

## ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het realiseren van een zonnepark

activiteiten: het bouwen van een bouwwerk  
het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

verleend aan: Vrij Op Naam b.v.

locatie: tussen het Noorderdiep en de H.J. Kniggestraat ter hoogte van de nummers 13  
t/m 21, kadastraal bekend: gemeente Onstwedde, sectie U, nummers 333 en  
373

vth-nummer: Z2018-00011314

bevoegd gezag: gemeente Stadskanaal

archieffnummer: Z-18-048718

## Inhoudsopgave

1	<b>Ontwerpbesluit</b>	3
2	<b>Procedure</b>	5
2.1	<b>Uitgebreide procedure</b>	5
2.1	<b>Rijkscoördinatieregeling</b>	5
2.2	<b>Volledigheid aanvraag</b>	5
2.3	<b>Projectbeschrijving</b>	5
2.4	<b>Bevoegd gezag</b>	5
2.5	<b>Vooroverleg</b>	6
2.6	<b>Toezenen aanvraag/ontwerpbesluit</b>	6
2.7	<b>Verklaring van geen bedenkingen</b>	6
2.8	<b>Milieueffectrapportage</b>	6
2.9	<b>Kennisgeving en terinzagelegging</b>	6
3	<b>Inhoudelijke overwegingen</b>	7
3.1	<b>(Ver)bouwen van een bouwwerk</b>	7
3.2	<b>Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan</b>	8
4	<b>Voorschriften</b>	10

## **1 Ontwerpbesluit**

### **1.1 Aanvraag**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal heeft op 31 oktober 2018 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het realiseren van een zonnepark. De aanvraag is ingediend door Vrij Op Naam b.v.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie tussen het Noorderdiep en de H.J. Kniggestraat ter hoogte van de nummers 13 t/m 21 kadastraal bekend als gemeente Onstwedde, sectie U, nummers 333 en 373.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

### **1.2 Voorgenomen besluit**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal is voornemens te besluiten:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
  - bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
  - het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo).
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
  - Aanvraagformulier (publ), olonummer 4007633, d.d. 31-10-2018;
  - TEK-02a Zonnepark Bestaande situatie, d.d. 25-10-2018;
  - TEK-01b Plattegrond d.d. 27-11-2018;
  - TEK-02a Zonnepark Constructie, d.d. 25-10-2018;
  - TEK-02a Zonnepark Doorsnede, d.d. 25-10-2018;
  - Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Noorderdiep Stadskanaal versie d.d. 27-11-2018;
  - Landschappelijke inpassing Zonnepark Noorderdiep Stadskanaal;
  - Bijlage 1 – watertoets zonnepark Noorderdiep te Stadskanaal;
  - Bijlage 2 – Quickscan Flora en Fauna zonnepark Noorderdiep d.d. 13-09-2018.
4. dat er voorschriften aan de omgevingsvergunning zijn verbonden;
5. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 30 jaar;
6. dat de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn na afloop van de periode waarvoor de vergunning wordt verleend.

### **1.3 Kennisgeving en terinzagelegging**

Van de ter inzage legging van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven door publicatie op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl), op de gemeentelijke website en in de Staatscourant.

Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Stadskanaal gedurende zes weken ter inzage.

De stukken zullen met ingang van 24 januari 2018 ter inzage worden gelegd.

### **1.4 Zienswijzen**

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders. Voor het indienen van een mondelinge zienswijze dient u een afspraak te maken op het gemeentehuis, telefoonnummer (0599) 631 631.

### **1.5 Ondertekening**

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.

### **1.6 Verzending**

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager;
- Gedeputeerde Staten van provincie Groningen;
- waterschap Hunze en Aa's, postbus 195, 9640 AD, Veendam.

## **2 Procedure**

### **2.1 Uitgebreide procedure**

Op 31 oktober 2018 hebben wij de aanvraag ontvangen. Het project is in strijd met de regels van het bestemmingsplan. Overeenkomstig artikel 3.10 lid 1 sub a Wabo dient het besluit op een aanvraag als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo te worden voorbereid middels een uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (m.e.r.) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen m.e.r. moet worden gemaakt hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

De ontvangst van de aanvraag is op 31 oktober 2018 bevestigd naar de aanvrager.

