

Gewaarmerkt als
behorende bij besluit

29 oktober 2018



Ruimtelijke onderbouwing

Realisatie zonnepark Vleddermond

Opdrachtgever:	Solarfields Nederland BV
Rapportnummer:	RB 30.084
Datum vrijgave:	Oktober 2018
Opsteller:	Dhr. H. de Roo
Goedkeuring:	Dhr. M. Beek

Inhoudsopgave

.....	1
1	INLEIDEND HOOFDSTUK..... 3
1.1	Aanleiding..... 3
1.2	Planologisch kader..... 3
1.3	Procedurekeuze..... 4
1.4	Doel..... 5
1.5	Verantwoording..... 5
1.6	Leeswijzer..... 5
2	PLANBESCHRIJVING 6
2.1	Huidige en toekomstig gebruik..... 6
2.2	Landschappelijke inpassing..... 8
3	HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER 12
3.1	Rijksbeleid..... 12
3.1.1	<i>Energieakkoord</i> 12
3.1.2	<i>Structuurvisie infrastructuur en Ruimte en Barro</i> 12
3.1.3	<i>Ladder voor duurzame verstedelijking</i> 13
3.2	Provinciaal beleid..... 14
3.2.1	<i>Omgevingsverordening Provincie Groningen 2016</i> 14
3.3	Gemeentelijk beleid..... 16
3.3.1	<i>Integraal gebiedsvisie Stadskanaal op Zon</i> 16
3.3.2	<i>Welstand</i> 17
3.4	Conclusie..... 17
4	HOOFDSTUK 4 OMGEVINGSFACTOREN 18
4.1	Archeologie..... 18
4.2	Bodem..... 19
4.3	Ecologie..... 20
4.3.1	<i>Natuurwaarden in het terrein</i> 21
4.4	Fysieke veiligheid..... 24
4.5	Geluid..... 26
4.6	Verkeer en vervoer..... 27
4.7	Luchtkwaliteit..... 27
4.8	Water..... 28
4.9	Milieuhinder..... 29
4.10	M.e.r.-beoordeling..... 30
4.10.1	<i>M.e.r.-aanmeldnotitie</i> 31
5	HOOFDSTUK 5 UITVOERBAARHEID 33
5.1	Economische uitvoerbaarheid..... 33
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid..... 33

1 Inleidend hoofdstuk

1.1 Aanleiding

Nabij het bedrijventerrein Vleddermond in Stadskanaal ligt de projectlocatie welke door initiatiefnemers is aangewezen voor het ontwikkelen en realiseren van een zonnepark. Het gaat om een park van circa 16 hectare waar elektriciteit wordt opgewekt door middel van zonnepanelen (PV-panelen). Het college van B&W van de gemeente Stadskanaal staat positief tegenover de ontwikkeling van het zonnepark, mede vanwege de inspanningsverplichting van het college om voorop te lopen in de energietransitie.

Het realiseren van een zonnepark op de gestelde locatie is in strijd met het geldende planologisch regiem (zie paragraaf 1.2). Om het project te realiseren dient er een planologische procedure (zie paragraaf 1.3) te worden doorlopen, waarbij voorliggende ruimtelijke onderbouwing een vereiste is om de goede ruimtelijke ordening te onderbouwen.



Figuur 1.1: Het plangebied

1.2 Planologisch kader

De gebieden zijn planologisch gelegen in het bestemmingsplan 'Landelijk gebied', vastgesteld op 23 maart 2009. Op de gronden rust de enkelbestemming 'Agrarisch'. De gronden hebben een dubbelbestemming 'Geluidzone – Industrielawaai'.



Figuur 1.2: Uitsnede van de bestemmingsplanverbeelding ter hoogte van het plangebied

De op de plankaart voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- uitoefening van een agrarisch bedrijf;
- behoud en herstel van de landschappelijke waarden;
- behoud van de natuurlijke waarden;
- bescherming van het open karakter van het landschap, voor zover de gronden zijn aangegeven met "landschappelijk waardevol open";

landbouwschuur, voor zover de gronden zijn aangegeven met "landbouwschuur";

alsmede voor:

- dagrecreatie;
- verkeer, uitsluitend voor zover het de bestaande wegen betreft,

Conclusie

Het realiseren van een zonnepark op de gestelde locatie is in strijd met artikel 3.1 van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied'.

1.3

Procedurekeuze

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het bijbehorende Besluit omgevingsrecht (Bor) kan aan de aanvraag medewerking worden verleend door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de wet, waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan (een zogenaamd 'projectafwijkingsbesluit' met een uitgebreide voorbereidingsprocedure (Wabo).

De aanvraag omgevingsvergunning bevat bij indiening twee activiteiten, namelijk een activiteit voor het bouwen en een activiteit strijdig handelen met regels ruimtelijke ordening. De vergunningaanvraag voor beide activiteiten doorloopt één uitgebreide voorbereidingsprocedure. Een onderdeel van dit besluit is het aantonen van een goede ruimtelijke ordening. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

De gemeente Stadskanaal heeft aangegeven onder voorwaarde medewerking te willen verlenen aan dit initiatief voor de duur van maximaal 30 jaar.

1.4 Doel

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op de (ruimtelijke) gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling van het betreffende gebied. Ook wordt een beschrijving gegeven van het relevante ruimtelijk beleid.

1.5 Verantwoording

Bij het opstellen van voorliggende ruimtelijke onderbouwing is gebruik gemaakt van diverse (beleid)documenten en websites. Sommige (beleid)documenten en beeld beschrijvende documenten zijn in voorkomende gevallen integraal overgenomen om de inhoud zoveel mogelijk te waarborgen. Daar waar bronnen zijn gebruikt is dat in de tekst weergegeven.

1.6 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een weergave gegeven van de geschiedenis en locatie van het plangebied, gevolgd door een uitgebreide weergave van het plan. In hoofdstuk 3 komen de verschillende relevante beleidsstukken voorbij die van toepassing zijn op het plan en zijn hierbij uitgewerkt van provinciaal niveau tot gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 geeft de invloed weer van het plan tot de verschillende omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 staat de economische uitvoerbaarheid centraal.

Bij de ruimtelijke onderbouwing behoren een aantal bijlagen:

- Landschappelijk inpassingsplan MDLandschapsarchitecten (bijlage 1)
- Watertoets (bijlage 2)
- Verslaglegging van bijeenkomsten (bijlage 3)

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige en toekomstig gebruik

Huidig gebruik

Het plangebied is gelegen ten zuiden van de kern Stadskanaal. Nabij het bedrijventerrein Vledderveen. De gronden zijn als ware het plan gesneden en hebben nog een agrarische bestemming. Langs de oostrand loopt de N366, een drukke verkeersweg. Ten zuiden van het terrein ligt de Gedempte Vleddermond. Dit is een verbindingsweg die het bedrijventerrein ontsluit met Vledderveen.

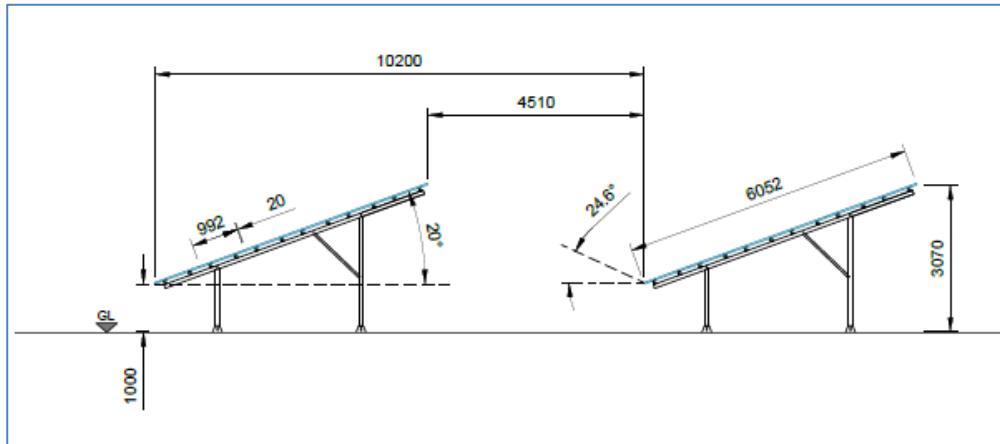
Toekomstig gebruik

De initiatiefnemer heeft het plan opgevat om op de betreffende locatie een zonnepark te realiseren. Het zonnepark binnen de hekwerken heeft een omvang van circa 16 hectare. Het aantal zonnepanelen zijn niet exact bekend.

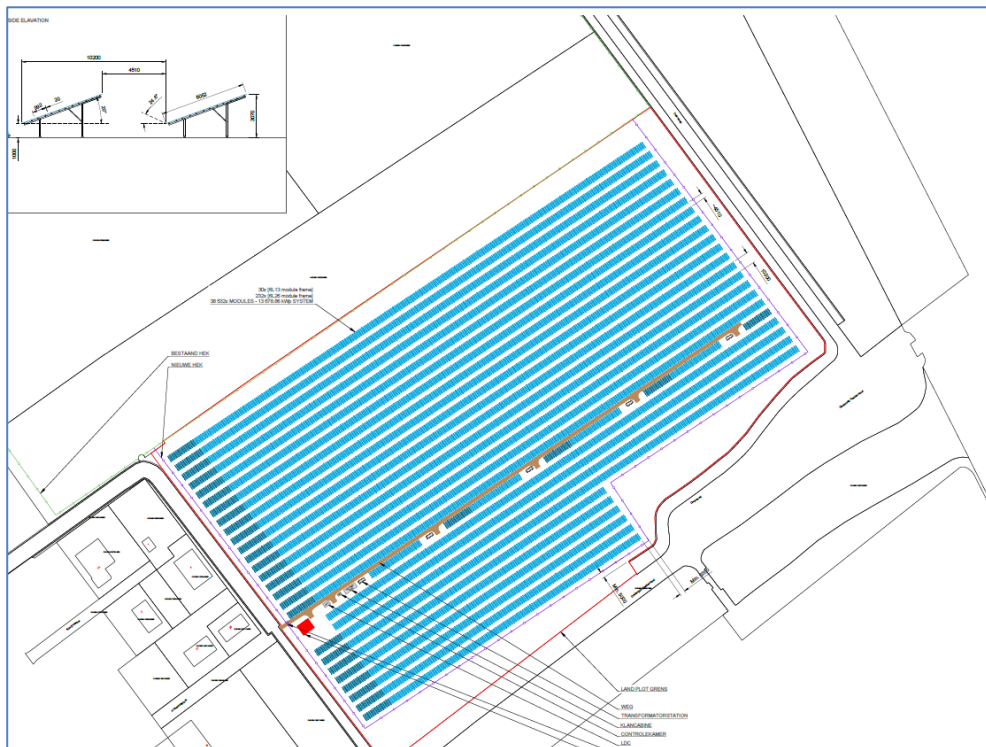
Het aantal zonnepanelen zijn indicatief uitgaande van de huidige stand van de techniek kunnen meer zonnepanelen en opgesteld vermogen mogelijk bij voortschrijdende techniek gerealiseerd worden. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is op dit onderdeel een 'momentopname'. Indien het uiteindelijke gebouwde opgestelde vermogen hoger wordt dan is vermeld, is er sprake van een 'ondergeschikte wijziging'. Deze wijziging past binnen de verleende omgevingsvergunning voor het planologisch strijdige gebruik (m.n. uitgangspunten ruimtelijke onderbouwing). Het ruimtelijke aspect van meer zonnepanelen en opgesteld vermogen is niet relevant. Hiervan is bijvoorbeeld sprake als bijvoorbeeld een ander type zonnepaneel wordt toegepast dat meer vermogen oplevert, maar wel dezelfde kleur en afmetingen heeft.

