

ONTWERP-BESCHIKKING BESLUIT HOGERE WAARDE INGEVOLGE: DE WET GELUIDHINDER

Burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal hebben op 7 november 2017 een verzoek ontvangen voor het vaststellen van een hogere grenswaarde. Het verzoek is bij de gemeente Stadskanaal geregistreerd onder zaaknr: 12672/99041. Het verzoek is voor advies en het opstellen van de hogere waarde geluid aangeboden aan de Omgevingsdienst Groningen en geregistreerd onder zaaknr: Z2017-00010328.

AANLEIDING

Door de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling en Beheer (ROB) van de gemeente Stadskanaal is een verzoek om een hogere waarde geluid (hwg) ingediend. Het gaat om een hogere waarde, dan de geldende voorkeursgrenswaarde van 50 dB voor een geprojecteerde woning aan de Kijlsterweg 14 in Stadskanaal. De aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwplan is op 13 november 2017 ingediend en bij de gemeente geregistreerd onder zaaknr: Z-17-037688.

Het verzoek maakt deel uit van de aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw van een woning welke in strijd is met het bestemmingsplan. Hierdoor dient naast het bouwdeel ook een ruimtelijk inpassing geregeld te worden. Om dit mogelijk te maken is een wijziging van de bestemming noodzakelijk.

Dit vindt plaats door een: *Ruime afwijking (grote buitenplanse afwijking) waarop art. 2.12 lid 1, sub a, onder 3^e Wabo, art. 49, 57 & 76a Wgh en art. 4.2 Bgh van toepassing is.*

Dit plan is geprojecteerd binnen de zone van het geluidgezoneerde industrieterrein "Bedrijvenpark Stadskanaal" in Stadskanaal. Daarom moet het plan voldoen aan de eisen van de Wet geluidhinder.

WETTELIJK KADER (WET GELUIDHINDER)

De Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) geven een regeling voor de toegestane geluidsbelasting door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, op de gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten. Als in bijzondere omstandigheden niet aan de voorkeursgrens-waarde kan worden voldaan, is het mogelijk om hiervan af te wijken door het vaststellen van een hogere waarde. Deze hogere waarde mag niet hoger zijn dan het in de Wet respectievelijk het besluit vastgestelde maximum.

In hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder staat wie een verzoek tot een besluit hogere waarden kan indienen. Dit is afhankelijk van of het een zone rond een industrieterrein, dan wel een zone langs een weg of spoorweg betreft. Degene die het beheer voert over het industrieterrein waarvoor de hogere waarde verzocht wordt kan een verzoek indienen (art. 5.1 lid 1 Bgh). Hieraan is met het verzoek van de afdeling ROB op 7 november 2017 voldaan.

Sinds de wetwijziging van de Wet geluidhinder (Wgh) van 1 januari 2007 is de hoofdregel dat de burgemeester en wethouder bevoegd zijn om binnen de grenzen van hun gemeente een hogere waarde vast te stellen (art. 110a lid 1 Wgh). Voor de onderhavige situatie is dit aan de orde en stelt het college de hogere waarden vast.

Op grond van artikel 44 Wgh is de voor woningen binnen een zone de ten hoogste toelaatbare vanwege het betrokken industrieterrein 50 dB(A) (de voorkeursgrenswaarde).

Artikel 45 Wgh bepaald dat een hogere geluidswaarde kan worden vastgesteld dan de voorkeurswaarde van 50 dB(A), met dien verstande dat deze waarde niet hoger mag zijn dan:

- voor geprojecteerde woningen 55 dB(A) en,
- voor aanwezige of in aanbouw zijnde woningen 60 dB(A).

Een hogere waarde (op verzoek) hoeft niet te worden verleend (dit is wel een besluit waartegen beroep mogelijk is). Een hogere waarde mag alleen worden verleend wanneer toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (art. 110a lid 5 Wgh).

Het Bouwbesluit 2012 stelt eisen om woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen te beschermen tegen geluid van buiten. Deze eisen voor nieuwbouw van woningen zijn geformuleerd in afdeling 3.1 van het Bouwbesluit 2012. Door te voldoen aan deze eisen is een minimale geluidkwaliteit in de woning gegarandeerd, ongeacht het geluidsniveau buiten.

Artikel 3.3 van het Bouwbesluit 2012 bepaald dat bij een krachtens de Wet geluidhinder of de Tracéwet vastgesteld hogere-waardenbesluit de volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering van een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de in dat besluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidsbelasting voor industrie-, weg- of spoorweglawaai en 35 dB(A) bij industrielawaai, of 33 dB bij weg- of spoorweglawaai.

