



Gemeente Stadskanaal – Besluit Mer-beoordeling Alteveersterweg 6, 9661 TA te Alteveer



Burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal maken bekend dat zij op 22 maart 2016 hebben besloten dat geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld ten behoeve van een omgevingsvergunning voor de wijziging van het bestaande vleeskuikenbedrijf annex akkerbouwbedrijf.

Het besluit en alle andere stukken liggen met ingang van 14 april tot en met 25 mei 2016 gedurende zes weken ter inzage bij de publieksbalie in het gemeentehuis, Raadhuisplein 1 in Stadskanaal.

Tegen dit besluit kan geen bezwaar of beroep worden ingesteld, tenzij deze beslissing de belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft. Indien u bezwaren tegen dit m.e.r.-beoordelingsbesluit heeft, kunt u uw bezwaren kenbaar maken gedurende de omgevingsvergunningprocedure.

Gemeente Stadskanaal – Besluit Mer-beoordeling Alteveersterweg 6, 9661 TA te Alteveer

Burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal maken bekend dat zij op 22 maart 2016 hebben besloten dat geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld ten behoeve van een omgevingsvergunning voor de wijziging van het bestaande vleeskuikenbedrijf annex akkerbouwbedrijf.

Het besluit en alle andere stukken liggen met ingang van 14 april tot en met 25 mei 2016 gedurende zes weken ter inzage bij de publieksbalie in het gemeentehuis, Raadhuisplein 1 in Stadskanaal.

Tegen dit besluit kan geen bezwaar of beroep worden ingesteld, tenzij deze beslissing de belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft. Indien u bezwaren tegen dit m.e.r.-beoordelingsbesluit heeft, kunt u uw bezwaren kenbaar maken gedurende de omgevingsvergunningprocedure.



M.e.r.-beoordelingsbesluit

Op 1 december 2015 hebben wij van maatschap Nieboer - Kruijer, Alteveersterweg 6, 9661 TA te Alteveer een aanmeldingsnotitie ontvangen ten behoeve van de wijziging van het bestaande vleeskuikenbedrijf annex akkerbouwbedrijf, overeenkomstig artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (hierna: Wm).

De aanmeldingsnotitie betreft het voornemen om het bedrijf gevestigd aan de Alteveersterweg 6 te Alteveer uit te breiden. In de huidige situatie worden binnen de inrichting vleeskuikens gehouden.

Er zal een omgevingsvergunning worden gevraagd voor het uitbreiden van deze diercategorie. Er wordt een nieuwe stal gerealiseerd en een bestaande stal wordt aangepast ten behoeve van dierenwelzijn. Door de bouw van de nieuwe stal is er sprake van een oprichting of uitbreiding van de inrichting met een nieuwe installatie in de zin van het Besluit milieueffectrapportage. In bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage is het oprichten of wijzigen van een inrichting waarin meer dan 40.000 stuks pluimvee worden gehouden, aangewezen als een activiteit waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij - vanwege de bijzondere omstandigheden waaronder zij wordt ondernomen - zodanig nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Besluit milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage is in onderdeel C van de bij dit besluit behorende bijlage onder categorie 14 opgenomen in welke situaties een m.e.r.-plicht geldt en is in onderdeel D categorie 14 opgenomen voor welke situaties een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Op grond van bijlage C categorie 14 geldt voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie met 85.000 stuks mesthoenders een m.e.r.-plicht. De uitbreiding blijft onder dit aantal.

Op grond van bijlage D categorie 14 geldt voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie met 40.000 stuks pluimvee een m.e.r.-beoordelingsplicht. De uitbreiding van de inrichting met een nieuwe stal (installatie) bedraagt meer dan 40.000 stuks pluimvee, namelijk 50.000 stuks. Gelet hierop geldt in dit geval een m.e.r.-beoordelingsplicht. De procedure zoals bedoeld in artikel 7.16 tot en met 7.20 van de Wm is gelet hierop op onderhavige situatie van toepassing.

Bij de beslissing omtrent het vorenstaande houdt het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17 van de Wm rekening met de in Bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven omstandigheden. Die omstandigheden hebben betrekking op:

- I. de kenmerken van de projecten
- II. de plaats waar het project wordt verricht
- III. de kenmerken van het potentiële effect van het project

De aanmeldnotitie is aangevuld op 4 december 2015 en vervangt in zijn geheel de aanmeldnotitie van 1 december 2015. Op 15 december 2015 hebben wij om aanvullende gegevens gevraagd. Deze hebben wij op 22 december 2015 (bestaande uit een memo) en op 13 januari 2016 (bestaande uit een aangepaste tekening en een aangepaste fijn stof berekening) ontvangen.

