

Gewaarmerkt als
behorende bij besluit

16 oktober 2018



Landelijk gebied, Van Boekerenweg Zonnepark
Noord

Inhoudsopgave

Toelichting	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Leeswijzer	6
Hoofdstuk 2 Projectbeschrijving	7
2.1 Omgeving projectgebied	7
2.2 Project	7
2.3 Landschappelijke inpassing	9
Hoofdstuk 3 Beleid	11
3.1 Rijksbeleid	11
3.2 Provinciaal beleid	12
3.3 Gemeentelijk beleid	15
Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten	17
4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking	17
4.2 Archeologie en cultuurhistorie	18
4.3 Bodem	19
4.4 Ecologie	20
4.5 Externe veiligheid	21
4.6 Geluid	21
4.7 Luchtkwaliteit	22
4.8 Milieuzonering	22
4.9 Verkeer	23
4.10 Water	23
4.11 M.e.r.-(beoordelings)plicht	30
Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid	33
5.1 Economische uitvoerbaarheid	33
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Nederland heeft grote ambities ten aanzien van de realisatie van duurzame energie. De taakstelling voor duurzame energie bedraagt 14% in 2020 en 16% in 2023. In 2023 moet dus 16% van het totale jaarlijkse energieverbruik afkomstig zijn uit duurzame energiebronnen. Zonne-energie is één van de bronnen die benut moeten worden om aan die doelstelling te kunnen voldoen. De initiatiefnemer (PowerField) is voornemens om een nieuw zonnepark te realiseren langs de Van Boekerenweg (N378) te Stadskanaal.

Het beoogde zonnepark heeft een oppervlak van circa 74 hectare en is gelegen in het buitengebied van Stadskanaal. Aan de noordzijde grenst de locatie aan het A.G. Wildervanckkanaal, aan de zuidoostzijde aan de Van Boekerenweg (N378) en aan de westzijde grenst het project aan het landelijk gebied. Aan de zuidwestzijde heeft het plan een afstand van circa 280 meter tot aan de Esdoomstraat. Het huidige terrein wordt gebruikt voor agrarische doeleinden. Ten zuidwesten van het projectgebied bevinden zich bedrijven en woningen. In figuur 1 is de ligging van het projectgebied weergegeven.

Vanwege de compensatie betreffende het akkervogelgebied is op een later moment het projectgebied vergroot tot aan de bebouwing van de Esdoomstraat (circa 8 ha). Hier worden geen zonnepanelen geplaatst, maar vindt slechts herinrichting plaats om plek te bieden aan akkervogels. Hiervoor is een afzonderlijk ecologisch beheerplan opgesteld.



Figuur 1. Locatie projectgebied

De ontwikkeling van het zonnepark is niet mogelijk binnen de geldende planologische kaders. Door de gemeente Stadskanaal is aangegeven, op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo, voor een periode van 30 jaar medewerking te kunnen verlenen aan de realisatie van het zonnepark. Dit houdt in dat een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan aangevraagd dient te worden. Ten behoeve daarvan moet gemotiveerd worden dat met de afwijking sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hier in.

1.2 Leeswijzer

In het vervolg van deze ruimtelijke onderbouwing wordt in de eerste plaats ingegaan op de inhoud van het plan en de motivering ervan. Dit gebeurt in hoofdstuk 2. In hoofdstuk 3 wordt het relevante beleid van het Rijk, de provincie en gemeente besproken, waarna in hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de omgevingsaspecten. Als laatste wordt in hoofdstuk 5 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project besproken.

Hoofdstuk 2 Projectbeschrijving

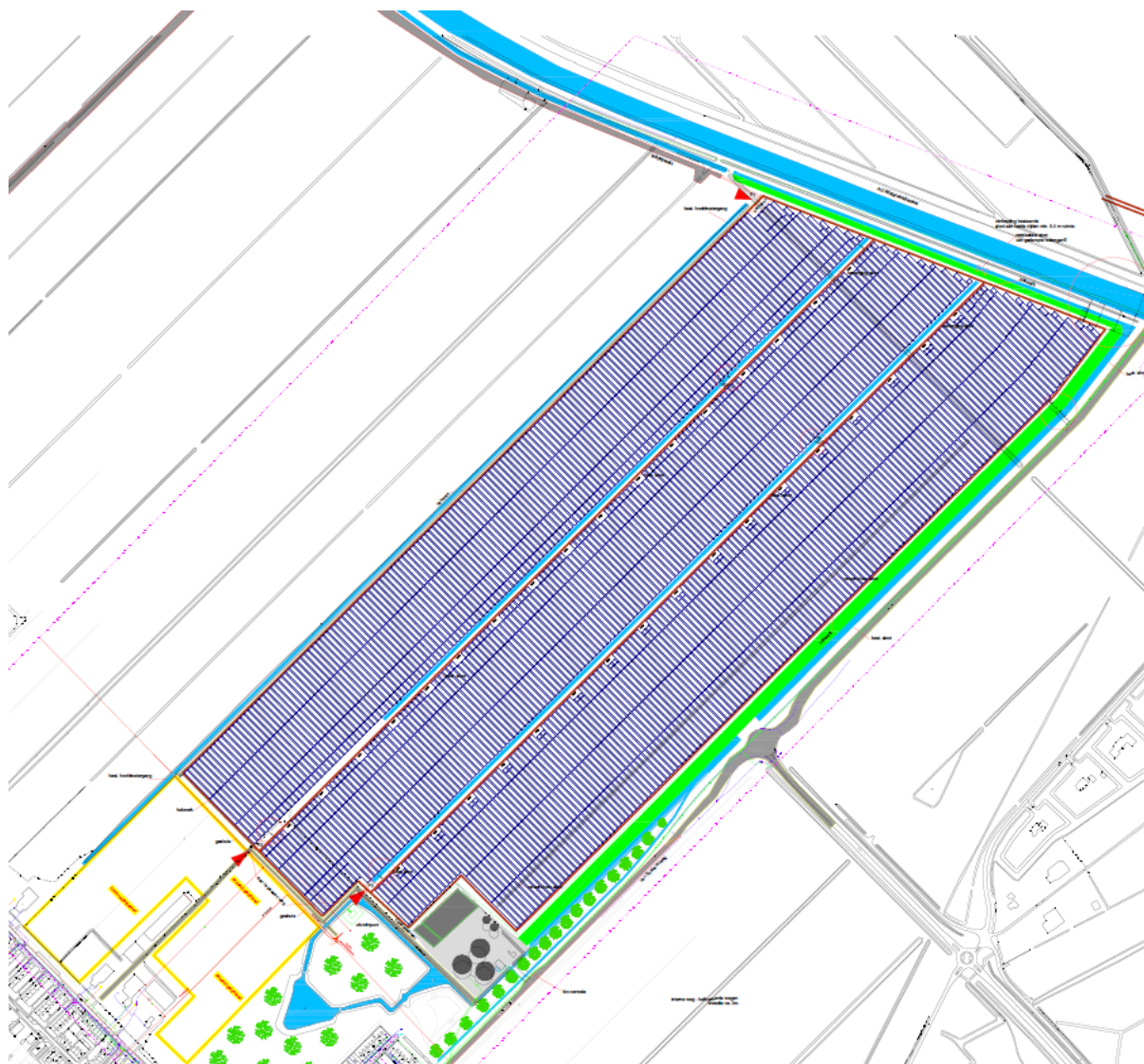
2.1 Omgeving projectgebied

De locatie is kadastraal bekend onder de kadastrale nummers ONSTWEDDE U 397, 398, 404, 412, 426, 427, 734, 737 en WILDERVANCK E 4795. De grond is momenteel in particulier eigendom. Initiatiefnemer heeft een optie op de grond. Momenteel zijn de gronden in gebruik voor landbouw en horen bij het veehouderijbedrijf gelegen aan de Esdoornstraat 7 te Stadskanaal. Ten noorden van het projectgebied bevindt zich een hoofdwatgang van het waterschap Hunze en Aa's. Daarnaast bevinden zich op het terrein nog een aantal schouwsloten ten behoeve van de afwatering van het gebied. Ten zuiden van het gebied loopt een buisleiding van de Gasunie. Hier ligt een beperking op voor wat betreft het grondgebruik.

2.2 Project

Het zonnepark

Het voornemen is om een zonnepark op te richten van circa 74 hectare. Een weergave van het zonnepark is weergegeven in figuur 2. Het park is voor onderhoud te bereiken via de zuidzijde, aan de noordzijde zal ook een toegang gerealiseerd worden die aansluit op de Wildeplaats.



Figuur 2. Weergave van zonnepark (in gele belijning weergegeven het akkervogelgebied)

Toekomstige situatie zonnepanelen

De zonnepanelen worden gericht op het zuidwesten. Deze richting levert voldoende rendement op en respecteert de eveneens zuidwest georiënteerde landschapsstructuur. De bestaande hoofdwatgang die het kavel doorsnijdt wordt verlegd langs de weg. Dit zal de landschapsstructuur versterken. De overige watergangen blijven gehandhaafd. Ook is er in het plan rekening gehouden met ruimte voor machines ten behoeve van het beheer en onderhoud van de watergangen. Ter plaatse van de Gasunieleiding wordt een zone vrijgehouden waar geen zonnepanelen worden geplaatst. De zonnepanelen worden op een frame onder een hoek van 15° geplaatst. De zonnepanelen hebben op het hoogste punt een hoogte van 1,8 meter boven het maaiveld. De stroom zal worden ingevoerd op het openbare elektriciteitsnet.

