

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING ZONNEPARK MUSSELKANAAL

Versie 2 – 11 juni 2020

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
1.1. Aanleiding	3
1.2. Aanvraag.....	3
1.3. Bevoegd gezag	4
1.4. Nut en noodzaak	4
1.5. Planologische regeling	5
1.6. Leeswijzer	5
2. Gebieds- en projectbeschrijving	6
2.1. Beschrijving projectgebied.....	6
2.2. Projectbeschrijving	6
3. Beleidskader	11
3.1. Rijksbeleid.....	11
3.2. Provinciaal beleid	12
3.3. Gemeentelijk beleid.....	15
4. Omgevingsaspecten.....	19
4.1. Milieuzonering	19
4.2. Reflectie en duisternis	19
4.3. Geluid.....	19
4.4. Water	20
4.5. Bodem.....	21
4.6. Archeologie	21
4.7. Cultuurhistorie	24
4.8. Ecologie	24
4.9. Externe veiligheid.....	27
4.10. Luchtkwaliteit	27
4.11. Milieueffectrapportage	27
5. Procedure en uitvoerbaarheid	29
5.1. Vooroverleg.....	29
5.2. Participatie	29
5.3. Economische uitvoerbaarheid	29
5.4. Crisis- en herstelwet.....	29
6. Conclusies.....	30
7. Bijlagen	31

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

De Veenkoloniën zijn door mensenhanden gemaakt. Het gebied is van oudsher een energielandschap. Gevormd door het afgraven van turf en met het dichtste netwerk van mensgemaakte kanalen ter wereld! Dit is het dunstbevolkte gebied van Nederland en biedt daarom ruimte in overvloed. Ruimte is schaarsgoed in Nederland en daarom waardevol. De mensen hebben een ondernemend karakter. Een kans daarin ligt in een nieuw verdienmodel die er is in de transitie naar een duurzame energievoorziening. GroenLeven biedt dit nieuwe verdienmodel door middel van de realisatie van een nieuw energielandschap. Zonne-energie biedt bij uitstek de mogelijkheid voor dit nieuwe landschap. Dit omdat:

- zonne-energie (PV) altijd gecombineerd kan worden met een andere functie, zoals:
 - agrarisch gebruik;
 - natuurontwikkeling;
 - waterberging;
- het opwekken van elektriciteit door middel van zonne-energie (PV) geen milieuhinder oplevert;
- zonne-energie (PV) per hectare gebruikt gebied de hoogste energieopbrengst oplevert;
- zonne-energie (PV) geen blijvende effecten heeft op het landschap en omgeving en is daarmee een veilige keuze (no regret-strategie).

1.2. Aanvraag

Het voornemen is om een nieuw energielandschap te creëren in het gebied tussen de kernen Stadskanaal en Musselkanaal. Het betreft een grootschalig, open agrarisch productielandschap. Nabij de locatie is een stevige corridor van (energie-)infrastructuur. Het dubbele bebouwingslint en bijbehorende wijken en sloten komen voort uit de ontginningsstructuur. Van oudsher is dit een energielandschap en ook de benodigde moderne energie-infrastructuur is aanwezig. De projectlocatie is hieronder weergegeven en totaal groot circa 208 ha. Hiervan wordt netto ca. 106 ha met zonnepanelen ingericht.



Figuur 1. Fragment ligging projectgebied

Voor de gevallen, waarbij buitenplannen afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 1° of 2° Wabo niet mogelijk is, biedt artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wabo de mogelijkheid om van het bestemmingsplan af te wijken met een omgevingsvergunning, als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. In deze ruimtelijke onderbouwing komen alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening voor dit project aan de orde en toont aan dat het project in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Voordat het college een besluit kan nemen moet de gemeenteraad een 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) afgeven. De ontwikkeling voor de aanleg van het zonnepark valt binnen het door de raad vastgestelde beleidskader (zie paragraaf 3.3). Daarmee valt het onder de 'lijst met categorieën van gevallen waarvoor geen vvgb nodig is', die door de gemeenteraad is vastgesteld.

Het projectafwijkingbesluit moet aan een goede ruimtelijke ordening voldoen. Als onderbouwing hiervan worden alle aspecten die van belang zijn getoetst en toegelicht in deze 'ruimtelijke onderbouwing'. Het zonnepark wordt door middel van en dergelijke ontheffing voorzien van een passende regeling.

1.3. Bevoegd gezag

Op grond van artikel 9b van de Elektriciteitswet 1998 is voor duurzame energieprojecten groter dan 50 MW de Rijkscoördinatieregeling van toepassing. Deze projecten op het gebied van energie-infrastructuur worden aangemerkt als 'van nationaal belang' en worden in beginsel gecoördineerd door de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Een uitzondering hierop is wanneer het project lokaal kan worden begeleid. De minister kan dan de voorbereiding laten aan het lokale bestuur.

Het voorliggende project heeft een productiecapaciteit van ruim 161,6 MWp. Daarmee is in beginsel de Rijkscoördinatieregeling van toepassing. Omdat dit een project is dat passend is binnen het gemeentelijke beleid, dat maatschappelijk lokaal is ingebed ligt het voor de hand om ook de vergunningverlening lokaal te houden. De verwachting is dat de minister van EZK een besluit neemt om de bevoegdheid voor dit project te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal.

1.4. Nut en noodzaak

De uitstoot van broeikasgassen als gevolg van de energiebehoefte kan worden beperkt door energiebesparing en door grootschalige inzet van duurzame energiebronnen. Een dergelijke omschakeling in de Nederlandse elektriciteitsvoorziening betekent een forse inspanning. Nederland heeft voor wat betreft de doelstelling op het gebied van duurzame energie aansluiting gezocht bij de taakstelling die in Europees verband is geformuleerd. Deze EU-taakstelling voor duurzame energie bedraagt voor Nederland 14% van het energiegebruik in 2020 en minimaal 27% in 2030. In 2050 moet de energievoorziening bijna helemaal duurzaam zijn. Een overgang naar een duurzame energievoorziening is van groot belang om klimaatveranderingen tegen te gaan. Voor de overheid is zonne-energie, naast andere vormen van duurzame energie, een van de bronnen van duurzame energie die benut moet worden om aan die doelstelling te kunnen voldoen.

De Klimaat en Energieverkenning 2019 schetst een integraal beeld van de ontwikkelingen in de energievoorziening en het energieverbruik, maar ook van andere activiteiten die tot broeikasgasemissies leiden. Het nationale doel is gesteld op het verminderen van de uitstoot van broeikasgassen in 2030 met 49 procent ten opzichte van 1990. Onder ander door het

ontwikkelen van een duurzame energievoorziening waaronder zonne-energie, wordt hier invulling aan gegeven.

Zonne-energie zal een belangrijk aandeel gaan leveren in de toekomstige duurzame energievoorziening. Zonne-energie is degelijk en betrouwbaar, flexibel te ontwikkelen en kan dicht bij de gebruiker worden gerealiseerd. Maar zonne-energie vraagt ook om ruimte. Deels kan die ruimte gevonden worden door bestaande bouwwerken te benutten en door extra functies aan een ruimte toe te voegen. Een goed voorbeeld hiervan is een parkeerterrein met zonnecarports. Maar dan nog is er veel extra ruimte nodig. De verwachting is dat de capaciteit van zonne-energie van 9.000 megawatt in 2020 zal stijgen naar 27.000 megawatt in 2030. Voor het realiseren van deze doelstelling zal in elke gemeente ruimte moet worden gevonden voor opstellingen voor zonne-energie.

1.5. Planologische regeling

Het vigerende bestemmingsplan ter plaatse van de gronden is het bestemmingsplan Landelijk Gebied, vastgesteld op 23 maart 2009. Een fragment van de verbeelding van het bestemmingsplan is hieronder weergegeven. Het plangebied kent de bestemming "Agrarisch" en deels de dubbelbestemming "Geluidszone - Industrielawaai".



Figuur 2. Fragment verbeelding vigerend bestemmingsplan

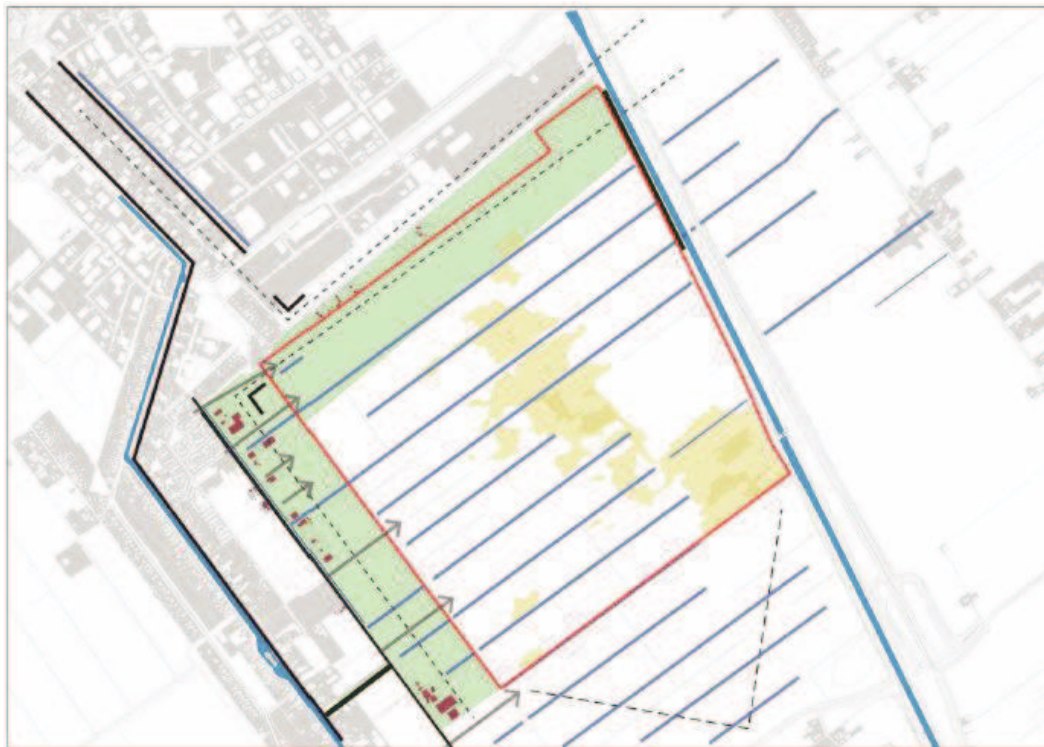
1.6. Leeswijzer

Het volgende hoofdstuk geeft de beschrijving van de bestaande situatie en het project weer. Het derde hoofdstuk gaat in op het van toepassing zijnde beleidskader. Hoofdstuk vier behandelt de omgevingsaspecten. Hoofdstuk vijf gaat in op de procedurele aspecten en de economische uitvoerbaarheid. Het zesde en laatste hoofdstuk geeft de conclusies van de onderbouwing weer.