De aanmeldingsnotitie bevat, na ontvangst van de aanvullende gegevens, naar onze mening voldoende informatie om aan de hand van de bovengenoemde criteria tot een oordeel te komen of er wel of geen milieueffectrapport moet worden opgesteld. Bovengenoemde omstandigheden zijn in onderstaande aspecten verwerkt.

Hieronder gaan wij in op de volgende aspecten:

- A effecten op mensen, dieren en planten;
- B effecten op bodem en grondwater;
- C effecten op oppervlaktewater en doelmatig beheer van afvalwater;
- D effecten op een doelmatig beheer van afvalstoffen;
- E effecten op verbruik van energie en grondstoffen;
- F effecten op landschappelijk, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden;
- G gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
- H het grensoverschrijdend karakter van de effecten;
- I cumulatie met andere projecten;
- J ruimtelijke inpassing.

Inleiding

Maatschap Nieboer-Kruiter heeft het voornemen om het bedrijf gevestigd aan de Alteveersterweg 6 te Alteveer uit te breiden. In de huidige situatie worden binnen de inrichting 84.000 stuks vleeskuikens gehouden en vinden akkerbouwwerkzaamheden plaats.

Er zal een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor het uitbreiden van deze diercategorie met een nieuwe stal. Binnen een bestaande stal zal het huisvestingsstelsel worden gewijzigd in verband met dierenwelzijn. In deze bestaande stal vindt geen uitbreiding in het aantal dieren plaats. In de nieuw te bouwen stal kunnen 50.000 stuks vleeskuikens worden gehuisvest. Totaal worden er na de uitbreiding 134.000 stuks vleeskuikens gehuisvest en vinden akkerbouwwerkzaamheden plaats.

A Effecten op mensen, dieren en planten

Geur

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) in werking getreden. Deze wet is het exclusieve beoordelingskader voor het bepalen van de geurbelasting ten gevolge van de veehouderijen. De Wgv biedt de mogelijkheid om gebiedsgericht beleid te maken. De gemeente Stadskanaal heeft geen specifiek beleid dat in het bijzonder verlangt dat daarmee bij de toetsing van deze uitbreiding rekening moet worden gehouden.

In de wet zijn drie beoordelingscriteria opgenomen om de geurbelasting van de veehouderij op een geurgevoelig object te beoordelen:

- Geurbelasting ten gevolge van dieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld.
- Afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object ten gevolge van dieren waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld.
- Afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf en geurgevoelig object.

De inrichting is gelegen buiten de bebouwde kom en buiten een concentratiegebied zoals bedoeld in de Wgv. In de Wgv is bepaald dat voor dieren met een geuremissiefactor, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom maximaal $2,0 \text{ Ou}_E/\text{m}^3$ lucht mag bedragen en buiten de bebouwde kom maximaal $8,0 \text{ Ou}_E/\text{m}^3$.

Dieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld

Voor vleeskuikens zijn in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) geuremissiefactoren vastgesteld. De geuremissiefactoren zijn aan het type huisvestingsstelsel toegekend.

De verspreiding van geur vanuit de stallen is berekend met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunningen. Het rekenresultaat is de geurbelasting op in de nabije omgeving gelegen geurgevoelige objecten.

De geurgevoelige objecten liggen buiten de bebouwde kom. De geurbelasting neemt in de voorgenomen uitbreiding iets toe. Uit de berekening blijkt dat er wordt voldaan aan de maximale norm van $8,0 \text{ O}_{\text{UE}}/\text{m}^3$ op de geurgevoelige objecten.

Dieren waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld

Binnen de inrichting zijn geen dieren aanwezig waarvoor geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld.

Afstanden tussen buitenzijde dierenverblijven en gevoelige objecten

Op grond van artikel 5 van de Wgv dient de afstand tussen de buitenzijde van een dierenverblijf en een gevoelig object minimaal als volgt te bedragen:

- binnen de bebouwde kom: 50 meter;
- buiten de bebouwde kom: 25 meter.

In onderhavige situatie bedragen de afstanden tussen de buitenzijde van een dierenverblijf tot de dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten circa 75 meter tot de woning aan de Alteveersterweg 10 en circa 170 meter tot de woning aan de Alteveersterweg 5. Deze woningen zijn gelegen buiten de bebouwde kom.

Uit het vorenstaande volgt dat aan de uitgangspunten van de Wet geurhinder en veehouderij wordt voldaan.

Opslag van mest

De pluimveemest wordt gedurende de mest rondes in de stallen opgeslagen. Na elke mestronde, worden de stallen schoongemaakt. De mest wordt direct uit de inrichting verwijderd en uitgereden over de akkerbouwgronden of direct afgevoerd naar derden. Er vindt buiten de stallen geen opslag van (vaste) mest plaats. De opslag van mest in de stallen is verdisconteerd in de geuremissiefactor van de dieren. Bij de berekening van de geurbelasting is hiermee derhalve rekening gehouden.