Omdat de zonnepanelen op een constructie boven het maaiveld worden geplaatst zal hieronder gewoon gras (blijven) groeien. Hierdoor kan onder de zonnepanelen beweiding door bijvoorbeeld schapen plaatsvinden. Op deze wijze wordt de ondergrond meervoudig gebruikt. Paar keer per jaar wordt machinaal gemaaid om de verspreiding van onkruid tegen te gaan en overwoekering van onkruid te voorkomen.

Toegangen naar het zonnepark worden afgescheiden door hekwerken. Om het gehele terrein komt een hek dat verzekeringstechnisch nodig is, dit hek zal een in het landschap passende kleur krijgen. Daarmee is het terrein niet voor onbevoegden bereikbaar. Het hekwerk is daarnaast ook belangrijk om de veiligheid van mensen te waarborgen.



Figuur 2.4: Een technisch ontwerp (voorbeelddoorsnede) van de tafelopstelling.



Figuur 2.5: Weergave van het plangebied met daarin de opstelling en inrichting van de zonnepanelen van het zonnepark



Figuur 2.6: Weergave van een opstelling (van een ander project)

Op het terrein zullen zogeheten 'inverter-stations' komen, hierin wordt de opgewekte stroom opgevangen. Dit zijn bouwwerken geen gebouwen zijnde met een maximale oppervlakte van circa 32 m² en een maximale hoogte van 3 meter.



Figuur 2.7: Een impressie van dergelijke 'inverter-stations'. De kleur en afmetingen van de inverter-stations die op het zonnepark Vleddermond wijken af ten opzichte van deze verbeelding.

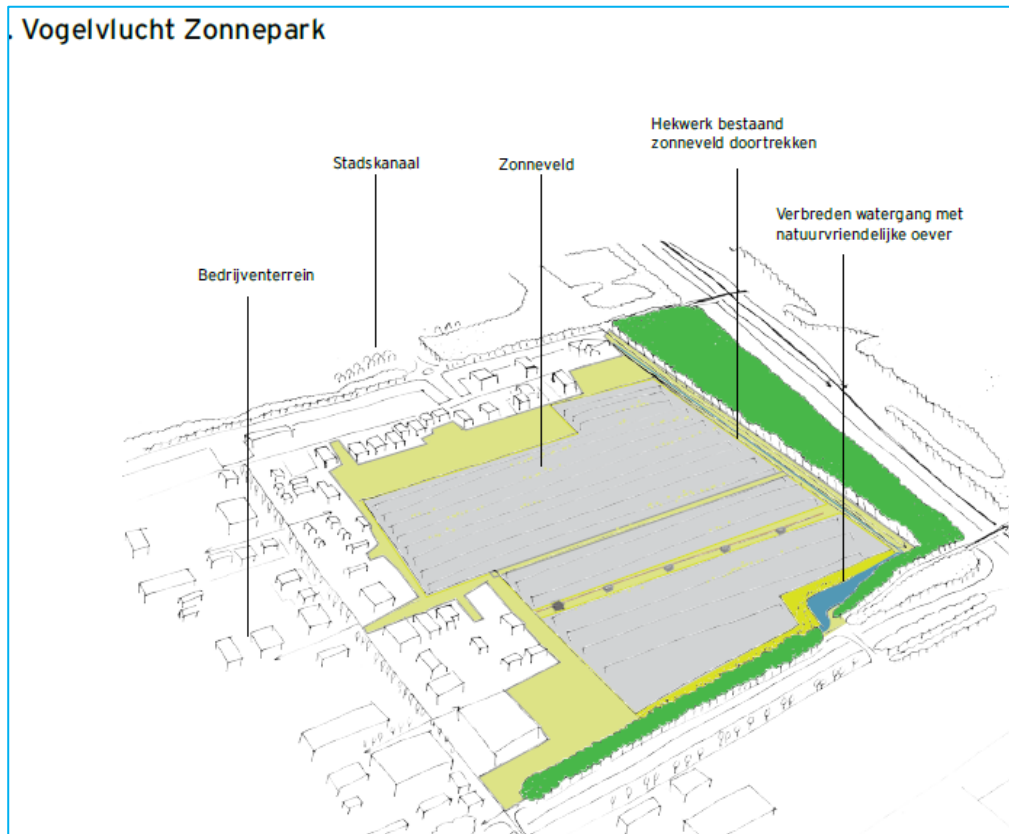
2.2 Landschappelijke inpassing

Ten behoeve van het project is een inrichtingsplan gemaakt door MDLandschapsarchitecten. Deze zal onderdeel gaan uitmaken van de omgevingsvergunning ter borging van de uitvoering ervan.

Het inrichtingsplan dat als bijlage 1 bijgevoegd voldoet aan de gestelde uitgangspunten van het gemeentelijk beleidskader 'Stadskanaal op Zon'. Rekening is gehouden met de volgende hoofdpunten:

1. Ruimte bieden voor kleinschalige en grootschalige zonneparken. Het veenkoloniale deel leent zich bij uitstek voor grootschalige parken, het Westervoldse deel juist meer voor kleinschalige zonneparken.
2. Belang toekennen aan een goede landschappelijke inpassing, waarbij voldoende afstand wordt gehouden tot aangrenzende woningen.
3. Benut bij voorkeur onrendabele agrarische gronden en zet in op dubbelgebruik van de grond.
4. Zicht bieden op de totale omvang van zonneparken in onze gemeente.
5. Omwonenden vroegtijdig betrekken bij de planvorming van projecten voor zonneparken.
6. Mogelijkheden scheppen voor inwoners om te kunnen 'meeprofiteren'.
7. Initiatiefnemers van zonneparken verplichten om financieel bij te dragen in een duurzaamheidsfonds of in te nemen duurzame maatregelen.

Ook provinciale uitgangspunten inclusief bijhorende maatwerkmethode (artikel 2.42.1 onder 3 Omgevingsverordening Provincie Groningen 2016, geconsolideerd 15 november 2017) zijn verwerkt in het inrichtingsplan. Onderstaand een verbeelding en profielen van het plan.

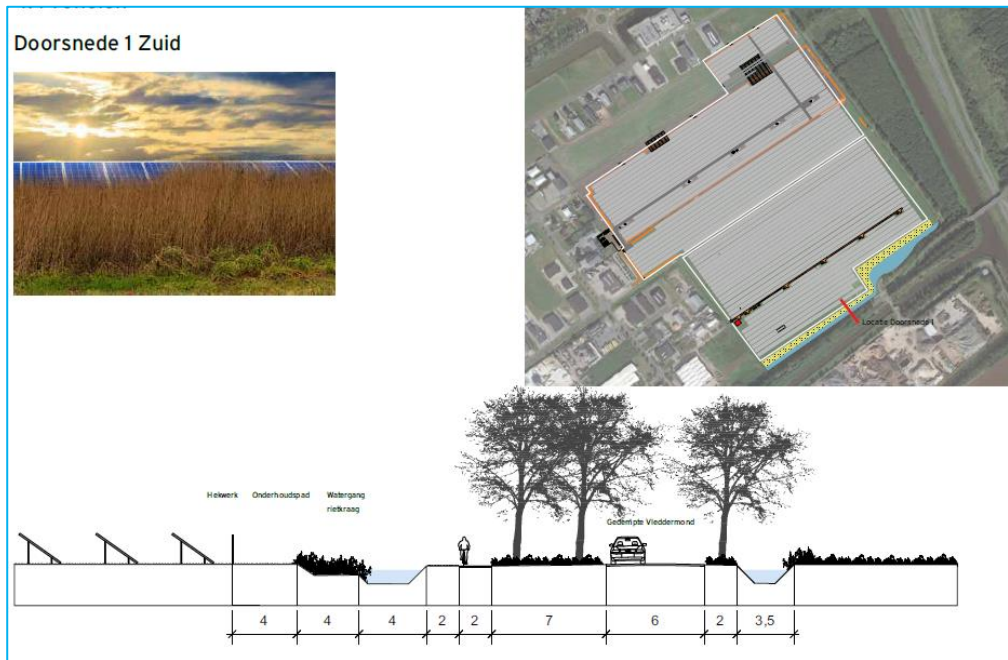


Figuur 2.8: Visualisering van de landschappelijke inpassing in relatie tot de directe omgeving

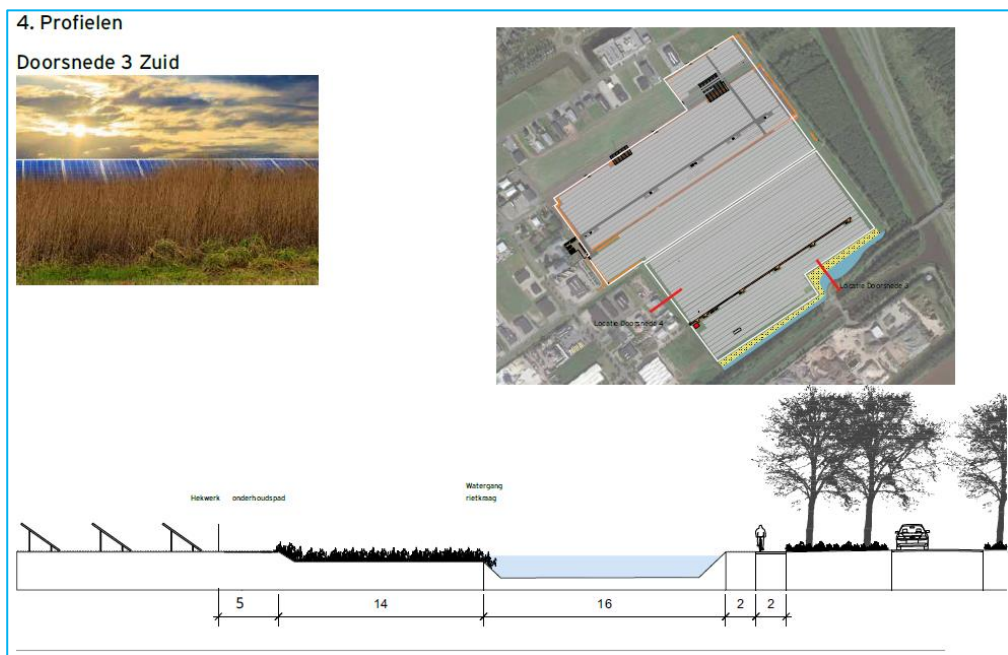


Figuur 2.9: Visualisering van het plangebied en de bestaande zonnepark, ten noorden van het plangebied.

