

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het bouwen van een manege en bijbehorende gebouwen

activiteiten: bouwen van een bouwwerk
gebruik in strijd met het bestemmingsplan
oprichten en het in werking hebben van een inrichting

verleend aan: HPF Projecten BV

locatie: Vledderweg 3

vth-nummer: Z-15009481

olo-nummer: 1691603

Liza-nummer: 35006

Inhoudsopgave

1	Besluit	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing	3
1.3	Inwerkingtreding	4
1.4	Zienswijze	4
1.5	Verzending.....	4
2	Procedure	6
2.1	Aanvraag.....	6
2.2	Uitgebreide procedure en beslistermijn	6
2.3	Volledigheid.....	6
2.4	Bevoegd gezag.....	6
2.5	Adviezen	7
2.6	Publicatie ontwerpbesluit	7
3	Inhoudelijke overwegingen	8
3.1	Bouwen van een bouwwerk	8
3.2	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan	9
3.3	Het oprichten en het in werking hebben van een inrichting	10
4	Voorschriften.....	22

1 Besluit

1.1 Aanvraag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal heeft op 6 maart 2015 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het bouwen van een manege en bijbehorende gebouwen. De aanvraag is ingediend door EVE Architecten BV, Ernst Machstraat 2, 7442 DL te Nijverdal namens HPF Projecten BV, Debbemeerstraat 14, 2131 HE te Hoofddorp.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Vledderweg 3, in Vledderveen, kadastraal bekend gemeente Onstwedde, sectie W, nummer 631,653, 655 en 656 allen gedeeltelijk.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Bouwen van een bouwwerk;
- Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
- Het oprichten en het in werking hebben van een inrichting.

1.2 Beslissing

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - Bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - Gebruik in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - Het oprichten en het in werking hebben van een inrichting (art. 2.1, lid 1, onder e Wabo).
3. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
4. dat de volgende (gewaarmerkte) stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - 69_1966Situatie_150126_milieu
 - Overzicht_dieraantallen
 - Maarsch_M1_paardenhouderij_milieu
 - aangetekende_verz_Nbw_Groningen
 - papierenformulier
 - Manege_Bouwbesluittoetsing-V4
 - Notitie_brandveiligheid_v2_0
 - T1966-002-Begane_grond-V3
 - T1966-003-Verdieping-V3
 - T1966-004-Gevels-V3
 - T1966-005-Doorsnede-V2
 - T1966-007-Overzicht_bouwbesluittoetsing-V3
 - stal_8_dr20
 - stal_8_gev20
 - stal_8_gr20
 - kapschuur_dr5
 - kapschuur_gev5
 - kapschuur_gr5
 - 150519_Kleurenmateriaalstaat_manege_1966
 - 20150605_Aanvulling_Ter_Maarsch
 - aanvraag_nbwet provincie Drenthe

- Brief_aanvulling_Manege_1966
- Kapschuur
- Maarsch_M1_paardenhouderij
- Ontvangstbevestiging_Groningen
- T1966-001-_Situatie_manege_bijgebouwen-V4
- T1966-006-Details-V3
- T1966-008-Riool
- Ter_Maarsch_-_deel_1_hoofdspan
- Ter_Maarsch_-_deel_2_hoofdspan
- Ter_Maarsch_-_deel_3_hoofdspan
- Ter_Maarsch_-_deel_4_hoofdspan
- OLO- aanvraag-Ter-Maarsch-Milieu-05-06-2015
- Bijlage energie
- unit 8
- unit10
- unit12
- Studie_Units_met_boxen
- ROB Hippisch recreatiepark, Manege -ontwerp (1-6-2015)
- Collegebesluit van 9 juni 2015 (publicatie tekst Staatscourant)
- Collegebesluit van 9 juni 2015 (publicatie tekst Gemeentebld)
- Bijlage 1 Kaart en rekenblad toekomstige inrichting
- Advies brandveiligheid 07-09-2015

5. Tijdens de ruimtelijke procedure in 2010 is een mer-beoordelingsnotitie ingediend. Op basis van de mer-beoordelingsnotitie (2010) in combinatie met de nieuw ingediende Omgevingsvergunningaanvraag. Heeft het college op 9 juni 2015 besloten dat er geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.
6. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd

1.3 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

1.4 Zienswijze

Gedurende de termijn van ter inzage ligging van het ontwerpbesluit kan een ieder schriftelijk zijn zienswijze over het desbetreffende ontwerpbesluit kenbaar maken en wel bij burgemeester en wethouders van Stadskanaal, Raadhuisplein 1, 9501 SZ, Stadskanaal. Er kunnen ook mondeling zienswijzen worden ingediend. Voor het maken van een afspraak daarvoor en voor nadere informatie kunt u bellen 0599 631 631. Er kan slechts beroep tegen het uiteindelijke besluit worden ingediend als ook een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

1.5 Verzending

Verzonden op: <datum>

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- EVE Architecten BV

Postbus 115
7740 AC Nijverdal

2 Procedure

2.1 Aanvraag

Op 6 maart 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen.

Het betreft een verzoek van HPF Projecten BV, Debbemeerstraat 14, 2131 HE te Hoofddorp

2.2 Uitgebreide procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 Wabo. Binnen 26 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

2.3 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 19 juni 2015 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 05 juli 2015 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met 16 dagen.

2.4 Bevoegd gezag

De aangevraagde activiteiten zijn een inrichting zoals genoemd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (Wm). De activiteiten vallen onder de volgende categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit Omgevingsrecht (hierna: Bor):

- 1.1 onder a, inrichtingen waar een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW;
- 1.1 onder b, inrichtingen waar een of meer verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW;
- 7.1 onder a, inrichtingen voor het bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van dierlijke of overige organische meststoffen;
- 8.1 onder a, inrichtingen voor het kweken, fokken, mesten, houden, verhandelen, verladen of wegen van dieren;
- 9.1 onder d, inrichting voor het vervaardigen, bewerken of verwerken van voedingsmiddelen, genotmiddelen of grondstoffen daarvoor;
- 18.1, hotels, restaurants, pensions, cafés, cafetaria's, snackbars en discotheken, alsmede aanverwante inrichtingen waar tegen vergoeding logies worden verstrekt, dranken worden geschonken of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt;
- 19.1 onder c, inrichtingen waar een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het beoefenen van sport, alsmede sportscholen en sporthallen;
- 19.1 onder e, inrichtingen waar een of meer voorzieningen aanwezig zijn voor recreatieve doeleinden en waar een geluidsinstallatie is opgesteld, alsmede sportterreinen en openluchttheaters.

Daarnaast valt de inrichting onder de volgende categorie van bijlage I, onderdeel C van het Bor, betreffende de aanwijzing van vergunningplichtige categorieën inrichtingen:

- 8.3 onder j , als categorie vergunningplichtige inrichting wordt aangewezen het houden van meer dan 100 stuks paarden behorend tot de diercategorie K 1 tot en met K 4, waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld.

Gelet op het bovenstaande, de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de welstands- en monumentencommissie Libau

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 30 juni 2015 een welstandsadvies ontvangen van Libau welstands- en monumentenzorg Groningen. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

In het kader van de Natuurbeschermingswet is geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk. Voorafgaande aan de ingediende aanvraag omgevingsvergunning zijn er aanvragen voor de Natuurbeschermingswet 1998 ingediend bij de provincie's Drenthe en Groningen. Voor meer informatie hierover zie paragraaf 3.2 onder natuurbeschermingstoets.

2.6 Publicatie ontwerpbesluit

Van dit ontwerpbesluit wordt mededeling gedaan door publicatie in op de gemeentelijke website en in de staatscourant. De ontwerpbeschikking ligt ter inzage van 17 september 2015 tot en met 29 oktober 2015.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Bouwen van een bouwwerk

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Hippisch Recreatiepark' geldt (NL.IMRO.0037.BP0902-vs01). De gronden hebben de bestemming Recreatie-Verblijfsrecreatie.

