

Ruimtelijke onderbouwing

Landelijk gebied, Horsten 41

Opdrachtgever:
Rapportnummer:
Datum vrijgave:
Opsteller:

RB 30.328

Februari 2024

Inhoudsopgave

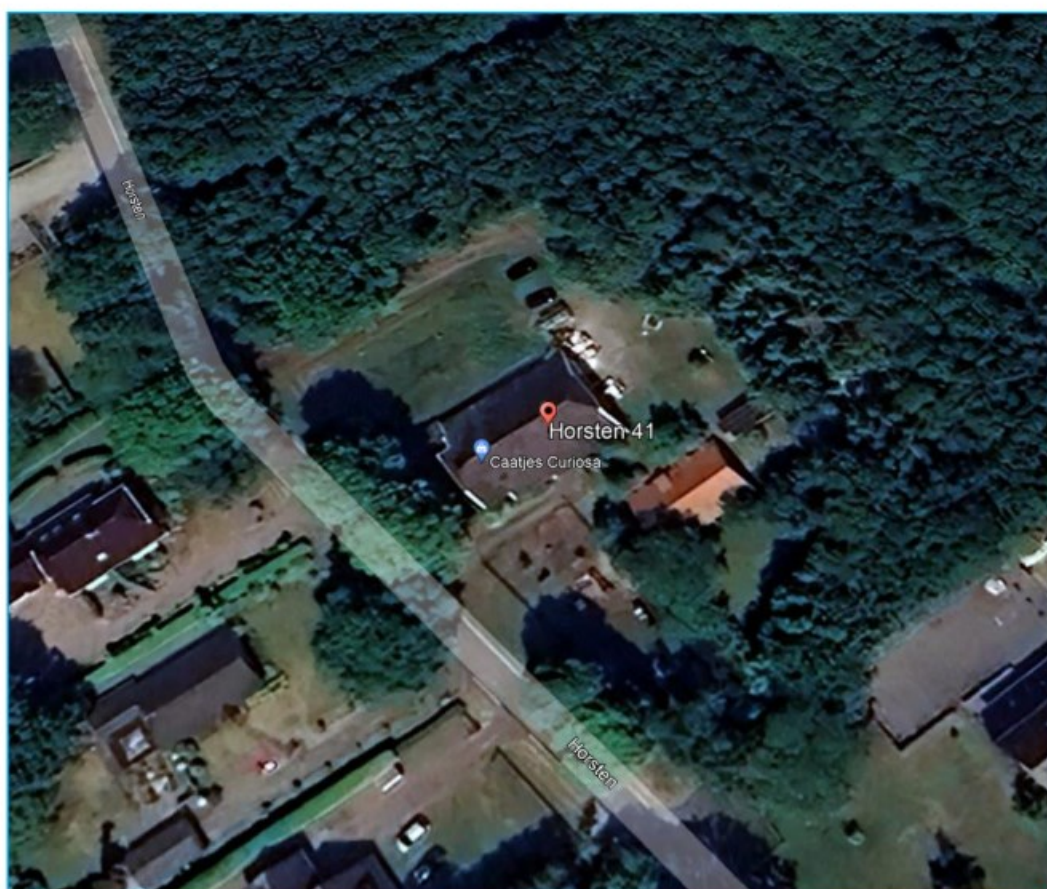
.....	1
1 HOOFDSTUK 1 INLEIDEND HOOFDSTUK	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Planologisch kader.....	4
1.3 Doel.....	5
1.4 Verantwoording.....	6
1.5 Leeswijzer	6
2 PROJECTBESCHRIJVING	7
2.1 Het plangebied	7
2.2 Bestaande situatie	9
2.3 Gewenste situatie	11
3 HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER.....	14
3.1 Rijksbeleid.....	14
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	14
3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking.....	15
3.2 Provinciaal beleid.....	15
3.2.1 Provinciale Omgevingsverordening (POV)	16
3.2.2 Kaartenviewer Omgevingsverordening Groningen	17
3.2.3 Strategische Visie Vrijetijdseconomie provincie Groningen 2021-2030 ...	19
3.3 Gemeentelijk beleid.....	20
3.3.1 Strategische visie vrijetijdseconomie Oost-Groningen 2030.....	20
4 HOOFDSTUK 4 OMGEVINGSFACTOREN	22
4.1 Archeologie	22
4.2 Bodem	22
4.3 Cultuurhistorie	23
4.4 Ecologie.....	24
4.4.1 Gebiedsbescherming.....	24
4.4.2 Soortenbescherming	25
4.5 Externe veiligheid.....	26
4.6 Geluid	29
4.7 Milieuhinder	30
4.8 Luchtkwaliteit	33
4.9 Verkeer en vervoer en parkeren	33
4.10 Watertoets	34
4.11 M.E.R.-beoordeling.....	34
5 HOOFDSTUK 5 ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID.....	36
5.1 Economische uitvoerbaarheid	36
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36

1 Hoofdstuk 1 Inleidend hoofdstuk

1.1 Aanleiding

Voor het perceel Horsten 41 te Musselkanaal is een omgevingsvergunning aangevraagd. De aanvraag, zoals die is geregistreerd onder nummer Z-22-099069/D/22/242045), behelst het aanpassen van de gebruiksfunctie van een bestaand gebouw (vrijstaande schuur bij een woning) naar de functie van recreatiewoning op de locatie Horsten 41 te Musselkanaal.

Op onderstaande luchtfoto is het perceel Horsten 41 te Musselkanaal weergegeven, gevolgd door een weergave op 'streetview' waarbij ook de te herbestemmen schuur is weergegeven.





De gemeente heeft aangegeven in principe medewerking te willen verlenen aan het beoogde initiatief met toepassing van een omgevingsvergunning. Een dergelijke omgevingsvergunning wijzigt de bestemming niet, maar maakt voorliggend project na besluitvorming mogelijk. Ter onderbouwing van een zogenaamde 'goede ruimtelijke ordening' is voorliggende ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

1.2

Planologisch kader

Het plangebied is gelegen in het geldende bestemmingsplan 'Landelijk Gebied', zoals vastgesteld op 23 maart 2009. Daarin heeft het perceel de enkelbestemming 'Wonen' met een lettertekenaanduiding 'w W'. Het perceel heeft verder in zijn geheel een dubbelbestemming 'Archeologisch waardevol gebied II' en voor een gering deel (langs de straat) een dubbelbestemming 'Leiding – Gas'.



Figuur 1.1.: Een weergave van de verbeelding van het bestemmingsplan.

De op de plankaart voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- woningen, al dan niet in combinatie met daaraan ondergeschikte beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten aan huis;
- woningen in combinatie met een daaraan ondergeschikte bed and breakfastaccommodatie;
- agrarische nevenactiviteiten, voorzover ter plaatse aangegeven als "agrarische nevenactiviteiten";
- d. recreatiewoningen op een bouwperceel bij een woning, voorzover op een bouwperceel de aanduiding "trekkershutten" is opgenomen;**
- aan- en uitbouwen en bijgebouwen;
- het behoud en herstel van cultuurhistorische waarden;
-

Op het perceel is geen aanduiding 'trekkershut' gelegen, zodat er geen recreatiewoning bij recht is toegestaan en is daarmee in strijd met het geldende bestemmingsplan. Binnen het bestemmingsplan zelf zijn ook geen andere binnenplanse mogelijkheden opgenomen die medewerking toestaan. Met toepassing van een omgevingsvergunning (artikel 2.1. lid 1 onder c. Wabo) kan medewerking worden verleend aan de plannen.

1.3

Doel

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan aan de aanvraag medewerking worden verleend door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo, waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan (een zogenaamd 'projectafwijkingsbesluit').

Artikel 2.12 lid 1 Wabo: "Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en onder

a, sub 3: indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan (...) in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;”

Voor de omgevingsvergunning geldt in dit geval de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 Wabo). Naast een voorbereiding van het besluit met toepassing van afdeling 3:4 Algemene wet bestuursrecht, zal gemotiveerd moeten worden dat vanuit een goede ruimtelijke ordening medewerking kan worden verleend. Voor de ruimtelijke afweging hiervan is voorliggende ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

1.4 Verantwoording

Bij het opstellen van voorliggend ruimtelijke onderbouwing is gebruik gemaakt van diverse (beleids)documenten en websites. Sommige (beleids)documenten en beeldbeschrijvende documenten zijn in voorkomende gevallen integraal overgenomen om de inhoud zoveel mogelijk te waarborgen. Daar waar bronnen zijn gebruikt is dat in de tekst weergegeven.

1.5 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een weergave gegeven van de historie en ligging van het plangebied. In hoofdstuk 3 komen de relevante beleidsstukken voorbij die van toepassing zijn op het plan en uitgewerkt van provinciaal niveau tot gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 geeft de invloed weer van het plan tot de verschillende omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 staat de economische uitvoerbaarheid centraal.

2 Projectbeschrijving

2.1 Het plangebied

Het plangebied aan de Horsten 41 ligt in de kern Musselkanaal, in de gemeente Stadskanaal. Hieronder een weergave van de ligging van de kern Musselkanaal vanuit een hoger gebiedsperspectief.



Figuur 2.1: Nederland, de provincie Groningen, de gemeente Stadskanaal en de ligging van Musselkanaal in één oogopslag

Musselkanaal

Musselkanaal (Gronings: Muzzelknoal) is een lintdorp in de Nederlandse provincie Groningen. In 2021 telde het dorp 7.130 inwoners.

Het dorp ligt in het verlengde van Stadskanaal in de gelijknamige gemeente en aan het Musselkanaal. Het dorp grenst aan de Semslinie en daarmee aan de provincie Drenthe.

