

WIJZIGINGSPLAN

DALWEG 8A, STADSKANAAL

Colofon

Wijzigingsplan, toelichting

Projectnummer: EN.14.1102

Versie: Vastgesteld

Datum: September 2016

Opdrachtnemer

Agrifirm Exlan
Noordeinde 31
Meppel

Postbus 1033
7940 KA Meppel

Locatie

Dalweg 8a, Stadskanaal

Opdrachtgever

Mts. Poelman
Dalweg 8a
9501 LD, Stadskanaal
T: 0599 - 648 872

Contactpersoon

Ir. Johan Keizer
T: 06 - 2947 4509
F: 088 - 488 2910
E: Johan.Keizer@exlan.nl

Opstellend planoloog

Ing. J.M. Miellet

Collegiale check

Ir. Johan Keizer

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOLDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN AGRIFIRM EXLAN.



Inhoudsopgave

Inhoud

| | | |
|------|---|----|
| 1 | INLEIDING | 4 |
| 2 | BESCHRIJVING VAN HET PLAN..... | 5 |
| 2.1 | LIGGING VAN HET PLANGEBIED | 5 |
| 2.2 | HUIDIGE SITUATIE | 6 |
| 2.3 | TOEKOMSTIGE SITUATIE | 7 |
| 3 | TOETS AAN BELEID EN REGELGEVING | 11 |
| 3.1 | RIJKSBELEID | 11 |
| 3.2 | PROVINCIAAL BELEID | 12 |
| 3.3 | GEMEENTELIJK BELEID EN REGELGEVING | 15 |
| 4 | RUIMTELIJKE EN MILIEUKUNDIGE VERANTWOORDING | 19 |
| 4.1 | ECOLOGIE | 19 |
| 4.2 | ARCHEOLOGIE | 21 |
| 4.3 | WATER | 21 |
| 4.4 | INFRASTRUCTUUR | 23 |
| 4.5 | BODEM | 24 |
| 4.6 | GEUR..... | 24 |
| 4.7 | LUCHTKWALITEIT | 25 |
| 4.8 | GELUID | 27 |
| 4.9 | BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING | 28 |
| 4.10 | EXTERNE VEILIGHEID..... | 30 |
| 4.11 | VORMVRIJE M.E.R. | 31 |
| 5 | JURIDISCHE ASPECTEN | 33 |
| 5.1 | MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID | 33 |
| 6 | FINANCIËLE UITVOERBAARHEID..... | 34 |
| 6.1 | ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID | 34 |
| 6.2 | PLANSCHADE | 34 |
| 6.3 | ANTERIEURE OVEREENKOMST..... | 34 |
| | BIJLAGEN | 35 |
| | BIJLAGE 1: LANDSCHAPPELIJKE INPASSING | |
| | BIJLAGE 2: SITUATIE- / MILIEUTEKENING | |
| | BIJLAGE 3: NATUURBESCHERMINGSWETVERGUNNING | |
| | BIJLAGE 4: ADVIES WATERSCHAP HUNZE EN AA'S | |
| | BIJLAGE 5: VOOROVERLEGREACTIE | |
| | BIJLAGE 6: REACTIE PROVINCIE GRONINGEN | |
| | BIJLAGE 7: REACTIE WATERSCHAP HUNZE EN AA'S | |
| | BIJLAGE 8: REACTIE VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN | |

1

Inleiding

Maatschap Poelman (vanaf hier: de initiatiefnemer) exploiteert aan Dalweg 8a te Stadskanaal (vanaf hier: het plangebied) een melkveehouderij en is voornemens het bedrijf uit te breiden. Het voornemen bestaat uit het uitbreiden van de veestapel en de daarvoor noodzakelijke realisatie van een nieuwe melkveeligboxenstal.

Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan Landelijk Gebied. Het bedrijfsperceel is reeds als zodanig bestemd en ter plaatse van het plangebied is een bouwvlak opgenomen. De beoogde locatie van de nieuwe ligboxenstal ligt echter buiten het bouwvlak. Op basis van het bestemmingsplan is het onderhavige plan niet direct toegestaan. Het bestemmingsplan bevat echter wel een wijzigingsbevoegdheid voor het verschuiven van het bouwvlak (artikel 3.8, lid k). Het onderhavige plan wordt derhalve mogelijk gemaakt door het volgen van een wijzigingsplanprocedure.

Voorliggende rapportage betreft de toelichting ter verantwoording van het voornemen. Het wijzigingsplan bestaat verder uit de regels en een verbeelding.

2

Beschrijving van het plan

2.1 Ligging van het plangebied

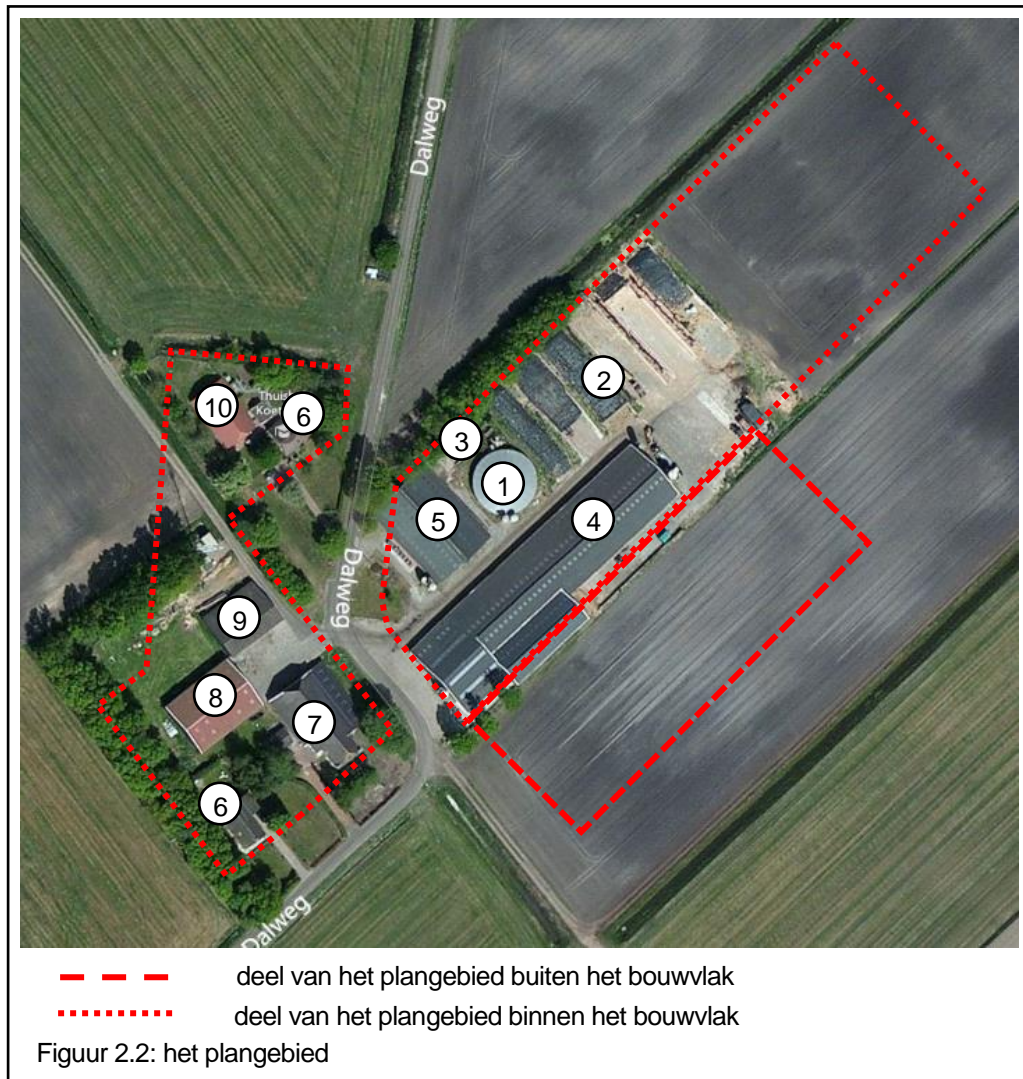
Het onderhavige plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Stadskanaal ten noorden van plaats Stadskanaal. Het plangebied grenst aan agrarisch gebied. De straat Dalweg splitst het plangebied in twee delen (zie figuur 1.1). Het plangebied staat kadastraal bekend als gemeente Stadskanaal, sectie G, nummers 22, 33 en 38.



Figuur 2.1: ligging van het plangebied

2.2 Huidige situatie

In de huidige situatie bestaat het plangebied uit een agrarische bedrijfsperceel en grasland. De straat Dalweg splitst het bouwperceel in twee delen. Het oppervlak van het oostelijk gelegen deel van het bouwvlak bedraagt 1,686 hectare en van het westelijk gelegen bouwvlak 0,89 hectare. Het oppervlak van het gehele bouwvlak bedraagt derhalve 2,576 hectare.



Het oostelijk deel van het bouwvlak bevat twee bedrijfsgebouwen, een mestsilo (nr. 1 in figuur 2.2), 6 sleufsilos ten behoeve van opslag van ruwvoer (nr. 2), een mestplaat (nr. 3) en verhardingen (in de vorm van op-/afrit, manoeuvreerruimte, paden en opslag). De twee bedrijfsgebouwen betreffen de ligboxenstal (nr. 4) met een oppervlak van circa 2.400 m² dat plaats biedt aan de 240 melkkoeien en een jongveestal (nr. 5) met een oppervlak van circa 760 m² dat inclusief de naastgelegen iglo's plaats biedt aan 134 stuks jongvee.

