


M.E.R.-BEOORDELINGSBESLUIT

voor: uitbreiden pluimveebedrijf met nieuwe pluimveestal

verleend aan: Maatschap Sterenborg-Kooij

locatie: Veenhuizen 18a en 19,  Onstwedde

LOS-nummer: Z2018-00011885

Datum besluit: 30 oktober 2018

Inhoudsopgave

| | | |
|--------|---|----|
| 1 | M.e.r.-beoordelingsbesluit | 3 |
| 1.1 | Inleiding | 3 |
| 1.2 | Besluit milieueffectrapportage | 3 |
| 1.3 | Het initiatief..... | 4 |
| 1.4 | Toetsing criteria bijlage III EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling..... | 5 |
| 1.4.1 | Effecten op mensen, dieren en planten | 5 |
| 1.4.2 | Effecten op bodem en (grond)water | 10 |
| 1.4.3 | Effecten op oppervlaktewater en doelmatig beheer afvalwater | 11 |
| 1.4.4 | Effecten op doelmatig beheer van afvalstoffen..... | 11 |
| 1.4.5 | Effecten op het verbruik van energie en natuurlijke hulpbronnen..... | 11 |
| 1.4.6 | Effecten op landschappelijke, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden | 12 |
| 1.4.7 | Gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake de milieukwaliteit reeds worden overschreden | 13 |
| 1.4.8 | Het grensoverschrijdend karakter van het effect | 13 |
| 1.4.9 | Cumulatie met andere projecten..... | 13 |
| 1.4.10 | Ruimtelijke inpassing | 14 |
| 1.5 | Conclusie..... | 14 |
| 1.6 | Besluit | 14 |

1 M.e.r.-beoordelingsbesluit

1.1 Inleiding

Op 11 mei 2017 hebben wij van Maatschap Sterenborg-Kooij een m.e.r.-beoordelingsnotitie (MER-beoordelingsnotitie Veenhuizen 18A en 19 Onstwedde, datum 10 mei 2017) ontvangen ten behoeve van de wijziging van het bestaande bedrijf aan de Veenhuizen 18a en 19 te Onstwedde, overeenkomstig artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (hierna: Wm).

Op 6 oktober 2017 is om aanvullende gegevens gevraagd. De aanvullende gegevens zijn op 29 december 2017 ingediend in de vorm van een aangepaste m.e.r.-beoordelingsnotitie. Na beoordeling van deze aangepaste notitie bleek ook dat deze nog niet alle gevraagde gegevens bevatte. Op 22 maart 2018 is wederom om aanvullende gegevens gevraagd. Op 2 mei 2018 is een nieuwe aangepaste m.e.r.-beoordelingsnotitie (MER-beoordelingsnotitie Veenhuizen 18A en 19 Onstwedde, datum 9 april 2018) ingediend. Deze notitie bevat de gevraagde en benodigde gegevens en vervangt de eerder ingediende notities.

In de m.e.r.-beoordelingsnotitie zijn de milieugevolgen beschreven van het voornemen om het bedrijf uit te breiden met een nieuwe pluimveestal voor 47.000 stuks vleeskuikens. Op dit moment worden er in twee bestaande pluimveestallen totaal 58.940 stuks vleeskuikens gehuisvest. Met de realisatie van een nieuwe, derde pluimveestal kunnen in totaal 110.000 stuks vleeskuikens worden gehuisvest. Daarnaast is binnen de inrichting reeds een vergistingsinstallatie aanwezig en vinden er akkerbouwwerkzaamheden plaats. Aan de vergistingsinstallatie en ten aanzien van de akkerbouwwerkzaamheden vinden geen wijzigingen plaats.

Op basis van de verleende omgevingsvergunning van 6 juli 2005 mogen de in tabel 1 aangegeven dieren worden gehouden met bijbehorende emissies.

Tabel 1 vergunde situatie:

| Soort | Rav code | Aantal | NH ₃ /dier/jaar | Totaal NH ₃ /jaar | OU _E /s/dier | totaal OU _E /jaar | fijn stof (PM ₁₀) g/dier/jaar | totaal PM ₁₀ /jaar |
|-----------------------|----------|--------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|------------------------------|---|-------------------------------|
| vleeskuikens (stal E) | E 5.100 | 28.940 | 0,068 | 1.967,92 | 0,33 | 9.550,2 | 22 | 636.680 |
| vleeskuikens (stal F) | E 5.100 | 30.000 | 0,068 | 2.040 | 0,33 | 9.900,0 | 22 | 660.000 |
| totaal | | 58.940 | | 4.007,92 | | 19.450,2 | | 1.296.680 |

Toelichting Rav codes:

E 5.100 = overige huisvestingssystemen

1.2 Besluit milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage is in onderdeel C van de bij dit besluit behorende bijlage onder categorie 14 opgenomen in welke situaties een m.e.r.-plicht geldt en is in onderdeel D categorie 14 opgenomen voor welke situaties een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Op grond van onderdeel C categorie 14 geldt voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie met 85.000 stuks mesthoenders een m.e.r.-plicht. De uitbreiding blijft onder dit aantal.