2. Gebieds- en projectbeschrijving

2.1. Beschrijving projectgebied

De locatie ligt ten noordoosten van het ontginningslint bij Tweede Boerendiep. De noordoostzijde wordt begrenst door de infrastructuur van de N366. Hieronder worden de kenmerken van de omgeving op de analysekaart weergegeven en vanaf de randen aangestipt.



Figuur 3. Analysekaart omgeving

Noordwestzijde

- de smalle strook vormt de scheiding tussen twee ontginning stelsels.
- In deze strook staat bewoning pal aan de rand van het projectgebied.

Noordoostzijde

- Lijnen moderne infra in een andere hiërarchische orde dan de lokale topografie.
- Doorsnijden oorspronkelijke ontginning.

Zuidoostzijde

- Vanaf de provincialeweg uitzicht over de akkers. 740 m afstand tot de rand van het project.
- Gehele breedte is in 1x te overzien.

Zandopduikingen in het terrein

- Hoogteverschil van 1,5 a 1,8 m op een korte afstand
- Kenmerkende veenkoloniale verkaveling watergangen behouden

Zuidwestzijde

- Afstand tussen Boerendiep en het projectgebied 190 tot 315 m.
- Doorkijkjes vanaf de weg op het park tussen bebouwing/boerderijen.

2.2. Projectbeschrijving

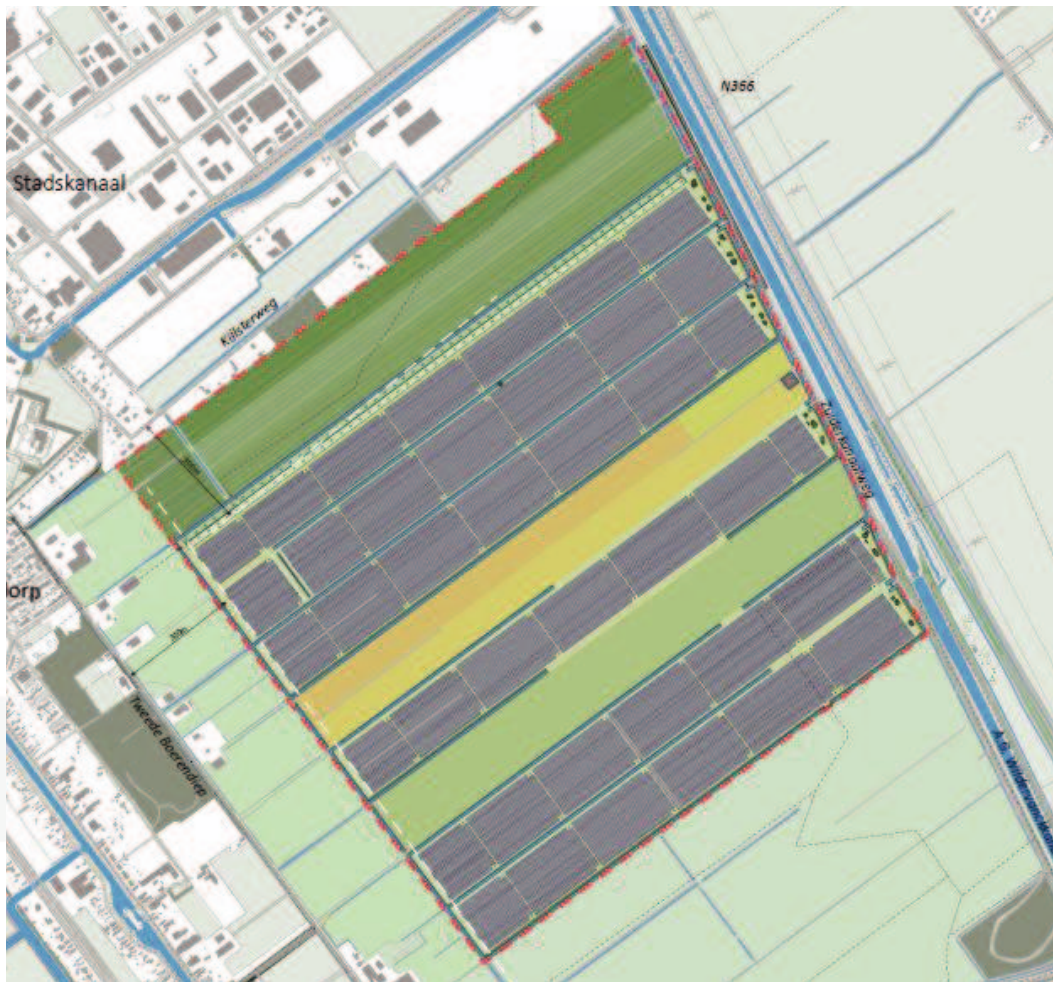
Het projectgebied voor zonnepark Musselkanaal beslaat een terrein van circa 208 ha, waarvan netto ca. 106 ha met zonnepanelen wordt ingericht. Volgens de voorlopige plannen

wordt voorzien in de realisatie van circa 365.000 panelen met in totaal een vermogen van ruim 161,6 MWp¹. Dit betekent circa 153.500MWh/jaar (ca. 550 Terajoule TJ).

De eerste panelen staan op minstens 300m uit het hart van het Tweede Boerendiep en de Kijlsterweg. De kavel tussen de eerste panelen en de Kijlsterweg is wel onderdeel van het zonnepark, maar wordt als groene buffer ingericht en gebruikt voor natuurinclusieve landbouw. De eerste weg ten zuidoosten van het zonnepark is de Exloërweg op 740 m.

De verdeelsleutel voor de verhouding tussen percelen met zonnepanelen en percelen die als groene buffer worden ingericht, zoals deze is opgenomen in de 'Ruimtelijke visie oplaadzone Musselkanaal', is uitgangspunt voor de vormgeving van het zonnepark. Voor zes kavels zonnepark dienen drie kavels als groene buffer te worden ingericht. Daarnaast mogen er niet meer dan drie kavels met panelen op elkaar aansluiten.

De 'streepjes code' is afgestemd op de doorzichten vanaf het Tweede Boerendiep, groene buffers liggen aan de plekken die goed zichtbaar zijn vanaf de weg. Zonnepark ligt voornamelijk achter de bebouwing. De verplichte groene buffer aan de 'buitenzijde' van het zonnepark ligt aan de noordwestzijde, tussen de Kijlsterweg en de eerste kavel met zonnepanelen.



Figuur 4. Weergave inrichting projectgebied.

De inrichting van de groene buffers zal bepaald worden aan de hand van een plan voor natuurinclusieve landbouw. De afspraken tussen gemeente, provincie en agrariërs zoeken de balans tussen voldoende vrijheid om te experimenteren met natuurinclusieve landbouw

¹ Uitgaande van een zonnepaneel van 430 Wp per paneel. Wanneer het vermogen per gebruikt zonnepaneel toeneemt, neemt ook de geleverde energie toe. De ruimtelijke en milieueffecten van het project wijzigen echter niet.

en voldoende natuurwinst binnen de agrarische bedrijfsvoering. Uitgangspunt voor de groene buffers is strokenlandbouw, extensieve akkerbouw en extensieve melkveehouderij. Het terrein waarop het zonnepark wordt gerealiseerd heeft nu ook een agrarische functie. Het zonnepark wordt begraasd met schapen en krijgt daarmee een dubbelfunctie.

Landschappelijke inpassing

Bovenstaand ontwerp voor het projectgebied is gemaakt door Lindemans Landschapsarchitecten, samen met een landschappelijke inpassing. Het planontwerp, de landschappelijke inpassing en de toelichting erop zijn uitgewerkt in het rapport "Landschappelijke inpassing zonnepark Musselkanaal". Het landschappelijk inpassingsplan is als separate bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Hieronder worden de hoofdlijnen van de landschappelijke inpassing omschreven.

Noordwestzijde

- De panelen op 300 meter afstand tot de Kijlsterweg. Achter 2 m hoge wal geplaatst. De panelen worden deels aan het zicht onttrokken en doordat de onderste helft niet zichtbaar is, lijken de panelen op een grotere afstand te staan. De wal wordt extensief gemaaid.

Noord-oostzijde

- Rijen panelen uitlijnen tot een uniforme afstand van 5 m vanaf de bestaande sloot. Rand van het park sluit aan bij de grote schaal van de naast gelegen infrastructuur.

Zuid-oostzijde

- Landschappelijke inpassing minimalistisch. Passend bij grote afstand waarop deze waargenomen wordt. Alleen een 5 m brede onderhoudssloot langs bestaande watergang.

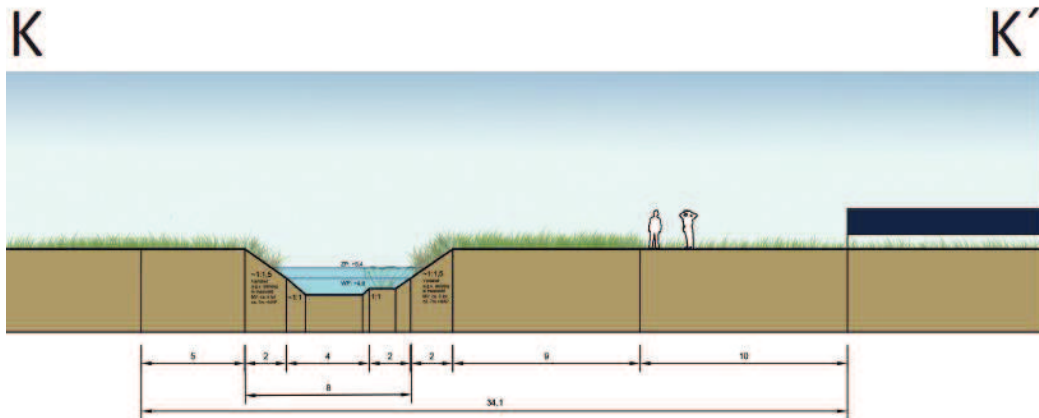
Zuidwestzijde

- De panelen op 300 m tot Tweede Boerendiep. Aan de binnenzijde hoofdwatgang een 9 m brede strook extensief grasland.