Het oostelijk deel van het plangebied bestaat verder uit agrarisch gebied in de vorm van akkerland dat deels buiten het bouwvlak is gelegen (zie figuur 2.2).

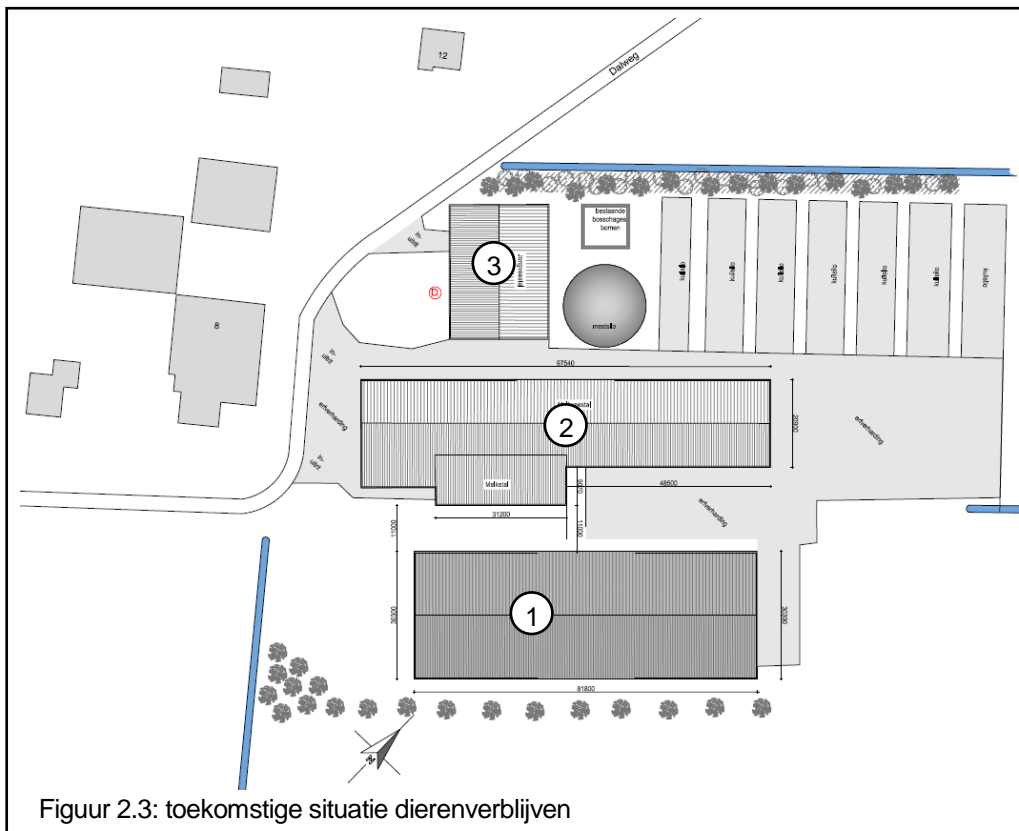
Het westelijk deel van het plangebied bestaat uit drie bedrijfswoningen (nr. 6 en 7) waarvan 1 bedrijfswoning de oude boerderij betreft (nr. 7) met aan de achterzijde het achterhuis dat in gebruik is als dierenverblijf voor 26 pinken en als werktuigenberging. Daarnaast bevat het westelijk deel van het bouwvlak drie bedrijfsgebouwen (8, 9 en 10) met een oppervlak van respectievelijk 470 m², 325 m² en 245 m². Het laatst genoemde gebouw (nr. 10) is tevens in gebruik voor de nevenactiviteit in de vorm van kinderopvang. De onderstaande tabel geeft de huidige dieren aantallen weer:

Dieraantallen

| Rav code | Omschrijving conform Rav | Aantal dieren |
|-----------|---|---------------|
| | Stal 4 | |
| A 1.100.2 | Melkkoeien; overige huisvestingssystemen; permanent opstallen | 240 |
| | Stal 5 = kalveriglo's | |
| A 3 | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar | 124 |
| A 3 | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar | 10 |
| | Stal 7 | |
| A 3 | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar | 26 |
| | Totaal | |

2.3 Toekomstige situatie

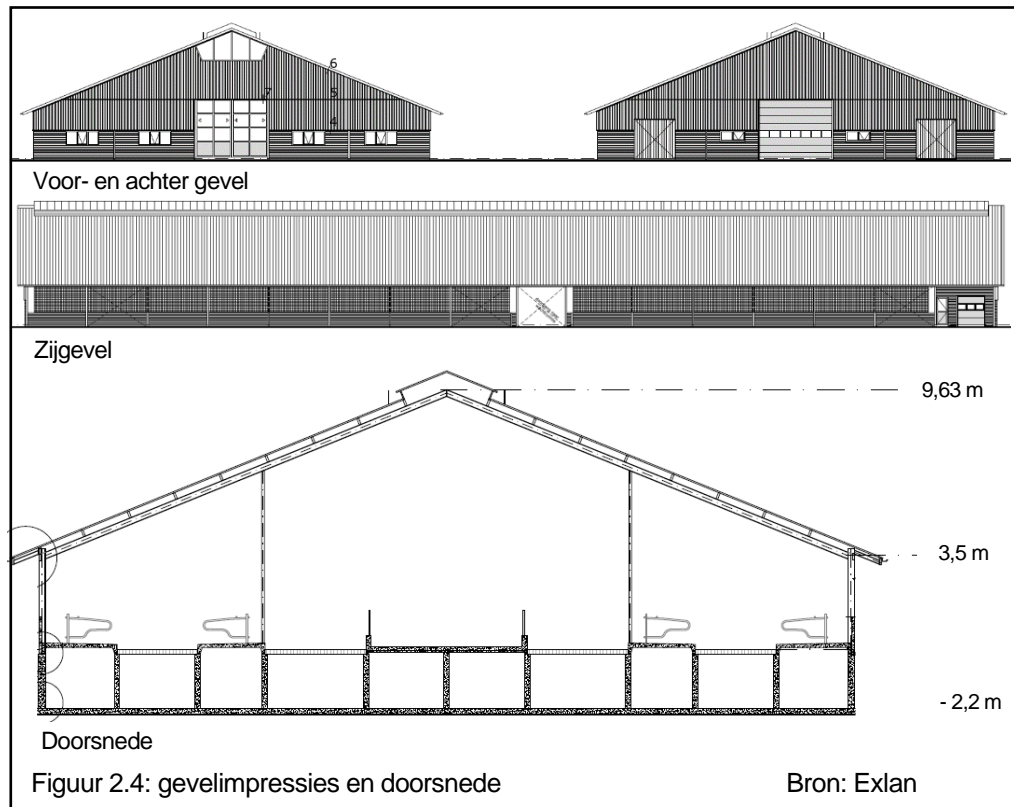
In de toekomstige situatie worden de dieren aantallen uitgebreid naar 354 melkkoeien en 203 stuks bijbehorend jongvee. Om het toegenomen aantal dieren te kunnen huisvesten is het noodzakelijk om een nieuwe ligboxenstal te realiseren.



De stallen en dieraantallen

Ten zuiden van de bestaande ligboxenstal wordt een nieuwe stal gerealiseerd met een oppervlak van circa 2.480 m². De goot- en nokhoogten bedragen respectievelijk circa 9,63 en 3,5 meter. De nieuwe ligboxenstal gaat ruimte bieden aan 199 melkkoeien. De stal wordt uitgevoerd met een emissiearme vloer.

De bestaande ligboxenstal bevat, als gevolg van de realisatie van een nieuwe wachtruimte voor de koeien (voordat er wordt gemolken), nog ruimte voor 155 melkkoeien en 23 stuks bijbehorend jongvee. De jongveestal en de bijbehorende kalver iglo's biedt ruimte aan respectievelijk 150 en 30 stuks jongvee.

