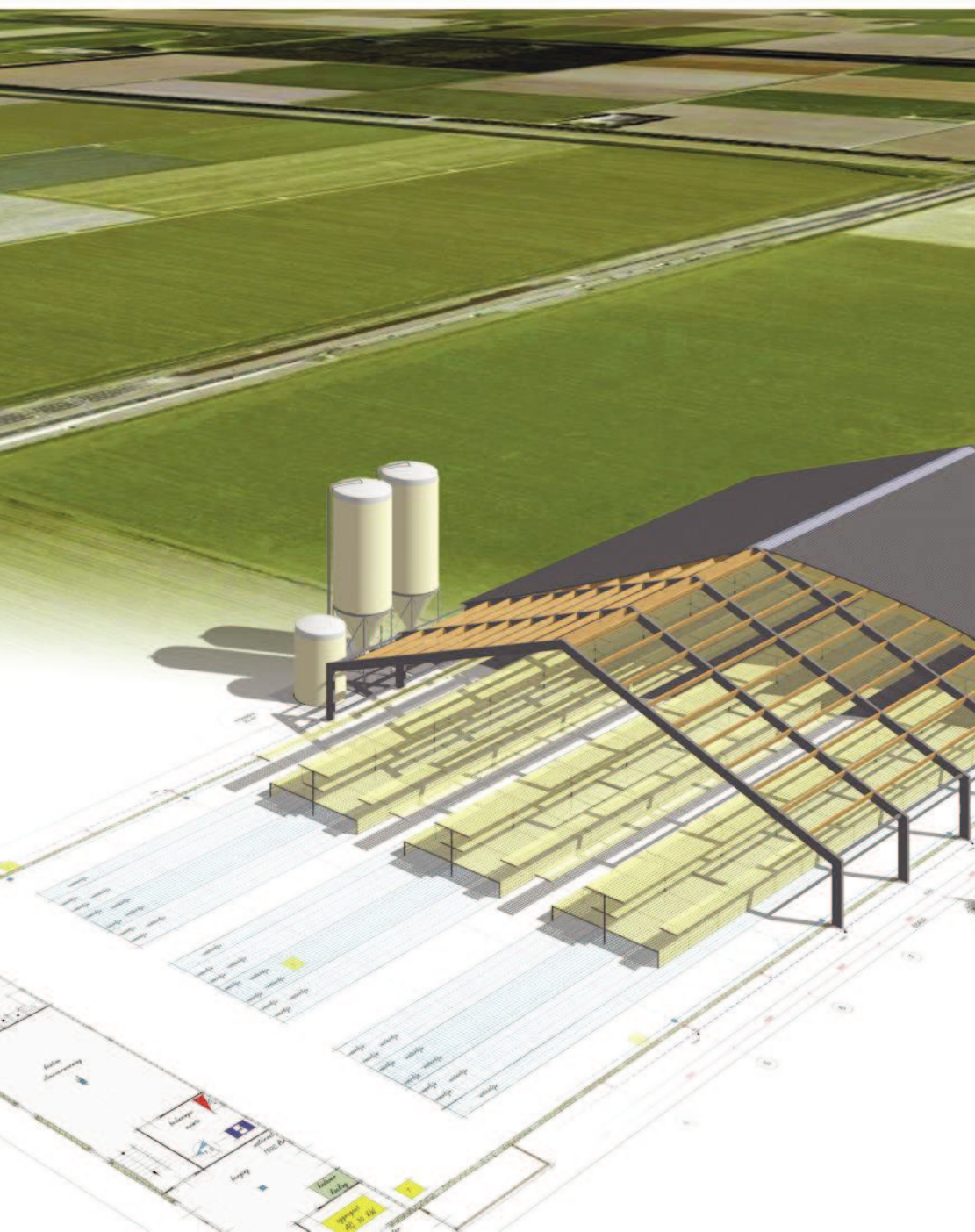


Toelichting,  
aangepast

Landelijk Gebied,  
Veenhuizen 18 A



**AGRA-MATIC**

ADVIES MILIEU BOUW





## Toelichting, aangepast Landelijk Gebied, Veenhuizen 18 A

aanvrager  
Initiatiefnemer  
Adres

locatie  
Veenhuizen 18 A  
9591TG Onstwedde

Agra-Matic B.V.  
Adviseur  
Postbus 396  
6710 BJ Ede

Datum: 25-11-2022  
Status: Definitief

## INHOUD

<b>1</b>	<b>Inleiding</b> .....	<b>1</b>
1.1	Aanleiding en doelstelling .....	1
1.2	Plangebied .....	3
1.3	Leeswijzer .....	4
<b>2</b>	<b>Planbeschrijving</b> .....	<b>5</b>
2.1	Huidige situatie .....	5
2.2	Noodzaak uitbreiding .....	5
2.3	Ruimtelijke Structuur .....	6
2.4	Vigerend bestemmingsplan 'Landelijk Gebied 2009' .....	6
2.5	Gewenste situatie .....	7
<b>3</b>	<b>Beleid</b> .....	<b>10</b>
3.1	Rijksbeleid .....	10
3.2	Provinciaal beleid .....	10
3.2.1	Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 .....	10
3.2.2	Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 .....	11
3.2.3	Inpassingsplan Agrarische Bouwpercelen .....	13
3.3	Gemeentelijk beleid .....	14
3.3.1	Bestemmingsplan Landelijk Gebied .....	14
3.3.	Conclusie .....	18
<b>4</b>	<b>Ruimtelijke aspecten</b> .....	<b>19</b>
4.1	Archeologie en cultuurhistorie .....	19
4.1.1	Archeologie .....	19
4.1.2	Cultuurhistorie .....	20
4.2	Landschappelijke Inpassing .....	21
4.3	Waterparagraaf .....	22
4.3.1	Rijksbeleid Water .....	22
4.3.2	Provinciaal waterbeleid .....	24
4.3.3	Digitale watertoets .....	26
4.4	Ecologie .....	28

4.4.1	Gebiedsbescherming .....	28
4.4.2	Soortbescherming .....	31
4.5	Verkeer en parkeren .....	33
4.6	Kabels en Leidingen .....	34
4.7	Duisternis en Stilte .....	34
4.7.1	Duisternis .....	34
4.7.2	Stilte .....	34
4.8	Externe veiligheid .....	35
<b>5</b>	<b>Milieu Aspecten .....</b>	<b>39</b>
5.1	Milieuozonering .....	39
5.1.1	Onderzoek .....	39
5.1.2	Conclusie .....	39
5.2	Milieueffectrapportage .....	40
5.2.1	Onderzoek .....	40
5.3	Milieu Aspecten .....	40
5.3.1	Geurhinder .....	40
5.3.2	Geluid.....	41
5.3.3	Fijn Stof.....	42
5.4	Volksgezondheid .....	43
5.4.1	Maatregelen voor mogelijke gevolgen voor de gezondheid van omwonenden .....	44
<b>6</b>	<b>Uitvoerbaarheid .....</b>	<b>46</b>
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....	46
6.2	Economische uitvoerbaarheid .....	46
<b>7</b>	<b>Conclusie .....</b>	<b>47</b>
	<b>Bijlage 1: Diertabel .....</b>	<b>48</b>
	<b>Bijlage 2: Situatieschets .....</b>	<b>49</b>
	<b>Bijlage 3: Milieueffectrapportage .....</b>	<b>50</b>

Bijlage 4: Landschappelijk inpassingsplan.....	51
Bijlage 5: Archeologisch bureauonderzoek.....	52
Bijlage 6: Quick Scan Flora en Fauna.....	53
Bijlage 7: Watertoets .....	54

# 1 INLEIDING

## 1.1 AANLEIDING EN DOELSTELLING

De voorliggende gecombineerde ruimtelijke onderbouwing/toelichting wijzigingsplan: “Landelijk gebied - Veenhuizen 18 A” heeft betrekking op de juridisch-planologische regeling voor de bouw van een pluimveestal. De stal wordt voor een klein deel gebouwd buiten het bouwvlak van een bestaand bedrijf in het buitengebied van de gemeente Stadskanaal.

De aanvraag past niet geheel binnen het geldende bestemmingsplan, maar voldoet wel aan het provinciale en gemeentelijke beleid, zodat kan worden afgeweken van het bestemmingsplan met betrekking tot de stalvloeroppervlakte en het denkbeeldige bouwperceel. Voor het vervormen van het bouwvlak wordt een wijziging van het bestemmingsplan ‘Landelijk Gebied 2009’ uitgevoerd.

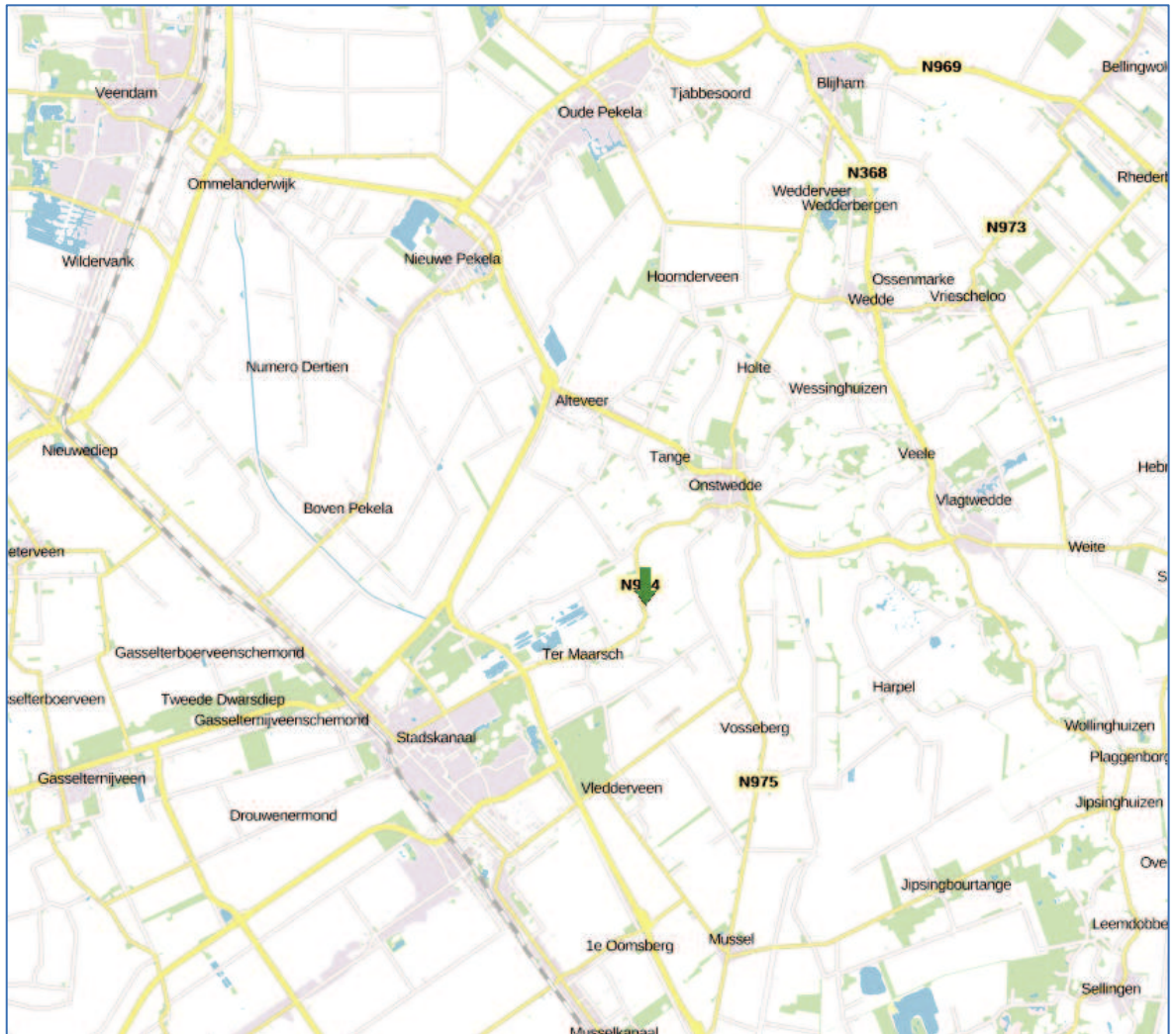
Hiervoor wordt een in deze gemeente gebruikelijke procedure gevolgd waarbij tegelijkertijd een wijziging van het bestemmingsplan en een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan wordt doorlopen. Het college van Burgemeester en Wethouders is bevoegd voor het wijzigen van het bestemmingsplan en het afgeven van de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan.

Deze toelichting betreft een combinatie van een toelichting op het wijzigingsplan ‘Landelijk gebied - Veenhuizen 18 A’ en een ruimtelijke onderbouwing ten aanzien van het besluit om af te wijken van het bestemmingsplan.

Het doel is om te komen tot een juridisch-planologische regeling die de bouw van een nieuwe pluimveestal mogelijk maakt op de locatie Veenhuizen 18 A te Onstwedde.

Deze toelichting is aangepast ten opzichte van de toelichting bij het Ontwerpbesluit omdat initiatiefnemer het plan heeft gewijzigd door het aantal dieren in de beoogde situatie niet zal toenemen ten opzichte van de vergunde situatie. Op deze manier wordt tegemoetgekomen aan de zienswijze die is ingediend bij het ontwerpbesluit.

Het bedrijf aan de Veenhuizen 18 A te Onstwedde is gelegen ten noordoosten van Stadskanaal, zie onderstaande figuur.



Figuur 1 Kadastrale kaart buitengebied Stadskanaal, met groene pijl is de locatie aan de Veenhuizen 18a aangegeven (bron: kadaster)

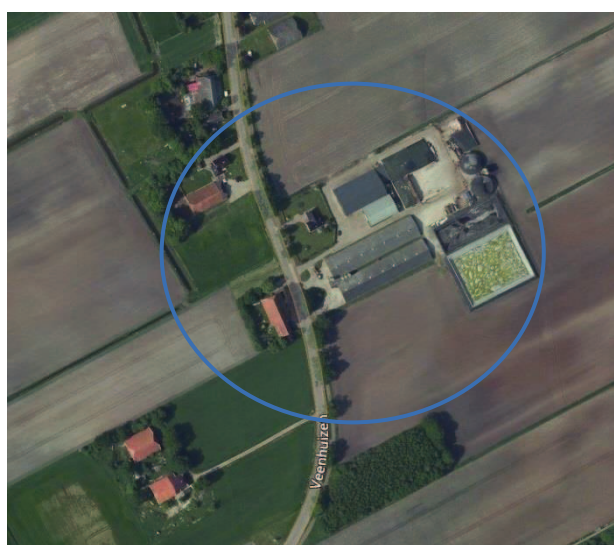


## 1.2 PLANGEBIED

Het plangebied betreft de locatie Veenhuizen 18a-19 en staat kadastraal bekend als gemeente Onstwedde, sectie S en T, nummer 310,735,803, 804. Het plangebied is gelegen in het buitengebied aan het einde van het bebouwingslint Veenhuizen, in een landelijke omgeving. De luchtfoto in figuur 2 toont de ligging van het bedrijf – aangeduid met de blauwe cirkel – in het buitengebied. De boerderij aan de Veenhuizen 19 is een Rijksmonument en gebouwd in 1878. Deze boerderij en dit bouwvlak vallen buiten het plangebied van deze ruimtelijke onderbouwing, onderhavig plan heeft hier geen invloed op. Wij beperken ons tot het bouwvlak aan de Veenhuizen 18a.



Figuur 2 Luchtfoto omgeving plangebied  
(bron: Bing maps)



### 1.3 LEESWIJZER

De ruimtelijke onderbouwing omvat naast dit hoofdstuk, 5 andere hoofdstukken. Hoofdstuk 2 geeft een beschrijving van de huidige en de gewenste situatie. In hoofdstuk 3 komt het relevante beleid aan bod. Hoofdstuk 4 geeft een beschrijving van de relevante ruimtelijke aspecten. Tevens wordt in dit hoofdstuk aandacht besteed aan de landschappelijke inpassing. In hoofdstuk 5 komen de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid aan de orde. Hoofdstuk 6 bevat de conclusie.

## 2 PLANBESCHRIJVING

### 2.1 HUIDIGE SITUATIE

De aanvrager heeft een gemengd bedrijf met vleeskuikens, akkerbouw en een mestvergistingsinstallatie. De milieutechnische inrichting is verdeeld over twee bouwvlakken. De meeste bedrijfsactiviteiten vinden plaats op het bouwvlak aan de Veenhuizen 18a, de nieuwe stal wordt hier ook gebouwd. Op het bedrijf worden op dit moment 58.940 vleeskuikens gehouden in twee stallen met beide het huisvestingsysteem “warmteheaters en ventilatoren in de stal” (Rav-code E 5.10). In bijlage 1 is een ‘Diertabel’ opgenomen met een overzicht van het aantal dieren in de vergunde situaties en in de beoogde situatie op het bedrijf.

Het bedrijf wordt ontsloten via de Veenhuizen (N974) door drie inritten.

### 2.2 NOODZAAK UITBREIDING

De ondernemer wil met zijn bedrijf een verdere invulling geven aan verduurzaming van zijn bedrijf. Ook wil hij meewerken aan wensen die leven in de markt en in de maatschappij om zo te kunnen blijven produceren voor de Nederlandse markt. Dit betekent in de huidige situatie dat er vraag is naar pluimvee die gehouden wordt in het concept van de dierenbescherming Beter Leven 1-ster. Er is binnen dit concept onder andere een extra overdekte uitloopruimte nodig. Om ruimte te kunnen blijven bieden aan alle dieren is het realiseren van stal G nodig. Om te kunnen produceren volgens het Beter Leven 1-ster concept is het aantal dieren per vierkante meter staloppervlak namelijk lager. Door het realiseren van de nieuwe stal is het voor de initiatiefnemer mogelijk om meer ruimte aan de dieren te bieden en tegelijkertijd een gezinsinkomen te behouden.