Musselkanaal begint globaal bij het vierde verlaat en eindigt op de gemeentegrens tussen de gemeente Stadskanaal en Vlagtwedde, iets voorbij de plek waar het Mussel-Aa-kanaal en het Musselkanaal samenkomen. Ten noorden van Musselkanaal ligt het gehucht Horsten, voor de ontwikkeling van het dorp Musselkanaal werd het tegenwoordige dorpsgebied met deze naam aangeduid. Het openluchtwembad van Musselkanaal draagt ook deze naam.

Drie "monden", zijkanalen vanuit de Drentse Veenkoloniën komen in Musselkanaal in het gelijknamige kanaal: De Eerste Exloërmond, de Tweede Exloërmond en de Valthermond. Op de plek waar het Valthermond in het Musselkanaal komt ligt de IJzeren klap over het kanaal. In 1853 werd bij de aanleg van het Stadskanaal/Musselkanaal dit punt bereikt. Ten zuidoosten van de IJzeren klap wordt de Mussel-Aa gepasseerd. Hier was het veendek dunner en werd het al voor de verveningen agrarisch benut. Het werd bijvoorbeeld gebruikt als hooiland, wat we terugzien in een naam als de Musselhooistukken. Ten zuiden van Musselkanaal is de loop van deze beek vrijwel verdwenen, ten noorden ervan is het geïntegreerd in de waterlopen van een wandelpark. In de zogenaamde Parkwijk in het zuiden van Musselkanaal is een hertenkamp in het daar aanwezige park. Ook in die wijk zijn de sportvelden van de voetbalvereniging Musselkanaal en het verzorgingshuis A-Horst.

Gedurende een lange periode heeft er een koekjesfabriek van Branbergen gestaan. Hier werden koekjes gemaakt met de beeltenis van Bruintje Beer, een stripheld. Om deze reden is in het centrum van Musselkanaal een standbeeld van Bruintje Beer geplaatst.

Op onderstaande topografische kaart is het perceel Horsten 41 weergegeven binnen de kern Musselkanaal zelf. Het perceel is daarbij weergegeven ter plaatse van de rode ster. Het perceel bevindt zich aan de oostelijke zijde van het dorp en wordt aan de achterzijde begrensd door het Horstenerbos.

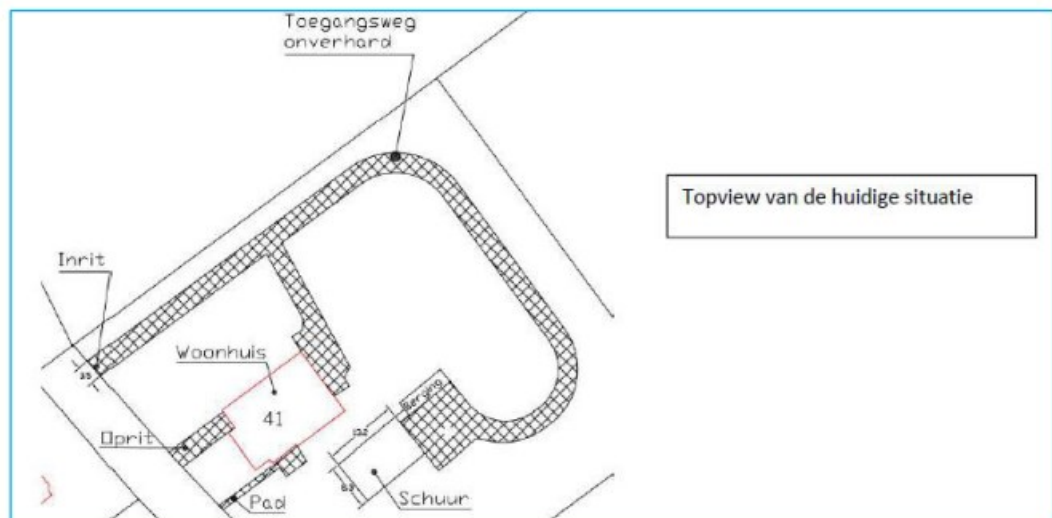


Figuur 2.2: Weergave van het plangebied (rode ster) ten opzichte van de kern Musselkanaal

2.2

Bestaande situatie

Het woonhuis op de Horsten 41 is net buiten de bebouwde kom van Musselkanaal gesitueerd. Het woonhuis en de schuur kunnen lopend via het aangegeven pad bereikt worden. Met de auto kan de achterkant van het woonhuis bereikt worden via de op kaart aangegeven inrit. Tevens is er nog een oprit aanwezig aan de linker voorkant van het woonhuis. Via de onverharde toegangsweg, in het verlengde van de inrit, kan de schuur bereikt worden. Links van het perceel, kijkend van de weg naar het huis, bevindt zich het Horstener bos, rechts van het perceel bevindt zich 1 woning. Tegenover het perceel liggen eveneens een aantal woningen gescheiden door de doorgangsweg Horsten. Het zicht van deze woningen op de beoogde recreatiewoning wordt nagenoeg ontnomen door een aanwezige beschoeiing. Onderstaand is de bestaande erfsituatie op tekening weergegeven.



2.3

Gewenste situatie

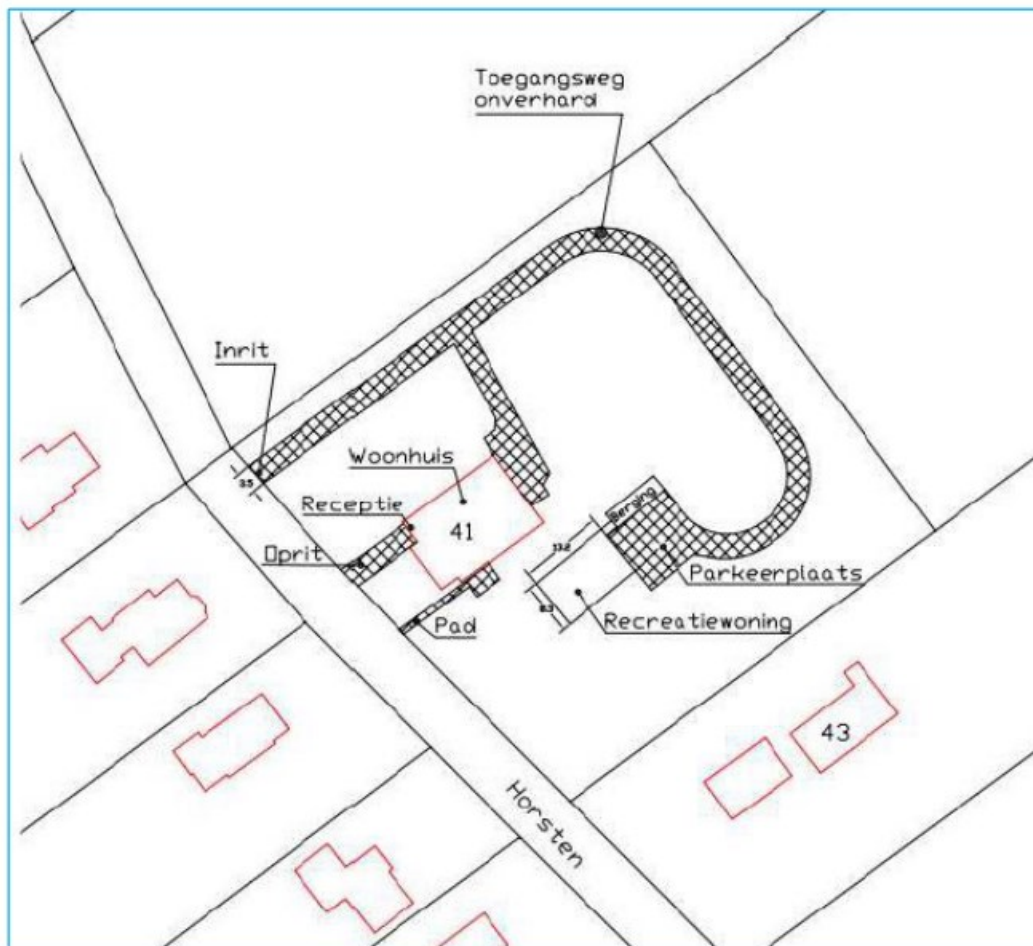
In onderstaand topview van Google Maps is het project aangegeven. Er is een bestaand gebouw met als bestaande gebruiksfunctie het gebruik als schuur. De nieuwe gebruiksfunctie recreatiewoning zal hetzelfde ruimtebeslag innemen. De footprint van de schuur bedraagt 110 m², de inhoud bedraagt 300 m³.



Het plan voorziet in de realisatie van een recreatiewoning in wat nu nog de gebruiksfunctie schuur heeft. De bestaande schuur zal omgebouwd worden tot recreatiewoning. Schuurruimte die aanvankelijk in de schuur aanwezig was zal in het bestaande woonhuis gaan plaatsvinden in de voormalige 'deel'.

De footprint van het gebouw wordt niet veranderd. De layout van de omgeving zal gelijk blijven met de huidige situatie. De grootste aanpassingen worden derhalve alleen aan het gebouw zelf gedaan. De recreatiewoning zal 3 slaapvertrekken krijgen (per slaapvertrek 2 personen), een wc, een douche, een open keuken in combinatie met een leefvertrek en een eigen meterkast. Alle ruimtes worden gelijkvloers. Er komt geen verdiepingsvloer. De bestaande inrit zal gebruikt gaan worden als toegangsweg naar de recreatiewoning. Via de onverharde weg kan de parkeerplaats bereikt worden. Er zullen 2 parkeerplaatsen gecreëerd worden zoals aangegeven in onderstaand beoogde situatie. Om gasten te ontvangen alvorens ze ingeboekt zijn zal er een receptie gecreëerd worden in het woonhuis ter hoogte van de oprit waar gasten de auto tijdelijk kunnen parkeren. De intentie is om de recreatiewoning rolstoel toegankelijk te maken.

Op onderstaande tekening is de gewenste inrichting van het perceel weergegeven qua functies.



Hierna volgen nog enkele foto's van hoe de recreatiewoning er van binnen reeds uit ziet.