Daarnaast moet volgens artikel 3.2 Bouwbesluit 2012 een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied, een volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering hebben met een minimum van 20 dB.

Dit komt erop neer dat de minimale geluidsisolatie van de woningen het verschil moet halen van het geluidsniveau op de gevel en het minimale geluidsniveau binnen, te weten 35 dB(A). Het bouwplan van de woning en de constructie moet hieraan voldoen.

Bij het verlenen van een hogere waarde voor geluid kan het bevoegd gezag ook eisen stellen aan de situering van geluidgevoelige ruimten. Als geluidgevoelige ruimten zijn aangemerkt: woon-, slaap- en studeerkamers. Bij voorkeur moeten de genoemde geluidgevoelige ruimten binnen de woning gesitueerd worden aan de zijde van de woning waar de laagste geluidsbelasting optreedt. Wij geven dit alleen ter aanbeveling mee. De indeling van de woning laten wij over aan de toekomstig gebruiker en de planontwikkelaar omdat naast geluid ook andere overwegingen een rol kunnen spelen.

PROCEDURE

Voor onze besluitvorming hebben wij de voorgeschreven procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd. Overeenkomstig artikel 110c Wgh, dient het ontwerp van deze beschikking gelijktijdig met de planologische procedure gedurende zes weken ter inzage te worden gelegd.

AKOESTISCH ONDERZOEK

Er is geen nieuw akoestisch onderzoek uitgevoerd. In het bestemmingsplan Cereswijk en Dideldom, vastgesteld op 27 januari 2014, is opgenomen dat alleen bestaande woningen bestemd zijn. Op de locatie Kijlsterweg 14 heeft tot 2010 een woning gestaan. Op het moment van vaststellen van het bestemmingsplan niet. Hierdoor moet de vraag om hier een woning te bouwen gezien worden als een nieuwe ontwikkeling. Daarbij mag echter wel teruggerepen worden naar eerder gedaan akoestisch onderzoek. Op basis van het onderzoek: "Bestemmingsplan bedrijvenpark Stadskanaal, Stadskanaal, aanvullende rapportage wijziging zonegrens" Rapport C.99.0154.B van DGMR (15 november 2001) blijkt dat de geluidbelasting ten hoogste 55 dB zal bedragen. Hieraan wordt op dit moment nog steeds voldaan.

De gevelbelasting ligt boven de voorkeursgrenswaarde van 50 dB als bedoeld in artikel 44 Wgh.

OVERWEGINGEN

Het verlenen van een hogere waarde is alleen mogelijk als maatregelen die gericht zijn op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zijn of op bezwaren stuiten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Hieronder is afgewogen of het haalbaar is om het geluidniveau te verlagen door het nemen van:

- a. bronmaatregelen,
- b. door het nemen van maatregelen in het overdrachtsgebied (het gebied tussen het industrieterrein en de woningen daarbuiten),
- c. door gevelmaatregelen toe te passen en/of
- d. door het plan aan te passen.

Ad. a. Bronmaatregelen

Hierbij moet gedacht worden aan maatregelen aan de geluidsbronnen van de bedrijven door het toepassen van dempers, geluidarm materieel of afschermingen op of een andere indeling van het industrieterrein. Bij het opstellen van het akoestisch onderzoek is rekening gehouden met de geluidemissie afkomstig van bestaande bedrijven en een toekomstige ontwikkeling. Met het beheer van de zone is de afgelopen jaren steeds aandacht geweest dat de in de inrichtingen toegepaste toestellen en installaties voldoen aan de stand der techniek. Daarnaast is met het bestemmingsplan rekening gehouden met de omliggende woningen door kleine (stille) bedrijven aan de kant van het industrieterrein te projecteren en de grotere lawaaimakers verder van de woningen te situeren.

Door het zonebeheer is de geluidsbelasting ter plaatse van de woningen niet hoger dan 55 dB(A)

Ad. b. Maatregelen in het overdrachtsgebied

Hierbij moet gedacht worden aan het plaatsen van geluidsreducerende voorzieningen tussen het industrieterrein en de woningen, bijvoorbeeld een geluidsscherm of geluidswal.

De ligging van de woningen ten opzichte van het industrieterrein is zodanig dat er geen ruimte is om een scherm of wal te plaatsen. Daarnaast zou in deze omgeving een scherm of wal uit stedenbouwkundigopzicht niet wenselijk zijn.