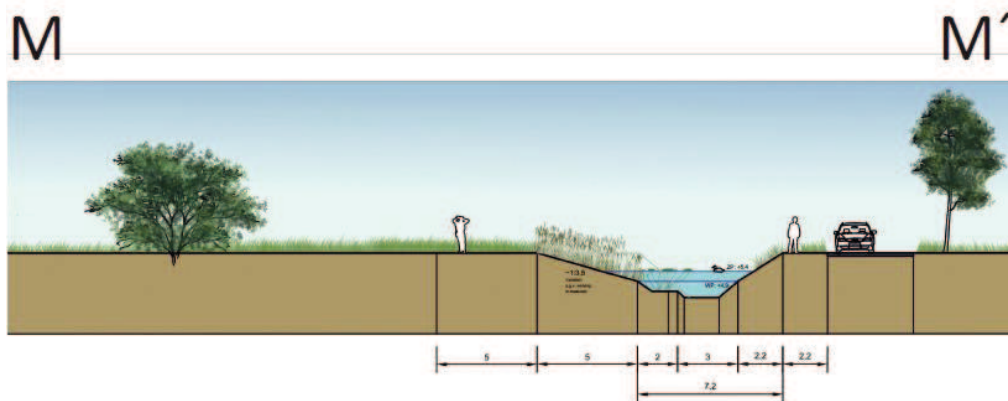
Navolgend wordt een deel van de dwarsprofielen weergegeven. Deze zijn ontleend aan het Landschappelijk inpassingsplan.



Figuur 5. Overzicht ligging dwarsprofielen



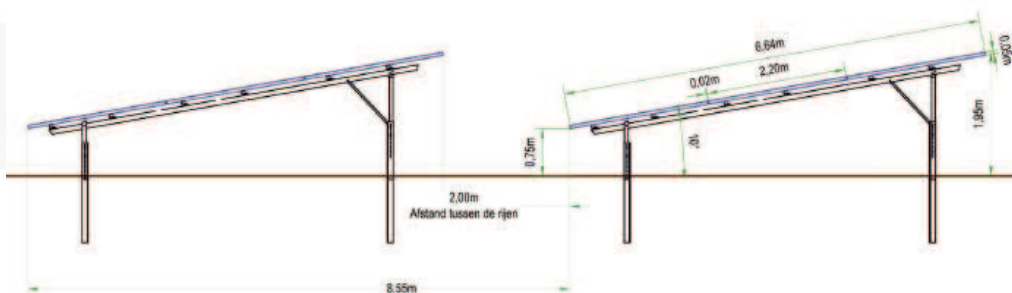
Figuur 9. Uitwerking profiel zuidweststrand



Figuur 10. Uitwerking profiel noordostrand

Opstelling zonnepaneelvelden

In onderstaand figuur is de te realiseren opstelling weergegeven. Door te kiezen voor de beoogde opstelling wordt dubbel ruimtegebruik mogelijk. Het gaat om agrarisch medegebruik. Begrazing door kleinvee als schapen is met de gekozen opstelling mogelijk. De in het zonnepark aanwezige transformatoren zullen worden uitgevoerd in RAL 7043 Verkeersgrijs.



Figuur 11. Impressie dwarsprofiel opstelling

De randen van het zonnepark en de ruimte tussen de opstellingen van de panelen, zullen worden ingezaaid met bloemrijk grasland en extensief worden onderhouden. De flora die hierdoor ontstaat zal een positief effect hebben op bijen, vlinders en overige insecten. In de entreezones langs de Zuiderkanaalweg worden groepsgewijs inheemse heesters aangeplant, met een uiteindelijke hoogte van 4 tot 5m.

3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De rol van de rijksoverheid in het ruimtelijke beleid voor nationale elektriciteitsvoorziening is gelegen in het zorgen voor voldoende ruimte voor een adequate infrastructuur.

Energiezekerheid is een belangrijk economisch goed. De verdere integratie van de Europese energiemarkt maakt dat er een steeds groter beroep op internationale verbindingen wordt gedaan en hoogspanningsverbindingen mogelijk om uitbreiding vragen. Het Rijk wijst daarbij de tracés van hoogspanningsverbindingen (vanaf 220 kV) en locaties voor de opwekking van elektriciteit (vanaf 500 MW) aan en zorgt voor de inpassing hiervan. Het project valt hier niet onder, aangezien ruim 161,6 MWp aan vermogen zal worden opgesteld.

Het Rijk zet in op een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening en het geschikt maken van de elektriciteitsinfrastructuur op de langere termijn voor meer decentrale opwekking van elektriciteit.

In de Structuurvisie wordt aangegeven dat het aandeel van duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie in de totale energievoorziening omhoog moet. De ambitie is dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie ver gevorderd is.

Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig, naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De borging van de uitspraken uit de SVIR heeft in juridische zin plaatsgevonden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In het Barro zijn de verschillende nationale belangen vastgelegd die doorwerking moeten krijgen bij lagere overheden. Het gaat om de volgende nationale belangen: rijksvaarwegen, project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, defensie, Ecologische Hoofdstructuur, erfgoederen van universele waarden, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeer-gebied.

Het onderhavige project heeft geen betrekking op de voornoemde rijksbelangen.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt. Hierbij geldt dat indien sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling moet worden gegeven, en, indien deze ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. Het begrip “stedelijke ontwikkeling” is daarbij als volgt gedefinieerd: “ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”

Afweging

Een zonnepark betreft geen stedelijke functie in de zin van de ladder voor duurzame verstedelijking, zoals hiervoor genoemd. De uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 18 februari 2015 (201400570/1/R6) bevestigt dat functies die niet onder begripsbepaling zijn genoemd en ook niet in de handreiking zijn genoemd, niet als verstedelijking worden aangemerkt. Daarbij merkt de Afdeling op dat de strekking van de regeling gericht is op het tegengaan van leegstand. Het zonnepark leidt niet tot leegstand elders.

Desondanks wordt hier toch op de aspecten uit de ladder voor duurzame verstedelijking ingegaan voor een zorgvuldige toetsing van het initiatief:

1. Er bestaat een regionale en lokale behoefte om te komen tot een duurzame energievoorziening (zie ook de onderbouwing in paragraaf 3.3).
2. Een alternatief binnen bestaand stedelijk gebied is niet aan de orde. Voor de economische uitvoerbaarheid van het zonnepark is de grondprijs van belang. Als de initiatiefnemers eerst (dure) grond in bestaand stedelijk gebied moeten aankopen, ontstaat er voor geen rendabele situatie. Ook lang niet alle locaties binnen stedelijke gebied voldoen aan de eisen voor grootschalige energieopwekking.

Energieakkoord voor duurzame groei

In september 2013 sloten meer dan 40 organisaties het Energieakkoord voor duurzame groei. Eén van de doelen is het vergroten van het aandeel van hernieuwbare energieopwekking (nu ruim 4%) naar 14% in 2020. Een verdere stijging van dit aandeel naar 16% is beoogd in 2023. Om dit te bereiken, is een tiental pijlers geformuleerd. Pijler 3: gaat over het stimuleren van decentrale duurzame energie, waaronder zonne-energie. In het Energieakkoord is aangegeven dat voor deze vorm vooral belemmeringen weggehaald moeten worden. Belemmeringen zijn onder meer (niet uitputtend) een goede ruimtelijke inpassing om belemmeringen bij vrijwaringsgebieden waar mogelijk weg te nemen, het actualiseren van bouwregelgeving aan een grotere inzet van hernieuwbare energie, het actualiseren van vergunningsprocedures gericht op snellere toepassing van innovaties en het verkorten van project doorlooptijden.

3.2. Provinciaal beleid

Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie 2016 - 2020 van de provincie Groningen bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie vervangt het Provinciaal Omgevingsplan (POP). Doel van de omgevingsvisie is het aantrekkelijke woon- en leefklimaat in de provincie verder verbeteren. Het accent in het beleid ligt op het benutten van de ontwikkelingsmogelijkheden, naast het beschermen van de karakteristieke bebouwde en onbebouwde elementen. De provincie wil ruimte bieden voor ondernemerschap om in te spelen op de dynamische ontwikkelingen. Activiteiten lopen steeds meer door elkaar heen. Dat heeft gevolgen voor het ruimtegebruik. Functies, als bijvoorbeeld wonen en werken, zijn steeds minder van elkaar gescheiden. Door samenwerking met medeoverheden en andere partijen en het leveren van maatwerk wil de provincie haar doelen bereiken. Een belangrijk doel van de Omgevingsvisie is om op strategisch niveau samenhang aan te brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Daarom zijn in deze Omgevingsvisie zoveel mogelijk de visies op verschillende terreinen zoals ruimtelijke ontwikkeling, landschap en cultureel erfgoed, natuur, verkeer en vervoer, water, milieu en gebruik van natuurlijke hulpbronnen samengevoegd en inhoudelijk met elkaar verbonden. Er zijn ook onderdelen opgenomen van het provinciale beleid voor economie, energie en cultuur en welzijn, voor zover die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving.

In deze Omgevingsvisie is al het provinciale beleid dat op een of andere manier raakt aan de fysieke leefomgeving geformuleerd en geordend in vijf samenhangende thema's en elf provinciale 'belangen':

Ruimte

1. Ruimtelijke kwaliteit
2. Aantrekkelijk vestigingsklimaat
3. Ruimte voor duurzame energie
4. Vitale landbouw

Natuur en landschap

5. Beschermen landschap en cultureel erfgoed
6. Vergroten biodiversiteit

Water

7. Waterveiligheid
8. Schoon en voldoende water

Mobiliteit

9. Bereikbaarheid

Milieu

10. Tegengaan milieuhinder
11. Gebruik van de ondergrond

De Omgevingsvisie is een kaderstellend document voor de uitwerking van het beleid op deelterreinen door de provincie zelf en door gemeenten en waterschappen. Ook voor andere partijen (bedrijven) die iets willen dat invloed heeft op de fysieke leefomgeving, biedt de Omgevingsvisie houvast. De provincie wil met de Omgevingsvisie ruimte bieden en uitnodigen. Maar uit deze Omgevingsvisie vloeien ook richtlijnen en voorschriften voort, die zijn vastgelegd in de provinciale Omgevingsverordening. Hiermee werkt het omgevingsbeleid (ruimtelijke ordening, water, mobiliteit en milieu) door in plannen van gemeenten en waterschappen.

Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening Provincie Groningen 2016 (actualisatie 2018, vastgesteld d.d. 06-02-2019) bevat regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. Deze regels richten zich op de thema's ruimtelijke ordening, water, infrastructuur, milieu en ontgrondingen. De Omgevingsverordening is nauw verbonden met de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016 - 2020 zoals hierboven is beschreven. Voor het projectgebied zijn de volgende onderdelen van de Omgevingsverordening relevant:

Stilte en duisternis (afdeling 2.10)

In artikel 2.24.1 van de Omgevingsverordening is opgenomen dat de toelichting op een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op het buitengebied biedt inzicht in hoe met de aspecten stilte en duisternis rekening is gehouden.

