

Omgevingsvergunning Landelijk Gebied - reconstructie oprit N366 Kruisstraat

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	5
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving	7
2.1 Aanleiding	7
2.2 Toekomstige situatie	8
2.3 Bestemmingsplan	8
Hoofdstuk 3 Beleid	11
3.1 Provinciaal Beleid	11
3.2 Gemeentelijk beleid	11
Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten	13
4.1 Geluid	13
4.2 Bodemgesteldheid	13
4.3 Waterhuishouding	13
4.4 Externe veiligheid	13
4.5 Ecologie	14
4.6 Luchtkwaliteit	15
4.7 Archeologische waarden	15
4.8 Landschap	15
Hoofdstuk 5 Overwegingen	17
Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid	19
Hoofdstuk 7 Juridische aspecten	21
7.1 Inspraak en overleg	21
Bijlage bij Ruimtelijke Onderbouwing	
Bijlagen bij Ruimtelijke Onderbouwing	
Bijlage 1 Akoestisch onderzoek	
Bijlage 2 Aanvullend akoestisch onderzoek	
Bijlage 3 Bodemonderzoek	
Bijlage 4 Flora en Fauna onderzoek	
Bijlage 5 Archeologisch onderzoek	

Ruimtelijke onderbouwing

NL.IMRO.0037.PB1011-vs01

Gemeente Stadskanaal

December 2011

Hoofdstuk 1 Inleiding

Het voor u liggende ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, gaat in op de aanleg van een ongelijkvloerse kruising van de N366 en de Kruisstraat. Om deze aanpassing mogelijke te maken is een wijziging van het bestemmingsplan nodig. In het bestemmingsplan Landelijk gebied heeft het betreffende perceel, waar de oprit richting Veendam gepland staat, de bestemming Agrarisch. Dit houdt in dat voor een gedeelte van het betreffende perceel de bestemming Verkeer zal moeten krijgen. Middels deze ruimtelijke onderbouwing wordt een planologische mogelijkheid gecreëerd om de aanpassing van de N366 te kunnen realiseren.



Figuur 1: Ligging plangebied

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Aanleiding

In de jaren tachtig is de N366 (Veendam - Stadskanaal - Ter Apel) in de huidige vorm gereed gekomen. De N366 is indertijd aangelegd om de routes door de kernen te ontlasten en een impuls te geven aan de ontwikkeling van het Veenkoloniale gebied. Inmiddels vormt de N366 met de N391 (Ter Apel-Emmen) en de Rondweg Emmen de centrale ontsluitings- en ontwikkelingsas voor het Veenkoloniale gebied. De huidige verbinding vervult haar rol zo goed dat (vanwege het toenemende gebruik) problemen met de verkeersveiligheid en de verkeersafwikkeling zijn ontstaan.

De N366 kent in toenemende mate verkeersafwikkelingsproblemen op het traject Veendam – Pekela en bij de aansluitingen Nautilusweg en van Boekerenweg bij Stadskanaal. Tevens is er een aanzienlijke onveiligheid op zowel de wegvakken als bij de (deels) gelijkvloerse aansluitingen. De weg was in 2007 de onveiligste route van de provincie Groningen. Er vonden 100 ongevallen plaats, waarbij 32 slachtoffers waren te betreuren waarvan 3 zijn overleden. Verder heeft de weg nog steeds veel wisselende snelheidsregimes (100 en 80 km/uur). De problematiek heeft sterk te maken met het feit dat de weg niet voldoet aan de vormgeving van een autoweg met volledig ongelijkvloerse aansluitingen.