De buitenranden van het plangebied zijn nader uitgewerkt. De (dwars)profielen zijn te zien in de landschappelijk inpassingplan die als bijlage bij deze onderbouw is bijgevoegd. Onderstaande verbeeldingen geven een doorsnede ter hoogte van Dwarsweg en Gedempte Vleddermond.



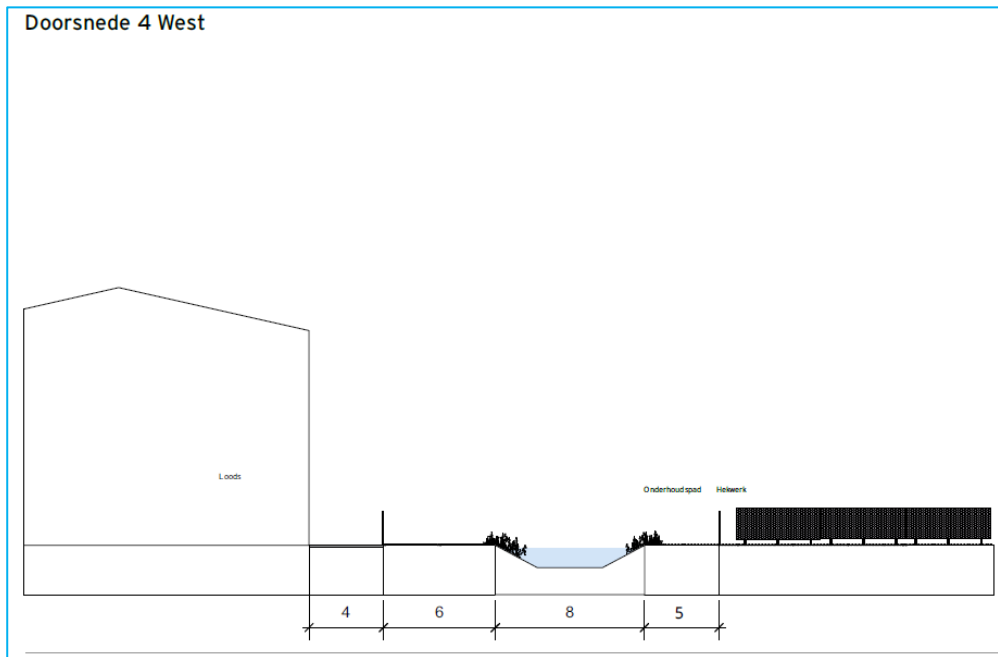
Figuur 2.10: Een weergave van het profiel in zuidelijke richting t.h.v. de gedempte Vleddermond



Figuur 2.11: Een weergave van het profiel in zuidelijke richting t.h.v. de gedempte Vleddermond met de verbreding watergang met natuurvriendelijke oever



Figuur 2.12: Een weergave van het profiel in oostelijke richting t.h.v. de Dwarsweg



3 **Hoofdstuk 3 Beleidskader**

Binnen het ruimtelijk werkveld is door de verschillende overheidslagen veel beleid opgesteld. Middels dit beleid is getracht richting te geven aan de inrichting en het beheer van de openbare ruimte.

Getoetst wordt of het plan past binnen het vigerende planologisch kader en binnen het ruimtelijk beleid van de verschillende overheidslagen. In dit hoofdstuk staat een overzicht van het van toepassing zijnde beleid in relatie tot de gewenste ontwikkelingen van de initiatiefnemer.

3.1 **Rijksbeleid**

3.1.1 *Energieakkoord*

In het energieakkoord is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het energieakkoord biedt een perspectief met afspraken voor de korte en middellange termijn. Hiervoor zijn de volgende hoofdoelen geformuleerd:

- een besparing van energieverbruik met gemiddeld 1,5%;
- 100 PJ energiebesparing in 2020;
- een toename van het aandeel duurzame energie naar 14% van het totale jaarverbruik in Nederland in 2020 met een doorgroei naar 16% in 2023;
- het creëren van tenminste 15.000 voltijdsbanen binnen de duurzame energiesector.

Deze doelen zijn uitgewerkt in verschillende pijlers. Voor de ontwikkeling van het zonnepark zijn vooral pijler 2 'Opschalen hernieuwbare energieopwekking' en pijler 3 'Stimuleren van decentrale duurzame energie (DDE)' van belang. In het energieakkoord wordt uitgegaan van een opwekking van 186 PJ energie uit hernieuwbare energiebronnen. Om te komen tot deze energieopwekking zijn verschillende vormen van energieopwekking nodig: wind, biomassa en zon. Momenteel bedraagt het aandeel zonne-energie minder dan 1% van de totale energievraag.

Het toekomstige zonnepark levert daarom een belangrijke bijdrage aan de doelstelling van het Rijk om te komen tot een aandeel van 16% van duurzaam opgewekte energie in het totale Nederlandse energieverbruik in 2023.

3.1.2 *Structuurvisie infrastructuur en Ruimte en Barro*

Met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte zet het Rijk in op het beschermen van 14 nationale belangen. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) worden regels opgenomen om het beleid uit de Structuurvisie te verwezenlijken. Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

3.1.3

Ladder voor duurzame verstedelijking

Een zonnepark voorziet niet in het tegengaan van leegstand en betreft geen stedelijke ontwikkeling¹ in de zin van de ladder voor duurzame verstedelijking. Toch worden hier de stappen doorlopen voor een zorgvuldige toetsing van het initiatief:

1. beoordelen of de beoogde ontwikkeling voorziet in een (actuele regionale) behoefte;
2. beoordelen of deze vraag ook binnen bestaand bebouwd gebied gerealiseerd kan worden;
3. en een beoordeling of - indien het voorgaande niet het geval is - de locatie buiten bestaande bebouwd gebied wel multimodaal is of kan worden ontsloten.

Afweging rijksbeleid

De stappen om aan te tonen dat er sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik in de zin van de ladder van de duurzame verstedelijking zijn doorlopen voor een zorgvuldige toetsing van het initiatief:

1. Er bestaat een regionale en lokale behoefte om te komen tot een duurzame energievoorziening. Deze behoefte staat aangegeven in het Energieakkoord, de Omgevingsvisie van de Provincie Groningen (artikel 13.2) en het gemeentelijk beleid "Stadskanaal op Zon. Zowel de provincie als de gemeente willen zich profileren als duurzame overheidsinstanties. De gemeenten in de provincie Groningen kennen de gevolgen van de mijnbouw en heeft naar hun inwoners de inspanningsverplichting om voorop te lopen in de energietransitie. Duurzame energieopwekking in de vorm van een zonnepark voorziet hierin.
2. Bij de toetsing aan de Ladder wordt voor bestaand stedelijk gebied de definitie uit het Bro aangehouden. Het begrip is daarin gedefinieerd als: bestaand stedelijk gebied: "*bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.*"

De gronden waar het zonnepark zijn geprojecteerd hebben op grond van het bestemmingsplan (Landelijk gebied) een min of meer agrarische/buitengebied gerelateerde bestemming (Agrarisch) en kunnen ook als zodanig worden gebruikt. Uit jurisprudentie volgt dat de ligging, het gebruik en de bestemming van het perceel, getoetst aan de definitie uit het Bro, maken dat het perceel in het kader van de Ladder niet kan worden beschouwd als bestaand stedelijk gebied.

Het stedelijk gebied in de omgeving bestaat uit dorpskernen en een bedrijventerrein. De mogelijkheden om binnen die dorpen in de behoefte aan grootschalige zonneparken te voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, zijn niet, of hooguit beperkt, aanwezig.

1. ¹ Zie ABRS 16 maart 2016, nr. 201503226/1. Gelet op de nota van toelichting en de strekking van die regeling die gericht is op het tegengaan van leegstand is de afdeling van oordeel dat het windpark geen stedelijke ontwikkeling is als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid in samenhang met artikel 1.1.1 eerste lid, onder i, van het Bro. De context van deze uitspraak is tevens van betekenis voor zonneparken.

Voor het zonnepark op de beoogde locatie wordt een inpassingsplan opgesteld waarmee een verantwoorde landschappelijke inpassing wordt geborgd. Verder kan het perceel na beëindiging van het zonnepark weer in oorspronkelijke staat worden teruggebracht en agrarisch worden gebruikt. De aanleg van het zonnepark buiten bestaand stedelijk gebied is in dit geval dan ook te verantwoorden.

3. De zonneakker vraagt niet om een multimodaal ontsloten terrein. Het zonnepark maakt gebruik van de bestaande ontsluiting. Nieuwe infrastructuur hoeft daarom niet te worden aangelegd. Op het terrein zullen immers nauwelijks werkzaamheden verricht worden. De ontsluiting van de locatie is voor een zonneakker niet relevant, omdat het geen significant verkeersaantrekkende werking heeft. Ontsluiting is alleen nodig ten behoeve van onderhoud.

Een zonneakker is, volgens de lijn van jurisprudentie, niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling. Uit oogpunt van zorgvuldigheid is de toetsing toch uitgevoerd. Er bestaat een regionale behoefte aan de zonneakker. Deze is echter niet in te vullen binnen bestaand stedelijk gebied. Een multimodaal ontsloten terrein is voor de functie van het zonnepanelenweiland niet nodig.

Conclusie Rijksbeleid

In het plangebied zijn geen nationale belangen in het geding. De ontwikkeling van het zonnepark draagt rechtstreeks bij aan de nationale duurzaamheidsdoelstellingen.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsverordening Provincie Groningen 2016

In de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (vastgesteld op 1 juni 2016) staan regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. In de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen over de inhoud van ruimtelijke plannen van gemeenten en waterschappen op het gebied van milieu, water en ruimtelijke ordening. Denk aan bestemmingsplannen of omgevingsvergunningen. Op 15 november 2017 hebben Gedeputeerde Staten de omgevingsverordening gewijzigd. De wijzigingen zijn verwerkt in een geconsolideerde versie van de Omgevingsverordening.

3.2.1.1 Zonne-energie in zonneparken (artikel 13.2.1)

Zonneparken

De Provincie Groningen stimuleert het gebruik van zonne-energie. Dit doen zij door ruimte te bieden voor zonneparken in het buitengebied. Zij vinden ruimtelijke inpassing en lokale participatie van belang. Met goede ruimtelijke inpassing willen zij samen met gemeenten het draagvlak voor duurzame energie vergroten.

