



GREENSPREAD

Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Noorderdiep Stadskanaal

12 maart 2019

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
	Aanleiding	3
	Projectgebied	3
	Bestemmingsplan	4
	Leeswijzer	5
2	Planbeschrijving	6
	Algemeen	6
	Analyse omgeving	6
	Zonnepark	7
	Landschappelijke inpassing	7
3	Beleidskader	9
	Algemeen	9
	Rijksbeleid	9
	Provincie Groningen	10
	Gemeente Stadskanaal	14
	Conclusie	16
4	Milieuaspecten	17
	Bodem	17
	Geluid	17
	Externe veiligheid	18
	Luchtkwaliteit	19
	Bedrijven- en milieuzonering	20
	Water	21
	Flora & Fauna	22
	Archeologie en cultuurhistorie	23
	Verkeer en parkeren	23
	Conclusie	23
5	Uitvoerbaarheid	24
	Algemeen	24
	Economische uitvoerbaarheid	24
	Maatschappelijke uitvoerbaarheid en participatie omwonenden	24
6	Conclusie	26
	Bijlagen	26

1 Inleiding

Aanleiding

Voorliggende omgevingsvergunning maakt de realisatie van een zonnepark met een omvang van circa 1,7 hectare mogelijk op de gronden tussen het Noorderdiep en de H.J. Kniggestraat ter hoogte van de nummers 13 t/m 21.

De gronden ter plaatse van het nieuwe zonnepark vallen onder de werking van de beheersverordening "Stadskanaal Noord en Musselkanaal", welke is vastgesteld 20 november 2017. De bij de locatie betrokken gronden hebben de bestemming 'Agrarische Cultuurgrond'. De realisatie van het beoogde zonnepark is op basis van het bestemmingsplan niet mogelijk.

Omdat de realisatie van het zonnepark niet past binnen het voor de locatie geldende bestemmingsplan, dient een ruimtelijke onderbouwing te worden opgesteld. Dit ten behoeve van het met omgevingsvergunning afwijken van het bestemmingsplan (Wabo art 2.1 lid 1 onder a (activiteit bouwen)).

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing geeft een beeld van de beoogde ontwikkeling en toetst dit initiatief aan de ruimtelijke context in de omgeving en aan geldend beleid, wet- en regelgeving.

Projectgebied

Het projectgebied bestaat uit twee agrarische percelen: kadastrale gemeente Onstwedde (OWD00), sectie U, perceelnummer 333 en perceelnummer 373. Beide percelen zijn ongeveer 0,85 hectare groot en beslaan samen een oppervlakte van 1,73 ha.

Het projectgebied wordt omsloten door de bebouwing aan de H.J. Kniggestraat in het zuidwesten, een bosgebied in het noordwesten, het Noorderdiep in het noordoosten en agrarisch gebied in het zuidoosten waar voorheen een bedrijventerrein aanwezig was.

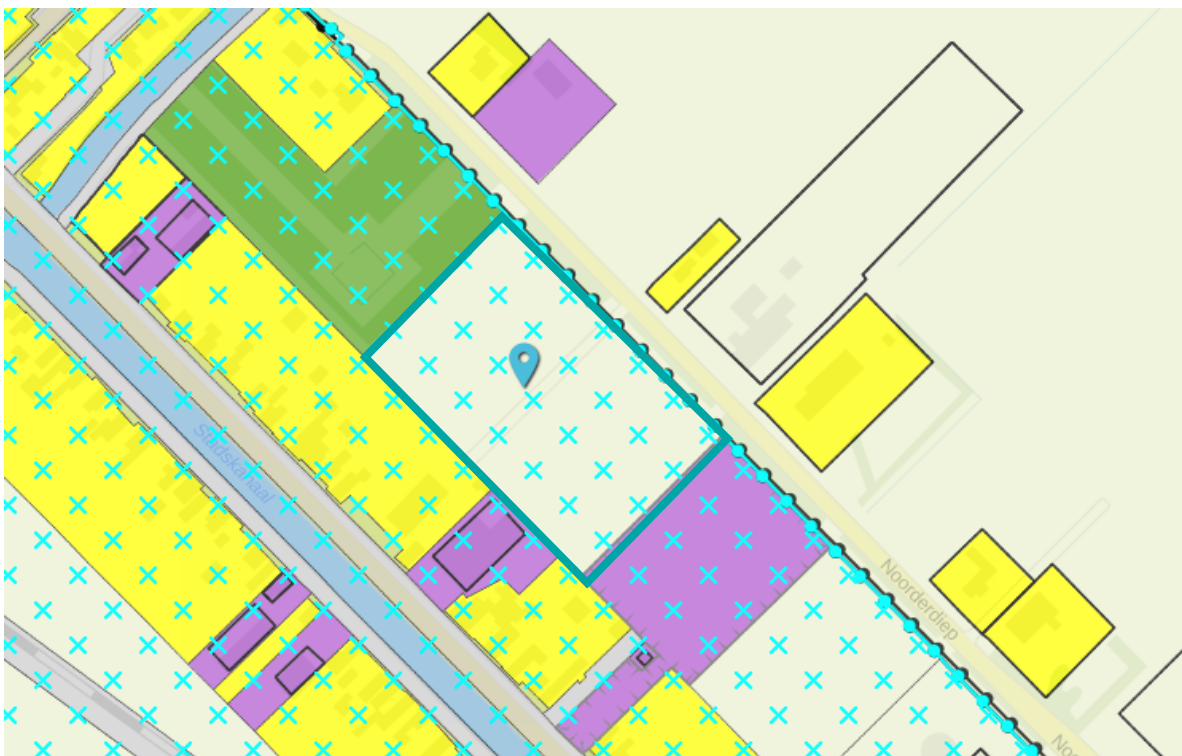
In onderstaande figuur is de ligging en begrenzing van het projectgebied weergegeven.



Figuur 1: ligging en begrenzing van het projectgebied.

Bestemmingsplan

De gronden ter plaatse van het nieuwe zonnepark vallen onder de werking van de beheersverordening Stadskanaal Noord en Musselkanaal vastgesteld op 20-11-2017. Onderstaande figuur geeft een uitsnede van het bestemmingsplan weer.



Figuur 2: uitsnede vigerend bestemmingsplan

De bij de locatie betrokken gronden hebben in dit bestemmingsplan de bestemming 'Agrarische Cultuurgrond'. Deze gronden zijn bestemd voor:
cultuurgrond; gebouwen voor het schutten van vee, het opslaan van landbouwproducten of de stalling van landbouwvoertuigen en landbouwmachines, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding "agrarische bebouwing";
een terrein voor: een ijsbaan met de daarbij behorende gebouwen, tijdelijke evenementen, zoals openluchtevenementen of schietactiviteiten.

