

**Ruimtelijke onderbouwing
Alteveersterweg 6 Alteveer
(nieuwbouw vleeskuikenstal)**

Gemeente Stadskanaal

INHOUDSOPGAVE		pagina
HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	Aanleiding voor het project	4
1.2	Projectgebied	4
1.3	Wijzigingsplan	5
1.4	Leeswijzer	5
HOOFDSTUK 2	PLANBESCHRIJVING	6
2.1	Huidige erfsituatie	6
2.2	Beoogde situatie	7
HOOFDSTUK 3	BESTEMMINGSPLAN LANDELIJK GEBIED	9
HOOFDSTUK 4	RUIMTELIJKE AANVAARDBAARHEID	11
4.1	Bouwen in afwijking van denkbeeldige rechthoek	11
4.2	Vergroten bedrijfsvloeroppervlakte pluimveehouderij	13
4.3	Hoogte stofopvangbak	14
4.4	Conclusie	14
Bijlage 1	Wijzigingsplan	
Bijlage 2	Tekening bouwvlak bestaande situatie	
Bijlage 3	Tekening nieuwe situatie met landschappelijke inpassing	
Bijlage 4	Plattegronden, doorsnedes, gevelaanzichten, constructieberekeningen nieuwbouw	
Bijlage 5	Tekeningen stal 1 en 2 met uitlopen (wintergarten)	

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding voor het project

Op het perceel Alteveersterweg 6 te Alteveer is een gemengd agrarisch bedrijf gevestigd. Het bedrijf bestaat uit een akkerbouwdeel alsmede uit een vleeskuikenbedrijf. Voor de pluimveehouderij zijn in de bestaande situatie twee stallen aanwezig. De ondernemer heeft het voornemen om een derde stal te bouwen ten behoeve van een uitbreiding van het vleeskuikenbedrijf.

De voorgenomen uitbreiding is in strijd met het ter plaatse vigerende bestemmingsplan Landelijk gebied van de gemeente Stadskanaal. De nieuwe stal is buiten het agrarisch bouwvlak en de voorgeschreven denkbeeldige rechthoek geprojecteerd. Bovendien is het bouwplan in strijd met het planvoorschrift dat de bedrijfsvloeroppervlakte van bedrijfsgebouwen voor intensieve veehouderij maximaal de bestaande oppervlakte mag bedragen.

Het bestemmingsplan bevat een wijzigingsbevoegdheid om de situering van en omvang van het bouwvlak te wijzigen. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal heeft zich in beginsel bereid verklaard planologische medewerking te verlenen aan het voornemen tot wijziging. Door middel van een wijzigingsplan zal het bouwvlak worden vergroot naar 2 ha, zodat de nieuwe stal binnen het bouwvlak zal worden gebouwd.

Op 19 juli 2017 zijn met toepassing van artikel 3.30 Wro een wijzigingsplan vastgesteld en een omgevingsvergunning verleend in verband met het realiseren van een derde pluimveestal. Tegen deze besluiten is beroep aangetekend, waarna de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beide besluiten heeft vernietigd.¹ Reden voor deze vernietiging was de omstandigheid dat de beoogde stal voor een beperkt deel in een gebied lag dat op grond van de provinciale omgevingsverordening Groningen was uitgesloten van het realiseren van een uitbreiding van stalvloeroppervlakte. De indiener van het beroep (Alteveersterweg 10) is inmiddels vertrokken. De betreffende woning is in eigendom verworven door initiatiefnemer. In de vigerende Provinciale omgevingsverordening Groningen (POV) is vervolgens specifiek overgangsrecht opgenomen voor het perceel Alteveersterweg 6 te Alteveer.

Dit heeft geleid tot aanpassingen aan het bouwplan, zodat de strijdigheid met de POV Groningen is opgeheven. De stal is met 15 meter verkort en verbreed met 5 meter. De situering van de stal ten opzichte van de overige bestaande stallen is voor het overige gelijk gebleven.

De genoemde strijdigheid met betrekking tot de maximaal toelaatbare bedrijfsvloeroppervlakte voor intensieve veehouderijen zal door middel van een omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan worden opgeheven. In de onderhavige ruimtelijke onderbouwing wordt het vergroten van de bedrijfsvloeroppervlakte nader onderbouwd.