Infrastructuur en bebouwing

De zonnepanelen worden aangesloten op omvormers. De omvormer zorgt ervoor dat de opgewekte gelijkstroom wordt omgezet in een wisselspanning zodat de wisselstroom geleverd kan worden aan een energieleverancier. Deze omvormers worden via kabels aangesloten op een transformator- en verdeelstation alwaar het interne spanningsniveau wordt omgezet naar het spanningsniveau van het elektriciteitsnetwerk. Door Enexis wordt een inkoopstation met elektriciteitsmeters opgericht.

Daarnaast zullen er een aantal containers worden geplaatst ten behoeve van het opslaan van reserveonderdelen en zullen er ruimtes worden ingericht ten behoeve van de camerabeveiliging. Ten behoeve van de bereikbaarheid van de omvormers worden er paden aangelegd. De paden worden uitgevoerd in half verharding. Rondom het plangebied zal een hekwerk worden aangelegd, zodat het terrein niet bereikbaar is voor personen.

Akkervogelgebied

Het gebied ten zuiden van het zonnepark wordt als akkervogelgebied ingevuld (ruim 8 hectare groot). Dit houdt in dat er een specifiek kruiden- en grassenmengsel wordt gezaaid, en er ecologisch (maai-) en zaai beleid gaat plaatsvinden.

Participatie

Bij dit zonnepark hebben de bewoners van de gemeente Stadskanaal de gelegenheid gekregen om in een vroegtijdig stadium te participeren in het project. PowerField heeft omwonenden en belanghebbenden meerdere keren via informatie-avonden en overige vormen van communicatie bij het project betrokken. Dit heeft plaats gevonden via het zogenaamde participatiemodel. Een toelichting op het participatiemodel is opgenomen in Bijlage 11.

2.3 Landschappelijke inpassing

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing van het zonnepark van ruim 70 hectare is onderzoek gedaan naar de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van het gebied. Deze landschappelijke en cultuurhistorische kenmerken zijn vervolgens als leidraad gebruikt bij het ontwerp van het zonnepark. Ook meekoppelkansen in de vorm van ecologische meerwaarde en waterberging/waterkwaliteit zijn hierin betrokken.

Uitgangspunten bij het ontwerp zijn:

- het landschap is sinds langere tijd als energie-landschap gebruikt (nu landbouw, binnenkort zonne-energie);
- handhaving grote openheid met besef van deze openheid;
- orientatie van het zonnepark op de oorspronkelijke en aanwezige percellering;
- behoud wijken en watergangen met meekoppelkansen waterberging/plasdrasgebieden;
- versterking natuurwaarden, met name voor van akkervogels;
- toevoeging specifieke (boom)beplanting en water aan de zijden Van Boekerenweg en het kanaal.

Voor uitvoerige informatie omtrent de inpassing wordt naar de desbetreffende bijlage (landschapsplan) verwezen.

Ten aanzien van het akkervogelgebied aan de zuidzijde van het zonnepark zal er sprake zijn van een

-ruimtelijk gezien- marginale herinrichting. In plaats van de reguliere akkerbouwgewassen zullen hier grassen en kruiden ten behoeve van de akkervogels groeien. De hoogte hiervan is gelijkend aan akkerbouwgewassen.

Hoofdstuk 3 **Beleid**

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. In de SVIR is de visie van de rijksoverheid op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een integraal kader dat de basis vormt voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR is gekozen voor een meer selectieve inzet van het rijksbeleid dan voorheen. Voor de periode tot 2028 zijn de ambities van het Rijk in drie doelen uitgewerkt:

- vergroten van de concurrentiekracht door versterking van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- verbeteren van de bereikbaarheid;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Met de hiervoor genoemde doelen zijn dertien nationale belangen aan de orde die in de SVIR verder gebiedsgericht zijn uitgewerkt in concrete opgaven voor de diverse onderscheiden regio's. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden meer beleidsvrijheid op het terrein van de ruimtelijke ordening gekregen; het kabinet is van mening dat provincies en gemeenten beter op de hoogte zijn van de actuele situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties en daardoor beter kunnen afwegen welke (ruimtelijke) ingrepen in een gebied nodig zijn.

Bij gebiedsontwikkeling is 'een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten' van belang. Hierbij hanteert het Rijk de ladder van duurzame verstedelijking. Deze is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In paragraaf 4.1 van deze onderbouwing wordt hier verder op ingegaan.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening heeft het Rijk voorts enkele nationale belangen voorzien van bindende regels. Deze dienen bij ruimtelijke plannen in acht te worden gehouden. Het gebied ligt niet in een gebied waarvoor bindende regels zijn opgenomen.

3.1.2 Energieakkoord

In het energieakkoord voor duurzame groei is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het akkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken voor de korte en middellange termijn. Eén van de te realiseren doelen is een toename van hernieuwbare energieopwekking naar 14% in 2020. De ontwikkeling van dit plan levert een bijdrage in de doelstelling van het Rijk om te komen tot een aandeel van 14% duurzaam opgewekte energie in 2020.

3.1.3 Rijkscoördinatierегeling

Van energieprojecten met een bepaalde omvang is in de wet vastgelegd dat ze vanwege hun nationale belang door het Rijk gecoördineerd worden via de rijkscoördinatierегeling (RCR). Deze projecten vallen onder de verantwoordelijkheid van de minister van Economische Zaken (EZ). Op grond van de Elektriciteitswet 1998 artikel 9b valt dit project onder een duurzame energiecentrale met een capaciteit van meer dan 50 MW. Op basis hiervan is de rijkscoördinatierегeling van toepassing. Dit houdt in dat voor dit plan, gelet op artikel 3.35, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening, een inpassingsplan wordt vastgesteld door de Ministers van Economische Zaken en van Infrastructuur en Milieu, en dat de voorbereiding en bekendmaking van het inpassingsplan door de Minister van Economische Zaken wordt gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking met andere voor de uitvoering van het project benodigde besluiten. Echter is niet de verwachting dat door toepassing van de rijkscoördinatierегeling de besluitvorming in betekende mate zal worden versneld of dat er andere aanmerkelijke voordelen zijn bij het toepassen van de rijkscoördinatierегeling. In dat geval kan op grond van artikel 9b, vierde lid van de Elektriciteitswet 1998 de rijkscoördinatierегeling niet van toepassing worden verklaard.

De initiatiefnemer heeft de Minister van Economische Zaken verzocht om voor dit plan de rijkscoördinatierегeling buiten toepassing te laten.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie 2016 - 2020 van de provincie Groningen bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie vervangt het Provinciaal Omgevingsplan (POP). Doel van de omgevingsvisie is het aantrekkelijke woon- en leefklimaat in de provincie verder te verbeteren. Het accent in het beleid ligt op het benutten van de ontwikkelingsmogelijkheden, naast het beschermen van de karakteristieke bebouwde en onbebouwde elementen. De provincie wil ruimte bieden voor ondernemerschap om in te spelen op de dynamische ontwikkelingen. Activiteiten lopen steeds meer door elkaar heen. Dat heeft gevolgen voor het ruimtegebruik. Functies, als bijvoorbeeld wonen en werken, zijn steeds minder van elkaar gescheiden. Door samenwerking met medeoverheden en andere partijen en het leveren van maatwerk wil de provincie haar doelen bereiken.

Een belangrijk doel van de Omgevingsvisie is om op strategisch niveau samenhang aan te brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Daarom zijn in deze Omgevingsvisie zoveel mogelijk de visies op verschillende terreinen zoals ruimtelijke ontwikkeling, landschap en cultureel erfgoed, natuur, verkeer en vervoer, water, milieu en gebruik van natuurlijke hulpbronnen samengevoegd en inhoudelijk met elkaar verbonden. Er zijn ook onderdelen opgenomen van het provinciale beleid voor economie, energie en cultuur en welzijn, voor zover die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. In deze Omgevingsvisie is al het provinciale beleid dat op een of andere manier raakt aan de fysieke leefomgeving geformuleerd en geordend in vijf samenhangende thema's en elf provinciale 'belangen':

Ruimte

1. Ruimtelijke kwaliteit
2. Aantrekkelijk vestigingsklimaat
3. Ruimte voor duurzame energie
4. Vitale landbouw

Natuur en landschap

5. Beschermen landschap en cultureel erfgoed
6. Vergroten biodiversiteit

Water

7. Waterveiligheid
8. Schoon en voldoende water

Mobiliteit

9. Bereikbaarheid

Milieu

10. Tegengaan milieuhinder
11. Gebruik van de ondergrond

De Omgevingsvisie is een kaderstellend document voor de uitwerking van het beleid op deelterreinen door de provincie zelf en door gemeenten en waterschappen. Ook voor andere partijen (bedrijven) die iets willen dat invloed heeft op de fysieke leefomgeving, biedt de Omgevingsvisie houvast. De provincie wil met de Omgevingsvisie ruimte bieden en uitnodigen. Maar uit deze Omgevingsvisie vloeien ook richtlijnen en voorschriften voort, die zijn vastgelegd in de provinciale Omgevingsverordening. Hiermee werkt het omgevingsbeleid (ruimtelijke ordening, water, mobiliteit en milieu) door in plannen van gemeenten en waterschappen.