De realisatie van een zonnepark binnen het projectgebied is niet in overeenstemming met het vigerende bestemmingsplan. Ten behoeve van de realisatie zal dan ook een planologische procedure moeten worden doorlopen in de vorm van een afwijkingsprocedure met omgevingsvergunning. Ten behoeve hiervan is voorliggende ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

Leeswijzer

In dit hoofdstuk is een eerste algemene indruk van het projectgebied geschetst en is de aanleiding voor het volgen van een planologische procedure beschreven. In hoofdstuk 2 van deze toelichting wordt de beoogde ontwikkeling beschreven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 de haalbaarheid voor wat betreft beleid behandeld. In hoofdstuk 4 worden de relevante omgevingsaspecten nader toegelicht en in hoofdstuk 5 wordt de uitvoerbaarheid getoetst. Het laatste hoofdstuk is gewijd aan de afweging ten aanzien van het initiatief en de uiteindelijke conclusie.

Zonnepark

Het zonnepark bestaat uit 5.040 zonnepanelen met een totaal vermogen van 1.613 kWp en een verwachte productie van circa 1.493.000 kWh per jaar. Uitgaande van een gemiddeld stroomgebruik per woning van 2.900 kWh per jaar, kan het zonnepark voorzien in de jaarlijkse elektriciteitsbehoefte van circa 515 woningen. De zonnepanelen worden georiënteerd op het zuiden om zo de maximale productie te behalen. Het gehele vlak wordt uitgevuld.

In figuur 5 is schematisch de plaatsing van de zonnepanelen weergegeven. Voor de exacte situering en plaatsing van de panelen wordt verwezen naar de aanvraag omgevingsvergunning met bijbehorende tekeningen.

Naast de zonnepanelen zal nabij de ingang van het zonnepark een compactstation worden gerealiseerd. Het compactstation wordt geplaatst in lijn met de zonnepanelen en uitgevoerd in gewassen steen. In het compactstation bevindt zich tevens de aansluiting van het zonnepark op het middenspanningsnet van regionale netbeheerder Enexis.

Landschappelijke inpassing

Het landschap is ten behoeve van de energievoorziening tot ontwikkeling gebracht, het is ontstaan door een systematische en grootschalige turfwinning. Het projectgebied ligt tussen het Stadskanaal en het Noorderdiep, waar van oudsher de (lint)bebouwing staat. Het voorgestelde gebruik voor een duurzame energievoorziening met zonnepanelen past in deze lijn. Daarbij wordt aangesloten bij de visie ‘Stadskanaal op Zon’.

Het zonnepark zal met name zichtbaar zijn vanaf het Noorderdiep en de bebouwing langs de H.J. Kniggestraat. Aan de zijde van de H.J. Kniggestraat wordt langs de perceelsgrens een sloot aangelegd ter compensatie van de te dempen sloot die het plangebied in tweeën snijdt. Deze nieuwe sloot sluit aan de zuidzijde van het plangebied aan op de bestaande sloot aan de zijdoostzijde van het plangebied. In overleg met de omwonenden aan de H.J. Kniggestraat wordt vanaf deze sloot een strook van circa 4 meter vrijgehouden. Hier kunnen omwonenden een wandeling maken. Gezien de ligging in de bebouwde zone tussen het Stadskanaal en het Noorderdiep zullen vervolgens beukenhagen met een hoogte van circa 2 meter worden aangeplant als landschappelijke begrenzing. Achter de beukenhaag wordt het hekwerk geplaatst, zodat dit minder goed zichtbaar is.

Na overleg met de bewoners wordt langs het Noorderdiep ter hoogte van huisnummer 27 de houtwal met bomenrij aangevuld, zodat hier geen zicht op het zonnepark bestaat. Bij de ingang van het zonnepark aan het Noorderdiep zullen een picknickbank en informatiepaneel worden geplaatst om passanten een rustmogelijkheid te bieden en hen te informeren over het zonnepark.

Aan de noordwestzijde is reeds een bosgebied aanwezig, waardoor hier geen verdere maatregelen nodig zijn. Het hekwerk wordt hier op de perceelsgrens geplaatst. Het rijgedeelte tussen het toegangshek en het Noorderdiep zal ten behoeve van toegang van brandweerauto's tot aan het hek worden verhard. Aan de zuidoostzijde grenst het projectgebied aan de voormalige bedrijfslocatie (met bedrijfsbestemming) met op dit moment een agrarisch gebruik. Ook hier wordt een beukenhaag van circa 2 meter hoog aangeplant met daarachter het hekwerk.

Aan alle zijden wordt tussen het hekwerk en de zonnepanelen 2 meter ruimte vrijgehouden ten behoeve van onderhoud.

Zonneparken die worden aangelegd op tot dan toe intensief gebruikte akkers, kunnen de natuurwaarden potentieel verhogen. Weliswaar belemmeren de panelen plantengroei, maar er ontstaan ook kansen voor natuur. In het algemeen wordt een zonnepark niet bemest, wordt de grond niet bewerkt en worden geen gewasbeschermingsmiddelen gebruikt. Daardoor kan een meer gevarieerde begroeiing en bodemleven zich

ontwikkelen waarvan een scala aan insecten, kleine zoogdieren en vogels kan profiteren. Ten behoeve van de ecologische waarden wordt het zonnepark ingezaaid met een mengsel voor bloemrijk grasland. De natuurwaarden worden verder versterkt middels natuurgericht beheer tussen en onder de panelen door extensief te maaien of beweiden.

Landschappelijke inpassing Zonnepark Noorderdiep Stadskanaal



GREENSPREAD

Fonteinkruid 6A
3931 WX Woudenberg
(085) 40 13 470
www.greenspread.nl



Figuur 5: landschappelijke inpassing zonnepark.

3 Beleidskader

Algemeen

In dit hoofdstuk wordt aangegeven met welke beleidsuitgangspunten van het Rijk, de Provincie Groningen en het gemeentelijk beleid rekening moet worden gehouden bij het verlenen van de omgevingsvergunning ‘Zonnepark Noorderdiep Stadskanaal’.

Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en primaire waterkeringen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Duurzame energie

Het Rijk zet in op een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening en het geschikt maken van de elektriciteitsinfrastructuur op de langere termijn voor meer decentrale opwekking van elektriciteit. In de Structuurvisie wordt aangegeven dat het aandeel van duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie in de totale energievoorziening omhoog moet. De ambitie is dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie vergevorderd is.

Het is primair de taak van provincies en gemeenten voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig, naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

Toetsing

Voorliggend project moet ruimte gaan bieden aan de realisatie van een zonneweide. Het project levert daarmee een bijdrage aan de doelstelling voor 2040 uit het Rijksbeleid.

Ladder voor duurzame verstedelijking (Bro 3.1.6 tweede lid)

Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek is opgenomen. In artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de nieuwe ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen. Het doel van de Ladder is zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik, met oog voor de toekomstige ruimtebehoefte en ontwikkelingen in de omgeving. De Ladder geeft daarmee invulling aan het nationaal ruimtelijk belang gericht op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij ruimtelijke besluiten. Dit belang staat beschreven in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte binnen een breder kader van een goed systeem van ruimtelijke ordening.

