



G E M E E N T E

Stadskanaal



Raadsvergadering : 23 september 2019

Voorstelnr. : Z-17-037967/D/19/153943

Onderwerp : **Verklaring van geen bedenkingen zonnepark Barkelazwet, Alteveer**

Stadskanaal, 6 september 2019

Beslispunten

1. in te stemmen met de nota zienswijzen zonnepark Barkelazwet, Alteveer, en
2. een definitieve Verklaring Van Geen Bedenkingen (VVGB) voor het zonnepark Barkelazwet, Alteveer af te geven.

Aan de raad

Inleiding

LCEnergy heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een tijdelijk zonnepark aan de Barkelazwet te Alteveer. Voor verdere achtergrondinformatie over de aanvraag verwijzen wij u naar bijlage 1 t/m 6. Wij hebben diverse bestuursorganen en instanties om advies gevraagd om een goede afweging te kunnen maken of het wenselijk is mee te werken aan de aanvraag. Ook aan uw raad hebben wij middels het verzoek om een Verklaring van geen bedenkingen (in het vervolg: VVGB) advies gevraagd of de vergunning verleend kan worden. Uw raad heeft op 27 mei 2019 een ontwerp-VVGB verstrekt. De overwegingen zijn te vinden in bijgevoegd genoemd raadsbesluit in bijlage 7.

De ontwerp-omgevingsvergunning en ontwerp-VVGB hebben gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn zienswijzen over de stukken ingediend. Uw raadscommissie heeft een hoorzitting gehouden zodat indieners van de zienswijzen hun zienswijzen konden toelichten. De verslagen hiervan zijn in bijlage 8 gevoegd. In de nota zienswijzen, zie bijlage 9, hebben wij de zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien.

Uw raad dient een afweging over de beantwoording van de zienswijzen en het afgeven van de definitieve VVGB te maken. Als u besluit de VVGB, zie bijlage 10, af te geven nemen wij een besluit over de aanvraag omgevingsvergunning.

Beoogd effect

Het afgeven van een (definitieve) VVGB.

Argumenten

1. De zienswijzen geven aanleiding enkele beperkte aanvullingen op de ruimtelijke onderbouw en landschappelijke inpassing door te voeren. Voor het overige zijn er vanwege de zienswijzen geen dringende redenen ontstaan om de VVGB niet te verlenen. Nu het gaat om beperkte wijzigingen hoeft niet opnieuw een ontwerpbesluit ter inzage gelegd te worden.
2. Uw raad dient af te wegen of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening en in dit verband benoemen wij naast de zaken zoals die in het ontwerp raadsbesluit vermeld zijn nog vier specifieke punten:
 - a. *Overlegpartners akkoord*
De overlegpartners zoals provincie Groningen en de Veiligheidsregio Groningen hebben ingestemd met het ontwerp besluit. De provincie heeft ook een ontheffing voor herplanting van het bos afgegeven in het kader van de Wet natuurbescherming, deze is als bijlage 11 bijgevoegd.

b. *Lokaal eigenaarschap*

De visie Stadskanaal op Zon (in het vervolg: de visie) spreekt over lokale projecten voor het opwekken van energie. In hoeverre er hier sprake is van een lokaal initiatief hebben wij besproken in de nota zienswijze bij punt 1.2. De conclusie is dat wij verwachten dat uiteindelijk minstens 30% van het project in handen van een lokale energiecoöperatie komt en dat er voldoende mogelijkheden zijn voor inwoners en bedrijven uit Alteveer om anderszins te profiteren van het project. Er is dan ook voldoende sprake van een lokaal karakter voor dit zonnepark. Wij leggen de eis van minstens 30% lokaal eigenaarschap vast in de VVGB en in een overeenkomst met aanvrager.

c. *Maatschappelijke inpassing en draagvlak*

In de visie is genoemd dat maatschappelijke inpassing en draagvlak belangrijke aspecten zijn bij het realiseren van een zonnepark in Stadskanaal. In punt 3.13 van de nota zienswijzen zijn wij hier op ingegaan. Conclusie is dat er ruim voldoende inspanning is verricht door aanvrager om te komen tot maatschappelijke inpassing en tot voldoende draagvlak. Dat het draagvlak in dit geval niet 100% is, wat blijkt uit de ingediende zienswijzen, doet daar niets aan af, temeer omdat dit punt op zichzelf geen weigeringsgrond oplevert voor een VVGB.

d. *Toetsing aan de wet Bibob*

Deze toetsing is uitgevoerd en gebleken is dat er geen redenen zijn om de omgevingsvergunning niet te verlenen. Bijgevoegd advies in bijlage 12 laat dit zien.