Volgens artikel 4 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor:

- a. uitsluitend bedrijfsmatig geëxploiteerde recreatiewoningen;
- b. voorzieningen voor een hippisch recreatiepark (hoofdgebouwen zoals een manege, winkel(s) waaronder een supermarkt, een receptiegebouw, aan de bestemming gelieerde horeca) enerzijds, alsmede overige gebouwen zoals stallen, groepsaccommodaties, binnenzwembad, rijtuigloods, werkplaatsen, was- en spuitplaats en opslagruimten voor machines, stro en voer, kantoorruimten, dienst- en werkruimten voor een dierenarts, een hoefsmid en de beveiligingsmedewerkers, anderzijds;
- c. bedrijfswoningen;
- d. buitenbakken, langeercirkels, trainings- en/of stapmolens;
- e. buitenzwembad;
- f. de ontwikkeling van landschapswaarden ter plaatse van de aanduidingen 'specifieke vorm van groen- lijnvormig landschapselement' en 'specifieke vorm van groen - laanbeplanting';
- g. groen- en parkeervoorzieningen, wegen en paden;
- h. mestopslag;
- i. vijvers en watergangen;

met daarbij behorende gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Het bouwplan is in strijd met de bouwvoorschriften van het bestemmingsplan omdat de totale oppervlakte aan voorzieningen te groot is. In dit plan bedraagt de oppervlakte circa 10.500m² in plaats van de toegestane 7500m². In het collegebesluit staat dat ook dat het niet is toegestaan volgens het bestemmingsplan om het hoofdgebouw met een gedeelte plat dag uit te voeren en dat daarvoor ook vrijstelling moet worden verleend

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie Libau is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 30 juni 2015 heeft Libau positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twifelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Op basis van artikel 2.10, lid 1, onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is het aangevraagde gebouw getoetst aan het Bouwbesluit 2012, in werking getreden op 1 april 2012. Uit de beoordeling van de stukken die voor vergunningverlening noodzakelijk zijn blijkt dat het voldoende aannemelijk is dat de werkzaamheden in overeenstemming zijn met het gestelde in het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Hippisch Recreatiepark' geldt (NL.IMRO.0037.BP0902-vs01). De gronden hebben de bestemming Recreatie-Verblijfsrecreatie.

Het bouwplan is in strijd met een bouwvoorschrift, namelijk artikel 4, lid 4.2, sub 4.2.1, onder g van het voorgenoemde vigerende bestemmingsplan omdat de totale oppervlakte aan voorzieningen te groot is. Op grond van het vigerend bestemmingsplan is 7500m² toegestaan, in dit plan is de gezamenlijke oppervlakte circa 10.500m².

Afwijkingsmogelijkheid

Er is een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (art. 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo). Er is een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd en deze is beoordeeld door medewerkers van de gemeente Stadskanaal. In de onderstaande motivering is aangegeven waarom er medewerking gegeven kan worden aan dit plan.

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo, kan, indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de omgevingsvergunning alleen worden verleend, als er sprake is van 'een goede ruimtelijke ordening' en de motivering van het besluit 'een goede ruimtelijke onderbouwing' bevat. Ten behoeve van de gevraagde activiteit is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld (zie bijlage). Wij zijn van oordeel dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing. De activiteit wordt ruimtelijk en stedenbouwkundig aanvaardbaar geacht. Wij zijn daarom bereid medewerking te verlenen aan het plan. De ruimtelijke onderbouwing is als bijlage bij dit besluit gevoegd en maakt daarvan deel uit.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.3 Het oprichten en het in werking hebben van een inrichting

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting is niet eerder een vergunning en/of ontheffing verleend dan wel melding geaccepteerd.

Samenhang met overige wet- en regelgeving

3.3.1 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting (vergunningplichtige inrichting).

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor deze activiteiten houdt dit in dat – voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten – moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
3. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
4. Paragraaf 3.4.5 Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen;
5. Paragraaf 3.5.8 Houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven (*uitgezonderd de artikelen 3.113 t/m 3.121*);
6. Paragraaf 3.6.1 Bereiden van voedingsmiddelen.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn voor zover het activiteiten betreffen die binnen de inrichting plaatsvinden.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

3.3.2 Coördinatie met de Waterwet

Vanuit de inrichting vindt lozing van niet-verontreinigd hemelwater op het oppervlaktewater plaats. Voor deze lozing is geen waterwetvergunning nodig als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet en is de coördinatieregeling niet van toepassing. De lozingen die plaatsvinden vallen binnen de reikwijdte van algemene regels.