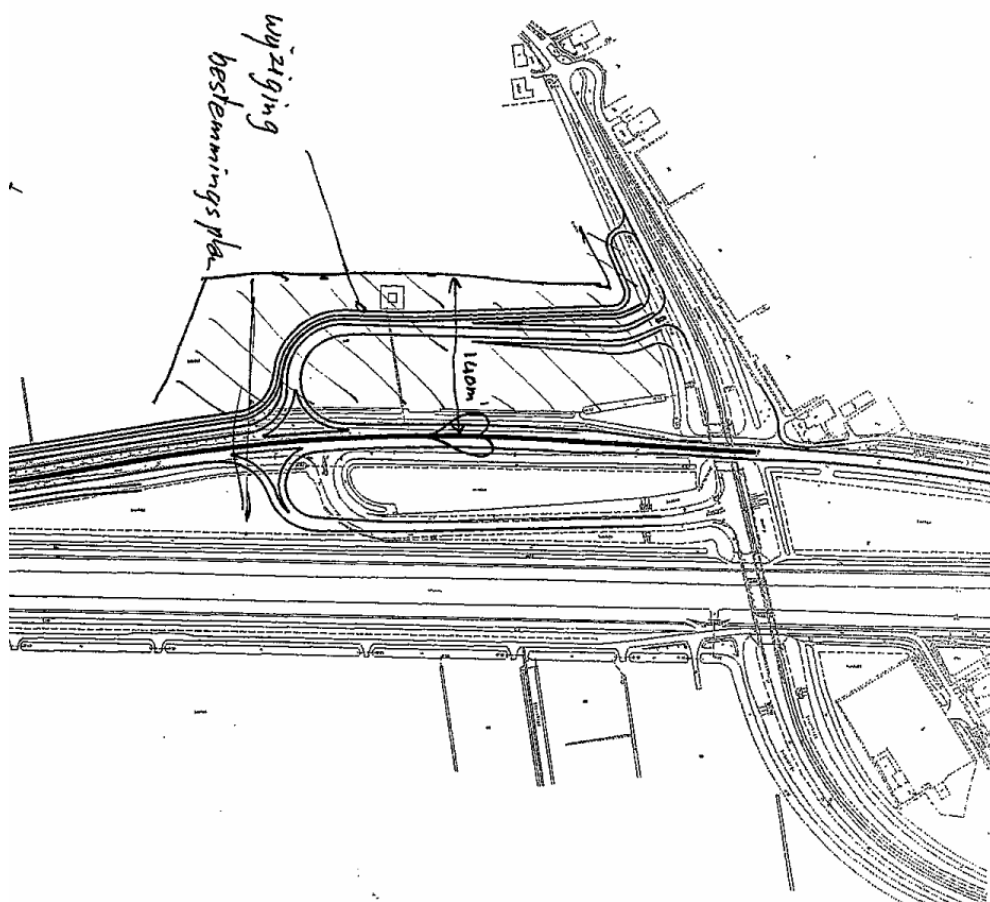
Opwaarderen van de gehele route, en het stimuleren daarvan, mede als alternatief voor de steeds drukker wordende N34 is daarom dringend gewenst. In 2004 hebben de provincies Groningen en Drenthe en de belanghebbende gemeentes een studie naar die verbetering uitgevoerd. In die studie naar het eindbeeld van de route N366 - N391 - rondweg Emmen - N34 is geconcludeerd dat de route moet worden opgewaarderd tot een hoogwaardige stroomweg waarbij de aansluitingen met het onderliggende wegennet ongelijkvloers zijn uitgevoerd, de weg is verbreed naar 8,60m en het weggedeelte Veendam - Pekela is verdubbeld. Het ongelijkvloers maken van de aansluiting met de Kruisstraat is een van de vele maatregelen op de N366.