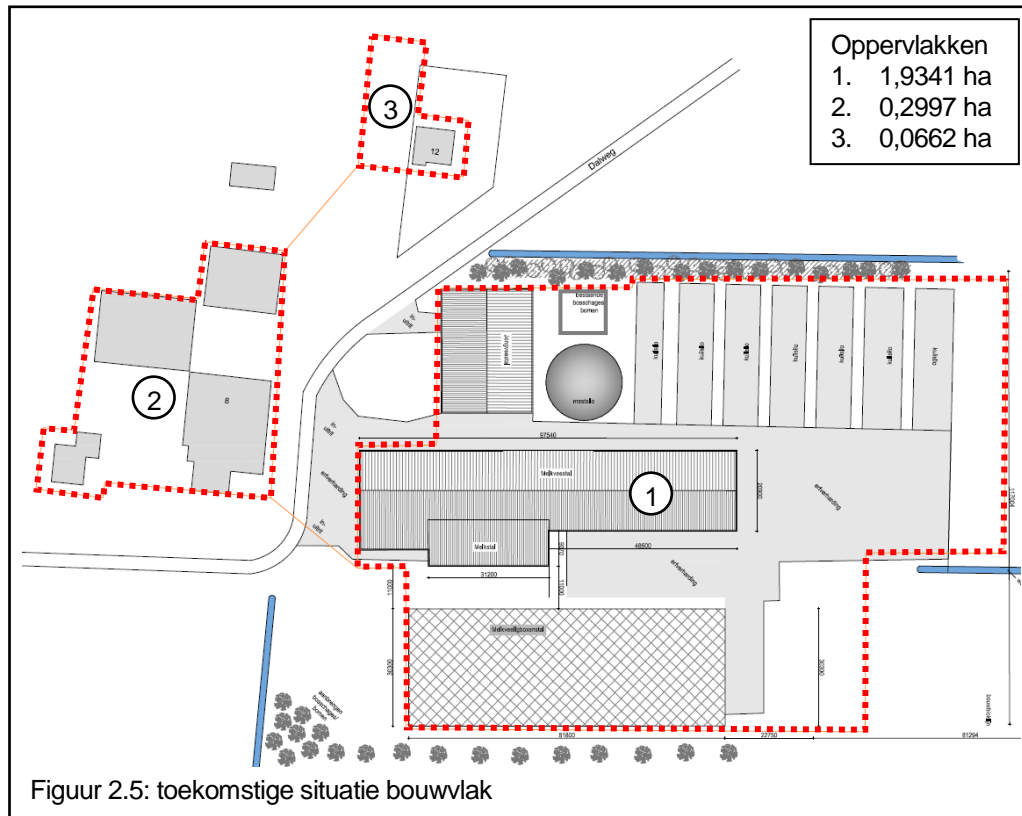


Tabel: diertabel toekomstige situatie

| Rav code | Omschrijving conform Rav | Aantal dieren |
|----------|---|---------------|
| | Stal 1 (nieuwe ligboxenstal) | |
| A 1.13 | Melkkoeien: Ligboxenstal met roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten (BWL 2010.34.V5); permanent opstallen | 199 |
| | Stal 2 (bestaande ligboxenstal) | |
| A 1.100 | Melkkoeien; overige huisvestingssystemen; permanent opstallen | 155 |
| A 3.100 | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar | 23 |
| | Stal 3 (jongveestal + kalver iglo's) | |
| A 3.100 | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar | 150 |
| A 3.100 | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (iglo's) | 30 |
| | Totaal | |

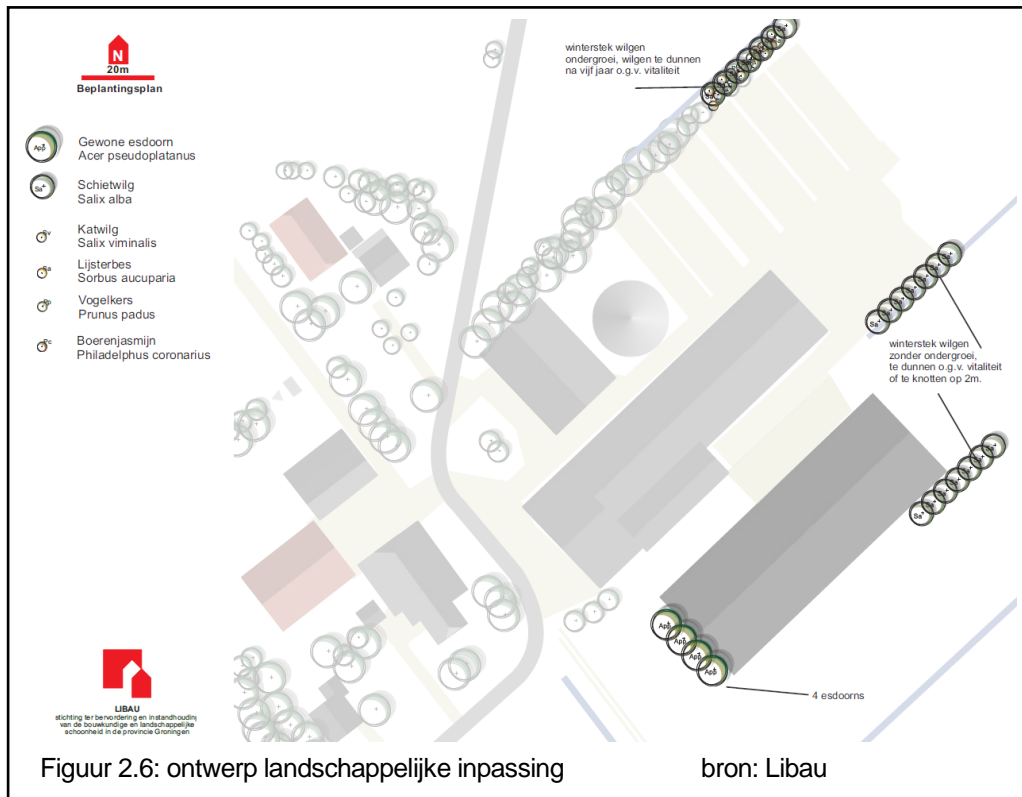
Het bouwvlak: vervorming en verkleining

Ter plaatse van de beoogde nieuwe stal is geen bouwvlak gelegen. Alhoewel het bouwvlak voldoende ruimte biedt voor de realisatie van een nieuwe stal belemmerd de vorm van het bouwvlak een goede positionering voor een efficiënte agrarische bedrijfsvoering (de koeien in de nieuwe stal worden gemolken in de melkcarrousel in de bestaande stal). Daarnaast belemmerd de vorm van het bouwvlak een compacte situering van de bedrijfsbebouwing waardoor stedenbouwkundig en landschappelijk gezien een ongewenst langgerekt bebouwd bouwvlak ontstaat. In het onderhavige plan wordt derhalve het bouwvlak van vorm veranderd zodat de stal binnen het bouwvlak komt te liggen. Het totale oppervlak van het bouwvlak bedraagt in de toekomstige situatie 2,3 hectare. Naast bouwvlakvervorming is dus ook sprake van bouwvlakverkleining.



Landschappelijke inpassing

Het onderhavige bedrijfsperceel wordt geheel landschappelijk ingepast. In deze paragraaf is uitsluitend de illustratie weergegeven. De landschappelijke inpassing is opgesteld door Libau. De gehele rapportage inclusief tekstuele onderbouwing is als bijlage opgenomen.



3

Toets aan beleid en regelgeving

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig is het hoofdthema van de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte welke op 13 maart 2012 is vastgesteld. Door decentralisatie en selectievere inzet van rijksbeleid wordt bestuursdrukke voorkomen en ontstaat ruimte voor regionaal maatwerk.

Het Rijk benoemt drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028);

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Daarnaast benoemt het Rijk dertien nationale belangen waarvoor het Rijk verantwoordelijk is en resultaat wil boeken.

- Excellente ruimtelijk-economische structuur;
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en -transitie;
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- Efficiënt gebruik van de ondergrond;
- Robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen;
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
- Instandhouden van het wegen, spoorwegen en vaarwegen;
- Verbeteren van de milieukwaliteit en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoutwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
- Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Een aantal van bovenstaande punten zijn van indirecte toepassing op de gewenste ontwikkeling. In dit kader kan worden genoemd: een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij het ruimtelijke besluit. Deze punten vormen de toetsingscriteria met betrekking tot de vraag hoe de gewenste ontwikkeling zich verhoudt tot de overige functies en waarden.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 1 oktober 2012 is aan het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarin rijksregels ten aanzien van de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn verzameld, een aantal onderwerpen toegevoegd. Het gaat onder andere om de

Ecologische hoofdstructuur, elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond rijksvaarwegen.

Conclusie

Het Barro bevat geen relevante regels die invloed uitoefenen op het onderhavige plan.

3.2 Provinciaal beleid

Het Groningse provinciale beleid en regelgeving is vastgelegd in het Omgevingsplan 2009-2013 en in de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 (partiële herziening 2014). Daarnaast is de 'Omgevingsvisie 2015-2020' vanaf 16 maart 2015 als ontwerp ter inzage gelegd. De besluitvorming omtrent deze visie is echter stil gelegd. In deze RO wordt derhalve nog aan het Omgevingsplan getoetst. Formeel gezien dient het onderhavige plan met name te voldoen aan de omgevingsverordening. De verordening is namelijk direct bindend voor burgers. De regels in de verordening dienen er voor te zorgen dat het beleid zoals beschreven in het omgevingsplan en de omgevingsvisie worden gerealiseerd (en niet worden belemmerd).

Omgevingsplan 2009-2013 provincie Groningen

Het omgevingsplan biedt een integrale visie voor ruimtelijke ontwikkeling binnen de provincie Groningen. In deze paragraaf wordt echter uitsluitend het voor het onderhavige relevante (agrarische) beleid weergegeven.

Landbouw

Landbouw is een belangrijk onderdeel van de economie van de provincie Groningen. Groningen zonder landbouw is ondenkbaar. Ook in de toekomst blijft deze sector van groot belang. De afgelopen jaren is het landbouwareaal in de provincie, in tegenstelling tot in de rest van Nederland, stabiel gebleven. Het aantal bedrijven neemt weliswaar af, maar dit wordt gecompenseerd doordat de overblijvende bedrijven groter worden (schaalvergroting).

Grootschalige landbouw

In de Veenkoloniën, het Oldambt, op het Hogeland en langs de Waddenkust wordt ruimte aan moderne en grootschalige landbouw geboden met een voortrekkersrol in Nederland en Europa.

Landschapstype: het plangebied is gelegen in Veenkoloniaal landschap

- Hoofdstructuur: kanaaldorpen met mix van burger-, agrarische en industriële bebouwing in een grootschalig open landschap met wijken
- Essentiële elementen en kenmerken: grootschalige openheid, kanalen en wijken
- Ondersteunende elementen en kenmerken: silhouetten kanaaldorpen met agrarisch karakter, verlaten (sluizen) en bruggen, veenkoloniale variant Oldambtster boerderij, kapiteinswoningen

Omgevingsverordening provincie Groningen 2009, geconsolideerde versie 2014

De Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 bevat regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. De Omgevingsverordening is in haar oorspronkelijke vorm vastgesteld door Provinciale Staten op 17 juni 2009 en is vervolgens enkele malen (gedeeltelijk) gewijzigd. Het onderhavige plan is getoetst aan de geconsolideerde versie die via ruimtelijkeplannen.nl is te raadplegen.