De initiatiefnemers verwachten dat ze circa 6 maanden per jaar (periode voorjaar en zomer) kans hebben op potentiële klanten. In de beginfase gaat initiatiefnemer er van uit dat 1 week per maand er klandizie zal zijn. In totaal dan in de beginfase 6 weken met 3 personen gemiddeld. Momenteel bedraagt de toeristenbelasting € 1,74 per persoon per nacht. Totale opbrengst aan toeristenbelasting bedraagt dan $6 \times 7 \times 3 \times €1,74 = € 219,24$.

De verwachte omzet bij de aangenomen aantallen zal naar schatting 6 weken maal het tarief € 700,- = € 4200,- bedragen.

3 Hoofdstuk 3 Beleidskader

Binnen het ruimtelijk werkveld is door de verschillende overheidslagen veel beleid opgesteld. Middels dit beleid is getracht richting te geven aan de inrichting en het beheer van de openbare ruimte.

Getoetst wordt of het plan past binnen het vigerende planologisch kader en binnen het ruimtelijk beleid van de verschillende overheidslagen. In dit hoofdstuk staat een overzicht van het van toepassing zijnde beleid in relatie tot de gewenste ontwikkelingen van de initiatiefnemer.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Nationale Omgevingsvisie (NOVI)*

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Conclusie

Voor het plangebied zijn in de Novi geen onderwerpen opgenomen die aangemerkt worden als nationaal belang waarmee rekening gehouden dient te worden zodat het ruimtelijk Rijksbeleid als zodanig niet van invloed is op voorliggend ruimtelijk plan.

3.1.2

Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, en is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd (nationaal belang 13). De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De Minister van Infrastructuur en Milieu heeft een handreiking beschikbaar gesteld als hulpmiddel bij de toepassing van de ladder.

In het gewijzigde Bro, van kracht sinds 1 juli 2017, is artikel 3.1.6, lid 2 gewijzigd in:
"De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied".

De ladder voor duurzame verstedelijking is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen.

De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Relatie tot het plan

In voorliggend plan is sprake van een juridisch-planologisch herbestemming van een schuur ten behoeve van een recreatiewoning, waarbij binnen de contouren van bestaande bouwwerk één recreatiewoning wordt gerealiseerd. Het project voorziet niet in een nieuw planologisch ruimtebeslag.

Als enkel sprake is van een planologische functiewijziging dan is in beginsel geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling (ABRvS 20 april 2016; ECLI:NL:RVS:2016:1075). Alles overziend voorziet voorliggend plan niet in een stedelijke ontwikkeling, waarbij de ladder voor duurzame verstedelijking moet worden toegepast. Een verdergaande laddertoets is derhalve daarom niet noodzakelijk.

3.2

Provinciaal beleid

De Omgevingsvisie provincie Groningen vormt de basis voor de meeste plannen die de provincie Groningen de komende jaren wil maken. Hierin staat het provinciale omgevingsbeleid rondom milieu, verkeer en vervoer, water en ruimtelijke ordening. Er zijn zes grote opgaven waar de provincie de komende jaren in het bijzonder aan gaat werken, dat zijn de thema's: Leefbaarheid, Circulaire Economie, Gaswinning, Waddengebied, Energietransitie en Erfgoed en als laatste ruimtelijke kwaliteit en landschap.

Voorliggend planvoornemen gaat over recreatie en toerisme. Daarover staat het volgende verwoord in de omgevingsvisie.

Recreatie en toerisme

Een sterke toeristisch-recreatieve sector draagt bij aan de werkgelegenheid en het voorzieningenniveau in Stad en Ommeland. Bovendien dragen dergelijke voorzieningen bij aan de verbetering van het vestigingsklimaat: bedrijven en werknemers zullen zich eerder vestigen in een aantrekkelijke regio.

Recreatieve en toeristische ontwikkelingen vereisen een zorgvuldig ontwerp en inpassing in het landschap. Verstening en verdichting van het open landschap moet hierbij worden voorkomen. Daarom biedt de provincie ruimte aan de uitbreiding van:

- Kampeerterreinen;
- Recreatiewoningen.

Daarnaast investeert de provincie in goede routestructuren en in de kwaliteit van:

- Recreatieve routenetwerken;
- Wandel- en fietspaden en bijbehorende voorzieningen;
- Het basistoervaartnet;
- Dagrecreatieve terreinen.

Voorliggend plan versus thema recreatie en toerisme

Voorliggend plan voorziet in het wijzigen van de gebruiksfunctie van de schuur van de woning dat gaat worden gebruikt als recreatiewoning.

Het plan is in overeenstemming met de uitgangspunten van het provinciaal beleid ten aanzien van recreatie en toerisme, het vormt een welkome aanvulling van het aanbod. De grote schuur krijgt op deze wijze een welkome nieuwe functie en inkomsten van de nieuwe functies kunnen mede worden gebruikt voor het beter in stand kunnen houden van de onderhoudstoestand van de bebouwing en het erf.

3.2.1 Provinciale Omgevingsverordening (POV)

Tegelijkertijd met het POP heeft de provincie Groningen de Provinciale Omgevingsverordening vastgesteld. In deze verordening zijn regels vastgelegd om het beleid van de provincie te waarborgen. De Omgevingsvisie bevat de doelstellingen voor het provinciale beleid op deze gebieden. Met de Omgevingsverordening laat de provincie Groningen haar omgevingsbeleid zien voor ruimtelijke ordening, water, infrastructuur, milieu en ontgrondingen en doorwerken in plannen van gemeenten en waterschappen. De hoofdstukken Vaarwegen en Wegen en Ontgrondingen zijn nieuw in de Omgevingsverordening en vervangen het Kanalen- en wegenreglement en de Ontgrondingenverordening. Hiermee bevat de Omgevingsverordening alle verordeningen voor de fysieke leefomgeving. Voor deze ruimtelijke onderbouwing is de geconsolideerde versie van november 2022 toegepast. Voor dit plan zijn de volgende artikelen van belang.

Artikel 2.13.1 Nieuwvestiging of uitbreiding van niet-functioneel aan het buitengebied gebonden functies

1. Een bestemmingsplan c.q. een ruimtelijke ontwikkeling dat betrekking heeft op het buitengebied bevat geen bestemmingen die voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling¹.
2. Het eerste lid is niet van toepassing:
 - a. Op een stedelijke ontwikkeling die aansluit op het bestaand stedelijk gebied, op voorwaarde dat in de plantoelichting is aangetoond dat voor deze ontwikkeling binnen het bestaand stedelijk gebied geen ruimte beschikbaar is of na intensivering, revitalisering en herstructurering kan worden verkregen;

Over recreatieve voorzieningen kan worden gesteld dat dat primair functies zijn die in het landelijk gebied thuishoren omdat deze 'ruimte' nodig zijn die in het bestaand stedelijk gebied niet aanwezig is.

Artikel 2.33 Permanente bewoning van recreatieverblijven

Een plan dat betrekking heeft op het buitengebied voorziet niet in de mogelijkheid van permanente bewoning van recreatiewoningen, recreatiechalets en stacaravans.

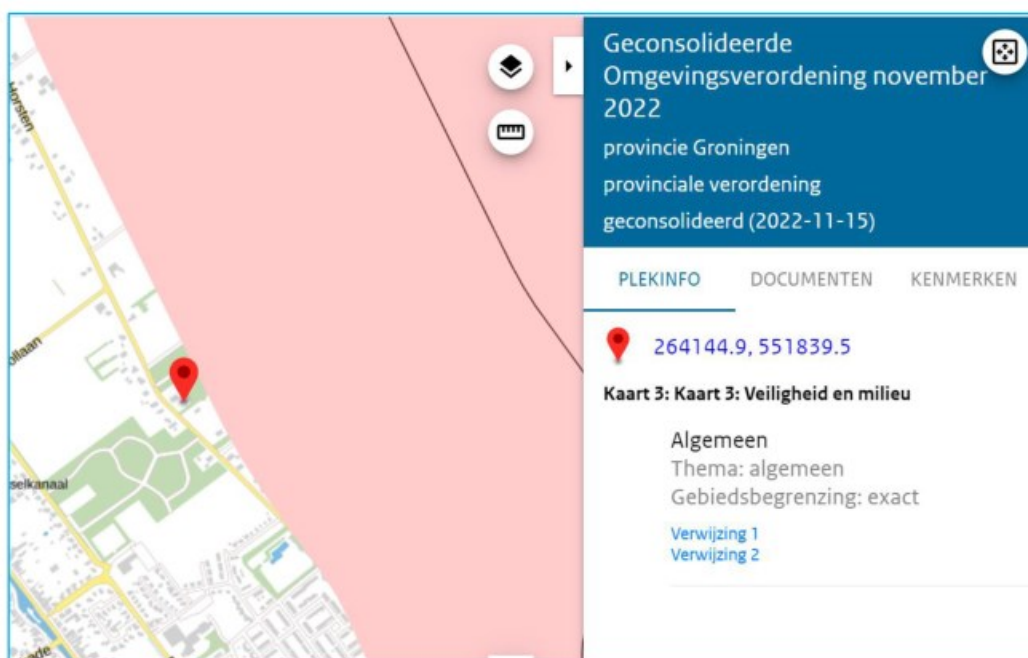
Er wordt voorzien in de realisatie van één recreatiewoningen voor het recreatief gebruik en niet voor permanente bewoning. Het plan voorziet niet in de realisatie van extra chalets en stacaravans. Er wordt voldaan aan genoemd artikel.