Voor de berekening van de bedrijfsgrootte wordt gebruik gemaakt van de ‘Standaardopbrengst’ (SO). De SO-norm is een gestandaardiseerde opbrengst per hectare of per dier, die met het gewas of de diercategorie gemiddeld op jaarbasis wordt behaald. Voor vleeskuikens is de SO-norm 15 euro per dierplaats. Het bedrijf heeft in de huidige situatie een middelgrote bedrijfsomvang, dit zal in de toekomstige situatie ook het geval zijn.

Volgens de KWIN 2022/2023 van de Wageningen UR Livestock Research kan een volwaardige arbeidskracht (v.a.k.) circa 90.000 vleeskuikens per ronde verzorgen. In de piekperiode is extra arbeid nodig, bijvoorbeeld voor het opvangen van nieuwe kuikens. Dit betekent dat, ook met de uitbreiding in staloppervlak, de vleeskuikens op het bedrijf van initiatiefnemer geen volwaardige arbeidskracht vereisen. Door op het bedrijf, naast vleeskuikens, ook een akkerbouw tak te hebben wordt dit gecompenseerd. Zo is er in de rustigere tijd bij de vleeskuikens meer tijd om te besteden aan de akkerbouwgewassen.

Onderhavig plan resulteert in een bedrijfsomvang die de initiatiefnemer in staat stelt om een pluimveehouderij en akkerbouwbedrijf te exploiteren, waar efficiëntie, dierwelzijn en milieu hoog op de agenda staan.

## 2.3 RUIMTELIJKE STRUCTUUR

Het agrarische bedrijf aan de Veenhuizen 18a + 19 te Onstwedde ligt in het bebouwingslint Veenhuizen tussen de plaatsen Stadskanaal en Onstwedde. Het is van oorsprong een eigen boermarke, die tot het kerspel Onstwedde behoorde. De naam geeft aan dat de huizen van oudsher op een smalle zandrug in het veen stonden.

## 2.4 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN 'LANDELIJK GEBIED 2009'

De gemeenteraad heeft op 23 maart 2009 het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied' vastgesteld. In figuur 3 is het vigerende bouwvlak op de locatie Veenhuizen 18a weergegeven. Hieruit blijkt dat de locatie de enkelbestemming 'agrarisch' heeft met een bouwvlak aangeduid met de rode lijn. De omliggende gronden zijn tevens aangeduid als 'agrarisch'. Er is een functieaanduiding 'intensieve veehouderij' en een gebiedsaanduiding 'landschappelijk recreatieve ontwikkelingszone' opgenomen.



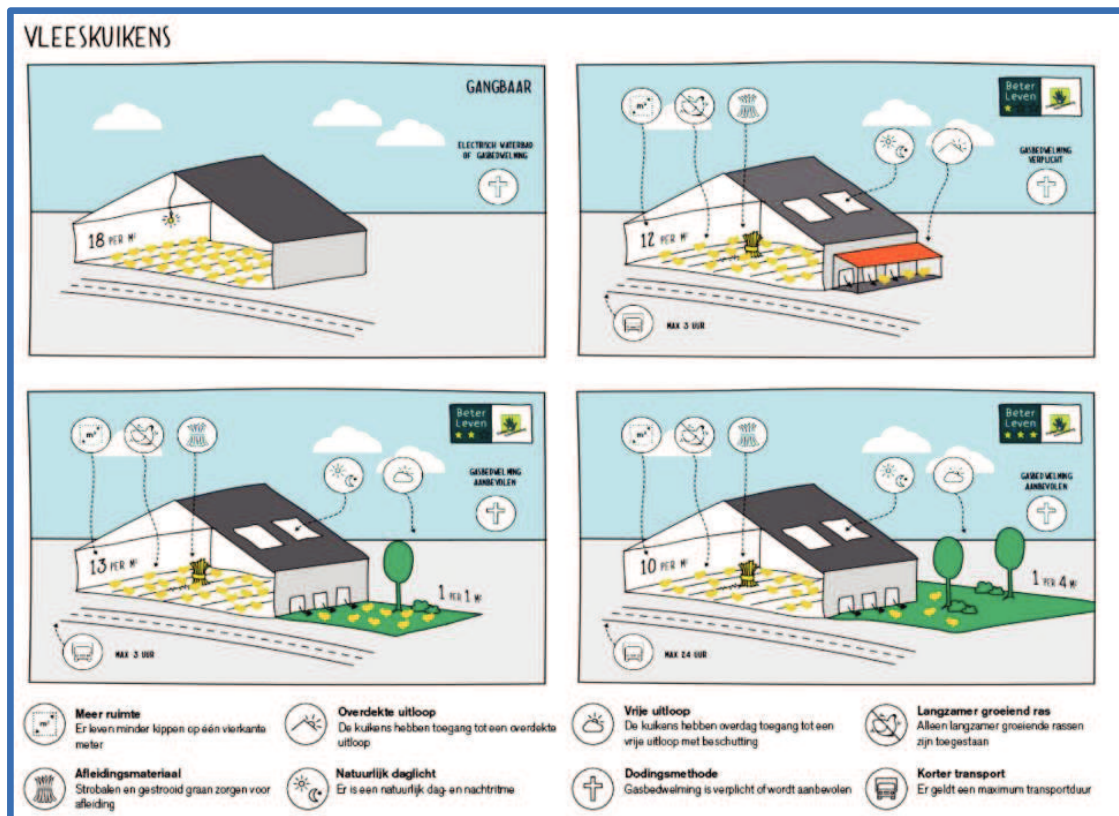
Figuur 3 uitsnede vigerend bestemmingsplan Landelijk Gebied 2009. Bron: Ruimtelijke Plannen

Op 18 december 2018 is het ontwerp van het wijzigingsplan gepubliceerd van het 'Landelijk gebied, Veenhuizen 18A'. Daarin is het onderhavig plan voor het realiseren van stal G mogelijk gemaakt. Bij dit plan is tijdig een zienswijze ingediend omdat het aantal dieren op het bedrijf toeneemt ten opzichte van de vergunde situatie op het bedrijf. Initiatiefnemer heeft het plan nu aangepast zodat er geen toename meer is in het aantal dieren dat op het bedrijf wordt gehouden. Deze aangepaste toelichting geeft de beschrijving en ruimtelijke onderbouwing van de nu beoogde situatie weer.

Op 6 mei 2022 is het voorontwerp gepubliceerd van het 'Chw bestemmingsplan gemeente Stadskanaal'. Daarin zijn vergelijkbare bestemmingen opgenomen als in het vigerende bestemmingsplan van 23 maart 2009.

## 2.5 GEWENSTE SITUATIE

Met onderhavig plan voldoet de inrichting aan het Beter Leven 1-ster concept van de Dierenbescherming, zie figuur 4. Meedoen aan dit concept betekent onder andere dat er een overdekte uitloop is gerealiseerd. Hierbij hebben de dieren voldoende ruimte om dier-eigen gedrag te vertonen en in alle behoeften te voorzien. Zo hebben zij de beschikking over strobalen als afleidingsmateriaal, is er daglicht, is er een natuurlijk dag- en nachtritme en wordt er dagelijks graan gestrooid. Ten opzichte van reguliere vleeskuikens hebben de dieren dubbel zoveel leefruimte, wat een flinke verandering is voor de kuikens.



Figuur 4 Visualisatie traditionele vleeskuikenhouderschap naar verduurzaming op basis van 1 ster van het Beter Leven concept

De overdekte uitloop wordt in de dagperiode aan de dieren beschikbaar gesteld door het opslaan van de schuiven bij de openingen die in de tussenwand zijn aangebracht. Richting de avondschemering gaan de dieren naar binnen en daarna sluiten de schuiven de openingen weer af. Zo wordt voorkomen dat de dieren tijdens de nachtrust koud worden. Er wordt gebruik gemaakt van een trager groeiend ras en dieren krijgen langer de tijd om tot het beoogde gewicht te komen.

Als eis om mee te doen aan het 1-ster concept wordt gesteld dat het hele bedrijf moet omschakelen. Dit betekent dat alle bestaande stallen moeten worden voorzien van een overdekte uitloop, zie bijlage 2 voor de situatie van de gewenste situatie. De overdekte uitlopen worden gerealiseerd tussen E en F en ten zuiden van F. De nieuwe vleeskuikenstal (aangeduid met G) voor 24.000 vleeskuikens wordt voorzien van een warmtewisselaar en voorzien van een inpandige overdekte uitloop. Alle stallen zijn tevens voorzien van een emissiearm huisvestingssysteem. De nieuwe stal

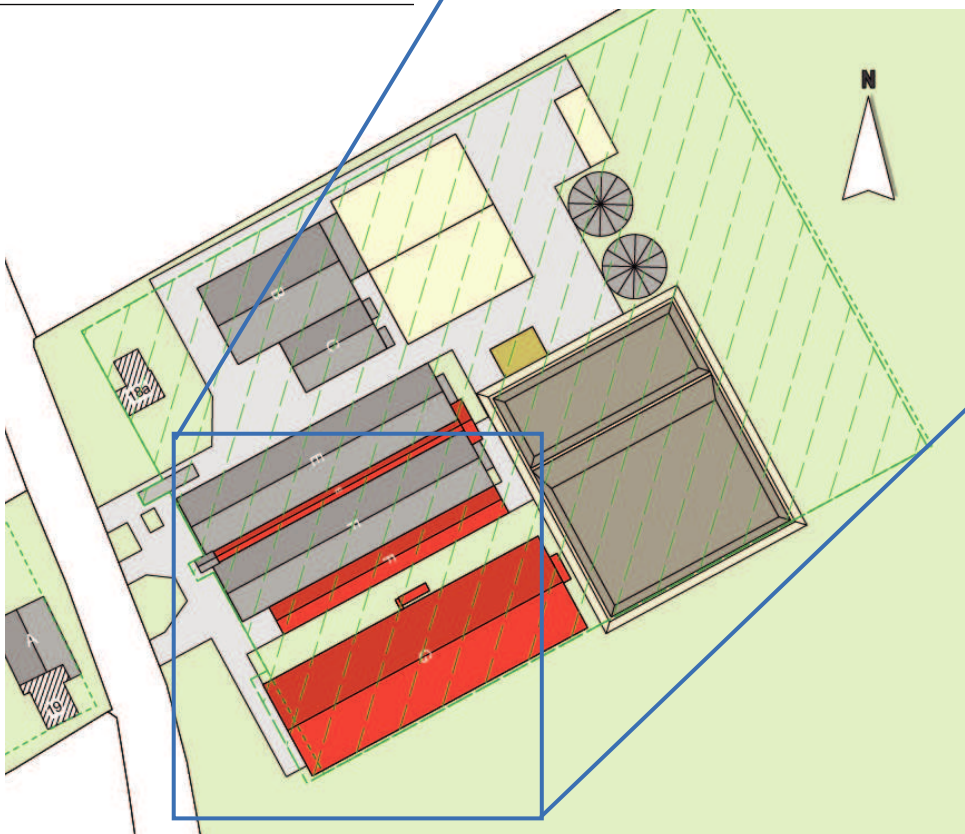
zal worden gerealiseerd evenwijdig aan de bestaande twee pluimveestallen E en F. Omdat de nieuwe stal wordt voorzien van een inpandig overdekte uitloop wordt de nieuwe stal breder dan de bestaande stallen.

In de situatieschets in figuur 5 is de positionering van de nieuwe stal ten opzichte van de bestaande gebouwen en bouwwerken geen gebouw zijnde, weergegeven:

## SITUATIE

kadastrale gemeente: Onstwedde  
sectie: T nr: 0735, 0803, 0804  
schaal: 1 : 2000

	perceel
	bouwvlak vastgesteld 2009-03-23; 2,96 ha
	bouwvlak gewenst; 2,96 ha
	bouwperceel; 2,0 ha
	gebouw bestaand
	gebouw nieuw
	bedrijfswoning
	omliggende bebouwing
	erfverharding
	sleufsilo of kullplaat
	opslag vaste mest



Figuur 5 Situatietekening van de beoogde situatie

Uit de situatieschets blijkt dat de stal aan de voorzijde 3 meter buiten het bouwvlak wordt gerealiseerd. De reden hiervoor is dat er aan de achterzijde van de nieuwe stal G mestbassins zijn gelegen in verband met de mestvergistingsinstallatie. De gewenste omvang van de stal kan niet gerealiseerd worden zonder overschrijding van het bouwvlak aan de voorzijde. In de bestaande situatie staat er een verbindinggebouw tussen stallen E en F. Dit gebouw staat 3,8 meter voor de voorgevel van de stallen. De ondernemer wil graag de nieuwbouw evenwijdig aan dit gebouw realiseren. Om enige ruimte voor het plaatsen van bijvoorbeeld bouwwerken zoals een voersilo te hebben, is het bouwvlak ruim om de nieuwe stal heen gelegd. Dit heeft ook stedenbouwkundige voordelen. Doordat de openbare weg ter plaatse van de nieuwe stal G, wegloopt vanaf het bedrijf, komen de bedrijfsgebouwen steeds verder van de weg af te liggen als de bestaande vorm van het bouwvlak wordt gevolgd. De agrarische gronden aan de voorzijde van de nieuwe stal zijn slechter te bereiken en zullen in de praktijk niet meer leiden tot optimale opbrengsten. Dit zijn belangrijke argumenten voor de ondernemer om te komen tot de gewenste positionering van de nieuwe stal G.

De laatste wijziging van de vorm van het bouwvlak betreft de opname van de weegbrug binnen het bouwvlak. De weegbrug is te zien in onderstaande foto. De weegbrug is bestaand en als zodanig vergund. De weegbrug wordt gebruikt voor de akkerbouw activiteiten alsmede voor de mestvergisting en pluimveetak en vormt een essentieel onderdeel van het bedrijf. Feitelijk betreft het een bouwwerk, geen gebouw zijnde dat gelegen moet zijn binnen het bouwvlak. Dit wordt middels de wijziging van het bouwvlak meegenomen in deze procedure.



*Figuur 6 Weegbrug aan de Veenhuizen 18A*

De feitelijke aanleiding tot de bouwvlak wijziging is de positionering van stal G, deels buiten het huidige bouwvlak. In de onderzoeken beperken wij ons dan ook voornamelijk tot de gevolgen van deze positionering, aangezien de overige gebouwen reeds vergund en bestaand zijn (weegbrug en voorbouw tussen stallen E en F).

## 3 BELEID

In dit hoofdstuk zullen we het beleid bespreken voor zover dat invloed heeft op dit project. We zullen van globaal rijksbeleid inzoomen via het provinciale naar het gemeentelijke beleid.

### 3.1 RIJKSBELEID

Het rijksbeleid dat van toepassing is op de uitbreiding van stalvloeroppervlakte is door provincie en gemeente verder uitgewerkt in provinciaal en gemeentelijk beleid. Dit initiatief is dermate kleinschalig dat er geen nationale belangen in het geding zijn. Het rijksbeleid is daarom niet verder uitgewerkt.

### 3.2 PROVINCIAAL BELEID

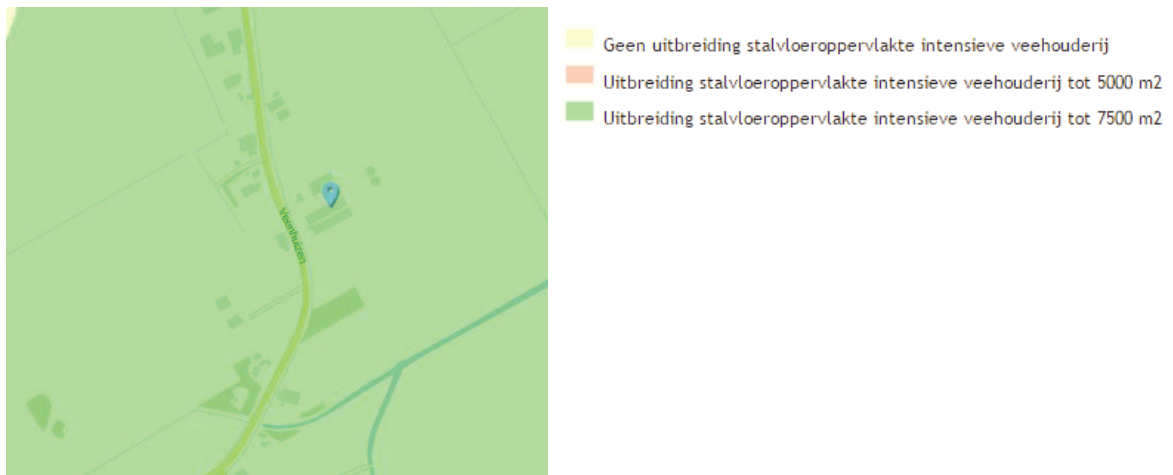
#### 3.2.1 Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020

De omgevingsvisie van de provincie Groningen 2016-2020 is vastgesteld op 1 juni 2016. Onderhavig initiatief dient dan ook rekening te houden met de uitgangspunten in de omgevingsvisie

In de omgevingsvisie staat het volgende ten aanzien van de landbouw: *“Groningen is een landbouwprovincie. Zo'n 80% van het landoppervlak is agrarische grond. De landbouwsector heeft voor een groot deel onze karakteristieke landschappen gevormd en is van groot belang voor de plattelandseconomie. De landbouwsector zit in een transitie. Agrarische ondernemers worden vandaag de dag sterk uitgedaagd om marktgericht en milieubewuster te produceren, en om oog te hebben voor natuur en landschap, diervriendelijk produceren en andere maatschappelijke belangen. Het mede door hen gevormde cultuurlandschap staat ook onder druk door schaalvergroting. Er is een toenemende vraag naar de productie van (diervriendelijk en biologisch geproduceerd) voedsel en groene grondstoffen. Ook wordt productie voor andere sectoren (biobased economy) steeds belangrijker”.*

Onderhavig initiatief bestaat uit de uitbreiding van een bestaande vleeskuikenhouderij. Een ontwikkeling die in principe past binnen het toekomstscenario dat de provincie schetst in de omgevingsvisie 2016-2020. Niet overal wordt de uitbreiding van intensieve veehouderij gezien als gewenst in de provinciale omgevingsvisie 2016-2020. In de zogenaamde 'groene gebieden' is er de mogelijkheid om de stalvloeroppervlakte uit te breiden tot 7.500 m<sup>2</sup>. Hiervoor geldt wel dat het totale bouwvlak niet groter mag worden dan 2 hectare. De locatie aan de Veenhuizen 18 A ligt in een 'groen gebied', zie figuur 7. In de gewenste situatie zal het stalvloeroppervlakt minder zijn dan 7.500 m<sup>2</sup>. Het bouwvlak wordt niet vergroot maar vervormd. In de volgende paragraaf zal dit nader worden toegelicht in het kader van de toetsing aan de juridisch bindende provinciale verordening.





