat het prehistorisch maaiveld gelijk is aan het huidige maaiveld liggen mogelijke archeologische resten dicht aan het oppervlak. De aanpassing van de kruising verstoort daardoor de mogelijk aanwezige archeologische resten.

Geadviseerd wordt om ten oosten van de N366 een booronderzoek uit te laten voeren. De gronden ten westen van de N366 zijn een belangrijk deel verstoord door de aanleg van het kanaal en de N366.

Hoofdstuk 5 Overwegingen

De wijziging maakt de reconstructie van de op- en afritten van de N366 ten hoogte van de Exloërweg mogelijk. Deze wijziging vormt in ruimtelijke opzicht geen belemmeringen. Vanuit milieu (hoofdstuk 4) zijn er geen belemmeringen gebleken voor de realisatie van het project.

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor het ongelijkvloers maken van de aansluiting worden gedekt door de provincie Groningen en door de Agenda voor de Veenkoloniën en de gemeente Stadskanaal.

Hoofdstuk 7 Juridische aspecten

7.1 Inspraak en overleg

Op 30 maart 2010 heeft in het gemeentehuis in Stadskanaal een informatieavond voor belanghebbenden plaatsgevonden. Tijdens deze avond zijn de plannen door de provincie gepresenteerd.

In het kader van het artikel 3.1.1. Bro overleg is de omgevingsvergunning “Landelijk gebied – N 366 reconstructie oprit Exloërweg” naar de overlegpartners verzonden. Van de provincie Groningen en van TenneT hebben wij een reactie terug ontvangen

1. Provincie Groningen

De provincie Groningen geeft aan dat bij de ruimtelijke onderbouwing geen verbeelding is toegevoegd. De provincie verzoekt alsnog een verbeelding toe te voegen
Antwoord: Bij het ontwerp wordt de verbeelding toegevoegd.

Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt onvoldoende welke activiteiten mogelijk worden gemaakt. Ook is onduidelijk welke activiteiten wel en welke niet binnen het geldende bestemmingsplan passen

Antwoord: In hoofdstuk 3 is nader ingegaan op de toekomstige situatie. Ook is in dit hoofdstuk de aanvraag getoetst aan het geldende bestemmingsplan.

Verzocht wordt om aan te geven voorafgaande aan de uitvoering de bodemgesteldheid te onderzoeken dan wel vast te stellen. Aangegeven moet worden op welke wijze wordt omgegaan met de verplichte onderdelen uit de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit, die van toepassing zijn bij grondverplaatsing of –verwijdering.

Antwoord: Aan het verzoek wordt voldaan.

In de paragraaf Externe veiligheid is de weg beschreven als risico-ontvanger en niet als risicobron voor het vervoeren van gevaarlijke stoffen. Geadviseerd wordt om de paragraaf aan te passen

Antwoord: De paragraaf is aangepast, conform het advies van het steunpunt externe veiligheid

2. TenneT

TenneT geeft in haar overlegreactie aan dat zij geen bezwaar hebben tegen de aanleg van oprijstroken ten behoeve van de N366 in de belaste strook tussen de aanwezig hoogspanningsmasten, mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan.

Antwoord: de provincie Groningen heeft aangegeven dat zij gaan voldoen aan de gestelde voorwaarden.