Zonneparken

De provincie stimuleert het gebruik van zonne-energie. Dit doet ze door ruimte te bieden voor zonneparken in het buitengebied. De provincie vindt ruimtelijke inpassing en lokale participatie van belang. Met een goede ruimtelijke inpassing wil de provincie samen met gemeenten het draagvlak voor duurzame energie vergroten.

Voor zonneparken zijn regels opgenomen in de Omgevingsverordening. De provincie verzoekt gemeenten hierbij de ruimtelijke kwaliteit te borgen en zorgvuldig ruimtegebruik te garanderen. Hiervoor wordt een ruimtelijk afwegingskader gehanteerd met daarin in een maatwerkbenadering en afwegingscriteria. Voor de locatiekeuze verdient het de voorkeur aansluiting te vinden bij het bestaand stedelijk gebied. Van belang is dat het park aansluit bij de landschappelijke structuur en bebouwingskenmerken. Zonneparken in natuurgebieden (Natuurnetwerk Nederland, overige bos- en natuurgebieden buiten NNN en zoekgebieden robuuste verbindingzones) worden niet toegestaan.

3.2.2 Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening Provincie Groningen 2016 (hierna Omgevingsverordening genoemd) bevat regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. Deze regels richten zich op de thema's ruimtelijke ordening, water, infrastructuur, milieu en ontgrondingen. De Omgevingsverordening is nauw verbonden met de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016 - 2020 zoals hierboven is beschreven. Voor het projectgebied zijn de volgende onderdelen van de Omgevingsverordening relevant:

Stilte en duisternis (afdeling 2.10)

In artikel 2.24.1 van de Omgevingsverordening is opgenomen dat de toelichting op een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op het buitengebied biedt inzicht in hoe met de aspecten stilte en duisternis rekening is gehouden.

Zonneparken en vergistingsinstallaties (afdeling 2.21)

Artikel 2.42.1 Zonneparken

1. Een bestemmingsplan voorziet niet in de plaatsing van zonneparken.
2. In afwijking van het eerste lid kunnen burgemeester en wethouders bij omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3, j°. artikel 2.23, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, afwijken van een bestemmingsplan of beheersverordening voor het plaatsen van zonneparken voor een periode van maximaal 30 jaar: [...]op door Gedeputeerde Staten, op basis van een gemeentelijke, integrale gebiedsvisie aangewezen locaties.
3. Aan de omvang, situering, en inrichting van het zonnepark als bedoeld in het tweede lid, dient een inrichtingsplan ten grondslag te liggen, waarbij in ieder geval rekening is gehouden met achtereenvolgens:
 - a. de historisch gegroeide landschapsstructuur;
 - b. de afstand tot andere ruimtelijke elementen;
 - c. een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de voorzieningen voor de opwekking van zonne-energie.
4. De ruimtelijke onderbouwing van de omgevingsvergunning als bedoeld in het tweede lid, biedt inzicht in de mogelijkheid voor omwonenden om te participeren in de ontwikkeling en opbrengst van het zonnepark.

Leefgebied weide- en akkervogels (afdeling 2.23)

Artikel 2.48.2 Leefgebied akkervogels

1. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een op kaart 6 aangegeven 'leefgebied akkervogels' en dat voorziet in een nieuwe grootschalige ruimtelijke ontwikkeling biedt inzicht in de maatregelen die nodig zijn om de mogelijke schade aan de waarde van het leefgebied voor akkervogels te voorkomen en restschade elders te compenseren als die ontwikkeling in significante mate afbreuk kan doen aan de waarden van het leefgebied voor akkervogels door aantasting van de landschappelijke openheid, of door verstoring van vogels en aantasting van het areaal.

Artikel 2.54 Kanalen en wijken

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op de op kaart 7 aangegeven kanalen en wijken bevat regels gericht op bescherming van de herkenbaarheid van de kanalen- en wijkenstructuur.

In onder meer Hoofdstuk 2, paragraaf 3.3 en paragraaf 4.1 is onderbouwd dat met de realisatie van het zonnepark voldaan wordt aan de hierboven aangehaalde regels uit de Omgevingsverordening. De ontwikkeling is passend binnen het provinciale beleid. Ten aanzien van het akkervogel-beleid wordt aanvullend opgemerkt dat in een later stadium ruim 10% van het zonneparkterrein is aangewezen voor uitsluitend akkervogelgebied. Hiermee wordt eveneens aan de provinciale eis voldaan.

3.2.3 Programma Energietransitie 2016-2019

Naast de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening is het programma Energietransitie 2016-2019, "vol ambitie op weg naar transitie" van belang. Dit programma is op 16 maart 2016 vastgesteld door de Provinciale Staten. Met dit programma wil de provincie Groningen samen met anderen de energietransitie versnellen. De doelen die hierin worden gesteld zijn:

- in 2020 21% van onze energievoorziening duurzaam

- in 2035 60% van onze energievoorziening duurzaam
- in 2050 100% van onze energievoorziening duurzaam

Zonneweides worden in het programma genoemd als één van de mogelijke middelen voor het opwekken van duurzame energie. Het beleid hiervoor is nader uitgewerkt in de nieuwe provinciale omgevingsvisie.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Geldende bestemmingsplan

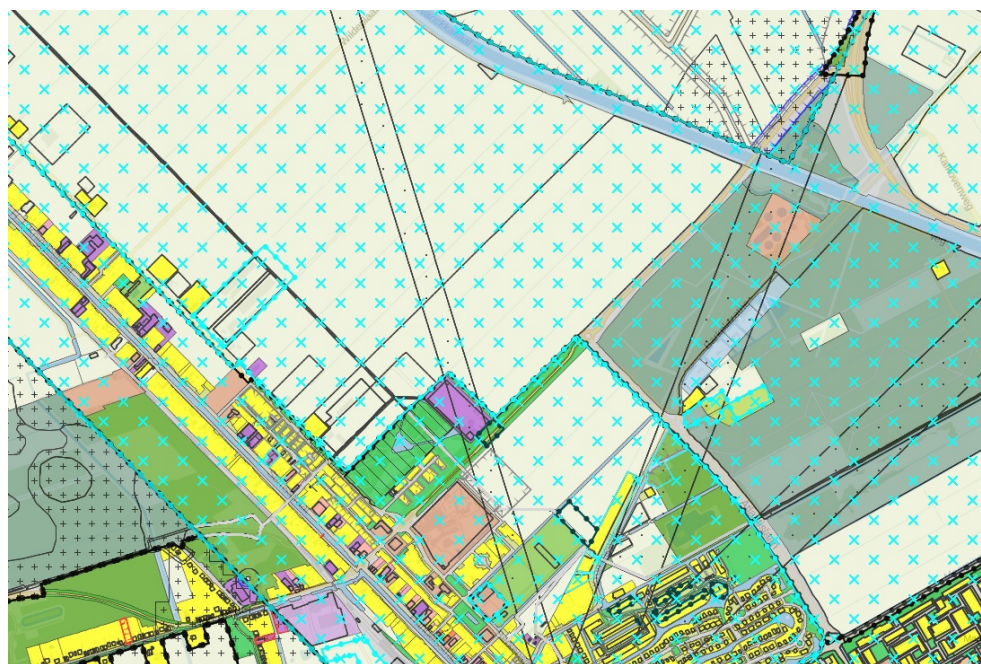
De locatie valt binnen het bestemmingsplan 'Landelijk gebied' en voor een klein gedeelte binnen de beheersverordening 'Stadskanaal Noord en Musselkanaal' van de gemeente Stadskanaal. De raad van de gemeente Stadskanaal heeft het bestemmingsplan op 23 maart 2009 en de beheersverordening op 20 november 2017 vastgesteld.

Het grootste deel valt onder de bestemming "Agrarisch". In deze bestemming zijn de gronden bestemd voor agrarische activiteiten. Ten noorden van het plangebied loopt een watergang met de bestemming water.

De aanleg van het zonnepark past niet binnen de bestemming "Agrarisch". In de uitwerking van het zonnepark zal rekening gehouden worden met de aanwezige gastransportleiding en de aanwezige watergangen, zodat er op dat gebied geen strijdigheid is met het huidige bestemmingsplan. In figuur 4 is een uitsnede van de verbeelding van de bestemmingsplankaarten weergegeven.

Schuin over het terrein heen loopt een strook met de dubbelbestemming technische infrastructuur; Straalpad. De bouwhoogte van bebouwing mag hier niet meer dan 36 meter ten opzichte van het Nieuw Amsterdams Peil bedragen. Voor de bouw en realisatie van het zonnepark zal dit geen belemmering zijn.

Aan de zuidzijde grenst het zonnepark aan een gasleiding van de Gasunie. Conform de afspraken met de Gasunie zal een afstand van minimaal 10 meter van deze buis aangehouden worden.



Figuur 4. Uitsnede geldende bestemmingsplannen

3.3.2 Duurzaamheid

Stadskanaal wil op het gebied van duurzaamheid tot de meerderheid van voorlopende gemeenten behoren. In 2010 is de nota Nota duurzame energie en energiebesparing opgesteld. Hierin zijn onder andere de doelstellingen en ambities tot 2020 geformuleerd. In het Bestuursakkoord 2014-2018 heeft het college haar ambities op het gebied van duurzaamheid als volgt geformuleerd:

'We voeren het beleid uit zoals vastgelegd in de notitie Duurzame energie en Energiebesparing Stadskanaal. We zetten in op speerpunten zoals bewustwording energieverbruik, verduurzamen gebouwde omgeving, innovatie, verduurzamen van het bedrijfsleven en hernieuwbare energie, dat wil zeggen energie uit onuitputtelijke bronnen zoals zonne- en windenergie.'