Figuur 7 Uitsnede kaart 3 'intensieve veehouderij' Structuurvisie provincie Groningen 2016-2020

Op 3 februari 2021 is de "Actualisatie Omgevingsvisie provincie Groningen 2020" vastgesteld, evenals de "Actualisatie Omgevingsverordening provincie Groningen 2020". De provincie wil haar omgevingsvisie en omgevingsverordening actueel houden. Recent vastgesteld dat wel gewijzigd beleid op het gebied van de thema's ruimte, natuur, landschap en water is verwerkt in deze plannen. Voor onderhavige ontwikkeling zijn de "Geconsolideerde Omgevingsvisie februari 2021" en de "Geconsolideerde Omgevingsverordening februari 2021" geraadpleegd.

### 3.2.2 Omgevingsverordening provincie Groningen 2016

De omgevingsverordening van de provincie Groningen 2016 is vastgesteld op 1 juni 2016. Onderhavig initiatief betreft het vervormen van een bouwvlak voor intensieve veehouderij en het uitbreiden van de stalvloeroppervlakte. In artikel 2.25 onder k staat intensieve veehouderij als volgt gedefinieerd:

*"agrarische bedrijfsvoering, zelfstandig of als neventak, gericht op het geheel of nagenoeg geheel in gebouwen houden van varkens, pluimvee, vleeskalveren alsmede pelsdieren, met uitzondering van het biologisch houden van dieren overeenkomstig de geldende biologische regelgeving"*

Het beleid ten aanzien van de intensieve veehouderij zoals omschreven in afdeling 2.13 van de verordening is voor deze veehouderij van toepassing. Hierin is onder artikel 2.29.3 tweede lid en via rechtsreeks werkende regels onder artikel 2.29.5 lid 1 onder c, bepaald dat een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een agrarisch bedrijf in een 'groen gebied' kan voorzien in een stalvloeroppervlakte van maximaal 7.500 m<sup>2</sup>. In onderstaande tabel is de stalvloeroppervlakte per stal weergegeven. Hieruit blijkt dat er in de gewenste situatie 6.769 m<sup>2</sup> stalvloeroppervlakte is ter plaatste van de locatie aan de Veenhuizen 18a. Aangezien dit minder is dan de maximale oppervlakte van 7.500 m<sup>2</sup>, wordt voldaan aan de rechtstreeks werkende regels.

Stal	Lengte	Breedte	Stalvloeroppervlakte in m2
E	82,8	18,6	1.540
F	82,8	18,3	1.515
<b>Uitlopen E+F (nieuw)</b>			993
<b>G (nieuw)</b>	90,4	30,1	2.721 +
<b>Totaal</b>			6.769

Tabel 1 Stalvloeroppervlakte Veenhuizen 18a in de gewenste situatie

In dit geval is sprake van een vervorming van het bouwvlak van 2,96 hectare. Er is echter ook sprake van een vervorming van het bouwperceel. Daarom is artikel 2.26.3 van de verordening ook van toepassing. In dit artikel is bepaald dat het mogelijk is om een bouwperceel uit te breiden tot maximaal 2 hectare als de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een onafhankelijke deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur.

In dit geval is er een erfinrichtingsplan opgesteld waarbij rekening is gehouden met onderstaande voorwaarden uit artikel 2.26.3 van de omgevingsverordening:

- a. *de historisch gegroeide landschapsstructuur;*
- b. *de afstand tot andere ruimtelijke elementen;*
- c. *een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;*
- d. *het uitgangspunt dat voor de bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijnde opstallen, met uitzondering van monumentale of karakteristieke gebouwen op het bouwperceel worden gesloopt;*
- e. *het woon- en leefklimaat van direct omwonenden;*
- f. *het aspect nachtelijke lichtuitstraling.*

Omdat het in dit geval gaat om een vervorming van het bouwvlak is specifiek gekeken naar de regels omtrent 'Landschap'. In figuur 8 is een uitsnede opgenomen van 'kaart 7: Landschap'. Hieruit blijkt dat de locatie aan de Veenhuizen 18a is gelegen in een gebied dat wordt aangeduid als 'besloten en kleinschalig open gebied Gorecht en Westerwolde'. Hiervoor gelden op basis van artikel 2.56.1 van de omgevingsverordening de volgende regels:

*“Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op het op kaart 7 aangegeven besloten en kleinschalig open gebied Gorecht en Westerwolde, stelt regels gericht op bescherming van de houtwallen, houtsingels en meidoornhagen. Ook bevat het in elk geval een verbod op het kappen of rooien daarvan, anders dan ten behoeve van normaal onderhoud”*

Deze regels zijn opgenomen ter bescherming van kenmerkende landschappelijke elementen zoals houtwallen, houtsingels en meidoornhagen. Ter plaatse van het nieuwe bouwvlak is er sprake van agrarische cultuurland, gebruikt voor akkerbouw. Er hoeven geen landschappelijke elementen te worden verwijderd.



Figuur 8 Uitsnede Kaart 7 Landschap, omgevingsverordening provincie Groningen 2016 ([ruimtelijkeplannen.nl](http://ruimtelijkeplannen.nl))

Op basis van artikel 2.29.1 van de POV is uitbreiding van een intensieve veehouderij niet toegestaan. Met ingang van 1 januari 2019 is het eveneens verboden om de bestaande stalvloeroppervlakte van een intensief veehouderijbedrijf te vergroten. De uitzondering daarop is uitbreiding van de staloppervlakte, indien dit:

- ▶ noodzakelijk is om tegemoet te komen aan aangescherpte eisen op het gebied van het milieu, of
- ▶ bijdraagt aan verbetering van het welzijn van de te houden dieren, doordat zij netto meer leefruimte tot hun beschikking hebben.

Als voorwaarde geldt wel dat het aantal dieren, zoals dat rechtmatig (dat wil zeggen op grond van verleende omgevingsvergunningen) kon worden gehouden in de bestaande stallen op genoemde datum, niet mag toenemen. Onderhavig initiatief past binnen het beleid van de provincie Groningen, aangezien de nieuwbouw van de stal en van de overdekte uitlopen bijdraagt aan de verbetering van het dierenwelzijn. Bovendien neemt het aantal vleeskuikens, ten opzichte van het vergunde aantal op 1 januari 2019, niet toe.

Op basis van bovengenoemde aspecten kan worden geconcludeerd dat de beoogde situatie aansluit bij de uitgangspunten van de omgevingsvisie en -verordening van de provincie Groningen

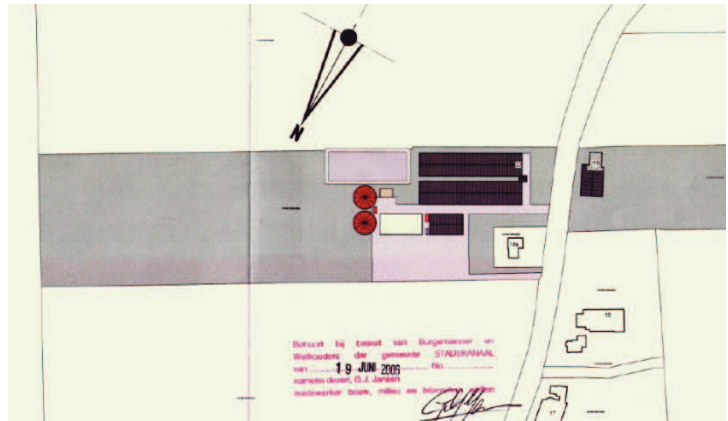
### 3.2.3 Inpassingsplan Agrarische Bouwpercelen

Om te voorkomen dat agrarische ondernemers de maatwerkbenadering proberen te ontwijken door bouwvlakken aan te kopen naast het bestaande agrarische bedrijf heeft de provincie een inpassingsplan opgesteld. In dit geval bestaat het bedrijf uit twee bouwvlakken (Veenhuizen 18a en Veenhuizen 19). De afstand tussen beide bouwvlakken is 42 meter.

In dit geval gaat om een bestaande situatie die valt onder de uitzondering voor strijdig gebruik zoals gedefinieerd in artikel 3.2 van het inpassingsplan:

- *de in deze bepaling bedoelde gronden voorafgaand aan de inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit (d.d. 20 november 2016) reeds aantoonbaar in eigendom waren bij één eigenaar en binnen één bedrijfsvoering mochten worden gebruikt, en*

Het betreft in deze één inrichting verdeeld over twee bouwvlakken. De inrichting is conform de vigerende milieuvergunning in gebruik. De gronden zijn al decennia in eigendom van de familie. Zie de uitsnede van de vigerende milieuvergunningstekening.



*Figuur 9 Uitsnede milieuvergunning 2005*

- *vóór 20 november 2019 een aanvraag om omgevingsvergunning voor het oprichten of vergroten van agrarische bedrijfsbebouwing is ingediend.*

Reeds op 21 februari 2017 is een omgevingsvergunning voor het vergroten van agrarische bedrijfsbebouwing ingediend.

### Conclusie

Gezien het bovenstaande is het verbod tot gebruik van twee naastgelegen agrarische bouwpercelen zoals geformuleerd in artikel 3.1 van het inpassingsplan in dit geval niet van toepassing.

## 3.3 GEMEENTELIJK BELEID

### 3.3.1 Bestemmingsplan Landelijk Gebied

Onderhavig plan bestaat uit de bouw van een pluimveestal over de grens van het bouwvlak. Hiervoor moet de vorm van het bouwvlak worden gewijzigd met behulp van een wijziging van het bestemmingsplan. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid opgenomen in artikel 3.8 onder K. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden:

- I. *de omvang van het bouwvlak gelijk blijft;*

De omvang van het huidige bouwvlak is 2,96 hectare. In de gewenste situatie blijft de omvang gelijk. De uitbreiding aan de wegzijde wordt gecompenseerd door het verwijderen van bouwvlak aan de achterzijde van het erf. Zie figuur 5. Het bouwvlak is hierin weergegeven met een groene lijn. De verschuiving van het bouwvlak aan de achterzijde is amper zichtbaar gezien de beperkte verschuiving.

II. de bestaande bebouwing na verschuiving van het bouwvlak binnen het bouwvlak past;

Alle bestaande bebouwing blijft binnen het bouwvlak gelegen, het deel van het bouwvlak aan de achterzijde van het erf, is op dit moment in gebruik als agrarisch cultuurland.

III. een goede stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing worden gewaarborgd.

Er is een landschappelijke inpassing van het bedrijf opgesteld en deze is geborgd middels een 'voorwaardelijke verplichting' in de regels bij het wijzigingsplan. De voorwaardelijke verplichting bepaald dat er alleen bebouwing mag worden opgericht als ook de landschappelijke inpassing binnen één jaar wordt gerealiseerd.

### Bouwperceel

Op basis van artikel 3.2 uit het bestemmingsplan mag bebouwing voor een agrarisch bedrijf worden opgericht binnen een denkbeeldig vierhoekig bouwperceel, dat is gelegen binnen en op de plankaart aangegeven 'bouwvlak'. Er geldt een maximale oppervlakte van 1,5 hectare binnen de gronden op de plankaart aangeduid met 'groen gebied' en 1 hectare binnen de gronden die worden aangeduid met 'geel-gebied'.

Uit figuur 10 blijkt dat de locatie aan de Veenhuizen 18A is gelegen in een 'geel-gebied op de plankaart behorende bij deze planregel.



Figuur 10 Plankaart groene, gele en rode gebieden bestemmingsplan Landelijk Gebied 2009 (O=bedrijfslocatie)

Op basis van artikel 3.4 onder a lid 7 is het mogelijk voor Burgemeester en Wethouders om een omgevingsvergunning te verlenen voor afwijking van het bestemmingsplan met betrekking tot het vergroten van het denkbeeldige bouwperceel (binnenplanse afwijking). In artikel 3.4 onder a lid 7 zijn enkele voorwaarden gesteld, per voorwaarde zal worden besproken hoe hieraan wordt voldaan:

- ▶ *middels een bedrijfsontwikkelingsplan wordt aangetoond dat vergroting uit oogpunt van de toekomstige bedrijfsvoering nodig is;*

Het huidige denkbeeldige bouwperceel is reeds groter dan 2 hectare, een vergroting van het bouwperceel is niet aan de orde, wel een vervorming. Een bedrijfsontwikkelingsplan wordt derhalve niet nodig geacht.

- ▶ *het aaneengesloten oppervlak wordt vergroot tot maximaal 2 ha binnen de gronden die op de kaart zijn voorzien van de aanduiding geel-gebied;*

Het huidige denkbeeldige bouwperceel is reeds groter dan 2 hectare, een vergroting is niet aan de orde, wel een vervorming.

- ▶ *burgemeester en wethouders vrijstelling verlenen van het bestemmingsplan uitsluitend nadat er advies van de provincie Groningen is verkregen over de landschappelijke inpassing en uitvoering van deze randvoorwaarden en nadat de landschappelijke inpassing is zeker gesteld;*

Er is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld door Agra-Matic B.V., het plan is beoordeeld door de gemeente. De landschappelijke inpassing wordt geborgd door het opnemen van een 'voorwaardelijke verplichting' in de regels van het wijzigingsplan.

- ▶ *een flora-en faunaonderzoek wordt uitgevoerd, waarbij uit dit onderzoek geen belemmeringen naar voren mogen komen die niet door het treffen van maatregelen kunnen worden opgeheven.*

Er is een Quick scan flora en fauna uitgevoerd. Hieruit komen geen belemmeringen naar voren voor de flora en fauna.

Daarnaast is in artikel 3.4 van het vigerende bestemmingsplan onder b bepaald dat:

- b. De onder a bedoelde vrijstellingen mogen daarnaast:*
  - 1. geen onevenredige afbreuk doen aan de in lid 3.1 omschreven waarden;*

In artikel 3.1 is bepaald waarvoor 'agrarische' gronden zijn aangewezen. Dit is voornamelijk voor het uitvoeren van een agrarisch bedrijf maar ook voor het behoud en herstel van de landschappelijke waarden. Specifieker nog, de bescherming van het open karakter van het landschap, voor zover de gronden zijn aangegeven met: 'landschappelijk waardevol open'. De gronden ten zuiden van de locatie aan de Veenhuizen 18 A zijn aangewezen als waardevolle open gebieden. Onderhavig initiatief heeft geen betrekking op het vergroten van het bouwvlak richting die zijde maar richting de wegzijde. Hier is een dergelijke waardevolle openheid, niet van toepassing. Door het overschrijden van het bouwvlak aan deze zijde wordt een compacter erf beoogd om zodoende de openheid van het gebied minder aan te tasten. Bij het opstellen van de landschappelijke inpassing is nadrukkelijk rekening gehouden met de landschappelijke kwaliteiten van het gebied en dan met name de openheid.

- II. geen negatieve invloed hebben op het milieu, de kwaliteit van de bodem en het grond- en oppervlaktewater;*

Onderhavig initiatief betreft de bouw van een pluimveestal. In hoofdstuk 5 worden de milieugevolgen van het plan beschreven en worden de uitgevoerde milieuonderzoeken besproken.

*III. geen negatieve invloed hebben op de ontwikkelingsmogelijkheden van andere gronden en gebouwen.*

In hoofdstuk 5 worden relevante onderzoeken zoals op het gebied van geur besproken, die mogelijk nadelig zouden kunnen zijn voor de ontwikkelingsmogelijkheden van andere gronden en gebouwen.

Bij het verlenen van de onder artikel 3.4 onder a bedoelde vrijstelling wordt in ieder geval aandacht gegeven aan de volgende randvoorwaarden:

*a. respecteren historische gegroeide landschapsstructuur;*

Zie hiervoor het landschappelijk inpassingsplan, zoals bijgevoegd in bijlage 4.

*b. afstand houden tot ruimtelijke elementen;*

Zie hiervoor paragraaf 5.1 over milieuzonering.

*c. goede infrastructurele ontsluiting;*

De locatie aan de Veenhuizen 18 A wordt ontsloten via de Veenhuizen, een brede provinciale weg. Een weg die is gebouwd voor onder meer het vrachtverkeer richting agrarische bedrijven, de ontsluiting van het bedrijf is hierdoor uitstekend en hoeft niet veranderd te worden.

*d. zorgvuldige en evenwichtige ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;*

Door het positioneren van de nieuwe stal evenwijdig aan de bestaande pluimveestallen ontstaat een rustig stedenbouwkundig beeld. Er is bewust ruimte gelaten tussen de bestaande pluimveestal F en de nieuwe pluimveestal G. Hiervoor zijn een aantal redenen aan te wijzen. Ten eerste wil de ondernemer de mogelijkheid krijgen om met machines via deze zijde van het erf, het achtererf te bereiken. Het voordeel hiervan is dat machines rond kunnen rijden op het erf en niet op het achtererf hoeven te keren, dit levert tijdswinst, milieuwinst en een verbetering van de interne verkeersveiligheid op. Ten tweede is de afstand tussen beide stallen bewust groter gehouden om de kans op overslag van brand te beperken. Dit in het kader van dierenwelzijn en het beperken van bedrijfsmatige risico's. De laatste reden is gelegen in de mogelijkheid om ten noorden van de nieuwe stal een overdekte uitloopruimte te kunnen realiseren als de ondernemer hier op termijn voor wil kiezen.

*e. erfinrichting afgestemd op het zorgvuldig inpassen in het landschapstype.*

De erfinrichting is afgestemd op het landschapstype door de compacte opzet. Belangrijk onderdeel van de bedrijfsontwikkeling is een landschappelijke inpassing waarmee het gehele erf beter landschappelijk wordt ingepast.

