



G E M E E N T E

Stadskanaal



Raadsvergadering : 27 mei 2019

Voorstelnr. : Z-19-051012/D/19/145077

Onderwerp : **Raadsvoorstel verklaring van geen bedenkingen 1e
Barlagerweg 13**

Stadskanaal, 8 mei 2019

Beslispunten

Een verklaring van geen bedenkingen te verlenen om het realiseren van de bouw van een schuur ten behoeve van het houden en opfokken van paarden mogelijk te maken, op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht.

Aan de raad

Inleiding

De aanvrager heeft op 31 mei 2018 een aanvraag gedaan voor de bouw van een schuur aan de 1e Barlagerweg 13 te Onstwedde. Het gaat om een schuur voor het houden en fokken van paarden. Met de bouw van de schuur en bijbehorende omgevingsvergunning wordt het mogelijk om in totaal 30 paarden te houden op dit adres, waardoor er geen sprake meer zal zijn van een hobbymatige paardenhouderij. Middels een vormvrije m.e.r. heeft de initiatiefnemer aan kunnen tonen dat het milieutechnisch mogelijk is om dit aantal paarden op deze locatie te houden. Op 22-1-2019 heeft het college besloten (Z-18-050042/D/19/133413) dat het niet nodig is om een milieueffectrapportage uit te voeren.

Omdat de beoogde activiteiten in strijd zijn met het bestemmingsplan, is er een uitgebreide omgevingsvergunning nodig. Voor een uitgebreide omgevingsvergunning is het een vereiste dat er voor de ruimtelijke inpassing een maatwerktraject wordt doorlopen. Hierover heeft Libau op 26 september 2018 een positief advies gegeven. Ook heeft de initiatiefnemer een ruimtelijke onderbouwing op laten stellen (zie bijlage 1). Door deze ruimtelijke onderbouwing, gecombineerd met de doorlopen maatwerkprocedure, heeft de initiatiefnemer aangetoond dat er sprake zal zijn van een goede ruimtelijke ordening. De aanvraag is samen met de ODG beoordeeld en er is vooroverleg gepleegd met het waterschap Hunze en Aa's en de provincie Groningen. De ontwerp-omgevingsvergunning heeft vanaf 14 februari 2019 tot en met 27 maart 2019 zes weken ter inzage gelegen, daarop zijn er geen zienswijzen binnengekomen.

Uw raad dient volgens artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) af te geven alvorens het college de omgevingsvergunning kan verlenen.

Beoogd effect

Het mogelijk maken van de bouw van een schuur voor het houden en opfokken van in totaal 30 paarden.

Argumenten

1. Vestigen bedrijfsmatige paardenhouderij

Voorliggend initiatief betreft een voormalig agrarische locatie, welke bij de vaststelling van een nieuw bestemmingsplan in het verleden een woonbestemming heeft gekregen. Het initiatief geeft een nieuwe bedrijfsmatige invulling aan deze locatie, welke passend is voor het buitengebied. In het algemeen wordt het beleid gevoerd om waar mogelijk medewerking te verlenen aan ruimtelijke initiatieven als er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Dit is in 2018 ook weer vastgesteld door de gemeenteraad met de nota van uitgangspunten voor het omgevingsplan. In de ruimtelijke onderbouwing heeft de initiatiefnemer aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

2. Verklaring van geen bedenkingen

Een uitgebreide omgevingsvergunning kan alleen door het college worden verleend als de raad hier een 'verklaring van geen bedenkingen' voor heeft afgegeven. In 2016 is een lijst door de raad vastgesteld van gevallen waarbij dit niet noodzakelijk is. Op deze manier kan het college de meeste zaken zelf afhandelen. Bij bedrijvigheid hoger dan milieucategorie 2 is nog wel een 'verklaring van geen bedenkingen' nodig. In het voorliggende geval gaat het formeel gezien om een categorie 3 bedrijf en dient de raad een 'verklaring van geen bedenkingen' af te geven. Tot voor kort was het gebruikelijk om een vvgb tegelijkertijd met de vaststelling van de omgevingsvergunning met eventuele zienswijzen aan de raad voor te leggen. Uit jurisprudentie is gebleken dat de raad zelf ook een ontwerp-vvgb behoort af te geven. Echter, op het moment van kennisname lag de ontwerp-omgevingsvergunning al ter inzage. Tijdens de ter inzage periode van 6 weken van de ontwerp-omgevingsvergunning zijn er geen zienswijzen binnengekomen, en het plan kent ook geen wijzigingen ten opzichte van het ontwerp-besluit, waardoor een rechtsgang praktisch uitgesloten is. Gelet op het voorgaande, alsook de beperkte aard en omvang van voorliggend initiatief, stellen wij voor om in voorliggend geval toch direct een definitieve vvgb af te geven. In het geval er wel beroep wordt aangetekend tegen de vergunning verwachten wij dat de doorlopen procedure in dit geval niet leidt tot vernietiging van het besluit.