¹ ECLI:NL:RVS:2018:4078, 12 december 2018

1.2 Projectgebied

Zoals uit het bovenstaande duidelijk is geworden omvat het projectgebied het onderhavige agrarische bedrijfsperceel. Het projectgebied is indicatief weergegeven in figuur 1.



Figuur 1: ligging van het projectgebied (bron: <http://www.ruimtelijkeplannen.nl>)

1.3 Wijzigingsplan

In het wijzigingsplan dat in verband met het initiatief is opgesteld, is de planologische aanvaardbaarheid van het initiatief uitgebreid belicht en verantwoord. Om die reden zal in deze ruimtelijke onderbouwing enkel aandacht worden besteed aan de ruimtelijke verantwoording van het wijzigen van de bedrijfsvloeroppervlakte. Het wijzigingsplan is als bijlage bij deze notitie gevoegd.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze notitie wordt het plan nader beschreven. Daarbij komt de huidige situatie aan bod en wordt vervolgens ingegaan op de toekomstige situatie. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader geschetst dat relevant is voor het plan. Daarbij wordt ingegaan op het provinciaal en gemeentelijk beleid alsmede op de criteria en voorwaarden waaraan moet worden voldaan bij toepassing van de onderhavige wijzigingsbevoegdheid. Onderwerp van hoofdstuk 4 zijn de omgevingsaspecten waaraan de nieuwe ontwikkeling wordt getoetst. Hoofdstuk 5 beschrijft de juridische aspecten van het plan en tenslotte wordt de uitvoerbaarheid van het plan in hoofdstuk 6 toegelicht.

HOOFDSTUK 2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige erfsituatie

Het agrarisch bedrijf is gelegen aan de Alteveersterweg. De bebouwing langs deze weg bestaat uit agrarische bedrijfsbebouwing, afgewisseld met woningen en een enkele andere functie.

Op het bedrijfsperceel is een akkerbouwbedrijf in combinatie met een vleeskuikenbedrijf gevestigd. De bebouwing op het perceel bestaat uit de oorspronkelijke boerderij, een aardappel-bewaarloods en een tweetal vleeskuikenstallen met bijbehorende voersilo's.



Figuur 2: vooraanzicht van de boerderij

De oude boerderij staat loodrecht op de Alteveersterweg. De nokrichting van de achter de boerderij gelegen (bestaande) pluimveestallen loopt parallel aan de kavelrichting, die in zuidoostelijke richting loopt. Tussen de oude boerderij en de voornoemde pluimveestal staat een aardappelopslag. Aan weerszijden van de oude boerderij zijn open ruimten (zie figuur 5).

De dichtstbijzijnde woning, Alteveersterweg 10, ligt ten noordoosten van het bedrijf, op een afstand van ongeveer 95 meter van de te bouwen stal. In figuur 3 is deze woning met daarachter het agrarisch bedrijf weergegeven. Aan de andere zijde van het bedrijf, ten zuidwesten daarvan, is een zorgboerderij gevestigd (Alteveersterweg 5).



Figuur 3: woning Alteveersterweg 10 met daarachter het agrarisch bedrijf gelegen



Figuur 4: boerderij met daarachter naastgelegen zorgboerderij

2.2 Beoogde situatie

Het initiatief betreft de bouw van de derde pluimveestal met een oppervlakte van ongeveer 2.937 m². Deze nieuwe stal zal ten oosten en in het verlengde van de twee bestaande stallen worden gebouwd. Qua uiterlijke verschijningsvorm zal de nieuwe stal vergelijkbaar zijn met de bestaande (tweede) stal). De nieuwe stal heeft echter een grotere breedte (30,40 meter i.p.v. 25,40 meter). De situering van de nieuwe stal is weergegeven in figuur 5.

De stal zal worden voorzien van een eindgevel-ventilatiesysteem, voorzien van een stuwbak met verticale uitstroming. Deze stuwbak bevindt zich aan de achtergevel en maakt zowel bouwkundig als functioneel onderdeel uit van de stal. Daarnaast zal gebruik worden gemaakt van een warmtewisselaar. Ook deze warmtewisselaar is in bouwkundig opzicht verbonden met de stal en staat in functioneel opzicht ten dienste van de stal. Stuwbak en warmtewisselaar maken om deze redenen integraal onderdeel uit van de stal en vormen in bouwkundig opzicht één bouwwerk.