De Provincie Groningen heeft voor zonneparken regels opgenomen in de Omgevingsverordening (titel 2.11). Gemeenten worden verzocht hierbij de ruimtelijke kwaliteit te borgen en zorgvuldig ruimtegebruik te garanderen. Hiervoor hanteert de provincie een ruimtelijk afwegingskader met daarin in een maatwerkbenadering en afwegingscriteria. Voor de locatiekeuze verdient het de voorkeur aansluiting te vinden bij het bestaand stedelijk gebied. Van belang is dat het park aansluit bij de

landschappelijke structuur en bebouwingskenmerken. Zonneparken in natuurgebieden (Natuur netwerk Nederland, overige bos- en natuurgebieden buiten NNN en zoekgebieden robuuste verbindingzones) staat de Provincie Groningen niet toe. De Provincie monitort de voortgang en blijven met gemeente en andere betrokken partijen in gesprek en zullen op basis van een evaluatie de effectiviteit van het beleid toetsen en desgewenst bijstellen.

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de afweging van de locatiekeuze en de eventuele inpassing van zonneparken binnen het stedelijk gebied.

3.2.1.2

Regels voor zonneparken (titel 2.11)

Artikel 2.42.1 Zonneparken

Artikel 2.42.1 Zonneparken

1. Een bestemmingsplan voorziet niet in de plaatsing van zonneparken.
2. In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in het plaatsen van zonneparken voor een periode van maximaal 30 jaar:
 - a. binnen het stedelijk gebied;
 - b. aangrenzend aan het bestaand stedelijk gebied indien het zonnepark ruimtelijk ondergeschikt is aan het aangrenzende bestaand stedelijk gebied, en de omvang van het zonnepark kleiner is dan 10.000 m² en de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een onafhankelijke, of een bij de gemeente werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur;
 - c. aangrenzend aan het bestaand stedelijk gebied indien het zonnepark ruimtelijk ondergeschikt is aan het aangrenzende bestaand stedelijk gebied, en de omvang van het zonnepark groter is dan 10.000 m² en de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur;
 - d. aangrenzend aan een bouwvlak in het buitengebied, mits het zonnepark zich ruimtelijk manifesteert als een hecht geheel met het bouwvlak en daar qua maatvoering ondergeschikt aan is, en de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur;
 - e. op een voormalig slibdepot, op een bedrijfsterrein ten behoeve van gaswinning en gastransport, of op een gesloten stortplaats als de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur;
 - f. op door Gedeputeerde Staten, op basis van een gemeentelijke gebiedsvisie zonne-energie aangewezen locaties en de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur.

3. Aan de omvang, situering, en inrichting van het zonnepark als bedoeld in het tweede lid, dient een inrichtingsplan ten grondslag te liggen, waarbij in ieder geval rekening is gehouden met achtereenvolgens:
 - a. de historisch gegroeide landschapsstructuur;
 - b. de afstand tot andere ruimtelijke elementen;
 - c. een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de voorzieningen voor de opwekking van zonne-energie.
4. Het bestemmingsplan biedt inzicht in de mogelijkheid voor omwonenden om te participeren in de ontwikkeling en opbrengst van het zonnepark.
5. Het tweede lid is niet van toepassing voor zover het bestemmingsplan betrekking heeft op het op kaart 6 aangegeven 'NNN-beheergebieden', 'NNN-natuurgebieden', 'NNN-beheer aanpassingsgebied', 'NNN-natuur aanpassingsgebied', het 'Zoekgebied robuuste verbindingzone' of de 'bos- en natuurgebieden buiten het Natuurnetwerk Nederland'.

Toepasselijkheid

De regels van dit hoofdstuk over de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening zijn, voor zover elders in dit hoofdstuk niet anders is bepaald, van overeenkomstige toepassing op (...) omgevingsvergunningen waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan (...) wordt afgeweken.

In afwijking van artikel 2.42.1 lid 2 is hierdoor medewerking aan zonneparken met toepassing van een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.2. OPG mogelijk.

Het project voorziet in een zonnepark, waarbij het plangebied is gelegen in het buitengebied en direct aangrenzend aan het stedelijk gebied (kaart 1 Omgevingsverordening Groningen). Het zonnepark wordt aangelegd voor de duur van maximaal 30 jaar. Het plangebied is niet gelegen in een van de op kaart 6 genoemde gebieden, zie paragraaf 4.3.

Voor het project is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. De omvang, situering, en inrichting van het zonnepark is in een landschappelijk inrichtingsplan uitgewerkt. In samenhang met Provincie is een inrichtingsplan ontstaan dat voorziet in een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van het zonnepark Vleddermond. Voor het inpassingsplan wordt verwezen naar bijlage 1. Er wordt voldaan aan provinciaal beleid. Het project biedt de mogelijkheid voor omwonenden en/of nabijgelegen bedrijven om te participeren in de ontwikkeling en opbrengst van het zonnepark (zie hoofdstuk 5).

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Integraal gebiedsvisie Stadskanaal op Zon

Vanuit de duurzaamheidsdoelstelling om in 2050 energieneutraal te zijn is er alle reden om ruimte te bieden voor de realisatie van zonneparken. De gemeenteraad van Stadskanaal heeft 26 maart 2018 de integrale gebiedsvisie Stadskanaal op Zon vastgesteld.

De visie “Stadskanaal op Zon” is het gemeentelijk beleidskader voor de wijze waarop de gemeente wil omgaan met initiatieven voor zonneparken. Aan de hand van deze visie wordt het gesprek met initiatiefnemers en omwonenden aangegaan om te bepalen of en onder welke voorwaarden wij planologische medewerking willen verlenen aan zonneparken. Hiermee geeft de gemeente invulling aan het provinciale beleid, waarin van gemeenten een visie op zonneparken wordt gevraagd.

De inzet is om de economische kansen van de ontwikkeling van zonneparken optimaal te benutten en zo een bijdrage te leveren aan de energietransitie zonder afbreuk te doen aan de kwaliteit van onze woon- en leefomgeving.

In het visiedocument is de locatie van het voorliggend project ‘Zonneakker Vleddermond’ concreet opgenomen:

“Ook het bedrijventerrein Vleddermond biedt ruimte voor dergelijke initiatieven. De grote dakoppervlakken zijn vrijwel allemaal geschikt voor energieopwekking. Ook kent het terrein kavels die (nog) niet zijn uitgegeven en zijn er enkele open ruimtes. Zonneparken bieden hier mogelijkheden, zowel tijdelijk als permanent.”

De uitgangspunten en principe voor de landschappelijke uitwerking zijn verwerkt in het inrichtingsplan van MDLandschapsarchitecten (paragraaf 2.2 en bijlage 1)

Voor de maatschappelijke uitvoerbaarheid is draagvlak onontbeerlijk. In dit verband is, naast landschappelijke inpassing, van ‘maatschappelijke inpassing’. Initiatiefnemers hebben samen met de gemeente Stadskanaal hierover gesproken met de VVBK (bedrijvenvereniging) om de samenwerking te (onder)zoeken. Zie paragraaf 5.2.

3.3.2

Welstand

Het project voorziet tevens in een bouwactiviteit. Voor een omgevingsvergunning voor het bouwen dient aan de welstandseisen worden voldaan. Welstandseisen zijn voorwaarden over hoe uw gebouwen of bouwwerken eruit moet zien. De gemeente Stadskanaal heeft deze voorwaarden beschreven in de welstandsnota.

Een definitieve (welstands)beoordeling van de (ge)bouwonderdelen in het project, zoals de zonnepanelen, hekwerken en gebouwtjes ten behoeve van het zonnepark volgt na indiening van de vergunningaanvraag voor dit project.

3.4

Conclusie

Conclusie van het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid en het geldend bestemmingsplan is dat het plan niet past binnen het bestemmingsplan. De gemeente Stadskanaal wil onder voorwaarden meewerken aan het project. Met toepassing van een omgevingsvergunning (zgn. ‘projectafwijkingbesluit’) kan van het bestemmingsplan worden afgeweken voor de realisatie van een zonnepark voor een periode van maximaal 30 jaar. Middels voorliggende ruimtelijke onderbouw wordt gemotiveerd waarom van het geldend bestemmingsplan kan worden afgeweken en dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

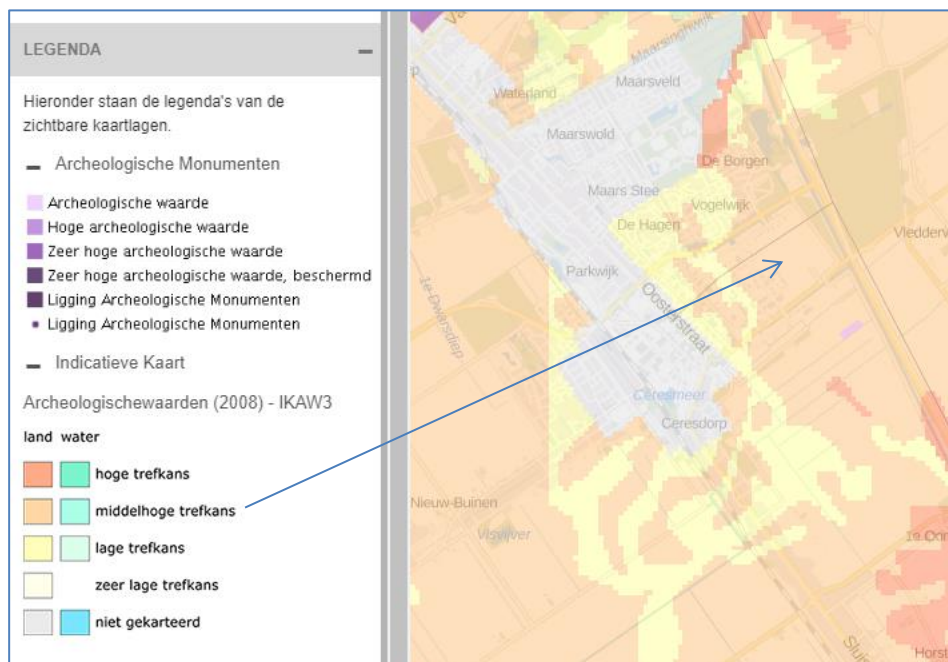
4 Hoofdstuk 4 Omgevingsfactoren

Ruimtelijke plannen kunnen van invloed zijn op de omgeving. Anderzijds kan ook de zichtbare en soms niet zichtbare omgeving van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van de voorgenomen plannen. In dit hoofdstuk worden de omgevingsfactoren beschreven. Daarnaast wordt per omgevingsfactor beoordeeld wat de invloed op het plan kan zijn.

4.1 Archeologie

In deze paragraaf moet worden aangegeven hoe het cultureel erfgoed wordt beschermd in relatie tot de wettelijke bepalingen (Wet op de archeologische monumentenzorg) en hoe met het oog op het noodzakelijk onderzoek met het aspect archeologie is omgegaan.