Met de ladder worden eisen gesteld aan de motivering van onder meer bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken. De toelichting bij een bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien die ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Toetsing

De ontwikkeling van het zonnepark betreft een nieuwe planologische mogelijkheid ten behoeve van een specifieke vorm van bedrijvigheid (opwekken energie). Het zonnepark valt daarom binnen het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking onder de definitie van een stedelijke ontwikkeling. De gronden zijn op dit moment bestemd als ‘Agrarische cultuurgrond’. Landelijk, maar ook binnen Stadskanaal bestaat er een behoefte aan duurzaam opgewekte energie. De behoefte aan duurzame energie is groot en is dan ook niet in zijn geheel op te vangen binnen het bestaand stedelijk gebied. Binnen bestaand stedelijk gebied is er geen ruimte voor dergelijke grootschalige voorzieningen. De ontwikkeling is in overeenstemming met de ladder voor duurzame verstedelijking.

Nationaal waterplan 2009-2015

Op 10 december 2015 hebben de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken het Nationaal Waterplan 2016 - 2021 op basis van de Waterwet vastgesteld. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld;
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater;
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht;
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement;
- Nederlanders leven waterbewust.

Toetsing

Het projectgebied wordt aan twee zijden omgeven door stedelijke functies. Het zonnepark zelf betreft eveneens een stedelijke functie. Wateroverlast in het stedelijk gebied kan ontstaan door hoge grondwaterstanden, overstromend oppervlaktewater (inundatie), overbelasting van het riool of een combinatie van deze drie. Het is dan ook van belang om bij nieuwe ontwikkelingen rekening te houden met de wateropgave. De wijze waarop met het onderhavige planvoornemen wordt omgegaan met de wateropgave, is nader beschouwd in hoofdstuk 4.

Provincie Groningen

Omgevingsvisie 2016-2020

De Omgevingsvisie 2016 - 2020 van de provincie Groningen bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie vervangt het Provinciaal Omgevingsplan (POP). Doel van de omgevingsvisie is het aantrekkelijke woon- en leefklimaat in de provincie verder verbeteren. Het accent in het beleid ligt op het benutten van de ontwikkelingsmogelijkheden, naast het beschermen van de karakteristieke bebouwde en onbebouwde elementen. De provincie wil ruimte bieden voor ondernemerschap om in te spelen op de dynamische ontwikkelingen. Activiteiten lopen steeds meer door elkaar heen. Dat heeft gevolgen voor het ruimtegebruik. Functies, als bijvoorbeeld wonen en werken, zijn steeds minder van elkaar gescheiden. Door samenwerking met medeoverheden en andere partijen en het leveren van maatwerk wil de provincie haar doelen bereiken.

Een belangrijk doel van de Omgevingsvisie is om op strategisch niveau samenhang aan te brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Daarom zijn in deze Omgevingsvisie zoveel mogelijk de visies op verschillende terreinen zoals ruimtelijke ontwikkeling, landschap en cultureel erfgoed, natuur, verkeer en vervoer, water, milieu en gebruik van natuurlijke hulpbronnen samengevoegd en inhoudelijk met elkaar verbonden. Er zijn ook onderdelen opgenomen van het provinciale beleid voor economie, energie en cultuur en welzijn, voor zover die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. In deze Omgevingsvisie is al het provinciale beleid dat op een of andere manier raakt aan de fysieke leefomgeving geformuleerd en geordend in vijf samenhangende thema's en elf provinciale 'belangen':

Ruimte

1. Ruimtelijke kwaliteit
2. Aantrekkelijk vestigingsklimaat
3. Ruimte voor duurzame energie
4. Vitale landbouw

Natuur en landschap

5. Beschermen landschap en cultureel erfgoed
6. Vergroten biodiversiteit

Water

7. Waterveiligheid
8. Schoon en voldoende water

Mobiliteit

9. Bereikbaarheid

Milieu

10. Tegengaan milieuhinder
11. Gebruik van de ondergrond

De Omgevingsvisie is een kaderstellend document voor de uitwerking van het beleid op deelterreinen door de provincie zelf en door gemeenten en waterschappen. Ook voor andere partijen (bedrijven) die iets willen dat invloed heeft op de fysieke leefomgeving, biedt de Omgevingsvisie houvast. De provincie wil met de Omgevingsvisie ruimte bieden en uitnodigen. Maar uit deze Omgevingsvisie vloeien ook richtlijnen en voorschriften voort, die zijn vastgelegd in de provinciale Omgevingsverordening. Hiermee werkt het omgevingsbeleid (ruimtelijke ordening, water, mobiliteit en milieu) door in plannen van gemeenten en waterschappen.

Zonneparken

De provincie stimuleert het gebruik van zonne-energie. Dit doet ze door ruimte te bieden voor zonneparken in het buitengebied. De provincie vindt ruimtelijke inpassing en lokale participatie van belang. Met een goede ruimtelijke inpassing wil de provincie samen met gemeenten het draagvlak voor duurzame energie vergroten.

Voor zonneparken zijn regels opgenomen in de Omgevingsverordening. De provincie verzoekt gemeenten hierbij de ruimtelijke kwaliteit te borgen en zorgvuldig ruimtegebruik te garanderen. Hiervoor wordt een ruimtelijk afwegingskader gehanteerd met daarin in een maatwerkbenadering en afwegingscriteria. Voor de locatiekeuze verdient het de voorkeur aansluiting te vinden bij het bestaand stedelijk gebied. Van belang is dat het park aansluit bij de landschappelijke structuur en bebouwingskenmerken. Zonneparken in natuurgebieden (Natuurnetwerk Nederland, overige bos- en natuurgebieden buiten NNN en zoekgebieden robuuste verbindingzones) worden niet toegestaan.

Bevoegdheid gemeenten

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de afweging van de locatiekeuze en de eventuele inpassing van zonneparken binnen het stedelijk gebied, en in het buitengebied aansluitend aan het stedelijk gebied voor zonneparken tot 1 ha.

Bevoegdheid provincie

De afweging van de locatiekeuze en de eventuele inpassing wordt door de provincie begeleid in de volgende situaties:

- aansluitend aan het stedelijk gebied vanaf 1 ha. en
- aangrenzend aan een bouwblok of met een lijnvormige opstelling.

Zonneparken los in het buitengebied (inclusief lijnvormige opstellingen) kunnen alleen worden gerealiseerd op locaties die daartoe door de provincie, op voorstel van een gemeente, worden aangewezen. Een dergelijk voorstel dient te zijn voorzien van een integrale gebiedsvisie, waarbij het realiseren van het zonnepark een meerwaarde voor de omgeving moet bieden. Bij het aanwijzen van een dergelijke locatie hanteren Gedeputeerde Staten de volgende randvoorwaarden:

- lokale participatie
- omgevingskwaliteit

Zonneparken zijn alleen tijdelijk toegestaan op basis van de technisch-economische levensduur. Hiermee wordt gezorgd dat de gebruikte locaties weer terug kunnen in hun oorspronkelijke functie.

Participatie

De provincie vindt lokale initiatieven en betrokkenheid van omwonenden bij de ontwikkeling en de exploitatie van zonneparken, in financiële en organisatorische zin belangrijk. Daartoe wordt een aanpak geformuleerd die deze betrokkenheid mogelijk maakt en vergroot.