Binnen 6 maanden na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

### **2.1 Rijkscoördinatieregeling**

Het door Vrij Op Naam b.v. op te richten grondgebonden zonnepark Alteveer in de gemeente Stadskanaal heeft een vermogen van ca 1,5 MW.

Omdat het vermogen van het zonnepark kleiner is dan 50 MW valt het zonnepark, op grond van artikel 9b aanhef en eerste lid, onder b van de Elektriciteitswet 1998, niet onder de rijkscoördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening.

### **2.2 Volledigheid aanvraag**

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

### **2.3 Projectbeschrijving**

De aanvraag betreft het realiseren van een zonnepark met bijbehorende voorzieningen, zoals het plaatsen van een hek en het plaatsen van een trafostation. De panelen krijgen een hoogte van 2,00 meter boven het maaiveld.

### **2.4 Bevoegd gezag**

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

## **2.5 Vooroverleg**

Op 16 november 2018 is de ruimtelijke onderbouwing van het project op grond van het bepaalde in artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening voorgelegd aan het Waterschap Hunze en Aa's.

Het Waterschap heeft standaard uitgangspuntennotitie voor dit plan opgesteld. De uitgangspuntennotitie heeft geen gevolgen voor dit besluit. Er is verder geen reactie gegeven op de ruimtelijke onderbouwing.

Omtrent dit project is, volgend uit artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 Bor, tevens vooroverleg gevoerd met Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen met betrekking tot de omvang van het project, de gekozen landschappelijke inpassing, de afstemming op het provinciale beleid, de inhoud van de beleidsnotitie Stadskanaal op Zon en de te volgen procedure met de betrokken provinciale diensten. Er is per brief d.d. 7 december 2018 een informele reactie op het ontwerp ontvangen. In deze reactie is aangegeven, dat volgens artikel 2.42.1 lid 4 van de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016, geen inzicht is gegeven in de mogelijkheid voor omwonenden te participeren in de ontwikkeling en opbrengst van het zonnepark. Naar aanleiding van deze opmerking is ruimtelijke onderbouwing hierop aangepast.

Ook heeft de provincie Groningen een opmerking gemaakt over de oriëntatie van de zonnepanelen. De oriëntatie van de zonnepanelen volgen niet de richting van de landschappelijke hoofdstructuur. Naar aanleiding van deze opmerking heeft er overleg met de provincie Groningen plaats gevonden. Het betreft een ontwikkeling in stedelijk gebied waardoor het advies over de oriëntatie niet bindend is. In het doorlopen omgevingsproces is bewust gekozen voor deze oriëntatie.

## **2.6 Toezenden aanvraag/ontwerpbesluit**

Het ontwerp van het besluit is gestuurd aan:

- Gedeputeerde Staten van provincie Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's, postbus 195, 9640 AD, Veendam.

## **2.7 Verklaring van geen bedenkingen**

Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo kan de vergunning niet worden verleend voordat de gemeenteraad van de gemeente Stadskanaal heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Op 26 maart 2018 heeft de gemeenteraad de gebiedsvisie 'Stadskanaal op Zon' vastgesteld. Hierbij heeft de gemeenteraad ook besloten dat in de 'lijst categorieën verklaring van geen bedenkingen Stadskanaal 2016' opgenomen dient te worden dat een verklaring van geen bedenkingen enkel nodig is voor zonneparken in de 'landschappelijke zone'. Onderhavig zonnepark is gelegen in de 'oplaadzone' en derhalve is een 'verklaring van geen bedenkingen' van de gemeenteraad niet noodzakelijk.

## **2.8 Milieueffectrapportage**

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C en D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat er geen milieueffectrapportage opgesteld dient te worden en ook geen (vormvrije) m.e.r.-beoordeling hoeft te worden uitgevoerd.

## **2.9 Kennisgeving en terinzagelegging**

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven door publicatie op de gemeentelijke website en op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Van dit ontwerpbesluit wordt ook mededeling gedaan op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) en door publicatie in de Staatscourant.

### 3 Inhoudelijke overwegingen

#### 3.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

##### *Toetsing aan het bestemmingsplan*

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor de beheersverordening "Stadskanaal Noord en Musselkanaal" geldt. Deze beheersverordening verwijst voor de plankaart met voorschriften naar het bestemmingsplan "Stadskanaal-Noord".