Het geldend bestemmingsplan geeft geen dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' voor het plangebied. Er is geen gemeentelijk archeologisch beleid voor handen. De nationale AMK en IKAW-kaarten geven onderstaande verbeelding en archeologische verwachtingen weer. Echter zijn de IKAW-kaarten ongeschikt om te bepalen of in het plangebied sprake moet zijn van een meebestemming van archeologische waarden. De kaart geeft geen zekerheden en is daarom alleen als algemene leidraad te hanteren. De kaarten zijn te grofschalig om op bestemmingsplanniveau / perceelsniveau bruikbaar te zijn.



Figuur 4.1: Uitsnede van de AMK en IKAW-kaarten

De gronden in het plangebied worden intensief gebruikt ten behoeve van agrarische doeleinden. De gronden worden met enige regelmaat tot op diepte geploegd. Er is daardoor sprake van intensieve roering van gronden en bodem. Naar verwachting worden archeologische waarden voor deze locatie door voorliggend project niet significant verstoord worden.

4.2

Bodem

Er dient aangegeven te worden wat de kwaliteit van de bodem ter plaatse van het plangebied is. Tevens dient, op basis van de Mor (Ministeriële regeling omgevingsrecht), bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een rapportage van een recent uitgevoerd verkennend bodemonderzoek toegevoegd te worden. Voor verkennend bodemonderzoek op een locatie wordt de norm NEN 5740 gehanteerd (onderzoeksstrategie voor verkennend bodemonderzoek).

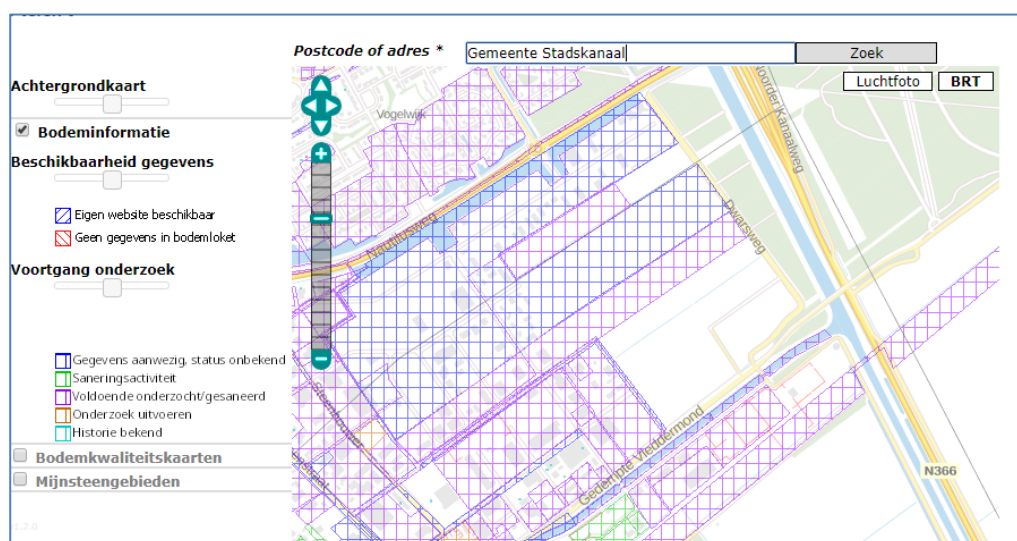
De bodemonderzoekplicht geldt alleen voor bouwwerken waarvoor:

- een reguliere omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is vereist;
- waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend (1,5 of meer uren per dag) mensen kunnen verblijven;
- die de grond raken;
- waarvan het bestaande gebruik wijzigt (interne verbouwing van niet-verblijfsruimte naar verblijfsruimte);
- die niet naar aard en omvang gelijk zijn aan een bouwwerk genoemd in het Besluit bouwwerken;
- waarvan geen reeds bruikbare recente onderzoeksresultaten aanwezig zijn;
- die geen tijdelijk bouwwerk betreffen waarbij uit het vooronderzoek blijkt dat de locatie onverdacht is.

Volgens het Activiteitenbesluit artikel 2.11 moet bij elke activiteit binnen een inrichting die als bodembedreigend wordt beschouwd, de kwaliteit van de bodem worden onderzocht. Deze verplichting tot het uitvoeren van bodemonderzoek geldt alleen bij:

- oprichting (lid 1)
- verandering (lid 2) of beëindiging (lid 3) van de inrichting of de IPPC-installatie
- na beëindiging van het opslaan van vloeibare brandstof

Volgens www.bodemloket.nl zijn de gronden van het plangebied niet onderzocht. Omliggende gronden zijn wel onderzocht en geven geen aanleiding voor nader onderzoek.



Figuur 4.2: Uitsnede van www.bodemloket.nl ter hoogte van het plangebied.

Er is geen sprake van een dergelijk bouwwerk (verblijfsruimte) waarin nagenoeg voortdurend mensen verblijven. Tevens voorziet het project niet in een dergelijke inrichting met bodembedreigende activiteiten waardoor er geen verkennend bodemonderzoek nodig is.

Initiatiefnemer voert voor het uitvoeren van de werkzaamheden wel een zogeheten 0-situatie uit. Dit onderzoek is vanuit een goede ruimtelijke ordening niet relevant.

4.3 Ecologie

De Wet natuurbescherming (Wnb) is in werking getreden op 1 januari 2017. Deze wet vervangt de volgende drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (houtopstanden). De provincie is bij de Wnb het bevoegd gezag voor de toetsing van werkzaamheden en handelingen bij Natura 2000-gebieden en dier- en plantensoorten. Het Rijk blijft bevoegd gezag bij ruimtelijke ingrepen met grote nationale belangen. Voor gemeenten geldt dat zij het bevoegd gezag zijn voor omgevingsvergunningen.

In het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met Europese en nationale wetgeving en beleid ten aanzien van de natuurbescherming. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

In de Wnb is de bescherming van specifieke natuurgebieden geregeld. Het betreft de Natura 2000-gebieden, die een internationale bescherming genieten. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningplichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent. Van externe werking is sprake als activiteiten buiten een Natura 2000-gebied van invloed zijn op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen voor soorten en vegetatietypen opgesteld.

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) - voorheen Ecologische Hoofdstructuur - is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. Ten aanzien van ontwikkelingen binnen het NNN geldt het 'nee, tenzij-principe'. Het NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing, ontwikkeling en bescherming van het NNN. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van het NNN is voor de provincie Groningen uitgewerkt in de Provinciale Omgevingsverordening.

Soortenbescherming

Het uitgangspunt van de Wnb is dat er geen (opzettelijke) schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. De soortenbescherming binnen de Wnb is daarbij opgedeeld in drie beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Bij beoordeling van de toelaatbaarheid van bouwwerken en/of andere activiteiten moet rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van te beschermen dier- en plantensoorten.

Er dient een ontheffing op grond van artikel 3.3, 3.8 en/of 3.10 Wnb te worden aangevraagd voor een (bouw)werkzaamheid of activiteit indien het volgende van toepassing is:

- uit gegevens of onderzoek blijkt dat er sprake is van verstoring of doden van (een) beschermde soort(en);
- het bouwwerk en/of de activiteit veroorzaakt beschadiging of vernieling van voortplanting- of rustplaatsen van dieren, dan wel ontworteling of vernieling van plantensoorten;
- er kan geen gebruik gemaakt worden van een vrijstelling op grond van de Wet natuurbescherming;
- er kan niet gewerkt worden volgens een goedgekeurde gedragscode.

4.3.1

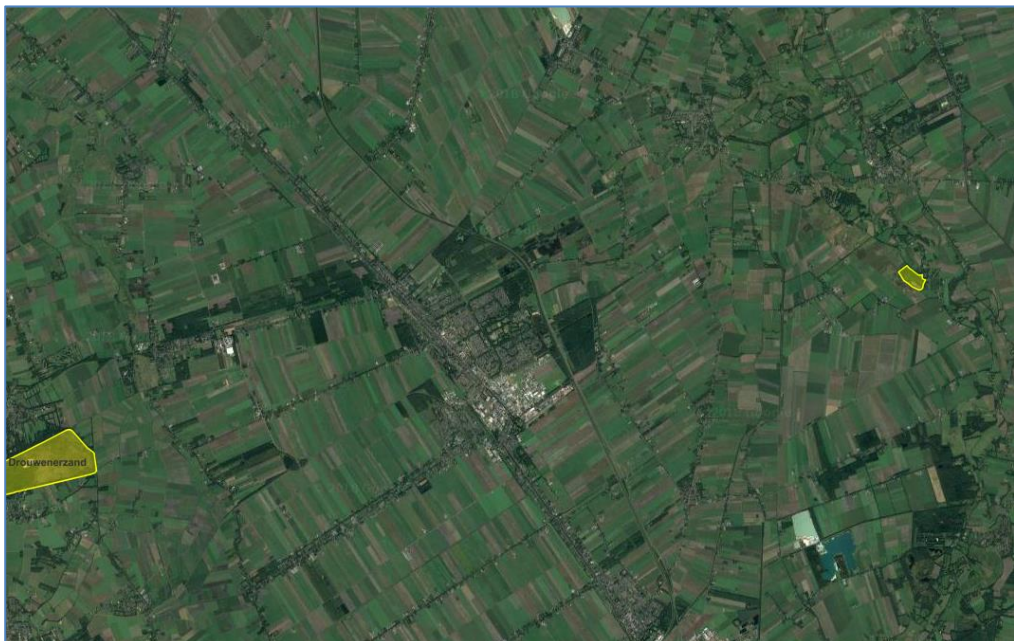
Natuurwaarden in het terrein

Gebiedsbescherming

In de directe nabijheid van het plangebied (figuur 4.1) bevinden zich natuurgebieden (zoals Natura-2000 en Wetlands). In figuur 4.2 bevinden zich nabij het plangebied onderdelen van het NNN-natuurgebieden.

Natura 2000-gebieden

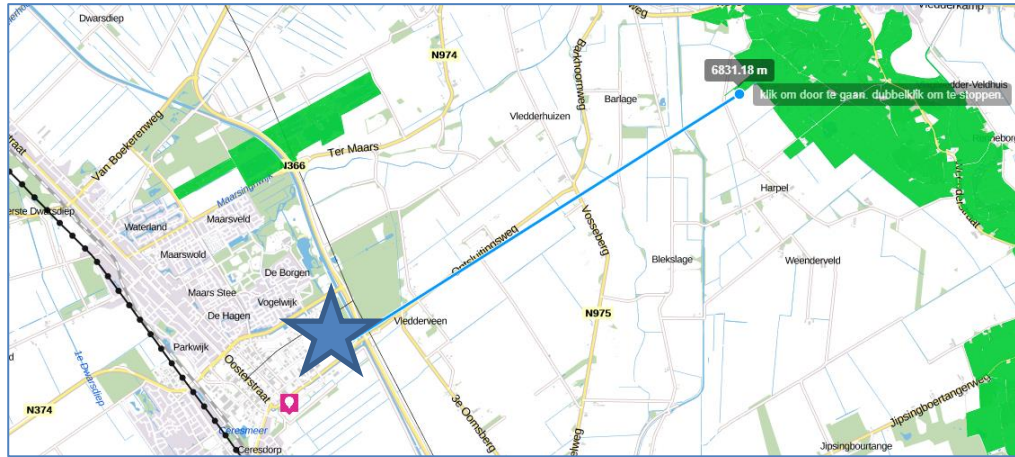
Het plangebied maakt geen deel uit van een Natura 2000-gebied. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich wel wettelijk beschermde gebieden waarop de ingreep een negatief effect zou kunnen hebben. Het meest nabijgelegen wettelijk beschermde gebied, het Natura 2000-gebied Lieftingsbroek en Drouwernerzand bevinden zich op een afstand van meer dan 8,5 respectievelijk 11 kilometer. De effecten van het plaatsen van zonnepanelen op de beschermde natuurwaarden worden als nihil ingeschat.