Zonneparken en vergistingsinstallaties (afdeling 2.21)

Artikel 2.42.1 Zonneparken

1. Een bestemmingsplan voorziet niet in de plaatsing van zonneparken.
2. In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in het plaatsen van zonneparken voor een periode van maximaal 30 jaar:
 - a) binnen het stedelijk gebied;
 - b) aansluitend aan het bestaand stedelijk gebied indien het zonnepark ruimtelijk ondergeschikt is aan het aangrenzende bestaand stedelijk gebied, en de omvang van het zonnepark kleiner is dan 10.000 m² en de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een onafhankelijke, of een bij de gemeente werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur;
 - c) aansluitend aan het bestaand stedelijk gebied indien het zonnepark ruimtelijk ondergeschikt is aan het aangrenzende bestaand stedelijk gebied, en de omvang van het zonnepark groter is dan 10.000 m² en de maatwerkmethode is toegepast onder

- begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur;
- d) binnen een bouwvlak in het buitengebied en/of daaraan aansluitend, mits het zonnepark zich ruimtelijk manifesteert als een hecht geheel met het bouwvlak en daar qua maatvoering ondergeschikt aan is, en de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur;
 - e) op een voormalig slibdepot, op een bedrijfsterrein ten behoeve van gaswinning en gastransport, of op een gesloten stortplaats als de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur;
 - f) op door Gedeputeerde Staten, op basis van een gemeentelijke gebiedsvisie zonne-energie aangewezen locaties en de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur.

3. Aan de omvang, situering, en inrichting van het zonnepark als bedoeld in het tweede lid, dient een inrichtingsplan ten grondslag te liggen, waarbij in ieder geval rekening is gehouden met achtereenvolgens:

- a) de historisch gegroeide landschapsstructuur;
- b) de afstand tot andere ruimtelijke elementen;
- c) een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de voorzieningen voor de opwekking van zonne-energie.

4. Het bestemmingsplan biedt inzicht in de mogelijkheid voor omwonenden om te participeren in de ontwikkeling en opbrengst van het zonnepark.

Het onderhavige zonnepark kan mogelijk gemaakt worden met toepassing van bovenstaand artikel (2.42.1), lid 2 onder f. Het zonnepark is beoogd op een in het gemeentelijk beleid aangewezen locatie en eveneens is de maatwerkmethode toegepast bij de (voorbereiding van) ontwikkeling. Op dinsdag 2 juni 2020 hebben Gedeputeerde Staten van Groningen ingestemd met de plannen voor het zonnepark op deze locatie².

In de Omgevingsverordening zijn daarnaast ook regels opgenomen ten aanzien van het landschap. Voor de projectlocatie is het van belang dat de structuur van de wijken als landschappelijke waardevol is aangemerkt.

Artikel 2.54 Kanalen en wijken

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op de op kaart 7 aangegeven kanalen en wijken bevat regels gericht op bescherming van de herkenbaarheid van de kanalen- en wijkenstructuur.

² <https://energeia.nl/energeia-artikel/40088715/provincie-groningen-stemt-in-met-zonnepark-van-ruim-200-hectare>



Figuur 12. Fragment kaart 7 Omgevingsverordening met weergave wijkenstructuur.

In onder meer hoofdstuk 2, paragraaf 3.3 en hoofdstuk 4 is onderbouwd dat met de realisatie van het zonnepark voldaan wordt aan de hierboven aangehaalde regels uit de Omgevingsverordening. De ontwikkeling is passend binnen het provinciale beleid.

3.3. Gemeentelijk beleid

Bestuursakkoord

In het bestuursakkoord 2018-2022 “Samen koersvast naar de toekomst” is o.a. opgenomen dat de gemeente met haar ambitie ten aanzien van duurzaamheid aansluit bij het akkoord van Parijs. In behapbare stappen streeft de gemeente ernaar om in 2050 een 100% energie-neutrale gemeente te zijn. De ambitie is opgenomen om in 2022 hiervoor op schema te liggen. De gemeente stimuleert inwoners en bedrijven om hun woningen en bedrijven energie-neutraal te maken. Zonneparken staat de gemeente toe als dat landschappelijk inpasbaar is en er voldoende draagvlak is. Voor grootschalige windenergie is in de gemeente geen draagvlak.

In de gemeente Stadskanaal wordt jaarlijks ruim 105.250 MWh elektriciteit verbruikt. Daarnaast wordt jaarlijks 34.910.900 m³ gas verbruikt³. 1 m³(n) aardgas komt overeen met 9,769 kWh elektrische energie. Het aardgasverbruik van binnen de gemeente komt dus overeen circa 341.044 MWh elektrische energie. Het totale jaarlijkse energieverbruik van elektriciteit en gas in de gemeente komt daarmee overeen met circa 446.295 MWh. Het zonnepark zal jaarlijks circa 153.500 MWh energie opleveren. Van het elektriciteitsverbruik en gasverbruik van de huishoudens in de gemeente levert het zonnepark ruim 34% verduurzaming op.

Visie "Stadskanaal op Zon"

De visie “Stadskanaal op Zon” is op 26 maart 2018 vastgesteld en is het gemeentelijk beleidskader voor de wijze waarop de gemeente wil omgaan met initiatieven voor zonneparken. Aan de hand van deze visie gaat de gemeente het gesprek aan met initiatiefnemers en omwonenden om te bepalen of en onder welke voorwaarden de gemeente planologische medewerking wil verlenen aan zonneparken. De gemeente geeft hiermee tevens invulling aan het provinciale beleid, waarin van gemeenten een visie op zonneparken wordt gevraagd. Met een open en faciliterende houding jegens zonne-energie

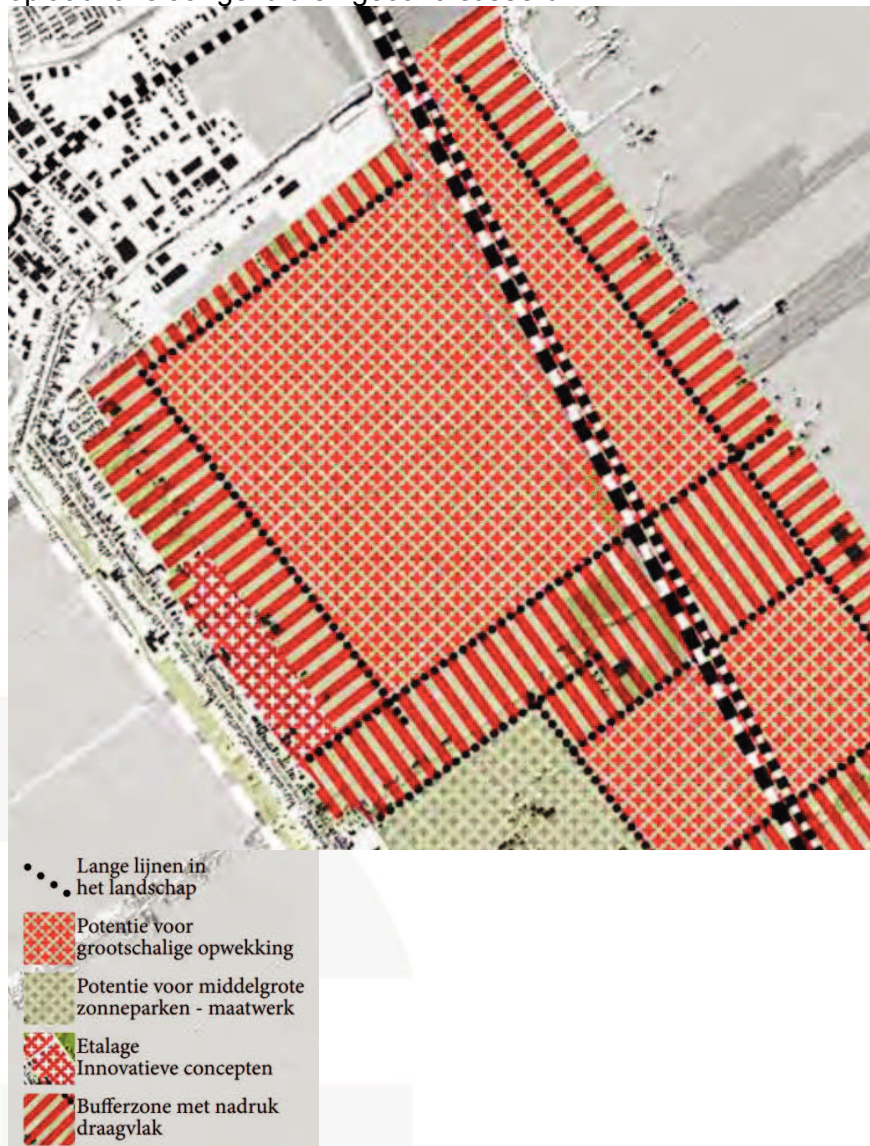
³ Bron: <http://www.energieinbeeld.nl>

kan Stadskanaal voordeel halen voor toekomstige werkgelegenheid en economische ontwikkeling. Het ene initiatief lokt namelijk het volgende initiatief uit: de nieuw opgedane kennis en expertise maakt de gemeente aantrekkelijk voor volgende investeringen. Zoals aangegeven in het koersdocument "Stadskanaal Koersvast" is de gemeente hierbij graag de "proeftuin van het Noorden".

De visie wijst gebieden aan die voor ontwikkeling in aanmerking komen en geeft daarbij specifieke voorwaarden. Een belangrijke voorwaarde is een zorgvuldige inpassing in de omgeving. Om draagvlak te verkrijgen voor het beleid om binnen de gemeente op deze schaal ruimte te bieden aan zonneparken, is het essentieel dat zonneparken bijdragen aan de leefbaarheid en duurzaamheid binnen de gemeente. Voor de uitwerking van de maatschappelijke meerwaarde van het project is een notitie maatschappelijke inpassing opgesteld. Deze is als aparte bijlage bijgevoegd.

In de visie zijn daarnaast principes geformuleerd voor het ontwerp van een zonnepark in de gemeente. De locatie ligt in de oplaadzone tussen Stadskanaal en Musselkanaal en is aangewezen als een te ontwikkelen locatie voor een grootschalige ontwikkeling.

In de visie 'Ruimtelijke visie oplaadzone Stadskanaal' zijn de ontwerpprincipes voor deze oplaadzone aangevuld en geconcretiseerd.