De bestaande twee stallen zullen worden voorzien van zgn. uitlopen in het kader van te treffen dierwelzijnsmaatregelen. Dit zonder dat daardoor het aantal dieren toeneemt. Deze uitlopen kunnen ingevolge bijlage II van het Besluit Omgevingsrecht vergunningvrij worden gerealiseerd.



Figuur 5: situering toekomstige stal en uitlopen aan de bestaande stallen

Het huidige aantal vleeskuikens dat op het bedrijf wordt gehouden bedraagt 84.000 stuks. Na uitbreiding neemt het aantal vleeskuikens toe met 33.000 tot in totaal 117.000 stuks. De verdeling per stal ziet er als volgt uit:

Stal	Aantal vleeskuikens
Stal 1	29.000
Stal 2	43.000
Stal 3	45.000

Tabel 1: verdeling vleeskuikens over de stallen

HOOFDSTUK 3. BESTEMMINGSPLAN LANDELIJK GEBIED

Het vigerende ruimtelijke beleid voor het plangebied is neergelegd in het bestemmingsplan "Landelijk gebied", vastgesteld op 23 maart 2009. De gronden zijn voorzien van de bestemming "Agrarisch". Op grond van deze bestemming zijn de gronden in hoofdzaak bestemd voor:

- a. uitoefening van een agrarisch bedrijf;
- b. behoud en herstel van de landschappelijke waarden;
- c. behoud van de natuurlijke waarden.

De uitoefening van intensieve veehouderijen en neventakken van intensieve veehouderijen bij bestaande bedrijven is in beginsel beperkt tot het bestaande bedrijf.

De bouwvoorschriften van het plan bepalen dat het bouwvlak van agrarische gebieden die op de plankaart met geel zijn aangeduid, zoals het onderhavige bouwvlak, een maximale oppervlakte van 1 ha. mogen hebben. De bebouwing moet worden opgericht binnen een denkbeeldig rechthoekig bouwperceel. De bedrijfsvloeroppervlakte van gebouwen ten behoeve van intensieve veehouderijen of neventakken daarvan mogen maximaal de bestaande oppervlakte bedragen.

Het bouwplan is strijdig met het geldende bestemmingsplan op de onderstaande punten:

- De bouw van de beoogde (derde) stal valt buiten het bouwvlak.
- Realisering van de derde stal in combinatie met de situering van de bedrijfsgebouwen en het daarop afgestemde bouwvlak, zoals die uit het ten behoeve van de aanvraag opgestelde erfinrichtingsplan voortvloeien, leidt er toe dat niet kan worden voldaan aan het bepaalde in de voorschriften, dat de bebouwing binnen een denkbeeldige rechthoek moet worden opgericht.
- De bedrijfsvloeroppervlakte van het (intensieve) bedrijf wordt vergroot met de bouw van de stal.
- De hoogte van de stof-opvangbak aan de achterzijde van de stal overschrijdt de maximaal toelaatbare hoogte.
- De bedrijfsvloeroppervlakte van het (intensieve) bedrijf wordt vergroot van de bouw van twee uitlopen aan de beide bestaande stallen. Deze kunnen echter vergunningvrij worden opgericht.

Wijzigingsplan

In 2011 is via een omgevingsvergunning onder afwijking van het vigerende bestemmingsplan een tweede vleeskuikenstal gerealiseerd. Deze tweede stal is buiten het bouwvlak geprojecteerd, hetgeen onder meer de reden voor afwijking van het bestemmingsplan vormde. De oppervlakte van het bouwvlak is met de realisering van deze stal vergroot naar 2 ha.

Ook de voorgenomen (derde) stal valt buiten het op grond van het plan toegelaten bouwvlak. Om de oppervlakte van het bouwvlak op 2 ha. te behouden, is er voor gekozen om de vorm van het bouwvlak te wijzigen. In het vigerende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen (artikel 3.8, lid k). Voorwaarden voor toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid zijn dat:

- de omvang van het bouwvlak gelijk blijft;
- de bestaande bebouwing na verschuiving van het bouwvlak binnen het bouwvlak past;
- een goede stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing worden gewaarborgd.