Figuur 2: Kruising Kruisstraat - N366

2.2 Toekomstige situatie

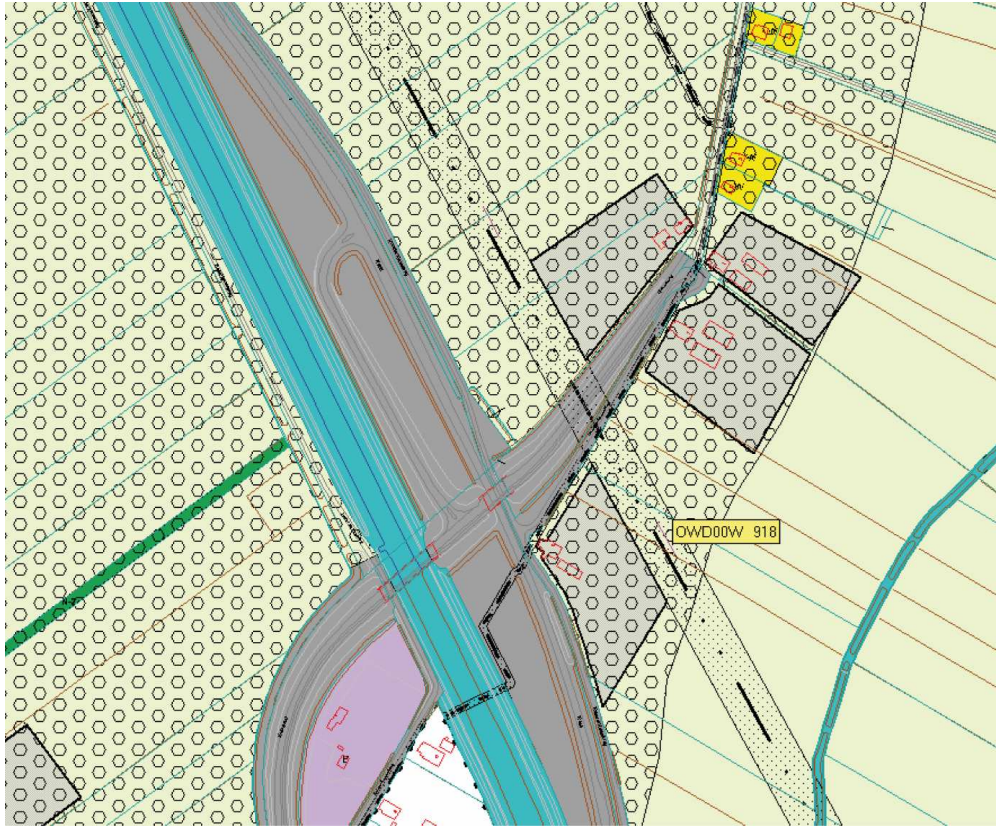
De ongevallen op deze kruising vinden, in tegenstelling tot de aansluiting Exloërweg, vooral plaats op diverse plaatsen in de directe invloedssfeer van de kruising en minder op de huidige kruising zelf. De ongevallen die plaatsvinden zijn vooral voorrangsongevallen. Daarnaast voldoet de bestaande gelijkvloerse kruising niet aan het eindbeeld van volledig ongelijkvloerse kruising. Derhalve wordt de kruising ongelijkvloers gemaakt. Momenteel ligt aan de westzijde een pookaansluiting. Aan de oostzijde wordt een nieuwe pookaansluiting toegevoegd, waardoor een zogenaamde dubbele pookoplossing ontstaat. De Kruisstraat wordt over de N366 geleid. De parallelweg aan de oostzijde van de N366 wordt aan de nieuwe situatie aangepast. Door deze oplossing ontstaat uitsluitend in- en uitvoegend verkeer op de N366. Het kruisend verkeer, dat momenteel veel ongevalrisico's geeft, vervalt bij de nieuwe oplossing. Ook in de invloedssfeer van de kruising verandert het nodige, waardoor de ongevallen in dat gebied naar verwachting ook fors zullen afnemen. Door de voorgestelde maatregelen kan het aantal ongevallen met 75% worden gereduceerd en het aantal ongevallen met letselschade kan tot een incident worden teruggebracht.



Figuur 3: Nieuwe aansluiting N366

2.3 Bestemmingsplan

Binnen het bestemmingsplan Landelijk gebied heeft de N366 de bestemming Verkeer. Het perceel waar de oprit voor de richting Veendam komt heeft de bestemming Agrarisch met dubbelbestemming Hoogspanningsverbinding. Om deze aanpassing mogelijk te maken is een bestemmingswijziging nodig. Deze ruimtelijke onderbouwing gekoppeld aan de omgevingsvergunning voorziet hierin.