De verordening biedt de volgende relevante regelgeving voor de uitbreiding van agrarische bedrijven.

Ruimtelijke kwaliteit (art. 4.5)

De toelichting op een bestemmingsplan biedt, afhankelijk van en evenredig aan de aard, omvang en ruimtelijke gevolgen van de ingreep, inzicht in:

- a. de ontwikkelingsgeschiedenis van het gebied;
- b. de bestaande functionele en ruimtelijke karakteristiek;
- c. de bestaande cultuurhistorische, landschappelijke en stedenbouwkundige waarden;
- d. een ruimtelijk functionele visie op de toekomst van het plangebied;
- e. de inpassing van de met het plan mogelijk gemaakte ruimtelijke ontwikkelingen in zowel de directe als in de bredere omgeving;
- f. de maatregelen die nodig zijn om de mogelijke schade aan kwaliteiten en waarden ten gevolge van realisering van het plan te voorkomen en te beperken of deze kwaliteiten en waarden elders te compenseren;
- g. de bijdrage die de met het plan mogelijk gemaakte ingrepen kan leveren aan de aanwezige en/of te ontwikkelen kwaliteiten en waarden.

Agrarisch bouwperceel (artikel 4.19a)

1. Een bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe agrarische bouwpercelen, tenzij:
 - a. n.v.t.
2. De toelichting op een bestemmingsplan dat - onverminderd het in lid 1 gestelde - voorziet in een nieuw agrarisch bouwperceel bevat een beschrijving waaruit blijkt dat:
 - a. n.v.t.
3. Een bestemmingsplan voorziet niet in uitbreiding van een agrarisch bouwperceel groter dan 2 hectare, tenzij Gedeputeerde Staten voor de betreffende gemeente nadere regels hebben vastgesteld krachtens welke een bestemmingsplan kan voorzien in uitbreiding van een agrarisch bouwperceel tot een oppervlakte van maximaal 4 hectare.
4. Indien een bestemmingsplan voorziet in de uitbreiding van een agrarisch bouwperceel tot een omvang groter dan één hectare, bevat de toelichting op het plan een beschrijving van de wijze waarop bij de situering, omvang en vormgeving van het agrarisch bouwperceel, alsmede in de bij het plan behorende regels rekening is gehouden met:
 - a. de historisch gegroeide landschapsstructuur; voor de regio's Noord en Oost is dit nader uitgewerkt in de Nota 'Agrarische bouwblokken en landschap';
 - b. het houden van afstand tot andere ruimtelijke elementen;
 - c. de toereikendheid van de infrastructurele ontsluiting;
 - d. de evenwichtigheid van de ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;
 - e. de inpasbaarheid van de erfinrichting in het landschapstype;
 - f. de wenselijkheid om voor de bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijnde opstallen met uitzondering van monumentale of karakteristieke gebouwen op het bouwperceel c.q. het (te) verlaten bouwperceel te saneren;
 - g. het woon- en leefklimaat van direct omwonenden;
 - h. het aspect nachtelijke lichtuitstraling.

Duisternis en stilte (artikel 4.21)

1. Een bestemmingsplan voorziet niet in een nieuwe ligboxenstal waarbinnen de lichtsterkte meer dan 150 lux bedraagt, tenzij de stal tussen 20.00 uur en 6.00 uur is voorzien van voorzieningen die de lichtuitstraling ten minste met 90% reduceren.
2. De toelichting op een bestemmingsplan biedt inzicht in de wijze waarop met de aspecten stilte en duisternis rekening is gehouden.

Conclusie

In het onderhavige plan is geen sprake van een vergroting van het bouwvlak, maar van een verkleining en vervorming van het bouwvlak. Artikel 4.19a is derhalve niet van toepassing. De verordening biedt uitsluitend regels voor bestemmingsplannen die

voorzien in nieuwvestiging of in uitbreiding van agrarische bedrijven. Het onderhavige plan betreft de vormverandering en verkleining van het bouwvlak. In de huidige situatie bedraagt het oppervlak 2,576 hectare. Na de vormverandering bedraagt het oppervlak 2,3 hectare. Om te kunnen voldoen aan een goede ruimtelijke ordening voldoet het onderhavige plan echter wel aan de bij artikel 4.19a, lid 4 behorende voorwaarden. Daarnaast wordt in het onderhavige plan rekening gehouden met de ruimtelijke kwaliteit (art. 4.5) door het plangebied geheel landschappelijk ingepast (opgesteld door Libau). Onderstaand wordt aan de voorwaarden getoetst.

a. *de historisch gegroeide landschapsstructuur; voor de regio's Noord en Oost is dit nader uitgewerkt in de Nota 'Agrarische bouwblokken en landschap';*

Het plan is voorzien van een landschappelijke inpassing dat door Libau is opgesteld. De landschappelijke inpassing is opgenomen in de bijlage.

b. *het houden van afstand tot andere ruimtelijke elementen;*

Het onderhavige plan voldoet aan de wettelijke afstanden die aangehouden dienen te worden tot in de omgeving gelegen gevoelige objecten.

c. *de toereikendheid van de infrastructurele ontsluiting;*

Door het plangebied loopt de Dalweg. Deze straat geasfalteerde straat is geschikt voor zwaar verkeer.

d. *de evenwichtigheid van de ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;*

e. *de inpasbaarheid van de erfinrichting in het landschapstype;*

Het onderhavige plan is voorzien van een door Libau opgesteld landschappelijke inpassing waar rekening met deze aspecten is gehouden.

f. *de wenselijkheid om voor de bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijnde opstallen met uitzondering van monumentale of karakteristieke gebouwen op het bouwperceel c.q. het (te) verlaten bouwperceel te saneren;*

In het onderhavige plan is geen sprake van niet meer in gebruik zijnde stallen.

g. *het woon- en leefklimaat van direct omwonenden;*

Het woon- en leefklimaat van directe omwonenden wordt niet aangetast. Hoofdstuk 4 biedt de milieukundige- en ruimtelijke verantwoording.

h. *het aspect nachtelijke lichtuitstraling.*

Er vindt geen nachtelijke uitstraling plaats. 's Nachts is de verlichting uitgeschakeld. Voor het welzijn van de koeien (en dus een betere melkproductie) is een normaal dag/nacht ritme noodzakelijk.

Licht en duisternis

Conform de Verordening mag de lichtsterkte in de stal niet meer bedragen dan 150 lux bedraagt, tenzij de stal tussen 20.00 uur en 6.00 uur is voorzien van voorzieningen die de lichtuitstraling ten minste met 90% reduceren. In de omgevingsvergunning voor het onderdeel 'bouw' en 'milieu' wordt opgenomen dat de lichtsterkte niet meer mag bedragen dan 150 lux. De installateur van de verlichting dient met deze regels rekening te houden.

3.3 Gemeentelijk beleid en regelgeving

De gemeente Stadskanaal beschikt niet over relevant beleid omtrent vormveranderingen van bestaande agrarische bouwvlakken. Het gemeentelijke beleid en regelgeving staat derhalve beschreven door het bestemmingsplan 'Landelijk gebied' in de regels en in de toelichting.

Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Landelijk gebied'. Daarnaast is in 2011 ter plaatse van een deel van het plangebied het wijzigingsplan 'Landelijk Gebied - Dalweg 12' vastgesteld. Het plangebied is in het bestemmingplan 'Landelijk gebied' de volgende (dubbel)bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming Agrarisch;
 - bouwvlak.



Figuur 3.1: uitsnede bestemmingsplan Landelijk Gebied

Onderstaand is de voor het onderhavige plan relevante regelgeving opgenomen.

Artikel 3. Agrarisch

3.1. Bestemmingsomschrijving

De op de plankaart voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. uitoefening van een agrarisch bedrijf;
- b. behoud en herstel van de landschappelijke waarden;
- c. behoud van de natuurlijke waarden;
- d. bescherming van het open karakter van het landschap, voorzover de gronden zijn aangegeven met "landschappelijk waardevol open";
- e. landbouwschuur, voorzover de gronden zijn aangegeven met "landbouwschuur";

3.2. Bouwvoorschriften

3.2.1. Bebouwing ten dienste van de uitoefening van een agrarisch bedrijf

1. Ten behoeve van de uitoefening van een agrarisch bedrijf mag uitsluitend worden gebouwd binnen een denkbeeldig vierhoekig bouwperceel, dat is gelegen binnen een op de plankaart aangegeven "bouwvlak", met een maximale oppervlakte van:
 - a. ten hoogste 1,5 ha binnen de gronden op de plankaart aangeduid met "groen-gebied";
 - b. ten hoogste 1 ha binnen de gronden op de plankaart aangeduid met "geel-gebied";
 - c. ten hoogste 1 ha binnen de gronden op de plankaart aangeduid met "rood-gebied".
2. Per bouwvlak zijn kassen van maximaal 500 m² toegestaan, dan wel de bestaande oppervlakte indien deze meer bedraagt.
3. De uitbreidingsrichting dient aan te sluiten bij het aanwezige bebouwingspatroon, waarbij tevens rekening dient te worden gehouden met het uitzicht van (dienst)woningen. Er dient aan één zijde van de weg te worden gebouwd, met uitzondering van de gronden op de plankaart aangegeven met "bijeën behorend bouwvlak".
4. De bedrijfsvloeroppervlakte van gebouwen voor intensieve veehouderijen en neventakken van intensieve veehouderijen, bedraagt per bedrijf niet meer dan de bestaande oppervlakte.
5. De goot- en bouwhoogte van gebouwen, niet zijnde dienstwoningen, mogen ten hoogste 4,5 m respectievelijk 14 m, dan wel ten hoogste de bestaande goot- en bouwhoogte indien deze meer zijn, bedragen.
6. De dakhelling van gebouwen, niet zijnde dienstwoningen, dient minimaal 20 graden te bedragen.
7. Voorzover op de plankaart voorzien van de aanduiding "karakteristiek" dient, in afwijking van het vorenstaande, de uitwendige hoofdvorm van de bebouwing, bestaande uit goot- en bouwhoogte en dakhelling te worden gehandhaafd.
8. De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag binnen het in 3.2.1 onder 1 genoemde denkbeeldig vierhoekig bouwperceel ten hoogste 12 m en daarbuiten ten hoogste 3 m bedragen, met dien verstande dat:
 - de bouwhoogte van bouwwerken voor reclaimedoeleinden ten hoogste 6 m mag bedragen;
 - de bouwhoogte van erfafscheidingen ten hoogste 2 m mag bedragen;
 - de bouwhoogte van mestsilos (inclusief afdekking) ten hoogste 8 m mag bedragen.