### Stalvloeroppervlakte

In artikel 3.2.1 onder lid 4 is bepaald dat de bedrijfsvloeroppervlakte van gebouwen voor intensieve veehouderijen per bedrijf niet meer mag zijn dan de bestaande oppervlakte. In sub paragraaf 3.2.2. is toegelicht dat de stalvloeroppervlakte door de bouw van de nieuwe stal toeneemt naar 6.769 m<sup>2</sup>. Er kan binnen het bestemmingsplan niet worden afgeweken van deze regels, de opgenomen wijzigingsbevoegdheid onder artikel 3.8 onder e is vernietigd door de Raad van State. De gemeente is voornemens om mee te werken aan uitbreiding van de stalvloeroppervlakte door het afgeven van een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.12 lid 1 onder a van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht.

### 3.3. CONCLUSIE

De aanvraag past niet binnen de geldende bestemming, maar voldoet wel aan het provinciale en gemeentelijke beleid, zodat kan worden afgeweken van het bestemmingsplan met betrekking tot de stalvloeroppervlakte en het denkbeeldige bouwperceel. Voor het vervormen van het bouwvlak wordt een wijziging van het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied 2009' uitgevoerd.



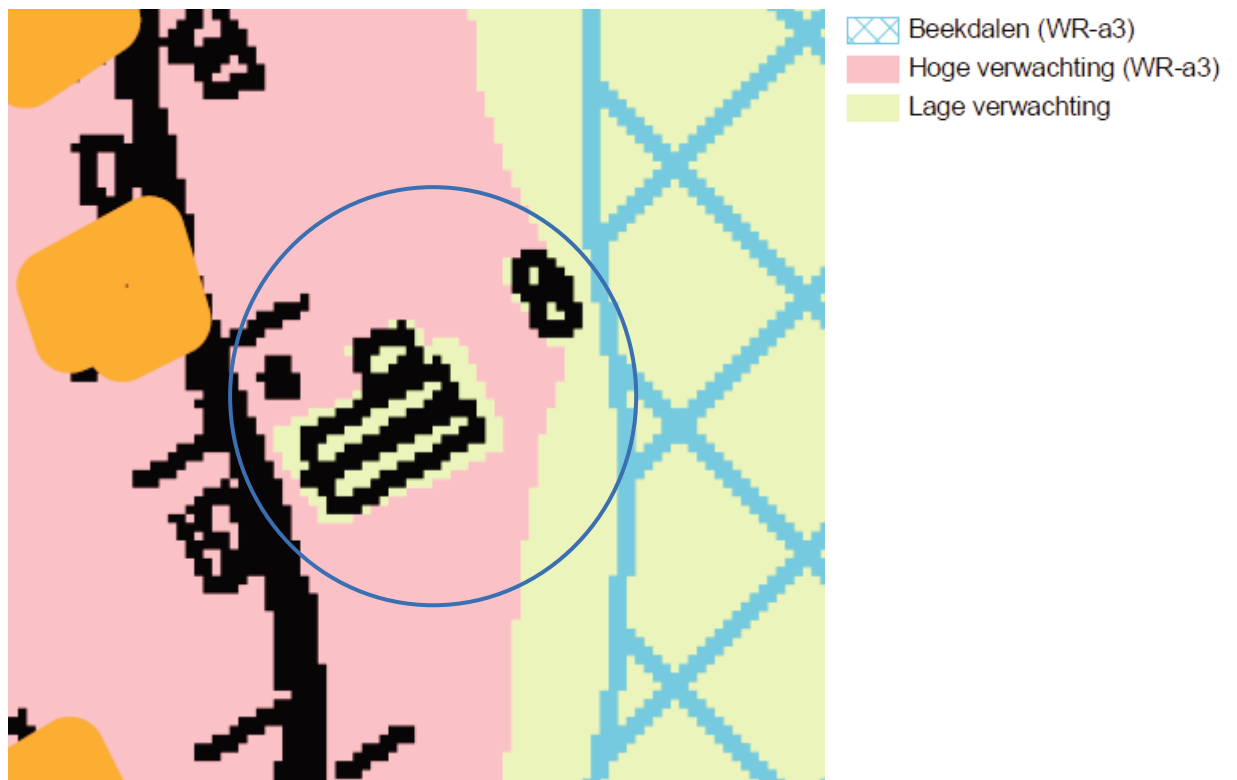
## 4 RUIMTELIJKE ASPECTEN

### 4.1 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

#### 4.1.1 Archeologie

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag in 1998 goedgekeurd. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Monumentenwet. Op basis van deze wet zijn mogelijke (toevalls)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren. In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Monumentenwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn zodat, waar nodig, die waarden veiliggesteld kunnen worden en/of het initiatief aangepast kan worden.

In het bestemmingsplan is een zoneringsplan van het archeologiebeleid opgenomen, zie figuur 10. Hieruit blijkt dat er ter plekke van de nieuw te bouwen stal er sprake is van een 'hoge archeologische verwachtingswaarde'. Hiervoor is in de regels bepaald dat er archeologisch onderzoek noodzakelijk is als er een bouwwerk wordt opgericht waarvoor de grond dieper dan 0,40 meter wordt geroerd en dat groter is dan 200 m<sup>2</sup>. In dit geval wordt de stal gebouwd op een poerenfundering. Er worden in totaal 38 grote poeren ten behoeve van de spanten aangelegd. Daarnaast worden er negen kleinere poeren aangelegd ter ondersteuning van de kopgevels. Hoewel de precieze maat van de poeren door de constructeur moet worden bepaald is het niet de verwachting dat er meer dan 200 m<sup>2</sup> verstoort hoeft te worden voor het bouwen van de stal. Er worden daarnaast geen andere grondwerkzaamheden uitgevoerd op een grotere diepte dan 40 centimeter onder het maaiveld.



*Figuur 10 Uitsnede archeologische beleidskaart Stadskanaal april 2012 (O=bedrijfslocatie)*

### Toetsing

Aangezien de nieuwe stal grotendeels is gelegen in een gebied in de hoge archeologische verwachtingswaarde is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd door een archeoloog, dit onderzoek is opgenomen in bijlage 5. Uit het onderzoek is gebleken dat als er meer dan 200 m<sup>2</sup> op een diepte van 40 centimeter wordt verstoord, er aanvullend booronderzoek moet plaatsvinden. Door het aanpassen van de diepte van de waterberging naar maximaal 40 centimeter onder maaiveld en gezien de fundering, wordt er niet meer dan 200 m<sup>2</sup> op een diepte van 40 centimeter verstoord. Nader onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

#### 4.1.2 Cultuurhistorie

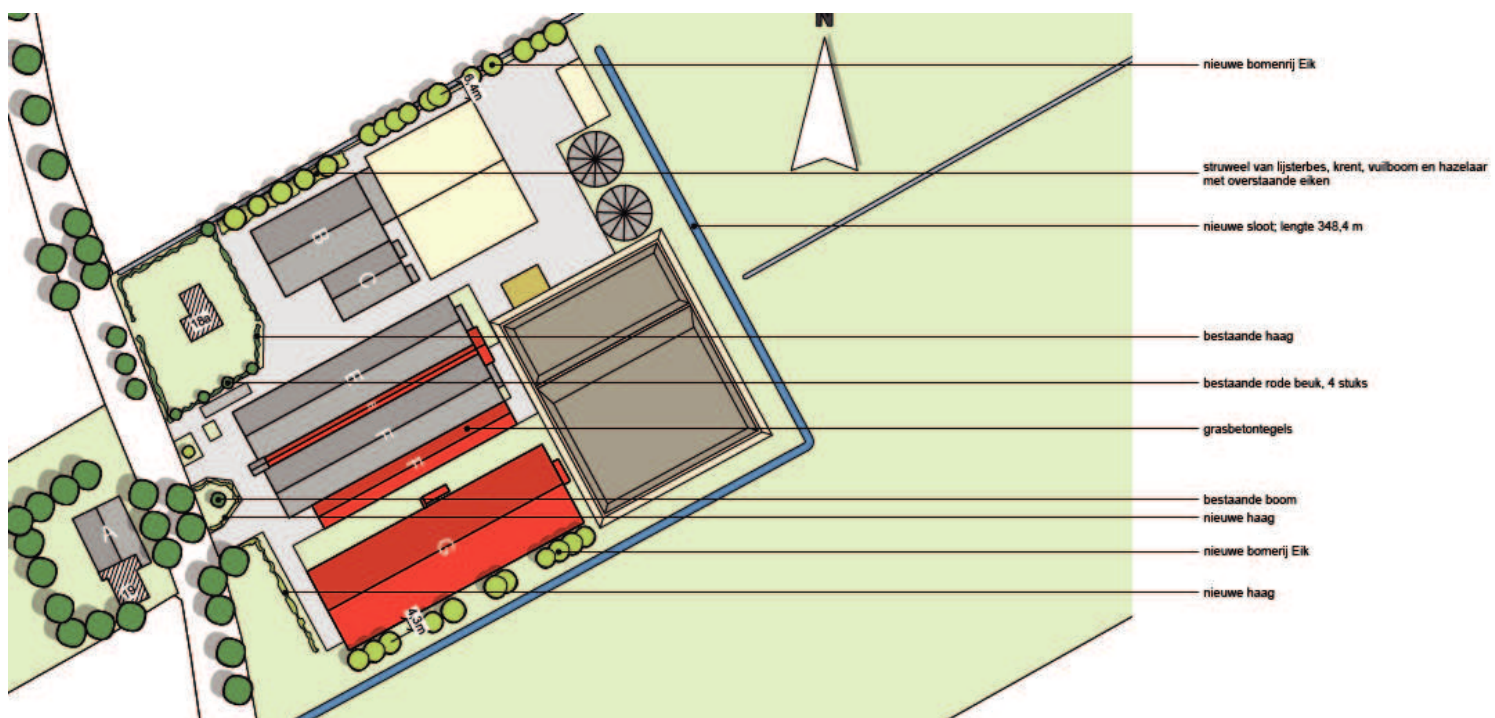
Het cultuurhistorisch erfgoed van Nederland bestaat uit monumentale panden, historische zichtlijnen, kenmerkende landschappen en waardevolle lijn- en/of vlakelementen. Het cultuurhistorisch erfgoed geeft een beeld van de geschiedenis van het landschap. Daarom is bescherming van deze elementen van belang. De gemeente Stadskanaal heeft geen specifiek vastgesteld cultuurhistorisch beleid waaruit blijkt dat er in het plangebied cultuurhistorische waarden kunnen worden verwacht. Tot slot kan vermeld worden dat het perceel niet behoort tot een beschermd stads- of dorpsgezicht ex artikel 35 van de Monumentenwet 1988. Tevens kan vermeld worden dat geen van de tot de inrichting behorende gebouwen valt onder de wettelijke monumentale bescherming van de Monumentenwet. De locatie aan de overzijde, de Veenhuizen 19, is wel een monumentaal pand en maakt onderdeel uit van de milieutechnische inrichting van het bedrijf. Hier vinden geen veranderingen plaats.

### Toetsing

Uit de uitgevoerde deskresearch is gebleken dat er geen specifiek cultuurhistorisch beleid is voor het gebied en het project dan ook geen gevolgen heeft voor de cultuurhistorische waarde van het plangebied.

## 4.2 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING

Door Agra-Matic B.V. is een erfontwikkelingsschets opgesteld. Deze schets is beoordeeld door de gemeente. De erfontwikkelingsschets of landschappelijk inpassingsplan is opgesteld voor het gehele bouwvlak aan de Veenhuizen 18a. Er zijn in het vigerende bestemmingsplan geen eisen opgenomen aan de kwaliteit van de landschappelijke inpassing. Voor de inhoudelijke afwegingen verwijzen wij naar bijlage 4 waarin het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen. In onderstaande figuur is een uitsnede van het voorstel tot landschappelijke inpassing opgenomen.



Figuur 11 Landschappelijke inpassing Veenhuizen 18A

## 4.3 WATERPARAGRAAF

Op grond van artikel 12 uit het Besluit op de ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen. Deze paragraaf doet verslag van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In ieder geval moet worden uiteengezet of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: “het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen”. Het kader voor de watertoets is het vigerend beleid, waaronder de Nota Ruimte, Vierde Nota waterhuishouding, Europese Kaderrichtlijn Water en Waterbeleid 21e eeuw. De watertoets wordt uitgevoerd binnen de bestaande wet- en regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en water. Een aantal relevante beleidsdocumenten wordt hierna kort besproken.

### 4.3.1 Rijksbeleid Water

#### Nota Ruimte

Ter bescherming van het land tegen overstromingen en wateroverlast, ter veiligstelling van de zoetwatervoorraden, ter voorkoming van verdroging, en onnodige bodemdaling, watertekorten en verzilting en ter verbetering van de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater is water een van de structurerende principes bij de bestemming, de inrichting en het beheer van de ruimte. Dit betekent dat meer ruimte wordt geboden aan water en dat waterkwantiteit en -kwaliteit meer dan voorheen sturend zijn voor ontwikkeling en locatiekeuzen van grondgebruik. Hiermee wordt beoogd dat het watersysteem op orde wordt gebracht en gehouden, een goede ecologische (grond)waterkwaliteit wordt bereikt (anticiperen op implementatie van de EU-Kaderrichtlijn Water) en de ruimtelijke kwaliteit wordt versterkt. Andere overheden (provincies, waterschappen en gemeenten) hanteren bij het ontwikkelen, uitwerken en toetsen van hun ruimtelijk beleid water als een structurerend principe.

De ruimtelijke uitwerking van deze hoofdlijn betekent het aanduiden van (zoek)gebieden voor extra ruimte voor water en/of het behouden en zo nodig aanpassen van het ruimtegebruik met de volgende uitgangspunten:

- ▶ Met het oog op veiligheid tegen overstromingen wordt uitgegaan van het principe dat ruimte die reeds beschikbaar is voor water wordt behouden en waar nodig wordt extra ruimte gecreëerd. Dit vergt regionaal maatwerk, waarbij afhankelijk van de waterhuishoudkundige karakteristieken van de betreffende wateren verschillende bepalingen gelden voor buitendijkse activiteiten.
- ▶ Ter voorkoming van (grond)wateroverlast, ter beperking van wateraanvoer, ter vergroting van de voorraadberging en ter vermindering van de verdroging wordt de ruimte zodanig bestemd, ingericht en gebruikt dat water beter wordt vastgehouden. Als dat niet voldoende is, worden maatregelen genomen om water te bergen. Hiervoor wordt het areaal oppervlaktewater, al of niet tijdelijk, vergroot en zo nodig het peilbeheer aangepast. Pas in laatste instantie wordt zo nodig water af- of aangevoerd. Deze prioriteitsvolgorde (vasthouden - bergen - afvoeren) wordt aangeduid als de “drietrapstrategie waterkwantiteit”.

Dit betekent in principe dat:

- ▶ per saldo het waterbergend vermogen per stroomgebied toeneemt;
  - ▶ geen bebouwing plaatsvindt in gebieden die door de provincies op termijn nodig worden geacht voor waterberging;
  - ▶ geen ruimtelijke besluiten worden genomen of peilverlaging plaatsvindt die direct of indirect leiden tot bodemdaling in gebieden met dikke laagveenpakketten;
  - ▶ onttrekking van het grondwater de natuurlijke aanvulling niet mag overstijgen;
  - ▶ peilverlaging in de beïnvloedingsgebieden van hydrologisch kwetsbare delen van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) wordt voorkomen.
- 
- ▶ De ruimte wordt zodanig bestemd, ingericht en gebruikt dat geen vervuiling optreedt naar het grond- en oppervlaktewater. Als dat niet voldoende is, worden zo mogelijk (aanvullende) maatregelen getroffen om schone en vuile waterstromen gescheiden te houden. Wanneer ook dat onvoldoende soelaas biedt, is zuiveren van de vuile waterstromen aan de orde. Deze prioriteitsvolgorde (voorkomen - scheiden - zuiveren) wordt aangeduid als de "drietrapsstrategie waterkwaliteit". Dit betekent: verbetering van de kwaliteit van (het diepe) grond- en oppervlaktewater met name in grondwaterbeschermingsgebieden en in de beïnvloedingsgebieden van hydrologisch kwetsbare delen van de Ecologische Hoofdstructuur.
- 
- ▶ De nadelige invloed op het watersysteem die wordt veroorzaakt door een ruimtelijke ingreep, wordt waterneutraal of waterpositief gecompenseerd. Dit betekent voor nieuw stedelijk gebied en nieuwe infrastructuur een zodanige inrichting dat afwenteling van problemen met (grond)waterkwaliteit of grondwaterkwantiteit op de omgeving wordt voorkomen. Bij de herstructurering van bestaand bebouwd gebied wordt deze afwenteling verminderd.
- 
- ▶ Waar mogelijk wordt ruimte voor water gevonden door de combinatie van waterbeheer met andere functies om bij te dragen aan vergroting van de ruimtelijke kwaliteit.

#### Vierde Nota Waterhuishouding

De Vierde Nota Waterhuishouding van december 1998 verwoordt het nationale beleid. Een van de speerpunten is een duurzaam stedelijk waterbeheer met als belangrijke elementen:

- ▶ waterbesparende maatregelen in de woning;
- ▶ het afkoppelen van verhard oppervlak van de riolering;
- ▶ het infiltreren van regenwater in de bodem;
- ▶ het bergen van regenwater in vijvers; - herwaardering van watersystemen bij de ruimtelijke inrichting van (nieuwe) woongebieden.

### Waterbeleid 21e eeuw

Met het Waterbeleid 21e eeuw wordt ingespeeld op de toekomstige ontwikkelingen die hogere eisen stellen aan het waterbeheer. Het gaat hierbij om onder andere de klimaatverandering, bodemdaling en zeespiegelrijzing. Het Waterbeleid 21e eeuw heeft twee principes voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd, te weten de tritsen:

- ▶ vasthouden, bergen en afvoeren;
- ▶ schoonhouden, scheiden en zuiveren.