Op grond van onderdeel D categorie 14 geldt voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie met 40.000 stuks pluimvee een m.e.r.-beoordelingsplicht. De oprichting (bouw) van de installatie (stal) bedraagt meer dan 40.000 stuks pluimvee, namelijk 47.000 stuks. Er geldt een m.e.r.-

beoordelingsplicht. De procedure zoals bedoeld in de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wm is gelet hierop op onderhavige situatie van toepassing.

Bij de beslissing omtrent het vorenstaande houdt het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17 van de Wm rekening met de in Bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven omstandigheden. Die omstandigheden hebben betrekking op:

- I. de kenmerken van de projecten
- II. de plaats waar het project wordt verricht
- III. de kenmerken van het potentiële effect van het project

Op basis van de m.e.r.-beoordelingsnotitie van 9 april 2018 (welke op 2 mei 2018 is ingediend en die de eerder ingediende versies vervangt) is naar onze mening voldoende informatie verstrekt om aan de hand van de bovengenoemde criteria tot een oordeel te komen of er wel of geen milieueffectrapport moet worden opgesteld.

1.3 Het initiatief

Maatschap Sterenborg-Kooij heeft een pluimveebedrijf op de locatie Veenhuizen 18a en 19 te Onstwedde. Daarnaast vinden binnen de inrichting akkerbouwwerkzaamheden plaats en is een vergistingsinstallatie aanwezig. Maatschap Sterenborg-Kooij wil haar bestaande bedrijf uitbreiden met een nieuwe vleeskuikenstal. In de bestaande stallen wordt het huisvestingssysteem veranderd in een emissiearm systeem en worden iets meer vleeskuikens gehuisvest. Na de gewenste uitbreiding kunnen binnen de inrichting totaal 110.000 stuks vleeskuikens worden gehuisvest, verdeeld over drie stallen. Met betrekking tot de akkerbouwwerkzaamheden en de vergistingsinstallatie vinden geen wijzigingen plaats.

De aanvraag voor een omgevingsvergunning is op 22 februari 2017 ingediend, maar is buiten behandeling gelaten. De aanvraag kan in behandeling worden genomen als op basis van de m.e.r.-beoordelingsnotitie kan worden besloten dat voor realisatie van het initiatief geen milieueffectrapport (m.e.r.-rapport) hoeft te worden opgesteld.

In onderstaande tabel 2 is de gewenste situatie weergegeven met bijbehorende emissies.

Tabel 2:

| Soort | Rav code | Aantal | NH ₃ /dier/jaar | Totaal NH ₃ /jaar | OU _E /s/dier | totaal OU _E /jaar | fijn stof (PM ₁₀) g/dier/jaar | totaal PM ₁₀ /jaar |
|-----------------------|---------------------------|----------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------|------------------------------|---|-------------------------------|
| vleeskuikens (stal E) | E 5.10 | 31.500 | 0,035 | 1.102,5 | 0,33 | 10.395 | 22 | 693.000 |
| vleeskuikens (stal F) | E 5.10 | 31.500 | 0,035 | 1.102,5 | 0,33 | 10.395 | 22 | 693.000 |
| vleeskuikens (stal G) | E 5.11 i.c.m. E 7.6 | 47.000 | 0,021 | 987,0 | 0,33 | 15.510 | 15,18 | 713.460 |
| totaal | | 110.000 | | 3.192,0 | | 36.300 | | 2.099.460 |

Toelichting Rav codes:

E 5.10 = stal met verwarmingssysteem met warmteheaters en ventilatoren (BWL 2009.14.V6)

E 5.11 = stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar (BWL 2010.13.V6)

E 7.6 = warmtewisselaar 31% fijn stofemissiereductie (BWL 2011.02.V3)

1.4 Toetsing criteria bijlage III EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling

In de volgende paragrafen worden de milieugevolgen van het initiatief getoetst aan de genoemde criteria van bijlage III EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. De genoemde criteria zijn in de onderstaande aspecten verwerkt, verdeeld over de volgende paragrafen:

- 1.4.1 effecten op mensen, dieren en planten;
- 1.4.2 effecten op bodem en grondwater;
- 1.4.3 effecten op oppervlaktewater en doelmatig beheer van afvalwater;
- 1.4.4 effecten op een doelmatig beheer van afvalstoffen;
- 1.4.5 effecten op verbruik van energie en grondstoffen;
- 1.4.6 effecten op landschappelijk, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden;
- 1.4.7 gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
- 1.4.8 het grensoverschrijdend karakter van de effecten;
- 1.4.9 cumulatie met andere projecten;
- 1.4.10 ruimtelijke inpassing.

1.4.1 Effecten op mensen, dieren en planten

1.4.1.1 Geur

Stallen

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) in werking getreden. Deze wet is het exclusieve beoordelingskader voor het bepalen van de geurbelasting veroorzaakt door het houden van dieren in stallen. De Wgv biedt de mogelijkheid om gebiedsgericht beleid te maken. De gemeente Stadskanaal heeft geen specifiek beleid dat in het bijzonder verlangt dat daarmee bij de toetsing van deze wijziging rekening moet worden gehouden.

In de wet zijn drie beoordelingscriteria opgenomen om de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object te beoordelen:

- Geurbelasting ten gevolge van dieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld.
- Afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object ten gevolge van dieren waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld.
- Afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot een geurgevoelig object.