3.3.3 Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op een omgevingsvergunning voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.3.4 Dieraantallen en stalsystemen

Voor de volgende dieren wordt vergunning gevraagd:

Stal nr.	diersoort	rav nummer	aantal	NH ₃ factor	totaal NH ₃	fijn stof	totaal fijn stof
1	Paarden	K 1	61	5	305,0	0	0
2	Paarden	K 1	65	5	325,0	0	0
Bij-gebouwen	Paarden	K 1	76	5	380,0	0	0
totaal			202		1.010,0		0

3.3.5 Milieueffectrapportage agrarische activiteiten

Algemeen

In het Besluit milieueffectrapportage (hierna Besluit m.e.r.) is in onderdeel C van de bijlage onder categorie 14 opgenomen wanneer voor de activiteit het fokken, mesten of houden van dieren een plicht tot het opstellen van een milieueffectrapport geldt. Onderdeel C van de bijlage is in onderhavig geval niet van toepassing.

Verder is in onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. onder categorie 14 opgenomen dat, in de aangegeven situaties, een milieueffectbeoordelingsrapport moet worden opgesteld wanneer de voorgenomen activiteit leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Dit geldt onder andere voor het oprichten en/of uitbreiden en/of wijzigen van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren met meer dan:

- 100 stuks paarden of pony's (Rav cat. K.1 en K.3), waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld (Rav cat. K.2 en K.4).

Drempelwaarde onderdeel D

In de huidige aanvraag is sprake van het oprichten van een installatie, zoals bedoeld in het Besluit m.e.r., voor het huisvesten van paarden. Het bedrijf wordt nieuw gevestigd op deze locatie. Er wordt een nieuwe installatie (Stal A en B (manege/rijhal) en bijgebouwen) gerealiseerd voor het huisvesten van 202 stuks paarden. Met deze nieuwbouw komt de oprichting boven de drempelwaarde van categorie D 14 (100 stuks paarden) uit. Dit betekent dat de situatie m.e.r.-beoordelingsplichtig is en beoordeeld moet worden of er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Bij de aanvraag is een m.e.r. beoordelingsrapport toegevoegd van d.d. november 2007, uitgevoerd door Bureau van Droffelaar te Arnhem met betrekking tot het planologische deel.

Toetsing m.e.r.-beoordeling en conclusie

Op 9 juni 2015 hebben wij besloten dat geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld ten behoeve van de omgevingsvergunning voor de oprichting van een inrichting en realisatie van de manege ten behoeve van het Hippisch Recreatiepark. Daarbij hebben we overwogen dat ten behoeve van de vergunningverlening gegevens zijn aangeleverd die inzichtelijk maken welke milieueffecten te verwachten zijn op de omgeving. Hierbij zijn tevens de gegevens en mer-beoordelingsnotitie betrokken uit de ruimtelijke procedure uit 2010. Met deze stukken is voldoende informatie beschikbaar om een goed beeld van de gevolgen voor de omgeving te kunnen verkrijgen en is er een goede basis om een zorgvuldige afweging te kunnen maken. Op grond van de ingediende informatie kan worden gesteld dat er geen sprake is van zodanig nadelige gevolgen voor het milieu dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Het besluit en alle andere stukken hebben van 19 juni tot en met 30 juli 2015 gedurende zes weken ter inzage gelegen.

3.3.6 IPPC-installatie

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de

installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC–installatie.

Voor veehouderijen vallen de volgende installaties onder de werking van de RIE:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee,
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg) of
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, leidt niet tot een overschrijding van de ondergrenswaarden van de RIE, omdat de dieren waarvoor vergunning wordt aangevraagd (paarden) niet onder de RIE vallen. De inrichting betreft geen IPPC–installatie. Een beoordeling op grond van de RIE, zoals deze is geïmplementeerd in de Wet milieubeheer en de Wabo, is voor deze inrichting niet van toepassing

3.3.7 Wet ammoniak en veehouderij

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) bevat bijzondere regels voor de gevolgen van ammoniakemissie uit bij veehouderijen behorende dierenverblijven. De wijze waarop de ammoniakemissie uit de dierenverblijven bij een veehouderij moet worden berekend is opgenomen in de bij deze wet behorende ministeriële regeling, de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav).