Figuur 4: Uitsnede van het bestemmingsplan Landelijk gebied.

Hoofdstuk 3 **Beleid**

3.1 **Provinciaal Beleid**

Provinciaal Omgevingsplan

Het Provinciaal Omgevingsplan (POP) vormt het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. Dit plan is strategisch van aard en gaat over de kwaliteit, de inrichting en het beheer van de leefomgeving. Het POP geldt voor een periode van vier jaar: 2009-2013. Een belangrijk uitgangspunt bij het beleidsonderdeel verkeersveiligheid van de provincie Groningen is het terugdringen van de concentraties van verkeersongevallen op kruispunten en wegvlakken.

Aan ander belangrijk beleidsonderdeel is Inadschap. In het Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013 staat dat ingrepen aan bestaande wegen worden gebaseerd op integrale routeontwerpen. Deze ontwerpen worden zowel vanuit het perspectief van de weg als vanuit het omliggende gebied opgesteld. We onderzoeken de mogelijkheden om de continuïteit van onderliggende landschappelijke structuurlijnen te versterken en de visuele barrièrewerking van wegen te verminderen

Omgevingsverordening Provincie Groningen

De Omgevingsverordening Provincie Groningen 2009 bevat regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen en is nauw verbonden met het Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013 (POP). In de Omgevingsverordening zijn hoofdstukken opgenomen over milieu, water en ruimtelijke ordening. Met het voorliggende plan is rekening gehouden met de regels zoals die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening.

Eindbeeld N366, N391 en rondweg Emmen (provincie Groningen en Drenthe)

De nota "Eindbeeld N366, N391 en rondweg Emmen" is een plan met een eenduidige vorm van de gehele route N366/N391/rondweg Emmen die past bij de functie als stroomweg. Dat betekent een kwalitatief hoogwaardige verbinding die via Emmen en de N34 goed aansluit op de A37. Daarnaast dient de route een vlotte verbinding te vormen met de overige rijkswegennet en de Duitse Emslandlinie (A31). In dit rapport zijn tal van maatregelen gesteld, waaronder het ongelijkvloers maken van de kruising Kruisstraat - N366.

3.2 **Gemeentelijk beleid**

Structuurplan 1998

Het Structuurplan 1998 beschrijft de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen tot het jaar 2010 en een doorkijkje naar latere jaren. Het structuurplan voorziet een sterke groei van de verkeersintensiteit op de N366, en het toenemende aantal ongevallen. Het ongelijkvloers maken van diverse kruisingen op de N366 is een van de thema's om de verkeersveiligheid en de toenemende verkeersdruk te kunnen opvangen.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

4.1 Geluid

In augustus 2010 en juli 2011 zijn een akoestisch onderzoeken uitgevoerd naar de effecten van de reconstructie van de aanpassing van de N366 ter hoogte van de Kruisstraat. Deze onderzoeken zijn bij de ruimtelijke onderbouwing toegevoegd. De Kruisstraat wordt over een beperkte lengte gereconstrueerd. Aangezien zich ter hoogte van die te reconstrueren weggedelen geen woningen bevinden, is er voor die wegen geen sprake van reconstructie. Aangezien er geen sprake is van verkeersgroei op deze aansluitende weggedeelten, blijft de geluidsbelasting ten gevolge van deze wegen gelijk.