Ammoniakemissie

Voor de beoordeling van de indirecte ammoniakschade vormt de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) het exclusieve toetsingskader. De wet heeft tot doel gebieden, die gevoelig zijn voor verzuring, te beschermen tegen de depositie van ammoniak afkomstig uit veehouderijen die in of nabij deze gebieden zijn gelegen. Op grond van de Wav mag binnen een zone van 250 meter rond een zeer kwetsbaar gebied geen veehouderij worden opgericht. Provinciale Staten van de provincie Groningen hebben de zeer kwetsbare gebieden in de zin van de Wav aangewezen in bijlage 4 van de Provinciale omgevingsverordening 2009.

Wet ammoniak en veehouderij (Wav)

Op grond van artikel 6, eerste lid Wav wordt een omgevingsvergunning voor het veranderen van een inrichting geweigerd, indien de aanvraag betrekking heeft op een uitbreiding van het aantal dieren van één of meer diercategorieën en een tot de veehouderij behorend dierenverblijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een zeer kwetsbaar gebied, dan wel in een zone van 250 meter rond een zodanig gebied.

De inrichting is niet gelegen binnen 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied. Er wordt voldaan aan de uitgangspunten van de Wet ammoniak en veehouderij.

Besluit emissiearme huisvesting

Het Besluit emissiearme huisvesting is per 1 augustus 2015 in werking getreden. Dit besluit vervangt het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij. Het Besluit emissiearme huisvesting heeft een rechtstreekse werking.

De eisen in het Besluit emissiearme huisvesting zijn tot stand gekomen door rekening te houden met gegevens die het bevoegd gezag op grond van artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) ook bij het vaststellen van BBT moet betrekken.

In het Besluit emissiearme huisvesting zijn maximale ammoniakemissiewaarden gesteld aan huisvestingsystemen voor de diercategorieën: rundvee, varkens, kippen en kalkoenen. Daarnaast zijn voor de diercategorieën: kippen, kalkoenen en eenden maximale emissiewaarden gesteld voor de emissie van fijn stof (PM_{10}). Huisvestingsystemen die aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting voldoen, worden aangemerkt als BBT.

Voor de diercategorie vleeskuikens gelden volgens bijlage 1 behorende bij het Besluit emissiearme huisvesting de volgende maximale ammoniakemissiewaarden in kilogram per dierplaats per jaar.

Tabel maximale ammoniakemissiewaarden Besluit emissiearme huisvesting

A	B	C
0,045	0,035	0,024

In artikel 5, lid 1 van het Besluit emissiearme huisvesting is aangegeven welke emissiewaarde in welk geval van toepassing is.

De bestaande vleeskuikenstallen 1 en 2 zijn van voor 30 juni 2015. Voor deze stallen geldt de maximale emissiewaarde uit kolom A van 0,045 kg NH_3 per dierplaats per jaar. De ammoniakemissie vanuit deze stallen bedraagt 0,021 kg per dierplaats per jaar en voldoen daarmee aan de uitgangspunten van het Besluit emissiearme huisvesting.

Voor pluimveestal 3 wordt een omgevingsvergunning voor de activiteiten milieu en bouw aangevraagd. Deze stal wordt opgericht na 1 juli 2015 en hiervoor geldt kolom B met een maximale emissiewaarde van 0,035 kg NH_3 per dierplaats per jaar. De ammoniakemissie vanuit deze stal bedraagt 0,021 kg NH_3 per dierplaats per jaar en voldoet daarmee aan de uitgangspunten van het Besluit emissiearme huisvesting.

Daarnaast zijn voor kippen maximale emissiewaarden vastgesteld voor zwevende deeltjes (fijn stof, PM_{10}). In artikel 7 van het Besluit emissiearme huisvesting is aangegeven welke fijn stof emissiewaarde in welk geval van toepassing is. In artikel 7, lid 1 is aangegeven dat de maximale emissiefactor voor fijn stof geldt voor een dierenverblijf dat is opgericht op of na 1 juli 2015. De maximale emissiewaarde bedraagt 16 gram PM_{10} per dierplaats per jaar.

De pluimveestallen 1 en 2 betreffen bestaande stallen en zijn reeds opgericht voor 1 juli 2015. In dit geval is artikel 7 van het Besluit emissiearme huisvesting niet van toepassing.

Voor stal 3 geldt de maximale emissiewaarde wel direct. Deze stal heeft een emissiefactor van 15 gram PM_{10} per dierplaats per jaar en voldoet daarmee aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting.