Figuur 13. Weergave oplaadzone

Ruimtelijke visie oplaadzone Stadskanaal

Bij de vaststelling van 'Stadskanaal op Zon' heeft de gemeenteraad een evaluatiemoment afgesproken. Op 10 december 2018 is daarom een evaluatiemoment geweest in de gemeenteraad. Dit evaluatiemoment heeft er mede toe geleid dat de gemeente Stadskanaal een uitwerking heeft gemaakt van de gebiedsvisie 'Stadskanaal op Zon', specifiek voor de deelgebieden van de oplaadzone in het landelijk gebied; de gebieden 'Noorderdiep' en 'Musselkanaal'. De vele aanvragen en de beoogde grootte van de zonneparken maakten dat de gemeente Stadskanaal behoefte had aan meer regie op het eindresultaat om zo de vele andere kwaliteiten in de oplaadzone ook te kunnen behouden of zelfs te versterken. Op 25 november 2019 is de ruimtelijke visie vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Stadskanaal.

De Ruimtelijk visie oplaadzone Stadskanaal biedt een ruimtelijke verdiepingsslag voor de landelijke gebieden in de oplaadzone. Met deze ruimtelijke visie wil de gemeente een beeld schetsen hoe met de zonneparken een nieuw landschap kan ontstaan, een landschap waar de bestaande kwaliteiten de basis vormen, maar ook blijvende nieuwe kwaliteit wordt toegevoegd met een echte 'Knoalster signatuur'. Voor deze nieuwe kwaliteiten wordt gezocht naar koppelkansen, onder andere op het gebied van water, natuur, infrastructuur en maatschappelijke koppelkansen.

Om de zonneparken als een logische nieuwe tijdlaag een plek te geven in het landschap in de oplaadzone zijn een vijftal principes vastgelegd. Deze principes moeten ervoor zorgen dat de parken niet willekeurig in het gebied landen, dat de bestaande landschappelijke kwaliteiten herkenbaar blijven en dat de parken zorgen voor een nieuwe kwaliteit met 'Knoalster signatuur'.

De principes zijn als volgt:

1. Eén ontginningsas als drager van de hoofdstructuur
2. De linten blijven de linten
3. Dragende landschapsstructuren blijven behouden
4. Zonneparken zijn als zelfstandige elementen herkenbaar
5. De ontwikkeling van zonneparken heeft ook meerwaarde voor biodiversiteit en/of klimaat

Het zonnepark is ontworpen volgens bovengenoemde principes. Dit is uitgewerkt in het landschappelijk inpassingsplan dat voor het zonnepark is opgesteld. Onderstaand wordt dit kort besproken.

Zonneparken zijn als zelfstandige elementen herkenbaar

In de 'Ruimtelijke visie oplaadzone Musselkanaal' wordt een verdeelsleutel gegeven voor de verhouding tussen percelen zonnepanelen en percelen die als groene buffer worden ingericht. Voor zes kavels zonnepark dienen 3 kavels als groene buffer te worden ingericht. Daarnaast mogen er niet meer dan drie kavels met panelen op elkaar aansluiten.

Verhouding groenstroken en zonneparken		
Zonnepark	Groen	Voorbeeld
6	3	

Figuur 14. Ontleend aan "Ruimtelijke visie oplaadzone Stadskanaal"

De 'streepjes code' is afgestemd op de doorzichten vanaf het Tweede Boerendiep, groene buffers liggen aan de plekken die goed zichtbaar zijn vanaf de weg. Zonnepark ligt voornamelijk achter de bebouwing.

De verplichte groene buffer aan de 'buitenzijde' van het zonnepark ligt aan de noordwestzijde, tussen de Kijlsterweg en de eerste kavel met zonnepanelen. Uitgangspunt voor de groene buffers is strokenlandbouw, extensieve akkerbouw en extensieve melkveehouderij.

De linten blijven de linten

Contrast tussen bebouwingslinten en het ommeland is een van de belangrijkste waarden van dit gebied. Om die overgang niet te vertroebelen, zal een bufferzone van 300m van uit het hart van de weg (in het lint) worden gecreëerd. De bufferzone langs het Tweede Boerendiep valt buiten de projectbegrenzing en is alleen een vrijwaringszone waarbinnen geen zonnepanelen geplaatst zullen worden. De 300m bufferzone langs de Kijlsterweg valt samen met de eerste groene buffer van het zonnepark en zal met strokenlandbouw invulling krijgen.

Eén ontginningsas als drager van de hoofdstructuur

Het zonnepark vormt een nieuw element in het gebied. Het is niet wenselijk dat dit nieuwe element de heldere structuur van de bebouwingslinten verstoort. De entrees van de kavels met zonnepark zullen daarom aan de Zuiderkanaalweg liggen, en via een dam met een hekwerk/poort zijn de terreinen toegankelijk voor onderhoud en nooddiensten. Hier wordt met extensief beheerd grasland en groepen heesters langs een brede watergang een eigen adres voor het zonnepark gecreëerd. De groepen heesters beperken bovendien het zicht vanaf Vledderveen, zonder een gesloten wand te vormen.

Dragende landschapsstructuren blijven behouden

In dit geval zijn die dragende structuren de wijkenstructuur en het verkavelingspatroon. De wijken blijven behouden, worden veelal verbreed en soms wordt een gedempt stuk hersteld. Op een aantal plaatsen worden dammen verplaatst om toegang van de agrarische percelen en afscherming van de percelen zonnepark te garanderen. De rijen zonnepanelen staan in de lengterichting van de kavels, parallel aan de wijkenstructuur. De kopsekanten van de rijen zijn naar de Zuiderkanaalweg en het Tweede Boerendiep gericht.

De ontwikkeling van zonneparken heeft ook meerwaarde voor biodiversiteit en/of klimaat

Met de inrichting en landschappelijke inpassing zijn een aantal ecologische tips nader uitgewerkt, waardoor waardevol leefgebied ontstaat voor waterleven, moerasvogels en akkervogels. Belangrijke elementen hiervoor zijn de watergangen, die deels ook van extra natuurvriendelijke oevers worden voorzien, de grondwal aan de noordwestrand en het extensief grasland met heesters aan de noordostrand. Voor vooral akkervogels, maar ook andere soortengroepen zijn ook de stroken natuurinclusieve landbouw perspectiefrijk. En tot slot kunnen de zonnevelden zelf bijdragen aan de ecologische waarde van het gebied. Door de grote oppervlakte en het extensieve beheer leveren de zonnevelden al een belangrijke basis voor het abiotisch milieu. In paragraaf 4.8 ecologie wordt nader ingegaan op de natuurwaarden binnen de projectbegrenzing.

Met de opwek van duurzame energie draagt het zonnepark tevens bij aan het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen (als CO₂), waarmee een positieve bijdrage wordt geleverd aan de klimaat en de klimaatdoelstelling.

Uit bovenstaande blijkt dat het ontwerp voor het zonnepark is afgestemd op de principes uit de Ruimtelijke visie Oplaadzone Stadskanaal en passend is binnen het gemeentelijke beleid.

4. Omgevingsaspecten

4.1. Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk.

Een zonnepark vormt geen milieuhinderlijke bedrijfsactiviteit in termen van milieuzonering. Eventuele geluidhinder zou door transformatoren kunnen ontstaan. Het betreft transformatoren die vergelijkbaar zijn aan die in woonwijken. Voor transformatorstations (een buitengewoon conservatieve benadering van de te plaatsen transformatoren) geldt een te hanteren afstand van 30 m. De afstand van transformatorstations zal ten minste 30 m ten opzichte van de dichtstbijzijnde woning bedragen. Geconcludeerd wordt dat het aspect bedrijven en milieuzonering de ontwikkeling niet in de weg staat.

4.2. Reflectie en duisternis

Zonnepanelen worden vaak in verband gebracht met reflectie van licht. Moderne zonnepanelen hebben echter niet veel reflecties om de eenvoudige reden dat licht dat gereflecteerd wordt niet effectief is voor het opwekken van elektriciteit. Het percentage reflecties gaat om 3 à 5% bij een normale lichtinval⁴. De reflecties (voor zover nog aanwezig) hangen daarbij af van de locatie (stand en hoogte spiegelend vlak) en de stand van de zon (de tijd en de tijd van het jaar). De hoek van de invallende lichtstraal bepaalt de hoek van de uitvallende lichtstraal. Hoe steiler de helling van de panelen, hoe groter de kans op hinder. Wanneer de panelen vrij vlak (35 graden of minder) worden opgesteld, gaat de reflectie veelal omhoog. Dan is er voor de omgeving geen hinder door reflectie. Logischerwijs is achter de zonnepanelen (noordzijde) ook geen sprake van een spiegelend effect. De zonnepanelen op deze locatie zijn worden gerealiseerd in een hellingshoek van 12 graden. Hinder door reflectie is bij de gekozen opstelling daarom niet te verwachten.

Met betrekking tot duisternis kan worden opgemerkt dat het project geen lichtuitstraling zal hebben. Er is op het terrein geen sprake van verlichting.

4.3. Geluid

Een zonnepark vormt een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Het zonnepark is een type A-inrichting. De inrichting valt daarmee onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit maar er is geen melding of omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu nodig. Op voorhand kan worden geconstateerd dat deze inrichting geen relevante geluidbelasting veroorzaakt. Specifiek geluidsonderzoek is dan ook niet aan de orde.

Het beoogde zonnepark valt gedeeltelijk binnen de geluidszone van verschillende omliggende wegen, waaronder de N366. Een zonnepark wordt niet gezien als een geluidgevoelig object in het kader van de Wet geluidhinder. Hierdoor is geen sprake van oprichting van een nieuw geluidgevoelig object binnen een geluidszone, waardoor onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder achterwege kan blijven.

Ook in het kader van een goede ruimtelijke ordening kan worden aangegeven dat de plaatsing van zonnepanelen niet leidt tot de productie van meer geluid in en rondom het plangebied. Hiervoor is het van belang dat met de aanleg van het zonnenveld geen sprake is van nieuw verhard oppervlak. De panelen worden op opstellingen in het veld gerealiseerd. Belangrijker is dat de panelen onder een hoek worden geplaatst. De panelen hebben derhalve eerder het effect van een geluidscherm, in plaats van verharding van het oppervlak. Wel kan sprake zijn van reflectie van geluid tegen de panelen.