In het document Toekomstvisie Stadskanaal 2025 staat het gebruik van duurzame energie als volgt omschreven:

'Stadskanaal innoveert op het gebied van duurzaamheid, zowel wat betreft materiaalkeuze als het gebruik van energie (onder meer zonne-energie). Stadskanaal is een duurzame gemeente die zowel bedrijven als particulieren veel alternatieve energiebronnen biedt.'

Op basis van het bovenstaande past het planvoornemen binnen het gemeentelijk beleid.

3.3.3 Integrale gebiedsvisie Stadskanaal op Zon

De visie 'Stadskanaal op Zon' is het gemeentelijk beleidskader voor de wijze waarop de gemeente om wil gaan met initiatieven voor zonneparken. Aan de hand van deze visie gaat de gemeente het gesprek aan met de initiatiefnemers en omwonenden om te bepalen of en onder welke voorwaarden planologisch medewerking kan worden verleend aan zonneparken.

Om een zonnepark mogelijk te maken dient het maatschappelijk en landschappelijk inpasbaar te zijn. Hierbij geldt dat naarmate een gebied landschappelijk kwetsbaarder is, er over het algemeen een grotere inspanning nodig zal zijn om tot een goede landschappelijk inpassing te komen. Vergelijkbaar zal dit gelden voor het maatschappelijke draagvlak. Ook hier zal een grotere inspanning nodig zijn naarmate een zonnepark meer invloed heeft op de leefomgeving.

In ondermeer paragraaf 2.3 en hoofdstuk 5.2 is onderbouwd dat met de realisatie van het zonnepark voldaan wordt aan de maatschappelijke en landschappelijke inpasbaarheid.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

Wettelijk kader

Bij gebiedsontwikkeling is 'een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten' van belang. Hierbij hanteert het Rijk de Ladder voor duurzame verstedelijking. Deze is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Stedelijke ontwikkeling

Voordat de Ladder voor duurzame verstedelijking wordt doorlopen, moet de vraag worden beantwoord of er wel sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Artikel 1.1.1 Bro definieert een stedelijke ontwikkeling als 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Zekerheidshalve wordt het zonnepark beschouwd als een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Behoefte

In de Nota van Toelichting bij artikel 3.1.6 Bro is opgenomen dat dit lid overheden verplicht om nieuwe stedelijke ontwikkelingen af te stemmen op de geconstateerde behoefte.

Het doel van dit plan is om een zonnepark aan te leggen van ruim 70 hectare. Gesteld kan worden dat duurzame energie een thema is dat het regionale niveau overstijgt. Het Rijk legt echter in de doorwerking van haar plannen de verantwoordelijkheid bij provincies, gemeenten en markt.

Als onderdeel van de gewenste energietransitie streeft de provincie naar een forse toename van zonnestroom. Hoewel er provinciebreed de nodige plannen voor zonnevelden in de pijplijn zitten, zijn er in de directe nabijheid van het projectgebied nog geen met het initiatief vergelijkbare velden gerealiseerd. Van aanbod is in die zin nauwelijks sprake.

In het voorjaar van 2016 heeft Nuon onderzoeksbureau Necker van Naem onderzoek uit laten voeren onder een representatieve groep van ruim 2.000 mensen naar de duurzame opvattingen van de Nederlander op dat moment¹. Daaruit blijkt dat inwoners van Noord-Nederland verduurzaming zien als de beste manier om CO₂-uitstoot tegen te gaan. Gevraagd naar welke CO₂-arme energiebronnen de voorkeur hebben dan wordt zonneenergie door bijna de helft van de respondenten in Noord-Nederland genoemd, op ruime afstand gevolgd door andere bronnen als windenergie en stadswarmte.

Het zonnepark zorgt er, naast dat er onderzoek wordt gedaan naar de mogelijkheden van multifunctioneel ruimtegebruik, voor dat lokaal opgewekte energie, indirect, bij inwoners, organisaties en bedrijven in het gebied terecht kan komen. Het initiatief vloeit op die wijze rechtstreeks voort uit een actuele regionale vraag. De behoefte om deze energie duurzaam op te wekken is minder evident, maar ligt wel voor de hand gezien de uitkomsten van het onderzoek van Nuon en doelstellingen die de provincie en gemeente hebben gesteld op dit gebied.

Bestaand stedelijk gebied

Bij de toetsing aan de Ladder wordt voor bestaand stedelijk gebied de definitie uit het Bro aangehouden. Het begrip is daarin gedefinieerd als: bestaand stedelijk gebied: "bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur."

De gronden waar het zonnepark zijn geprojecteerd hebben op grond van het bestemmingsplan een agrarische bestemming en kunnen ook als zodanig worden gebruikt. Uit jurisprudentie volgt dat de ligging, het gebruik en de bestemming van het perceel, getoetst aan de definitie uit het Bro, maken dat het perceel in het kader van de Ladder niet kan worden beschouwd als bestaand stedelijk gebied. Overigens is het wel aansluitend aan bebouwd gebied.

Het stedelijk gebied in de omgeving bestaat uit Stadskanaal en omliggende kernen. De mogelijkheden om binnen die kernen in de behoefte aan grootschalige zonneparken te voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, zijn niet, of hooguit beperkt, aanwezig.

Voor het zonnepark op de beoogde locatie wordt een inpassingsplan opgesteld waarmee een verantwoorde landschappelijke inpassing wordt geborgd. Verder kan het perceel na beëindiging van het zonnepark weer in oorspronkelijke staat worden teruggebracht en agrarisch worden gebruikt. De aanleg van het zonnepark buiten bestaand stedelijk gebied is in dit geval dan ook te verantwoorden.

Conclusie

Uit het bovenstaande is gebleken dat de ontwikkeling voldoet aan de voorwaarden die in het kader van toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking relevant zijn. Het initiatief is dan ook in overeenstemming is met de Ladder voor duurzame verstedelijking.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

Wettelijk kader

De Monumentenwet 1988 is per 1 juli 2016 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze naar verwachting in 2019 in werking treedt. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

De Erfgoedwet bundelt en wijzigt een aantal wetten op het terrein van cultureel erfgoed. De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Daarnaast dient ieder ruimtelijk plan een analyse van de overige cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. Voor zover in een plangebied sprake is van erfgoed, dient op grond van voorgaande dan ook aangegeven te worden op welke wijze met deze cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten archeologie rekening wordt gehouden.

Afweging

Archeologie

Het terrein waarop het zonnepark is voorzien is op dit moment aangewezen als archeologisch monument. Om te bepalen of de aanleg van het zonnepark negatieve effecten heeft op archeologische waarden zijn een bureau- en veldonderzoek uitgevoerd door MUG Ingenieursbureau.

Uit het bureauonderzoek blijkt dat een groot deel van het terrein is verstoord door diepploegen of diepwoelen. De gemeente Stadskanaal heeft aangegeven dat de status van "AMK-terrein" naar aanleiding hiervan ook niet langer gehandhaafd zal blijven. Op enkele plekken buiten het AMK-terrein maar binnen het onderzoeksgebied kan vooralsnog niet worden uitgesloten dat hier nog archeologische waarden aanwezig zijn. Er is geadviseerd een aanvullend veldonderzoek uit te voeren om de aanwezigheid van archeologische waarden vast te stellen dan wel uit te sluiten. Libau adviseert omtrent de noodzaak voor een archeologisch vervolgonderzoek. (zie brief Libau in Bijlage). Dit veldonderzoek heeft plaatsgevonden. Het onderzoeksbureau adviseert op basis van dit veldonderzoek geen verder archeologisch onderzoek uit te voeren. Binnen de deelgebieden met een intacte bodem is geen archeologische vindplaats aanwezig. Er zijn geen archeologische resten die wijzen op een archeologische vindplaats. Het Archeologisch bureauonderzoek en Archeologisch veldonderzoek zijn eveneens als bijlage opgenomen.

Cultuurhistorie

Op de oorsprong van het gebied is in paragraaf 2.3 reeds ingegaan. Het projectgebied is op basis van de structuren en kenmerken van het landschap cultuurhistorisch waardevol. Bij het ontwerp van de landschappelijke inpassing (zie paragraaf 2.3) is hiermee rekening gehouden. Het aspect cultuurhistorie levert geen belemmeringen op voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.3 Bodem

Wettelijk kader

Voor de bodemkwaliteit geldt de Wet bodembescherming (Wbb) en het (bijbehorende) besluit bodemkwaliteit. Gestreefd wordt naar een duurzaam gebruik van de bodem. Bij een ruimtelijk plan dient de bodemkwaliteit van het betreffende gebied inzichtelijk worden gemaakt. Het uitgangspunt wat betreft de bodem in het plangebied is, dat de kwaliteit ervan zodanig moet zijn dat er geen risico's zijn voor de volksgezondheid bij het gebruik van het gebied voor de voorgenomen functie.