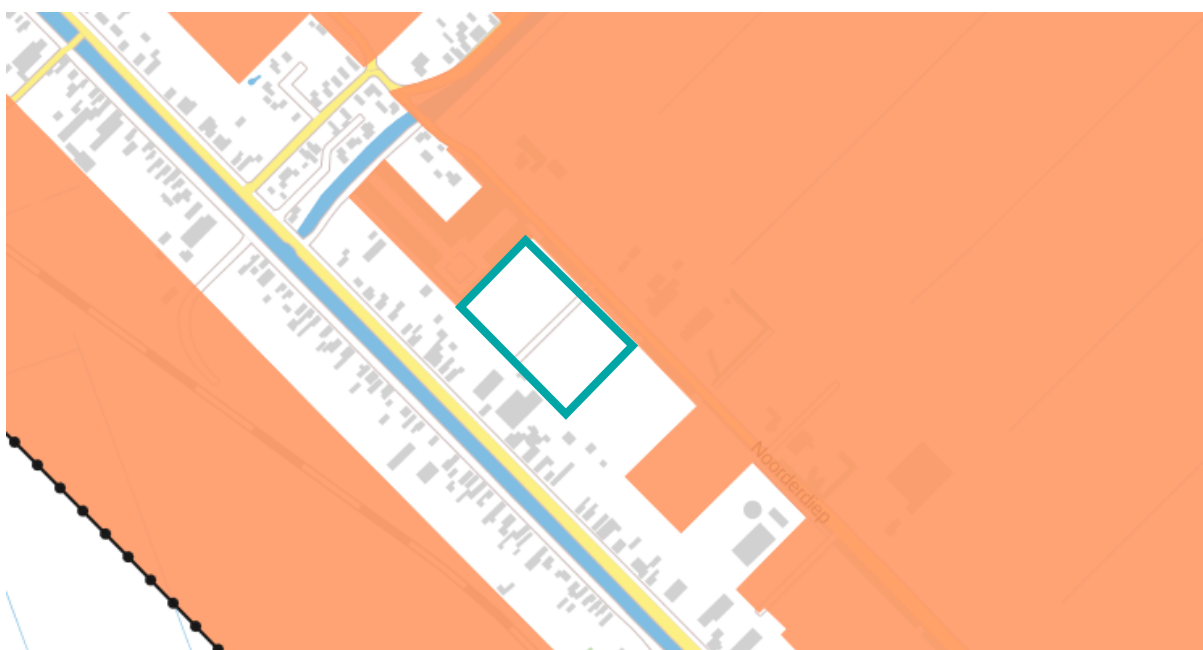
Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening Provincie Groningen 2016 (hierna Omgevingsverordening genoemd) bevat regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. Deze regels richten zich op de thema's ruimtelijke ordening, water, infrastructuur, milieu en ontgroningen. De Omgevingsverordening is nauw verbonden met de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016 - 2020 zoals hierboven is beschreven. Voor het projectgebied zijn de volgende onderdelen van de Omgevingsverordening relevant:

Zonneparken (Art. 2.42.1)

1. Een bestemmingsplan voorziet niet in de plaatsing van zonneparken.
2. In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in het plaatsen van zonneparken voor een periode van maximaal 30 jaar:
 - a. binnen het stedelijk gebied;
 - b. aangrenzend aan het bestaand stedelijk gebied indien het zonnepark ruimtelijk ondergeschikt is aan het aangrenzende bestaand stedelijk gebied, en de omvang van het zonnepark kleiner is dan 10.000 m² en de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een onafhankelijke, of een bij de gemeente werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur;
 - c. aangrenzend aan het bestaand stedelijk gebied indien het zonnepark ruimtelijk ondergeschikt is aan het aangrenzende bestaand stedelijk gebied, en de omvang van het zonnepark groter is dan 10.000 m² en de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur;
 - d. aangrenzend aan een bouwvlak in het buitengebied, mits het zonnepark zich ruimtelijk manifesteert als een hecht geheel met het bouwvlak en daar qua maatvoering ondergeschikt aan is, en de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur;
 - e. op een voormalig slibdepot, op een bedrijfsterrein ten behoeve van gaswinning en gastransport, of op een gesloten stortplaats als de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur;

- f. op door Gedeputeerde Staten, op basis van een gemeentelijke gebiedsvisie zonne-energie aangewezen locaties en de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur.
3. Aan de omvang, situering, en inrichting van het zonnepark als bedoeld in het tweede lid, dient een inrichtingsplan ten grondslag te liggen, waarbij in ieder geval rekening is gehouden met achtereenvolgens:
 - a. de historisch gegroeide landschapsstructuur;
 - b. de afstand tot andere ruimtelijke elementen;
 - c. een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de voorzieningen voor de opwekking van zonne-energie.
4. Het bestemmingsplan biedt inzicht in de mogelijkheid voor omwonenden om te participeren in de ontwikkeling en opbrengst van het zonnepark.
5. Het tweede lid is niet van toepassing voor zover het bestemmingsplan betrekking heeft op het op kaart 6 aangegeven 'NNN-beheergebieden', 'NNN-natuurgebieden', 'NNN-beheer aanpassingsgebied', 'NNN-natuur aanpassingsgebied', het 'Zoekgebied robuuste verbindingzone' of de 'bos- en natuurgebieden buiten het Natuurnetwerk Nederland'.



Figuur 6: ligging van het plangebied binnen stedelijk gebied.

Leefgebied akkervogels (Art. 2.48.2)

1. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een op kaart 6 aangegeven 'leefgebied akkervogels' en dat voorziet in een nieuwe grootschalige ruimtelijke ontwikkeling biedt inzicht in de maatregelen die nodig zijn om de mogelijke schade aan de waarde van het leefgebied voor akkervogels te voorkomen en restschade elders te compenseren als die ontwikkeling in significante mate afbreuk kan doen aan de waarden van het leefgebied voor akkervogels door aantasting van de landschappelijke openheid, of door verstoring van vogels en aantasting van het areaal.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op normaal agrarisch gebruik.

Afweging

Het project betreft de realisatie van een zonnepark van circa 1,7 ha dat binnen stedelijk gebied (zoals aangeduid in de Omgevingsverordening) wordt gerealiseerd en valt dus onder bevoegdheid van de gemeente Stadskanaal. Het projectgebied ligt in een gebied dat, op basis van een gemeentelijke gebiedsvisie zonne-energie, is aangewezen als geschikt voor zonneparken.

Om mogelijke schade aan de waarde van het leefgebied van akkervogels te voorkomen wordt het projectgebied ingezaaid met een mengsel voor bloemrijk grasland, wordt er extensief gemaaid of geweid en worden geen gewasbeschermingsmiddelen gebruikt.

De mogelijkheden voor omwonenden om te participeren in de ontwikkeling en opbrengst van het zonnepark worden, als onderdeel van de maatschappelijke inpassing, door de ontwikkelaar in overleg met de gemeente en omwonenden nader onderzocht en uitgewerkt. Daarnaast heeft reeds overleg met omwonenden plaatsgevonden over het initiatief en op basis van dit overleg is het voorliggende plan opgesteld.

Voorliggend initiatief voldoet aan het provinciale beleid.