9. Windturbines mogen uitsluitend binnen het op de plankaart aangegeven "bouwvlak" worden opgericht, met dien verstande dat deze een bouwhoogte tot 15 m mogen hebben en de wielengte niet meer mag bedragen dan twee derde van de ashoogte van de windturbine.

3.7. Aanlegvergunning

- a. Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning (aanlegvergunning) van Burgemeester en wethouders de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:
 1. het aanleggen van dagrecreatieve voorzieningen;
 2. het aanleggen of verwijderen van ondergrondse leidingen;
 3. het aanbrengen van lijnvormige beplantingen;
 4. het aanbrengen van landschapselementen groter dan 0,5 ha;
 5. het graven en dempen van sloten;
 6. het ontgronden, ophogen en egaliseren van gronden.

3.8. Wijzigingsbepaling

- k. Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming 'Agrarisch' wijzigen ten behoeve van een verschuiving van het bouwvlak, met dien verstande dat:
 - I. de omvang van het bouwvlak gelijk blijft;
 - II. de bestaande bebouwing na verschuiving van het bouwvlak binnen het bouwvlak past;
 - III. een goede stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing worden gewaarborgd.
- n. Bij de wijzigingen bedoeld onder a tot en met k wordt in ieder geval aandacht gegeven aan de volgende randvoorwaarden:
 1. respecteren historische gegroeide landschapsstructuur;
 2. afstand houden tot ruimtelijke elementen;
 3. goede infrastructurele ontsluiting;
 4. zorgvuldige en evenwichtige ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;
 5. erfinrichting afgestemd op het zorgvuldig inpassen in het landschapstype.

Doorwerking in het onderhavige plan

Het onderhavige plangebied is gelegen binnen het 'groene-gebied'. Binnen het bouwvlak is bedrijfsbebouwing binnen een denkbeeldig rechthoekig vlak toegestaan tot 1,5 hectare. Het oppervlak van de denkbeeldige rechthoek is reeds groter dan 1,5 hectare. De beoogde locatie van de nieuwe ligboxenstal ligt buiten het bouwvlak waarbinnen het denkbeeldige rechthoek dient te liggen. Het oppervlak van het bouwvlak bedraagt in de huidige situatie 2,576 hectare. De vorm van dit bouwvlak is echter dusdanig lang van vorm zodat compacte plaatsing van de stallen niet mogelijk is. De vorm van het bouwvlak dient derhalve te worden gewijzigd.

Het bestemmingsplan bevat in artikel 3.8, lid k een wijzigingsbevoegdheid voor het verschuiven van het bouwvlak ten einde de beoogde stal binnen het bouwvlak te plaatsen. Het plan dient aan de voorwaarden te voldoen.

Het bouwvlak blijft niet gelijk aan de huidige omvang maar wordt verkleind van 2,576 naar circa 2,3. Alle bebouwing past na het verschuiven van het bouwvlak binnen de

begrenzing van het bouwvlak. Daarnaast is ten behoeve van het plan door Libau een landschappelijke inpassing opgesteld.

4

Ruimtelijke en milieukundige verantwoording

Hoofdstuk 4 biedt de planologische en milieukundige verantwoording. Milieuaspecten worden weliswaar geregeld via de daartoe geëigende wetgeving, maar daar waar het de ruimtelijke ordening raakt, dient met deze aspecten rekening te worden gehouden.

4.1 Ecologie

4.1.1 Flora en fauna

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in de Structuurvisie en Verordening Ruimte is vastgelegd. Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht.



Figuur 4.1: locatie van de nieuwe stal

In het onderhavige plan wordt het bouwvlak verkleind en vervormt ten behoeve van de realisatie van een nieuwe ligboxenstal. De beoogde locatie van de nieuwe ligboxenstal ligt ter plaatse van weiland. Weilanden zijn intensief gebruikte en beheerde (maaïen en grazen) gronden met een monocultuur van engels raaigras. Een dergelijke monocultuur biedt weinig tot geen ruimte voor andere plantensoorten. Van bijzondere groeiplaatsen en een stabiel, natuurlijk ecosysteem is geen sprake. Er kan derhalve met aan

zekerheid grenzende waarschijnlijkheid worden gesteld dat met het onderhavige plan geen leefgebied van beschermde flora en fauna verloren gaat.

Conclusie

Het aspect 'flora en fauna' vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.1.2 Ammoniak, beschermde natuur

In het onderhavige plan wordt de veestapel uitgebreid. Volgens artikel 19, van de Natuurbeschermingswet mogen activiteiten of projecten geen negatieve effecten veroorzaken op de aangewezen Natura 2000-gebieden. Uit veehouderijen emitteert ammoniak. De neerslag (depositie) van deze ammoniak wordt gezien als een voor de natuur verstrend effect (verzuring, vermisting). Daarom dient te worden beoordeeld of de activiteiten in het kader van het onderhavige plan toelaatbaar zijn in het licht van de Natuurbeschermingswet. Op grond van artikel 19 kd van de Natuurbeschermingswet kan vergunning worden verleend indien de depositie niet toeneemt ten opzichte van bepaalde referentiedata.

In de omgeving van het plangebied zijn drie Natura 2000-gebieden gelegen in twee provincies (zie onderstaand figuur).



De provincies waarin de Natura 2000-gebieden zijn gelegen zijn bevoegd gezag. Dit betekent dat de provincie Groningen het bevoegd gezag is voor Lieftingsbroek en de provincie Drenthe voor 'Drentsche Aa-gebied' en 'Drouwenerzand'.

Ten behoeve van het onderhavige plan zijn bij beide provincies een aanvraag voor een Natuurbeschermingswetvergunning ingediend (nog onder het oude wetgeving, vigerend voor 1 juli 2015). Ten behoeve van de toename van het aantal dieren zijn ammoniakrechten aangekocht (externe saldering). Daarnaast worden gebruik gemaakt van een emissiearme vloer (interne saldering). Op grond van de bovenstaande overwegingen zijn (significant) negatieve effecten als gevolg van het onderhavige plan uit te sluiten. Beide aanvragen zijn reeds verleend.

Conclusie

Het aspect ammoniak, en beschermde natuur vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.2 Archeologie

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde "veroorzakerprincipe". Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden (indien de gemeente archeologisch beleid heeft vastgesteld). Het Verdrag is dit vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ). Met name de Monumentenwet is door de WAMZ aangepast en gaat concreet in op de bescherming van archeologische waarden in bestemmingsplannen.

Het archeologische beleid in de gemeente Stadskanaal is in het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied' vastgelegd. In dit bestemmingsplan is ter plaatse van het plangebied geen dubbelbestemming 'Archeologisch waardevol gebied II' opgenomen, waarbinnen het uitvoeren van een archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Dat betekent dat wordt verwacht dat het aantreffen van archeologische resten in de grond gering is. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.3 Water

Bij de watertoets gaat het om het van meet af aan meenemen van water in de ruimtelijke plan- en besluitvorming. Daarvoor is overleg nodig met de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium.

De werking van de Watertoets is uitgebreid beschreven in de Bestuurlijke Notitie Watertoets en de nadere toelichting in de Handreiking die in oktober 2001 zijn vastgesteld in het bestuurlijk overleg Waterbeleid 21ste eeuw.

Het plan dient te voldoen aan het beleid het Waterschap Hunze & Aa's ten aanzien van nieuwe ontwikkelingen. Via 'www.dewatertoets.nl' is getoetst of de gewenste ontwikkeling invloed heeft op de waterhuishouding. Waterschap Hunze & Aa's heeft haar advies ten aanzien van de waterberging mondeling uitgebracht. Het waterschap adviseert een waterbergingsvoorziening op het perceel die 300 m³ kan bergen. Het advies is als bijlage opgenomen.

Bergingsvoorziening

Om hydrologisch neutraal te bouwen en versnelde afvoer te voorkomen, wordt berging en vertraagde afvoer naar oppervlaktewater toegepast. De mogelijkheden voor Infiltratie binnen het plangebied zijn redelijk.

De totale oppervlakte verharding neemt toe met de volgende maten (bij benadering):

| | |
|---|----------------------------|
| De nieuwe stal | 2.480 m ² |
| Een sleufsilos | 360 m ² |
| Erfverharding vanaf bestaande stal aan de achterzijde | 400 m ² |
| Erfverharding bij nieuwe stal achterzijde | 600 m ² |
| Totaal | 3.840 m² |



Conform de Keur van het Waterschap Hunze en Aa's dient per m² aan toegenomen verharding 80 liter gecompenseerd te worden. Ter compensatie van de toename van de verharding wordt de bestaande sloot (dat vanaf de oostzijde van het bedrijfsperceel circa 500 meter in noordoostelijke richting loopt) met 1 meter verbreed. Conform BIS-bodemdata bedraagt de GHG 80 cm-mv. Rekening houdend met een waking van 20 cm wordt per strekkende meter 0,6 m³ water gecompenseerd. Door de gehele sloot te verbreden wordt derhalve circa 300 m³ aan capaciteit ten behoeve van waterberging gerealiseerd (500 × 0,6 = 300 m³). De afvoercapaciteit- en de (tijdelijke) opslag van het hemelwater afkomstig van hemelwater als gevolg van het toegenomen verharde oppervlak is hiermee afdoende geborgd.