Figuur 4.1: Uitsnede uit de kaartenmachine www.synbios.nl/alterra

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied ligt op ruim 2,3 kilometer afstand van het Natuurnetwerk Nederland dat ten noorden van het plangebied is gelegen. Directe effecten op het NNN zijn uit te sluiten en het toetsingskader van het NNN is niet van toepassing.



Figuur 4.2: Uitsnede van kaart 6 van de Provinciale Omgevingsverordening waaruit blijkt de NNN-natuurgebieden.

Bos- en natuurgebieden buiten het Natuur Netwerk Nederland

Het plangebied ligt aangrenzend aan een bos- en natuurgebied (buiten het Natuurnetwerk Nederland) dat ten oosten van het plangebied is gelegen. Voorliggend project heeft geen betrekking op de gronden die deel uitmaken van de op de kaart 6 aangegeven 'bos- en natuurgebieden buiten het Natuurnetwerk Nederland'.

Directe effecten zijn uit te sluiten en het toetsingskader van artikel 2.47 Provinciale Omgevingsverordening is niet van toepassing.



Figuur 4.3: Uitsnede van kaart 6 van de Provinciale Omgevingsverordening waaruit blijkt de 'bos- en natuurgebieden buiten het Natuur Netwerk Nederland'.

De betreffende gronden op de plankaart van het vigerend bestemmingsplan een bestemming 'Natuur- 2' en zijn bestemd voor:

- behoud en herstel van de landschappelijke en natuurlijke waarden in de vorm van bos;
- bescherming van het open karakter van het landschap, voorzover de gronden zijn aangegeven met "landschappelijk waardevol open";

Voorliggend project heeft geen betrekking op de gronden die deel uitmaken van de bestemming 'Natuur-2'.

Soortbescherming

Artikelen 3.1 tot en met 3.11 van de Wet natuurbescherming regelen de bescherming van soorten. De bescherming is opgedeeld in vijf categorieën met soorten:

- Vogels met jaarrond beschermde nesten;
- Overige vogels;
- Soorten van de Habitatrictlijn (bijlage IV) en de Verdragen van Bern (bijlage II) en Bonn (bijlage I);
- Overige soorten die op nationaal niveau beschermd zijn en waarvoor provinciaal geen vrijstelling geldt;
- Overige soorten die op nationaal niveau beschermd zijn, maar waarvoor provinciaal wel een vrijstelling geldt.

Voor vogels geldt dat er twee categorieën zijn: de vogels met jaarrond beschermde nesten (o.a. Huismus, Gierzwaluw en Buizerd) en de overige broedvogels. Vogels met jaarrond beschermde nesten hebben een strikte beschermingsstatus binnen de Wet natuurbescherming. Van overige broedvogels zijn hun nesten alleen tijdens de broedseizoen beschermd (periode van nestbouw, eileg, broeden en voeren van de jongen op het nest). Voor soorten van de Habitatrictlijn en de Verdragen van Bern en Bonn zijn in artikel 3.5 verboden vastgelegd (o.a. verboden om dieren te doden en voortplantings- of rustplaatsen te vernielen) en geldt een strikte beschermingsstatus. Soorten die op nationaal niveau beschermd zijn, kunnen ingedeeld worden in twee categorieën. Provincies mogen besluiten om bepaalde soorten vrij te stellen van bescherming in het kader van ruimtelijke ingrepen, beheer en onderhoud. In de meeste provincies geldt - onder andere voor ruimtelijke ontwikkelingen - een vrijstelling voor een selectie van zoogdieren en amfibieën. Voor de overige soorten gelden vergelijkbare verboden (zie artikel 3.10) als voor soorten van de Habitatrictlijn en de Verdragen van Bern en Bonn en geldt eveneens een strikte beschermingsstatus.

Voor het overtreden van verbodsartikelen bij ruimtelijke ingrepen is het noodzakelijk om ontheffing aan te vragen bij bevoegd gezag (veelal de provincie waarbinnen de ingreep of activiteit plaatsvindt). Voor het verkrijgen van een ontheffing dient een uitgebreide rapportage opgesteld te worden waarin o.a. wordt aangegeven hoe gezorgd wordt dat schade tot een minimum beperkt blijft en of compenserende maatregelen aan de orde zijn.

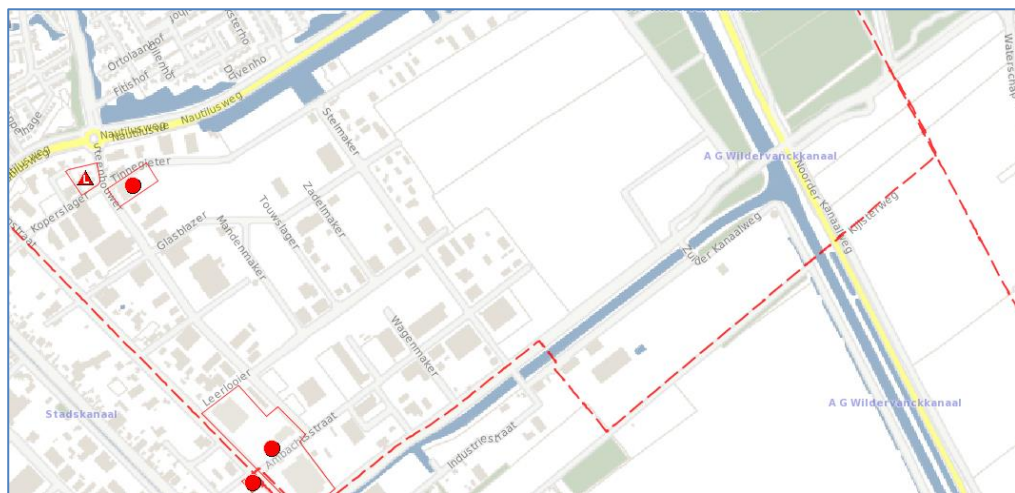
Het plangebied heeft geen betekenis voor overige beschermde soorten. De gronden worden momenteel intensief gebruik ten behoeve van agrarische doeleinden. Het project gaat niet gepaard met een significatie aantasting van ecologische waarden. Wel blijft voor alle soorten de algemene zorgplicht gelden. Bij verstoring van dieren tijdens de werkzaamheden moeten deze daarom de gelegenheid krijgen te vluchten naar een nieuwe leefomgeving.

4.4 Fysieke veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen richt zich primair op inrichtingen zoals bedoeld in de Wet milieubeheer.

Een zonnepark wordt niet aangemerkt als een risico veroorzakende inrichting. Daarnaast valt een zonnepark ook niet aan te merken als een (beperkt) kwetsbaar object, zodat niet beoordeeld hoeft te worden of er in de nabijheid van het plangebied Bevi-inrichtingen (of andere onderdelen van externe veiligheid) zijn die van invloed zijn/kunnen zijn op de plannen.

Zorgvuldigheidshalve is er wel beoordeeld of er in de nabijheid van het plangebied nog (hogedruk)gasleiding of andere vanuit het Bevi relevante inrichtingen aanwezig zijn. Onderstaand een weergave hiervan van de risicokaart Groningen.



Figuur 4.4: Uitsnede risicokaart Groningen ter hoogte van het plangebied

4.4.1.1 Bevi-inrichtingen binnen en buiten het plangebied

Binnen en buiten het plangebied zelf bevinden zich geen Bevi-inrichtingen.

4.4.1.2 Buisleidingen

In en nabijheid van het plangebied bevinden zich transportbuisleidingen van de Gasunie. Gelet op de werkdruk en diameter van de betreffende leiding geldt een inventarisatieafstand van ca. 95 meter. Zonneakkers worden niet aangemerkt als een risico veroorzakende activiteit en de leiding tracé is niet in het plangebied gelegen. Nader onderzoek naar externe veiligheid is niet te verwachten.

4.4.1.3 Route gevaarlijke stoffen

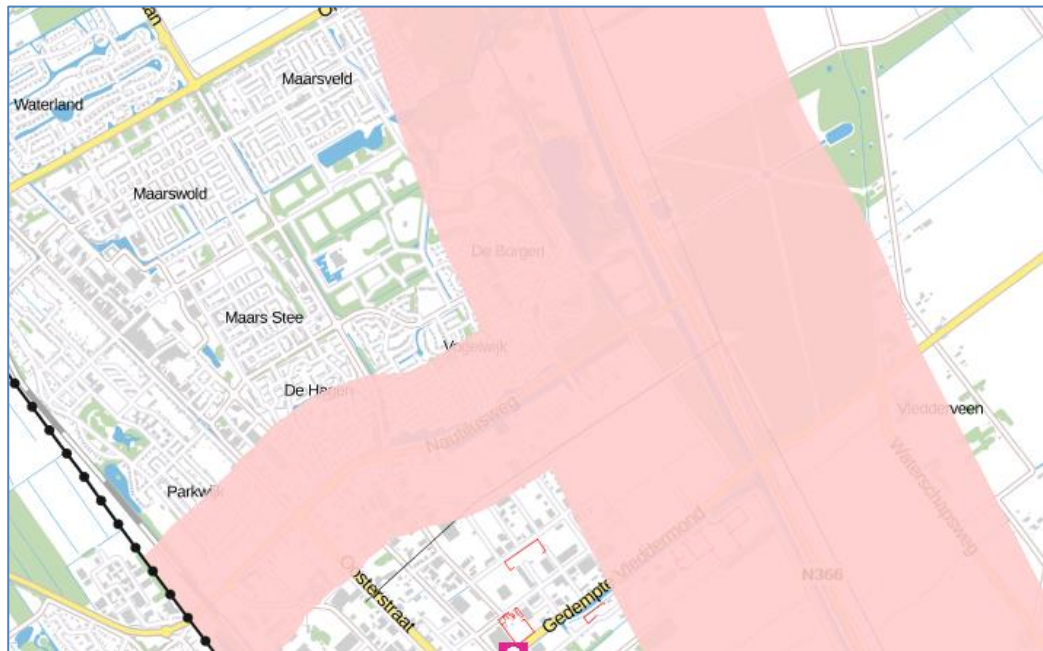
De spoorverbinding aan de noordzijde van het plangebied is aangemerkt als Basisnet Spoor. Het betreft een traject ten behoeve van een transport van gevaarlijke stoffen.