⁴ http://www.recgroup.com/sites/default/files/documents/reflectivity_and_iam.pdf

Om inzicht te krijgen in het effect van eventuele geluidsreflectie op omliggende woningen is akoestisch onderzoek verricht door het Noordelijk Akoestisch Adviesburo. Het onderzoeksrapport (*Zonnepark Musselkanaal, Onderzoek invloed op geluidsoverdracht*, kenmerk: 5954/NAA/hw/ft/3, Noordelijk Akoestisch Adviesburo BV, 9 oktober 2018) is opgenomen als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing. Onderstaand wordt dit onderzoek kort aangehaald.

In dit onderzoek is de mogelijke toename van geluid, als gevolg van geluidsreflecterende panelen ten gevolge van wegverkeerslawaai afkomstig van de N366, onderzocht. De geluidbelasting ten gevolge van de N366 is beoordeeld op de meest nabijgelegen woningen. De woningen zijn op een dusdanige grote afstand gelegen dat deze niet binnen de geluidzone van de N366 zijn gelegen.

De berekende geluidbelasting vanwege het aanleggen van een zonnepark nabij de Provincialeweg N366 neemt bij alle onderzochte woningen licht toe. Omdat ook met het zonnepark ruimschoots aan de grenswaarde van 48 dB voor woningen wordt voldaan, wordt de toename als aanvaardbaar beschouwd. Bovendien is de toename, bij het uitgangspunt van een worst-case benadering, minder dan 2 dB.

Uit de berekende geluidbelastingcontouren blijkt dat voor en na realisatie van het zonnepark er geen woningen zijn gelegen binnen de 48 dB contour. Gesteld kan worden dat de realisatie van het zonnepark geluidstechnisch geen problemen op zal leveren.

Conform opgave zullen de transformatoren op afstand van de buitenste grenzen, binnen het plan worden gesitueerd. De transformatoren zullen dan ook niet hoorbaar zijn buiten de grenzen van het zonnepark en bij de omliggende woningen.

Op grond van het onderzoek wordt geconcludeerd dat de komst van het zonnepark geen relevante toename van geluid met zich mee brengt.

Het bedrijventerrein ten noorden van het project heeft een geluidzone, omdat de bedrijven aldaar hinder kunnen veroorzaken voor de omgeving. Deze geluidzone is opgenomen in het bestemmingsplan Landelijk Gebied van de gemeente Stadskanaal en reikt tot 350m binnen de projectbegrenzing. De geluidzone geldt derhalve voor (een deel van) het eerste panelenveld. Het zonnepark zelf is geen geluidgevoelig object. De aanleg van een aarden wal aan de zijde van de geluidzone zorgt ervoor dat geen sprake kan zijn van reflectie van geluid.

Ten aanzien van geluid is er sprake van goede ruimtelijke ordening. Het plan is wat betreft geluidshinder uitvoerbaar.

4.4. Water

Op grond van artikel 3.1.6 uit het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin dient te worden ingegaan op de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Het projectgebied ligt in het beheergebied van het waterschap Hunze en Aa's.

Beschrijving gevolgen waterhuishouding

De waterhuishoudkundige situatie zal door de realisatie van het zonnepark niet tot nauwelijks wijzigen. Onder de zonnepanelen wordt geen gesloten verharding aangelegd; het regenwater kan onbelemmerd infiltreren. Compensatie van verharding is daardoor ook niet aan de orde. De panelen en de constructie wordt uitgevoerd van niet-uitloogbare materialen. Daar tegenover biedt een zonnepark een kans voor waterberging. Onder de panelen mag het grondwater best hoger zijn.

Watertoets

Op 19 april 2018 is de digitale watertoetsprocedure voor het project doorlopen. Uit deze watertoets komt naar voren dat de normale watertoetsprocedure kan worden gevolgd. Dit houdt in dat voor dit plan maatwerkadvies gemaakt moet worden door het waterschap. Op 5 juni 2018 is reactie van het waterschap ontvangen (zoals opgenomen als bijlage). Hierin worden twee aspecten aangegeven die van belang zijn bij de realisatie van het project.

- 1) Langs de oostzijde van het plangebied ligt een hoofdwatgang. Er dient een obstakelvrije zone van 5 meter vanaf de insteek van deze watgang in acht te worden genomen.
- 2) Aanpassingen aan het watersysteem, zoals het dempen van sloten of het aanleggen of verwijderen van dammen met duikers of een toename verharding met > 1500m² dienen te worden afgestemd met het waterschap.

In het plangebied worden een aantal waterlopen gedempt, bestaande watgangen verbreed en nieuwe aangelegd. De watgangen vormen een barrière om het zonnepark te betreden. In de hoofdwatgang t.h.v. het noordwestelijke gedeelte van het zonnepark zal een nieuwe stuw worden aangelegd waarmee het onderhoud aan de watgangen van de buitenzijde van het zonnepark kan plaatsvinden. De afstand van 5 meter tot de hoofdwatgang wordt verder in het planontwerp gerespecteerd. Het waterbergend vermogen in het gebied zal door de wijzigingen niet kleiner worden. De in het plangebied aanwezige wijkenstructuur blijft behouden. De aanpassingen aan het watersysteem worden voor realisatie in overleg met het waterschap uitgewerkt. Hiermee wordt aan het wateradvies voldaan.

4.5. Bodem

Het zonnepark wordt gevormd door bouwwerken, waar geen personen verblijven. Daarmee is het zonnepark een niet voor verminderde milieuhygiënische kwaliteit van de bodem gevoelige functie. Bovendien worden, gelet op het huidige gebruik als akkerland, ernstige verontreinigingen niet verwacht. De huidige landbouwfunctie wordt ook in de bodemkwaliteitskaart van de gemeente weergegeven. De kwaliteit van de bodem staat daardoor de uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning niet in de weg.

Voor de aanleg van het zonnepark zal wel grondverzet plaatsvinden. Bij het verbreden en graven van watgangen komt grond vrij waarmee binnen aan de noordkant binnen het plangebied een grondwal op het maaiveld aangelegd gaat worden. Het grondverzet zal conform de geldende richtlijnen (o.a. bodemkwaliteitskaart en Besluit bodemkwaliteit) plaatsvinden.

Voor aanvang van de graafwerkzaamheden worden via historische kaarten de ligging van gedempte watgangen geverifieerd en getoetst of ter plaatse graafwerkzaamheden zijn gepland. Deze voormalige watgangen zijn wel verdacht aangezien niet bekend is welk materiaal is gebruikt voor het dempen. Indien ter plaatse gegraven gaat worden, zal voordien een beperkt bodemonderzoek conform de NEN5740 verricht worden.

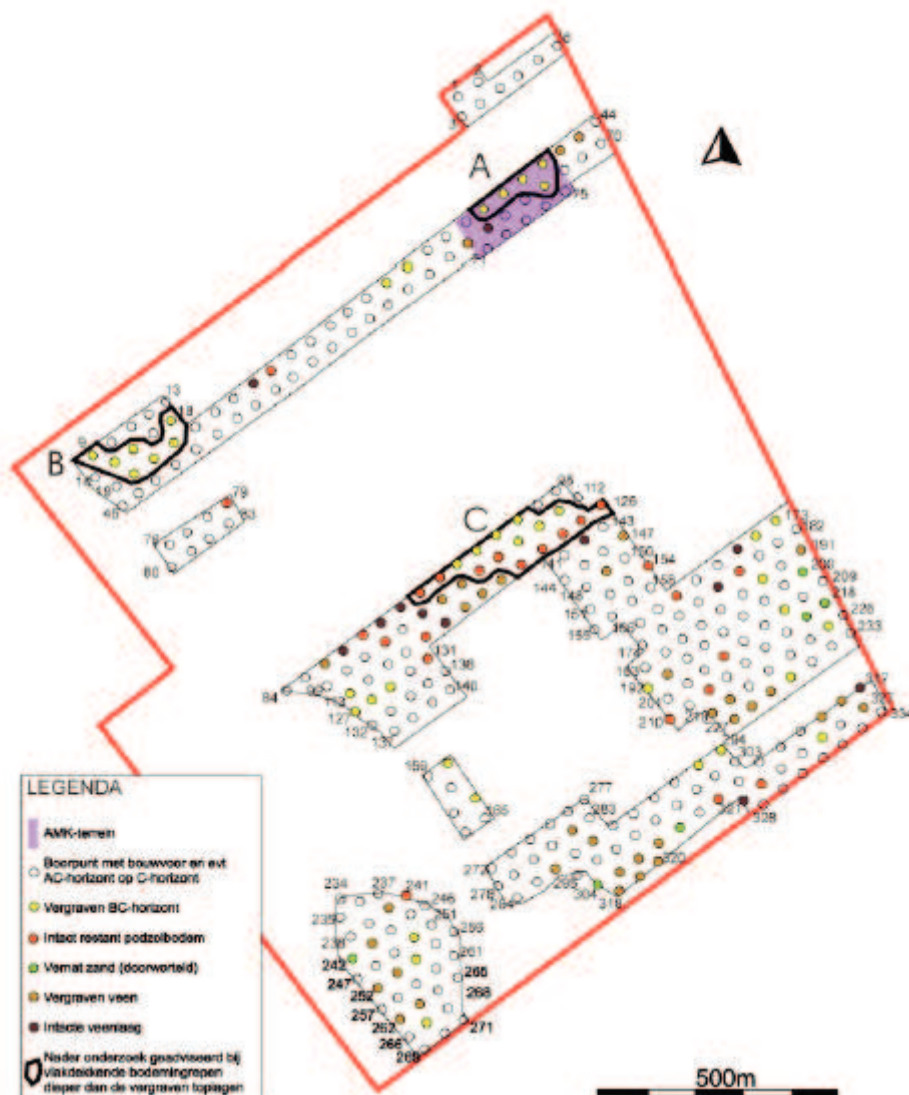
Ten tijde van de aanlegfase is het risico op bodemverontreiniging verwaarloosbaar. Er vindt geen opslag plaats van diesel of andere chemicaliën.

4.6. Archeologie

Voor de aanleg van het zonnepark zijn beperkt graafwerkzaamheden nodig. Om na te gaan of deze bodemingrepen een bedreiging vormen voor eventueel aanwezige archeologische waarden is een archeologisch onderzoek uitgevoerd om locaties met een (middel)hoge archeologische verwachtingswaarde in beeld te brengen. Dit onderzoek is uitgevoerd door De Steekproef. Het volledige onderzoeksrapport (Steekproefrapport 2018-05/04, juli 2018) is bijgevoegd als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing. Onderstaand wordt het onderzoek kort aangehaald.

Voor het plangebied geldt een hoge verwachting voor bewoningsresten uit het mesolithicum en het neolithicum op hogere delen van het dekzandlandschap. Voor resten uit alle overige perioden geldt overal in het plangebied een lage verwachting.