Het bedrijf zelf is gelegen buiten de bebouwde kom en buiten een concentratiegebied, zoals bedoeld in de Wgv. Op het bedrijf worden alleen dieren gehouden waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld. De geuremissiefactoren zijn aan het type huisvestingssysteem toegekend. In de Wgv is bepaald dat voor dieren met een geuremissiefactor, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom maximaal $2,0 \text{ Ou}_E/\text{m}^3$ lucht mag bedragen en buiten de bebouwde kom maximaal $8,0 \text{ Ou}_E/\text{m}^3$.

De geurbelasting op de geurgevoelige objecten in de omgeving van de inrichting is berekend met het daarvoor bestemde verspreidingsmodel V-Stacks vergunningen. De berekening is als bijlage 4 opgenomen in de m.e.r.-beoordelingsnotitie.

De invoergegevens zijn door ons beoordeeld en zijn akkoord bevonden. Uit deze berekening blijkt dat de voorgenomen uitbreiding niet leidt tot een overschrijding van de geurnormen op de geurgevoelige objecten.

Op grond van artikel 5 van de Wgv dient de afstand tussen de buitenzijde van een dierenverblijf en een geurgevoelig object minimaal als volgt te bedragen:

- binnen de bebouwde kom: 50 meter;
- buiten de bebouwde kom: 25 meter.

In onderhavige situatie bedraagt de afstand tussen de buitenzijde van een dierenverblijf tot het dichtstbijzijnde geurgevoelige object (woning Veenhuizen 18, gelegen buiten de bebouwde kom) circa 110 meter. Er wordt voldaan aan de afstandseis van 25 meter. Binnen 50 meter zijn geen geurgevoelige objecten gelegen binnen de bebouwde kom.

Uit het vorengaande volgt dat aan de uitgangspunten van de Wet geurhinder en veehouderij wordt voldaan. Er ontstaan geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Opslag van mest

De pluimveemest wordt gedurende de productierondes opgeslagen in de stallen. Na elke productieronde wordt de mest met het strooisel uit de stallen gehaald en in de vergistingsinstallatie gebracht of de mest met het strooisel wordt afgevoerd in mestcontainers naar erkende verwerkers. Niet alle pluimveemest kan direct in de vergistingsinstallatie worden gebracht. Deze pluimveemest wordt tussentijds voor een korte periode opgeslagen in een sleufsilos of op de vaste mestplaat. Deze mest wordt afgedekt. De afstand vanaf de sleufsilos en vanaf de vaste mestplaat tot een geurgevoelig object bedraagt circa 175 meter. Deze opslag valt onder de rechtstreeks werkende regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer moet een afstand van 50 meter in acht worden genomen vanaf de opslag tot een geurgevoelig object gelegen buiten de bebouwde kom. Gezien deze afstand kan redelijkerwijs verondersteld worden dat ten gevolge van de opslag van vaste mest geen onaanvaardbare geurhinder zal optreden. Het spoelwater dat ontstaat na de reiniging van de stallen wordt opgeslagen in een daarvoor bestemde put. Dit water wordt als meststof afgevoerd naar derden en/of uitgereden over het land conform het Besluit gebruik meststoffen.

Vergistingsinstallatie

Met betrekking tot de vergistingsinstallatie vinden er geen wijzigingen plaats. Het vergistingsproces betreft een gesloten systeem. Omdat de installatie gesloten is, zal er bij een normale bedrijfsvoering geen geuremissie plaatsvinden.

De vloeibare mest wordt in gesloten tankwagens aangeleverd en wordt in het daarvoor bestemde vooropslagbassin opgeslagen. Via vaste leidingen wordt de vloeibare drijfmest in de vergister gebracht. Melasse en andere vloeibare co-producten worden in daarvoor bestemde gesloten silos opgeslagen en eveneens via vaste leidingen in de vergister gebracht. De vaste co-producten (zoals gras en maïs) en droge pluimveemest worden in sleufsilos opgeslagen en worden met behulp van een tractor en een vaste-stof-injector toegevoegd aan de vergister. De droge pluimveemest en de vaste co-producten worden afgedekt opgeslagen. De vergister wordt bij het inbrengen van producten niet geopend, waardoor er geen emissies kunnen vrijkomen.

Omdat er geen wijzigingen in het vergistingsproces en/of aan de vergistingsinstallatie plaatsvinden, heeft nader onderzoek van het geuraspect in een m.e.r.-rapport naar onze mening derhalve geen meerwaarde.

1.4.1.2 Ammoniak

In de beoordeling van de indirecte ammoniakschade vormt de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) het exclusieve toetsingskader. De wet heeft tot doel gebieden, die gevoelig zijn voor verzuring, te beschermen tegen de depositie van ammoniak afkomstig uit veehouderijen die in en nabij deze gebieden zijn gelegen. Op grond van de Wav mag binnen een zone van 250 meter rond een zeer

kwetsbaar gebied geen veehouderij worden opgericht. Provinciale Staten van de provincie Groningen hebben de zeer kwetsbare gebieden in de zin van de Wav aangewezen op kaart 3 "Veiligheid en Milieu" van de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016. De verordening is op 15 juli 2016 in werking getreden.