Samen met de emissie–eisen die op grond van het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting) aan de huisvesting van dieren worden gesteld, vormt de Wav het wettelijke instrumentarium voor het aspect ammoniak. Indien de inrichting een IPPC–installatie betreft worden in dit kader ook nog verdergaande eisen gesteld. Deze eisen komen voort uit de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) die in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd zijn.

Voor de gevolgen voor het milieu die veroorzaakt worden door directe opname uit de lucht van ammoniak door bomen en planten is de Wav niet van toepassing.

De Wav is een op emissie gerichte benadering van de ammoniakproblematiek. Bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning is de ligging ten opzichte van zeer kwetsbare gebieden van belang. Een vergunning moet in principe worden geweigerd indien een dierenverblijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een zeer kwetsbaar gebied, dan wel binnen een zone van 250 meter rond een zodanig gebied (artikel 4 (oprichting veehouderij) en artikel 6 (verandering veehouderij) Wav).

Zeer kwetsbaar gebied

Als zeer kwetsbare gebieden worden aangemerkt gebieden die deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur (EHS) en onmiddellijk voorafgaand aan het vervallen van de Interimwet ammoniak en veehouderij (Iav) als voor verzuring gevoelig werden aangemerkt.

Op grond van artikel 2 lid 1 van de Wav dienen Gedeputeerde Staten vast te stellen welke gebieden in hun provincie als zeer kwetsbaar worden aangemerkt. Lid 2 tot en met lid 6 van dat artikel bepalen welke gebieden door de provincie als zeer kwetsbaar moeten worden beschouwd. In artikel 2.8 van de Provinciale Omgevingsverordening (POV) hebben Provinciale staten van Groningen de zeer kwetsbare

gebieden aangewezen. Binnen deze gebieden en een zone van 250 meter rond deze gebieden mogen de ammoniakemissie bij oprichting of verandering van een veehouderij niet toenemen. Binnen 250 meter van de inrichting zijn geen zeer kwetsbare gebieden gelegen.

Natuurbeschermingstoets

De toets in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is een bevoegdheid van de provincies. Met betrekking tot de Natuurbeschermingswet 1998 geldt in onderhavig geval dat een aanvraag in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is ingediend op 3 maart 2015 bij de provincie Drenthe en op 4 maart 2015 bij de provincie Groningen. Omdat de aanvraag Natuurbeschermingswet 1998 is ingediend voordat de aanvraag omgevingsvergunning is ingediend, geldt er geen aanhaakplicht (conform artikel 46a lid 1 en artikel 47a lid 1 Natuurbeschermingswet 1998). Bij deze aanvraag is in dit geval geen verklaring van geen bedenkingen (vrbg) van de provincies vereist.

Directe schade door uitstoot van ammoniak

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu kan mogelijke directe schade aan bossen en andere vegetaties door de uitstoot van ammoniak van belang zijn.

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt het rapport Stallucht en Planten uit juli 1981, verder te noemen: rapport, van het Instituut Plantenziektkundig Onderzoek (IPO) hiervoor gehanteerd.

Blijkens dit rapport is onderzoek gedaan naar de mogelijke schade op planten en bomen als gevolg van de uitstoot van ammoniak uit stallen waarin dieren worden gehouden. Schade door de uitstoot van ammoniak kan zich in de praktijk voordoen bij intensieve kippen- en varkenshouderijen. Ter voorkoming van dergelijke schade blijkt dat een afstand van minimaal 50 meter tussen stallen en meer gevoelige planten en bomen, zoals coniferen, en een afstand van minimaal 25 meter tot minder gevoelige planten en bomen kan worden aangehouden.

