

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het bouwen van een schuur

activiteiten:

- het bouwen van bouwwerken;
- het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

verleend aan: aanvrager

locatie: 1^e Barlagerweg 13, 9591 TS Onstwedde

vth-nummer: Z2018-00006323

bevoegd gezag: gemeente Stadskanaal

archieffnummer: Z-18-043860

1	Ontwerpbesluit	... 3
1.1	Aanvraag	..... 3
1.2	Voorgenomen besluit	..... 3
1.3	Kennisgeving en terinzagelegging	..... 3
1.4	Zienswijzen	..... 4
1.5	Ondertekening	..... 4
1.6	Verzending	..... 4
2	Procedure	... 5
2.1	Uitgebreide procedure	..... 5
2.2	Volledigheid aanvraag	..... 5
2.3	Projectbeschrijving	..... 5
2.4	Bevoegd gezag	..... 5
2.5	Adviezen	..... 5
2.6	Vooroverleg	..... 6
2.7	Toezenen aanvraag/ontwerpbesluit	..... 6
2.8	Verklaring van geen bedenkingen	..... 6
2.9	Milieueffectrapportage	..... 6
2.10	Publicatie besluit	..... 7
3	Inhoudelijke overwegingen	... 8
3.1	Bouwen van een bouwwerk	..... 8
3.2	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan	..... 11
4	Voorschriften	. 14

1 Ontwerpbesluit

1.1 Aanvraag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal heeft op 31 mei 2018 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het bouwen van een schuur.

De aanvraag is ingediend door Bouwkundig Ontwerpburo Wilzing, namens aanvrager.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie 1^e Barlagerweg 13, 9591 TS Onstwedde.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- het bouwen van bouwwerken;
- het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

1.2 Voorgenomen besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal is voornemens te besluiten:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - gebruik in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo).
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier met Olo nummer 3704739 d.d. 31 mei 2018;
 - ruimtelijke onderbouwing en bijlagen d.d. 18 september 2018;
 - maatwerkadvies Libau d.d. 5 september 2018;
 - bouwkundige tekeningen 16-153 Wilzing d.d. 07 september 2018;
 - foto overzicht omgeving d.d. 31 mei 2018;
 - constructie overzichten bouw schuur Goudstikker de Vries 20184076 d.d. 29 mei 2018;
 - statische berekening bouw schuur Goudstikker de Vries GDV-184076-1 d.d. 29 mei 2018;
 - vooroverlegreactie Provincie Groningen d.d. 1 oktober 2018;
 - vooroverlegreactie Waterschap Hunze en Aa's d.d. 23 augustus 2018.
4. dat er voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden;
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd;

1.3 Kennisgeving en terinzagelegging

Van de terinzagelegging van dit ontwerpbesluit wordt mededeling gedaan door publicatie in op de gemeentelijke website, op de website www.overheid.nl en door publicatie in de Staatscourant.

Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Stadskanaal gedurende zes weken ter inzage.

De stukken zullen met ingang van 14 februari ter inzage worden gelegd. Tevens zijn alle stukken in elektronische vorm te raadplegen op de website www.ruimtelijkeplannen.nl (NL.IMRO.0037.OV1811-on01).

1.4 Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft een ieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders.

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze dient u een afspraak te maken met de heer E. van Spijker, telefoonnummer (0599-631620).

1.5 Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.

1.6 Verzending

Een afschrift van dit (ontwerp)besluit is verzonden aan:

- de aanvrager;
- de gemachtigde, Bouwkundig Ontwerpburo Wilzing;
- Gedeputeerde Staten van Groningen, Postbus 610, 9700 AP, Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD, Veendam;

2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie op de gemeentelijke website en op de website www.overheid.nl.

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Overeenkomstig artikel 3.10, lid 1, sub a Wabo dient een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo, voor zover er strijd is met het bestemmingsplan of een beheersverordening en slechts vergunning kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo te worden voorbereid middels een uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

De ontvangst van de aanvraag is op 31 mei 2018 bevestigd aan de aanvrager.