Ten behoeve van de realisering van de beoogde stal is een wijzigingsplan opgesteld. Hiermee wordt de strijdigheid met het bestemmingsplan ten aanzien van het bouwen buiten het bouwvlak opgeheven. Dit wijzigingsplan is als bijlage bij deze notitie gevoegd.

Via een aanvraag omgevingsvergunning zullen de andere genoemde strijdigheden, in afwijking van het bestemmingsplan kunnen worden vergund. De onderhavige notitie biedt hiervoor de ruimtelijke onderbouwing.

HOOFDSTUK 4. RUIMTELIJKE AANVAARDBAARHEID

4.1 Bouwen in afwijking van denkbeeldige rechthoek

In verband met de bouw van de beoogde stal is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Ten behoeve van de landschappelijke inpassing van de derde stal, heeft een zogenaamd keukentafelgesprek plaatsgevonden tussen de vertegenwoordigers van Libau, de gemeente Stadskanaal en de initiatiefnemer.

In hoofdstuk 1 is aangegeven dat het bouwplan voor de beoogde stal is aangepast naar aanleiding van de uitspraak van de AbRS d.d. 12 december 2018. Gelet op de aard en omvang van deze aanpassingen en de omstandigheid dat de beoogde stal voor het overige op dezelfde wijze gesitueerd zal worden op het agrarisch bedrijfsperceel, zullen de uitkomsten van het keukentafelgesprek en het landschapsinpassingsplan dat in vervolg daar op is opgesteld ook voor het onderhavige bouwplan van toepassing kunnen blijven.

In dat kader is het onderstaande geconstateerd, voorgesteld en vervolgens overeen gekomen.

Het gebied rond plangebied is een typische verveningsstructuur die vanaf het begin van de vorige eeuw slagsgewijs is ontgonnen. De verkaveling is intact en de maatvoering van het landschap is bijna gelijk aan de eerste indeling. Het is een weids en zeer open landschap wat verdicht is naar de ontsluiting toe. De erven staan op regelmatige afstand van elkaar en tussen de boerderijen staan arbeiders- en comiezenwoninkjes. Veel erven hebben de afgelopen tijd weliswaar een schaalsprong gemaakt en zijn uitgebreid, maar deze uitbreidingen hebben zich grotendeels afgespeeld aan het lint en zijn zodoende niet echt opvallend in het landschap.

Het bedrijf van de initiatiefnemer is een van de weinige bedrijven die in een tweede lijn een uitbreiding heeft verwezenlijkt. Hierdoor is een groot erf ontstaan wat nu een beetje hinkt op twee gedachten: een vergroot origineel erf of een erf wat ook echt als een doorontwikkeling gelezen kan worden.

Onder andere omwille van een meer duurzame bedrijfsvoering is er behoefte aan een extra pluimveestal. Daarnaast wil het ter reservering voor uitloopruimte voor het pluimvee een strook naast de nieuw geplande uitbreiding en in de tussenruimte van de beide grote stallen. Het bedrijf heeft de nieuwe stal gedacht aan de noordoostzijde naast de reeds bestaande uitbreiding uit 2009.

De bij deze uitbreiding behorende landschappelijke inpassing is conform de tekening uitgevoerd, maar kent enige problemen als gevolg van soortkeuze en ondergrond. Na verlening van de gewenste omgevingsvergunning worden een derde pluimveestal en twee aangebouwde uitloopruimtes mogelijk en in de toekomst is er nog de wens voor realisatie van een