Toetsing aan dit rapport is, blijkens de uitspraak in de casus E03.98.0118, nog steeds conform de meest recente, algemeen aanvaarde milieutechnische inzichten.

Binnen 50 meter van de inrichting liggen geen percelen waar gevoelige gewassen, zoals vermeld in het rapport, worden geteeld. Tevens zijn er binnen 25 meter van de inrichting geen minder gevoelige planten en bomen aanwezig. Het bedrijf voldoet aan de eisen die volgen uit het rapport, waardoor directe ammoniakschade geen reden is om de gevraagde vergunning te weigeren.

3.3.8 Geurhinder

Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de ligging van geurgevoelige objecten binnen of buiten de bebouwde kom én binnen of buiten concentratiegebieden. De geurbelasting van een inrichting is onder andere afhankelijk van het aantal en soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is. In de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) zijn voor verschillende diercategorieën geuremissiefactoren vastgesteld. De geurbelasting van deze dieren dient

te worden berekend met het hiervoor ontworpen programma 'V-stacks vergunning'. Voor geurgevoelige objecten die deel uitmaken van een andere veehouderij en geurgevoelige objecten die ná 19 maart 2000 nog deel uitmaakten van een andere veehouderij, maar nu niet meer, gelden geen normen voor de geurbelasting. Voor deze geurgevoelige objecten gelden wel minimaal aan te houden afstanden tussen het emissiepunt van de inrichting en de buitenzijde van het geurgevoelige object. Voor diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld gelden eveneens minimaal aan te houden afstanden. Deze afstanden dienen ook te worden gemeten tussen het emissiepunt van de inrichting en de buitenzijde van het geurgevoelig object. Daarnaast gelden voor alle dierenverblijven, ongeacht de diersoort, eveneens minimaal aan te houden afstanden tussen de buitenzijde van het dierenverblijf en de buitenzijde van geurgevoelige objecten.

Toetsingskader

De inrichting en de geurgevoelige objecten zijn gelegen buiten een concentratiegebied. In de Wgv is bepaald dat voor dieren met een geuremissiefactor, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom maximaal $2,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ lucht mag bedragen en buiten de bebouwde kom maximaal $8,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$.

In de Wgv is bepaald dat voor een dierenverblijf, waarin dieren worden gehuisvest waarvoor geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld, een vaste afstand tot een geurgevoelig object geldt van minimaal 100 meter binnen de bebouwde kom en minimaal 50 meter buiten de bebouwde kom.

Daarnaast dient op grond van de Wgv de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object minimaal 50 meter binnen de bebouwde kom en minimaal 25 meter buiten de bebouwde kom te zijn.

Beoordeling geurhinder van diercategorieën zonder een geuremissiefactor

Voor paarden zijn geen geuremissiefactoren vastgesteld. Dit zijn de zogenaamde afstandsdieren waarvoor dus vaste afstanden gelden (artikel 4 Wgv).

De inrichting en de geurgevoelige objecten zijn gelegen buiten de bebouwde kom. Binnen 50 meter zijn geen geurgevoelige objecten gelegen. De dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten zijn gelegen op circa 425 meter (woning Vledderweg 6). Daarnaast wordt eveneens voldaan aan de afstand van minimaal 25 meter van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object.

Opslag van mest

De vaste mest wordt op de vaste mestplaat opgeslagen. In het Activiteitenbesluit zijn voor deze opslag voorschriften opgenomen en gelden vaste afstanden van 50 meter (opslag vaste mest) tot een geurgevoelige object buiten de bebouwde kom. Paragraaf 3.4.5 Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen en paragraaf 3.5.8 Houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven van het Activiteitenbesluit zijn hierop van toepassing.

Conclusie

Onderhavige aanvraag voldoet aan de eisen zoals gesteld in de Wgv en het Activiteitenbesluit

3.3.9 Afvalstoffen

Het Nederlandse afvalbeleid is verankerd in hoofdstuk 10.2 van de Wet milieubeheer. Bij de beslissing op de aanvraag is onder andere rekening gehouden met het Landelijk Afvalbeheersplan. Op 24 december 2009 is het tweede Landelijk afvalbeheersplan (LAP-2) van kracht geworden. LAP-2 is het resultaat van de evaluatie van het eerste LAP (2003-2009) met onder andere extra aandacht voor ketenbeleid.