De trits “vasthouden, bergen en afvoeren” houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren, wordt het water afgevoerd. Bij schoonhouden, scheiden en zuiveren gaat het erom dat het water zoveel mogelijk wordt schoongehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk is, komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

#### 4.3.2 Provinciaal waterbeleid

##### Algemeen

Gelijk als in het POP I klinkt in het POP II het besef door dat meer ruimte moet worden gegeven aan het water. De provincie kiest voor een natuurlijker inrichting van de waterhuishouding. Hiermee wordt bedoeld dat oplossingen voor knelpunten meer in de natuurlijke dan in de technische sfeer worden gezocht. Bij dit alles blijft handhaving van het bestaande veiligheidsniveau vooropstaan. Waterhuishouding 21e eeuw De provincie heeft samen met de waterschappen en andere relevante partijen een strategische visie opgesteld op de waterhuishouding in de 21e eeuw. In deze visie zijn effecten van klimaatverandering, zeespiegelstijging en bodemdaling meegenomen en meegewogen. Voor details wordt verwezen naar het onderdeel “Waterschappen”. Voor achtergronden en een nadere uitwerking van het waterbeleid wordt verwezen naar hoofdstuk 3 van het Waterbeheersplan Waterschap Hunze en Aa's 2003 - 2007 (Filosofie, missie en visie).

##### Grondwaterpeil

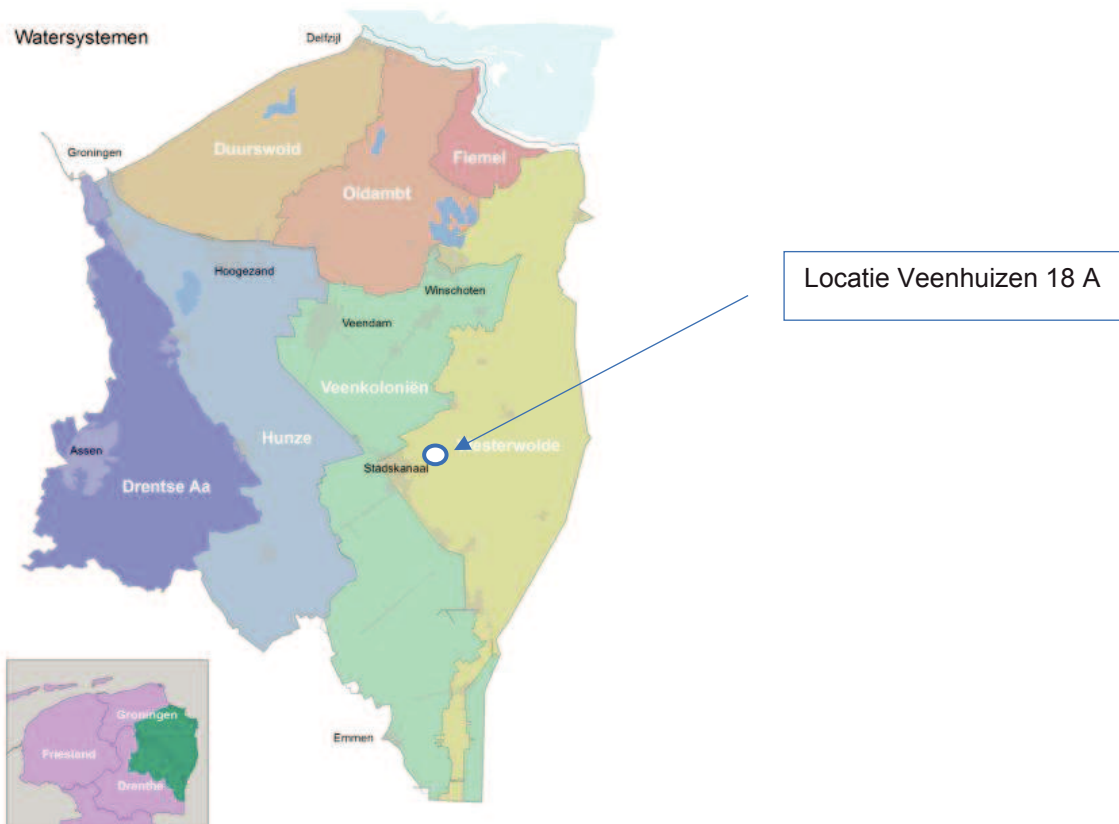
Op grond van de nota Normdoelstellingen Water stellen waterschappen op gebiedsniveau het gewenste grondwaterregiem vast en realiseren dit. In de landbouwgebieden met de functie “water voor landbouw” zal het grondwaterregiem derhalve op het doel landbouw afgestemd blijven. Natuurlijk waterbeheer Natuurlijk waterbeheer is de basis voor een duurzaam gebruik van de leefomgeving. De provincie kiest daarom voor een natuurlijke inrichting van de waterhuishouding. Gemalen zullen weliswaar nodig blijven, maar de provincie zet sterk in op meer waterberging en vrije afvoer. Handhaving van het gewenste veiligheidsniveau blijft overigens voorop staan.

In het POP II wordt gesproken van beekherstel, waarbij wordt aangegeven dat gemeenten hiervoor ruimte dienen te reserveren in het bestemmingsplan. Voor de gemeente Stadskanaal heeft dit met name zijn uitwerking in de realisatie van de Ecologische Hoofdstructuur Westerwolde. De normdoelstellingen voor het optimale grondwaterregiem voor natuurgebieden zijn opgenomen in de “Normdoelstelling Water” van de provincie Groningen. De waterschappen werken dit beleid uit in de zin dat afhankelijk van het huidige grondgebruik het gewenste grondwaterregiem wordt bepaald. In

de recentelijk verschenen “Handreiking voor het opstellen en beoordelen van gemeentelijke ruimtelijke plannen” wordt aangegeven dat ingeval van consoliderende ruimtelijke plannen kan worden volstaan met een meer summier waterparagraaf, waarbij het advies van het waterschap is gevoegd. Het advies van het Waterschap Hunze en Aa’s is als bijlage opgenomen.

#### Waterbeheerplan 2016-2021

Het beleid van het Waterschap Hunze en Aa’s is neergelegd in het Waterbeheersplan 2022 - 2027. Blijkend uit dit plan is het beheersgebied van het waterschap onderverdeeld in een aantal watersystemen. Van belang voor het onderhavige bestemmingsplan is het watersysteem Westerwolde omdat de locatie aan de Veenhuizen in dit deelsysteem is gelegen.



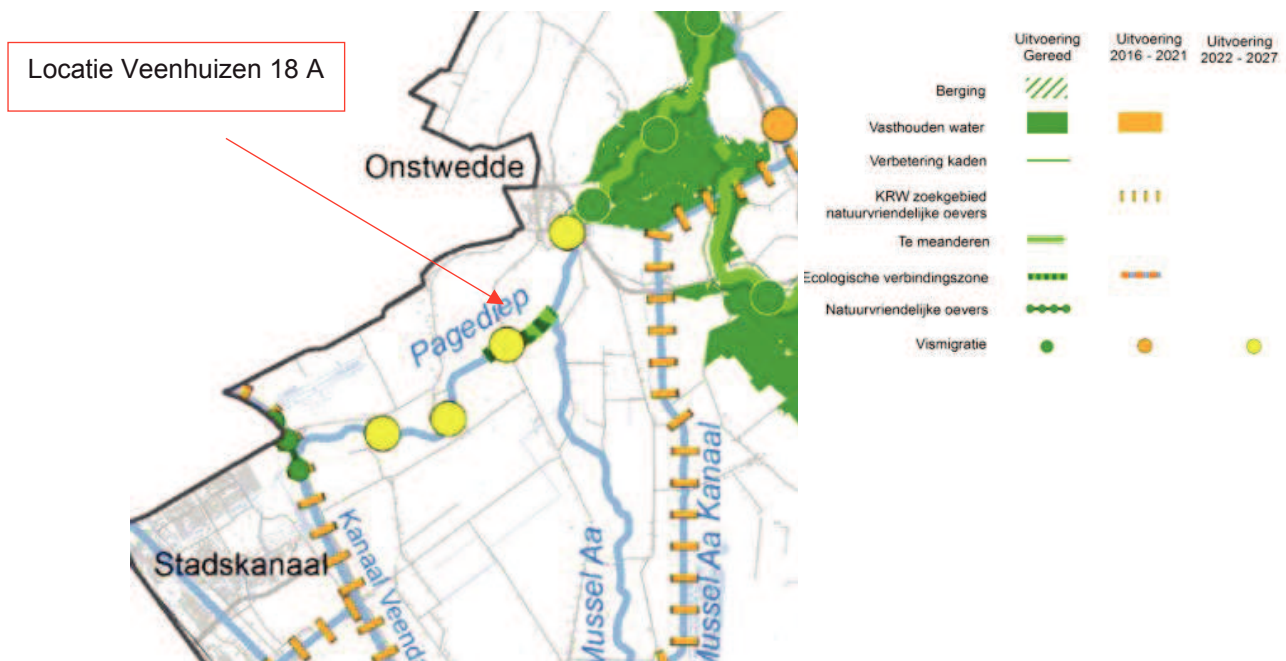
Figuur 12 Uitsnede waterbeerplan 2016-2021 deelsystemen (O = bedrijfslocatie)

Het stroomgebied Westerwolde is van oorsprong een bekenstelsel dat uitmondt in de Dollard. Het stroomgebied kent grote hoogteverschillen en verschillen in bodemsamenstelling. In het noorden komen overwegend kleigronden voor, die in het verleden zijn ontstaan door invloed van de zee. Naar het zuiden toe liggen de hoger gelegen zand- en veengronden, doorkruist door het beekdal van de Ruiten Aa. Het oorspronkelijke beekarakter is door kanalisatie van de beken sterk aangetast.

In het beheerplan zijn diverse maatregelen voor de periode van 2022-2027 geformuleerd, het gaat om de volgende maatregelen:

- ▶ 15 km hermeandering Ruiten Aa
- ▶ 450.000 m<sup>3</sup> water vasthouden bovenstrooms in hermeanderingprojecten
- ▶ Zoeken naar ruimte voor resterende wateropgave (1.1 miljoen m<sup>3</sup>)
- ▶ Opheffen 8 vismigratieknelpunten
- ▶ Aanleg 8.5 km natuurvriendelijke oevers kanalen Westerwolde
- ▶ Advisering blauwalgen problematiek zwemwateren

In onderstaand figuur is een uitsnede van de beheermaatregelen kaart voor Westerwolde gegeven. Hieruit blijkt dat er ter plaatse van de locatie Veenhuizen 18 A geen beheersmaatregelen zijn voorzien. De beek ten zuiden van de inrichting wordt voorzien van een ecologische verbindingzone en er worden op de lange termijn maatregelen genomen om de vismigratie te faciliteren. Het bouwen van de stal bij het agrarisch bedrijf heeft geen invloed op de realisatie van deze voorziene beheersmaatregelen.



Figuur 13 Uitsnede kaart beheersmaatregelen Westerwolde

#### 4.3.3 Digitale watertoets

De watertoets moet ervoor zorgen dat bij ruimtelijke plannen rekening wordt gehouden met ruimte voor water en watervoorzieningen. Dit verkleint de kans op problemen zoals overstroming door onvoldoende veilige dijken, wateroverlast door onvoldoende bergingsmogelijkheden voor hemelwater of een slechte waterkwaliteit. Het resultaat is een ruimtelijk plan dat waterbestendig is. Maar het gaat niet alleen om het voorkomen van problemen. Ruimte voor water kan ook de ruimtelijke kwaliteit en de leefomgeving van mens en dier verbeteren. De watertoets is uitgevoerd via [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl). Op basis hiervan is gebleken dat voor dit plan de normale procedure moet



worden doorlopen. Het plan is hiervoor voorgelegd aan het waterschap Hunze en Aa voor een wateradvies (zie bijlage 7). Het waterschap heeft ten aanzien van de inhoud van de waterparagraaf geen verdere op- en/of aanmerkingen. Door de initiatiefnemer zal een watervergunning aangevraagd worden voor het realiseren van compenserende waterberging.

Het plangebied ligt niet buitendijks of in een keurzone van de waterkering. Het is daarom niet te verwachten dat het plan van invloed is op de veiligheid van een waterkering. Ook ligt het plangebied niet in een gebied van kwetsbaar water.

De hoogte van het maaiveld ligt gemiddeld op 4,3 meter – NAP. De bodem bestaat voornamelijk uit leem arm en zwak lemig fijn zand (Veldpodzolgronden). De gemiddeld hoogste grondwaterstand bedraagt 40 – 80 cm beneden maaiveld. De gemiddeld laagste grondwaterstand bedraagt > 120 cm beneden maaiveld. De locatie is niet gelegen in een waterwin- of grondwaterbeschermingsgebied.

Aangezien er sprake is van een toename van verhard oppervlak (bouw nieuwe overdekte uitlopen bij E en F, nieuwbouw stal G en aanleg erfverharding) is beoordeeld of er compenserende waterberging moet worden aangelegd.

Object	Verhard oppervlakte
Uitlopen E+F (nieuw)	993
Verharding voor G	415
G (nieuw)	2.721+
Totaal	4.129

Tabel 1 Toename verhard oppervlak Veenhuizen 18

In totaal wordt er 4.129 m<sup>2</sup> extra verharding aangelegd op de locatie Veenhuizen 18A. Om te komen tot de benodigde omvang van de compenserende waterberging wordt de beleidsregel 6 behorende bij de Keur gevolgd. Op basis hiervan moet voor elke vierkante meter gesloten verharding een voorziening met een bergend vermogen van 80 liter worden gerealiseerd. De inhoud van de voorziening moet als volgt worden berekend: 4.129x80 = 330.320 liter. Omgerekend is dit 330 m<sup>3</sup> water. De compenserende waterberging wordt aangelegd in de vorm van een 'Wadi' aan de oost- en zuidzijde van het erf en wordt volgens onderstaande doorsnede uitgevoerd.



Figuur 14 Voorgestelde Wadi ter plaatse van locatie Veenhuizen 18A

De wadi heeft een beperkte diepte gezien de archeologische verwachtingswaarde op de locatie dieper dan 0,4 meter onder het maaiveld. De lengte van de Wadi is 348,4 meter en een gemiddelde breedte van het watervoerend pakket van 2,4 meter. Er kan in totaal 334 m<sup>3</sup> water worden geborgen en geïnfiltreerd. Gezien de zandgronden en de beperkte diepte van de Wadi, zal er geen overstortvoorziening worden gerealiseerd. Het regenwater vanaf de stal en vanaf de erfverharding aan de voorzijde wordt geloosd op de waterbergende voorziening. Hiervoor zullen buizen onder afschot worden aangelegd in de richting van de waterbergende voorziening.

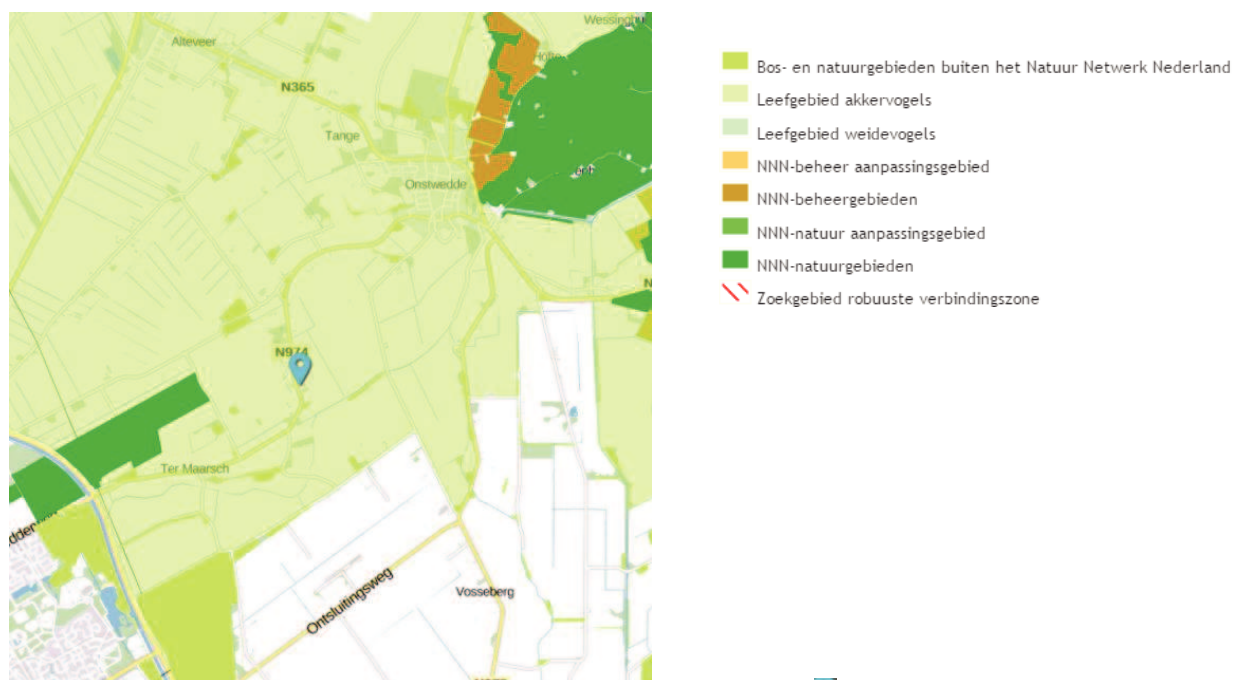
#### 4.4 ECOLOGIE

##### 4.4.1 Gebiedsbescherming

###### Nationaal Natuurnetwerk (NNN)

Het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Op initiatief van het Rijk is de afgelopen jaren nogmaals gekeken naar de doelstelling voor de EHS, met name het areaal nieuw te realiseren natuur is nogmaals goed tegen het licht gehouden. Ook is de naamgeving gewijzigd in Natuur Netwerk Nederland (NNN).

In de omgeving van de locatie aan de Veenhuizen 18a zijn enkele NNN-gebieden gelegen. Zie figuur 15. Op ongeveer 1 kilometer afstand ligt ten zuidwesten van het plangebied een NNN-natuurgebied. Op 2,8 kilometer ten noord-oosten ligt een ander NNN-natuurgebied. Aangezien het plangebied op minimaal één kilometer afstand van een NNN-gebied is gelegen en er sprake is van een afname van de ammoniakemissie, wordt voorkomen dat er sprake is van een significante aantasting van het areaal van de gronden of wezenlijke kwaliteiten daarvan. Er is geen sprake van verstoring of aantasting van de gebieden in de aanleg- of gebruiksfase.