Afweging

Het zonnepark wordt gevormd door bouwwerken, waar geen personen verblijven. Daarnaast zijn bij de aanleg geen grootschalige bodemingrepen aan de orde. Er wordt geen grond van het terrein afgevoerd en er wordt gewerkt met een gesloten grondbalans. Ter plaatse van het projectgebied is op grond van het Bodemloket (bodemloket.nl; Bijlage 12) geen sprake van historisch bekende activiteiten, onderzoeken en/of saneringen. Echter, op basis van gegevens van de Omgevingsdienst blijkt dat een (klein) deel van de locatie valt binnen een locatie van een ernstige bodemverontreiniging (locatie GR003700034). Nader onderzoek bekend in Nazca, d.d. 27 aug. 2007 van Outline Consultancy doc.nr.R1JPB0640107_34.doc). Het bijbehorend onderzoeksrapport "Nader milieukundig bodemonderzoek voormalige stortlocatie aan de Esdoornstraat te Stadkanaal, is toegevoegd als Bijlage 12A - Bodemonderzoek. Hieruit blijkt dat niet mag worden gebouwd of gegraven op/in verontreinigde grond (hekwerken, watergangen, etc.). Omdat dit niet is toegestaan, wordt hier niet -zoals in de oorspronkelijke plannen het geval was- gegraven dan wel gebouwd. Het bouwplan zoals opgenomen in de bijlage is op dit punt aangepast. Daarmee is er geen belemmering meer ten aanzien van de

uitvoerbaarheid van het project.

4.4 Ecologie

Wettelijk kader

Voor het projectgebied is de volgende wet- en regelgeving op het gebied van natuurbescherming relevant: de Wet natuurbescherming (Wnb) en de provinciale Omgevingsvisie en -verordening.

De Wnb is op 1 januari 2017 in werking getreden en betreft zowel soortenbescherming als bescherming van (Europese) natuurgebieden. In de Wnb is de bescherming van specifieke natuurgebieden geregeld. Het betreft de Natura 2000-gebieden, die een internationale bescherming genieten. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningsplichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent. Van externe werking is sprake als activiteiten buiten een Natura 2000-gebied van invloed zijn op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied.

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) (voorheen Ecologische Hoofdstructuur) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. Het NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing, ontwikkeling en bescherming van het NNN. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van het NNN is voor provincie Groningen uitgewerkt in de Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening.

Afweging

Ten behoeve van het planvoornemen is door Koeman en Bijkerk (d.d. 08-09-2016, rapportnummer: 2016-153) een toetsing aan de Flora- en faunawet uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat de natuurwaarde in het plangebied gekarakteriseerd kan worden als laag. Voor de vogels die zijn aangetroffen, met uitzondering van de Buizerd, geldt dat de nesten buiten het broedseizoen niet van belang zijn voor de instandhouding van de soort. Voor de Buizerd (*Buteo buteo*) zijn echter geen mogelijkheden om te nestelen, alleen om te foerageren. Mogelijk komt poelkikker voor in het plangebied. Naar deze beschermde soort wordt nader onderzoek uitgevoerd en waar mogelijk afgerond voor aanvang van de werkzaamheden. Dit onderzoek wordt aan de vergunningaanvraag ten behoeven van het dempen/graven van sloten toegevoegd.

Voor overige soorten geldt dat indien de werkzaamheden buiten de broedperiode worden uitgevoerd, met voorkeur in het winterhalfjaar, er geen noodzaak bestaat tot het aanvragen van ontheffingen in het kader van de Flora- en faunawet. Wel blijft voor alle soorten de algemene zorgplicht gelden. Bij verstoring van dieren tijdens de werkzaamheden moeten deze daarom de gelegenheid krijgen te vluchten naar een nieuwe leefomgeving.

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen Natura 2000-gebieden of gebieden die deel uitmaken van de EHS waarop de ingreep een negatief effect zou kunnen hebben.

In de Omgevingsverordening van de provincie is het gebied geclassificeerd als akkervogelgebied. Om dit gebied in tact te houden, danwel te versterken zijn aanvullende maatregelen genomen binnen het projectgebied, en direct aansluitend aan het projectgebied (voorzijde, ruim 8 ha en derhalve 10% compensatie van het zonnepark conform provinciale vereiste). De memo omtrent de akkervogel is opgenomen in de bijlage en vormt onderdeel van de overeenkomst tussen initiatiefnemer en gemeente. Het beheer van het akkervogelgebied wordt nader vormgegeven in een beheerplan.

Het aspect ecologie levert geen belemmeringen op voor de uitvoerbaarheid van het project met inachtneming van het nadere onderzoek en eventuele ontheffing voor de mogelijk aanwezige poelkikker

bij aanvang van de daadwerkelijke werkzaamheden (met name betreffende het graven en/of dempen van sloten).

4.5 Externe veiligheid

Wettelijk kader

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport (onder andere van gevaarlijke stoffen). Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden. Risicobronnen kunnen onderscheiden worden in risicovolle inrichtingen (onder andere lpg-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen (via wegen, spoorwegen, waterwegen) en leidingen (onder andere aardgas, vloeibare brandstof en elektriciteit).

Om voldoende ruimte te scheppen tussen een risicobron en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten), moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen.

Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans dat een persoon die (onafgebroken aanwezig en onbeschermd) op een bepaalde plaats overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit. Het GR bestaat uit de cumulatieve kans per jaar dat een groep van een bepaalde omvang overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit.

Afweging

Het zonnepark is geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi); er zijn geen personen aanwezig. Het zonnepark is geen inrichting als bedoeld in het Bevi.

Uit de risicokaart (risicokaart.nl) blijkt dat door het plangebied een gastransportleiding van de Gasunie ligt. Er is hierover contact geweest met de Gasunie. De Gasunie heeft aangegeven dat er een strook van 10 meter vrijgehouden moet worden aan weerszijden van de gastransportleiding. Met deze maatregel en omdat het hier geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object betreft heeft de gastransportleiding geen gevolgen voor de realisatie van het project. Bovendien neemt het aantal personen binnen het projectgebied niet toe, waardoor er geen effecten op de externe veiligheidssituatie zijn.

Met betrekking tot het aspect externe veiligheid levert het planvoornemen geen belemmeringen op voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.6 Geluid

Wettelijk kader

In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) bevinden zich langs alle wegen zones. In geval van het realiseren van geluidgevoelige bebouwing binnen deze zones dient een akoestisch onderzoek plaats te vinden.

Afweging

Een zonnepark is geen geluidgevoelig object. Akoestisch onderzoek is in dit kader dan ook niet noodzakelijk. Een zonnepark wordt aangemerkt als een inrichting in de zin van het Activiteitenbesluit. Er moet worden voldaan aan de geluidsvoorschriften uit het Activiteitenbesluit.

4.7 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen, zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Afweging

Op grond van de nibm-tool is een project pas in betekenende mate bij een toename van het aantal verkeersbewegingen met ruim 800 per dag (met 5% aandeel vrachtverkeer). Het project betreft de realisatie van een zonnepark. Tijdens de aanleg zal er tijdelijk sprake zijn van een relatief grote toename van het aantal verkeersbewegingen. Na de opening van het park loopt dit aantal naar verwachting weer terug.

In beide perioden zal het aantal verkeersbewegingen zeer ruim onder het genoemde aantal van 800 per dag blijven. Het project leidt niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit met 3% en kan als 'niet in betekenende mate' worden beschouwd. Nader onderzoek is niet noodzakelijk. Het aspect luchtkwaliteit levert geen belemmeringen op voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.8 Milieuzonering

Wettelijk kader

Milieuaspecten worden geregeld via de daartoe geëigende wetgeving, maar daar waar het de ruimtelijke ordening raakt, dient met deze aspecten rekening te worden gehouden. Het gaat dan om de situering van milieugevoelige objecten ten opzichte van milieuhinderlijke elementen. De toelaatbaarheid van bedrijvigheid kan globaal worden beoordeeld met behulp van de methodiek van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'.

Afweging

In het projectgebied is voor het grootste gedeelte sprake van een agrarische functie. Het project maakt geen nieuwe milieugevoelige functies mogelijk die een grotere bescherming dan ten opzichte van die functie noodzakelijk maken.

Zonneparken zijn niet opgenomen in de de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'. Voor de enigszins vergelijkbare functie 'elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorbedrijven' geldt voor bedrijven tot 200 MVA een grootste richtafstand van 100 meter, voor het aspect geluid. De afstand van de grens van het zonnepark tot de gevels van de dichtstbijzijnde woningen bedraagt ruim 200 meter. Het onderstation en de transformatoren van het zonnepark zijn op nog grotere afstand van die gevels geprojecteerd. Het aspect milieuzonering levert geen belemmeringen op voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.9 Verkeer

Wettelijk kader en afweging

Het zonnepark wordt ontsloten op de Wildeplaats en de Esdoornstraat. Na opening wordt het park incidenteel bezocht in het kader van beheer en onderhoud. Voor zover er al sprake is van een verkeersaantrekkende werking dan is deze beperkt.

Het uitgangspunt is dat een ontwikkeling voorziet in de eigen parkeerbehoefte. Op het park is voldoende parkeergelegenheid aanwezig voor het eerdergenoemde incidentele bezoek. Het project voorziet in de benodigde parkeerbehoefte.

4.10 Water

Wettelijk kader

In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een verslag te worden opgenomen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het project voor de waterhuishoudkundige situatie. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets.

Watertoets

Het projectgebied valt in het werkgebied van het Waterschap Hunze en Aa's. Het waterschap is op 25 oktober 2016 geïnformeerd over het bestemmingsplan door gebruik te maken van de digitale watertoets (Bijlage 16). De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de Korte procedure van de watertoets is doorlopen. Dit houdt in dat het Waterschap Hunze en Aa's een standaard wateradvies afgeeft in de vorm van deze standaard waterparagraaf.