Gemeente Stadskanaal

Stadskanaal op zon - integrale gebiedsvisie

De visie ‘Stadskanaal op Zon’ is het gemeentelijk beleidskader voor de wijze waarop de gemeente wil omgaan met initiatieven voor zonneparken. Aan de hand van deze visie gaat de gemeente het gesprek aan met initiatiefnemers en omwonenden om te bepalen of en onder welke voorwaarden planologische medewerking verleend wordt aan zonneparken. De gemeente geeft hiermee tevens invulling aan het provinciale beleid, waarin van gemeenten een visie op zonneparken wordt gevraagd. Stadskanaal wil binnen de gemeente ruimte bieden aan 600 hectare zonnepark.

Om te bepalen onder welke condities een zonnepark kan worden ontwikkeld, is voor de gemeente een actieve rol weggelegd in de driehoek omwonenden-ontwikkelaar-gemeente. Een zonnepark heeft niet alleen impact op de directe omgeving, maar ook op de gemeente als geheel. Voor het realiseren van lokaal draagvlak is een belangrijke stem weggelegd voor omwonenden, al dan niet vertegenwoordigd in een buurtorganisatie. De gemeente zit met name om tafel voor het behartigen van het belang van de gemeente als geheel.

Omdat elke situatie anders is, kiest de gemeente ervoor maatwerk te leveren. In een dialoog tussen omwonenden, ontwikkelaar en gemeente worden de randvoorwaarden voor de komst van een zonnepark nader ingevuld. Het gaat daarbij om de maatschappelijke en de landschappelijke inpassing van een zonnepark.

Maatschappelijke inpassing

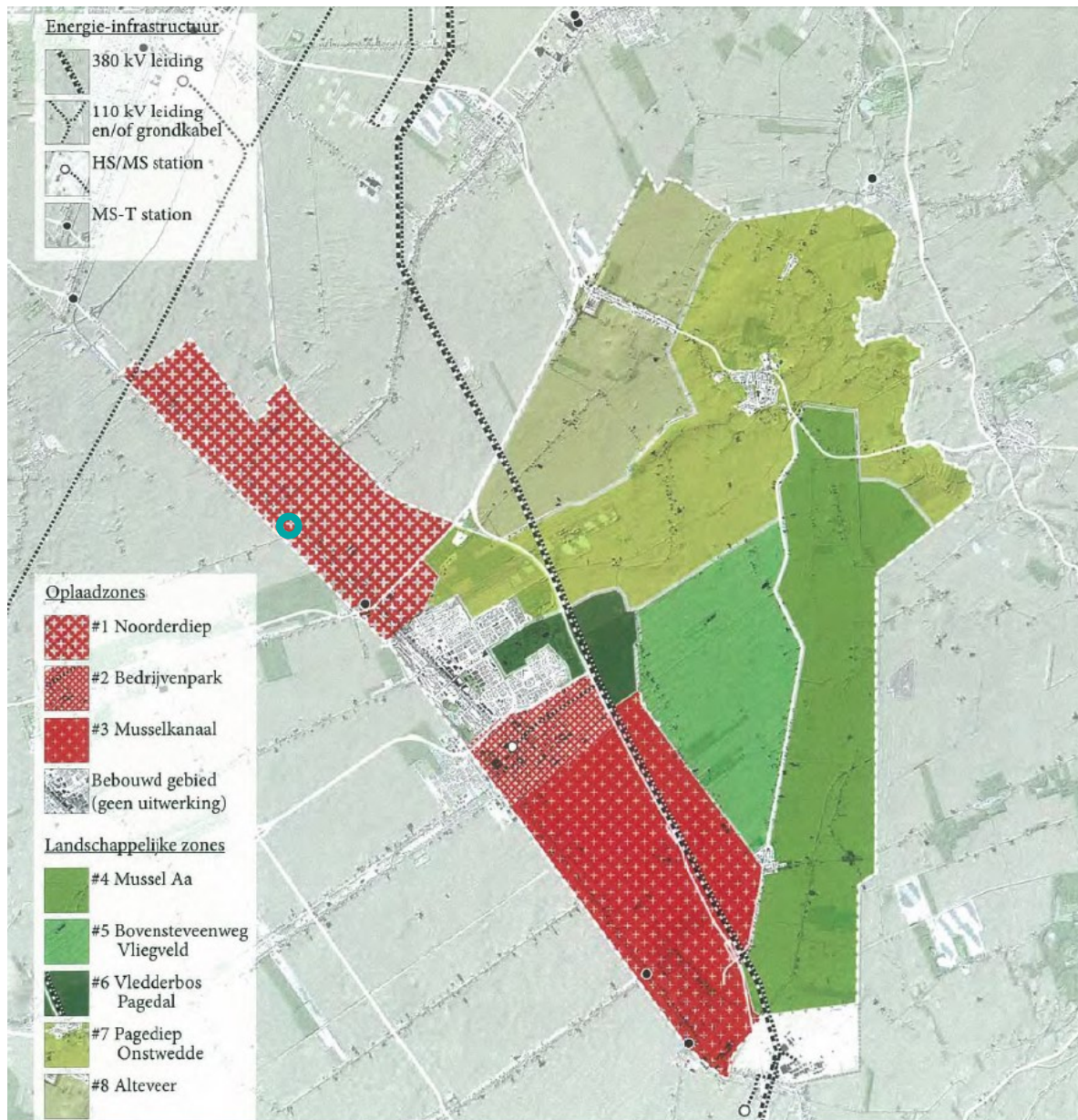
Hoe groter de impact van een park is op de omgeving, des te groter de inspanning van een initiatiefnemer zal moeten zijn om bij te dragen aan gebiedsversterkende maatregelen. Uiteindelijk zal hierbij het totale pakket aan maatregelen en benutte ‘meekoppel-kansen’, zowel op locatieniveau als op gemeentelijk niveau, bepalend zijn om te beoordelen of een initiatief op voldoende maatschappelijk draagvlak kan rekenen.

Landschappelijke inpassing

De combinatie van het karakter van het landschap, de aanwezige (energie)infrastructuur en de huidige bebouwing leiden tot twee zones, de oplaadzone en de landschappelijke zone. Binnen deze zones zijn deelgebieden onderscheiden. Het projectgebied bevindt zich in de oplaadzone in het deelgebied ‘Noorderdiep’.

Karakteristiek Noorderdiep

Oplaadzone tussen het Stadskanaal en het A.G. Wildervanckkanaal, ten noorden van de kern Stadskanaal. Karakteristiek is het dubbele lint Stadskanaal-Noorderdiep, met de bijbehorende wijken en sloten. Het landschap is ontstaan door de turfwinning en is al van oudsher een energielandschap. De voor aansluiting benodigde moderne energie-infrastructuur is aanwezig. De karakteristieke restruimte tussen de ontginningslinten Stadskanaal en Noorderdiep biedt ruimte voor kleinschalige ontwikkeling (de ‘innovatie etalage’)



Figuur 6: Zonering gemeente Stadskanaal.