Figuur 15 Uitsnede kaart 'Natuur' omgevingsverordening Groningen 2022, bedrijfslocatie =  (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Het plangebied en de omgeving zijn aangewezen als leefgebied voor akkervogels. Hierover is in het provinciale beleid (verordening) in artikel 2.48.2 bepaald dat:

- 1. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een op kaart 6 aangegeven 'leefgebied akkervogels' en dat voorziet in een nieuwe grootschalige ruimtelijke ontwikkeling biedt inzicht in de maatregelen die nodig zijn om de mogelijke schade aan de waarde van het leefgebied voor akkervogels te voorkomen en restschade elders te compenseren als die ontwikkeling in significante mate afbreuk kan doen aan de waarden van het leefgebied voor akkervogels door aantasting van de landschappelijke openheid, of door verstoring van vogels en aantasting van het areaal.*
- 2. Het eerste lid is niet van toepassing op normaal agrarisch gebruik.*

In dit geval is er geen sprake van een grootschalige ruimtelijke ontwikkeling en er geen toename is van het bouwvlak maar een vervorming, wordt enig effect op de akkervogels bij voorbaat voorkomen. Het areaal blijft gelijk en ook uit de Quick Scan Flora en Fauna blijkt dat er geen verstoring te verwachten is.

#### Nationale Landschappen

Nederland kent twintig Nationale Landschappen. De Nationale Landschappen worden gekenmerkt door een bijzondere samenhang tussen landschapselementen als natuur, reliëf, grondgebruik en bebouwing. Nationale Landschappen worden beschermd op grond van hun archeologisch of cultuurhistorisch waardevolle eigenschappen. In de provincie Groningen liggen twee Nationale Landschappen, namelijk Drentsche Aa en Middag-Humsterland. Het bedrijf is niet gelegen in deze landschappen.

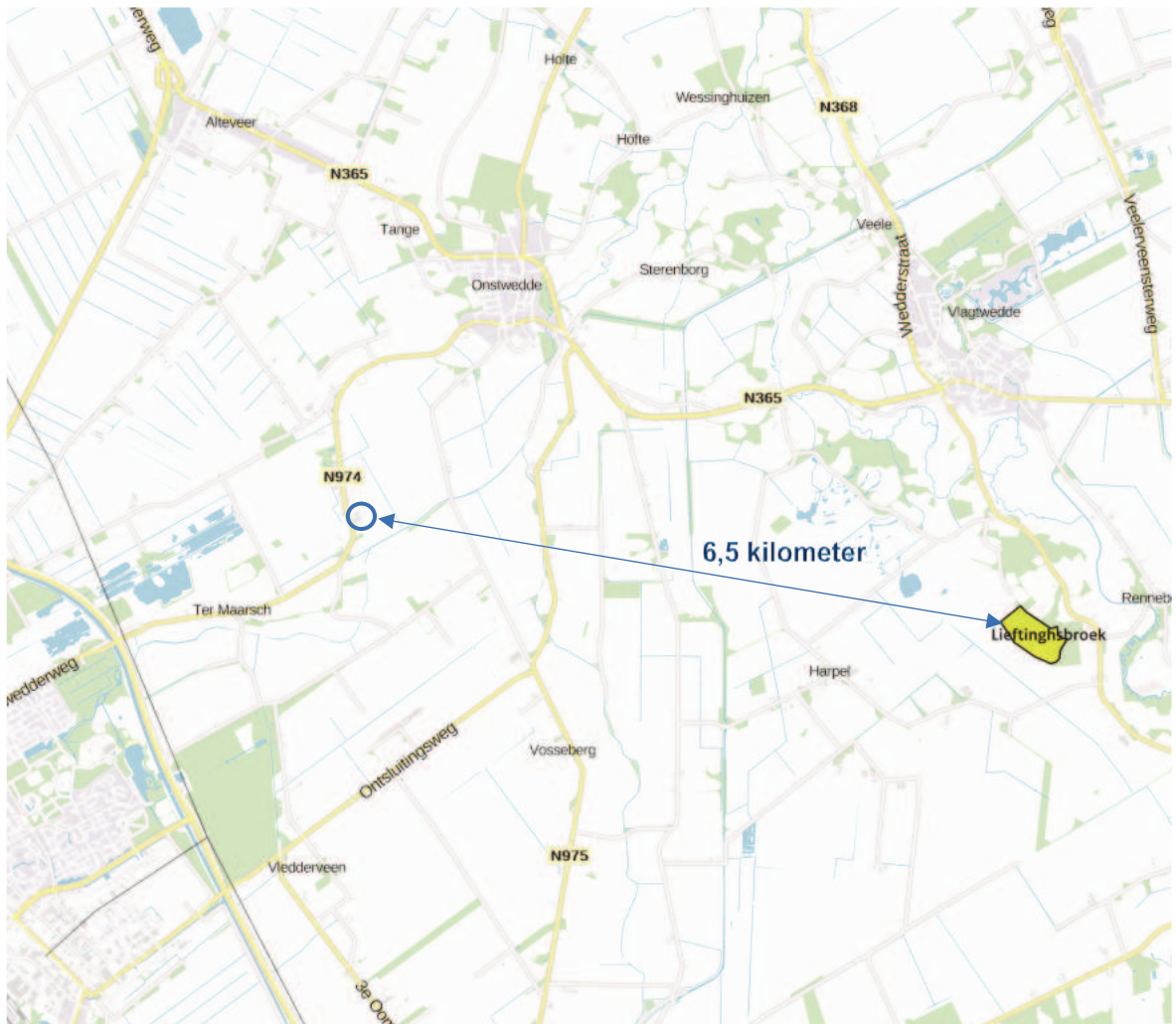
#### Natuurbeschermingswetgebieden

De Natuurbeschermingswet 1998 is laatstelijk op 1 januari 2017 gewijzigd. Sindsdien zijn de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de Wet Natuurbescherming verwerkt.

De volgende gebieden worden aangewezen en beschermd op grond van de Wet natuurbescherming:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden)
- Beschermd Natuurmonumenten
- Wetlands.

Het dichtstbijzijnde te beschermen gebied is op ca. 6,5 kilometer afstand van het bedrijf gelegen en is aangewezen in het kader van de Habitatrichtlijn. Het betreft het natuurgebied Liefthingsbroek van ongeveer 20 hectare. Het Liefthingsbroek is een loofbos op de dalflank van het riviertje de Ruiten Aa. Het bos behoort tot het eiken-haagbeukenbos, beuken-eikenbos en broekbos. De ondergroei is met name in de natte delen rijk ontwikkeld. Plaatselijk wordt de struiklaag gedomineerd door hulst.



*Figuur 16 Uitsnede Aerial en afstand van het plangebied naar het Natura 2000 gebied Liefthinsbroek (O = bedrijfslocatie)*

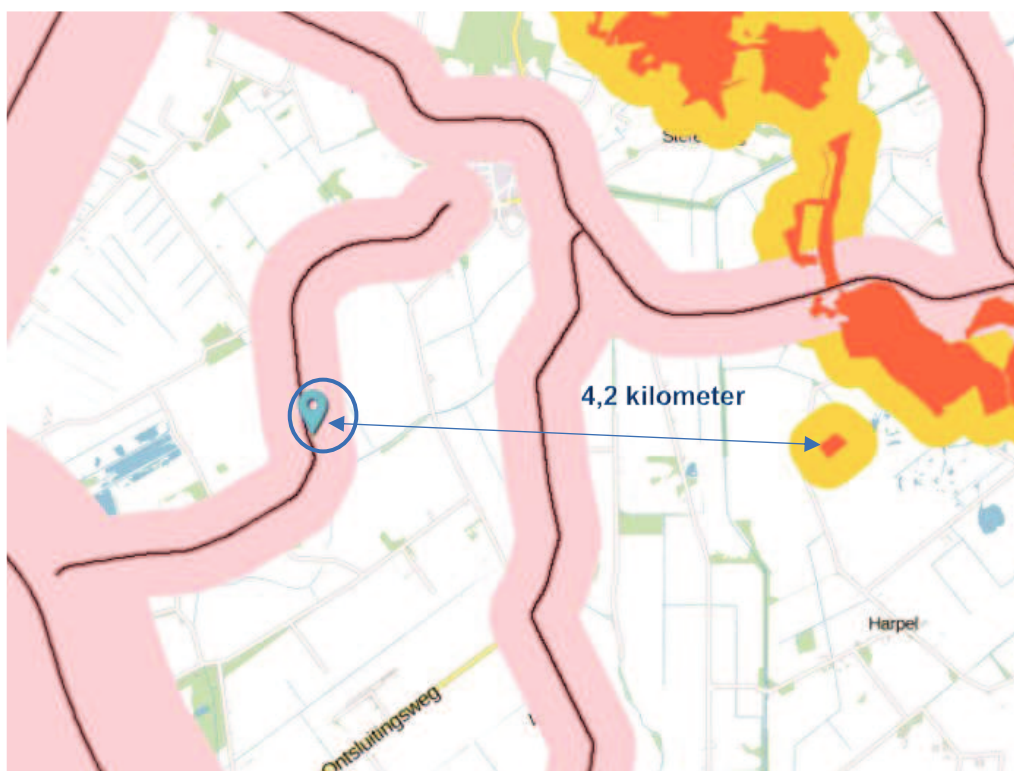
De habitattypen in het gebied Liefthinsbroek zijn gevoelig voor de vermistende en verzurende gevolgen van stikstofdepositie. Stikstofdepositie is deels afkomstig is van omliggende agrarische bedrijven. De kritische depositiewaarde van de habitattypen zijn overschreden. Een toename van de stikstofdepositie is daarom niet toegestaan.

In de gewenste situatie neemt de ammoniakemissie op het bedrijf af van 3.900 kg NH<sub>3</sub> naar 1.777 kg NH<sub>3</sub>. Door het toepassen van emissie reducerende maatregelen zoals warmteheaters en ventilatoren in de bestaande stallen én het toepassen van een warmtewisselaar in de nieuwe stal kan een forse reductie van de ammoniak worden bereikt. Om te berekenen of dit effect heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van omliggende Natura 2000 gebieden is een Aerial berekening gemaakt van de gewenste situatie. Uit deze berekening blijkt dat de gewenste situatie leidt tot een afname van de stikstofdepositie (<0,12 mol/hectare/jaar) op Nederlandse Natura-2000 gebieden zoals Liefthinsbroek. Op 23 augustus 2016 is een aanvraag ingediend voor een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming, deze is op 2 maart 2018 verleend.

De provincie Groningen heeft geen beschermingsbeleid voor projecten buiten de Beschermden Natuurmonumenten (zoals Oeverlanden Schildmeer), ook is er geen sprake van Wetlands in de provincie Groningen.

#### Wet ammoniak en veehouderij

Binnen de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) zijn zeer kwetsbare gebieden aangewezen als voor verzuring gevoelig. Kwetsbare gebieden zijn voor een activiteit van belang wanneer zij binnen 250 meter van de locatie zijn gelegen. De meest dichtbijgelegen Wav gebieden liggen aan de (noord)oostzijde van het plangebied zoals aangeduid met een blauwe cirkel in figuur 16. Het betreft ongeveer een afstand van 4,2 kilometer tot deze gebieden. De locatie aan de Veenhuizen 18a ligt ook niet binnen een zogenaamd buffergebied van 250 meter rondom de Wav gebieden. De Wet ammoniak en veehouderij staat gezien deze afstand daarom niet in de weg voor dit plan.



Figuur 16 Wet ammoniak en veehouderij gebieden in Groningen, bedrijfslocatie =  (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

#### 4.4.2 Soortbescherming

Soortbescherming wordt gewaarborgd door de Flora- en Faunawet. Voor alle activiteiten met een mogelijk effect op beschermde dier- en plantensoorten is toetsing aan de Flora- en Faunawet noodzakelijk. In opdracht van de gemeente is een QuickScan Flora en Fauna opgesteld door een gespecialiseerd ecologisch adviesbureau, zie bijlage 6. De QuickScan bestaat uit een veldonderzoek en voorbereidende bureauonderzoeken. De ecooloog Albert Fopma van *Fopma NatuurAdvies* heeft op 22 juli 2016 het plangebied geïnspecteerd. Er is gericht gezocht naar (sporen van) beschermde soorten.

Op basis van de QuickScan komt naar voren dat de volgende beschermde flora en fauna aanwezig is:

*“Als de werkzaamheden buiten het broedseizoen aanvangen en de aanbevelingen uit tabel 10 worden uitgevoerd, dan kunnen effecten op vogels voorkomen worden en is er voor vogels geen ontheffing art. 75 Flora- en faunawet noodzakelijk. Er is ook voor de overige natuurwaarden geen ontheffing art. 75 Flora- en faunawet noodzakelijk”.*

Tabel 10 uit de Quick Scan (versie 25 juli 2016) is hieronder opgenomen:

Soortgroep		Ingrep verstarend	Nader onderzoek noodzakelijk	FF-ontheffing noodzakelijk	Bijzonderheden / opmerkingen
Vogels	Broedvogels	Nee, mits..	Nee, mits	Nee	Het bouwrijp maken van de plangebieden moet buiten het broedseizoen plaatsvinden. Het broedseizoen loopt globaal van 15 maart – 15 juli.
	Jaarrond beschermd	Nee	Nee	Nee	-
Vleermuizen	Verblijfplaatsen	Nee	Nee	Nee	-
	Vliegroutes	Nee	Nee	Nee	-
Overige zoogdieren		Nee	Nee	Nee	-
Amfibieën		Nee	Nee	Nee	-
Reptielen		Nee	Nee	Nee	-
Vissen		Nee	Nee	Nee	-
Libellen en vlinders		Nee	Nee	Nee	-
Vaatplanten		Nee	nee	nee	-

Tabel 2 Uitkomsten Quick Scan Flora en Fauna Veenhuizen 18A

### Conclusie

Ter plaatste van het plangebied zijn geen soorten aanwezig die in de weg staan voor het realiseren van het voornemen. Wel moet er rekening worden gehouden met diverse soorten bij het plannen van de bouwwerkzaamheden.

#### 4.5 VERKEER EN PARKEREN

Het parkeren van alle voertuigen geschiedt op eigen terrein. Ten behoeve van de nieuwbouw van de stal zijn geen nieuwe parkeerplaatsen noodzakelijk. De bestaande erfverharding zal uitgebreid worden aan de voorzijde van de nieuw te bouwen stal en tussen de bestaande stal F en de nieuwe stal G.

Voor de ontsluiting van het bedrijf wordt op dit moment gebruik gemaakt van drie inritten vanaf de Veenhuizen. Twee bedrijfsmatige inritten en een privé inrit. In onderstaande foto is het zicht op de meest zuidelijke bedrijfsinrit weergegeven, deze inrit zal worden gebruikt voor het bereiken van de nieuwe stal G aan de rechterzijde van dit vooraanzicht. Goed te zien in deze foto is dat er geparkeerd wordt op eigen grond en dat hiervoor voldoende ruimte aanwezig is.



*Figuur 17 Foto bedrijfsinrit Veenhuizen 18a*

Het bedrijf wordt verlaten via de Veenhuizen (N974). Deze provinciale weg heeft een doorgaande functie, tevens ligt er een solitair fietspad voor fiets/brom verkeer. Het bedrijf is goed te bereiken zonder kwetsbare dorpskommen zoals die van Onstwedde te doorsnijden, bijvoorbeeld via de N366 en N378. Via deze weg kan de N33 bereikt worden. Verkeerskundig leidt dit initiatief dus niet tot problemen.

## 4.6 KABELS EN LEIDINGEN

In bestemmingsplannen worden uitsluitend kabels en leidingen (gas, water, elektra, rioolpersleidingen) opgenomen die ruimtelijke relevantie hebben en/of van belang zijn in het kader van beheer, externe veiligheid of gezondheidsrisico's. Het gaat dan altijd om de hoofdtransportstructuur. In elk bestemmingsplangebied bevinden zich uiteraard ook kabels en leidingen voor distributie en huisaansluitingen, maar die worden niet in het plan opgenomen.

In het plangebied bevinden zich geen leidingen die als zodanig zijn bestemd in het bestemmingsplan of via de provinciale verordening. Denk hierbij aan rioolleidingen, gasleiding, waterleidingen. Voor aanvang van de bouw zal door de aannemer een zogenaamde 'Klik' melding worden gedaan om eventuele lokale leidingen in beeld te krijgen.

## 4.7 DUISTERNIS EN STILTE

Kernkarakteristieken zijn fysiek van aard en bestaan uit de landschappelijke en cultuurhistorische elementen die voor een gebied kenmerkend zijn. Ook duisternis en stilte worden beschouwd als kernkarakteristieken voor vrijwel de gehele provincie. De provincie Groningen wil de kernkarakteristieken, in samenwerking met gemeenten, waterschappen, maatschappelijke organisaties en andere belanghebbenden beschermen, beheren en waar mogelijk versterken. Dit betekent dat ontwikkelingen die druk op deze karakteristieken veroorzaken, of die hier schadelijk voor kunnen zijn, ruimtelijk zorgvuldig ingepast moeten worden.

### 4.7.1 Duisternis

In de omgevingsverordening van de provincie Groningen is bepaald dat een bestemmingsplan niet mag voorzien in een nieuwe stal waarbinnen de lichtsterkte meer dan 150 lux bedraagt, tenzij de stal tussen 20.00 uur en 6.00 uur is voorzien van voorzieningen die de lichtuitstraling met ten minste 90% reduceren. Deze regel is met name gericht op melkrundveestallen met open zijgevels, hier is lichtuitstraling een probleem. In deze nieuwe pluimveestal zit boven in de zijgevels een lichtdoorlatende strook van dubbel polycarbonaat. Deze lichtstrook is bedoeld voor het inlaten van daglicht in de dagperiode. De kippen worden gehouden met behulp van een dag-nacht ritme waarin minimaal 8 uur donker van belang is. Doordat de lampen hoog worden opgehangen wordt tevens voorkomen dat er sprake is van lichtuitstraling op het omliggende gebied. In de regels wordt een voorwaardelijke verplichting opgenomen ten aanzien van het voorkomen van lichthinder vanuit de stallen.