Ter hoogte van de nieuwe oostelijke op- en afrit naar de Kruisstraat ligt de dichtstbijzijnde woning aan de Noorderkanaalweg op 240 meter ten oosten van de hoofdrijbaan. De bestaande op- en afrit ligt op 300 meter afstand terwijl de nieuwe op- en afrit op 170 meter afstand komt te liggen. Ten gevolge van het dichterbij brengen van de verkeerstroombaan op de nieuwe op- en afrit is de toename van de geluidsbelasting op de beschouwde woning berekend. Door de autonome verkeersgroei en de extra toename van de hoeveelheid verkeer tussen de op- en afritten van de N366 ten gevolge van de reconstructie, neemt de geluidsbelasting op de woning toe. De toename is niet zodanig dat er sprake is van reconstructie in de zin van de Wet geluidshinder. De voorgenomen wijzigingen brengen geen reconstructie in de zin van de Wet geluidshinder met zich mee en hebben dus geen consequenties voor de wegaanlegger.

4.2 Bodemgesteldheid

De aanpassing van de kruising heeft geen gevolgen voor de bodemgesteldheid. Bij eventuele grondafvoer is mogelijk een omgevingsvergunning nodig.

4.3 Waterhuishouding

Bij de totstandkoming van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met de belangen van het water. Concreet betekent dit dat een watertoets bij het waterschap Hunze en Aa's is ingediend en dat hierover overleg heeft plaatsvonden met het betrokken waterschap.

4.4 Externe veiligheid

In de directe nabijheid van de beoogde locatie zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig die invloed hebben op dit plan. 50 meter ten noorden van de beoogde oprit loopt een hogedruk gasbuisleiding van de Gasunie.



Figuur 5: De ligging van de gasbuisleiding nabij het plangebied

Aangezien de beoogde op-/afrit aansluit op N975 (Musselkanaal-Onstwedde) moet er op basis van het Provinciaal Basisnet (20-04-2010) een 30-meterzone aan weerszijden van de op-/afrit (vanaf de rand van de weg) worden gehanteerd, waarbinnen geen nieuwe objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen geprojecteerd mogen worden.

Het bestemmingsplan Landelijk gebied maakt de vestiging van objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen binnen 30 meter vanaf de rand van de nieuwe op-/afrit van de N366 en de N975 niet mogelijk.

Binnen het invloedsgebied van 200 meter vanaf de rand van de N366 bevinden zich enkele (beperkt) kwetsbare objecten. Het bestemmingsplan Landelijk gebied maakt de vestiging van (beperkt) kwetsbare objecten binnen 200 meter vanaf de rand van de N366, ter hoogte van dit project niet mogelijk. Het voorliggende plan heeft geen invloed op de toe- en afname van het aantal personen binnen het invloedsgebied.

Gelet op het zeer beperkte aantal personen binnen het invloedsgebied zal er niet of nauwelijks sprake zijn van een groepsrisico.

De Regionale brandweer heeft aangegeven geen advies uit te brengen met betrekking tot de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid omdat er niet of nauwelijks sprake is van een groepsrisico.

4.5 Ecologie

In augustus is op basis van een veldbezoek en ecologisch inzicht een beschouwing opgesteld over de aanwezigheid van beschermde planten- en diersoorten. Daarmee worden de soorten bedoeld die worden beschermd door de Flora- en faunawet.

Bij de uitvoering van de plannen voor de nieuwe aansluiting op de N366 zal rekening gehouden moeten worden met de aanwezigheid van broedvogels. Een ontheffing hoeft voor broedvogels niet worden aangevraagd. Vogels met een jaarrond beschermde nestplaats zijn niet aanwezig. De overige in het plangebied gevonden en te verwachten soorten zijn licht beschermd. Voor deze soorten geldt een vrijstelling. Een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet hoeft voor deze soorten niet worden aangevraagd. De algemene zorgplicht is dan wel van kracht.

4.6 Luchtkwaliteit

Aangezien er geen sprake is van verkeersgroei op deze aansluitende weggedeelten, blijft de luchtkwaliteit ten gevolge van deze wegen gelijk.