3. Vooroverleg

Waterschap Hunze en Aa's en provincie Groningen zijn geïnformeerd over de plannen en hebben beiden aangegeven geen bezwaren te zien tegen deze ontwikkeling.

4. Definitieve omgevingsvergunning

De inspraakverordening van de gemeente Stadskanaal schrijft voor dat inspraak vooraf noodzakelijk is wanneer het gaat om besluiten die een grote ruimtelijke impact hebben. De uitbreiding van de bebouwing van de 1e Barlagerweg 13 is een ontwikkeling met een beperkte ruimtelijke impact, waardoor inspraak vooraf niet noodzakelijk is. Eenieder heeft gedurende zes weken een zienswijze kunnen indienen op het plan. Naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning zijn er geen zienswijzen binnengekomen.

Aanpak/uitvoering/voortgang

Het besluit over de omgevingsvergunning met bijlagen (inclusief verklaring van geen bedenkingen) wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd. De initiatiefnemer zal schriftelijk worden geïnformeerd over dit besluit. Tegen het besluit kan beroep worden ingesteld bij de rechtbank Noord-Nederland door belanghebbenden die redelijkerwijs niet in staat zijn geweest om tijdig een zienswijze in te dienen. Na deze procedure kan er nog beroep worden ingediend bij de Raad van State.

Communicatie

Het besluit tot het ter inzage leggen van de omgevingsvergunning (inclusief de vvgb) wordt gepubliceerd op de Gemeenschappelijke Voorziening voor Overheidspublicaties (GVOP) en de Staatscourant. Gedurende de termijn van terinzagelegging ligt de beschikking met ruimtelijke onderbouwing in het gemeentehuis voor eenieder ter inzage. De documenten zijn in elektronische vorm te raadplegen en te verkrijgen via www.ruimtelijkeplannen.nl.

Juridische consequenties

Indien geen beroep wordt ingesteld is de omgevingsvergunning daags na het verstrijken van de inzagetermijn onherroepelijk.

Kosten, baten, dekking en subsidies

Het gaat om een particulier initiatief. De kosten voor de uitvoering van het plan zullen door de initiatiefnemer worden gedragen. De initiatiefnemer heeft zich middels een planschadeovereenkomst bereid verklaard om de eventueel voor vergoeding in aanmerking komende planschade volledig aan de gemeente te compenseren.

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

mevrouw F.T. de Jonge
burgemeester



G E M E E N T E

Stadskanaal



De raad van de gemeente Stadskanaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 mei 2019, nr. Z-19-051012/D/19/145077;

op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht;

gelet op een goede ruimtelijke ordening;

gelet op de ruimtelijke onderbouwing 'Ruimtelijke onderbouwing oprichten schuur 1^e Barlagerweg 13 te Onstwedde' d.d. februari 2019;

b e s l u i t :

Dat er geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning voor het onderdeel gebruik in strijd met het bestemmingsplan, om zodoende het realiseren van de bouw van een schuur ten behoeve van het houden en opfokken van paarden mogelijk te maken.