### 4.7.2 Stilte

In sub paragraaf 5.3.2. wordt nader ingegaan op het aspect geluidhinder voor omwonenden. Voor het beschermen van stilte zijn in een aantal kwetsbare gebieden stiltegebieden aangewezen waarvoor in de Omgevingsverordening regels zijn opgenomen. Op basis van kaart 3 behorende bij de omgevingsverordening van de provincie Groningen valt op te maken dat deze stiltegebieden liggen in de Waddenzee, ver buiten het plangebied in Onstwedde.



## Toetsing

De aspecten duisternis en stilte zijn kernkwaliteiten van het Groningse landschap. Uit bovenstaande kwalitatieve toetsing blijkt dat beide aspecten niet nadelig worden beïnvloed door het bouwen van een pluimveestal.

## 4.8 EXTERNE VEILIGHEID

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans  $1 \times 10^{-6}$  (één op de miljoen) bedraagt.

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

### Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

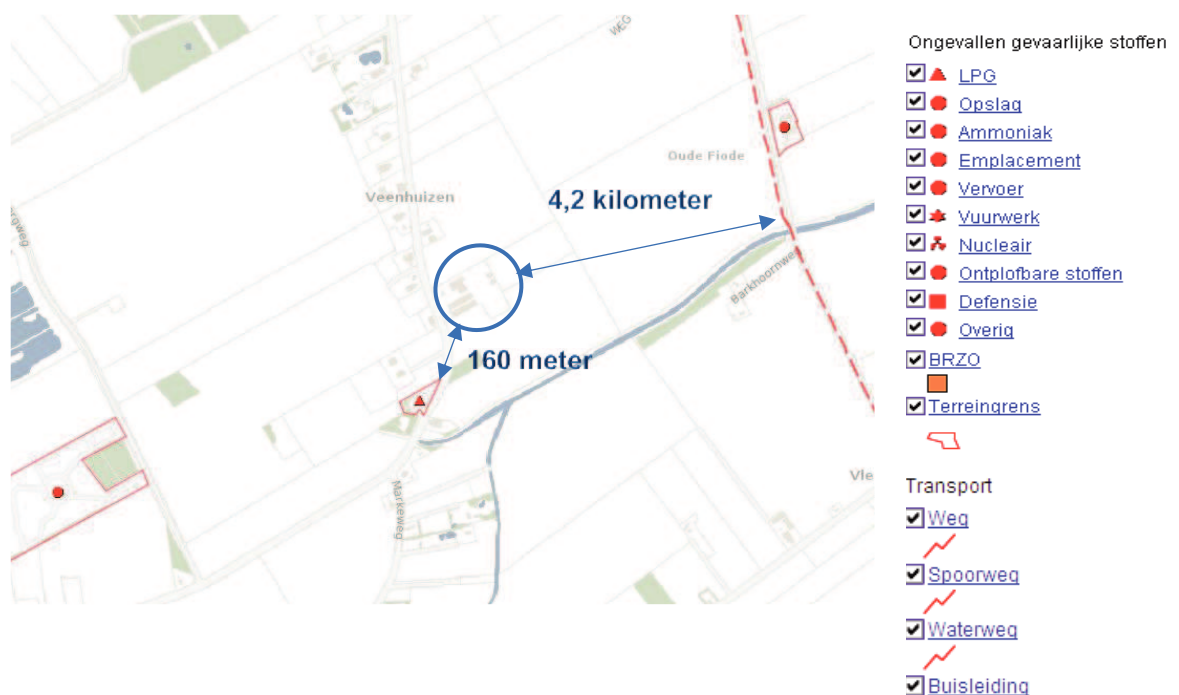
### Transport van gevaarlijke stoffen (water, spoor, weg)

Voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen dient op dit moment de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen te worden gehanteerd. Op dit moment wordt echter gewerkt aan nieuwe wetten regelgeving te weten Wet Basisnet en Besluit transport gevaarlijke stoffen, met als uitloeiisel het zogeheten Basisnet.

### Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

In de omgeving van de planlocatie zijn geen stationaire dan wel mobiele risicobronnen aanwezig die van invloed kunnen zijn op de planontwikkeling, zie figuur 18. Op 160 meter ten westen van het plangebied is een benzinstation gelegen met lpg-installatie. Op ruim 800 meter ten noordoosten van het plangebied is een buisleiding gelegen voor het transport van gas. Beide objecten zijn gezien de afstand tot het plangebied geen gevaar voor de bedrijfsactiviteiten op de Veenhuizen 18a.



Figuur 18 Risicokaart externe veiligheid (O = bedrijfslocatie)

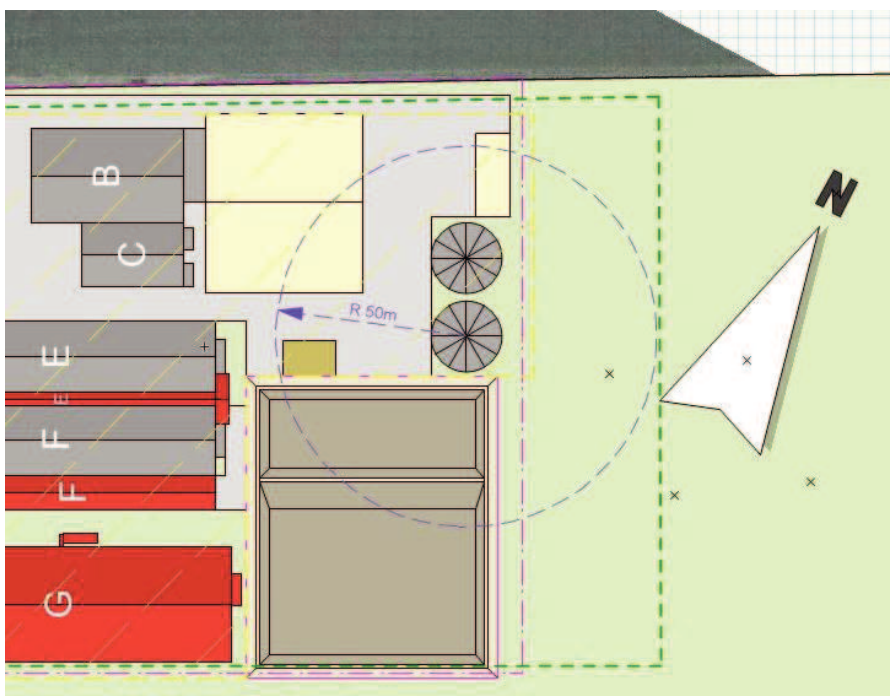
### Mestvergisting

Het bedrijf aan de Veenhuizen 18a-19 wordt op de risicokaart niet genoemd als risico vanwege de aanwezigheid van een mestvergister. Dat wil niet zeggen dat een mestvergister geen risico vormt in het kader van het plaatsgebonden- en groepsrisico. Het gaat in deze om een monovergister waar geen wijzigingen aan plaats vinden. De vergister bestaat uit twee silo's waarin mest vergist wordt. Daarnaast zijn er twee warmtekrachtkoppelingen (wkk's) waarmee het gas wordt omgezet naar elektriciteit.

Voor de opslag van vergistingsgas in een gasreservoir moeten veiligheidsafstanden worden aangehouden. Voor de veiligheidsafstanden wordt aangesloten bij het RIVM-rapport 'Veiligheid grootschalige productie van biogas. (RIVM, 2010) en het document 'Effect- en risicoafstanden bij de opslag van biogas' (RIVM, 2008).

Er zijn op dit bedrijf een silo S1 van 1393 m<sup>3</sup> en een silo S2 van 805 m<sup>3</sup>, samen 2.198 m<sup>3</sup> waarin de vergisting plaatsvindt. In de genoemde RIVM-rapporten wordt onderscheid gemaakt tussen opslag van meer of minder dan 4.000 m<sup>3</sup>. Omdat er minder dan 4.000 gas wordt opgeslagen in de vergister S1 en S2, kan een veiligheidsafstand van 50 meter worden aangehouden vanaf het midden van de opslag van het biogas. Binnen deze afstand mogen geen kwetsbare objecten, zoals vermeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) liggen. Er moet naar gestreefd worden dat binnen die afstand ook geen beperkt kwetsbare objecten liggen, zeker bij oprichting van een nieuwe installatie. Ook moet ernaar gestreefd worden dat de PR 10-6 contour niet buiten de grens van de inrichting komt te liggen.

Kwetsbare objecten zijn gebouwen waarin zich veel mensen kunnen bevinden of gebouwen waar niet-zelfredzame mensen aanwezig zijn (zieken, bejaarden, kinderen). Deze objecten staan op de risicokaart omdat deze extra aandacht verdienen wanneer zich een calamiteit voordoet. Daarom worden kwetsbare objecten niet in de buurt van risicobronnen gebouwd. In onderstaande figuur is de 50 meter vanaf silo S1 in beeld gebracht. Eenzelfde afstand geldt voor S2. Hieruit blijkt dat er geen gebouwen binnen de 50 meter zijn waar mensen meer dan 2 uur per dag verblijven, er liggen ook geen kwetsbare objecten binnen deze zone.



Figuur 19 Uitsnede situatieschets met aangegeven 50 meter veiligheidszone

### Provinciaal beleid externe veiligheid

In de omgevingsverordening provincie Groningen is het aspect veiligheid tevens een belangrijk onderdeel. In kaart 4 zijn potentiële risico's in beeld gebracht. Een uitsnede van deze kaart is opgenomen in figuur 20. Hieruit blijkt dat er langs de naastgelegen provinciale weg de N974 een 'veiligheidszone 2' is gelegen ter plaatse van het plangebied. Dit betekent dat binnen deze zones geen sprake mag zijn van de bouw of het gebruik van gebouwen waarbinnen minder zelfredzame personen zich bevinden. Dit is geen probleem voor onderhavig bouwplan omdat er in het gebouw geen 'minder zelfredzame personen' zich bevinden.



Figuur 20 Uitsneden kaart 4 'veiligheid en milieu' omgevingsverordening provincie Groningen, bedrijfslocatie = 

## 5 MILIEU ASPECTEN

### 5.1 MILIEUZONERING

Bij het opstellen van een ruimtelijk plan dient de invloed van bestaande (of nieuw te vestigen) bedrijvigheid op de leefomgeving afgewogen te worden. Door middel van milieuzonering dient een ruimtelijke scheiding te worden aangebracht tussen milieubelastende functies (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals wonen). De VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering (2009) geeft richtlijnen voor de in acht te nemen afstanden. Deze afstanden worden gemeten tussen de grens van de bestemming die bedrijven/milieubelastende activiteiten toestaat en de uiterste situering van

#### 5.1.1 Onderzoek

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden van de lijst gelden ten opzichte van het omgevingstype “rustige woonwijk” dan wel “gemengd gebied”. In dit geval is sprake van een rustige ligging in het buitengebied met weinig verstoring. Uitgegaan kan worden van het omgevingstype “rustige woonwijk”. Volgens de VNG-lijst valt het bedrijf van de aanvrager onder de omschrijving “Fokken en houden van pluimvee”, waarvoor de volgende richtafstanden gelden:

- voor het aspect ‘geurhinder’ => 200 meter,
- voor het aspect ‘stofhinder’ => 30 meter,
- voor het aspect ‘geluidhinder’ => 50 meter,
- voor het aspect ‘gevaar’ => 0 meter.

In de directe omgeving van het bedrijf zijn meerdere burgerwoningen aanwezig, onder andere de woning aan de Veenhuizen 18. Deze woning ligt op 60 meter vanaf de grens van het bouwperceel en op ongeveer 160 meter vanaf de beoogde stal. Voor het aspect geurhinder geldt 200 meter afstand ten opzichte van een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom. De VNG-rapportage is met name bedoeld voor het toetsen van nieuwe initiatieven. Aangezien het in dit geval gaat om een uitbreiding van een bestaande activiteit zijn de normen niet van toepassing. Wel wordt er rekening mee gehouden in de planontwikkeling, bijvoorbeeld door de geurbelasting, de geluidbelasting en de stofhinder op de omliggende woningen te berekenen.

#### 5.1.2 Conclusie

De ontwikkeling voorziet enkel in een gebouwde voorziening welke op grotere afstand komt te liggen van de betreffende woningen dan de huidige gebouwen. Ten opzichte van de huidige situatie heeft de ontwikkeling dus geen negatieve invloed. Vanuit de milieuzonering bestaan dan ook geen belemmeringen voor dit plan. Voorts maakt dit bestemmingsplan geen nieuwe gevoelige functies mogelijk. Vanuit de milieuzonering bestaan dan ook geen belemmeringen voor de ontwikkelingen die in dit wijzigingsplan worden voorgesteld.

## 5.2 MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

Milieueffectrapportage is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) en in het Besluit m.e.r. De Wm is een kaderwet waarin de uitgangspunten van het milieubeleid staan beschreven. In het Besluit m.e.r. staat wanneer een m.e.r. moet worden toegepast. Het besluit bevat bijlagen waaronder de C- en D-lijst. Door middel van deze lijsten kan bij het opstellen van een ruimtelijk plan worden beoordeeld of het plan een ontwikkeling omvat die een m.e.r.-(beoordelings)plicht kent. Overigens moet daarnaast worden bezien of een ruimtelijke ontwikkeling aanzienlijk milieueffecten kan hebben, waarbij naast de drempelwaarden ook de omstandigheden ter plaatse worden betrokken. Dit in verband met het arrest van het Hof van Justitie van de EU van 15 oktober 2009 (C-225/08).

Bij een m.e.r.-plicht dient een milieueffectrapportage gemaakt te worden en bij een m.e.r.-beoordelingsplicht dient een afweging te worden gemaakt door het bevoegd gezag of een m.e.r.-procedure moet worden opgestart.

### 5.2.1 Onderzoek

Onderhavige ontwikkeling betreft een bouwvlak vervorming voor de oprichting van een vleeskuikenstal voor in totaal 24.000 vleeskuikens. Dit is onder de grenswaarde van 40.000 vleeskuikens zoals genoemd in onderdeel D.14 van de bijlage, behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. Daarom is voor de bedrijfsaanpassing een m.e.r.-beoordelingsnotitie opgesteld. Deze is reeds naar de gemeente en de Omgevingsdienst toegestuurd. Op 30 oktober 2018 is het besluit gepubliceerd dat er voor de beoogde situatie geen Milieu Effect Rapport hoeft worden opgesteld.

## 5.3 MILIEU ASPECTEN

In het kader van dit bestemmingsplan is de gewenste situatie onderzocht, namelijk de bouw van de nieuwe stal. Er zijn onderzoeken uitgevoerd op het gebied van geurhinder, fijnstof en geluid richting omliggende gevoelige objecten zoals woningen. De uitkomsten van de onderzoeken worden besproken in onderstaande sub paragrafen.

### 5.3.1 Geurhinder

Het waarnemen en waarderen van geur verschilt per persoon. Naast het feit dat mensen het kunnen ervaren als hinderlijk, kan het waarnemen van een onaangename geur samenhangen met klachten zoals depressie, verminderde kwaliteit van leven en moeheid (Op den Kamp, 2006). De hinder gaat dan vergezeld met stress gerelateerde lichamelijke gezondheidseffecten. Er is geen eenduidige relatie bekend tussen de hoogte van de geurbelasting en de mate van klachten die ontstaan. Ook kan een onaangename geur veroorzaken dat mensen niet graag thuis zijn of naar buiten willen gaan (Op den Kamp, 2006). Voor de mate van geurhinder geeft de Wet geurhinder en veehouderij geen waarden of bandbreedten. Wel zijn er wettelijke geurnormen waaraan men zich moet houden.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het beoordelingskader voor geurhinder van veehouderijen. Deze wet geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Voor de geurbelasting op geurgevoelige objecten gelden wettelijke geurnormen. Voor een niet-concentratiegebied geldt een

maximale geurbelasting van 2 odour units per kubieke meter lucht ( $\text{ouE/m}^3$ ) binnen de bebouwde kom en een norm van  $8 \text{ ouE/m}^3$  buiten de bebouwde kom. Het plangebied is gelegen in het buitengebied buiten een concentratiegebied. Voor gemeenten is het, door middel van het vaststellen van een geurverordening, mogelijk om af te wijken van wettelijke normen uit de Wgv. De gemeente Stadskanaal heeft geen geurverordening vastgesteld. Dit maakt dat de norm uit de Wgv van 2 en  $8 \text{ ouE/m}^3$  van toepassing zijn.

Conform de vigerende milieuvergunning is de geuremissie  $19.450,2 \text{ OU/sec}$ . In de gewenste situatie blijft de totale geuremissie hetzelfde. Er is dus geen sprake van een toename van de geuremissie, enkel van het verschuiven van aantallen dieren. Er is voor de gewenste situatie een geurberekening met behulp van V-Stacks vergunningen uitgevoerd om de voorgrondbelasting geur op de geurgevoelige objecten in de planomgeving in kaart te brengen. Daaruit blijkt dat op alle geurgevoelige locaties wordt voldaan aan de regels uit de Wet geurhinder en veehouderij.

#### Woon- en leefklimaat

Doordat er voldaan wordt aan de wettelijke normen en er geen sprake is van andere omliggende 'intensieve veehouderijen' die tot cumulatie kunnen leiden, is er ook in de gewenste situatie sprake van een 'goed woon- en leefklimaat'.

#### 5.3.2 Geluid

Om de geluidsbelasting van de werkzaamheden op de inrichting aan de Veenhuizen 18a + 19 op omliggende woningen te beoordelen is door G&O consult een akoestisch onderzoek uitgevoerd. In het rapport geluidonderzoek zijn de uitkomsten van het onderzoek opgenomen. Het onderzoek heeft als doel het bepalen van de toekomstige geluidsbelasting op omliggende geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen van derden, als gevolg van de toekomstige bedrijfsactiviteiten binnen de inrichting. De resultaten worden vervolgens getoetst aan de eisen van het bevoegd gezag.

Het langtijdgemiddeld geluidsniveau ten tijde van de representatieve bedrijfssituatie op de omliggende geluidsgevoelige objecten wordt getoetst aan een etmaalwaarde van  $45 \text{ dB(A)}$ . Het maximaal geluidsniveau wordt getoetst aan een etmaalwaarde van  $70 \text{ dB(A)}$ . De indirecte hinder wordt getoetst aan een etmaalwaarde van  $50 \text{ dB(A)}$ .