Aanpak/uitvoering/voortgang

Nadat uw raad de VVGB heeft afgegeven besluiten wij of wij de omgevingsvergunning verlenen.

Communicatie

Het besluit over de aanvraag omgevingsvergunning communiceren wij met de indieners van de zienswijzen, met de aanvrager en met dorpsbelang Alteveer/Tange. Als wij de vergunning verlenen publiceren we dat in de Staatscourant, op ruimtelijkeplannen.nl en via de gemeentelijke publicatie.

Juridische consequenties

Als de omgevingsvergunning verleend wordt staat hiertegen direct beroep bij de rechtbank Noord-Nederland open voor degene die een zienswijze hebben ingediend, of voor zover het gaat om wijzigingen voor een ieder (mits hierdoor een nadelige situatie voor iemand is ontstaan ten opzichte van het ontwerp). Vervolgens staat tegen de uitspraak van de rechtbank hoger beroep open bij de Raad van State.

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

mevrouw F.T. de Jonge
burgemeester



G E M E E N T E

Stadskanaal

De raad van de gemeente Stadskanaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 september 2019, nr. Z-17-037967/D/19/153943;

b e s l u i t :

1. in te stemmen met de nota zienswijzen zonnepark Barkelazwet, Alteveer, en
2. een definitieve Verklaring Van Geen Bedenkingen (VVGB) voor het zonnepark Barkelazwet, Alteveer af te geven.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 23 september 2019.

De raad

de heer K. Willems
raadsgriffier

mevrouw F.T. de Jonge
voorzitter

Onderwerp: Verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad van Stadskanaal ingevolge de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (kortgezegd Wabo)

VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN VAN DE GEMEENTERAAD VAN STADSKANAAL INGEVOLGE DE WABO met nummer Z-17-037967/02.

Verzoek verklaring van geen bedenkingen

Wij hebben ontvangen een verzoek van het college van burgemeester en wethouders van Stadskanaal (in het vervolg: het college) om te verstrekken een verklaring van geen bedenkingen (in het vervolg: VVGB) naar aanleiding van een aanvraag om omgevingsvergunning. Het verzoek om VVGB heeft betrekking op een handeling op grond van artikel 2.27 jo. artikel 3.11 Wabo jo. artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

De aanvraag omgevingsvergunning is bekend in Decos onder nummer 37967 en voorziet in het realiseren van een zonnepark op de percelen kadastraal bekend gemeente Onstwedde, sectie R, nummers 1568, 1631 en 1942, plaatselijk bekend nabij de Barkelazwet aan de noordkant van de kern Alteveer. De aanvraag omgevingsvergunning bestaat uit de onderdelen bouwen van een bouwwerk ex artikel 2.1 sub a Wabo, uitvoeren van werken (ex artikel 2.1 sub b Wabo) en gebruik in strijd met een bestemmingsplan ex artikel 2.1 sub c Wabo.

De aanvraag past niet in het bestemmingsplan Onstwedde, Alteveer en Mussel. Het college is voornemens een afwijking van het bestemmingsplan te verlenen ex artikel 2.7 jo artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo.

Motivering

De argumenten om mee te werken aan het afwijken van het bestemmingsplan en daarmee de omgevingsvergunning en VVGB zijn de volgende.

1. Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.
2. Het initiatief past binnen de kaders van de Gebiedsvisie Stadskanaal op zon.
3. Er is sprake van een goede landschappelijke inpassing
4. Er is sprake van een goede maatschappelijke inpassing.
5. De vooroverlegpartners hebben ingestemd met het plan.
6. Het plan voldoet aan de eisen vanuit het bouwbesluit en bouwverordening.
7. Voor het plan is vanwege het tijdelijke karakter geen welstandsadvies nodig. Een en ander is hieronder uitgewerkt.

Ad 1.

Artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo geeft de mogelijkheid van het bestemmingsplan af te wijken als er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Een ruimtelijke onderbouwing van dit project is gemaakt. Er is aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Ad 2. Gebiedsvisie Stadskanaal op zon

In de gebiedsvisie Stadskanaal op zon (in het vervolg: Visie op zon) is de betreffende locatie voor het zonnepark gelegen in de landschappelijke zone Alteveer. Deze zone biedt potentie voor kleinschalige opwekking van zonne-energie, voornamelijk gericht op eigen gebruik van bewoners en bedrijven. Een ontwikkeling wordt bij voorkeur uitgevoerd door bewonersinitiatieven, bijvoorbeeld door een lokale energiecoöperatie. In dit geval is de vergunningaanvrager weliswaar een commercieel bedrijf, maar toch is hier sprake van een geheel of gedeeltelijk lokaal initiatief. De lokale energie coöperatie Alteveer zal namelijk naar verwachting binnen een jaar na vergunningverlening het hele project voor minstens 30% en maximaal 100% daarvan overnemen en exploiteren. Hierdoor is de lokale component geborgd.