Het waterschap heeft n.a.v. het ontwerp wijzigingsplan geadviseerd de watergang als schouwwatergang te beschouwen.

De te verbreden watergang betreft een watergang in beheer van het waterschap (zie figuur 4,3). Bij werkzaamheden aan watergangen die in beheer zijn bij het waterschap (waaronder verbreding), dient een watervergunning bij het Waterschap te worden aangevraagd. Ten behoeve van het onderhavige plan wordt op het omgevingsloket dit onderdeel derhalve eveneens aangevraagd.

Afvalwater

De locatie is voorzien van riolering, waar het huishoudelijk afvalwater op wordt geloosd. In de voorgenoemde activiteit wordt geen afvalwater geloosd op het oppervlaktewater.

Het niet verontreinigd erfafspoelwater stroomt af naar de omliggende sloten. De daken en het erf zijn schoon. Het afstromend hemelwater is zodoende niet verontreinigd. Er is sprake van een gescheiden systeem. Het hemelwater wordt niet afgevoerd op de riolering, maar afgevoerd omliggende sloten.

Om negatieve effecten op de huidige goede waterkwaliteit te voorkomen en waterbesparing te bereiken, wordt:

- zoveel mogelijk maatregelen getroffen om het waterverbruik zo gering mogelijk te laten zijn en verontreiniging van het regenwater en oppervlaktewater te voorkomen;
- duurzame, niet- uitloogbare bouwmaterialen toegepast;
- het erf bezemschoon gehouden;
- een bergingsvoorziening gerealiseerd.

Conclusie

Indien de bovenstaande maatregelen worden genomen vormt het aspect water geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.4 Infrastructuur

Verkeersinfrastructuur

Ter plaatse is er al een ontsluiting aanwezig. Het verrichten van de huidige melkrundveehouderij activiteiten zorgt voor vervoersbewegingen van en naar het perceel. De vervoersbewegingen hebben betrekking op de aanvoer van met name mengvoer en foerage en de afvoer van met name, melk (rijdende melk ontvangst (RMO)) en vee. Door de uitbreiding van de inrichting zullen de vervoersbewegingen van en naar het perceel niet toenemen. Voor de uitbreiding in melkrundvee geldt dat de te laden en/of te lossen vrachten groter zijn van omvang waarmee een hogere efficiëntie (vollere vrachten) van de vervoersbewegingen wordt bereikt. Zo zal de bezoekfrequentie van de RMO niet toenemen, maar zal deze bij een stijgend aantal melkkoeien meer liters melk ophalen.



Figuur 4.4: ontsluiting van beide perceelsdelen via de Dalweg

Het laden en lossen dient te geschieden binnen de inrichting. Vrachtwagens moeten zo dicht mogelijk bij het desbetreffende laad/lospunt (vee, melk) kunnen komen. Bij de inrichting is dan ook rekening gehouden met de begaanbaarheid van het terrein voor groot verkeer. Er is ruim voldoende erfverharding aanwezig. Er is hierdoor geen sprake van parkeerdruk op de openbare ruimte.

Figuur 4.4 betreft een foto van de Dalweg ter hoogte van het plangebied. De Dalweg betreft een geasfalteerde weg is derhalve geschikt voor zwaar verkeer. Daarnaast zijn de ontsluitingen van het bedrijfsperceel naar de weg eveneens verhard.

Technische infrastructuur

Binnen het plangebied zijn geen kabels en leidingen aanwezig die een belemmering kunnen vormen voor de voorgestane ontwikkeling binnen het plangebied.

Conclusie met betrekking tot infrastructuur

Het initiatief is in relatie tot de aanwezige infrastructuur aanvaardbaar.

4.5 Bodem

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe functies in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Het onderhavige plangebied heeft reeds een agrarische bestemming. Daarnaast is het plangebied reeds in gebruik door dezelfde functie (melkveehouderij). In het kader van de ruimtelijke procedure is een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Op basis van het bouwbesluit dient een onderzoek te worden uitgevoerd indien een gebouw wordt gerealiseerd waarin mensen gaan verblijven. Algemeen aanvaarde richtlijn is echter dat geen onderzoek uitgevoerd hoeft te worden indien geen verblijfplaats wordt gerealiseerd waar langer dan 2 uur per dag mensen verblijven. Door middel van het onderhavige plan wordt uitsluitend de uitbreiding van een stal ten behoeve van een melkrobot mogelijk gemaakt. Hierin verblijven mensen minder dan 2 uur per dag. Een bodemonderzoek is niet noodzakelijk.

Conclusie

Zowel in het kader van de ruimtelijke procedure als in het kader van het bouwbesluit is een bodemonderzoek niet noodzakelijk. Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.6 Geur

De 'Wet geurhinder en veehouderij' (Wvg) vormt het toetsingskader voor vergunningen op grond van de 'Wet milieubeheer', waar het gaat om geurhinder veroorzaakt door het houden van dieren (voorgrobelasting). Daarnaast heeft de wet als input gediend voor de 'Handleiding geurhinder en veehouderij' in verband met de zgn. 'omgekeerde werking' in het kader van een 'goed woon- en leefklimaat' (achtergrobelasting) dat zijn juridische basis vindt in de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Naast wetgeving is ook de gemeente bevoegd om nadere regelgeving vast te stellen in een geurverordening. De gemeente Stadskanaal heeft hier geen gebruik van gemaakt.

Voorgrondbelasting

De Wgv biedt normen die gelden voor ontwikkelingen van veehouderij bedrijven. De Wgv maakt onderscheid in veehouderij bedrijven waarvoor een geuremissie factor is

vastgesteld en in veehouderij bedrijven waarvoor dat niet is vastgesteld. Voor de soort bedrijven waarvoor dat wel is vastgesteld dienen de geurcontouren te worden berekend door middel van het programma V-Stacks. Voor de bedrijven waarvoor dat niet is vastgesteld zijn vaste afstanden opgenomen.

Het agrarische bedrijf in het onderhavige plangebied betreft een melkveehouderij. Voor melkkoeien is geen geuremissie factor vastgesteld. Conform de 'Wet geurhinder en veehouderij' bedraagt de minimaal aan te houden afstand 50 m tot geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom (gemeten vanaf het emissiepunt tot de gevel van het geurgevoelige object) en 100 m tot geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom. De afstand vanaf een emissiepunt tot een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij in het buitengebied eveneens 50 meter. Indien rekening wordt gehouden met vigerende rechten van geurgevoelige objecten dient vanaf het bouwvlak van het geurgevoelige object gemeten te worden. Het onderhavige plangebied is gelegen het buitengebied. Het onderhavige plangebied is gelegen in het buitengebied. Daarnaast wordt rekening gehouden met een worstcase-scenario waarin deze aan te houden afstand wordt gemeten van bouwvlak tot bouwvlak.

De afstand tot het meest in de nabijheid gelegen gevoelige object (Dalweg 7) bedraagt circa 90 meter. In werkelijkheid bedraagt de afstand vanaf het meest in de nabijheid gelegen dierenverblijf tot het bouwvlak van Dalweg 7 circa 175 meter. Er wordt derhalve ruimschoots aan de voorwaarden voldaan.

Achtergrondbelasting

Als gevolg van het onderhavige plan mag de achtergrondbelasting niet dusdanig worden verhoogt dat een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van geurgevoelige objecten niet meer gegarandeerd kan worden. Het agrarische bedrijf in het onderhavige plangebied betreft een melkveehouderij. Voor melkveehouderijen hoeft (en kan) de achtergrondbelasting niet berekend worden, doordat voor melkkoeien geen (geur)emissiefactor is vastgesteld.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.7 Luchtkwaliteit

Hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat luchtkwaliteit voldoet aan gestelde grenswaarden.

Grenswaarden luchtkwaliteit

- Stikstofdioxide (NO₂)
 - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - De uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m³, overschrijding is maximaal 18 maal per kalenderjaar toegestaan (niet relevant voor agrarische bedrijven)
- Fijn Stof (PM₁₀)
 - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - Daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, overschrijding is toegestaan op niet meer dan 35 dagen per jaar

'Niet In Betekenende Mate'

In het kader van vereenvoudiging van regelgeving is de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

De nieuwe regels maken onderscheid in projecten die wel en 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Als een project NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Luchtverontreiniging als gevolg van toename van verkeersbewegingen

In het besluit zijn enkele projecten opgenomen (woningbouw, kantoorlocaties, etc.). Landbouwbedrijven zijn niet opgenomen in de categorieën die automatisch NIBM zijn. Conform de NIBM-tool van Rijkswaterstaat worden de grenswaarden pas overschreden indien een project meer dan 1.409 motorvoertuigbewegingen per dag genereert. Het onderhavige plan wordt een bestaand agrarisch bedrijf uitgebreid. Het plan heeft nauwelijks een toename aan verkeersbewegingen tot gevolg. Er kan derhalve gesteld worden dat het onderhavige plan, wat betreft motorvoertuigbewegingen, 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

| Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit | | |
|---|---|------|
| Extra verkeer als gevolg van het plan | Extra voertuigbewegingen (wekdaggemiddelde) | 1409 |
| | Aandeel vrachtverkeer | 0,0% |
| Maximale bijdrage extra verkeer | NO ₂ in µg/m ³ | 1,20 |
| | PM ₁₀ in µg/m ³ | 0,30 |
| Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³ | | 1,2 |
| Conclusie: De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig | | |

Luchtverontreiniging als gevolg van het agrarische bedrijf

In de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' (VROM, mei 2010) is een vuistregel opgenomen waarmee bepaald kan worden of bij een uitbreiding van een veehouderij sprake is van NIBM (zie onderstaande tabel, gebaseerd op de 3% NIBM grens).

| Afstand tot te toetsen plaats | 70 m | 80 m | 90 m | 100 m | 120 m | 140 m | 160 m |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|---------|---------|
| Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting | 324000 | 387000 | 473000 | 581000 | 817000 | 1075000 | 1376000 |

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

Figuur 4.5: afstanden NIBM grens i.v.m. uitstoot van fijn stof afkomstig van veehouderijen

In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. De getallen in de tabel zijn worstcase genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. Met behulp van de emissiefactorenlijst, uitgegeven door het ministerie van I&M, kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft.