De gevraagde vergunning voldoet aan het criterium van het toepassen van de beste beschikbare technieken voor wat betreft de emissie van ammoniak en fijn stof.

Directe ammoniakschade

Voor de beoordeling of er mogelijke directe schade aan planten ontstaat, is getoetst aan het rapport "Stallucht en Planten", juni 1981 van het Instituut Plantenziektenkundig Onderzoek (IPO).

Uit dit rapport blijkt dat ter voorkoming van directe ammoniakschade door uitstoot van ammoniak uit stallen een minimale afstand van 50 meter moet worden aangehouden tot voor ammoniak gevoelige planten, zoals coniferen en een afstand van minimaal 25 meter tot daarvoor minder gevoelige planten. Binnen de genoemde afstanden komen geen voor directe ammoniakschade gevoelige vegetaties voor.

Geluid

Het initiatief ligt niet in een stiltegebied. In de nabijheid van de inrichting zijn enkele woningen gelegen.

De te verwachten geluidemissie van het initiatief is onderzocht door WNP, raadgevende ingenieurs te Groningen. De resultaten van het onderzoek staan in het rapport 'Akoestisch onderzoek akkerbouw- en pluimveebedrijf Mts. J. en J. Nieboer en E.H. Nieboer-Kruiter te Alteveer', rapportnummer 6131108.R01a van 30 augustus 2013 (opgenomen in bijlage 3 aanmeldingsnotitie).

Het rapport geeft inzicht in het te verwachten langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,rLT}$) en het te verwachten maximale geluidsniveau ($L_{A,max}$) van zowel de akkerbouwwerkzaamheden als de voorgenomen uitbreiding met de nieuwe stal. Het geluid is beoordeeld op de gevel van de woningen aan de Alteveersterweg 5 en 10.

Binnen de inrichting vormen de transportbewegingen, laad- en loswerkzaamheden en de ventilatie de voornaamste geluidsbronnen. In hoofdstuk 2 en 7 van het akoestisch rapport zijn de geluidrelevante activiteiten beschreven.

Uit de resultaten volgt dat ook na de uitbreiding van de inrichting met een derde pluimveestal aan de in de vigerende vergunning opgenomen grenswaarden wordt voldaan. Wel moeten er maatregelen worden getroffen om de geluidsbijdrage vanwege de ventilatie van de aardappelbewaarloods en graanopslagsilo's te reduceren. Deze maatregelen (geluiddempers) zijn inmiddels uitgevoerd en zullen daarnaast ook worden vastgelegd in de omgevingsvergunning.

Veiligheid

Het (externe) veiligheidsbeleid is bedoeld om risico's door de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen te verminderen en te beheersen. Doel is om onder meer brand en explosies te voorkomen en de nadelige effecten daarvan voor het milieu en de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Indien ongewone voorvallen binnen de inrichting plaatsvinden, wordt verwezen naar hoofdstuk 17 Wm. Hierin is aangegeven wat de inrichting moet doen en welke maatregelen moeten worden uitgevoerd.

Vleeskuikenbedrijven vallen niet onder de werking van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) en het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo). De inrichting bevindt zich ook niet in een invloedgebied van een bedrijf/installatie die daar wel onder valt. Bij een normale bedrijfsvoering leveren vleeskuikenbedrijven geen veiligheidsrisico's op voor hun omgeving.

In het Bouwbesluit 2012 zijn de brandveiligheidsvoorschriften opgenomen voor het brandveilig gebruik van bouwwerken, open erven en terreinen. Alle bouwwerken moeten aan deze regels voor brandveiligheid voldoen.

Behoudens kleine hoeveelheden reinigingsmiddelen worden er geen gevaarlijke stoffen opgeslagen. Bestrijdingsmiddelen worden in een aparte ruimte opgeslagen. Voor deze opslagen zijn rechtstreeks werkende voorschriften van toepassing of worden voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunning.

Volksgezondheid en veeziekten

Momenteel bestaat nog onvoldoende wetenschappelijk onderbouwd inzicht in de relatie tussen veehouderijen en de gezondheid van mensen in de omgeving van veehouderijen en zijn er onvoldoende gegevens beschikbaar over het risico in relatie tot de afstand tot veehouderijen, het bedrijfstype en de bedrijfsgrootte. Aspecten die van invloed kunnen zijn op de volksgezondheid, zijn de emissies van geur, ammoniak en fijn stof.

Met betrekking tot deze aspecten vindt de toetsing plaats aan de hand van de geldende wet- en regelgeving. Indien hieraan wordt voldaan, dan kan een omgevingsvergunning niet worden geweigerd.

Binnen het initiatief zullen maatregelen worden getroffen om veeziekten zoveel als mogelijk te voorkomen. De maatregelen staan genoemd onder paragraaf 6.2d van de aanmeldingsnotitie.