In het kader van de ontwikkelingen van dit plan dient overleg gevoerd te worden met Waterschap Hunze en Aa's. De wijze waarop de aanvrager het waterschap informeert over ruimtelijke plannen en om advies vraagt, hangt sterk af van de aard van het plan. In de waterparagraaf dienen de keuzes in ruimtelijke plannen ten aanzien van de waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd worden beschreven. Het wateradvies van het waterschap moet daarin zijn meegenomen.

Bij het opstellen van de waterparagraaf zijn ruimtelijk relevante criteria te onderscheiden in criteria die betrekking hebben op de locatiekeuze en in criteria die betrekking hebben op de inrichting van een ruimtelijk plan. In de waterparagraaf van het bestemmingsplan dienen zowel de huidige- als toekomstige relevante thema's worden beschreven. Hieronder wordt een overzicht gegeven van de thema's die in de waterparagraaf kunnen worden meegenomen: veiligheid, wateroverlast, afvalwater & riolering, grondwater & ontwatering, peilen & drooglegging, waterkwaliteit & volksgezondheid, inrichting watersysteem, natuur & ecologie en bodemdaling.

Waterhuishoudkundige consequenties van een plan mogen niet op de omgeving afgewenteld worden. Het waterschap streeft er naar om de ingrepen binnen een peilgebied waterneutraal te houden. Wateraspecten die met een specifiek instrument geregeld kunnen worden, worden in de watertoets wel

gesignaleerd maar niet geregeld. In het afgegeven advies wordt wel verwezen naar de regelstellende instrumenten zoals, de Keur van het waterschap, Activiteitenbesluit, Besluit lozen buiten inrichtingen, Besluit bodemkwaliteit, peilbesluit, gemeentelijke verordening, watervergunning.

Thema Wateroverlast

Het waterschap zorgt voor het functioneren van het watersysteem. Het watersysteem moet nu, maar ook op de lange termijn, goed functioneren. Het watersysteem moet zodanig zijn dat de inundatienormen niet worden overschreden bij toekomstige veranderingen zoals klimaatverandering, zeespiegelstijging, bodemdaling en toename van verhard oppervlak. Dit is gebaseerd op het principe van niet-afwentelen zowel bestuurlijk, financieel en geografisch, in de tijd op elk schaalniveau. Er zijn landelijke werknormen (Nationaal Bestuursakkoord Water) opgesteld voor wateroverlast. Het gaat hierbij om wateroverlast, die ontstaat door inundatie vanuit oppervlaktewater als gevolg van lokale neerslag. De normen zijn uitgedrukt in de kans dat het peil van het oppervlaktewater het niveau van het maaiveld overschrijdt.

Grondgebruikstype	Maaiveldcriterium (%)	Inundatienorm (1/jaar)
grasland	5	1/10
akkerbouw	1	1/25
hoogwaardige land- en tuinbouw	1	1/50
glastuinbouwgebied	1	1/50
bebouwd gebied	0	1/100

Bovenstaande werknormen zijn gebaseerd op basis van de middenvariant van het klimaatscenario 2050 van het KNMI (klimaatscenario G).

In open water in stedelijk gebied kan water geborgen worden. De berging is afhankelijk van het oppervlak open water en de maximale toelaatbare peilstijging. In een situatie T=10 (T= herhalingsjaren) wordt een geoorloofde peilstijging van 0,40 meter gehanteerd en in geval van een T=100 (inclusief 13% klimaatverandering) is dat afhankelijk van de laagst gelegen gronden in het stedelijk gebied, 0% van het bebouwd gebied mag inunderen. Hierbij moet opgemerkt worden dat in stedelijk gebied ook groen en gras voorkomt waarop een lagere norm (nm. de norm van het grondgebruikstype grasland) van toepassing is dan het bebouwd gebied. Bepaalde gebieden kunnen zelfs aangewezen worden voor de tijdelijke opvang van water.

Bij stedelijke uitbreidingen of herstructureringen mag een toename van het verhard oppervlak niet resulteren in een extra belasting van het watersysteem, er moet waterneutraal gebouwd worden. Dit houdt in dat de initiatiefnemer voldoende maatregelen neemt om de versnelde waterafvoer, te compenseren. De initiatiefnemers van de uitbreiding van het verhard oppervlak moeten er voor zorgen dat ze voldoende compenserende maatregelen nemen.

Voor de berekening van de vereiste waterberging, om de toename van het verhard oppervlak te compenseren, wordt gebruik gemaakt van de regenduurlijnmethode. Met deze methode kan op basis van het oppervlak open water, de maximale peilstijging, de afvoernorm bij maatgevende afvoer, maatgevende buien en het maatgevende klimaatscenario op eenvoudige wijze inzichtelijk gemaakt worden hoeveel extra waterberging vereist is.

Voor stedelijke gebieden betekent dit concreet dat een regenbui van 89 mm in 24 uur opgevangen moet kunnen worden zonder dat de inundatienorm en de toegestane gebiedsafvoer wordt overschreden.

Als vuistregel hanteert het waterschap dat per m² toename verhard oppervlak 80 liter extra waterberging gerealiseerd moet worden in het plangebied. In het definitieve wateradvies van het waterschap wordt een maatwerkberekening opgenomen voor de benodigde extra berging.

Thema afvalwater & riolering

De vergunningencheck van het Omgevingsloket geeft nadere informatie over de vergunningplicht of meldingsplicht op grond van de Waterwet.

Voor het toepassen van grond en baggerspecie in het oppervlaktewaterlichaam geldt een meldingsplicht op grond van het besluit Bodemkwaliteit.

Samenwerking in de waterketen leidt tot een grotere doelmatigheid en verdergaande kwaliteitsverbetering van het oppervlaktewater. In een groot deel van het bestaand stedelijk gebied wordt het hemelwater en het afvalwater verzameld in een gemengd rioolstelsel. Via het gemengde stelsel wordt dit afvalwater getransporteerd naar de RWZI, waar het na zuivering geloosd wordt op het oppervlaktewater. Door het hemelwater gescheiden te houden van het afvalwater wordt het hemelwater niet vervuild en kan dit schone water behouden blijven voor het watersysteem. Ook is een vermindering van het volume afvalwater gunstig voor de capaciteit van de bestaande riolering, transportvoorzieningen en de RWZI. Het vrijkomende hemelwater na afkoppeling mag niet resulteren in een versnelde afvoer en het hemelwater mag in principe niet door diffuse bronnen zijn verontreinigd voordat het in het oppervlaktewatersysteem terechtkomt.

Verontreiniging voorkomen

De invloed van diffuse bronnen op hemelwater moet zoveel mogelijk worden beperkt door het hanteren van de beleidsuitgangspunten in het landelijk emissiebeleid. Dit gaat volgens de trits voorkomen, scheiden en zuiveren. Door het gebruik van preventieve/ brongerichte maatregelen komt hemelwater met zo weinig mogelijk vervuilende stoffen of uitlogende materialen in aanraking en blijft het zo schoon mogelijk. Het uitgangspunt bij de invulling van deze zorgplicht is het gebruik van de beste beschikbare technieken. Alternatieve maatregelen zijn ook acceptabel, mits deze maatregelen aantoonbaar hetzelfde effect opleveren. Op grond van de huidige wet- en regelgeving is het niet de bedoeling om de zorgplicht volledig af te kaderen. De lozer mag zelf invulling geven aan de zorgplicht.

Mogelijke preventieve/brongerichte maatregelen zijn:

- Bij nieuwbouw en renovatie zo weinig mogelijk uitlogende materialen zoals zink, koper en lood gebruiken. Alternatieven gebruiken heeft de voorkeur. De nationale pakketten duurzaam bouwen geven handvaten voor alternatieven;
- Hondenuitlaatplaatsen aanleggen of de verplichting in de APV (Algemene Plaatselijke Verordening) opnemen om hondenpoep op te ruimen;
- Afvalinzamelpunten plaatsen in woonbuurten, langs toegankelijke wegen voor burgers en op publieksintensieve locaties als pleinen en markten om zwerfuijl te voorkomen;
- Autowasplaatsen aanleggen of autowassen op straat verbieden in de APV (Algemene Plaatselijke Verordening) om menging van autowaswater met hemelwater te voorkomen;
- De openbare ruimte zodanig inrichten dat onkruidgroei zo weinig mogelijk kans krijgt. Hiermee kan het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen op verhardingen worden voorkomen of beperkt. Het rapport "Handboek Bestrijdingsmiddelen in stedelijk gebied" gaat hierop in. Als de middelen toch

gebruikt worden, dan moet de gebruiker maatregelen treffen om contact met hemelwater zoveel mogelijk te voorkomen. Deze maatregelen zijn opgenomen in de methode voor Duurzaam Onkruidbeheer (DOB-methode);

- Goten langs wegen vegen om onkruidgroei te voorkomen;
- Op opslagplaatsen, tankputten en andere terreinen van bedrijven zo weinig mogelijk knoeien met stoffen;
- Bij op- en overslag bulkpartijen bevochtigen om verwaaiing te voorkomen of beperken;
- Luchtemissies van bedrijven verminderen of voorkomen om atmosferische depositie te beperken of te voorkomen;
- Gladheidsbestrijding effectief toepassen of beperken zolang de veiligheid dit toelaat. Gebruik middelen, die zo milieuvriendelijk mogelijk zijn;
- Ten aanzien van het gebruik van verboden middelen op verharding kunt u het middelenverbod raadplegen.