4.4.1.4 Hoogspanningsleidingen

In en nabij het plangebied bevinden zich geen hoogspanningsleidingen die invloed hebben op voorliggend planontwikkeling.

4.4.1.5 Invloedsgebied provinciaal basisnet Groningen

Zoals op onderstaande verbeelding is te zien is het plangebied gelegen in de 'veiligheidszone 2 invloedsgebied provinciale wegen' van de N366.



Figuur 4.5: Uitsnede van kaart 3 van de Provinciale Omgevingsverordening waaruit blijkt de 'veiligheidszone 2 invloedsgebied provinciale wegen'

Artikel 2.23.3 van de Omgevingsverordening Groningen stelt dat een nadere verantwoording van het groepsrisico vereist is. Hiervan kan worden afgeweken en worden volstaan met een beperkte groepsrisico verantwoording, als:

- het plangebied geheel is gelegen op een afstand van minimaal 200 meter van de betreffende infrastructuur; of
- in het vigerende, minder dan 10 jaar geleden vastgestelde, bestemmingsplan reeds een nadere verantwoording van het groepsrisico is opgenomen en het bestemmingsplan voorziet in de toevoeging van:
 - maximaal 41 woningen per hectare buiten de PRmax; of
 - maximaal 3000 m2 bruto vloeroppervlakte kantoorruimte per hectare buiten de PRmax; of
 - maximaal 3000 m2 bruto vloeroppervlakte winkelruimte per hectare buiten de PRmax; of
 - maximaal 100 personen per hectare buiten de PRmax in de vorm van objecten of een combinatie van objecten die leiden tot een personen dichtheid van maximaal 100 per hectare.

Aangezien het project voorziet in het realiseren van een zonneakker en er geen sprake is van een toevoeging van woningen, kantoorruimte, winkelruimte of maximaal 100

personen per hectare, zoals beschreven in artikel 2.23.3 onder 2.a van de Omgevingsverordening Groningen, is een nadere verantwoording niet nodig.

4.5 **Geluid**

Van 'buiten' naar 'binnen'

Het gewenste plan voorziet in de realisatie van een zonnepark ter grootte van circa 16 hectare. Een zonnepark is op basis van de Wet geluidhinder niet aan te merken als een geluidgevoelig object, zodat een nadere berekening ten aanzien van geluid van buiten de inrichting naar de inrichting toe niet noodzakelijk is.

Een zonnepark is mogelijk een inrichting (type A of type B) en valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Op het zonnepark zijn dan de zijn de reguliere geluidsvoorschriften van het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit houdt in dat het zonnepark niet meer dan 50 dB(A) ter plaatse van de dichtstbijzijnde woning mag veroorzaken.

De zonnepanelen zelf produceren geen geluid, de geluidbronnen binnen een zonnepark zijn de inverters (omvormers) die de gelijkstroom van de panelen omzetten naar wisselstroom om het vervolgens af te geven aan het elektriciteitsnet. Ook in het kader van het ruimtelijk spoor dient er een afweging te worden gemaakt over de impact op de omgeving.

Op het terrein zullen zogeheten 'inverter-stations' komen, hierin wordt de opgewekte stroom opgevangen. Dit zijn bouwwerken geen gebouwen zijnde met een maximale oppervlakte van 30 m² en een maximale hoogte van 3 meter. De opgewekte stroom van de zonnepanelen wordt getransporteerd naar inverter-stations of omvormers. Dergelijke inverters maken bij piekvermogen geluid. Om het geluid van de Inverters verder te dempen worden deze inverters in betonnen prefab inverter stations geplaatst. Deze gebouwtjes zijn zodanig ontworpen dat het geluid zodanig gedempt wordt dat de geluidsproductie buiten deze inverter-stations binnen de wettelijke normen zal blijven.

De opgewekte stroom van de zonnepanelen wordt getransporteerd naar inverter-stations of omvormers. Dergelijke inverters maken bij piekvermogen geluid. Om het geluid van de Inverters verder te dempen worden deze inverters in betonnen prefab inverter stations geplaatst. Deze zullen zodanig ontworpen worden dat het geluid zodanig gedempt wordt dat de geluidsproductie buiten deze inverter-stations binnen de wettelijke normen zal blijven. Daarnaast bevindt de zonneakker zich direct ten westen van de provinciale weg N366. Eventueel geluid van een inverter-station zal opgaan in het continue aanwezige (achtergrond)geluid van de N366. Uit de praktijk blijkt dat er niet veel geluid door deze stations wordt geproduceerd, maar wel herkenbaar geluid vanwege de typische 50 Hz toon.

De afstand van de dichtstbijzijnde converter tot de dichtstbijzijnde woning bedraagt een paar honderd meter. De afstand van de inverters tot de dichtstbijzijnde woningen ver genoeg om ruimtelijk inpasbaar te zijn.

Daarnaast bevindt het zonnepark zich binnen de dubbelbestemming 'Geluidzone – Industrielawaai' (zie paragraaf 1.2). De op de kaart voor 'Geluidzone – Industrielawaai' aangewezen gronden zijn, naast het bepaalde in de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (basisbestemmingen) bestemd voor het tegengaan van

een te hoge geluidsbelasting vanwege het industrieterrein op geluidsgevoelige objecten. Het plangebied grenst tevens aan de Provinciale weg N366. Eventueel geluid van een inverter-station zal opgaan in het continue aanwezige achtergrond- en omgevingsgeluid.

Invloed op de omgeving van de panelen

De grond waar de panelen worden geplaatst is in de huidige situatie als akoestisch zacht te kwalificeren. Over de invloed van de panelen op de overdracht van het geluid van de N366 en industrielawaai naar de omgeving is nog weinig bekend. Ter beschouwing het volgende:

“Zonnepanelen zullen het geluid sterker reflecteren dan het weideland dat er zich op dit moment bevindt. Akoestisch gezien kunnen de vlakken welke schuin naar een bepaalde richting zijn gericht in die richting een wat sterker effect geven dan een horizontaal reflecterend vlak. Echter dit effect wordt meer dan gecompenseerd door de afscherming van dit deel van het gereflecteerde geluid door het daarop volgende zonnepaneel in die richting, en het feit dat het geluid dat valt op het deel van de zonnepanelen met een helling in de andere richting juist tegengesteld reflecteert.”²

Derhalve verwachten wij dat het akoestisch effect op de omgeving nihil zal zijn. Ook de eventuele gevolgen van het ‘verder dragen’ van het geluid zal naar verwachting niet leiden tot belemmering en overschrijding van de wettelijke geluidsvoorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Conclusie

Met betrekking tot geluid zijn er geen belemmeringen te verwachten. Wel wordt geadviseerd de inverter-stations zo ver mogelijk van de woningen te realiseren.

4.6 Verkeer en vervoer

Het project voorziet in het realiseren van een zonnepark. De locatie is niet openbaar toegankelijk. In de gebruiksfase wordt het zonnepark incidenteel bezocht in het kader van beheer en onderhoud. Er is geen sprake van significatie verkeersaantrekkende werking.

4.7 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Projecten die ‘niet in betekende mate’ (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. In de AMvB-nibm zijn de criteria vastgelegd om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm.

Met de inwerkingtreding van de NSL op 1 augustus 2009 geldt de volgende bovengrens om als NIBM-project te worden aangemerkt: de bouw van 1500 woningen aan één ontsluitingsweg.

2. ² Akoestisch effect definitief ontwerp zonneweide op WP Haringvliet, Pondera Consult d.d. 18 mei 2017

Het plan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van een zonnepark van 16 hectare groot maar leidt niet (behoudens de bouwfase) niet tot een toename van het aantal verkeersbewegingen vergelijkbaar met de bouw van 1500 woningen aan één ontsluitingsweg.

In paragraaf 4.3 is aspect Verkeer en vervoer beschreven. De niet verkeersaantrekkende werking van het project is vertaald in onderstaande nibm-tool dat een weergave van een worst-case berekening geeft. Opgemerkt wordt dat de aanname van 1 voertuigbeweging per dag, elke week, aan de hoge kant is.

Jaar van planrealisatie	2018
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	1
Aandeel vrachtverkeer	0,1%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,00
PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate;	
geen nader onderzoek nodig	

Uit de nibm-tool blijkt dat de bijdrage van het extra verkeer (als gevolg van dit project) niet in betekende mate is. Er is geen sprake van significatie verkeersaantrekkende werking. Vermindering van het luchtkwaliteit is niet aan de orde en vormt geen belemmering voor het project.

4.8

Water

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is het verplicht het plan te toetsen op het aspect water. Hiervoor is op 17 oktober 2018 de watertoets uitgevoerd. Het waterschap Hunze en Aa's wordt betrokken in het proces zodat het waterschap mee kunnen denken, informeren en adviseren, zodat de waterhuishoudkundige waterschapsbelangen in het project zijn opgenomen.

De volgende aspecten op het gebied van water is van belang in dit project. In het plangebied neemt het verhard oppervlakte met ca. 120 m² toe, omdat er verspreid over de locatie 7 containers en inverter-stations worden geplaatst, elke met een afmeting van 4 x 2,6 meter. Als verharding in het plangebied wordt een soort van gravel, niet zijde verharding, toegepast. Hierdoor is de infiltratie van hemelwater mogelijk.

De zonnepanelen liggen op een onderconstructie. Tussen de zonnepanelen is ruimte aanwezig. Het hemelwater wat op de zonnepanelen valt, loopt tussen de zonnepanelen naar beneden op de grond. De grond onder de zonnepanelen doet mee aan het

infiltreren van het hemelwater in de bodem. Daarom worden de zonnepanelen niet beschouwd als verhard oppervlak.

Tevens heeft er nog overleg plaatsgevonden met het Waterschap Hunze en Aa's, temeer ook omdat er vanuit het waterschap een zienswijze is ingediend.

Dit overleg heeft ertoe geleid dat het inpassingsplan is aangepast in overleg met het waterschap. Het inpassingsplan met de daarbij behorende profielen is akkoord bevonden door het waterschap. De belangen van het waterschap zijn hier dan ook afdoende geborgd. Als de verwoording in de omgevingsvergunning hierop aansluit en de belangen (eigendom/keurzoneringen) daarmee van het watersysteem zijn gewaarborgd, kan het waterschap instemmen met de verdere planprocedure.

De aanpassingen in het watersysteem en de onderhoudsplichtigen dienen z.s.m. vastgelegd in een watervergunning.

4.9 Milieuhinder

Een zonnepark wordt niet genoemd in de VNG-Reeks 'Bedrijven en milieuzonering' en levert naar verwachting geen hinder op voor omwonenden.