Wet ammoniak en veehouderij (Wav)

Op grond van artikel 6 Wav wordt een omgevingsvergunning voor het veranderen van een inrichting geweigerd, indien een tot de veehouderij behorend dierenverblijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een zeer kwetsbaar gebied, dan wel in een zone van 250 meter rond een zodanig gebied. Binnen een afstand van 250 meter van de onderhavige inrichting bevinden zich geen zeer kwetsbare gebieden.

Besluit emissiearme huisvesting

Het Besluit emissiearme huisvesting heeft een rechtstreekse werking. De eisen in het Besluit emissiearme huisvesting zijn tot stand gekomen door rekening te houden met gegevens die het bevoegd gezag op grond van artikel 5.4 van het Bor ook bij het vaststellen van de beste beschikbare technieken (BBT) moet betrekken.

Huisvestingssystemen die aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting voldoen, worden aangemerkt als BBT.

- Ammoniak

In het Besluit emissiearme huisvesting zijn maximale ammoniakemissiewaarden gesteld aan huisvestingssystemen voor de diercategorieën: rundvee, varkens, kippen en kalkoenen.

Voor de diercategorie vleeskuikens gelden volgens bijlage 1 behorende bij het Besluit emissiearme huisvesting de volgende maximale ammoniakemissiewaarden in kilogram per dierplaats per jaar.

Tabel maximale ammoniakemissiewaarden Besluit emissiearme huisvesting in kg NH₃ per dierplaats per jaar

| A | B | C |
|-------|-------|-------|
| 0,045 | 0,035 | 0,024 |

De twee bestaande pluimveestallen (stallen E en F) zijn opgericht voor 30 juni 2015 en moeten voldoen aan de maximale ammoniakemissiewaarde van kolom A (0,045 kg). Deze stallen hebben een ammoniakemissie van 0,035 kg en voldoen daarmee aan de emissie eis van het Besluit emissiearme huisvesting.

De nog op te richten pluimveestal (stal G) moet voldoen aan de maximale ammoniakemissiewaarde van kolom B (0,035 kg) indien deze stal voor 1 januari 2020 wordt opgericht. Indien deze stal na 1 januari 2020 wordt opgericht, geldt de maximale ammoniakemissiewaarde van kolom C (0,024 kg). De nieuwe pluimveestal heeft een ammoniakemissie van 0,021 kg en voldoet daarmee aan de emissie eis van het Besluit emissiearme huisvesting.

- Fijn stof

Daarnaast zijn voor de diercategorieën: kippen, kalkoenen en eenden maximale emissiewaarden gesteld voor de emissie van fijn stof (PM₁₀).

In artikel 7 van het Besluit emissiearme huisvesting is aangegeven dat dierenverblijven die worden opgericht op of na 1 juli 2015 moeten voldoen aan de maximale emissiewaarde voor zwevende deeltjes (fijn stof). Voor bestaande dierenverblijven die voor 1 juli 2015 zijn opgericht, gelden geen maximale emissiewaarden voor fijn stof.

De bestaande pluimveestallen (stallen E en F) zijn opgericht voor 1 juli 2015, waardoor geen maximale emissiewaarde voor fijn stof geldt.

De nieuw op te richten pluimveestal (stal G) moet voldoen aan de maximale emissiewaarde van 16 gram voor fijn stof. Het toe te passen huisvestingssysteem heeft een fijn stofemissiewaarde van 15,18 gram en voldoet daarmee aan de emissie-eis van het Besluit emissiearme huisvesting.

Conclusie Besluit emissiearme huisvesting

De beoogde situatie voldoet aan het criterium van het toepassen van de beste beschikbare technieken voor wat betreft de emissies van ammoniak en fijn stof.

Directe ammoniakschade

Voor de beoordeling of er mogelijke directe schade aan planten ontstaat, is getoetst aan het rapport "Stallucht en Planten", juni 1981 van het Instituut Plantenziektenkundig Onderzoek (IPO). Uit dit rapport blijkt dat ter voorkoming van directe ammoniakschade door uitstoot van ammoniak uit stallen een minimale afstand van 50 meter moet worden aangehouden tot voor ammoniak gevoelige planten, zoals coniferen en een afstand van minimaal 25 meter tot daarvoor minder gevoelige planten. Binnen genoemde afstanden komen geen voor directe ammoniakschade gevoelige planten voor.

1.4.1.3 Geluid

Het initiatief ligt niet in een stiltegebied. In de gemeente Stadskanaal is geen geluidbeleid vastgesteld. Dit betekent dat in het kader van vergunningverlening het geluid zal worden beoordeeld overeenkomstig hoofdstuk 4 van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening". In dit hoofdstuk worden afhankelijk van de omgeving richtwaarden gegeven voor de toelaatbare geluidniveaus. De omgeving van het initiatief moet worden aangemerkt als 'landelijke omgeving'. De etmaalwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau mag 40 dB(A) bedragen en de grenswaarde voor het maximale geluidniveau mag 70 dB(A) bedragen.

De akoestische gevolgen van de activiteiten van de inrichting zijn onderzocht en vastgelegd in een akoestisch rapport van GO Consult (nummer 2760ao17816 v4 d.d. 20 november 2017). Dit rapport is als bijlage 6 aan de m.e.r.-beoordelingsnotitie gevoegd. In het akoestisch rapport is de geluiduitstraling van de inrichting in beeld gebracht. Het akoestisch rapport is correct uitgevoerd en het rapport is akkoord bevonden. In de omgevingsvergunning zal een nadere toetsing plaatsvinden en zullen voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden. Het is de verwachting dat het initiatief vergunbaar zal zijn voor wat betreft het aspect geluid. Nader onderzoek van dit aspect in een m.e.r.-rapport heeft naar onze mening derhalve geen meerwaarde.