Lozing van hemelwater op het oppervlaktewaterlichaam mag niet leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van dat oppervlaktewaterlichaam. Daarnaast moet de lozing van hemelwater passen binnen de te bereiken waterkwaliteitsdoelstellingen voor het oppervlaktewaterlichaam of de functies van het gebied. Lozen op een oppervlaktewaterlichaam zonder een van de hierna aangegeven specifieke functies heeft de voorkeur boven lozen op een kwetsbaar oppervlaktewaterlichaam.

Kwetsbaar water

Op een aantal kwetsbare oppervlaktewaterlichamen staat Waterschap Hunze en Aa's geen afvalwaterlozingen toe:

- Oppervlaktewaterlichamen met de functie zwemwater;
- Oppervlaktewaterlichamen met de functie drinkwater;
- Oppervlaktewaterlichamen met de functie natuur(waarde);
- Oppervlaktewaterlichamen met de functie viswater;
- Oppervlaktewaterlichamen in een ecologisch gevoelig gebied;
- Kleine oppervlaktewaterlichamen met een geringe doorstroming.

Landelijk beleid

Voor de beoordeling van hemelwater, dat in contact is geweest met verontreinigde oppervlakken/activiteiten of schadelijke/verontreinigende stoffen, geeft de huidige Europese en landelijke wet- en regelgeving, het emissiebeleid en het vergunningen- en handhavingsbeleid van Waterschap Hunze en Aa's het kader aan.

Hemelwater lozen op het vuilwaterriool is de minst gewenste en minst duurzame manier om het hemelwater af te voeren. Hemelwater mag alleen op het vuilwaterriool worden geloosd als de lozer het hemelwater niet kan hergebruiken of kan afvoeren via de bodem, het openbaar regenwaterstelsel, een oppervlaktewaterlichaam zonder een specifieke functie of een kwetsbaar oppervlaktewaterlichaam. Lozingen op de riolering vallen onder de bevoegdheid van de gemeente. Het besluit lozen buiteninrichtingen geeft aan in artikel 3.4 dat het vervuilde regenwater (first flush) van o.a. tunnels naar het vuilwaterriool afgevoerd moet worden.

Alle agrarische bedrijven vallen onder het Activiteitenbesluit. Voor akkerbouwbedrijven gelden aanvullende voorschriften voor de toepassing van bestrijdingsmiddelen en kunstmest. In het Activiteitenbesluit is een lozingsverbod opgenomen van verontreinigd hemelwater dat rechtstreeks afstroomt van het verharde erf naar het oppervlaktewater (=erfafspoelwater). Bij de inrichting van het plan moet rekeningen worden gehouden met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Voor het

Activiteitenbesluit geldt een meldingsplicht bij het waterschap.

Thema grondwater & ontwatering

Taken en verantwoordelijkheid

Ten aanzien van grondwater zijn de taken en verantwoordelijkheden verdeeld tussen burger, gemeente en waterschap. Perceel-eigenaren zijn zelf verantwoordelijk voor het treffen van maatregelen tegen grondwateroverlast op hun eigen perceel, voor zover deze problemen niet aantoonbaar worden veroorzaakt door onrechtmatig handelen of nalaten van de buur (overheid of particulier). Gemeente hebben een zorgplicht in het openbaar gebied en moeten maatregelen treffen om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken. Dit voor zover gemeentelijke maatregelen doelmatig zijn en het niet de verantwoordelijkheid van de provincie of het waterschap is om maatregelen te nemen. Maatregelen die een gemeente kan nemen zijn het aanleggen van drainage, ontwateringssloten of hemelwaterriolering (grondwater mag niet geloosd worden op vuilwaterriolering). Het waterschap is beheerder van het freatisch (ondiep) grondwater. Het beheer bestaat vooral uit toetsing, advies en vergunningverlening voor kleine onttrekkingen.

Grondwater ordenend

Het functioneren van het grondwatersysteem moet als ordenend element meegenomen worden in de locatiekeuze en de inrichting van plannen. Bij de aanleg van nieuwe gebieden is het uitgangspunt dat wijzigingen in de grondwaterstanden niet mogen resulteren in nadelige gevolgen voor andere gebieden. Dat kan tot gevolg hebben dat het oppervlaktewaterpeil niet gewijzigd kan worden of dat er daarvoor of daardoor aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn om grondwateroverlast in het plangebied te voorkomen.

Wateroverlast

Een te hoge grondwaterstand kan grondwateroverlast veroorzaken, bijvoorbeeld in de vorm van water in de kruipruimte. Te lage grondwaterstanden daarentegen resulteren in verdroging. Het verlagen van grondwaterstanden in bestaande bebouwde gebieden kan problemen geven wanneer er sprake is van houten funderingen en funderingen op klei op veen. Zijn die aanwezig dan mogen de gemiddeld laagste grondwaterstanden (GLG) niet verder worden overschreden (niet nog lager worden). Ook de aanwezigheid van oude bomen verdient aandacht. Volwassen bomen kunnen afsterven als de ontwateringsdiepte snel en drastisch wordt veranderd en verder verlaagd wordt dan 1 m minus maaiveld. Oude bomen kunnen hun wortelstelsel niet meer aanpassen aan grote veranderingen in het grondwater. Tevens kunnen natuurgebieden in en rond het plangebied negatief beïnvloed worden wanneer het hydrologisch systeem veranderd. Het is dan ook belangrijk bij elk inrichtingsplan samen met het waterschap vanuit het bestaande watersysteem vast te stellen wat de huidige en gewenste grondwaterstanden zijn en of er sprake is van een nadelige beïnvloeding van de omgeving.

Normen

Bij een gewenste grondwatersituatie is er geen sprake van overlast en zijn de volgende ontwateringseisen richtinggevend. Voor verschillende typen grondgebruik gelden bij een halve maatgevende afvoer (een afvoer die 10 a 15 keer per jaar wordt overschreden) de volgende

omgevingsvergunning Landelijk gebied, Van Boekerenweg Zonnepark Noord (ontwerp)

ontwateringsadviezen.

Advies ontwateringsdiepte grondgebruik:

- Woningen met kruipruimte: 0,7 m onder onderkant voer;
- woning zonder kruipruimte: 0,3 m onder onderkant voer;
- drijvende woningen: geen ontwateringseis;
- woningen op (houten) palen: Er mag geen verdroging optreden, grondwaterstand mag niet verlagen en de paalkoppen moeten onder de gemiddeld laagste grondwaterstanden blijven;
- gangbare wegen (met grof zand cunet) primair: 1,0 m onder as van de weg;
- gangbare wegen (met grof zand cunet) secundair: 0,7 m onder as van de weg;
- gangbare wegen (met grof zand cunet) weg op polystyreen-hardschuim: circa 0,3 m onder as van de weg;
- gangbare tuin/plantsoen: 0,5 m onder maaiveld;
- industrieterreinen: 0,7 m onder maaiveld.

Om de geadviseerde ontwateringsdiepte te realiseren moet het oppervlaktewaterpeil en het technisch ontwerp hier op afgestemd worden. Technische aspecten die van invloed zijn op de grondwaterstand zijn bodemtype, waterpeil, afstanden van waterlopen en drains en draandiepten. Als de gewenste grondwaterstanden niet te realiseren zijn met sturing in peilen, waterlopen en drainage of omdat aanpassing van de grondwaterstanden niet gewenst is door de negatieve beïnvloeding van de omgeving, bieden maatregelen als ophoging van het maaiveld, kruipruimteloos bouwen of een aangepaste inrichtingsvorm of een aangepaste functie wellicht een oplossing. Door creatief te zoeken naar van nature geschikte locaties of aangepaste inrichtingsvormen (partieel ophogen van wegen en woningen, of minder gangbare vormen van woningen, wegen en tuinen) moet gestreefd worden naar een inrichting tegen de laagste maatschappelijke kosten.

Gemiddeld Hoogste Grondwaterstanden

Om grondwateroverlast bij bebouwing te voorkomen is een minimale ontwatering van 0,7 meter minus het maaiveld nodig. In het plangebied Ruimtelijke onderbouw Zonnepark Vloeveldweg Vlagtweede is de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (plaatselijk) hoger dan op basis van deze ontwateringsnorm gewenst is. Bebouwing op deze plekken is zonder aanvullende maatregelen niet gewenst en zal resulteren in grondwateroverlast. Nader onderzoek naar de drooglegging en ontwatering is gewenst. De inrichting van dit gebied en de benodigde aanvullende maatregelen moeten afgestemd worden op dit nadere onderzoek.

Infiltratie

In het plangebied wordt de grondwaterstand lokaal beïnvloed door een neerwaartse grondwaterstroming (> 0.75 mm). Deze gebieden zijn meestal voldoende diep ontwaterd en bieden mogelijkheden om hemelwater in de bodem te infiltreren, mits er geen sprake is van ondiepe slecht doorlatende lagen.

Thema oppervlaktewaterpeilen & drooglegging

Het uitgangspunt voor het operationele peilbeheer is het streven naar de gewenste grondwaterstand voor de verschillende functies en belangen. Het waterschap stelt voor het gehele beheersgebied peilbesluiten op waarin de te hanteren oppervlaktewaterpeilen worden vastgelegd. Een wijziging van een functie kan een reden zijn het peil te wijzigen, uitgangspunt hierbij is dat de peilwijziging niet mag resulteren in

nadelige gevolgen voor andere gebieden als gevolg van de door de peilwijziging opgetreden wijziging in de grondwaterstand. Het wijzigen van een peil moet vastgelegd worden in een peilbesluit.