Flora en fauna

Op grond van de Flora- en Faunawet zijn diverse soorten flora en fauna beschermd. In de Flora- en Faunawet worden vier verschillende beschermingsniveaus gehanteerd: een lichte (tabel 1 soorten), een matige (tabel 2 soorten) en een zware bescherming (tabel 3 soorten) en een apart beschermingsregime voor vogels. Voor soorten met een lichte bescherming geldt een algehele vrijstelling van de verbodsbepalingen, wel dient de algemene zorgplichtbepaling in artikel 2 van de Flora- en Faunawet ook voor deze soorten in acht genomen te worden. Bij matig en zwaar beschermde soorten en voor vogels zijn mitigerende maatregelen van toepassing als effecten van de gewenste ontwikkeling niet uitgesloten kunnen worden. Dit betekent dat ontwerp, planning en/of uitvoering afgestemd moeten worden op de beschermde soorten, zodanig dat de functionaliteit van de verblijfplaats van deze soorten behouden blijft. Een ontheffing moet worden aangevraagd als afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de betreffende soort of, voor wat betreft vogels, aantasting of verstoring van nestplaatsen of de vaste- rust- en verblijfsplaatsen, niet te voorkomen is.

Bij de uitbreiding van de inrichting in 2010 met een tweede pluimveestal is een Ecologisch onderzoeksrapport uitgevoerd. Dit onderzoek, 'Toetsing Flora- en Faunawet voor de bouw van een pluimveestal in Alteveer', van 15 maart 2010 door Buro Bakker te Assen, is bij deze aanmeldingsnotitie gevoegd.

Uit dit onderzoek bleek dat met de bouw van de tweede stal ter plaatse is geconstateerd dat er geen beschermde soorten aanwezig zijn. De aanwezige soorten zijn licht beschermd. Hiervoor bestaat de zorgplicht om zoveel mogelijk schade te voorkomen.

De nieuw te bouwen stal komt naast de tweede pluimveestal te staan. Op 5 maart 2015 is het plangebied bezocht en heeft aanvullende onderzoek plaatsgevonden (opgenomen in bijlage 5 aanmeldingsnotitie). Uit dit onderzoek blijkt dat in het plangebied geen zwaarder beschermde soorten zijn aangetroffen en evenmin wordt verwacht. Er is enkel leefgebied aanwezig voor de licht beschermde zoogdiersoorten. Voor deze soorten geldt alleen de zorgplicht.

De bouw van de derde pluimveestal zal geen onaanvaardbare gevolgen voor de wettelijk beschermde flora en fauna hebben.

Luchtkwaliteit

In de Wm (hoofdstuk 5 titel 5.2 luchtkwaliteitseisen) zijn luchtkwaliteitsnormen opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofoxiden, fijn stof, koolmonoxide en benzeen. Voor wat betreft veehouderijen zijn alleen de vrijkomende concentraties van fijn stof (PM₁₀) uit de stallen relevant.

De grenswaarden voor fijn stof staan in onderstaande tabel weergegeven:

stof	afkorting	luchtkwaliteitsnorm	status
fijn stof	PM ₁₀	40 µg/m ³ als jaargemiddelde concentratie	grenswaarde
		50 µg/m ³ als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal vijfendertig maal per kalenderjaar mag worden overschreden	
	PM _{2,5}	25 µg/m ³ als jaargemiddelde concentratie.	grenswaarde

Uit artikel 5.16 lid 1 Wm volgt dat als minimaal aan één of aan een combinatie van de volgende voorwaarden wordt voldaan, de luchtkwaliteitsnormen in beginsel geen belemmering vormen:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een project draagt 'niet in betekenende mate (NIBM)' bij aan de concentratie van een stof;
 - Een project past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

De fijn stofemissie is afhankelijk van het aantal dieren en het toegepaste huisvestingssysteem.

Fijn stof (PM₁₀)

De emissiefactoren voor fijn stof (PM₁₀) zijn per diersoort en per huisvestingssysteem vastgesteld in de lijst "Emissiefactoren fijn stof voor veehouderij".

Het pluimveebedrijf emitteert vanuit de stallen fijn stof welke een beïnvloeding van de luchtkwaliteit kunnen geven. De totale emissie is vastgesteld op 2.346 kg per jaar. Aan de hand van de fijn stofemissionormen voor stalsystemen van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu is de totale emissie van de te houden dieren berekend. Deze informatie is vervolgens toegepast in het hiervoor ontwikkelde berekeningsprogramma ISL3a.