Binnen 6 maanden na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

2.2 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.3 Projectbeschrijving

De aanvraag betreft het bouwen van een schuur aan de 1^e Barlagerweg 13 te Onstwedde. De schuur zal worden gebruikt voor het opslaan van stro en het stallen/opfokken van paarden.

2.4 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in artikel 2.4 Wabo en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en artikel 6.2 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de welstandscommissie Libau.

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van Libau. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.6 Vooroverleg

Op 13 augustus 2018 is de ruimtelijke onderbouwing van het project op grond van het bepaalde in artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening voorgelegd aan het Waterschap Hunze en Aa's. Het Waterschap heeft positief geadviseerd op het vooroverleg over de ruimtelijke onderbouwing.

Omtrent dit project is, volgend uit artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 Bro, tevens vooroverleg gevoerd met Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen met betrekking tot de ruimtelijke onderbouwing.

De provincie heeft op 1 oktober 2018 positief gereageerd op het vooroverleg. Het voorontwerp geeft de provincie dan ook geen aanleiding tot het maken van nadere opmerkingen.

2.7 Toezenden aanvraag/ontwerpbesluit

Het ontwerp van het besluit is gestuurd aan:

- Gedeputeerde Staten van provincie Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's.

2.8 Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Besluit omgevingsrecht of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Deze aanvraag heeft betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo, waarbij met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo, kan worden afgeweken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Op grond van artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht moet, ingeval met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen afgeven.

Indien de 'verklaring van geen bedenkingen' zal worden afgegeven, zal deze bij de definitieve omgevingsvergunning worden toegevoegd.

2.9 Milieueffectrapportage

De activiteit het oprichten van een installatie voor het fokken, mesten of houden van 100 stuks volwassen paarden of pony's valt onder categorie 14 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. De omvang van de aangevraagde activiteit betreft het houden van 11 volwassen paarden en 19 paarden in opfok en blijft daarmee ver onder voornoemde drempelwaarde. Omdat de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt in dit geval de vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling die ten

behoefte van deze verandering is uitgevoerd, blijkt dat er geen significante nadelige gevolgen voor het milieu zijn die het maken van een milieueffectbeoordelingsrapport dan wel milieueffectrapport rechtvaardigen. Er kan worden volstaan met de uitgevoerde vormvrije m.e.r.-beoordeling.

2.10 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling door publicatie op www.overheid.nl en op de gemeentelijke website.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied' geldt. De gronden hebben deels de bestemming 'Wonen' en deels de bestemming 'Agrarisch'. Volgens artikel 24 van het bestemmingsplan zijn de gronden 'Wonen' onder andere bestemd voor bijgebouwen. Volgens artikel 3 van het bestemmingsplan zijn de gronden 'Agrarisch' bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf.

Het bouwplan is in strijd met de bestemmingsomschrijving 'Agrarisch' omdat de activiteiten waarvoor de schuur wordt gebruikt niet is aan te merken als een agrarische activiteit.

Volgens de bouwvoorschriften voor de bestemming 'Agrarisch' mag er uitsluitend worden gebouwd binnen het bouwvlak. Er is in het plangebied geen bouwvlak aangegeven. De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag buiten een bouwvlak ten hoogste 3 meter bedragen met dien verstande dat de hoogte van erfafscheidingen ten hoogste 2 meter mogen bedragen .

Het plan is ook in strijd met de bouwvoorschriften van de bestemming 'Agrarisch' omdat er niet in een bouwvlak wordt gebouwd.

Volgens de bouwvoorschriften voor de bestemming 'Wonen' mag de gezamenlijke oppervlakte van de aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen per hoofdgebouw niet meer bedragen dan 90m². Tevens mag de goothoogte van een aan- of uitbouw, bijgebouw of overkapping ten hoogste 3m bedragen. Daarnaast mag de bouwhoogte van een bijgebouw ten hoogste 6m bedragen.