De fijn stof problematiek is met name van belang bij varkens- en pluimveehouderijen. In het onderhavige plan wordt een melkveehouderij uitgebreid. Melkveehouderijen stoten, in verhouding tot de varkens- en pluimveehouderijen nauwelijks fijn stof uit.

Tabel: huidige uitstoot

| Rav code | Omschrijving conform Rav | Aantal dieren | Fijnstof g/dier/jaar | Fijnstof /g/jaar |
|----------|---|---------------|----------------------|------------------|
| | Stal 4 | | | |
| A 1.100 | Melkkoeien; overige huisvestingssystemen; permanent opstallen | 240 | 148,0 | 35520,0 |
| | Stal 5 + kalveriglo's | | | |
| A 3.100 | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar | 124 | 38,0 | 4712,0 |
| A 3.100 | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar | 10 | 38,0 | 380,0 |
| | Stal 7 | | | |
| A 3.100 | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar | 26 | 38,0 | 988,0 |
| | Totaal | | | 41.600,0 |

Tabel: toekomstige uitstoot

| Rav code | Omschrijving conform Rav | Aantal dieren | Fijnstof g/dier/jaar | Fijnstof /g/jaar |
|----------|--|---------------|----------------------|------------------|
| | Stal 4 | | | |
| A 1.100 | Melkkoeien; overige huisvestingssystemen | 155 | 148,0 | 22940,0 |
| A 3.100 | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar | 23 | 38,0 | 874,0 |
| | Stal 5 | | | |
| A 3.100 | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar | 150 | 38,0 | 5700,0 |
| | Kalver iglo's | | | |
| A 3.100 | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar | 30 | 38,0 | 1140,0 |
| | Nieuwe Stal | | | |
| A 1.13 | Melkkoeien: Ligboxenstal met roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten (BWL 2010.34.V5) | 199 | 148,0 | 29452,0 |
| | Totaal | | | 60.106,0 |

In de huidige situatie bedraagt de uitstoot van fijn stof op het bedrijf 41.600 gram per jaar. In de beoogde omvang bedraagt de uitstoot 60.106 gram per jaar (zie de bovenstaande tabellen). De toename van de uitstoot van fijn stof bedraagt derhalve 18.506 gram per jaar. Het meest in de nabijheid gelegen gevoelig object betreft het perceel aan Dalweg 7 op een afstand van circa 90 meter. In verhouding tot de uitstoot en de bijbehorende afstand conform figuur 4.5 kan worden aangenomen dat de normen ter hoogte van Dalweg 7 niet worden overschreden. Er is derhalve sprake van een 'NIBM' project.

Conclusie

De normen ten aanzien van uitstoot van fijn stof en stikstofdioxide worden niet overschreden. Het aspect luchtkwaliteit vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.8 Geluid

Geluid afkomstig van wegen, spoor en industrieterreinen

In de Wet geluidhinder is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (rail- en weg) verkeerslawaai, een akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Het onderhavige plan is ligt binnen het invloedsgebied van wegen (Dalweg) waar het (maximum)snelheidsregime hoger is dan 30 km/u. Een akoestisch onderzoek naar wegverkeer is op basis van de Wet geluidhinder noodzakelijk indien in het onderhavige plan een geluidsgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder wordt gerealiseerd. In het onderhavige plan wordt geen geluidsgevoelig object gerealiseerd. Daarnaast genereert het onderhavige plan geen dusdanige grote aantallen motorvoertuigbewegingen dat andere gevoelige objecten buiten het bedrijfsperceel worden blootgesteld aan een forse toename aan geluidsoverlast. Een 'akoestisch onderzoek, wegverkeer' is conform de Wet geluidhinder niet noodzakelijk.

Geluid afkomstig vanuit de inrichting

Het Activiteitenbesluit biedt aan een beperkt aantal objecten bescherming. Het gaat om gevoelige gebouwen (waaronder woningen) en gevoelige terreinen. Het Activiteitenbesluit sluit hierbij aan bij het begrippenkader uit de Wet geluidhinder.

In algemene zin biedt het Activiteitenbesluit bescherming tegen het geluid veroorzaakt door de:

- in de inrichting aanwezige installaties en toestellen;
- in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en;
- laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting.

Om niet alle nieuwe inrichtingen te moeten toetsen is een in de vorm van de VNG uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' pseudowetgeving gecreëerd (pseudowetgeving is geen wetgeving maar algemeen door de rechter aanvaarde methode). De eerste toets aan 'geluid afkomstig vanuit de inrichting' wordt aangesloten bij deze systematiek en is weergegeven in paragraaf 'Bedrijven en milieuzonering'. In de volgende paragraaf is deze toets weergegeven.

4.9 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen om zodoende de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

Richtafstandenlijsten

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden aangegeven in de VNG-publicatie. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien

bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Twee omgevingstypen

De richtafstanden in de VNG-publicatie zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Rustig buitengebied wordt in de uitgave geschaard onder het beleid van een rustige woonwijk.

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Stadskanaal. In de omgeving is geen sprake van functiemenging. Dergelijke gebieden kunnen niet worden aangewezen als 'gemengd gebied'. De richtafstanden kunnen derhalve niet met één stap worden verkleind.

Ontvanger en/of bron?

In het onderhavige plan wordt melkveehouderij uitgebreid. Een rundveestal is geen gevoelig object. Dat betekent dat niet beoordeeld hoeft te worden of de stal als 'ontvanger' last kan ondervinden van milieucontouren van functies in de omgeving. Een rundveestal heeft zelf wel milieucontouren. De stal is derhalve aan te wijzen als een 'bron' van milieucontouren.

Het plan als bron van milieuzoneringen:

Conform de 'richtafstandenlijst' van de VNG uitgave behoort bij een rundveehouderij (SBI-2008 code 0141, 0142) een richtafstand van 100 m (geur), 30 m (stof) en 30 m (geluid).

| SBI-2008 | nummer | OMSCHRIJVING | AFSTANDEN IN METERS | | | | CATEGORIE |
|------------|--------|------------------------------|---------------------|------|--------|--------|-----------|
| | | | GEUR | STOF | GELUID | GEVAAR | |
| 0141, 0142 | | Fokken en houden van rundvee | 100 | 30 | 30 | 0 | 3.2 |

Voor het aspect geur is niet de 'VNG uitgave', maar de 'Wet geurhinder en veehouderij' leidend. In paragraaf 'Geur' is dit aspect reeds verantwoord. Het aspect 'stof' (fijn stof) is reeds verantwoord in paragraaf 'Luchtkwaliteit'. Voor het aspect geluid vormt de VNG uitgave wel het eerste toetsingskader. De richtafstand behorend bij geluid bedraagt 30 meter. Buiten deze afstand is conform deze pseudowetgeving overschrijding van de geluidsnormen uit te sluiten. Indien binnen deze afstand geluidsgevoelige objecten zijn gelegen dient de daadwerkelijke geluidsbelasting berekend te worden om aan te kunnen tonen dat de normen niet worden overschreden.

De afstand tot de meest in de nabijheid gelegen gevoelig object (Dalweg 7) bedraagt van bouwvlak tot bouwvlak circa 90 meter.