Om te bepalen welke bijdrage de veehouderij levert aan de jaargemiddelde en vierentwintig-uurgemiddelde concentraties van zwevende deeltjes (fijn stof), moet de emissieconcentratie op leefniveau bepaald worden. De hoogste emissieconcentratie moet bepaald worden vanaf de erfrens van de inrichting (buiten de erfrens). Op het terrein van de inrichting zelf hoeft niet getoetst te worden.

Het programma houdt rekening met de achtergrondconcentratie in de lucht. Uit de berekening blijkt dat de jaargemiddelde concentratie op leefniveau ten hoogste 19,75 µg/m³ bedraagt op de woning aan de Alteveersterweg 10. Daarmee ligt de concentratie ruimschoots beneden de grenswaarden van 40 µg/m³. Daarnaast blijkt dat de grenswaarde van 50 µg/m³ als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie slechts circa 8 maal per jaar wordt overschreden, waar een overschrijding van 35 maal per jaar toelaatbaar wordt geacht. De berekeningen zijn als bijlage toegevoegd. Er wordt voldaan aan de uitgangspunten van de Wm.

Fijn stof (PM_{2,5})

Voor fijn stof (PM_{2,5}) zijn geen emissiefactoren vastgesteld.

De PM₁₀- en PM_{2,5}-concentraties hangen sterk samen. De fractie PM_{2,5} maakt tenslotte onderdeel uit van de PM₁₀. De fractie met een diameter vanaf 2,5 tot 10 µm draagt ook bij aan de totale massa van de PM₁₀. Uit landelijk onderzoek is gebleken dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook de grenswaarde van PM_{2,5} wordt nageleefd. In dit geval mag dan ook worden aangenomen dat de bijdrage van de inrichting aan de PM_{2,5}-concentratie beneden de voor PM_{2,5} geldende grenswaarde zal blijven.

B Effecten op bodem en (grond)water

In de omgeving van de inrichting bevinden zich geen bodem- of grondwaterbeschermingsgebieden. De grond waar de nieuwe stal wordt gebouwd is thans in gebruik als erf en landbouwgrond.

In de stallen vindt opslag van mest plaats dat wordt gezien als een bodembedreigende activiteit. Na elke mestrondte wordt de mest uit de stallen verwijderd en uitgereden over de akkerbouwgronden of afgevoerd naar derden. Opslag van bodembedreigende stoffen, zoals smeeroliën, bestrijdingsmiddelen en reinigingsmiddelen, worden opgeslagen in afgesloten kasten, in lekbakken en dergelijke. De dieselolietank is geplaatst in een lekbak.

Voor zover voor genoemde bodembedreigende activiteiten geen rechtstreeks werkende voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer gaan gelden, zullen aan de omgevingsvergunning zodanige voorschriften worden verbonden. Hiermee wordt bereikt dat het bodemrisico ten gevolge van deze activiteiten verwaarloosbaar wordt, zoals bepaald in de Nederlandse richtlijn bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB).

De nieuwbouw van de derde pluimveestal zal beperkte gevolgen hebben voor de waterhuishouding. De verharding van het terrein neemt toe door de nieuwbouw. Het hemelwater zal worden afgevoerd door middel van infiltratie en door afvoer naar oppervlaktewater (de omliggende wijken).

C Effecten op oppervlaktewater en doelmatig beheer afvalwater

Als afvalwater komt niet verontreinigd hemelwater vrij van opstallen en verharde terreinen. Dit niet verontreinigde hemelwater infiltreert in de bodem of wordt afgevoerd naar het omliggende oppervlaktewater. Daarnaast komt spoel- en schrobwater vrij afkomstig van het schoonmaken van de stallen. Dit spoelwater wordt via de bedrijfsriolering opgevangen in de spoelwaterkelders en vervolgens over het land uitgereden volgens de gangbare landbouwpraktijk.

D Effecten op doelmatig beheer van afvalstoffen

Binnen het initiatief zullen de voor een vleeskuikenhouderij gebruikelijke afvalstoffen vrijkomen. Deze bestaan onder meer uit kadavers en overig bedrijfsafval. Kadavers worden in afwachting van afvoer opgeslagen in een kadaverkoeling. Opslag en afvoer dienen plaats te vinden overeenkomstig de regels in de Regeling dierlijke producten. Overig bedrijfsafval bestaat onder meer uit papier en karton en kleine hoeveelheden gevaarlijke afvalstoffen, zoals afgewerkte olie en gebruikte absorptiemiddelen. In de omgevingsvergunning zullen hiertoe voorschriften worden opgenomen.

E Effecten op het verbruik van energie en natuurlijke hulpbronnen

Het energieverbruik zal door de komst van een derde pluimveestal toenemen. Door het toepassen van warmtewisselaars wordt het energieverbruik beperkt. De nieuwe stal moet een bepaalde isolatiewaarde hebben conform het Bouwbesluit.