3.2.2

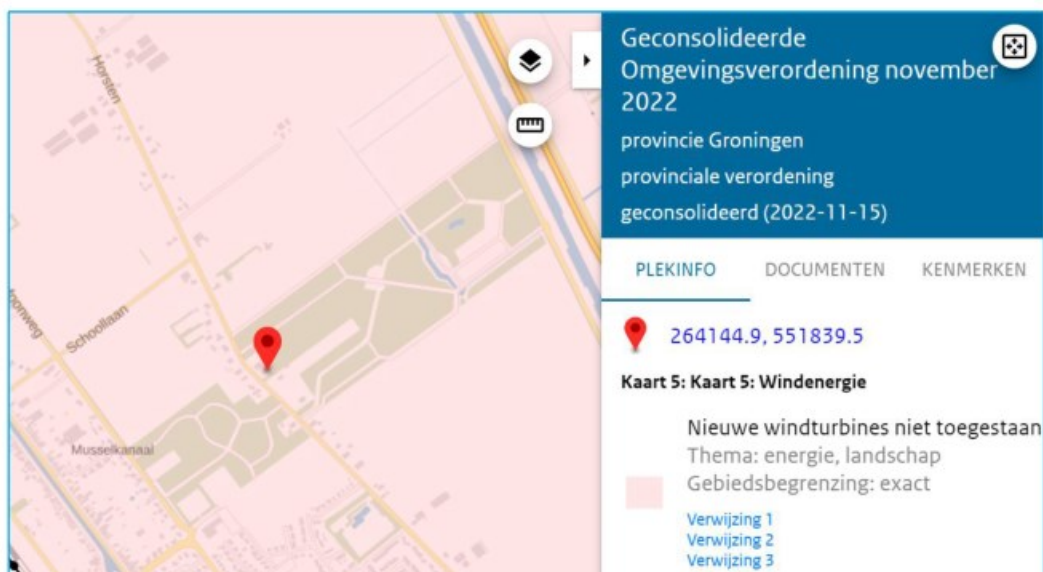
Kaartenviewer Omgevingsverordening Groningen

Verder is er nog beoordeeld of er kaartlagen van belang zijn vanuit de omgevingsverordening die van belang kunnen zijn voor de gewenste planvorming.

De voor verblijfsrecreatie in te zetten schuur bevindt zich net buiten het provinciale invloedsgebied 2 voor wegen waarover het transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt en is daarmee niet van invloed. Dat is zichtbaar op kaart 3 'Veiligheid en Milieu' zoals hierna weergegeven.



Kaart 5 (zie onderstaande kaart) geeft aan dat het plangebied zich bevindt in een gebied waar geen nieuwe windturbines zijn toegestaan. Daar wordt ook niet in voorzien in voorliggend plan.



Kaart 6 (zie onderstaande kaart) laat zien dat de ontwikkeling zich net bevindt buiten het zogeheten 'bos- en natuurgebied buiten het NNN', de schuur is daarbij aangegeven ter plaatse van de zwarte stip. Deze kaartlaag is zodoende niet van invloed.



Verder zijn er geen relevante kaartlagen voor het plangebied.

3.2.3

Strategische Visie Vrijtijdseconomie provincie Groningen 2021-2030

Hoewel er niets boven Groningen gaat, is de toeristisch-recreatieve potentie van de provincie onderbenut. In 2018 bezocht maar 2 % van de binnenlandse toeristen en 1 % van de buitenlandse toeristen de provincie. Het lijkt er echter op dat er in het hoogseizoen van 2020 een kentering is geweest: tijdens de Covid-19 pandemie hebben, mede door de ruimte in de provincie, veel meer Nederlandse toeristen de Groningse Ommelanden bezocht.

De provincie wil zich, samen met de vrijetijdssector, culturele en landschappelijke organisaties, onderwijs- en kennisinstellingen, marketingorganisaties, (nationale, regionale en lokale) overheden én de Groningers zelf, inspannen om de toeristisch-recreatieve potentie van de provincie duurzaam te gaan verzilveren. Gedeputeerde Staten hebben december 2020 de strategische visie vastgesteld.

1. Sterkere koppeling van toeristisch-recreatief aanbod aan het Gronings DNA

De provincie zet erop in om het Gronings DNA, haar eigenheid, onlosmakelijk onderdeel te laten zijn van het toeristisch aanbod van de provincie Groningen. Dit unieke aanbod moet ervoor zorgen dat er meer bezoekers (van buiten en van binnen de provincie) op ontdekkingstocht gaan in Groningen. Aandachtspunt hierbij is het ontwikkelen van toeristische bestemmingen, waarbij gebruik wordt gemaakt van het unieke landschap in de provincie, de routenetwerken, de eigen grondstoffen (zoals de Graanrepubliek en Voedsel van het Wad) en de rijke gebied specifieke eigenschappen en kenmerken als onderdeel van het Gronings DNA (zoals orgels, borgen, kerken en maren).

In dit plan wordt voorzien in het realiseren van een recreatiewoning in een voormalige grote schuur van een woning. Vanuit deze recreatiewoning kunnen tal van bezienswaardigheden in de omgeving worden bezocht.

2. Versterken ondernemerschap en vergroten van de sector

Er wordt verder ingezet op het verder versterken van het gastvrij, innovatief en duurzaam ondernemerschap, waarbij samenwerking wordt gestimuleerd en netwerken worden gerealiseerd met ondernemers. Meer samenwerking leidt immers tot meer samenhang en nieuwe ideeën. Hiervoor moet het organiserend vermogen van de sector worden versterkt.

Gasten die hier gaan overnachten kunnen de regio verder verkennen. Toeristen die zijn geïnteresseerd in de regio en/of een bezoek willen brengen aan het grootschalige veenkoloniale gebied als ook in de directe buurt namelijk het Horstenerbos, kunnen overnachten in deze authentieke accommodatie.

3. Groei werkgelegenheid in vrijetijdseconomie

Er wordt gestreefd naar een bestendige groei van het aantal banen in de vrijetijdsector waarbij vraag naar en aanbod van kwalitatief geschoold personeel beter op elkaar aansluiten. De provincie wil dat meer jongeren met een opleiding in de gastvrijheid, maar ook zij-instromers met de juiste ervaring en competenties, kansen krijgen voor een mooie loopbaan in de Groningse vrijetijdseconomie. Hierbij hoort ook het stimuleren van het starten van toeristisch-recreatieve bedrijven.

Als gevolg van dit plan zal er extra werkgelegenheid ontstaan in de recreatief - toeristische sector. Die extra werkgelegenheid ontstaat door het onderhoud en beheer van de recreatiewoning en aan het gehele erf.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Strategische visie vrijetijdseconomie Oost-Groningen 2030

De sector recreatie en toerisme is van groot belang voor de gemeenten in de regio Oost Groningen. Het levert werkgelegenheid, leefbaarheid, zorgt dat voorzieningen in stand kunnen worden gehouden en draagt bij tot een positief imago. In deze tijden staat de sector onder druk door de coronacrisis. De gemeenten Oldambt, Westerwolde, Veendam, Pekela en Stadskanaal willen nu hun krachten bundelen om in recreatie en toerisme het tij te keren. Dit doen ze in de overtuiging dat met de integratie van het aanbod, met oog voor de eigen identiteit, de potentie van de regio beter wordt benut. De regio wordt zo benaderd als een samenhangend geheel van de gebieden Westerwolde, Veenkoloniën en Oldambt. Zij bieden een variëteit aan landschappen en cultuurhistorie en een mooie mix van toeristische trekpleisters.

Oost-Groningen biedt recreanten een afwisselende omgeving met rust en ruimte in het buitengebied en dynamiek in de leefbare en vitale kernen. We koesteren de afwisseling op korte afstand van zowel kleinschalige als weidse landschappen, onze rijke cultuurhistorie en onze iconen als basis van onze identiteit. We bieden ondernemers de mogelijkheid 'duurzaam gebruik te maken' van dit uitzonderlijke gebied, te werken in een aantrekkelijk en actief ondernemersklimaat en aan te haken bij een sterk regionaal, provinciaal en (inter)nationaal toeristisch- en marketingnetwerk in Noordwest-Europa.

We zoeken daarin nadrukkelijk de verbinding en samenwerking met de andere regio's in de provincie en de rest van Nederland, maar vooral ook met onze burens in het Nedersaksische deel van Duitsland. Het perspectief voor Oost Groningen is versterking en groei van recreatie en toerisme. Oost Groningen is trots, wil zich verankeren in

netwerken en wil zich als onontdekte parel laten zien. Daartoe verwelkomen we mensen uit onze eigen regio en provincie en uit het binnen- en buitenland om de schoonheid en de ruimte die we te bieden hebben gedurende een korter of langer verblijf te ervaren.

Op de website van de recreatiewoning laat de aanvrager zien wat er zoal in de omgeving te doen is en wordt er verwezen naar tal van bezienswaardigheden, wandelroutes, fietsroutes etc zodat de recreant meerdere leuke activiteiten kan ontplooien in de buurt. De ondernemer is dus actief bezig om de regio te promoten, hetgeen gunstig is voor de gehele bedrijfstak.

4 Hoofdstuk 4 Omgevingsfactoren

Ruimtelijke plannen kunnen van invloed zijn op de omgeving. Anderzijds kan ook de zichtbare en soms niet zichtbare omgeving van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van de voorgenomen plannen. In dit hoofdstuk worden de omgevingsfactoren beschreven. Daarnaast wordt per omgevingsfactor beoordeeld wat de invloed op het plan kan zijn.

4.1 Archeologie

In de toelichting moet worden aangegeven hoe het cultureel erfgoed wordt beschermd in relatie tot de wettelijke bepalingen (Erfgoedwet 2016) en hoe met het oog op het noodzakelijk onderzoek met het aspect archeologie is omgegaan. Eventuele onderzoeksrapporten moeten als bijlage bij de toelichting worden gevoegd.

Het archeologiebeleid van de gemeente Stadskanaal is verwoord en vertaald naar het bestemmingsplan. In het ontwerp-bestemmingsplan Chw bestemmingsplan gemeente Stadskanaal is het zuidelijke deel van het plangebied voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Hier zijn echter geen ingrepen voorzien die tot een bodemverstoring leiden. Er is geen onderzoek naar archeologie nodig.