Het LAP-2 kent een looptijd van 2009 tot 2021 en hierin is, in relatie tot de voorkeursvolgorde als genoemd in artikel 10.4 van de Wet milieubeheer, opgenomen wat de beste beschikbare techniek is voor verwerking van de betreffende afvalstof en op welke wijze een duurzaam en zuinig materiaalgebruik gerealiseerd kan worden (afvalpreventie en afvalscheiding).

Afvalscheiding betreft het scheiden, gescheiden houden en gescheiden afgeven van afval dat zowel integraal als gescheiden vrijkomt. Het LAP-2 beschrijft bij welke hoeveelheden afvalstoffen ervan wordt uitgegaan dat er geen fysieke, financiële of organisatorische belemmeringen zijn om tot afvalscheiding over te gaan. Daarbij stelt het plan dat bij gevaarlijk afval de specifieke eindverwerking de reden is om tot afvalscheiding over te gaan.

In het belang van de bescherming van het milieu zijn in deze beschikking voorschriften opgenomen ter voorkoming of beperking van het ontstaan van afvalstoffen binnen de inrichting. In hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer is opgenomen aan welke wijze de afgifte van afvalstoffen dient te voldoen. De binnen de inrichting vrijkomende afvalstoffen zijn hoofdzakelijk van huishoudelijke aard. De afvalstoffen, zoals papier, bedrijfsafval en vaste mest, worden gescheiden opgeslagen en afgevoerd naar erkende inzamelaars.

3.3.10 Afvalwater

Niet verontreinigd hemelwater afkomstig van de opstallen wordt geloosd op het oppervlaktewater of infiltreert in de bodem. Het huishoudelijke afvalwater wordt geloosd op de gemeentelijke riolering. Het afvalwater afkomstig uit de keuken wordt via een vetvangput geloosd op het gemeentelijk riool. Bij het wassen van de paarden op de wasplaats komt spoelwater vrij met mestresten. Dit spoelwater wordt geloosd op een helofytenfilter waarna het wordt geloosd op het oppervlakte water. Daarnaast kan percolaatwater vrijkomen van de vaste mestopslag. Dit percolaatvocht wordt afgevoerd naar een percolaatput. Dit mesthoudend afvalwater wordt verspreid over de landbouwgronden conform het Besluit gebruik meststoffen volgens de gangbare landbouwpraktijk.

Op de afvalwaterlozingen die binnen de inrichting plaatsvinden zijn de voorschriften uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing, waardoor in deze vergunning geen voorschriften zijn opgenomen.

3.3.11 Bodem

De bodembedreigende activiteit bestaat uit de opslag van mest.

Het preventieve bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de Nederlandse richtlijn bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB), heeft als uitgangspunt dat – onder reguliere bedrijfscondities – preventieve bodembeschermende maatregelen en voorzieningen moeten zijn getroffen die in

combinatie leiden tot een verwaarloosbaar risico (bodemrisicocategorie A). Het bodemrisico wordt vastgesteld op basis van een bodemrisicoanalyse conform de BodemRisicoChecklist (BRCL) van de NRB.

Mest wordt opgeslagen op de vaste mestplaat. De mestopslag is mestdicht uitgevoerd.

In het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen welke rechtstreeks van toepassing zijn. Voor de opslag van vaste mest is paragraaf 3.4.5 Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Omdat er bodembeschermende voorzieningen worden toegepast is op grond van de NRBsprake van een verwaarloosbaar risico voor bodemverontreiniging. Naast de rechtstreeks werkende voorschriften van het Activiteitenbesluit zijn in het belang van de bescherming van de bodem in deze beschikking voorschriften opgenomen om verontreiniging van de bodem te voorkomen

3.3.12 Energie

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie en water. Om vast te stellen of het energieverbruik relevant is, is aangesloten bij de Uniforme leidraad energiebesparing gehanteerde ondergrens. Deze ondergrens, die ook is opgenomen in het Activiteitenbesluit, is 25.000 m³ aardgas of 50.000 kWh elektriciteit per jaar.