Het waterverbruik wordt hoofdzakelijk toegepast ten behoeve van drinkwater voor de vleeskuikens. Op het drinkwater voor de vleeskuikens valt niet te besparen. Daarnaast wordt water verbruikt voor de reiniging van de stallen.

Door middel van het treffen van bodembeschermende maatregelen wordt voorkomen dat ten gevolge van de binnen het initiatief plaatsvindende bodembedreigende activiteiten de bodem en het grondwater worden verontreinigd.

De voornaamste grondstof die binnen de inrichting gebruik wordt is veevoer. Het overgrote deel daarvan (graan) wordt op eigen grond geteeld. Daarnaast wordt pluimveevoer van buiten het bedrijf per bulktransport aangevoerd en opgeslagen in de voersilo's.

F Effecten op landschappelijke, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden

Landschap

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing van de derde stal heeft een keukentafelgesprek plaatsgevonden met Libau, de gemeente Stadskanaal en de initiatiefnemer. Dit overleg heeft geleid tot een landschappelijk inpassingsplan. Het plan is weergegeven in paragraaf 6.7e van de aanmeldingsnotitie.

Tegelijk met de procedure voor de aanvraag van de omgevingsvergunning zal de wijziging van het bestemmingsplan (wijziging van de vorm van het bouwvlak, waarbij het oppervlak gelijk blijft) ook worden aangevraagd.

Archeologie

Het bedrijf is gelegen in het buitengebied. In het bestemmingsplan 'Landelijk gebied' van 2006 zijn de archeologische en cultuurhistorische waardevolle terreinen aangewezen met als doel de aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden van deze terreinen veilig te stellen. De bouwlocatie ligt niet in een gebied met archeologische en cultuurhistorische waarden.

Eerder is bij de bouw van de tweede stal een archeologisch onderzoek uitgevoerd door adviesbureau De Steekproef, 'Een inventariserend archeologisch veldonderzoek, Alteveer Alteveersterweg 6' Steekproefrapport 2010-03/04. Geconcludeerd werd dat er geen nader onderzoek noodzakelijk is. Omdat de derde stal op zeer korte afstand van de tweede stal wordt gebouwd, mag aangenomen worden dat de onderzoeksresultaten van het onderzoek ook toepasbaar zijn op het voorgenomen bouwplan. Een nieuw verkennend archeologisch onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht. Wel werd geadviseerd indien bij graafwerkzaamheden onverhoopt toch archeologische grondsporen worden aangetroffen of vondsten worden gedaan, hiervan melding te maken bij de provinciale archeoloog en de gemeente. Dit advies geldt ook voor de bouw van de derde stal.

Libau is om advies gevraagd. Libau heeft aangegeven dat er geen nieuw archeologisch onderzoek plaats hoeft te vinden. De boringen die tijdens het vorige onderzoek zijn geplaatst, dekken ook dit plangebied af. Het huidige planvoornemen kan vanuit archeologisch (en cultuurlandschappelijk) oogpunt zonder voorbehoud worden uitgevoerd.

Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De gevolgen van het initiatief op de waarden en kenmerk van de EHS moeten worden beoordeeld.

Het beschermingsregime van de EHS is opgenomen in artikel 4.31 van de omgevingsverordening van de provincie Groningen en in artikel 3.35 van de omgevingsverordening van de provincie Drenthe. In het kort komt het in deze artikelen genoemde beschermingsregime hierop neer dat ruimtelijke ingrepen in de EHS, die de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS significant aantasten, in beginsel niet worden toegestaan. Het beschermingsregime geldt enkel voor ruimtelijke ingrepen die plaatsvinden binnen de grenzen van de EHS. De regels hebben geen externe werking.

Het initiatief ligt niet binnen de EHS en leidt derhalve niet tot ruimtelijke ingrepen in de EHS.

Natura 2000

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden. De bescherming van de Natura 2000-gebieden is in Nederland geregeld via de Natuurbeschermingswet. Gedeputeerde Staten van de provincie waarin deze gebieden zijn gesitueerd, zijn het bevoegde gezag voor de uitvoering van deze wet.

Het plangebied zelf valt niet binnen de begrenzing van een Natura 2000-gebied. Het plangebied is wel gelegen in de omgeving van een Natura 2000-gebied, te weten het Lieftingsbroek (provincie Groningen).

De uitbreiding van de vleeskuikenhouderij met een derde stal voor 50.000 stuks vleeskuikens zal leiden tot een toename van ammoniakemissie. Voor activiteiten die een significant effect kunnen hebben op de instandhoudingsdoelen van het gebied, is op grond van de Natuurbeschermingswet een vergunning vereist dan wel moet sinds de in werking treding van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) per 1 juli 2015 een melding worden gedaan. Een en ander is afhankelijk van de hoogte van de stikstofdepositie die een bedrijf veroorzaakt op een Natura 2000-gebied. Andere effecten dan ammoniak (zoals bijvoorbeeld de emissies van geluid en licht), zijn niet te verwachten op het gebied.