Daarnaast worden een aantal richtlijnen voor de landschappelijke inpassing gedefinieerd (alleen voor deze locatie relevante richtlijnen opgesomd):

- Optimale oriëntatie op de zon (zuid gericht);
- Maximaal 2 meter hoog;
- Behoud afstand tot woningen;
- Strakke randen;
- Werk bij voorkeur met landschappelijke begrenzing;
- Als hekken nodig zijn dan horen ze bij het park;
- Vul een vlak waar mogelijk volledig uit of creëer een zelfstandige vorm;
- Voorkom zicht op achterkanten van de opstelling;
- Maak een representatieve entree naar het zonneveld;
- Neem bebouwing mee in het algemene ontwerp;
- Bouw met een lichte fundering;
- Streef naar meervoudig ruimtegebruik.

Afweging

Zoals eerder aangegeven bij de toetsing aan het provinciale beleid wordt de participatie van omwonenden door de ontwikkelaar in overleg met de gemeente en omwonenden nader onderzocht en uitgewerkt.

Het projectgebied bevindt zich in een zone met potentie voor grootschalige opwekking. In overleg met de omwonenden is de landschappelijke inpassing uitgewerkt. De bovengenoemde ontwerpprincipes zijn hierbij leidend geweest. Tijdens een aantal bijeenkomsten is daarnaast intensief met de bewoners gesproken over de wijze waarop het zonnepark het beste kan worden ingepast (bijeenkomsten op 12 september 2018 en 26 september 2018). Dit heeft geleid tot de volgende conclusies en aanbevelingen die integraal zijn overgenomen in het definitieve projectontwerp:

- Aan de langszijde Noorderdiep is een voorkeursoptie besproken in overleg met de bewoners en nadien met de gemeente: het planten van een extra boom en de bomenrij ter plekke aaneengesloten maken, met laag groen (struiken) ertussen. Hierdoor wordt de opening naar het perceel visueel afgeschermd vanuit de straat.
- Om het hele perceel een hek plaatsen van 2 meter hoog. Aan de korte noord- en korte zuidzijde geen verdere begroeiing. Optie voor de gemeente is wellicht één bomenrij weg te halen aan noordzijde. Indien toekomstige ontwikkeling van het aangrenzende perceel van dhr. Heutinck daartoe aanleiding geeft, zal ook deze zijde worden voorzien van een beukenhaag.
- Het aanhouden van circa 4 tot 5 meter afstand tussen de perceelgrens en het hek aan zijde van de H.J. Kniggestraat. Mensen kunnen daardoor langs het zonnepark lopen. Tegen het hek is een heg voorzien van twee meter hoogte.
- Een transformatorhuisje plaatsen van gewassen steen, van circa twee meter hoog.
- De groenstrook tussen het hek en de panelen wordt ingezaaid met een kruidenmengsel. Voor het hele terrein binnen het hek zal Vrijopnaam in overleg met een zaadbedrijf zoeken naar een passend bloemrijk mengsel.
- Een bankje of uitzichtpunt realiseren voor geïnteresseerde fietsers of wandelaars in de buurt met informatie over het zonnepark. Voorkeur qua locatie: de noordzijde of langs het Noorderdiep.

Conclusie

Voorliggende omgevingsvergunning voorziet in de realisatie van een nieuw zonnepark met een omvang van circa 1,7 hectare. De ontwikkelingen passen binnen zowel de nationale, provinciale als gemeentelijke beleidskaders.

4 Milieuaspecten

Bodem

Wettelijk kader

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (2008) dient bij elke ruimtelijke ontwikkeling aangetoond te worden dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Hiertoe is het uitvoeren van een verkennend milieukundig bodemonderzoek noodzakelijk. Dit onderzoek moet uitwijzen of de locatie mag worden aangewend voor de gewenste ontwikkeling.

Situatie

Voorliggende omgevingsvergunning voorziet in de realisatie van een nieuw zonnepark met een omvang van circa 1,7 hectare. De betreffende gronden zijn al sinds zeer geruime tijd in gebruik als agrarische grond. Agrarische gronden hebben een lage verdenking ten aanzien van bodemverontreinigingen.

Het zonnepark wordt zeer extensief gebruikt door mensen, waardoor het zonnepark niet is aan te merken als een gevoelige functie. Derhalve mag worden verwacht dat de bodem geschikt is voor het gebruik als zonnepark en agrarische gronden. De zonnepanelen worden bevestigd op palen, welke de grond worden ingedreven. Hiermee wordt verstoring van de bodem zoveel mogelijk tegen gegaan.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

Geluid

Wettelijk kader

De mate waarin geluid, veroorzaakt door het (spoor)wegverkeer en/of door inrichtingen, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh) en de Wet Milieubeheer. Indien geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van wegen, spoorwegen en inrichtingen.

Situatie

Wegverkeerslawaai

De ontwikkeling voorziet niet in de toevoeging van een geluidsgevoelige functie. Om die reden kan aanvullend onderzoek achterwege blijven.

Spoorweglawaai

Met de beoogde ontwikkeling wordt niet voorzien in een geluidsgevoelige functie. Ook valt het projectgebied niet binnen de geluidszone van een spoorweg. Om die reden kan onderzoek achterwege blijven.

Industrielawaai

Het zonnepark vormt een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Het zonnepark is een type A-inrichting. De inrichting valt daarmee onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. De omvormers en het inkoopstation met transformator kunnen geluid produceren; het maximaal geluidsniveau ligt onder de norm van het Activiteitenbesluit. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' vallen de omvormers en het inkoopstation met transformator onder de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA'. Voor deze activiteit is in de richtafstanden tabel voor het aspect geluid 30 meter opgenomen. In bijlage 3 vindt u een gedetailleerde tekening van het zonnepark met daarin ook de locatie van de omvormers en het trafostation. In het voorliggende project ligt de dichtstbijzijnde woning op een grotere afstand (40 m) vanaf het inkoopstation. Hiermee wordt voldaan aan de richtafstanden.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

Externe veiligheid

Wettelijk kader

Bepaalde maatschappelijke en bedrijfsmatige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van de risico's bij de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen.

De aanwezigheid of het nieuw vestigen van dergelijke activiteiten kunnen beperkingen opleggen aan de omgeving, doordat veiligheidsafstanden tussen risicovolle activiteiten en bijvoorbeeld woningen nodig zijn. Aan de andere kant is het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (artikel 1 van het Bevi). Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, bejaardentehuizen en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Situatie

Gezien het feit dat voorliggende omgevingsvergunning geen nieuwe kwetsbare objecten toestaat, vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

Brandweezorg

De Veiligheidsregio Groningen adviseert om toegangswegen, -poorten en interne wegen geschikt te maken voor brandweervoertuigen (gewicht >16 ton en breedte 3,25 meter). Tevens adviseert zij een voorziening te treffen zodat de brandweer toegang kan hebben. Als laatste adviseert zij een brandweerschakeling te monteren.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

De adviezen van de Veiligheidsregio worden opgevolgd door het uitvoeren van het toegangspad vanaf het Noorderdiep uit te voeren in semi-verharding met voldoende draagkracht. De poorten van het zonnepark zullen 4 meter breed zijn en in overleg met de brandweer zal een brandweerschakeling worden gemonteerd.

Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder meer grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijnstof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen.

Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht, waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moet worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder meer het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden, waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Situatie

Voorliggende omgevingsvergunning voorziet in de realisatie van een nieuw zonnepark met een omvang van circa 1,7 hectare. Een dergelijke functie heeft, met uitzondering van verkeer in verband met onderhoudswerkzaamheden, geen verkeersaantrekkende werking. De verkeersgeneratie van de nieuwe functie is dan ook nihil. Het project moet derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

Conclusie

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied aanvaardbaar. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

Bedrijven- en milieuzonering

Wettelijk kader

Indien door middel van een plan nieuwe, milieuhindergevoelige functies mogelijk worden gemaakt, dient te worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen milieuhindergevoelige functies in de directe omgeving van het projectgebied niet negatief worden beïnvloed door de ontwikkelingen die met een plan mogelijk worden gemaakt. Wat betreft de aanbevolen afstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies, zoals wonen, is de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten geraadpleegd. Hierin worden richtafstanden voor het omgevingstype 'gemengd gebied' als 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied' aanbevolen.

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen of terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van reeds aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de gevoelige functie krijgen en dat de nieuwe gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komt te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven alsmede een goed klimaat voor de gevoelige functie.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucolour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG)' geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstanden afgeweken wordt, dient een nadere motivatie met de reden hiervan te worden voorgelegd.

Situatie

Voorliggende omgevingsvergunning voorziet in de realisatie van een nieuw zonnepark met een omvang van circa 1,7 hectare. Zonnepanelen zijn niet als bedrijfsactiviteit opgenomen in de VNG-publicatie. De zonneweide heeft naar verwachting geen invloed op de woningen (gevoelige bestemmingen) in de omgeving.

Wel wordt voorzien in een transformator voor het zonnepark. Voor transformatoren geldt een richtafstand van 10 meter op basis van bedrijven en milieuzonering. De feitelijke afstand tot de dichtstbijzijnde woning is aanzienlijk groter.

Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

Algemeen

Op grond van paragraaf 3.1, in het Besluit Ruimtelijke Ordening, moeten ruimtelijke plannen worden afgestemd met o.a. de waterschappen. Het projectgebied ligt in het beheergebied van het waterschap Hunze en Aa's. Voor de afstemming met het waterschap moet bij het waterschap Hunze en Aa's het proces van de digitale watertoets worden doorlopen. Waterhuishoudkundige consequenties van een plan mogen niet op de omgeving afgewenteld worden. Het waterschap streeft er naar om de ingrepen binnen een peilgebied waterneutraal te houden.

Op 11 oktober 2018 is de digitale watertoetsprocedure doorlopen. De beantwoording van de vragen heeft ertoe geleid dat de korte procedure van de watertoets is doorlopen. Dit houdt in dat het waterschap Hunze en Aa's een standaard wateradvies afgeeft in de vorm van de standaard waterparagraaf (Zie bijlage).

Situatie*Thema wateroverlast*

Voorliggende omgevingsvergunning voorziet in de realisatie van een nieuw zonnepark met een omvang van circa 1,7 hectare. Het verharde oppervlak neemt door de realisatie van het zonnepark niet significant toe. De zonnepanelen worden op een stalen frame geplaatst in een schuine positie. Het gaat hierbij primair om paaltjes met een U-profiel waarop de panelen rusten. Onder de zonnepanelen wordt geen gesloten verharding aangelegd, waardoor het regenwater binnen het plangebied zelf kan infiltreren.

Thema afvalwater & riolering

In het voorliggende plan worden geen uitlopende materialen gebruikt en wordt geen water geloosd.

Thema grondwater & ontwatering

Het voorliggende plan zorgt niet voor veranderingen in de grondwaterstand of de ontwatering.

Thema oppervlaktewaterpeilen & drooglegging

Het voorliggende plan zorgt niet voor veranderingen in oppervlaktewaterpeilen en drooglegging.

Thema inrichting watersysteem

Het plangebied wordt doorsneden door een sloot. Onderdeel van het voorliggende plan is het dempen van deze sloot midden in het plangebied. Hiermee kan het terrein optimaal worden gebruikt voor het zonnepark. Ter compensatie wordt langs de zuidwestelijke zijde van het plangebied een nieuwe sloot aangelegd. Deze zal afwateren op de bestaande sloot aan de zuidoostelijke zijde, welke afwatert op de schouwsloot langs het noorderdiep (rood op onderstaande afbeelding). Hiervoor dient een melding in het kader van de Keur plaats te vinden bij het waterschap. De profilering en maatvoering van de sloten worden afgestemd op de waterafvoer naar de schouwsloot langs het Noorderdiep.



Figuur 7: plangebied met de aanwezige en nieuw aan te leggen sloten.

Thema inrichting natuur en ecologie

Het terrein zal worden ingezaaid met een mengsel voor bloemrijk grasland en er zal extensief beheerd worden.

Conclusie

Het project heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse. Wel is een melding nodig bij het waterschap in het kader van de Keur.

Flora & Fauna

Wettelijk kader

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling moet, in het kader van de Wet natuurbescherming, in beeld worden gebracht of sprake is van invloeden op natuurwaarden en beschermde soorten.

Situatie

Door Buro Bakker is een quickscan flora en fauna uitgevoerd voor de locatie. De resultaten van dit onderzoek zijn als Bijlage 2 gevoegd bij deze ruimtelijke onderbouwing. Uit de quickscan natuurtoets blijkt dat geen tegenstrijdigheden zijn geconstateerd tussen de voorgenomen werkzaamheden en de natuurwetgeving.

De locatie is niet gelegen in of in de directe nabijheid van nationale of provinciale natuurgebieden en/of beschermde houtopstanden. Met de geplande werkzaamheden vindt derhalve geen aantasting van beschermde gebieden/opstanden plaats en derhalve zijn geen verplichtingen van toepassing vanuit de Wet Natuurbescherming 2017.

Op basis van de quickscan zijn met betrekking tot de aanwezigheid van beschermde flora en fauna de volgende conclusies te trekken:

- Rond het plangebied is geschikt broedbiotoop voor vogels zoals pimpelmees, koolmees en gaai aanwezig;
- In en rond het plangebied komt de nationaal beschermde steenmarter voor. Hier geldt geen vrijstelling voor;

- In de bomen rond het plangebied zijn geschikte holtes aanwezig voor boombewonende vleermuissoorten;
- De bomenlaan langs de Noorderdiep is een potentiële vliegroute voor vleermuizen;
- In en rond het plangebied komen verder een aantal nationaal beschermde soorten voor, namelijk bosmuis en ree. Voor deze andere soorten geldt dat ze allemaal zijn opgenomen in bijlage 5 van de provinciale verordening, zodat voor deze soorten een vrijstelling geldt (zie bijlage 1 voor een overzicht). De algemene zorgplicht is wel van kracht.

Om negatieve effecten op de potentiële verblijfplaatsen en/of vliegroute van vleermuizen te voorkomen, dient men tijdens de aanlegfase niet in de avond te werken en bouwverlichting uit te schakelen.