De ondergrond van het plangebied bestaat uit dekzand waarin plaatselijk podzolvorming heeft plaatsgevonden voorafgaande aan de afdekking met veen. Van dit veen resteert maximaal nog een laag met een dikte van enkele decimeters. Een dergelijke veenlaag is echter nog slechts sporadisch aangetroffen. In drie delen van het plangebied (zie afbeelding) zijn aaneengesloten zones aanwezig met daarin resten van podzolvorming. Deze delen hebben een gezamenlijke oppervlakte van 5,4 hectare. De meeste veenresten bestaan uit brokken veen die door grondbewerking en ontginningswerkzaamheden zijn vermengd met zand. In de meeste delen van het plangebied ontbreken resten van podzolvorming of komen deze slechts sporadisch voor.



Figuur 15. Archeologische advieskaart, De Steekproef

Geadviseerd wordt om deze drie terreindelen te ontzien. Indien dit niet mogelijk is, wordt geadviseerd een proefsleuvenonderzoek op deze delen uit te voeren om vast te stellen of in deze delen sprake is van archeologische waarden, en wat dan de aard, omvang en waarde daarvan is. Voor de overige delen van het plangebied geven de resultaten van het onderzoek onvoldoende aanleiding om archeologisch vervolgonderzoek te adviseren. Ook hier blijft echter onverminderd van kracht dat indien tijdens graafwerkzaamheden toch archeologische resten worden aangetroffen, hiervan direct melding dient te worden gemaakt

conform de Erfgoedwet 2015, artikel 5.10. Geadviseerd wordt dit te doen bij de gemeente Stadskanaal.

Het bevoegd gezag heeft dit advies aangevuld met: “Wanneer de zonnepanelen op poereengeplaatst zullen worden, of een andere vorm waarbij minimale bodemverstoringen plaats zullen vinden, zou een archeologische begeleiding op de terreindelen met resten van potzolvorming mogelijk een passender archeologisch vervolgonderzoek zijn, om zoveel mogelijk van de archeologische waarden in situ te behouden.”

In navolgend figuur zijn de uitkomsten van het archeologisch onderzoek geprojecteerd op de plankaart van het project. Dit maakt inzichtelijk welke werkzaamheden zijn beoogd ter plaatse van de locaties met een hoge archeologische verwachtingswaarde door de aanwezigheid van resten van podzolvorming.



Figuur 16. Archeologische bevindingen weergegeven op plankaart project

Deze kaart maakt duidelijk dat de locaties A, B en C vallen in de zones voor de strokenteelt met extensieve of biologische akkerbouw. Voor landbouw is geen archeologisch onderzoek nodig omdat die niet dieper dan 40 cm gaat. Hierdoor kan nader archeologisch onderzoek op deze locaties achterwege blijven.

Op de locatie die is aangegeven met “Uitbreiding Plangebied 2020” worden de nieuwe boringen die samenvallen met een zonnepanelenveld nog uitgevoerd. Indien hier archeologische waarden worden aangetroffen, worden de werkzaamheden op locaties met een hogere archeologische trefkans in navolging van het advies van het bevoegd gezag uitgevoerd onder archeologische begeleiding. Op deze manier wordt voorkomen dat met realisatie van het project schade wordt toegebracht aan archeologische waarden. Het project is daarmee voor wat betreft het aspect archeologie uitvoerbaar.

4.7. Cultuurhistorie

De locatie (compositie) van de zonnepanelen zal aansluiten bij de verkaveling van het gebied. Met de landschappelijke inpassing wordt aangesloten bij de bestaande gebiedskenmerken. Het zonnepark is daarbij een vervolgonwikkeling van de ontstaansgeschiedenis van het gebied als energielandschap.

4.8. Ecologie

In het kader van de uitvoerbaarheid van het project is inzicht gewenst in de effecten op natuurwaarden in het gebied (soortenbescherming en gebiedsbescherming). Hiertoe is een ecologische inventarisatie van de natuurwaarden in het plangebied uitgevoerd. Tevens is gekeken naar de effecten op beschermde gebieden in de omgeving. Het doel hiervan is om na te gaan of aanvullend onderzoek in het kader van de Wet Natuurbescherming (Wnb) of het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid noodzakelijk is. Naast het raadplegen van bronnen is het plangebied ten behoeve van de inventarisatie op 7 mei 2018 bezocht door een ecooloog van BügelHajema Adviseurs. De rapportage van dit onderzoek (Ecologische inventarisatie zonnepark Musselkanaal, BügelHajema Adviseurs, 16 april 2020) is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

Op basis van de uitgevoerde ecologische inventarisatie is gezien de aangetroffen terreinomstandigheden en de aard van de ontwikkelingen een onvoldoende beeld van de natuurwaarden ontstaan. Nader onderzoek naar aan- of afwezigheid van grote modderkruiper is noodzakelijk. Op basis van dit nadere onderzoek zal worden bepaald of een ontheffing voor de Wnb voor beschermde soorten noodzakelijk is. Bij uitvoering van het plan dient daarnaast rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels.

Uit de ecologische inventarisatie is naar voren gekomen dat een aanvullend onderzoek in het kaderruimtelijk beleid van de Wet natuurbescherming of het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid niet noodzakelijk is.

Er treedt door de stikstofdepositie geen negatief effect op in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) beschermde Natura 2000-gebieden. Een vergunning van de Wnb is in het kader van de stikstofdepositie dan ook niet nodig. Ook ten aanzien van andere aspecten treden als gevolg van het plan geen negatieve effecten voor de instandhoudingsdoelstellingen van natuurlijke habitats en soorten van Wnb beschermde gebieden op.

Een nadere analyse in het kader van het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid is niet noodzakelijk. Het plan heeft geen negatieve effecten op het NNN en is ook op het punt van provinciaal natuurbeleid niet in strijd met de Provinciale Omgevingsverordening Groningen.

Aanvullend onderzoek grote modderkruiper

Uit de ecologische inventarisatie is naar voren gekomen dat de wijken in het plangebied geschikt leefgebied kunnen zijn voor grote modderkruiper. Het gaat om acht watergangen die via een dwarsloot met elkaar verbonden zijn. Langs deze watergangen worden natuurvriendelijke oevers aangelegd waarvoor een deel van de oevers tot onder de waterlijn worden vergraven. De dwarsloot zelf is minder geschikt voor grote modderkruiper (weinig begroeiing) en zal ook niet worden vergraven. Om te bepalen of de grote modderkruiper aanwezig is, en er sprake kan zijn van overtreding van verbodsartikelen van de Wet natuurbescherming is aanvullend onderzoek uitgevoerd. De resultaten van het aanvullend onderzoek worden beschreven in de notitie 'Nader onderzoek grote modderkruiper zonnepark nabij Ceresdorp' (BügelHajema Adviseurs, 19-05-2020). Deze notitie is opgenomen als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Het onderzoek naar grote modderkruiper is uitgevoerd middels e-DNA onderzoek. Op 31 maart 2020 zijn drie voor modderkruiper geschikte wijken bemonsterd volgens het eDNA filter samplingprotocol van Datura⁵. In elk van deze drie watergangen zijn drie samples genomen, aan het begin, einde en midden van de wijk. De samples zijn vervolgens gefilterd. Het op het filter achtergebleven materiaal is vervolgens door 'Datura' geanalyseerd op de aanwezigheid van e-DNA van grote modderkruiper⁶.

De analyse geeft aan dat in geen van de negen samples e-DNA van grote modderkruiper is aangetoond. Omdat de andere watergangen vergelijkbaar biotoop bieden en via een dwarsloot met elkaar zijn verbonden, geven deze samples voldoende representatief beeld van het plangebied. Op basis hiervan wordt grote modderkruiper ook in de overige wijken niet verwacht en kan geconcludeerd worden dat er in het projectgebied geen leefgebied van grote modderkruiper aanwezig is.

Er is geen sprake van een verbodsovertreding ten aanzien van grote modderkruiper. Een ontheffing van de Wet natuurbescherming is niet nodig.

Ecologische waarde van zonnepark Musselkanaal

Uit het gedane onderzoek blijkt het project niet in strijd is met de Wet natuurbescherming of andere regelgeving ten aanzien van ecologie. Hierop verdergaand is gekeken naar die punten waarop het project juist veel kan bijdragen aan de biodiversiteit. Hierover is de notitie Ecologische waarde van zonnepark Musselkanaal opgesteld (BügelHajema Adviseurs, 11 juni 2020). Met de inrichting en landschappelijke inpassing zijn een aantal ecologische tips nader uitgewerkt en ontstaat waardevol leefgebied voor waterleven, moerasvogels en akkervogels.

Belangrijke elementen voor de ecologische waarde zijn de watergangen, die deels ook van extra natuurvriendelijke oevers worden voorzien, de grondwal aan de noordwestrand en het extensief grasland met heesters aan de noordostrand. Voor vooral akkervogels, maar ook andere soortengroepen zijn ook de stroken natuurinclusieve landbouw perspectiefrijk. Tot slot kunnen ook de zonnevelden zelf bijdragen aan de ecologische waarde van het gebied. Door de grote oppervlakte en het extensieve beheer leveren de zonnevelden al een belangrijke basis voor het abiotisch milieu. In de notitie (als bijlage bijgevoegd) zijn de ecologische waarde per element toegelicht, en aanvullende tips gegeven voor inrichting en advies over het beheer. Hieronder zijn de natuurwaarden per element overgenomen.

De zonnevelden zelf met onderhoudspaden en groenstroken

a. Door de aanleg van de zonnevelden wordt het grondgebruik veel extensiever dan de huidige akkerbouw: In het nieuwe gebruik worden geen gewasbeschermingsmiddelen meer gebruikt, en geen meststoffen aangevoerd. Enige bemesting vormt de mest van de in te

⁵ <http://datura.nl/1556-2/protocollen-en-sampleformulieren/>

⁶ Van Bochove K. 2020. eDNA onderzoek naar grote modderkruiper. Rapport RA2020039, Datura, Wageningen

zetten schapen voor begrazing. Dit creëert meer kansen voor een gezond bodemleven en voor kruiden in de grasachtige begroeiing in de zonnenvelden zelf, maar betekent ook dat de milieubelasting van de oevers en watergangen sterk zal afnemen.

b. Door de noord-zuid opstelling van de zonnepanelen blijven er groenstroken van circa 1,5 tot 2,5 meter breedte over tussen de zonnepanelen waar kruidenrijk gras kan ontwikkelen; dit geldt ook voor de onderhoudspaden van 5 meter breed waarover maar enkele keren per jaar hoeft te worden gereden.

c. Tussen en onder de panelen ontstaan schaars begroeide plekken. Sommige amfibieën, bijen en dagvlindersoorten hebben hier baat bij.

d. De begrazing door schapen zal weliswaar leiden tot minder verschraling dan maaien en verwijderen van maaisel, maar de mest die de dieren achterlaten is wel goed voor insectenleven en bodemleven, en kan zo weer voedsel van andere dieren leveren.