4.7 Archeologische waarden

Libau heeft een archeologisch bureauonderzoek opgesteld. Dit archeologisch onderzoek is als bijlage toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing. Uit dit onderzoek is gebleken dat in de (wijde) omgeving van het plangebied reeds archeologische vondsten zijn gedaan. De aanwezigheid van een podzolbodem en de hoge ligging duidt op bewoningsmogelijkheden uit onder andere de prehistorie. Doordat het prehistorisch maaiveld gelijk is aan het huidige maaiveld liggen mogelijke archeologische resten dicht aan het oppervlak. De aanpassing van de kruising verstoort daardoor de mogelijk aanwezige archeologische resten.

Geadviseerd wordt om ten oosten van de N366 een booronderzoek uit te laten voeren. De gronden ten westen van de N366 zijn een belangrijk deel verstoord door de aanleg van het kanaal en de N366.

4.8 Landschap

De kruising met de Kruisstraat ligt in een heidontginningslandschap op de rand van het beekdal van de Mussel Aa. De Kruisstraat kruist met een viaduct de N366 en heeft aan weerszijden een bomerij. Deze beplanting accentueert samen met het viaduct de onderliggende haakse structuur (de rand van het beekdal van de Mussel Aa), terwijl de N366 bij de nieuwe op- en afritten zoveel mogelijk gevrijwaard moet worden van beplanting om het zicht op het beekdal beleefbaar te maken

Hoofdstuk 5 Overwegingen

De wijziging maakt de reconstructie van de op- en afritten van de N366 ten hoogte van de Kruisstraat mogelijk. Deze wijziging vormt in ruimtelijke opzicht geen belemmeringen. Vanuit milieu (hoofdstuk 4) zijn er geen belemmeringen gebleken voor de realisatie van het project.

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor het ongelijkvloers maken van de aansluiting worden gedekt door de provincie Groningen, de Agenda voor de Veenkoloniën en de gemeente Stadskanaal, dus niet alleen door de provincie Groningen.

Hoofdstuk 7 Juridische aspecten

7.1 Inspraak en overleg

Op 30 maart 2010 heeft in het gemeentehuis in Stadskanaal een informatieavond voor belanghebbenden plaatsgevonden. Tijdens deze avond zijn de plannen door de provincie gepresenteerd.

In het kader van het artikel 3.1.1. Bro overleg is de omgevingsvergunning “Landelijk gebied – N 366 reconstructie oprit Kruisstraat” naar de overlegpartners verzonden. Van de provincie Groningen en van TenneT hebben wij een reactie terug ontvangen

1. Provincie Groningen

De provincie Groningen geeft aan dat bij de ruimtelijke onderbouwing geen verbeelding is toegevoegd. De provincie verzoekt alsnog een verbeelding toe te voegen
Antwoord: Bij het ontwerp wordt de verbeelding toegevoegd.

Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt onvoldoende welke activiteiten mogelijk worden gemaakt. Ook is onduidelijk welke activiteiten wel en welke niet binnen het geldende bestemmingsplan passen

Antwoord: In hoofdstuk 3 is nader ingegaan op de toekomstige situatie. Ook is in dit hoofdstuk de aanvraag getoetst aan het geldende bestemmingsplan.

Verzocht wordt om aan te geven voorafgaande aan de uitvoering de bodemgesteldheid te onderzoeken dan wel vast te stellen. Aangegeven moet worden op welke wijze wordt omgegaan met de verplichte onderdelen uit de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit, die van toepassing zijn bij grondverplaatsing of –verwijdering.

Antwoord: Aan het verzoek wordt voldaan.

In de paragraaf Externe veiligheid is de weg beschreven als risico-ontvanger en niet als risicobron voor het vervoeren van gevaarlijke stoffen. Geadviseerd wordt om de paragraaf aan te passen

Antwoord: De paragraaf is aangepast, conform het advies van het steunpunt externe veiligheid.

2. TenneT

TenneT geeft in haar overlegreactie aan dat zij geen bezwaar hebben tegen de aanleg van oprijstroken ten behoeve van de N366 in de belaste strook tussen de aanwezig hoogspanningsmasten, mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan.

Antwoord: de provincie Groningen heeft aangegeven dat zij gaan voldoen aan de gestelde voorwaarden.