1.4.1.4 Veiligheid

Het (externe) veiligheidsbeleid is bedoeld om risico's door de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen te verminderen en te beheersen. Doel is om onder meer brand en explosies te voorkomen en de nadelige effecten daarvan voor het milieu en de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Indien ongewone voorvallen binnen een inrichting plaatsvinden, wordt verwezen naar hoofdstuk 17 Wm. Hierin is aangegeven wat de inrichting moet doen en welke maatregelen moeten worden uitgevoerd.

Pluimveebedrijven vallen niet onder de werking van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) en het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo). Het bedrijf bevindt zich ook niet in een invloedgebied van een bedrijf/installatie die daar wel onder valt. Bij een normale bedrijfsvoering leveren pluimveebedrijven geen veiligheidsrisico's op voor hun omgeving.

Er zijn geen risico's van ongevallen aanwezig ten gevolge van gebruikte stoffen en/of technologieën, dan wel zijn deze hoogstens verwaarloosbaar te achten.

In het Bouwbesluit 2012, zijn de brandveiligheidsvoorschriften opgenomen voor het brandveilig gebruik van bouwwerken, open erven en terreinen. Alle bouwwerken moeten aan deze regels voor brandveiligheid voldoen.

Behoudens reinigings- en ontsmettingsmiddelen, dieselolie, gewasbeschermingsmiddelen en (afgewerkte) oliën worden er geen gevaarlijke stoffen opgeslagen. Voor deze opslagen zijn rechtstreeks werkende voorschriften van toepassing of worden voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunning.

1.4.1.5 Volksgezondheid en veeziekten

Momenteel bestaat nog onvoldoende wetenschappelijk onderbouwd inzicht in de relatie tussen veehouderijen en de gezondheid van mensen in de omgeving van veehouderijen en zijn er onvoldoende gegevens beschikbaar over het risico in relatie tot de afstand tot veehouderijen, het bedrijfstype en de bedrijfsgrootte. Er is geen wetenschappelijk onderbouwd beoordelingskader waarin is vastgelegd welke risiconiveaus maximaal toelaatbaar zijn en bij welke afstand tot een veehouderij omwonenden een onaanvaardbaar verhoogd risico lopen.

Met betrekking tot de aspecten geur, ammoniak en fijn stof vindt de toetsing plaats aan de hand van de geldende wet- en regelgeving. Indien hieraan wordt voldaan, dan kan een vergunning niet worden geweigerd.

Voor het bedrijf gelden op grond van onder meer de Gezondheids- en welzijnswet dieren specifieke rechtstreeks werkende hygiënevoorschriften die de hygiëne bevorderen. In de paragrafen 5.12 (diergezondheid), 5.13 (volksgezondheid) en 5.14 (maatregelen voor mogelijke gevolgen voor de gezondheid van omwonenden) van de m.e.r.-beoordelingsnotitie zijn de effecten en de maatregelen beschreven. Er zijn naar ons oordeel geen zodanige risico's voor de volksgezondheid aanwezig dat nader onderzoek daarnaar in een m.e.r.-rapport nodig is. Wij nemen daarbij in aanmerking dat momenteel algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten ontbreken, waaruit een ander oordeel zou moeten volgen.

1.4.1.6 Soortenbescherming (flora en fauna)

Op grond van de Wet natuurbescherming zijn diverse soorten flora en fauna beschermd. Voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde planten en dieren is een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming nodig.

De nieuw te bouwen stal wordt gebouwd op het gedeelte dat nu in gebruik is als erf en landbouwgrond. Dit deel wordt verstoord door bewegingen van het rijden met tractoren. Het terrein vormt daardoor geen waardevol habitat voor beschermde planten en dieren. Er worden geen gebouwen gesloopt, bomen gekapt of sloten gedempt.

Het is niet te verwachten dat er onaanvaardbare gevolgen voor de wettelijk beschermde flora en fauna plaatsvinden. Nader onderzoek van dit aspect in een m.e.r.-rapport heeft naar onze mening derhalve geen meerwaarde.

1.4.1.7 Luchtkwaliteit

In de Wm (hoofdstuk 5 titel 5.2 luchtkwaliteitseisen) zijn luchtkwaliteitsnormen opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofoxiden, fijn stof, koolmonoxide en benzeen. Voor wat betreft pluimveebedrijven zijn alleen de vrijkomende concentraties van fijn stof (PM₁₀) uit de stallen relevant.

De grenswaarden voor fijn stof staan in de volgende tabel weergegeven:

| stof | afkorting | luchtkwaliteitsnorm | status |
|-----------|-------------------|---|-------------|
| fijn stof | PM ₁₀ | 40 µg/m ³ als jaargemiddelde concentratie | grenswaarde |
| | | 50 µg/m ³ als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal vijfendertig maal per kalenderjaar mag worden overschreden | |
| | PM _{2,5} | 25 µg/m ³ als jaargemiddelde concentratie. | grenswaarde |

Uit artikel 5.16, lid 1 van de Wm volgt dat als minimaal aan één of aan een combinatie van de volgende voorwaarden wordt voldaan, de luchtkwaliteitsnormen in beginsel geen belemmering vormen:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een project draagt 'niet in betekenende mate (NIBM)' bij aan de concentratie van een stof;
- Een project past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

De fijn stofemissie is afhankelijk van het aantal dieren en het toegepaste huisvestingssysteem.