Conclusie

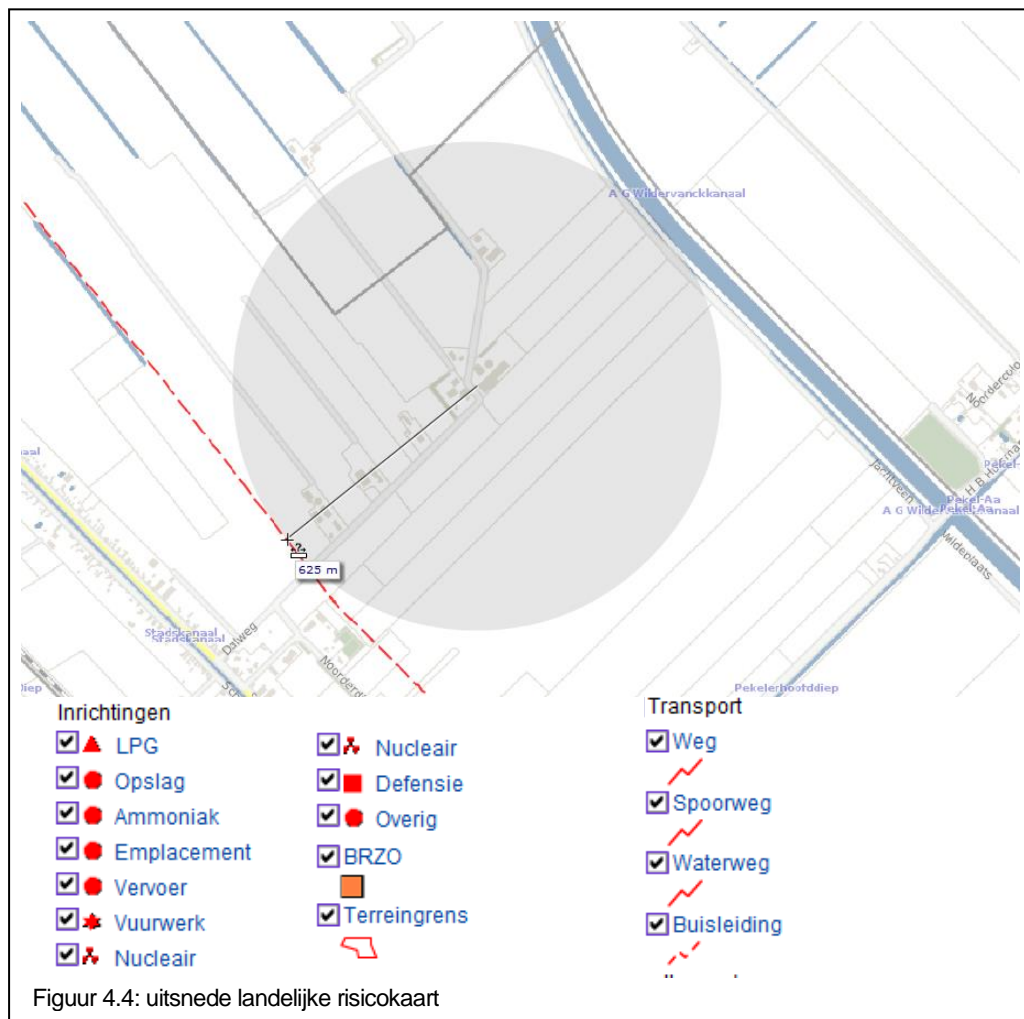
De richtafstanden worden niet overschreden. Het aspect 'Bedrijven en milieuzonering' vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.10 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's als gevolg van de opslag en verwerking van gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een basis beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet in relevante situaties de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord zijn binnen het invloedsgebied.

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi) van belang. Aanvullend zijn in het Vuurwerkbesluit en Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Daarnaast is het toetsingskader voor de omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgelegd in de "Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" en het "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb). In 2012 of 2013 wordt de "Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" vervangen door het "Besluit transport externe veiligheid".



Een rundveehouderij in zijn geheel is een (beperkt)kwetsbaarobject omdat in het plangebied mensen verblijven en wonen (in de bedrijfswoning). Dierenverblijven zijn conform de definitie zoals opgenomen in het BEVI (art. 1) niet aan te wijzen als 'kwetsbaar object' en 'beperkt kwetsbaar object'. In het onderhavige plan wordt een nieuwe ligboxenstal gerealiseerd. In het plangebied gaan niet meer mensen werken (en verblijven) dan in de huidige situatie. Het (groeps)risico neemt derhalve niet toe.

Daarnaast zijn in de nabijheid van het plangebied geen risicovolle objecten gelegen. De meest in de nabijheid van het plangebied gelegen risicovolle object betreft een hogedruk aardgastransportleiding (N-523-77) op een afstand van circa 625 meter. Het invloedsgebied (1% letaliteitsgrens) van deze leiding (met een diameter van 12,75 inch en een werkdruk van 40 bar) bedraagt 140 meter. De leiding vormt geen risico voor het onderhavige plan.

Conclusie

Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

Vooroverlegreactie 'veiligheidsregio Groningen'.

In het kader van het vooroverleg heeft de veiligheidsregio een reactie uitgebracht (zie bijlage). In de reactie wordt gesteld dat het plangebied conform het beleid van de veiligheidsregio in een zgn. witte vlek is gelegen. Dat betekent dat binnen een straal van 200 meter geen brandkraan of open water is gelegen. De brandweer adviseert om aanvullende maatregelen te nemen voor bluswatervoorziening en de beslissing voor te leggen aan de initiatiefnemers.

In overleg met de veiligheidsregio Groningen heeft de initiatiefnemer besloten de risico's als gevolg van het ontbreken van bluswatervoorzieningen te accepteren. Het overleg met de veiligheidsregio is als bijlage opgenomen.

4.11 Vormvrije m.e.r.

Op grond van de Wet milieubeheer moet een besluit-m.e.r. procedure worden doorlopen als bij een projectafwijkingbesluit activiteiten mogelijk worden gemaakt die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. staat wanneer een m.e.r.-procedure of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen. Indien de activiteit valt onder de activiteiten zoals omschreven in categorie C14 en D14 van de bijlage is het maken van een plan-MER verplicht. De drempelwaarde m.b.t. rundvee ligt op de uitbreiding van een bedrijf met meer dan 200 melk- en kalfkoeien (Rav-categorie A1 en A2) of meer dan 340 dieren in de categorie melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee (Ravcode A3) gezamenlijk een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Bij de voorbereiding van een besluit over een activiteit die op de D-lijst staat, maar waarbij de activiteit onder de drempelwaarde uit de D-lijst blijft, moet er beoordeeld worden of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen heeft voor het milieu. Als dat het geval is dient alsnog een MER te worden gemaakt. Om te kunnen beoordelen of sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu moet een vormvrije m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd.

De beoordeling is vormvrij. Wel zijn er duidelijke aanwijzingen met betrekking tot de inhoud. Er moet aandacht worden besteed aan de criteria die zijn opgenomen in Bijlage III bij de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De criteria die worden genoemd in de bedoelde bijlage zijn:

- kenmerken van het project;
- plaats van de project en;
- kenmerken van het potentiële effect.

De toelichting biedt voldoende informatie over genoemde criteria om de vereiste vormvrije beoordeling te kunnen uitvoeren. Gelet op het feit dat de impact van het bedrijf op de omgeving lichtelijk toeneemt, en dat omwonenden en met name gevoelige locatie op afstand liggen, is de conclusie gerechtvaardigd dat het plan geen belangrijk negatieve gevolgen heeft voor het leefmilieu. Daarnaast tonen de uitgevoerde milieuscan dat het onderhavige plan voldoet aan alle wetgevingen omtrent milieu.

Conclusie

Het aspect vormvrije-m.e.r. vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

5

Juridische aspecten

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een wijzigingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het wijzigingsplan van start gaan.

Wettelijk (voor)overleg

Het besluit ruimtelijke ordening geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een wijzigingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In het kader van het vooroverleg zijn voor de provincie, omgevingsdienst, waterschap en veiligheidsregio Groningen reactie ingediend. De reactie zijn als bijlage opgenomen. Onderstaand is kort weergegeven wat hiermee is gedaan.

Omgevingsdienst

De reactie m.b.t. fijn stof en lichtuitstraling zijn verwerkt in de betreffende paragrafen. De reactie heeft geen invloed op het plan.

Provincie

Als gevolg van de reactie wordt de ruimtelijke onderbouwing (omgevingsvergunning, onderdeel afwijken van het bestemmingsplan) omgezet naar een wijzigingsplan. Daarnaast is het aspect lichtuitstraling verwerkt in paragraaf provinciaal beleid. In de door de gemeente te verlenen milieuvergunning dient een regel te worden opgenomen m.b.t. tot de maximum lichtuitstraling.

Waterschap

Het waterschap gaat akkoord met het plan.

Veiligheidsregio Groningen

De veiligheidsregio heeft een reactie ingediend met betrekking tot bluswatervoorzieningen. Deze reactie is verwerkt in de paragraaf 'externe veiligheid'.

Ontwerp

Het ontwerp wijzigingsplan heeft conform artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening voor een ieder ter inzage gelegen. In deze periode hebben belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar kunnen maken bij de gemeente Staskanaal. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Veiligheidsregio Groningen

De veiligheidsregio heeft een reactie ingediend. De reactie is als bijlage opgenomen. Het plan is aangepast. Het waterschap en de provincie hebben aangegeven akkoord te gaan met het plan.

6

Financiële uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Voorliggend plan betreft een particulier initiatief. De kosten voor de realisatie van het plan alsmede de kosten voor de ruimtelijke procedure komen geheel voor rekening van de initiatiefnemer.

6.2 Planschade

Bij een wijzigingsplan kan een verzoek om tegemoetkoming in planschade bij de gemeente worden ingediend.

Het planschaderisico wat ontstaat met dit project, zal voor de gemeente worden afgedekt door de anterieure overeenkomst. De kans dat er planschade ontstaat is naar verwachting nihil, omdat het slechts om de bouw van een ligboxenstal gaat. Bovendien zal de omvang van het agrarische bouwvlak na juridische verankering van het projectbesluit in een algehele herziening van bestemmingsplan 'Landelijk gebied', afnemen van 2,5 ha naar 2,3 ha.

6.3 Anterieure overeenkomst

Ten behoeve van het plan is een anterieure overeenkomst gesloten tussen de gemeente en de initiatiefnemer. Het kostenverhaal is derhalve 'anderszins' verzekerd. Een exploitatieplan is niet noodzakelijk.



Bijlagen

- Bijlage 1: Landschappelijke inpassing**
- Bijlage 2: Situatie- / milieutekening**
- Bijlage 3: Natuurbeschermingswetvergunning**
- Bijlage 4: Advies Waterschap Hunze en Aa's**
- Bijlage 5: Vooroverlegreactie**
- Bijlage 6: Reactie provincie Groningen**
- Bijlage 7: Reactie Waterschap Hunze en Aa's**
- Bijlage 8: Reactie veiligheidsregio Groningen**