Het gewenste peil kan bepaald worden op basis van de drooglegging en of op basis van het gewenste grondwaterregime (GGOR). Drooglegging is de maat waarop het maaiveld, het straatniveau of het bouwpeil boven het vastgestelde oppervlaktewaterpeil of het streefpeil ligt. Voor bebouwd gebied hanteert het waterschap voor het straatpeil een droogleggingsnorm van 1 meter en voor het bouwpeil (= vloerpeil van de begane grond) een norm van 1,30 meter. Deze droogleggingsnormen gelden bij het zomerstreefpeil.

Om water te kunnen bergen in extremere situaties is een stijging van het waterpeil toelaatbaar. Conform de landelijke werknormen mag in een situatie die 1/100 per jaar (inclusief 13% klimaatverandering) voorkomt in bebouwd gebied 0% inunderen, de toelaatbare peilstijging is in dergelijke situaties afhankelijk van de maaiveldhoogte. Hierbij dient opgemerkt te worden dat in stedelijk gebied ook groen en gras voorkomt waarop een lagere inundatienorm van toepassing is dan het bebouwd gebied.

Thema inrichting watersysteem

Het eigendom, beheer en onderhoud van alle oppervlaktewater en de bijbehorende infrastructuur ligt bij waterschap, gemeente of derden. Het waterschap Hunze en Aa's streeft ernaar om het hoofdsysteem welke een belangrijke functie vervult in de aan- en afvoer van water in eigendom, beheer en onderhoud te hebben.

Naast het stelsel van hoofdwatgangen zijn er ook sloten aangewezen als schouwslot. Schouwsloten vervullen een belangrijke functie in de detailwaterbeheersing en zijn meestal in eigendom bij gemeente en/of derden. Schouwsloten vallen onder de schouwverordening van het waterschap en moeten jaarlijks in november worden geschoond.

Met het dempen van sloten/watgangen neemt de potentiële bergingsruimte van oppervlaktewater af. Het dempen van sloten veroorzaakt hogere grondwaterstanden. In dit kader is een beleidsregel vastgesteld die het dempen van hoofdwatgangen, schouwsloten en overige sloten verbiedt. Het is onder andere verboden het profiel van hoofdwatgangen en schouwsloten te veranderen.

Het dempen van sloten is alleen mogelijk onder de voorwaarden die zijn opgenomen in de beleidsregel Dempingen. De vergunningencheck van het Omgevingsloket geeft u nadere informatie over de vergunningplicht of meldingsplicht op grond van de Waterwet.

Het aanwezige patroon van watgangen wordt volledig vervangen door een minder intensief patroon. De dempingen zullen gecompenseerd moeten worden binnen het plangebied en aangetoond moeten worden. De nieuwe watgangen zullen aansluiting krijgen op de bestaande hoofdwatgangen.

Het waterschap is verantwoordelijk voor het hebben en houden van een goed functionerend watersysteem. Het wijzigen van het watersysteem zal in overleg met het waterschap moeten plaatsvinden. In overleg met de beleidsmedewerker planvorming zal overlegd moeten worden op welke wijze het watersysteem gewijzigd zou kunnen worden. Voor de betreffende wijzigingen is een watervergunning nodig op grond van de keur.

Schouwslot

Binnen het plangebied zijn schouwsloten gelegen. Schouwsloten zijn sloten die niet in eigendom zijn van het waterschap maar wel een belangrijke functie vervullen voor de ontwatering. Om deze ontwateringsfunctie goed te laten vervullen is het van belang dat een schouwslot schoon is. De

eigenaren van de schouwsloot zijn verplicht de schouwsloot jaarlijks schoon te maken, het waterschap ziet hier op toe. Schouwsloten mogen niet zonder toestemming van het waterschap gedempt worden, ook het profiel van een schouwsloot mag niet zonder toestemming gewijzigd worden. In de beleidsregel dempingen is aangegeven onder welke voorwaarden demping mogelijk is.

Thema inrichting natuur en ecologie

Bij de inrichting van het watersysteem dient er aandacht te zijn voor waterkwaliteit en ecologie. Van groot belang is het voorkomen van stilstaand water. In wateren met onvoldoende doorstroom mogelijkheden kunnen waterkwaliteitsproblemen ontstaan als vissterfte, blauwalg en de opeenhoping van drijfvuil. Bij het ontwerp dient rekening gehouden te worden met doorspoelmogelijkheden en moeten stilstaand water in watergangen voorkomen worden.

Tevens is een goede waterkwaliteit sterk afhankelijk van de mogelijkheid of water- en oeverplanten zich in voldoende mate kunnen vestigen en ontwikkelen. Ruimte voor natuurvriendelijke oevers met geleidelijke overgangen van nat naar droog is van groot belang voor het ecologisch functioneren van het watersysteem en het bieden van voldoende migratiemogelijkheden en leef- en foerageergebied voor planten en dieren.

Naast de inrichting is ook het beheer en onderhoud van invloed op het te behalen resultaat voor de natuur. Tijdens de voorbereiding van plannen moet ook nagedacht moeten worden over het uit te voeren toekomstig onderhoud en de daarbij behorende voorzieningen.

Afweging

Naar aanleiding van de watertoets heeft meermalen contact tussen de initiatiefnemer en het waterschap plaats gevonden. Uit deze gesprekken is naar voren gekomen dat binnen het projectgebied hoofdwatergangen en een stuw aanwezig zijn. Het waterschap geeft aan dat wanneer de hoofdwatergangen en de stuw als punten in het inrichtingsplan worden opgenomen en via een watervergunning worden vastgelegd, het project wat betreft water doorgang kan vinden. In de ontwerpschets en landschapsplan (zie bijlage) is hiermee rekening gehouden. Ten aanzien van het dempen van een bestaande watergang en het graven van een nieuwe watergang dient een omgevingsvergunning aangevraagd te worden. In dit kader is eveneens een onderzoek naar de waterberging verricht. (zie de bijlage). Hieromtrent is eveneens contact geweest met het waterschap, zo ook zal dit in een vergunning vormgegeven worden.

Het aspect water levert geen belemmeringen op voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.11 M.e.r.-(beoordelings)plicht

Wettelijk kader

Op 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd door het 'Besluit reparatie en modernisering milieueffectrapportage' en is bepaald dat de grenswaarden voor een m.e.r.-beoordelingsplicht indicatief zijn. Het bevoegd gezag moet bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, nagaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling (85/337/EEG). In het kader hiervan is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd, die integraal in dit hoofdstuk is opgenomen.

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet

worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden ligt, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies volgen: belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten. In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig, in het andere geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure te worden gevolgd. De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

Afweging

Het project maakt een functiewijziging naar een zonnepark mogelijk. Voor landinrichtingsprojecten (D9) geldt een grenswaarde van 125 hectare. Het project blijft met een omvang van ruim 70 hectare onder de drempelwaarde, zoals die is opgenomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r.

Ten behoeve van het project is een vormvrije m.e.r. beoordeling uitgevoerd, dit op basis van de resultaten uit onderhavig hoofdstuk. De conclusie hieruit is dat de effecten van de realisatie van het zonnepark in het betreffende gebied niet van dien aard zijn dat er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen. De aard van de voorgenomen activiteit is niet van die omvang dat er onevenredig nadelige effecten op de omgeving plaatsvinden. Daarnaast vindt de ingreep niet plaats in een gevoelig gebied. Uit de beoordeling blijkt dat geen negatieve effecten op de omgeving zijn te verwachten.

De aanleg van het zonnepark is niet onomkeerbaar en van een relatief geringe omvang. Daarbij is de aanleg qua situering en potentiële negatieve effecten op de omgeving niet van dien aard dat het zonnepark nader beoordeeld moet worden in een afzonderlijke m.e.r.(beoordelings)procedure.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Wanneer er sprake is van een bouwplan als bepaald in artikel 6.12 Wro en 6.2.1 Bro moet hiervoor in beginsel een exploitatieplan worden vastgesteld. Hiervan kan worden afgezien als het kostenverhaal anderszins verzekerd is. De kosten van het plan komen geheel voor rekening van de initiatiefnemer. De aanleg en de exploitatie ervan zullen voor de gemeente Stadskanaal geen negatieve financiële gevolgen hebben. Met de gemeente Stadskanaal wordt een planschadeovereenkomst afgesloten. Daarnaast zal Powerfield een bijdrage leveren aan het zogenaamde gebiedsfonds, zie hiervoor ook de bijlage zoals genoemd in paragraaf 2.2.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Deze ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van de aanvraag omgevingsvergunning voor de realisering van het zonnepark. Voor deze omgevingsvergunning zal de uitgebreide procedure gevolgd worden. Dit betekent dat deze ruimtelijke onderbouwing, de aanvraag en het ontwerpbesluit omgevingsvergunning voor een ieder gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd. Gedurende deze periode heeft een ieder de mogelijkheid om een zienswijze op het plan in te dienen. Deze ruimtelijke onderbouwing is met diverse instanties besproken waaronder de gemeente Stadskanaal, Waterschap Hunze en Aa's, Ministerie van Economische Zaken, Provincie Groningen en de Gasunie. Eventuele opmerkingen van de verschillende instanties zijn meegenomen in de plannen.