De percelen hebben de bestemming "Agrarische cultuurgrond". De realisatie van een zonnepark past niet binnen deze bestemming.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

##### *Toetsing aan redelijke eisen van welstand*

Gelet op artikel 2.10, lid 1, onder d Wabo dient een omgevingsvergunning te worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving in strijd is met de redelijke eisen van welstand. Ingevolge artikel 12 derde lid onder a Woningwet hebben de welstandscriteria (als bedoeld in het eerste lid van dat artikel) geen betrekking op bouwwerken, waarvoor in de omgevingsvergunning voor het bouwen van die bouwwerken wordt bepaald dat deze slechts voor een bepaalde periode in stand mogen worden gehouden.

Het zonnepark bestaat uit diverse bouwwerken en is aangevraagd voor een periode van 30 jaar. Gelet op artikel 2.10, lid 1, onder d Wabo in samenhang met artikel 12 eerste lid onder a Woningwet hoeft een omgevingsvergunning voor tijdelijke bouwwerken niet te worden geweigerd wanneer het plan in strijd is met de redelijke eisen van welstand en zijn de welstandscriteria niet van toepassing op tijdelijke bouwwerken.

Vanwege de afspraken die gemaakt zijn in het omgevingsproces over het uiterlijk van het zonnepark is besloten de aanvraag niet vrijwillig voor te leggen aan de welstandscommissie Libau.

##### *Toetsing aan het Bouwbesluit 2012*

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

##### *Toetsing aan de bouwverordening*

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

##### *Conclusie*

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met de beheersverordening, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

### **3.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan**

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in [artikel 2.1, eerste lid, onder c](#), kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening

#### *Strijdigheid*

Er is strijdigheid met de bouw- en gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan "Stadskanaal-Noord", waar naar verwezen wordt in de beheersverordening "Stadskanaal Noord en Musselkanaal", omdat dit bestemmingsplan niet voorziet in het gebruiken van de gronden en het oprichten van diverse bouwwerken voor een zonnepark.

Een nadere omschrijving van de strijdigheden met het bestemmingsplan is opgenomen in hoofdstuk 3 van het document "Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Noorderdiep Stadskanaal".

#### *Afwijkingsmogelijkheid*

Het bestemmingsplan biedt binnenplannen geen afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo.

Er is geen 'kleine' buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 2 Wabo) omdat geen van de categorieën van bijlage II van het Bor, artikel 4 van toepassing is.

Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo).

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. De onderbouwing maakt deel uit van dit (ontwerp)besluit en is als gewaarmerkte bijlage aan dit (ontwerp)besluit toegevoegd.

#### *Motivering*

De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. Uit deze ruimtelijke onderbouwing blijkt dat de ontwikkeling van een zonnepark geen onevenredige aantasting veroorzaakt voor wat betreft geluid, geur, bodem, luchtaspecten, water en ecologie. De conclusies van de ruimtelijke onderbouwing zijn aannemelijk. De ontwikkelingsmogelijkheden van aangrenzende percelen worden door dit initiatief niet beperkt.

#### *Integrale gebiedsvisie Stadskanaal op zon*

Op grond van de gebiedsvisie 'Stadskanaal op zon' is de betreffende locatie voor het zonnepark gelegen in de zogenaamde 'oplaadzone'. Een oplaadzone biedt potentie voor grootschalige opwekking van zonne-energie. De gebiedsvisie stelt dat voor elke ontwikkeling van een zonnepark een maatwerktraject doorlopen moet worden. Dit traject gaat over landschappelijke en maatschappelijke inpassing. In een dialoog tussen omwonenden, ontwikkelaar en gemeente zijn de randvoorwaarden voor de komst van een zonnepark nader ingevuld.

#### Landschappelijke inpassing:

Voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing is de gemeente met initiatiefnemer en omwonenden om tafel gegaan. Tijdens een eerste algemene informatiebijeenkomst over het zonnepark hebben



directe bewoners van de Noorderdiep en H.J. Kniggestraat hun wensen geuit aan de hand van een ontwerpschets die was opgesteld door de initiatiefnemer. Deze wensen zijn verwerkt in het definitieve landschapsplan.

Bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige of milieutechnische aard die zich tegen het plan verzetten zijn er niet. Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden. Er kan medewerking worden verleend aan de realisatie van een zonnepark, voor een periode van 30 jaar.

De gemeente Stadskanaal heeft de ambitie om in 2050 energieneutraal te zijn. In dit kader heeft de gemeente bewust gekozen voor de ontwikkeling van zonneparken omdat dit naar verwachting een kleiner effect op het woongenot heeft dan bijvoorbeeld windmolens. Om in 2050 volledige energieneutraliteit te bereiken is, gezien de huidige stand van technologie, 600 ha zonnepark nodig. Onderhavige ontwikkeling wordt gezien als een eerste stap richting energieneutraliteit.

### *Conclusie*

Het maatwerktraject is succesvol afgerond. In een vooroverlegreactie zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen verder akkoord gegaan. Het plan voldoet aan het beleid 'Stadskanaal op zon'.

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## 4 Voorschriften

De meest van toepassing zijnde algemene voorschriften zijn bijgevoegd in een bijlage.

### 1. Bouwen van een bouwwerk

1.1. Minimaal 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden dienen, ter goedkeuring, de volgende gegevens aan het bevoegd gezag te worden overlegd:

- Een bouwveiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.7 van het Bouwbesluit 2012;
- De definitieve hoofdberekening en detailberekeningen van de beton- en staalconstructies;
- De definitieve uitvoeringstekeningen van de betonconstructies in overzicht met afmetingen en details;
- inclusief de wapening;
- De definitieve uitvoeringstekeningen van de staalconstructies in overzicht met afmetingen en details;
- Een geotechnisch grondonderzoek;
- Een funderingsadvies.

#### 1.2. *Herstel toestand*

Nadat de instandhoudingstermijn is verstreken moet de voor verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand zijn hersteld;

#### 1.3. *Landschappelijke inpassing*

Het zonnepark mag pas in gebruik worden genomen nadat de landschappelijke inpassing die deel uitmaakt van deze vergunning is gerealiseerd. De terreininrichting zoals deze is weergegeven in de landschappelijke inpassing dient gedurende de instandhoudingstermijn van deze vergunning in stand te worden gehouden.

#### 1.4. *Bluswatervoorziening*

Er dient voor de start van de bouwwerkzaamheden met de Veiligheidsregio Groningen onderzocht te worden of er in het gebied waar het bouwwerk zich bevindt een toereikende bluswatervoorziening aanwezig is.

#### 1.5. *Toegankelijkheid brandweer*

Een verbindingsweg dient aanwezig te zijn om deels het betreffende bouwwerk op het terrein bij een eventuele brand te kunnen bereiken met brandweervoertuigen. Het terrein dient te zijn voorzien van een opstelplaats voor brandweervoertuigen. De opstelplaats (maar ook de rijlopers van de openbare weg naar deze opstelplaats) dienen minimaal geschikt te zijn voor blusvoertuigen met een massa van ten minste 14.600 kg. en dienen tevens te voldoen aan:

- Breedte: ten minste 4,5 meter (waarvan ten minste 3,25 meter verhard);
- Lengte: ten minste 10 meter;
- Vrije hoogte: ten minste 4,2 meter;
- Doeltreffende afwatering.

Eventuele hekwerken die de verbindingsweg afsluiten, dienen door hulpdiensten snel en gemakkelijk worden geopend of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met de brandweer is bepaald.

#### 1.6. *Instandhoudingstermijn*

Nadat de instandhoudingstermijn van 30 jaar is verstreken moet de voor verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand zijn hersteld.

**2. Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan de beheersverordening of het voorbereidingsbesluit**

- 2.1. De instandhoudingstermijn van het zonnepark met bijbehorende onderdelen is maximaal 30 jaar.
- 2.2. Het inrichtingsplan Landschappelijke inpassing Zonnepark Noorderdiep Stadskanaal; maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.
- 2.3. Vergunninghouder is verplicht om bebouwing en voorzieningen, geen bouwwerken zijnde, overeenkomstig het inrichtingsplan te bouwen of aan te leggen
- 2.4. Vergunninghouder is verplicht om de in het inrichtingsplan opgenomen beplanting aan te leggen en in stand te houden.