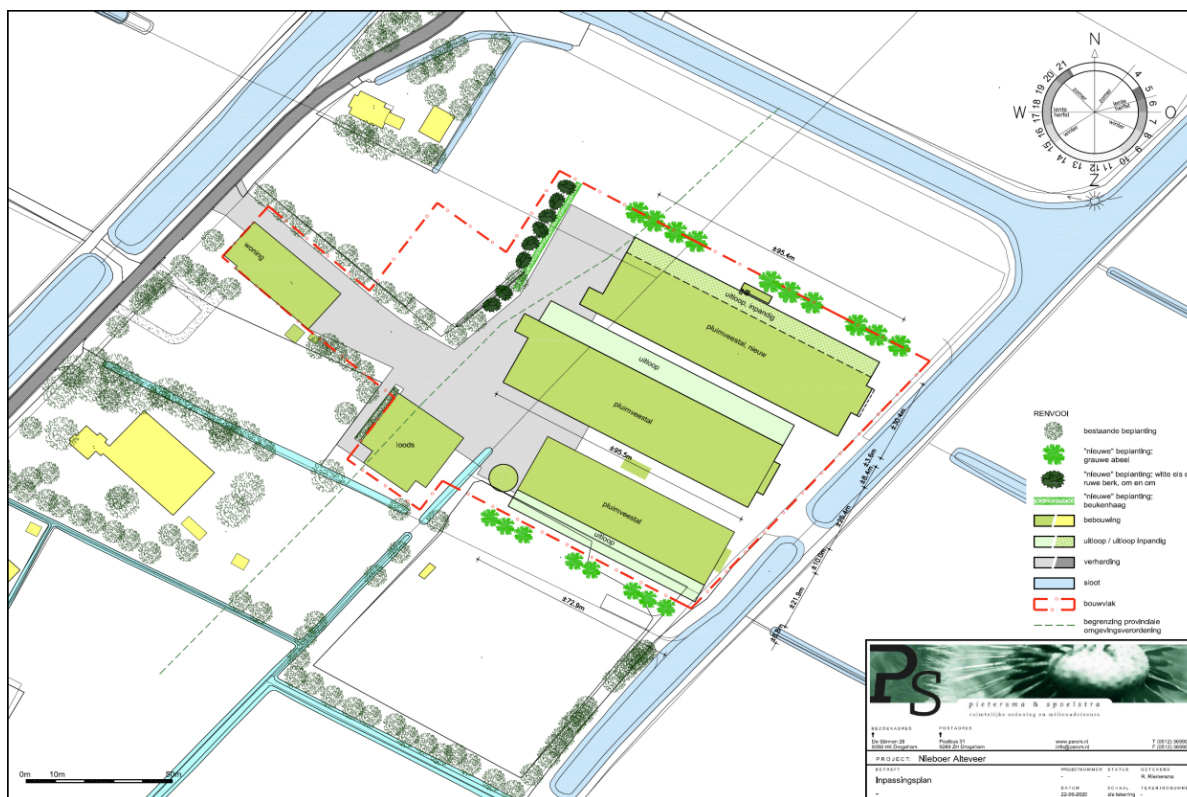
werktuigberging. Het huidige bouwblok is ongunstig vormgegeven. Het voorstel is aangedragen om het huidige bouwblok tussen de voorste bebouwing te verplaatsen naar de achterzijde van het erf.

Door deze ontwikkelingen ontstaat er een erf wat duidelijk uiteenvalt in twee te onderscheiden delen. Een deel dat een moderne pluimveehouderij is en een deel wat meer traditioneel en passend is binnen het beeld van de authentieke erven die we aantreffen in de oude veenkoloniën.

De landschappelijke inpassing is gericht op het verhelleren van de erfstructuur en het visueel verzachten van de harde bouwcontour van de nieuwbouw. Als belangrijkste thema van de inpassing geldt de volgende schematische weergave van het erf:

Het erf kent een traditionele voorzijde met daaraan gekoppeld kleine open weilandjes en daarachter een modern pluimveebedrijf, wat geflankeerd wordt door open rijen beplanting. Tijdens het locatiegesprek is vastgesteld dat de populieren naast de oudste pluimveestal niet meer vitaal genoeg zijn en dat zij dus kaprijp zijn. De huidige aanplant aan de noordoostzijde zal verplaatst worden of vervangen. De laatste bomen van de huidige oprijlaanstructuur komen te vervallen evenals de bomen voor de huidige pluimveestallen. Aan beide zijden van de pluimveestallen zullen open groene singels aangebracht worden.

In figuur 6 is de voorgestane toekomstige landschappelijke inpassing van het perceel weergegeven. In deze figuur is de stal ten opzichte van het eerste ontwerp ingekort (15 meter) en enigszins verbreed (5 meter). De situering van de stal is overeenkomstig de provinciale omgevingsverordening aangepast. Het voerhok is in de nieuwe situatie gespiegeld en aan de zuidwestzijde van de (voorgevel van de) stal gedacht. Hiervoor wordt verwezen naar figuur 5.