Verzoek verklaring van geen bedenkingen

Wij hebben op 10 mei 2019 een verzoek ontvangen van het college van burgemeester en wethouders van Stadskanaal (in het vervolg: het college) om een verklaring van geen bedenkingen (in het vervolg: VVGB) naar aanleiding van een aanvraag om omgevingsvergunning. Het verzoek om VVGB heeft betrekking op een handeling op grond van artikel 2.27 jo. artikel 3.11 Wabo jo. artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

De aanvraag omgevingsvergunning is bekend onder nummer Z-19-051012 en voorziet in het realiseren van een paardenschuur op het perceel kadastraal bekend gemeente Onstwedde, sectie T, nummer 743, plaatselijk bekend als 1^e Barlagerweg 13. De aanvraag omgevingsvergunning bestaat uit de onderdelen bouwen van een bouwwerk ex artikel 2.1 sub a Wabo, uitvoeren van werken (ex artikel 2.1 sub b Wabo) en gebruik in strijd met een bestemmingsplan ex artikel 2.1 sub c Wabo.

De aanvraag past niet in het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied'. Het college is voornemens een afwijking van het bestemmingsplan te verlenen ex artikel 2.7 juncto artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo.

Motivering

De argumenten om mee te werken aan het afwijken van het bestemmingsplan en daarmee de omgevingsvergunning en VVGB zijn de volgende:

Vestigen bedrijfsmatige paardenhouderij

Voorliggend initiatief betreft een voormalig agrarische locatie, welke bij de vaststelling van een nieuw bestemmingsplan in het verleden een woonbestemming heeft gekregen. Het initiatief geeft een nieuwe bedrijfsmatige invulling aan deze locatie, welke passend is voor het buitengebied. In het algemeen wordt het beleid gevoerd om waar mogelijk medewerking te verlenen aan ruimtelijke initiatieven als er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Dit is in 2018 ook weer vastgesteld door de gemeenteraad met de nota van uitgangspunten voor het omgevingsplan. In de ruimtelijke onderbouwing heeft de initiatiefnemer aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Omdat de beoogde activiteiten in strijd zijn met het bestemmingsplan, is er een uitgebreide omgevingsvergunning nodig. Voor een uitgebreide omgevingsvergunning is het een vereiste dat er voor de ruimtelijke inpassing een maatwerktraject wordt doorlopen. Hierover heeft Libau op 26 september 2018 een positief advies gegeven. Ook heeft de initiatiefnemer een ruimtelijke onderbouwing op laten stellen. Door deze ruimtelijke onderbouwing, gecombineerd met de doorlopen maatwerkprocedure, heeft de initiatiefnemer aangetoond dat er sprake zal zijn van een goede ruimtelijke ordening. De aanvraag is samen met de ODG beoordeeld en er is vooroverleg gepleegd met het waterschap Hunze en Aa's en de provincie Groningen. De ontwerp-omgevingsvergunning heeft vanaf 14 februari 2019 tot en met 27 maart 2019 zes weken ter inzage gelegen, daarop zijn er geen zienswijzen binnengekomen.

In een ruimtelijke onderbouwing met naam 'Ruimtelijke onderbouwing oprichten schuur 1^e Barlagerweg 13 te Onstwedde' d.d. februari 2019 waarin ook is meegenomen een landschappelijke afweging, is aangetoond dat er na afweging van alle belangen sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De voorwaarden voor inpassing in het landschap zijn opgenomen in het landschappelijke inpassingsplan in genoemde ruimtelijke onderbouwing. Het college is voornemens mee te werken aan de aanvraag.

Voorwaarde

De landschappelijke inpassing van het initiatief zoals deze verwoord is in de ruimtelijke onderbouwing 'Ruimtelijke onderbouwing oprichten schuur 1^e Barlagerweg 13 te Onstwedde' d.d. februari 2019 behorende bij het besluit omgevingsvergunning 'Landelijk gebied, 1e Barlagerweg 13' dient uitgevoerd te worden zoals is vastgelegd in de ruimtelijke onderbouwing.

Besluit ter inzage

Het besluit tot vergunningverlening van de omgevingsvergunning met bijbehorende stukken zal gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd. De initiatiefnemer zal schriftelijk worden geïnformeerd over dit besluit. Tegen dit besluit kan beroep worden ingesteld bij de rechtbank Noord-Nederland door belanghebbenden die redelijkerwijs niet in staat zijn geweest om tijdig een zienswijze in te dienen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 27 mei 2019.

De raad

de heer K. Willems
raadsgriffier

mevrouw F.T. de Jonge
voorzitter