Er zijn gemeenten die stellen dat zonneparken vergeleken zou kunnen worden met een elektriciteitsdistributiebedrijf van in dit geval < 10 MVA, omdat bij zonneparken ook omvormers en een 'collecting station' worden geplaatst. In dit geval zijn dat hier de inverter-stations. Op grond hiervan zou een dergelijke activiteit vallen in de milieucategorie 2 en geldt een richtafstand voor geluid van 30 meter. De afstand tot de dichtstbijzijnde woning is echter groter. Er is geen hinder te verwachten.

Reflectie en schittering

Deze hinder is afhankelijk van de locatie en de stand van de zon. De hinder werkt net als bij een spiegel, waarbij de hoek van de invallende straal de hoek van de uitvallende lichtstraal bepaalt. Hoe steiler de helling van de panelen, hoe groter de kans op hinder: als de panelen vrij vlak staan opgesteld, gaat de reflectie veelal omhoog. De meest rendabele hellingshoek is in Nederland 35 graden. Het oplichten van zonnepanelen kan worden tegengegaan door gebruik te maken van een coating.

Op voorhand kan nog verwacht worden dat het aspect 'weerkaatsing' of 'reflectie' vragen oproept. In de VNG-reeks 'Bedrijven en Milieuzonering' komt het aspect niet als zodanig aan de orde. Over het aspect 'weerkaatsing' en 'reflectie' kan het volgende worden gesteld op basis van andere parken.

Het is de bedoeling dat de zonnepanelen in rijen opgesteld worden, met het paneel gericht op de zon. Aan de zuidzijde van het perceel bevinden zich geen woningen van derden, zodat woningen geen last ondervinden van een eventuele reflectie.

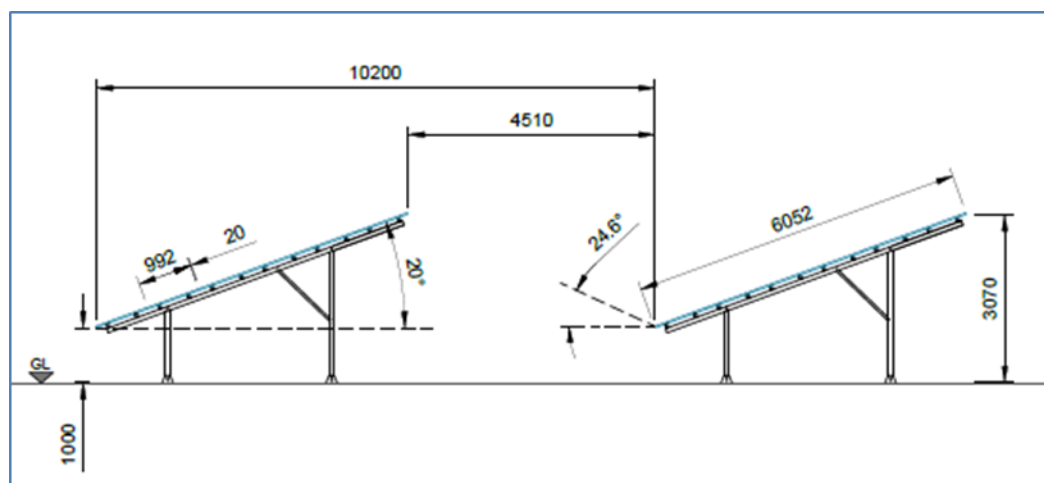
Tegenwoordig wordt toepassing gegeven aan hoogwaardige panelen die voorzien zijn van anti-reflectieglas. Dit heeft als voordeel dat de opgevangen energie zoveel mogelijk geabsorbeerd wordt en zodoende een hoog rendement oplevert, daarnaast wordt eventuele reflectie van licht verminderd. Ook vanuit het aspect reflectie/lichthinder is er geen hinder te verwachten.

Echter er is geen sprake van lichtreflectie op het verkeer. Bij diffuus licht (op een licht bewolkte dag) zal er geen sprake zijn van reflectie. De bedoeling van zonnepanelen is immers om zoveel mogelijk zonlicht op te vangen.

Bezinning

Op 21 juli staat de zon op zijn hoogst en heeft een instralingshoek van $64,2^\circ$. Ten aanzien van reflectie geldt voor gladde oppervlaktes, zoals zonnepanelen, dat de hoek van inval gelijk is aan de hoek van uitval.

De panelen worden geplaatst onder een hoek van 20° . Omdat de panelen op het zuiden zijn gericht en de zon nooit vanuit het noorden zal in vallen zal de reflectie nooit naar beneden zijn gericht. De hoek van inval op het paneel $64,2^\circ - 20^\circ = 44,2^\circ$ ten opzichte van het zonnepaneel. De hoek van uitval is dan ook $49,2^\circ$ ten opzichte van het zonnepaneel. De reflectie is altijd omhooggericht.



Figuur 4.6: Een doorsnede van een tafel met zonnepanelen

Het aspect verkeersveiligheid en reflectie, mede in relatie tot de omgeving, vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het zonnepark.

4.10

M.e.r.-beoordeling

De milieueffectrapportage is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de 'moederprocedure'. Dit is de procedure op grond waarvan de besluitvorming plaatsvindt, bijvoorbeeld de bestemmingsplanprocedure, of een milieuvergunningsprocedure.

In bijlage D 22.1 staat genoemd dat een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden in gevallen waarin er sprake is van de oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een elektriciteitscentrale met een vermogen van 200 megawatt (thermisch) of meer.

In voorliggend project is geen sprake van een dergelijke grootschalige ontwikkeling qua megawatt en is er geen sprake van een M.E.R.-plicht.

Op 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd door het 'Besluit reparatie en modernisering milieueffectrapportage' en is bepaald dat de grenswaarden voor een m.e.r.-beoordelingsplicht indicatief zijn. Het bevoegd gezag moet bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, nagaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling (85/337/EEG). In het kader hiervan is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd.

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden ligt, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies volgen:

3. belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of;
4. belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten.

In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig, in het andere geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure te worden gevolgd. De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

Het plan maakt de realisatie van een zonnepark met als doel het opwekken van (duurzame) energie mogelijk. In onderdeel D 22.1 van het Besluit m.e.r. is daarvoor als grenswaarde een opgewekt vermogen van een elektriciteitscentrale van 200 megawatt opgenomen.

In dit project betreft het een zonnepark dat minder dan 200 megawatt per jaar opwekt en ook qua 'uiterlijke verschijningsvorm' niet gelijk is te stellen aan een elektriciteitscentrale.

Het project is dusdanig dat het ruimschoots onder de drempelwaarden voor ontwikkelingen blijft, zoals die zijn opgenomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r. Uit de verrichte milieuonderzoeken, zoals verwoord in dit hoofdstuk, blijkt voorts dat het planvoornemen geen significant effecten op de omgeving heeft. Gezien de afwezigheid van die effecten is een m.e.r.-beoordeling dan ook niet nodig.

4.10.1

M.e.r.-aanmeldnotitie

Op 7 juli 2017 is een wetswijziging van het Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat vanaf 16 mei 2017 een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden aangevraagd door middel van een aanmeldnotitie.

Dit is een extra stap in de procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Het nut van deze notitie is dat al in een vroeg stadium beoordeeld wordt of de activiteit belangrijke

nadelige milieugevolgen heeft. De beslissing van het bevoegd gezag of een milieueffectrapportage moet worden opgesteld, vindt plaats op basis van deze notitie.

Voor een project met een omvang van 26 Ha heeft Omgevingsdienst Groningen een dergelijk vormvrije m.e.r.-beoordeling als volgt beoordeeld. Zij komen tot de volgende beoordeling:

Een zonnepark of zonne-energie als zodanige activiteit komt niet voor op de D-lijst. Categorieën waar zonneparken mogelijk onder zouden kunnen vallen zijn:

- *D9: Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan*
- *D22.1: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water.*

D9

En zonnepark, mits het park geen onderdeel uitmaakt van een groter landinrichtingsproject, valt niet onder categorie D9.

Voor een landinrichtingsproject (project m.e.r.) geldt de vormvrije m.e.r. beoordeling niet als de drempelwaarde niet gehaald wordt.

Dit geldt alleen voor een besluit m.e.r..

D22.1.

Volgens de beschrijving gaat het om installaties voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water. Een zonnepark produceert alleen elektriciteit en voldoet daarmee aan deze categorie.

Uit bovenstaande valt te concluderen dat een vormvrije m.e.r. beoordeling niet nodig is voor een vergunningaanvraag van een zonnepark, dat geen deel uitmaakt van een groter landinrichtingsproject.

Uit deze effectbeoordeling blijkt dat er geen significant negatieve milieueffecten te verwachten zijn bij uitvoering van de voorgenomen activiteit. De conclusie is dan ook dat voor de gekozen Wabo-procedure er geen m.e.r.-plicht geldt en er dus geen MER hoeft te worden opgesteld.

5 Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Alle kosten die gepaard gaan met de uitvoering van de plannen (waaronder begrepen de legeskosten van de gemeente) zullen door de initiatiefnemer worden gedragen. Het plan is derhalve economisch uitvoerbaar.

Planschade

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) geeft in artikel 6.1 aan dat een belanghebbende onder bepaalde voorwaarden en beperkingen recht kan doen gelden op een tegemoetkoming in de schade als gevolg van de bepalingen van een bestemmingsplan, bijvoorbeeld een planwijziging, of een besluit omtrent een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Eventuele planschade als gevolg van dit project zal voor rekening van de initiatiefnemer zijn. Hiervoor zal de gemeente Stadskanaal met de initiatiefnemer een planschadeovereenkomst worden gesloten.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Om draagvlak te krijgen om binnen de gemeente Stadskanaal op deze schaal ruimte te bieden aan zonneparken is het essentieel dat zonneparken bijdragen aan de leefbaarheid en duurzaamheid. Van initiatiefnemers van zonneparken worden daarom bijdragen verwacht aan een gebiedsfonds. Het gebiedsfonds heeft als doel gebiedsversterkende maatregelen uit te voeren, die onder meer kunnen bestaan uit het treffen van duurzaamheidsmaatregelen.

Initiatiefnemers hebben in samenwerking met de gemeente Stadskanaal een bijeenkomst gehouden met de VVBK (bedrijvenvereniging) om de samenwerking te zoeken. Adviezen en verbeterpunten zijn verwerkt in de planvorming van dit project. Hieronder een samenvatting van de bijeenkomst. Voor uitgebreidere informatie wordt naar bijlage 3 verwezen.

Projectgegevens

Project : Realisatie zonnepark Vleddermond
Projectnummer : RB 30.084
Versie : Definitief
Datum : Oktober 2018

Opdrachtgever

Solarfields Nederland BV
Leonard Springerlaan 19
9727 KB Groningen

RooBeek Advies

Nautilusstraat 7b
7821 AG Emmen
www.roobeek-advies.nl