Om negatieve effecten als gevolg van de werkzaamheden op de aanwezige broedvogels te voorkomen, dient te worden gewerkt buiten het broedseizoen (buiten de periode half maart t/m half juli).

Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project indien de werkzaamheden buiten het broedseizoen worden uitgevoerd, niet in de avond worden uitgevoerd en geen bouwverlichting wordt geplaatst.

Archeologie en cultuurhistorie

Wettelijk kader

Op basis van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a, van het Bro moet in een toelichting van een bestemmingsplan bij ruimtelijke ontwikkelingen worden getoetst, hoe er wordt omgegaan met de aspecten archeologie en cultuurhistorie. De bescherming van archeologische waarden is verankerd in de Erfgoedwet. Het belangrijkste doel van deze wet is de bescherming van de aanwezige en de te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodem-verstorende activiteiten.

Situatie

In de beheers-verordening Stadskanaal Noord en Musselkanaal van de gemeente Stadskanaal is voor het projectgebied geen archeologische (verwachtings-)waarde in de vorm van een dubbelbestemming toegekend. Daarnaast zijn er met het project geen grootschalige bodemingrepen aan de orde; de zonnepanelen worden op stellages op de bodem gerealiseerd.

Op de oorsprong van het projectgebied is in hoofdstuk 2 reeds ingegaan. Het gebied heeft geen bijzondere cultuurhistorische waarden. Ten behoeve van het project is een plan opgesteld voor de landschappelijke inpassing.

Conclusie

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

Verkeer en parkeren

Voorliggende omgevingsvergunning voorziet in de realisatie van een nieuw zonnepark met een omvang van circa 1,7 hectare. Een dergelijke functie heeft, met uitzondering van verkeer in verband met onderhoudswerkzaamheden, geen verkeers-aantrekkende werking. Ook wordt niet voorzien in een aanvullende parkeerbehoefte. De verkeers- en parkeergeneratie van de nieuwe functie is dan ook nihil.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

5 Uitvoerbaarheid

Algemeen

Conform artikel 3.1.6 van het Bro dient bij het opstellen van een bestemmingsplan dan wel ruimtelijke onderbouwing onderzoek te worden ingesteld naar de uitvoerbaarheid van het plan. Bij de uitvoering van een project kan in zijn algemeenheid onderscheid worden gemaakt tussen de economische uitvoerbaarheid en de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Bij het eerste gaat het om de kosten en andere economische aspecten die met de verwezenlijking van het plan samenhangen. Tevens is in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) geregeld dat in het kader van een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning voor bepaalde bouwplannen de grondexploitatie­regeling van toepassing is. Bij het tweede gaat het erom hoe de verwezenlijking door de maatschappij (overheid en burgers samen) wordt gedragen.

Economische uitvoerbaarheid

In artikel 6.12, lid 1 Wro is bepaald dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. In artikel 6.12, lid 2 is echter opgenomen dat de gemeenteraad kan besluiten geen exploitatieplan vast te stellen, wanneer het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in de vergunning begrepen gronden anderszins verzekerd is.

Voorliggend project betreft een particulier initiatief dat op particuliere gronden plaatsvindt. Met initiatief zijn geen kosten voor de gemeente gemoeid, anders dan kosten die op basis van de gemeentelijke legesverordening in rekening zullen worden gebracht. Het verhaal van kosten is daarmee anderszins verzekerd, waarmee het opstellen van een exploitatieplan achterwege kan blijven. Voor mogelijke planschade zal er een standaard overeenkomst worden opgesteld die bij een uitgebreide omgevingsvergunning hoort.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid en participatie omwonenden

De initiatiefnemer van het project heeft diverse malen overleg gevoerd met omwonenden van het projectgebied. Op basis van dit overleg zijn de plannen aangepast en is gezamenlijk tot een breed gedragen landschappelijke inpassing gekomen.

De mogelijkheden voor omwonenden om te participeren in de ontwikkeling en opbrengst van het zonnepark zijn door de ontwikkelaar in overleg met de gemeente en omwonenden nader onderzocht en uitgewerkt.

Tijdens de bijeenkomst van 12 september zijn twee mogelijkheden voor financiële participatie gepresenteerd en besproken, te weten Crowdfunding en een Paneelopnaam. Vanuit de omwonenden bleek onvoldoende enthousiasme voor Crowdfunding. Na oplevering van het zonnepark krijgen alle omwonenden de mogelijkheid hun eigen zonnestroom op te wekken via een Paneelopnaam, een zonnepaneel in het zonnepark Stadskanaal.

Het volgende is met de bewoners afgesproken:

- Een participerende burger wekt zijn eigen zonnestroom op ‘op afstand’ met een paneel in het zonnepark Stadskanaal. Hij kan starten zonder investering. Hij ontvangt namelijk het eerste Paneelopnaam gratis, goed voor jaarlijks 250 kWh zonnestroom. Vervolgens bepaalt hij zelf óf en zo ja hoeveel extra panelen hij wil aanschaffen. De stroom die hij met zijn panelen opwekt, brengt Vrijopnaam in mindering op de energierekening;
- Alle panelen in het zonnepark worden eerst exclusief aangeboden aan de burgers en bedrijven binnen de gemeente Stadskanaal;

- De participerende burger kan altijd zien hoeveel stroom hij opwekt en verbruikt. Via de Vrijopnaam-app ziet hij hoeveel stroom zijn panelen opwekken en wat zijn stroomverbruik is.

6 Conclusie

In de voorgaande hoofdstukken is de realisatie besproken van een nieuw zonnepark met een omvang van circa 1,7 hectare op gronden tussen het Noorderdiep en de H.J. Kniggestraat ter hoogte van de nummers 13 t/m 21.

De ontwikkeling voorziet in de plaatsing van een zonnepark op gronden die in het bestemmingsplan zijn aangemerkt met gebiedsaanduiding 'Agrarische cultuurgrond'. Met de realisatie van het zonnepark wordt voorzien in de opwekking van duurzame energie. Verder is voorzien in landschappelijke inpassing met een haagstructuur, waarmee het zonnepark op verantwoorde wijze wordt ingepast in het landschap. In voorliggende ruimtelijke onderbouwing is een toets naar relevante beleids-, milieu- en omgevingsaspecten uitgevoerd.

Uit de toetsing aan de verschillende milieu- en haalbaarheidsaspecten blijkt dat voldaan wordt aan de wet- en regelgeving voor wat betreft de diverse aspecten en dat geen nadelige effecten op de bestaande situatie in en in de omgeving van het projectgebied te verwachten zijn.

Bijlagen

Bijlage 1 – Watertoets

Bijlage 2 – Quicksan Flora en Fauna van Buro Bakker

Bijlage 3 – Detailtekening met daarin plaatsing van omvormers en trafostation

Bijlage 4 – Ruimtelijke inpassing

Bijlage 5 – Correspondentie met Veiligheidsregio Groningen



GREENSPREAD

Fonteinruid 6A
3931 WX Woudenberg
(085) 40 13 470
info@greenspread.nl
www.greenspread.nl

realising sustainable connections