Het plan is ook in strijd met de bouwvoorschriften van de bestemming 'Wonen' omdat de maximale goothoogte (4m), bouwhoogte (6,9m) en het maximale aantal vierkante meters aan bijgebouwen (599,5m²) wordt overschreden.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie Libau is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 26 september 2018 heeft Libau positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

De omgevingsvergunning voor deze activiteit moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Strijdigheid

Het bouwplan is in strijd met de bestemmingsomschrijving 'Agrarisch' omdat de activiteiten waarvoor de schuur wordt gebruikt niet is aan te merken als een agrarische activiteit.

Het plan is ook in strijd met de bouwvoorschriften van de bestemming 'Agrarisch' omdat er niet in een bouwvlak wordt gebouwd.

Tevens is het plan in strijd met de bouwvoorschriften van de bestemming 'Wonen' omdat de maximale goothoogte van 3 meter (4m), de maximale bouwhoogte van 6 meter (6,9m) en het maximale aantal vierkante meters aan bijgebouwen van 90m² (599,5m²) wordt overschreden.

Afwijkingsmogelijkheid

Er is geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheid (als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 1 van de Wabo).

Er is geen buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 2 van de Wabo, juncto artikel 4 van Bor Bijlage II).

Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo).

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld, "Ruimtelijke onderbouwing oprichten schuur 1^e Barlagerweg 13 te Onstwedde", ontvangen 18 september 2018. Deze onderbouwing maakt deel uit van dit (ontwerp)besluit en is als gewaarmerkte bijlage aan dit (ontwerp)besluit toegevoegd.

Motivering

De gemeente Stadskanaal is benaderd door de aanvrager voor de bouw van een schuur aan de 1e Barlagerweg te Onstwedde. Het gaat om een schuur voor het houden en fokken van paarden. Met de bouw van de schuur en bijbehorende omgevingsvergunning wordt het mogelijk om in totaal 30 paarden te houden op dit adres, waardoor er geen sprake meer zal zijn van een hobbymatige paardenhouderij. Middels een vormvrije m.e.r. heeft de initiatiefnemer aan kunnen tonen dat het milieutechnisch mogelijk is om dit aantal paarden op deze locatie te houden. Bij de uitgebreide omgevingsvergunning is het een vereiste dat er voor de ruimtelijke inpassing een maatwerktraject wordt doorlopen. Hierover heeft Libau op 26 september 2018 een positief advies gegeven. Ook heeft de initiatiefnemer een ruimtelijke

onderbouwing op laten stellen. Door deze ruimtelijke onderbouwing, gecombineerd met de doorlopen maatwerkprocedure, heeft de initiatiefnemer aangetoond dat er sprake zal zijn van een goede ruimtelijke ordening. Omdat is aangetoond dat er sprake zal zijn van een goede ruimtelijke ordening en dat de milieueffecten geen negatieve impact zullen hebben op de directe omgeving, is de gemeente Stadskanaal voornemens om medewerking te verlenen aan de bouw van de schuur, waarmee de paardenhouderij en/of paardenfokkerij mogelijk zal worden gemaakt.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn voor deze activiteit geen relevante voorschriften opgenomen.

4 Voorschriften

1. **Bouwen van een bouwwerk (algemeen)**

De meest van toepassing zijnde voorschriften zijn opgenomen in een bijlage.

2. **Bouwen van een bouwwerk (constructief)**

Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken ter goedkeuring aan ons te worden toegezonden:

- De resultaten van de conusweerstand van de grondslag en/of het mechanisch zandpakket op aanlegniveau van de fundering door middel van handsonderingen.
- Uitvoeringstekeningen van de staalconstructie inclusief de nodige detailberekeningen en -tekeningen.

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij het bevoegd gezag te worden aangeleverd.

3. **Bouwen van een bouwwerk (brandveiligheid)**

- Inzake bluswatervoorziening dient de aanvrager contact op te nemen met de veiligheidsregio Groningen;
- de gebruikte materialen moeten voldoen aan de gestelde brand- en rookklasse zoals genoemd in het Bouwbesluit 2012.