Het vergroten van de afstand is ook niet mogelijk omdat het hier omdat de kavel een beperkte grote heeft en het om een bestaand industrieterrein gaat.

Ad. c. Gevelmaatregelen

Zoals aangegeven wordt het niveau in de woning geregeld in het bouwbesluit. Hierin staat dat het binnen niveau 35 dB(A) dient te bedragen en dat de gevel een geluidwering van ten minste 20 dB(A) moet hebben. Opgeteld is dat 55 dB(A) wat gelijk is aan de aangevraagde hogere waarde.

Er hoeven dus geen (aanvullende) bouwkundige maatregelen getroffen te worden om de woning te laten voldoen aan het vereiste binnen niveau.

Ad. d. Plan aanpassen

Het gaat hier om het herstellen van een omissie door het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan en een bestaand Industrieterrein. De nog braakliggende percelen op het bedrijvenpark Stadskanaal zijn reeds meegenomen in de toekomstverwachting van geluid. Voor deze percelen is rekening gehouden met de daarvan te verwachten geluidemissie.

CONCLUSIE

Het gaat om het herstellen van een omissie welke is ontstaan bij het vaststellen van het bestemmingsplan Cereswijk en Dideldom.

Wij concluderen dat er redelijkerwijs geen maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting op de gevel van de woning terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Daarom is het nodig dat voor de woning een hogere grenswaarde vast te stellen voor het geluid. Alleen met het verlenen van een hogere waarde geluid kan daarom, op grond van de Wgh, de Omgevingsvergunning 'Cereswijk en Dideldom, Kijlsterweg 14' worden verleend.

Ook is het niet noodzakelijk om gevelmaatregelen, ter bescherming van het binnen niveau toe te passen.

CUMULATIE VAN GELUID

Bij de toetsing van de binnenwaarde moet op grond van art. 110f Wgh ook rekening gehouden worden met de cumulatie met het geluid van wegen en spoor.

In de directe omgeving zijn geen geluidgezoneerde (spoor)wegen aanwezig. Er is dus geen sprake van een cumulatieve geluidsbelasting.

KADASTRALE REGISTRATIE

Conform artikel 110i van de Wgh dient de gemeente de toegekende hogere grenswaarde in te schrijven in het Kadaster. Deze registratieplicht komt overeen met de registratieplicht die voortvloeit uit de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen (WKPB), op grond waarvan uiteindelijk van alle beperkingen die voortvloeien uit publiekrechtelijke besluiten kan worden kennisgenomen door raadpleging van het kadaster. Van het definitieve besluit tot vaststelling van een hogere grenswaarde zal een afschrift aan het Kadaster beschikbaar worden gesteld.

VAST TE STELLEN HOGERE GRENSWAARDE

Wij hebben de volgende argumenten om een hogere grenswaarde vast te stellen.

1. Maatregelen om het geluidniveau op de gevel terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde zijn onvoldoende doeltreffend of stuiten op overwegende bezwaren vanwege stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.
2. Het geluidniveau van het industrieterrein "Bedrijvenpark Stadskanaal" op de gevel van de woning is gelijk aan het wettelijk maximum van 55 dB(A).
3. Door de eisen van het bouwbesluit mag verwacht worden dat de geluidwerende voorzieningen van de woning ervoor zorgen dat het geluidniveau in de geluidgevoelige ruimten in de woning ten hoogste 35 dB(A) zal zijn.

Wij zijn van plan op dit verzoek een positief besluit te nemen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal, gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en de voorgaande overwegingen;

o n t w e r p b e s l u i t e n :

1. Ten behoeve van het realiseren van een woning aan de Kijlsterweg 14 in Stadskanaal, ten behoeve van de Omgevingsvergunning 'Cereswijk en Dideldom, Kijlsterweg 14' besluiten wij in ontwerp de onderstaande hogere waarde(n) vast te stellen voor de geluidbelasting vanwege het industrieterrein "Bedrijvenpark Stadskanaal":
 - Kijlsterweg 14, 55 dB(A)
2. In het kader van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen de gegevens ter registratie aan te bieden aan het Kadaster (afschrift definitief besluit)
3. dat een afschrift van deze ontwerp-beschikking onder aantekening van de datum van verzending moet worden gestuurd naar:

- a. de verzoeker;
- b. aan de eigenaren en gebruikers van het betreffende perceel kadastraal bekend:
 - Onstwedde, sectie: N, nr: 4552

Stadskanaal, 5 juni 2018

Namens burgemeester en wethouders

De heer G.J. van der Zanden
secretaris

De heer H.J. Hamster
locoburgemeester