Op 18 december 2015 is een melding in het kader van de PAS op grond van de Natuurbeschermingswet bij de provincie Groningen ingediend. Deze melding is bevestigd en de benodigde depositieruimte is geregistreerd. In de systematiek van de PAS, wordt dit gezien als een passende beoordeling. Doordat de melding is geregistreerd, geldt er in onderhavig geval geen vergunningplicht meer op grond van de Natuurbeschermingswet.

G Gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden

Het initiatief ligt niet in een gebied waarin de wettelijke normen inzake milieukwaliteit reeds nu al worden overschreden.

H Het grensoverschrijdend karakter van het effect

Het initiatief ligt op ongeveer 15 kilometer van de Nederlands-Duitse grens. Gelet hierop zou alleen de emissie van ammoniak kunnen leiden tot een grensoverschrijdend effect op de Duitse Natura 2000-gebieden. In Duitsland wordt ten aanzien van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden een grenswaarde gehanteerd van 0,1 kilogram N/ha/jaar. Dit komt overeen met 7 mol N/ha/jaar.

In de voorgenomen situatie is er weliswaar sprake van een toename in stikstofdepositie, maar dit zal ver beneden de grens van 7 mol N/ha/jaar blijven. Het initiatief heeft daarmee geen significant effect op de Duitse Natura 2000-gebieden.

I Cumulatie met andere projecten

Bij de beoordeling van de milieugevolgen van het initiatief op de omgeving, moet rekening worden gehouden met eventueel in de omgeving van het initiatief nog te realiseren projecten. Hierbij moet het gaan om concrete op uitvoering gerichte projecten. In de omgeving zijn geen concrete te realiseren uitbreidingen van bedrijven aanwezig en bekend die invloed kunnen hebben op deze uitbreiding.

Binnen een straal van 2 kilometer van het bedrijf zijn 2 andere veehouderijen gelegen, namelijk een melkrundveebedrijf en een schapen- en geitenhouderij. De dichtstbijzijnde veehouderij ligt op circa 650 meter. Er zal in dit geval geen sprake zijn van cumulatieve effecten.

J Ruimtelijke inpassing

Naast de milieukundige inpassing is in het kader van het uitbreiden van het bedrijf ook de ruimtelijke inpassing een aspect waarmee rekening moet worden gehouden. Alhoewel ruimtelijke inpassing in het kader van de aanmeldnotitie volgens artikel 7.16, lid 2 Wm geen bijzondere aandacht behoeft lijkt het ons toch goed hieraan enige aandacht te schenken. Het landelijke ruimtelijke beleid wordt door de provincies doorvertaald naar haar eigen grondgebieden, zoals in het Provinciaal Omgevingsplan en de Provinciale Omgevingsverordening. Het provinciale beleid is op haar plaats weer leidend voor het vaststellen van gemeentelijk ruimtelijk beleid dat onder ander wordt doorvertaald in bestemmingsplannen en beleidsnotities.

De uitbreiding past niet binnen het vigerende bestemmingsplan. De nieuw te bouwen stal past niet binnen het vigerende bouwblok. Om het voornemen te kunnen realiseren, zal derhalve moeten worden afgeweken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Hiertoe zal een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor de activiteiten 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' en 'het bouwen van een bouwwerk'.

Conclusie

De kenmerken, de plaats en de kenmerken van het potentiële effect van de voorgenomen activiteiten zijn naar onze mening niet dusdanig dat er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Op basis van alle hiervoor beschreven aspecten afzonderlijk en in samenhang bezien, concluderen wij dat de voorgenomen activiteit geen milieueffecten heeft van een dusdanige omvang dat nadere beoordeling daarvan in een milieueffectrapportage zinvol is.

Besluit

Gelet op het vorenstaande en gelezen de m.e.r.-aankomstnotitie besluiten wij dat ten behoeve van de voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

Rechtsmiddelen

Dit beoordelingsbesluit moet worden beschouwd als een voorbereidingsbesluit op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht, waartegen geen bezwaar of beroep open staat. Wanneer een belanghebbende, los van het voor te breiden besluit op de aanvraag omgevingsvergunning, rechtstreeks in zijn belang wordt getroffen kan deze belanghebbende bezwaar maken. Anderen kunnen bezwaar maken tegen dit beoordelingsbesluit in de procedure van het uiteindelijke besluit op de aanvraag omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Namens burgemeester en wethouders



medewerker afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling en Beheer