Zorgplicht

Ten behoeve van de uitvoering van het bouwplan is geen nader archeologisch onderzoek nodig. Indien bij toekomstige graafwerkzaamheden onverhoopt toch archeologische grondsporen worden aangetroffen en/of vondsten worden gedaan, dan dient hiervan direct melding te worden gemaakt conform de Erfgoedwet. Dat kan worden gedaan bij de gemeente Stadskanaal en/of bij de provinciaal archeoloog.

4.2 Bodem

Het doel van de bodemtoets bij ruimtelijke plannen is de bescherming van de bodem. Een bodemonderzoek moet worden uitgevoerd om te kunnen beoordelen of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak.

Bij ruimtelijke initiatieven moet rekening gehouden worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. Voor de beoordeling van de bodemkwaliteit vormen de Wet bodembescherming (Wbb) en het (bijbehorende) Besluit bodemkwaliteit het toetsingskader. Gestreefd wordt naar een duurzaam gebruik van de bodem. Bij een ruimtelijk plan moet de bodemkwaliteit van het betreffende gebied inzichtelijk worden gemaakt. Het uitgangspunt wat betreft de bodem in het plangebied is, dat de kwaliteit ervan zodanig moet zijn dat er geen risico's zijn voor de volksgezondheid bij het gebruik van het plangebied voor de voorgenomen functie.

Voor het gewijzigde gebruik van schuur naar recreatiewoning is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door onderzoeksbureau Sigma Bouw en Milieu. De rapportage van het onderzoek is als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Hierna volgen de resultaten van het uitgevoerde onderzoek.

Op basis van de resultaten van het verkennend bodemonderzoek blijkt dat de locatie niet vrij is van bodemverontreiniging. De bovengrond ter plaatse van de onderzoekslocatie bevat PAK verhoogd t.o.v. de achtergrondwaarde. Het verhoogd gemeten gehalte overschrijdt de tussenwaarde/bodemindexwaarde (>0.5) niet en geeft daardoor geen directe aanleiding tot het instellen van een nader onderzoek.

4.3

Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is de wijziging van het Bro in werking getreden die een verplichting inhoudt om in de toelichting van het bestemmingsplan een beschrijving op te nemen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

De Memorie van Toelichting bij het Besluit ruimtelijke ordening zegt met betrekking tot artikel 3.1.6 het volgende over cultuurhistorische waarden:

"Bij cultuurhistorische waarden gaat het over de positieve waardering van sporen, objecten, patronen en structuren die zichtbaar of niet zichtbaar onderdeel uitmaken van onze leefomgeving en een beeld geven van een historische situatie of ontwikkeling. In veel gevallen bepalen deze cultuurhistorische waarden de identiteit van een plek of gebied en bieden ze aanknopingspunten voor toekomstige ontwikkelingen. Deze cultuurhistorische elementen kan men niet allemaal als beschermd monument of gezicht aanwijzen, maar zijn wel onderdeel van de manier waarop we ons land beleven, inrichten en gebruiken"

Het projectgebied is geen onderdeel van een karakteristiek cultuurhistorisch gebied. Het project voorziet verder ook in 'slechts' een juridisch-planologische functiewijziging van een bestaand gebouwen, waarbij de contouren van het bestaand gebouw niet wijzigen.

Het perceel heeft verder geen dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie' o.i.d. Het aspect cultuurhistorie levert geen belemmeringen op voor het project. Het aspect cultuurhistorie staat de beoogde planvorming niet in de weg.

4.4 Ecologie

De Wet natuurbescherming (Wnb) is in werking getreden op 1 januari 2017. De provincie is bij de Wnb het bevoegd gezag voor de toetsing van werkzaamheden en handelingen bij Natura 2000-gebieden en dier- en plantensoorten. Het Rijk blijft bevoegd gezag bij ruimtelijke ingrepen met grote nationale belangen. Voor gemeenten geldt dat zij het bevoegd gezag zijn voor omgevingsvergunningen.

In het plan is rekening te worden gehouden met Europese en nationale wetgeving en beleid ten aanzien van de natuurbescherming. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

4.4.1 Gebiedsbescherming

Natura 2000

In de Wnb is de bescherming van specifieke natuurgebieden geregeld. Het betreft de Natura 2000-gebieden, die een internationale bescherming genieten. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningplichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent. Van externe werking is sprake als activiteiten buiten een Natura 2000-gebied van invloed zijn op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen voor soorten en vegetatietypen opgesteld.

Onderstaand een weergave van de ligging ten opzichte van eventuele Natura 2000 gebieden. Een Natura 2000 gebied bevindt zich op circa 9,7 kilometer afstand van het plangebied. Het project voorziet echter in een juridisch-planologische functiewijziging van een bestaand gebouw, waarbij de contouren van het bestaand gebouw niet wijzigen, hetgeen een ontwikkeling betreft van beperkte omvang ten opzichte van de bestaande functie als schuur. Hiervoor wordt geen negatieve stikstofimpact verwacht. Ook bevinden zich tussen het plangebied en het Natura 2000 gebied nog diverse dorpen/plaatsen en wegen in.

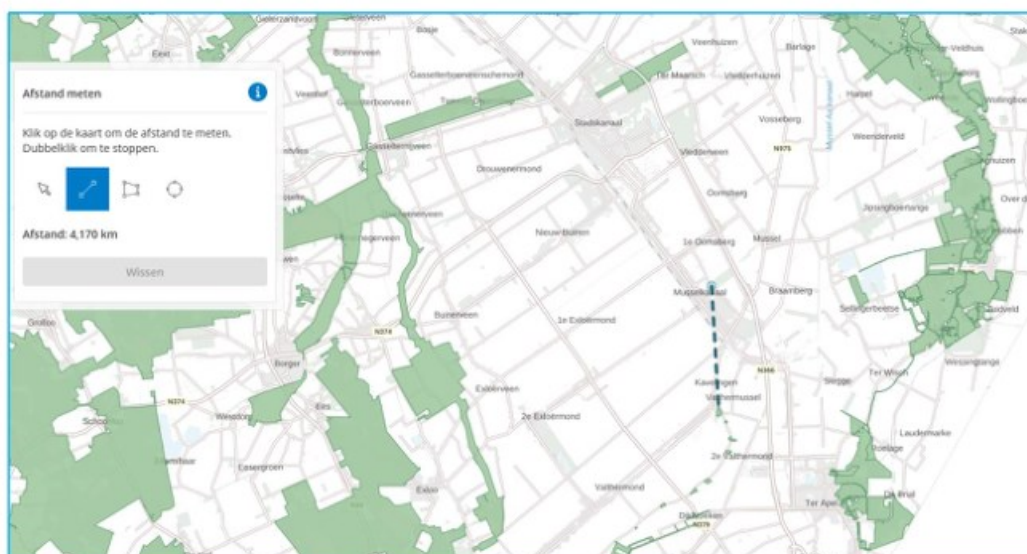


Figuur 4.1: Uitsnede van de Atlas Leefomgeving waaruit blijkt N2000-gebieden ter hoogte van het plangebied.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het NNN - voorheen Ecologische Hoofdstructuur - is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de

Op basis van onderstaande figuur is zichtbaar dat het plangebied zelf niet in het NNN ligt maar dat NNN gebieden op ruime afstand (meer dan 4 kilometer afstand) liggen. Het project voorziet daarbij 'slechts' in een juridisch-planologische functiewijziging van bestaande gebouwen, waarbij de contouren van het bestaand gebouw niet wijzigen, hetgeen geen invloed op het NNN heeft.



Figuur 4.2: Uitsnede van de Atlas Leefomgeving waaruit blijkt NNN-gebieden ter hoogte van het plangebied.

4.4.2 Soortenbescherming

Het uitgangspunt van de Wnb is dat er geen (opzettelijke) schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. De soortenbescherming binnen de Wnb is daarbij opgedeeld in drie beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Bij beoordeling van de toelaatbaarheid van bouwwerken en/of andere activiteiten moet rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van te beschermen diersoorten en plantensoorten.

Er dient een ontheffing op grond van artikel 3.3, 3.8 en/of 3.10 Wnb te worden aangevraagd voor een (bouw)werkzaamheid of activiteit indien het volgende van toepassing is:

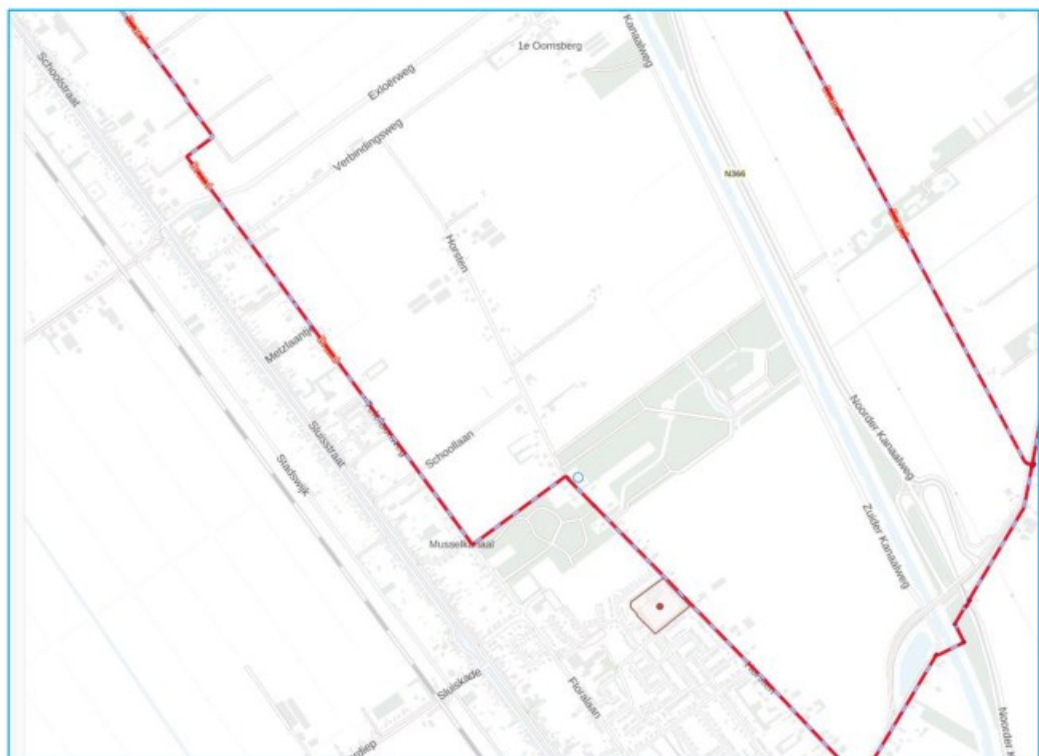
- Uit gegevens of onderzoek blijkt dat er sprake is van versterking of doden van (een) beschermde soort(en);
- Het bouwwerk en/of de activiteit veroorzaakt beschadiging of vernieling van voortplanting- of rustplaatsen van dieren, dan wel ontworteling of vernieling van plantensoorten;
- Er kan geen gebruik gemaakt worden van een vrijstelling op grond van de Wet natuurbescherming;
- Er kan niet gewerkt worden volgens een goedgekeurde gedragscode.