Op dit moment bereiden wij voor een heroverweging van de Visie op zon voor zover het betreft de ruimtelijke voorwaarden voor projecten binnen de oplaadzone. Omdat deze aanvraag niet valt binnen de oplaadzone en omdat de procedure van dit project al liep voor dit heroverwegingsmoment begon, is het niet nodig te wachten op de uitkomst van de heroverweging.

Ad 3. Landschappelijke inpassing

Overleg met Alteveer

Aanvrager heeft in de beginfase uitgebreid over het project overleg met de buurt gevoerd. Hieruit kwam naar voren dat het park te dicht bij de woningen aan de Beumesweg komt. De vraag van de omgeving was dan ook om het park van 11 ha naar 7,5 ha te verkleinen zodat er een buffer tussen de Beumesweg en het park kon komen. Hiermee heeft aanvrager ingestemd en het plan is hierop aangepast.

Daarnaast zijn wij vanwege een zorgvuldige landschappelijke inpassing met de aanvrager en bewoners van Alteveer in gesprek geweest. Tijdens een workshop hebben inwoners van Alteveer bij een landschapsarchitect kunnen aangeven wat zij belangrijk vinden voor wat betreft de landschappelijke inpassing. Tijdens deze workshop hebben bewoners een voorstel aangedragen om het plan qua locatie nog verder te herzien. Er zijn namelijk nog twee woningen die wat meer naar achteren liggen, de nummers 144 en 146, die nog steeds naast het zonnepark komen te liggen. Daarom hebben bewoners een alternatief benoemd voor het voorste deel van het zonnepark. Het betreft een perceel aan de Barkelazwet welke in bezit is van de zandwinning, het westelijke perceel zogenoemd. Hier kan dan ongeveer een derde van het zonnepark komen. Alleen op het achterste deel van het oostelijke perceel zal dan nog het zonnepark komen, samen met het westelijke perceel. Hiermee zijn ook de twee genoemde woningen zo veel mogelijk ontzien. Het park vormt ook een natuurlijke buffer tot de woningen aan de Beumesweg.

Met het aanhaken van het westelijke perceel werd een oude nog in te vullen afspraak met de eigenaar van dit perceel weer actueel. De afspraak houdt in dat er vanwege de vestiging van de zandwinning binnen onze gemeentegrenzen op het westelijke perceel een openbaar wandelpark zou komen en de gemeente eigenaar van het perceel wordt na realisatie van het wandelpark. Het wandelpark kan er nu alsnog komen, maar dan op een voor het dorp gunstigere plek, namelijk het oostelijke perceel. Op het westelijke perceel komen nu zonnepanelen. De oude afspraak is vervangen door een nieuwe afspraak met de eigenaar van het perceel waardoor de grond in zijn eigendom blijft en er zonnepanelen kunnen komen. Door uitwisseling van de percelen houdt het zonnepark dezelfde omvang van 7,5 ha.

Overleg provincie

Vervolgens is samen met het bouwheerschap van de provincie Groningen over de uitwerking gesproken en een afspraak met aanvrager gemaakt. Hiervoor is de maatwerkmethode toegepast zoals aangegeven in de Handreiking locatiekeuze en ontwerp zonneparken. Een punt van gesprek is bijvoorbeeld dat het bos dat gekapt wordt, elders gecompenseerd moet worden, hier geldt een plicht tot bosaanplant. Het maatwerktraject voor landschappelijke inpassing is daarmee succesvol afgerond. Omdat dit voor alle partijen in principe akkoord is (zie volgend punt) is deze aanpassing verwerkt in het ontwerp van het landschappelijk inpassingsplan.

Ad 4. Maatschappelijke inpassing

Op locatieniveau zijn ontwikkelaar, omwonenden en gemeente een aantal keer met elkaar in gesprek geweest. In dit driehoeksoverleg zijn maatregelen besproken voor het verkrijgen van draagvlak. Daarnaast is ook meerdere keren gesproken met Stichting Dorpsbelang Alteveer over de mogelijke ontwikkeling. Zij heeft kennis genomen van het plan maar vindt dat het niet aan hen als vertegenwoordiging van het hele dorp is om een standpunt hierover in te nemen. De ontwikkelaar heeft ook twee algemene informatieavonden georganiseerd waarvoor heel Alteveer uitgenodigd was en enkele bijeenkomsten met direct omwonenden gehouden. Deze zijn goed bezocht. Zoals hiervoor gezegd is het plan grondig aangepast op aandragen van bewoners. Alhoewel niet alle omwonenden instemmen met het plan heeft aanvrager voldoende inspanning verricht om alle omwonenden tijdig en zorgvuldig te informeren en in gesprek met hen te gaan.