Fijn stof (PM₁₀)

De emissiefactoren voor fijn stof (PM₁₀) zijn per diersoort en per huisvestingssysteem vastgesteld in de lijst "Emissiefactoren fijn stof voor veehouderij".

In de vigerende situatie bedraagt de fijn stofemissie 1.296.680 gram. In de voorgenomen situatie bedraagt de fijn stofemissie 2.099.460 gram. Er is sprake van een toename van 802.780 gram. Bij de m.e.r.-beoordelingsnotitie is een fijn stofberekening (ISL3a berekening) gevoegd (bijlage 5). Uit deze berekening blijkt dat ter plaatse van de hoogst belaste woningen (Veenhuizen 18 en 20) de fijn stofemissie is berekend op circa 18 µg/m³. De jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/m³ wordt niet overschreden. Het aantal dagen dat de daggemiddelde concentratie hoger is dan 50 µg/m³ is berekend op circa 12 dagen. De grenswaarde voor de daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³ (maximaal 35 dagen per jaar) wordt niet overschreden. Er wordt voldaan aan de uitgangspunten van de Wm. Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde.

Fijn stof (PM_{2,5})

Voor fijn stof (PM_{2,5}) zijn geen emissiefactoren vastgesteld.

De PM₁₀- en PM_{2,5}-concentraties hangen sterk samen. De fractie PM_{2,5} maakt tenslotte onderdeel uit van de PM₁₀. De fractie met een diameter vanaf 2,5 tot 10 µm draagt ook bij aan de totale massa van het PM₁₀. Uit landelijk onderzoek is gebleken dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook de grenswaarde van PM_{2,5} wordt nageleefd. In dit geval mag dan ook worden aangenomen dat de bijdrage van het bedrijf aan de PM_{2,5} concentratie 'niet in betekenende mate' zal zijn.

1.4.2 Effecten op bodem en (grond)water

In de omgeving van het bedrijf bevinden zich geen bodem- of grondwaterbeschermingsgebieden. De grond waar de nieuwbouw plaatsvindt is thans in gebruik als erf en landbouwgrond. De nieuw te bouwen stal heeft geen invloed op de grondwaterhuishouding.

Bodembedreigende activiteiten bestaan uit de opslag van mest, voer en kleinere hoeveelheden gevaarlijke stoffen (zoals reinigings- en ontsmettingsmiddelen, gewasbeschermingsmiddelen en oliën). Mest wordt gedurende de productierondes in de stallen opgeslagen en wordt na elke productieronde uit de stallen verwijderd en in de vergistingsinstallatie gebracht of met behulp van containers van het bedrijf afgevoerd. Eventuele tussenopslag vindt plaats op een vaste mestplaat welke mestdicht is uitgevoerd. Voyer wordt opgeslagen in voersilo's. Dieselolie wordt in een bovengrondse dieselolietank opgeslagen. De overige kleinere hoeveelheden gevaarlijke stoffen worden in originele verpakkingen opgeslagen.

Voor zover voor genoemde bodembedreigende activiteiten geen rechtstreeks werkende voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer gaan gelden, zullen aan de omgevingsvergunning voorschriften worden verbonden. Hiermee wordt bereikt dat het bodemrisico ten gevolge van deze activiteiten verwaarloosbaar wordt, zoals bepaald in de Nederlandse richtlijn bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). Effecten op bodem en grondwater zijn zo uitgesloten.

De nieuwbouw van de stal zal beperkte gevolgen hebben voor de waterhuishouding. Het verharde oppervlakte zal toenemen. Het hemelwater wordt afgevoerd naar het oppervlaktewater of infiltreert in de bodem.

1.4.3 Effecten op oppervlaktewater en doelmatig beheer afvalwater

Als afvalwater komt niet verontreinigd hemelwater vrij van de opstallen en van het verharde buitenterrein. Dit hemelwater wordt afgevoerd naar het omliggende oppervlaktewater dan wel infiltreert in de bodem. Het bedrijfsafvalwater afkomstig van het reinigen van de stallen wordt opgevangen in een spoelwaterput. Het spoelwater, vermengd met mestresten, wordt verspreid over de landbouwgronden volgens de gangbare landbouwpraktijk conform het Besluit gebruik meststoffen.

1.4.4 Effecten op doelmatig beheer van afvalstoffen

Binnen het initiatief zullen de voor pluimveebedrijven gebruikelijke afvalstoffen vrijkomen. Deze bestaan in hoofdzaak uit (vaste) mest, kadavers en overig bedrijfsafval. De mest wordt na elke productieronde uit de stallen verwijderd en afgevoerd. Het uitrijden van mest is geregeld in het Besluit gebruik meststoffen. Kadavers worden in afwachting van afvoer opgeslagen in een kadaveropslagvoorziening. Opslag en afvoer dienen plaats te vinden overeenkomstig de regels in de Regeling dierlijke producten. In de omgevingsvergunning zullen hiertoe voorschriften worden opgenomen.