Figuur 6: landschappelijke inpassing toekomstig bedrijfsperceel

Dit erfinrichtingsplan is bepalend geweest voor de vorm van het nieuwe bouwvlak, waarbij een maximale omvang van 2 ha. uitgangspunt was. Realisering van dit erfinrichtingsplan betekent echter dat de bebouwing niet binnen een denkbeeldige vierhoek wordt gesitueerd. Vanuit ruimtelijk oogpunt levert dit echter geen bezwaren op, nu de toekomstige bebouwings- en beplantingssituatie op een aanvaardbare wijze landschappelijk wordt ingepast.

4.2 Vergroten bedrijfsvloeroppervlakte pluimveehouderij

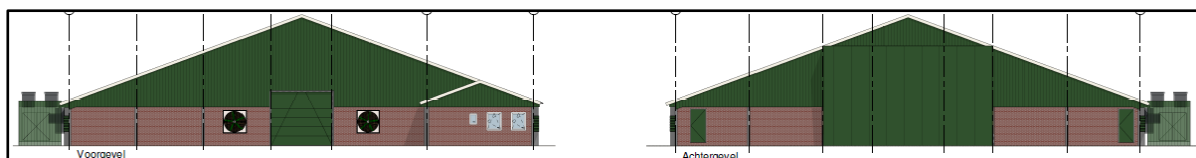
Hoewel in het bestemmingsplan geen ruimte wordt geboden voor uitbreiding van intensieve veehouderijbedrijven, volgt de gemeente de laatste jaren het beleid van de provincie Groningen inzake intensieve veehouderijen, zoals dat ten tijde van het verzoek om planologische medewerking aan het initiatief, gold.

De beoogde stal is gelegen in een gebied (zogenaamd 'groen' gebied) waar op grond van de provinciale verordening een stalvloeroppervlakte van maximaal 7.500 m² mag worden gerealiseerd. De totale staloppervlakte bedraagt na realisering van de beoogde stal 6.871 m² en past op dit punt binnen de POV. In dit opzicht kan de vergroting van de stalvloeroppervlakte in ruimtelijk opzicht aanvaardbaar worden geacht.

4.3 Hoogte stofvangbak

Aan de achtergevel van de stal, waarin de eindgevelventilatoren worden geplaatst, bevindt zich een stofopvangbak. De hoogte van deze bak bedraagt 6,5 meter. Op grond van het vigerende bestemmingsplan is een maximale hoogte toegestaan van 3 meter.

De stal heeft een nokhoogte van ca. 8,50 meter. De situering van de stofopvangbak aan de achterzijde van de stal leidt ertoe dat deze geheel achter de bebouwing van de stal valt en daardoor vanaf de Alteveersterweg niet zichtbaar is. In figuur 7 is een impressie gegeven van de achtergevel van de nieuwe stal. Bovendien zijn dergelijke stofopvangbakken gangbare bouwwerken aan vleeskuikenstallen en maken deze daarvan deel uit. Om deze redenen kan de overschrijding van de maximaal toelaatbare hoogte dan ook in ruimtelijk opzicht aanvaardbaar worden geacht.



Figuur 7: aanzicht voor- en achtergevel nieuwe stal

4.4 Conclusie

De voorgenomen afwijking van het vigerende bestemmingsplan voor wat betreft het bouwen binnen een denkbeeldige rechthoek alsmede de vergroting van de bedrijfsvloeroppervlakte voor de pluimveehouderij kunnen op grond van het voorgaande als ruimtelijk aanvaardbaar worden beschouwd.

Ter inzagelegging ontwerp-omgevingsvergunning vanaf 11 november 2021

De ontwerp-omgevingsvergunning is (samen met het ontwerp-wijzigingsplan) vanaf 11 november 2021 tot en met 23 december 2021 voor eenieder ter inzage gelegd. Bij brief d.d. 21 december 2021 hebben Gedeputeerde Staten van deze gelegenheid gebruik gemaakt door een zienswijze in te dienen inzake het ontwerp-wijzigingsplan. Tegen het onderdeel ontwerp-omgevingsvergunning is geen zienswijze ingediend.