Er wordt geen verouderde bebouwing afgebroken, er worden geen bomen gekapt en er worden geen watergangen en/of sloten gedempt. Er is geen ecologisch onderzoek nodig.

4.5 Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid bestaat uit verschillende onderdelen. Externe veiligheid gaat onder andere over buisleidingen (geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen), het transport van gevaarlijke stoffen over bepaalde transportassen (geregeld in het Besluit externe veiligheid transportroutes), de opslag van explosieven (geregeld in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) en het Bevi. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen richt zich primair op inrichtingen zoals bedoeld in de Wet milieubeheer. In artikel 2, lid 1 van het Bevi staan de inrichtingen genoemd waarop het besluit van toepassing is.

Het project voorziet in het gebruik van een schuur als recreatiewoning, welke geen risico veroorzakende inrichting betreft. Een recreatiewoning is echter wel aan te merken als (beperkt) kwetsbaar object, zodat beoordeeld dient te worden of er zich Bevi-inrichtingen in de nabijheid van het plangebied bevinden. Het project is beoordeeld aan de hand van onderstaande risicokaart.



Figuur 4.3: Uitsnede van de risicokaart ter hoogte van het plangebied dat met een blauwe aanduiding is aangeduid (bron: Atlas Leefomgeving).

Bevi-inrichtingen binnen het plangebied

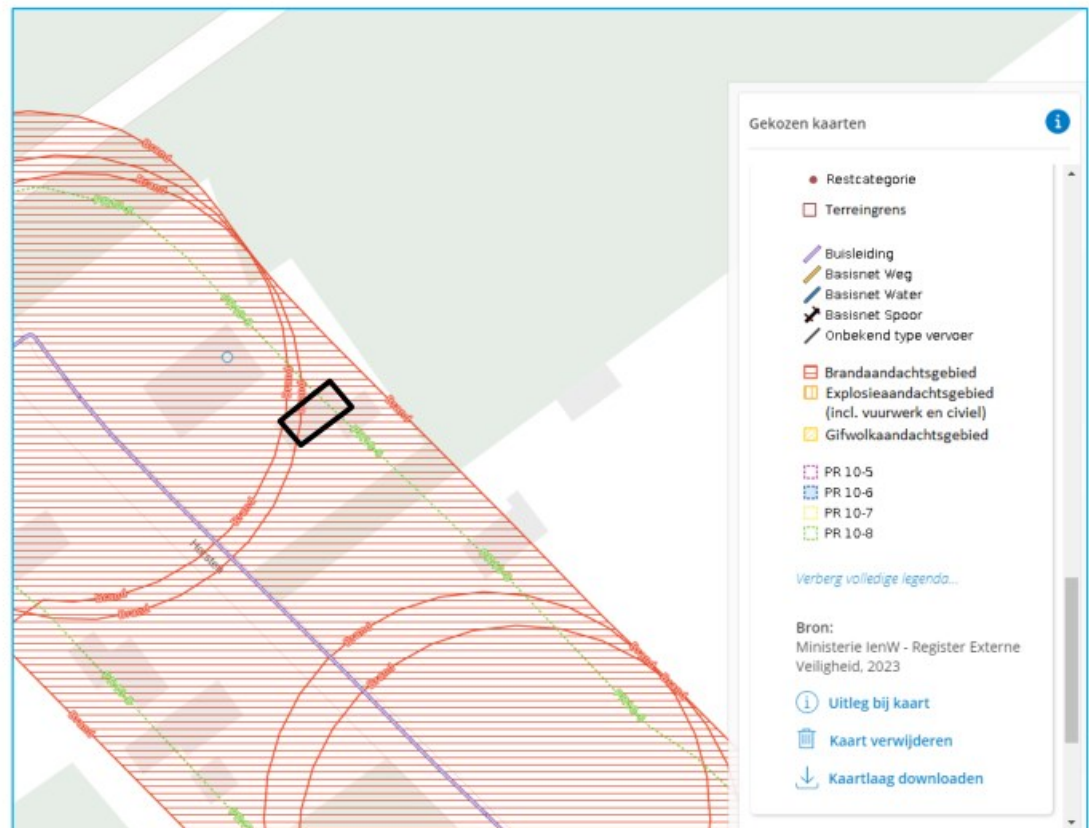
Binnen het plangebied zelf bevinden zich geen Bevi-inrichtingen.

Bevi-inrichtingen buiten het plangebied

Nabij het plangebied bevinden zich geen Bevi-inrichtingen die invloed hebben op de planlocatie.

Buisleidingen

Nabij het plangebied is wel een ondergrondse buisleiding aanwezig. De hierna weergegeven weergave laat dat zien. In het zwarte kader is de schuur weergegeven die dienst gaat doen als recreatiewoning.



Het betreft een buisleiding van de Gasunie. Het betreft hier de buisleiding van de Gasunie N-523-70 die wordt gebruikt voor het transport van (nitrogengas) stikstofgas.

Deze buisleiding heeft, zoals de kaart laat zien, verschillende zones. Gemeenten moeten hier rekening mee houden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en bepalen welke beschermende maatregelen nodig zijn. Bij een aandachtsgebied weet het bevoegd gezag (gemeente) dat gevaarlijke stoffen in de omgeving aanwezig zijn. Een incident of ongeval kan leiden tot brand, explosie of gifwolk. De gemeente moet afwegen welke nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zij toelaat. Het gaat hier om (beperkt) kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties. Daarbij bepaalt de gemeente de vereiste beschermende maatregelen voor de omwonenden.

Een aandachtsgebied is een gebied waar mensen in een gebouw onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van een brand, explosie of gifwolk die van buitenaf komt. De brand, explosie of gifwolk is hierbij veroorzaakt door een ongewone gebeurtenis met vervoer van gevaarlijke stoffen. Er kan sprake zijn van een

brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en mogelijk een gifwolkaandachtsgebied.

In concreto heeft deze buisleiding geen explosieaandachtsgebied en ook geen gifwolkaandachtsgebied.

De aanwezige buisleiding heeft wel een brandaandachtsgebied waar de te transformeren schuur volledig in is gelegen en tevens bevindt de schuur zich deels binnen de zogeheten 10^{-8} risicocontour die tot ongeveer 35 meter buiten de buisleiding is gelegen. Dit betreft de contour waarbij de kans 1 op één miljoen is dat iemand overlijdt ten gevolge van een zwaar ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen.

In dit geval is zoals gezegd sprake van een buisleiding waarin nitrogengas wordt getransporteerd. Stikstof is niet brandbaar maar als het in grote hoeveelheden vrij komt verdringt het de zuurstof uit de lucht en werkt het verstikkend. De grootste zone die van toepassing is op deze leiding betreft de zone van de belemmeringsstrook, die bedraagt 5 meter. Daar ligt de beoogde recreatiewoning buiten qua afstand.

Er is inmiddels contact gezocht met de Gasunie wat de invloed vanuit deze leiding is op het beoogde plan. Daarbij is richting de Gasunie ook aangegeven dat er maximaal 6 personen gelijktijdig kunnen verblijven in de recreatiewoning en dat de bezoekers ervan ook zelfredzaam zullen zijn.

Verantwoording Groepsrisico

Voor bepaalde buisleidingen is een nadere verantwoording van het groepsrisico nodig. De buisleidingen waar dat voor nodig is staan genoemd in artikel 2 van het Revb (Regeling externe veiligheid buisleidingen).

Als categorieën buisleidingen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het besluit worden aangewezen:

- a. buisleidingen voor aardgas met een uitwendige diameter van 50 mm of meer en een druk van 1.600 kPa of meer;
- b. buisleidingen voor aardolieproducten met een uitwendige diameter van 70 mm of meer en een druk van 1.600 kPa of meer;
- c. buisleidingen voor brandbare stoffen met een uitwendige diameter van 70 mm of meer of een binnendiameter van 50 mm of meer en een druk van 1.600 kPa of meer;
- d. buisleidingen voor vergiftige stoffen, en
- e. buisleidingen voor specifieke stoffen met een uitwendige diameter van 70 mm of meer of een binnendiameter van 50 mm of meer en een druk van 1.600 kPa of meer.

De buisleiding valt niet onder 1 van de genoemde categorieën a t/m e. Daarmee is geen verantwoording van het groepsrisico nodig. Daarbij komt ook nog dat het groepsrisico nauwelijks zal toenemen. Een berekening naar het groepsrisico kan dan ook verder achterwege blijven. Verder gaat het ook om maximaal 6 personen die gelijktijdig ter plaatse kunnen verblijven en zijn deze als zelfredzaam aan te merken.