1.4.5 Effecten op het verbruik van energie en natuurlijke hulpbronnen

In de nieuwe stal wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van energiezuinige technieken. Er wordt onder andere een warmtewisselaar toegepast, thermische isolatie, energiezuinig ventilatiesysteem met klimaatcomputer en energiezuinige verlichting. Elektriciteit is afkomstig van de WKK-installatie van het bedrijf (opgewekte energie door de vergistingsinstallatie). Het totale elektriciteitsverbruik vanuit de inrichting wordt geschat op 123.200 kWh. Er wordt bedrijfsmatig geen aardgas verbruikt. Om de stallen te verwarmen wordt de warmte afkomstig van de wkk's gebruikt.

Water wordt hoofdzakelijk gebruikt als drinkwater voor het pluimvee en voor de reiniging van de stal. Het waterverbruik wordt zoveel mogelijk beperkt door de stal zoveel mogelijk eerst droog te reinigen en gebruik te maken van een hogedrukreiniger. Bezuinigen op het drinkwater is niet mogelijk.

Door middel van het treffen van bodembeschermende maatregelen wordt voorkomen dat ten gevolge van de binnen het initiatief plaatsvindende bodembedreigende activiteiten de bodem en het grondwater worden verontreinigd.

De voornaamste grondstof die binnen het bedrijf gebruikt wordt is veevoer. Het voer is afkomstig van de eigen akkerbouwgronden of wordt van buiten het bedrijf per bulktransport aangevoerd en opgeslagen in de aanwezige voersilo's.

1.4.6 Effecten op landschappelijke, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden

Het bedrijf is gelegen in het buitengebied en buiten de bebouwde kom. In het bestemmingsplan 'Landelijk gebied' van de gemeente Stadskanaal zijn de archeologische en cultuurhistorische waardevolle terreinen aangewezen met als doel de aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden van deze terreinen veilig te stellen.

Op de locatie waar de nieuwe pluimveestal wordt opgericht geldt de bestemming 'enkelbestemming agrarisch'. Er is geen sprake van een 'hoge archeologische verwachtingswaarde'. In de aanvraag omgevingsvergunning wordt dit nader beschouwd. Nader onderzoek van dit aspect in een m.e.r.-rapport heeft naar onze mening derhalve geen meerwaarde.

De gewenste wijzigingen passen niet binnen het bestaande bouwvlak. Er vindt een kleine overschrijding plaats van het bouwvlak. Hiertoe is binnen de aanvraag om een omgevingsvergunning ook de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' aangevraagd. De omvang van het bouwvlak blijft na de gewenste veranderingen gelijk en wordt niet groter (er wordt een vervorming van het bouwvlak aangevraagd). Het voornemen is om de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Natuurnetwerk Nederland (natuur- en beheergebieden)

Natuurnetwerk Nederland is een samenhangend netwerk van robuuste natuurgebieden, ecologische verbindingzones en agrarische gebieden met natuurwaarden, waarbinnen ecosystemen met daarbij behorende soorten duurzaam kunnen voortbestaan. De gevolgen van het initiatief op de waarden en kenmerken van de natuur- en beheergebieden van het Natuurnetwerk Nederland moeten worden beoordeeld. Het beschermingsregime is opgenomen in afdeling 2.22 van de Provinciale Omgevingsverordening 2016. De gebieden zijn aangewezen op kaart 6 "Natuur" van de Provinciale Omgevingsverordening 2016. Het beschermingsregime geldt voor ruimtelijke ingrepen die plaatsvinden binnen de grenzen van de aangewezen gebieden binnen het Natuurnetwerk Nederland.

Het initiatief ligt niet binnen een aangewezen gebied op grond van het Natuurnetwerk Nederland. Het initiatief leidt derhalve niet tot ruimtelijke ingrepen binnen deze aangewezen gebieden. De bescherming van de zeer kwetsbare gebieden vindt plaats via de Wet ammoniak en veehouderij. In de paragraaf Ammoniak is hierop al ingegaan.

Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden. De bescherming van de Natura 2000-gebieden is in Nederland geregeld via de Wet natuurbescherming. Gedeputeerde Staten van de provincie waarin het project is gesitueerd, zijn het bevoegde gezag voor de uitvoering van deze wet.

Het plangebied zelf valt niet binnen de begrenzing van een Natura 2000-gebied. In artikel 2.12 van het Besluit natuurbescherming en in artikel 2.7 van de Regeling natuurbescherming is bepaald wanneer er een vergunning dan wel meldingsplicht geldt op grond van de Wet natuurbescherming.

In beginsel geldt er een vergunningplicht ingeval de stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied ten gevolge van de aangevraagde activiteiten groter is dan 1 mol per hectare per jaar en een meldingsplicht ingeval de depositie tussen de 0,05 mol en 1 mol per hectare per jaar ligt. Voor deposities kleiner dan 0,05 mol per hectare per jaar geldt noch een vergunningplicht noch een meldingsplicht. Deposities kleiner dan 0,05 mol per hectare per jaar worden als niet significant aangemerkt.