Aanvrager geeft de bewoners van Alteveer op meerdere manieren de mogelijkheid naast participatie in het proces ook direct te profiteren van het park door afname van goedkope stroom, korting op zonnepanelen en investeringsmogelijkheden via crowdfunding. Een en ander staat verwoord in het document Omgevingsproces.

Ad 5. Vooroverlegreacties

Het plan is als vooroverleg verstuurd naar de vooroverlegpartners provincie, waterschap en veiligheidsregio Groningen.

De provincie Groningen heeft ingestemd met het plan, mits de bomen die gekapt worden op de oostelijke locatie elders gecompenseerd worden. Dit is de uitkomst van overleg met de provincie over landschappelijke inpassing en zal plaatsvinden in een natuurontwikkelingsplan in Westerwolde (nabij Ter Apel). Daarnaast is geadviseerd om de ruimtelijke onderbouwing op enkele punten aan te passen. Deze opmerkingen zijn verwerkt

in het ontwerp. De provincie heeft op 6 februari 2019 een ontheffing voor herplanting van het bos verleend en op 6 juni 2019 ingestemd met de ontwerp-vergunning en ontwerp-VVGB.

Het waterschap heeft opmerkingen gemaakt over het voorontwerp en aanvrager heeft in overleg met hen het plan conform opmerkingen aangepast.

De veiligheidsregio heeft ingestemd met het plan.

Ad 6. Bouwbesluit en bouwverordening

Voor het onderdeel bouw van de omgevingsvergunning is getoetst aan het bouwbesluit en de bouwverordening. Hieraan voldoet het plan.

Ad 7. Welstandsadvies

Er is op 24 oktober 2018 een advies afgegeven over het plan door de welstandscommissie. De commissie heeft ingestemd met het plan.

Het college is voornemens mee te werken aan de aanvraag.

Ontwerp besluit ter inzage

Het ontwerp besluit tot vergunningverlening met bijbehorende stukken, waaronder de ontwerp VVGB, heeft van 6 juni 2019 tot en met 17 juli 2019 ter inzage gelegen.

In deze periode zijn diverse zienswijzen over het ontwerp besluit en bijbehorende stukken ingediend. Een samenvatting van de zienswijzen en een reactie hierop zijn opgenomen in de nota zienswijzen. De conclusie is dat de zienswijzen aanleiding geven het landschappelijke inpassingsplan behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning aan te vullen. Hierdoor zal het zonnepark nog meer aan het zicht vanuit de nabijgelegen woningen onttrokken worden en is duidelijker geworden welk beplanting op welke manier gebruikt wordt. Overigens zijn er geen redenen de VVGB niet te verlenen.

Besluit

De gemeenteraad verklaart

op basis van artikel 2.27 en artikel 3.11 Wabo jo. artikel 6.5 Bor

gelet op een goede ruimtelijke ordening

gelet op de ruimtelijke onderbouwing Realisatie zonnepark Alteveer d.d. april 2019, het landschappelijke inpassingsplan en de aanvullingen hierop zoals genoemd in de nota zienswijzen

dat er geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning voor het onderdeel gebruik in strijd met het bestemmingsplan.

Voorwaarden

Het zonnepark dient aangelegd te worden overeenkomstig de landschappelijke inpassing van het zonnepark zoals deze verwoord is in de ruimtelijke onderbouwing Realisatie zonnepark Alteveer d.d. april 2019 en bijbehorende landschappelijke inpassingsplan en de aanvullingen hierop zoals genoemd in de nota zienswijzen behorende bij het concept besluit omgevingsvergunning zonnepark Barkelazwet, Alteveer.

Minstens 30% van het project dient in handen van een energiecoöperatie te komen.

De omgevingsvergunning kent een instandhoudingstermijn van 30 jaar na ingebruikname van de installatie. Na deze periode dient het gebruik weer hersteld te worden conform de geldende bestemming. Daartoe dienen de zonnepanelen, de transformatorgebouwen en andere bijkomende bouwwerken verwijderd te worden en verwijderd te blijven.

Besloten in de openbare vergadering van de raad,
gehouden op 23 september 2019,

de griffier,

de voorzitter,