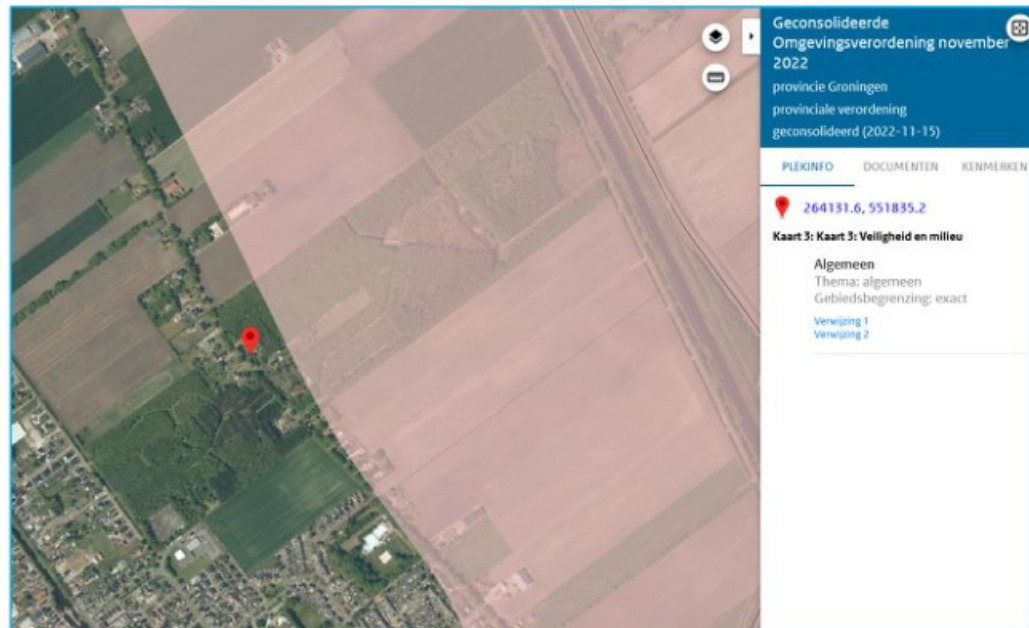
Ook zal vanuit het vooroverleg de Veiligheidsregio worden gevraagd om advies. Dat advies zal later worden toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.

Hoogspanningsleidingen

Er bevinden zich geen hoogspanningsmasten in de nabijheid van het plangebied.

Route gevaarlijke stoffen/ Provinciaal Basisnet Groningen

Het plangebied is niet gelegen in een provinciale veiligheidszone, zo blijkt uit onderstaande weergave.



Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het project.

4.6

Geluid

Het doel van het akoestisch onderzoek bij ruimtelijke plannen is het voorkomen van geluidshinder bij geluidsgevoelige objecten (scholen, woningen, etc.) door het aanhouden van voldoende afstand ten opzichte van geluidsproducenten (industrie, railverkeer etc.) of het treffen van andere maatregelen. De verplichting tot uitvoering van een akoestisch onderzoek is vastgelegd in de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai, industrielawaai en luchtvaartlawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan, indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Een eventueel akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

Geluidgevoelige objecten

Een toetsing aan de Wet geluidhinder is nodig als sprake is van geluidgevoelige objecten. Een toetsing aan de Wet geluidhinder is nodig als sprake is van geluidgevoelige objecten. De Wet geluidhinder beschermt de volgende objecten:

- woningen
- andere geluidsgevoelige gebouwen, zoals kinderdagverblijven.
- geluidsgevoelige terreinen

De bestaande boerderij (woning/woonbestemming) is een bestaand geluidgevoelig object. De nieuwe functies ten behoeve van de verblijfsrecreatie is geen geluidgevoelige functies gezien vanuit de Wet geluidhinder. Er is geen akoestisch onderzoek nodig vanuit de omgeving naar de recreatiewoning toe.

Overige bronnen inrichting

Er zijn geen overige geluidbronnen, zoals railverkeer of industrielawaai die van invloed zijn op het plangebied.

4.7

Milieuhinder

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieu hygiënische aspecten wordt milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woongebieden. Om milieuzonering hanteerbaar te maken wordt gebruik gemaakt van de Staat van bedrijfsactiviteiten zoals die is opgenomen in de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering', van maart 2009.



Voor 'kampeerterreinen/recreatierreinen' geldt dus zoals gezegd een minimale afstand van 30 meter uitgaande van een 'gemengd gebied' tot aan woningen van derden vanwege mogelijke overlast door geluid. Een dergelijk terrein is daarbij aan te duiden als een 'milieucategorie 2 inrichting'.

Deze afstand wordt rondom de beoogde recreatiewoning in de bestaande situatie overal wel gehaald. De meest nabijgelegen woning van derden bevinden zich aan de zuidzijde op een afstand van meer dan 30 meter (zie ook weergave hierboven).

Bij bedrijven en milieuzonering moet echter worden gerekend tot de bestemmingsgrens van het naastgelegen perceel. In theorie kan namelijk de woning van de burens worden verplaatst naar het noorden toe, richting de recreatiewoning. Daarbij zou de woning van de burens tot op 2 meter van de perceelgrens kunnen worden gebouwd. Op onderstaande figuur is die situatie bij benadering zichtbaar gemaakt.



Wordt dan de afstand van 30 meter nog doorgetrokken dan zou nog 5 meter van een eventuele te verplaatsen woning binnen de 30 meter zone kunnen komen vanuit bedrijven en milieuzonering gezien. Er wordt dan niet voldaan aan de genoemde richtafstand.

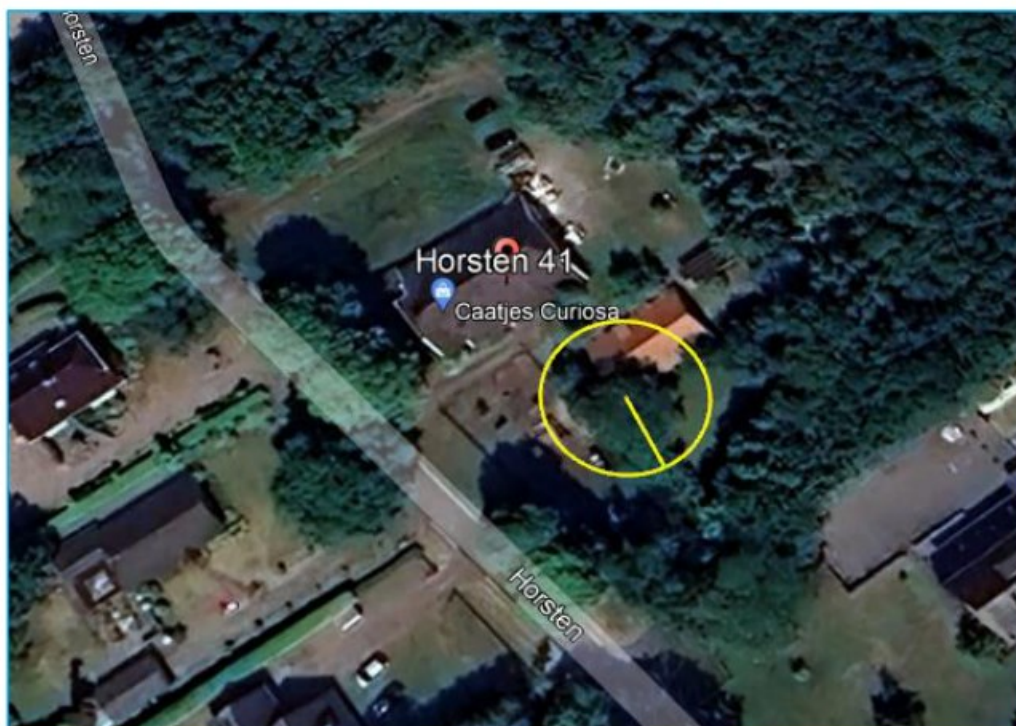
Van de genoemde richtafstand mag gemotiveerd worden afgeweken. Dat is hierna gedaan.

Het is even de vraag in hoeverre het terrein hoeft te worden beschouwd als een 'kampeerterrein' of een 'recreatieterrein' omdat in dit project slechts sprake is van één recreatiewoning.

Een kampeerterrein is te omschrijven als een terrein of een deel van een terrein met toeristische slaapplekken, waarop kan worden overnacht in tenten, toercaravans, kampeerauto's, tenthuisjes of trekkershutten. Hier wordt in de meervoudsvorm gesproken.

Een recreatiegebied of recreatieterrein is een terrein waar men zich in de buitenlucht kan ontspannen. Vaak is er een recreatieplas in het gebied. Een recreatiegebied bevat altijd een aantal door de mens ingerichte voorzieningen, die kunnen variëren van simpele grasveldjes tot grootschaliger faciliteiten.

Worden deze omschrijvingen gehanteerd dan kan worden gesteld dat het gebruiken van de schuur voor één recreatiewoning niet hoeft te worden beschouwd als qua aard en omvang gelijkwaardig aan een kampeer- en/of recreatieterrein. Een afschaling naar maximaal een milieucategorie 1 inrichting met een grootste richtafstand voor eventuele milieuhinder van 10 meter is daarmee meer reëel. Daarom is onderstaand ook nog eens de te gebruiken recreatiewoning voorzien van een 'hindercirkel' van 10 meter. Binnen die zone van 10 meter bevinden zich eveneens geen woningen van derden. Ook een eventueel te verplaatsen woning van de burens komt dan niet binnen die 10 meter zone te liggen. Er is daarom geen milieuhinder te verwachten. Het woon- en leefklimaat voor de burens wordt daarmee niet aangetast.