In het akoestisch onderzoek wordt de volgende conclusie getrokken (p. 4, G&O Consult):

*"Het langtijdgemiddeld geluidsniveau ten tijde van de representatieve bedrijfssituatie op de omliggende geluidsgevoelige objecten voldoet aan de streefwaarde van  $45 \text{ dB(A)}$  etmaalwaarde. Het maximaal geluidsniveau van  $70 \text{ dB(A)}$  etmaalwaarde ten tijde van de representatieve bedrijfssituatie wordt niet overschreden op de omliggende geluidgevoelige objecten. De indirecte hinder voldoet ten tijde van de representatieve bedrijfssituatie aan de etmaalwaarde van  $50 \text{ dB(A)}$ .*

*Ten tijde van het afvoeren van de dieren, de aanvoer van aardappelen en de piek afvoer ten behoeve van de vergisters kan niet worden voldaan aan het langtijdgemiddeld geluidsniveau van  $45 \text{ dB(A)}$  etmaalwaarde en aan de  $50 \text{ dB(A)}$  etmaalwaarde voor de indirecte hinder. Dit betreft echter een activiteit welke beperkt voorkomen en om die reden als incidenteel bedrijfssituatie en regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie aangevraagd worden.*

*De aangevraagde situatie kan op het punt van akoestiek geaccepteerd worden”.*

### Toetsing

Uit het uitgevoerde akoestisch onderzoek blijkt dat ook na de nieuwbouw de activiteiten in de inrichting voldoen aan de wettelijke normen voor geluidhinder.

### 5.3.3 Fijn Stof

In de Wet Luchtkwaliteit 2007 worden eisen gesteld aan de kwaliteit van de lucht. Eén van de eisen is een maximumwaarde voor de hoeveelheid fijn stof, uitgedrukt in PM<sub>10</sub>, die zich in de lucht bevindt. De overige stoffen, die in de Wet Luchtkwaliteit genoemd worden stikstofdioxiden (NO<sub>2</sub> en NO<sub>x</sub>), koolmonoxide (CO), benzeen (C<sub>6</sub>H<sub>6</sub>), zwaveldioxide (SO<sub>2</sub>) en lood (Pb), spelen in de landbouw en dermate kleine rol dat deze verwaarloosbaar zijn. De achtergrondconcentratie van fijn stof in de omgeving van het bedrijf is in 2016 14,36 µg per m<sup>3</sup> (ISL3a berekening).

#### Fijn stof emissie van de inrichting na uitbreiding

Door de toegepaste reducerende maatregelen, neemt de emissie van fijn stof met 163 kg per jaar af. Door het plaatsen van de nieuwe stal wordt deze fijnstof wel anders uitgestoten. Doormiddel van het fijnstofrekenprogramma ISL3a is de fijnstofverspreiding berekend. Daaruit blijkt dat de wettelijke norm van 40 µg/m<sup>3</sup> in de nieuwe situatie niet overschreden wordt, zie tabel 4. Ook de drempelwaarde (35 dagen) voor het gemiddeld aantal overschrijdingen van de grenswaarde van 50 µg/m<sup>3</sup> voor de 24-uursgemiddelden over 5 jaar wordt niet overschreden. In de bijlage is de fijnstofberekening van de gewenste situatie weergegeven.

<b>Te beschermen object</b>	RD X Coord.	RD Y Coord.	Concentratie	Overschrijding
Naam:	[m]	[m]	[microgram/m <sup>3</sup> ]	[dagen]
Veenhuizen 11	264 190	560 414	13.88	6.0
Veenhuizen 13	264 230	560 187	14.01	6.1
Veenhuizen 15	264 251	560 152	14.06	6.1
Veenhuizen 24	264 269	559 523	14.20	6.1
Veenhuizen 16	264 291	560 129	14.15	6.1
Veenhuizen 17	264 257	560 047	14.14	6.1
Veenhuizen 18	264 263	560 010	14.19	6.1
Veenhuizen 20	264 228	559 747	14.36	6.2
Veenhuizen 23	264 307	559 602	14.24	6.1

Tabel 4 Uitkomsten fijn stof (PM10) onderzoek met behulp van ISL3a naar de gewenste situatie aan de Veenhuizen 18a



De Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) stelt dat blootstelling aan PM<sub>2,5</sub> schadelijker is dan blootstelling aan PM<sub>10</sub>. De kleinere deeltjes van PM<sub>2,5</sub> dringen dieper in de longen door (WHO, 2006; Brunekreef en Forsberg, 2005). In de Europese richtlijn voor luchtkwaliteit zijn daarom sinds 2008 grens- en richtwaarden voor PM<sub>2,5</sub> opgenomen. Voor de jaargemiddelde PM<sub>2,5</sub>-concentratie geldt vanaf 2015 een grenswaarde van 25 µg/m<sup>3</sup>.

Voor onderhavig plan is met het ISL3a programma ook een berekening gemaakt voor de PM<sub>2,5</sub> concentratie. Met de berekening is aangetoond dat ruimschoots aan de gestelde norm van 25 µg/m<sup>3</sup> wordt voldaan. Zie tabel 5 voor de bijbehorende uitkomsten.

<b>Te beschermen object</b>	RD X Coord.	RD Y Coord.	Concentratie	Overschrijding
Naam:	[m]	[m]	[microgram/m <sup>3</sup> ]	[dagen]
Veenhuizen 11	264 190	560 414	7.340	n.v.t.
Veenhuizen 13	264 230	560 187	7.350	n.v.t.
Veenhuizen 15	264 251	560 152	7.350	n.v.t.
Veenhuizen 24	264 269	559 523	7.380	n.v.t.
Veenhuizen 16	264 291	560 129	7.350	n.v.t.
Veenhuizen 17	264 257	560 047	7.360	n.v.t.
Veenhuizen 18	264 263	560 010	7.360	n.v.t.
Veenhuizen 20	264 228	559 747	7.390	n.v.t.
Veenhuizen 23	264 307	559 602	7.390	n.v.t.

Tabel 5 Uitkomsten fijn stof (PM<sub>2,5</sub>) onderzoek met behulp van ISL3a naar de gewenste situatie aan de Veenhuizen 18a

## 5.4 VOLKSGEZONDHEID

Een zoönose is een infectieziekte die kan worden overgedragen van dieren op mensen. Voorbeelden van zoönosen zijn Bovine Spongiforme Encefalopathie (BSE) bij runderen en Q-koorts bij melkgeiten. Vogelgriep of Aviaire Influenza (AI) is een besmettelijke virusziekte die overdraagbaar is op pluimvee en een aantal andere vogelsoorten. In zeer zeldzame gevallen kunnen mensen ook besmet raken met het vogelgriepvirus. Dit is het geval bij zeer nauw contact met besmette vogels of pluimvee. Deze mogelijkheid bestaat onder andere bij de vogelgriepvirusvariant H5N1.

Deze vogelgriepvariant komt vanaf 1996 in Azië voor. Deze variant is sindsdien ook overgesprongen naar andere dieren en ook de mens. Het betrof veelal mensen die in direct contact met pluimvee waren geweest. Volgens de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) is het H5N1-virus niet van mens op mens overdraagbaar. Vanaf 2006 komt het H5N1-virus ook in enkele landen in Europa voor. In december 2007 is de hoog pathogene variant van het virus voor het laatst in Europa geconstateerd. Dit was in de Duitse deelstaat Brandenburg bij een particulier. Het betrof toen twee kippen van de in totaal negen kippen. Recentelijk, in december 2014, is het hoog pathogeen vogelgriepvirus; H5N8-virus, ontdekt op pluimveebedrijven in Hekendorp, ter Aar en Kamperveen.

Ook van andere vogelgriepvirusvarianten is bekend dat mensen er besmet van kunnen raken. Dit geldt bijvoorbeeld voor de vogelgriepvirusvariant H7N7. In 2003 heerste deze variant in Nederland. Ook hier was sprake van mensen die besmet raakten middels zeer nauw contact met besmet pluimvee verspreiding van AI kan plaatsvinden via direct contact tussen vogels of door blootstelling aan besmet materiaal zoals voer, mest en transportkragen. Vooral verspreiding via trekvogels vormt een risico.

Om de verspreiding van de ziekte te voorkomen kan, naast invoerbepalingen van pluimvee en pluimveeproducten afkomstig uit landen waar de ziekte heerst, door de overheid ook een afscherm- of ophokplicht voor pluimvee worden ingesteld. Pluimveehouders dienen dan te voorkomen dat de dieren in contact kunnen komen met vogels of met mest van vogels in het wild. Deze afscherm- of ophokplicht betreft dan pluimveebedrijven waar kippen een buitenloop hebben, aangezien het risico van besmetting op deze bedrijven 7 keer hoger is dan wanneer de dieren binnen blijven.

Gezondheidseffecten kunnen mogelijk veroorzaakt worden door micro-organismen die met fijn stof uit een diervverblijf worden verspreid. Hoewel er nog meer onderzoek gedaan kan worden is het noodzakelijk om bij de afweging van de risico's rekening te houden met de aard van fijnstof. Bij industrieel en verkeer fijn stof is het verspreidingsgebied veel groter en ook zijn de gezondheidsrisico's heel anders. Fijn stof uit de dierhouderij slaat volgens professor Dick Heederik van de Universiteit Utrecht vooral neer op een afstand van 50 tot 100 meter. Aangezien er in de directe omgeving van het bedrijf geen mensen wonen (het bedrijf bevindt zich in het buitengebied en de eerste woning van derden bevindt zich op een afstand van meer dan 100 meter), is het risico dat mensen besmet raken gering. De vleeskuikens komen niet in contact met trekvogels. De kans dat de dieren besmet raken met een HN-virus is daarom zeer gering.

Momenteel kunnen er geen wetenschappelijk onderbouwde uitspraken worden gedaan over het infectierisico van omwonenden van veehouderijen, met uitzondering van Q-koorts. Het is aangetoond dat omwonenden van melkgeitenbedrijven met Q-koorts, een verhoogd risico hebben om deze infectieziekte te krijgen. Voor de overige zoönosen (infectieziekten die van dier op mens worden overgedragen) zijn onvoldoende gegevens beschikbaar over het risico in relatie tot de afstand tot veehouderijen, het bedrijfstype en de bedrijfsgrootte. Wel is bekend dat veehouders, medewerkers op veehouderijen en dierenartsen een verhoogd risico hebben om bepaalde zoönosen op te lopen. Direct contact met dieren is daarbij een risicofactor (RIVM, 2012)<sup>1</sup>.

#### 5.4.1 Maatregelen voor mogelijke gevolgen voor de gezondheid van omwonenden

Om de mogelijke gevolgen voor de gezondheid van omwonenden te voorkomen, gelden de volgende regels binnen de inrichting en worden verschillende maatregelen getroffen<sup>2</sup>:

- ▶ Derden kunnen het bedrijf op afspraak bezoeken;
- ▶ Voorafgaand en na afloop van een bezoek gelden strenge hygiëne eisen, onder andere voor het gebruik van de hygiënesluis.
- ▶ De stallen worden in de leegstandperiode gereinigd en ontsmet. Wanneer de stal weer droog is wordt er nieuw en schoon strooisel gebruikt.
- ▶ Door toepassing van de warmtewisselaar wordt de emissie van fijn stof beperkt. Er is een mogelijk verband tussen endotoxinen en de hoeveelheid fijnstof uit een dierenverblijf. Daarom

<sup>1</sup> RIVM (2012), Infectierisico's van de veehouderij voor omwonenden. Rapportnummer 609400004/ 2012.

<sup>2</sup> RIVM (2016), Veehouderij en gezondheid omwonenden. Rapportnummer 2016-0058.

is beperking van fijnstofemissie een goede maatregel om verspreiding van endotoxinen te voorkomen

- ▶ Het nieuwe pluimveegebouw wordt op grotere afstand tot woningen gerealiseerd.
- ▶ Aan de pluimveestallen zal bij de luchtuitstroom ventilatoren een stofkap zijn. Daardoor daalt het grovere stof in de directe omgeving van de stal neer.
- ▶ De ammoniakemissiebeperking is gebaseerd op het drogen en verwarmen van de mest-/strooisellaag door middel van warmteheaters en continue draaiende circulatieventilatoren.
- ▶ De meest dichtbijgelegen burgerwoning betreft de woning aan Veenhuizen 18 op een afstand van 115 meter. Met de heersende windrichting, de genomen maatregelen en deze afstand, kan worden gesteld dat endotoxinen in de buitenlucht geen nadelig effect zal hebben op de gezondheid van mensen.
- ▶ Binnen een straal van 1 kilometer van het bedrijf, zijn een 14-tal agrarische bouwvlakken gelegen. Dit zijn hoofdzakelijk akkerbouwbedrijven. Hiermee kan geconcludeerd worden dat een eventueel cumulatief effect op gezondheid van mensen niet verwacht wordt op basis van het rapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden.

## 6 UITVOERBAARHEID

### 6.1 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

De plannen worden afgewikkeld middels een gecombineerde procedure van een wijziging van het bestemmingsplan en een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, lid 1a onder 1 en 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hierbij is in beide gelijk oplopende procedures sprake van de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Hiervoor wordt gebruikt gemaakt van de gemeentelijke coördinatieregels. De uitgebreide procedure duurt 26 weken (soms verlengd met zes weken). De gemeente maakt een ontwerpbesluit dat zes weken ter inzage ligt. Iedereen kan tijdens deze periode een zienswijze indienen op het ontwerpbesluit. Daarna maakt de gemeente een definitief besluit (de omgevingsvergunning). De omgevingsvergunning ligt zes weken ter inzage en wordt gepubliceerd in de krant en op de gemeentelijke website. Belanghebbenden kunnen tegen de vergunning in beroep gaan.

Na publicatie van het ontwerpbesluit is er een zienswijze binnen gekomen. Het plan voor de beoogde situatie is daarna aangepast zodat er geen toename van het aantal dieren op het bedrijf zal zijn. Wel wordt er meer stalruimte gerealiseerd ten behoeve van dierenwelzijn. Hiermee wordt tegemoetgekomen aan de ingediende zienswijze.

### 6.2 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Conform artikel 3.1.6 van het Bro dient bij het opstellen van een bestemmingsplan onderzoek te worden ingesteld naar de uitvoerbaarheid van het plan. Dit geldt ook voor een 'buitenplanse' omgevingsvergunning. De gronden waarop de ontwikkelingen plaatsvinden, zijn eigendom van de initiatiefnemers. De realisatie is voor rekening en risico van initiatiefnemers en heeft derhalve geen financiële risico's voor de gemeente. De kosten die verbonden zijn aan het doorlopen van de procedure worden verhaald op de initiatiefnemer. Overigens is het niet de verwachting dat planschade optreedt. Op basis van bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het plan economisch uitvoerbaar is.

## 7 CONCLUSIE

De voorliggende gecombineerde toelichting/ruimtelijke onderbouwing – Landelijk Gebied, Veenhuizen 18 A- heeft betrekking op de juridisch-planologische regeling voor de bouw van een nieuwe pluimveestal. De stal wordt deels buiten het bouwvlak gerealiseerd waarvoor het bestemmingsplan moet worden gewijzigd. De stal betekent meer stalvloeroppervlakte voor intensieve veehouderij, hiervoor moet worden afgeweken van het bestemmingsplan. Daarnaast betekent de bouw van de nieuwe stal dat het denkbeeldige bouwperceel op de locatie verschuift, hiervoor moet tevens worden afgeweken van de regels in het vigerende bestemmingsplan.

Het oprichten van de stal deels (3 meter) buiten het bouwvlak kan gevolgen hebben voor het behoud van het landschap. Kenmerkend aan het landschap is de openheid. In deze ruimtelijke onderbouwing is daarom onderzocht wat het effect is van de plaatsing van de nieuwe stal op het te beschermen landschap.

Vanuit provinciaal en gemeentelijk beleid zijn er geen bezwaren tegen de plaatsing van de nieuwe stal. Dit is nader toegelicht in hoofdstuk 3. Het bouwvlak blijft gelijk in oppervlakte, hetzelfde geldt voor het bouwperceel. Alleen de vorm van beide zaken veranderd. Hierdoor kan compacter worden gebouwd en de bestaande ruimte beter worden benut. Dit maakt dat het bouwen van de stal geen afbreuk doet aan het landschap maar een voorbeeld is van efficiënt grondgebruik. De stalvloeroppervlakte van de intensieve veehouderij wordt uitgebreid maar blijft binnen de maximale norm van 7.500 m<sup>2</sup> voor deze locatie. Ook milieutechnisch gezien zijn er geen bezwaren tegen de uitbreiding, zoals toelicht in hoofdstuk 5

Een belangrijk onderdeel van het plan betreft een erfinrichtingsplan op basis van de maatwerkmethode en beoordeeld door de gemeente. Het erfinrichtingsplan voldoet aan de provinciale en gemeentelijke voorwaarden en levert een verbetering op van de landschappelijke inpassing van het erf. Door een voorwaardelijke verplichting op de nemen in de regels van het wijzigingsplan wordt ook bestuursrechtelijk geborgd dat de bouw van de nieuwe stal alleen kan plaatsvinden als het gehele erf, landschappelijk wordt ingepast.

Middels de omgevingsvergunning (milieu en bouw) wordt zeker gesteld dat omwonenden geen hinder ondervinden van de voorgenomen nieuwbouw en dat er geen milieuschade zal optreden.

De bouw van de nieuwe stal, deels buiten het bouwvlak, wordt passend geacht op deze locatie. Het plan voldoet aan de voorwaarden voor 'een goede ruimtelijke ordening' zoals is onderzocht in dit rapport.

## BIJLAGE 1: DIERTABEL

## BIJLAGE 2: SITUATIESCHETS

## BIJLAGE 3: MILIEUEFFECTRAPPORTAGE



## BIJLAGE 4: LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN

## BIJLAGE 5: ARCHEOLOGISCH BUREAUONDERZOEK

## BIJLAGE 6: QUICK SCAN FLORA EN FAUNA

## BIJLAGE 7: WATERTOETS