Per Natura 2000-gebied is de beschikbare depositieruimte vastgesteld. Op het moment dat 5% of minder van deze ruimte nog slechts beschikbaar is, geldt de vergunningplicht bij deposities vanaf 0,05 mol per hectare per jaar. Dit volgt uit artikel 2.12, lid 2 van het Besluit natuurbescherming.

Op 23 augustus 2016 is een aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming bij Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen ingediend. Omdat de aanvraag voor de vergunning op grond van de Wet natuurbescherming is ingediend voordat de aanvraag omgevingsvergunning is ingediend, geldt er geen aanhaakplicht tussen beide procedures. De vergunning op grond van de Wet natuurbescherming is op 27 februari 2018 verleend (en verzonden op 2 maart 2018) door Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen. Het vragen van een m.e.r.-rapport om dit aspect verder te toetsen heeft naar onze mening geen meerwaarde.

1.4.7 Gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake de milieukwaliteit reeds worden overschreden

Het initiatief ligt niet in een gebied waarin de wettelijke normen inzake milieukwaliteit reeds nu al worden overschreden.

1.4.8 Het grensoverschrijdend karakter van het effect

Het bedrijf is gelegen op circa 13 kilometer van de Nederlandse-Duitse grens. Gelet hierop zou alleen de emissie van ammoniak kunnen leiden tot een grensoverschrijdend effect op de Duitse Natura 2000-gebieden.

In Duitsland wordt ten aanzien van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden een grenswaarde gehanteerd van 0,1 kilogram N/ha/jaar.

In de voorgenomen situatie is er sprake van een toename in stikstofdepositie. De gevolgen van het initiatief op de Duitse Natura 2000-gebieden zijn beoordeeld in de verleende vergunning op grond van de Wet natuurbescherming en hebben daarmee geen significant effect op de Duitse Natura 2000-gebieden.

Gelet op de afstand van het initiatief tot de Duitse gebieden, zullen de overige aspecten zoals geluid en fijn stof geen significant effect hebben op deze gebieden.

1.4.9 Cumulatie met andere projecten

Bij de beoordeling van de milieugevolgen van het initiatief op de fysieke leefomgeving, moet rekening worden gehouden met eventueel in de omgeving van het initiatief nog te realiseren projecten. Hierbij moet het gaan om concrete op uitvoering gerichte projecten. In de directe omgeving zijn geen concrete te realiseren uitbreidingen van bedrijven aanwezig en bekend die invloed kunnen hebben op deze uitbreiding.

In bijlage 8 van de m.e.r.-beoordelingsnotitie is een cumulatieve geurberekening gevoegd om de achtergrondbelasting te bepalen op geurgevoelige objecten. Uit deze bijlage blijkt dat door de gewenste veranderingen het leefklimaat op de omliggende geurgevoelige objecten niet verslechterd. Het leefklimaat op de geurgevoelige objecten blijft gelijk of verbetert zelfs.

1.4.10 Ruimtelijke inpassing

Naast de milieukundige inpassing is in het kader van het uitbreiden van het bedrijf ook de ruimtelijke inpassing een aspect waarmee rekening moet worden gehouden. Alhoewel ruimtelijke inpassing in het kader van de aanmeldingsnotitie volgens artikel 7.16, lid 2 van de Wm geen bijzondere aandacht behoeft, lijkt het ons toch goed hieraan enige aandacht te schenken.

Het landelijke ruimtelijke beleid wordt door de provincies doorvertaald naar haar eigen grondgebieden, zoals in het Provinciaal Omgevingsplan en de Provinciale Omgevingsverordening. Het provinciale beleid is op haar plaats weer leidend voor het vaststellen van gemeentelijk ruimtelijk beleid dat onder andere wordt doorvertaald in bestemmingsplannen en beleidsnotities. De nieuw te bouwen pluimveestal past niet binnen het vigerende bouwvlak. Om het voornemen te kunnen realiseren, zal derhalve moeten worden afgeweken van het per plaatse geldende bestemmingsplan. Hiervoor is binnen de aanvraag om een omgevingsvergunning ook de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' aangevraagd. De omvang van het bouwvlak blijft na de gewenste veranderingen gelijk en wordt niet groter (er wordt een vervorming van het bouwvlak aangevraagd). Het voornemen is om de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

1.5 Conclusie

De kenmerken, de plaats en de kenmerken van het potentiële effect van de voorgenomen activiteit zijn naar onze mening niet dusdanig dat er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Op basis van alle hiervoor beschreven aspecten afzonderlijk en in samenhang bezien, concluderen wij dat de voorgenomen activiteit geen milieueffecten heeft van een dusdanige omvang dat nadere beoordeling daarvan in een milieueffectrapportage zinvol is.

1.6 Besluit

Gelet op het vorenstaande en gelezen de m.e.r.-aanmeldingsnotitie besluiten wij dat ten behoeve van de voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

Rechtsmiddelen

Dit beoordelingsbesluit moet worden beschouwd als een voorbereidingsbesluit op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht, waartegen geen bezwaar of beroep open staat. Wanneer een belanghebbende, los van het voor te bereiden besluit op de aanvraag omgevingsvergunning, rechtstreeks in zijn belang wordt getroffen kan deze belanghebbende bezwaar maken. Anderen kunnen bezwaar maken tegen dit beoordelingsbesluit in de procedure van het uiteindelijke besluit op de aanvraag omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Stadskanaal, 30 oktober 2018