Daarbij kan verder worden opgemerkt dat de recreatiewoning functioneel gezien ondergeschikt is en blijft aan de woonfunctie van de woning Horsten 41. Verder zullen voor het gebruik van de recreatiewoning ook 'huisregels' worden opgesteld waaraan de gebruikers zich dienen te houden. Deze 'huisregels' zullen ook toezien op het voorkomen van overlast naar de omgeving toe. Op deze wijze wordt overlast voorkomen. Dat is ook in lijn met het gestelde in artikel 2.76 van de APV van de gemeente Stads kanaal wat dan in feite aangeeft dat 'degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, of tegen betaling in gebruik geeft, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt'.

Op deze wijze is geborgd dat het woon- en leefklimaat voor de burens daarmee niet wordt aangetast dan wel dat er handhavend tegen opgetreden kan worden.

4.8 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. In de AMvB-nibm zijn de criteria vastgelegd om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm.

Projecten die "niet in betekende mate" bijdragen aan de luchtverontreiniging zijn onder andere:

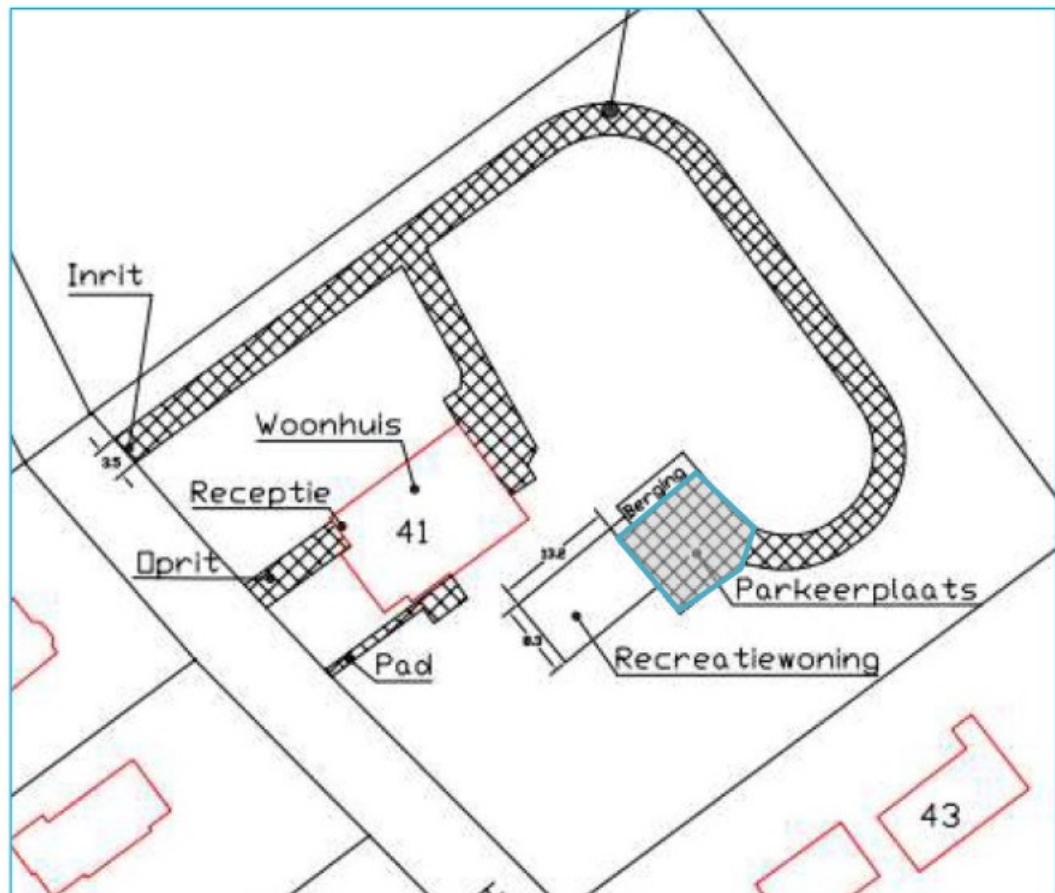
- Woningbouwlocaties met niet meer dan 500 nieuwe woningen bij één ontsluitingsweg en 1000 nieuwe woningen bij twee ontsluitingswegen;
- Kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 33.333 m² bij één ontsluitingsweg en 66.667 m² bij twee ontsluitingswegen;
- Bepaalde landbouwinrichtingen.

Het project is aanzienlijk kleinschaliger dan bovengenoemde referentieprojecten. Het project kan derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet nodig.

4.9 Verkeer en vervoer en parkeren

Nieuwe functies betekenen meestal ook dat er sprake is of zal zijn van een toename van verkeersbewegingen, alsmede ontstaat er een parkeerbehoefte. Uitgangspunt is dat nieuwe functies geen onevenredige extra hinder veroorzaken voor reeds aanwezige functies in de omgeving.

Met behulp van de online rekentool van de CROW is vervolgens een parkeerberekening gemaakt ten behoeve van het plan. Hierbij is het plan vergeleken met een 2 sterren hotel met 3 kamers. Voor de 3 kamers zijn dan 2 parkeerplaatsen nodig. Op eigen terrein is voldoende ruimte aanwezig voor het kunnen realiseren van 2 parkeerplaatsen ter plaatse van de aanduiding 'parkeerplaats' op onderstaande tekening.



4.10

Watertoets

Op 29 juni 2023 is via het online-instrument via www.dewatertoets.nl de digitale watertoets uitgevoerd. Op basis van de uitgevoerde watertoets geldt dat er geen waterschapsbelang is voor het project. Het ontvangen document 'korte procedure' zoals die is ontvangen vanuit het waterschap Hunze en Aa's is als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

Als extra informatie kan er nog worden aangegeven dat de initiatiefnemer nog zorgdraagt voor het feit dat regenwater niet meer via het riool afgevoerd gaat worden. Voor de opvang en afvoer van regenwater zal gebruik worden gemaakt van regentonnen en zal een infiltratievoorziening worden gerealiseerd. Dat is ook weer goed voor padden en kikkers.

4.11

M.E.R.-beoordeling

De milieueffectrapportage is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de 'moederprocedure'. Dit is de procedure op grond waarvan de besluitvorming plaatsvindt, bijvoorbeeld de bestemmingsplanprocedure (bestemmingsplanprocedure), of een milieuvergunningsprocedure.

In het Besluit m.e.r., bijlage D, onder 10 staan de volgende activiteiten genoemd waarvoor een m.e.r.-plicht geldt.

D 10

De aanleg, wijziging of uitbreiding van:

- a. skihellingen, skiliften, kabelspoorwegen en bijbehorende voorzieningen;
- b. jachthavens;
- c. vakantie dorpen en hotelcomplexen buiten stedelijke zones met bijbehorende voorzieningen;
- d. permanente kampeer- en caravanterreinen, of
- e. themaparken.

In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. 250.000 bezoekers of meer per jaar;
2. een oppervlakte van 25 hectare of meer;
3. 100 ligplaatsen of meer of;
4. een oppervlakte van 10 hectare of meer in een gevoelig gebied.

Voorliggend plan voorziet niet in een algehele aanleg, wijziging of uitbreiding van één van de genoemde functies zoals genoemd onder a tot en met e. Ook is het niet te verwachten dat er ten opzichte van de bestaande situatie 250.000 bezoekers of meer per jaar te verwachten zijn, er is hier sprake van een relatief gezien kleinschalige ontwikkeling (1 recreatiewoning) met beperkt ruimte voor overnachten en verblijven van mensen. Het terrein is ook niet groter dan 25 hectare. Tevens is er geen sprake van de aanwezigheid van ligplaatsen voor boten en bevindt het terrein zich ook niet in een gevoelig gebied. Er is geen sprake van m.e.r. plichtige activiteiten.

Qua aard, omvang en ligging is het bouwplan niet gelijk te stellen aan de betreffende en omschreven activiteit zoals bedoeld in het Besluit m.e.r.

Echter in 2017 heeft een wijziging van het Besluit m.e.r. plaatsgevonden. Daardoor is nu een beoordeling van een activiteit zoals die voorkomt op lijst D noodzakelijk, zelfs al is de omvang van de activiteit ver onder de drempelwaarde gelegen.

Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee uitkomsten leiden:

- Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

Uit de verrichte milieuonderzoeken, zoals opgenomen in deze toelichting, blijkt dat de effecten van de realisatie van het project in het betreffende gebied niet van dien aard zijn dat er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen. De aard van de voorgenomen activiteit is niet van die omvang dat er onevenredig nadelige effecten op de omgeving plaatsvinden. Daarnaast vindt de ingreep niet plaats in een gevoelig gebied.

Het project is van een relatief geringe omvang. Daarbij is het project qua situering en potentiële negatieve effecten op de omgeving niet van dien aard dat het nader beoordeeld moet worden in een afzonderlijke m.e.r.(beoordelings)procedure.

5 Hoofdstuk 5 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten die gepaard gaan met het voornemen worden door de initiatiefnemer gedragen. De kosten die uit dit project kunnen voortvloeien, zijn aanvragen voor een tegemoetkoming in schade.

Schade, toegebracht door deze planologische wijziging, zal worden verhaald op de initiatiefnemer van het project middels een gesloten planschadeovereenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Per brief heeft de provincie Groningen laten weten medewerking te willen verlenen aan het plan omdat er ter plaatse van het perceel als gevolg van de functiewijziging van schuur naar recreatiewoning geen sprake is van een 'wijziging van de gebruiksmogelijkheden van substantiële aard'. De functiewijziging is daarmee passend binnen de regels van de provinciale Omgevingsverordening.

Projectgegevens

Project : Functiewijziging schuur Horsten 41 te Musselkanaal naar
recreatiewoning
IMRO : NL.IMRO.0037.OV2215-on01
Projectnummer : RB 30.328
Versie : 01
Datum : Februari 2024

RooBeek Advies

Nautilusstraat 7b
[REDACTED] Emmen
www.roobeek-advies.nl