Watergangen en natuurvriendelijke oevers

a. Flauwe taluds of plasdrasoevers langs de watergangen (wijken) zijn waardevol voor amfibieën, moerasplanten en libellen. Bovendien treedt minder snel erosie van de slootkanten op, dat beheerpaden langs oevers kan ondermijnen en het water vervuult.

b. Langs een deel van de alle noord-zuid lopende wijken wordt een drempel aangelegd waardoor ondiep water (0,5- 1,0 meter) ontstaat. Deze diepte is vooral geschikt voor waterplanten zoals fonteinkruiden, watergentiaan, krabbenscheer, gele plomp. Deze maatregelen worden vooral op de noord-/noordoostoevers aangelegd. Dit is de meest zonbeschenen kant, waardoor in het water goed broedkamers voor waterleven kunnen ontstaan (libellen, amfibieën, vis).

c. Langs een deel komen flauwere taluds van 1:3,5 (de overige oevers 1:1,5). Ook deze maatregelen worden vooral op de noord-/noordoostoevers aangelegd. Dit is de meest zonbeschenen kant. Deze flauwe taluds beginnen circa 0,5 m onder het waterpeil en lopen op het droge deel van de oever door. Daardoor ontstaat onder water een zeer geleidelijke overgang die gunstig is voor heel veel waterleven. Hier kunnen bij uitstek helofyten goed ontwikkelen, planten die graag met de voeten in het water staan zoals riet en grote egelskop, maar ook planten die aantrekkelijk zijn voor bloembezoekende insecten zoals gele lis, gewone engelwortel, watermunt en grote kattenstaart. Waar wat meer riet ontwikkelt, ontstaat goed leefgebied voor riet- en watervogels zoals kleine karekiet, blauwborst, rietgors, meerkoet en eendensoorten.

Grondwal aan de noordwestrand

a. De grondwal is een wal van circa 1,5 km lang en 15 meter breed, met zeer flauw talud. Door het talud ontstaat een geleidelijke overgang van droog naar vochtig, gunstig voor ontwikkeling van een gevarieerde vegetatie. Omdat het om een grote oppervlakte (circa 2,25 hectare) gaat zonder beschaduwing door zonnepanelen, zijn er goede kansen om hier een kruiden- en faunarijk grasland te ontwikkelen. Hier kunnen graslandvogels zoals gele kwikstaart, graspieper en Kievit leefgebied vinden, en in combinatie met aangrenzende watergang ook eenden en fazanten. Daarnaast kunnen graslandkruiden en bloem bezoekende insecten hier leefgebied vinden

Extensief grasland met heesters in noordostrand

a. Dit grasland met heesters sluit aan op de bestaande bosschage in de noordostrand. Net als op de grondwal zijn hier goede kansen om hier een kruiden- en faunarijk grasland te ontwikkelen. Door de combinatie met de bosschage is het zeer aantrekkelijk voor zowel struweelvogels een breed scala van vogels van parkachtig landschap zoals vink, zanglijster, grote bonte en groene specht, boompieper en fitis. Ook veel insecten kunnen profiteren van bloemen in het grasland en luwte en beschutting van de heesters en bosschages. Ook voor veel andere dieren zoals hermelijn, bunzing en ree ontstaat aantrekkelijk gebied.

Natuurinclusieve landbouw

In de groene buffers zal een plan voor natuurinclusieve landbouw worden uitgewerkt. Gedacht wordt aan strokenlandbouw, biologische landbouw, extensieve akkerbouw en extensieve melkveehouderij. Een minder intensieve landbouw met een grotere variatie aan gewassen kan zeer waardevol zijn om leefgebied voor akkervogels te ontwikkelen. Deze kunnen hier goed leven als er veel voedsel is (bodemleven, insecten) en ze kans krijgen de broedcyclus te voltooien zonder verstoord te worden door bewerkingen.

Voor de ontwikkeling van natuurwaarden is naast een inrichtingsplan goed beheer minstens zo belangrijk. Zonder natuurgericht beheer is de kans groot dat de natuur niet zal profiteren van de ruimte die bij de inrichting is gecreëerd. Er zal hiertoe maatwerk moeten worden geleverd door de aannemers die de inrichting en beheer gaan verzorgen, waarbij dit aan de hand van de notitie, nader wordt uitgewerkt, zodat het project een positieve bijdrage levert aan de natuurwaarden in de omgeving.

4.9. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Een zonnepark is geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (er zijn geen personen aanwezig). Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn dan ook geen belemmeringen aan de orde.

4.10. Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Het project gaat in de gebruiksfase niet gepaard met verbranding van (fossiele) brandstoffen. Ook is er geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking. Er vinden enkel verkeersbewegingen plaats in de aanlegfase. In de gebruiksfase vindt incidenteel verkeer plaats die samenhangt met het beheer en onderhoud van de zonneparken. Luchtverontreiniging is daardoor niet aan de orde. Het aspect luchtkwaliteit staat de realisatie van de zonneparken dan ook niet in de weg.

4.11. Milieueffectrapportage

In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEGrichtlijn milieueffectbeoordeling.

Realisatie van projecten met zonne-energie worden niet in het Besluit milieueffectrapportage genoemd. Zonneparken staan als zodanig niet op de D-, of C-lijst.

Er is een activiteit op de D-lijst waar een zonnepark onder lijkt te kunnen vallen:

D9: Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan.

Er is in onderhavig geval echter geen sprake van een landinrichting als bedoeld in de Wet inrichting landelijk gebied. De ontwikkeling van een zonnepark wordt niet onder categorie D9 geschaard, behalve in het geval dat een zonnepark onderdeel uitmaakt van een groter landinrichtingsproject.

In overleg met de gemeente en in het kader van een zo zorgvuldig mogelijke procedure heeft GroenLeven ervoor gekozen op eigen initiatief een vormvrije m.e.r.-beoordeling te doorlopen om op een transparante wijze de beoordeling van milieu-impact door het voorgenomen project te laten bepalen door het bevoegd gezag en te communiceren richting de omgeving.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is gerapporteerd in de Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling Energiepark Oplaadzone Musselkanaal (RoyalHaskoninDHV, 8 juni 2020). De conclusie van de aanmeldingsnotitie is dat er geen sprake is van significante nadelige gevolgen voor het milieu zoals bedoeld in artikel 7.17 Wet milieubeheer. Dit gelet op het inzicht in de potentiële effecten, de mate en omvang waarin deze zich voordoen in relatie tot de plaats van het project en de mogelijkheid deze effecten te beperken door de bedrijfsvoering, vergunningsvoorwaarden en algemene regels. Het doorlopen van een milieueffectrapportage kent geen toegevoegde waarde voor de realisatie van het te realiseren zonnepark.

Op dinsdag 9 juni 2020 heeft de gemeente Stadskanaal aan de hand van de aanmeldnotitie besloten geen m.e.r.-procedure voor dit project te doorlopen. Volledigheidshalve is de aanmeldingsnotitie als separate bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

5. Procedure en uitvoerbaarheid

5.1. Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht (Bor) verplicht om bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning overleg te voeren met het Rijk, de provincie en het waterschap. Dit overleg is vormvrij en de betreffende instanties kunnen ook aangeven wanneer overleg niet nodig is.

Burgers en maatschappelijke instanties worden tijdens de termijn van terinzagelegging van het ontwerpbesluit in de gelegenheid gesteld hun zienswijze kenbaar te maken.

5.2. Participatie

De initiatiefnemer vindt participatie van de omwonenden belangrijk uit het oogpunt van draagvlak en betrokkenheid van de omgeving. Daarvoor is een participatieplan opgesteld. De uitvoering en uitwerking hiervan is vastgelegd in het memo "Maatschappelijke inpassing zonnepark Musselkanaal". Dit document is als op zichzelf staand plan bijgevoegd bij deze onderbouwing.

5.3. Economische uitvoerbaarheid

Er zijn geen gemeentelijke kosten (met uitzondering van de kosten voor het in procedure brengen van de omgevingsvergunning) aan het plan verbonden. De kosten die de gemeente maakt voor de procedure kunnen worden gedekt uit de leges. Met de gemeente wordt een planschadeovereenkomst afgesloten. De initiatiefnemer

De initiatiefnemer en de gemeente sluiten ter uitvoering van onder andere de inrichtingsmaatregelen een anterieure overeenkomst. Eén van de zaken die daarin is vastgelegd is het realiseren van groenstroken in de vorm van biologische strokenlandbouw, extensieve landbouw, en/of extensieve beweiding.

Gelet op de aard (geen gebouw) en omvang van het planvoornemen kan een exploitatieplan achterwege blijven. De kosten voor de uitvoering van het planvoornemen en daarmee samenhangende kosten komen voor rekening van de initiatiefnemer.

5.4. Crisis- en herstelwet

Sinds 25 april 2013 heeft de Crisis- en herstelwet (Chw) een permanent karakter gekregen. Voor deze omgevingsvergunning is deze wet relevant. In Bijlage I Chw is een aantal categorieën ruimtelijke en infrastructurele projecten opgenomen. Eén daarvan is "Duurzame energie". Als een project onder één van de (sub)categorieën (en de bijbehorende voorwaarden) valt, dan is voor alle besluiten en dus ook besluiten op grond van de Wabo de stroomlijning van procedures voor projecten van afdeling 2, hoofdstuk 1 Chw van toepassing (zoals bijvoorbeeld toepassing van het relativiteitsbeginsel bij beoordelen beroepsgronden).

6. Conclusies

In voorliggende ruimtelijke onderbouwing is de voorgenomen bouw en het tijdelijk (dertig jaren) gebruik van de zonnepark getoetst aan het ruimtelijk beleid en het beleid en de normstelling ten aanzien van relevante sectorale aspecten. Uit de toetsing blijkt het volgende:

- De beoogde ontwikkeling is niet in strijd met het rijks-, provinciaal en gemeentelijk ruimtelijk beleid;
- De beoogde ontwikkeling past binnen de bestaande ruimtelijke en functionele structuur;
- De diverse omgevingsaspecten staan de uitvoering van het project niet in de weg;
- Er is sprake van een economisch uitvoerbaar project;
- Het project levert een bijdrage aan de ambities met betrekking tot het opwekken van duurzame energie.