Bedrijven met een jaarlijks energieverbruik dat lager ligt dan deze waarden, worden als niet energie relevant bestempeld. In de aanvraag is aangegeven dat in de nieuwe situatie het elektriciteitsverbruik circa 400.000 kWh bedraagt en het aardgasverbruik circa 200.000 m³ per jaar.

De uniforme leidraad energiebesparing geeft aan dat indien er tussen de 25.000 m³ en 75.000 m³ aardgas of tussen de 50.000 kWh en de 200.000 kWh elektriciteit per jaar verbruikt wordt, ten minste alle energiebesparende maatregelen uitgevoerd worden die zich in vijf jaar (of minder) terugverdienen.

De inrichting geeft aan dat het energieverbruik tot een minimum wordt beperkt, wordt bereikt door onder andere gebruik te maken van energiezuinige lampen, centrale lichtschakelaar, HR-cv ketel en isolatie van leidingen en er zullen zonnecollectoren worden geplaatst.

Gelet op de hoeveelheid energie die verwacht wordt te worden verbruikt, het feit dat er sprake is van een oprichting en de energiebesparende maatregelen die worden getroffen, is in de vergunning een registratieplicht opgenomen over het jaarlijkse energieverbruik. Daarnaast is in de voorschriften opgenomen dat energiebesparende maatregelen moeten worden getroffen die zich binnen vijf jaar terugverdienen.

3.3.13 Geluid

In de gemeente Stadskanaal is geen geluidbeleid vastgesteld.

Dit betekent dat in het kader van de vergunningverlening het geluid wordt beoordeeld overeenkomstig hoofdstuk 4 van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening". In dit hoofdstuk worden afhankelijk van de omgeving richtwaarden gegeven voor de toelaatbare geluidsniveaus. De omgeving van het initiatief moet worden aangemerkt als landelijke omgeving. De etmaalwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau mag 40 dB(A) bedragen en de grenswaarde voor het maximale geluidsniveau mag 70 dB(A) bedragen.

Geluidemissie kan worden veroorzaakt door transportbewegingen, activiteiten op het buitenterrein (waaronder laden en lossen) en door activiteiten en installaties binnen de inrichting.

Afwijkend van de toetsing inzake het maximaal toelaatbare geluidsniveau wordt het piekgeluidniveau voor lossen en laden, inclusief aan- en afvoerbewegingen ten behoeve van de inrichting uitgezonderd in de dagperiode (06.00 – 19.00 uur). Uit uitspraken van de Raad van State blijkt dat met name transportbewegingen niet onaanvaardbaar hinderlijk zijn gedurende de dagperiode. In het Activiteitenbesluit zijn deze activiteiten eveneens uitgezonderd van het toegestane maximale geluidsniveau gedurende de dagperiode.

Gelet op de aard en de (geringe) omvang van geluidproducerende activiteiten en installaties alsmede de afstand tot woningen van derden kan redelijkerwijs worden aangenomen dat de gehele inrichting zal kunnen voldoen aan de geformuleerde richtwaarden en is geen extra geluidsruijme nodig.

Incidentele activiteiten

In de aanvraag wordt aangegeven dat als incidentele activiteiten het 12 keer per jaar het organiseren van overige activiteiten plaatsvindt, zoals het organiseren van een markt. Deze overige incidentele activiteiten vinden plaats gedurende de dagperiode met een uitloop naar de avondperiode. Deze incidentele activiteiten vinden niet vaker dan 12 keer per jaar plaats en vallen buiten de beoordeling van de representatieve bedrijfssituatie. In de voorschriften zijn deze activiteiten vastgelegd .

Indirecte hinder

Uitgaande van de VROM uitgebrachte circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunning op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996, nr. MMG 96006131, moeten verkeersbewegingen van en naar de inrichting buiten het terrein van de inrichting, voor zover deze aan de inrichting moeten worden toegerekend, getoetst worden aan de voorkeursgrenswaarde wegverkeerslawaai, zijnde 50 dB(A) etmaalwaarde.

De inrichting is gelegen nabij de doorgaande openbare weg de N366. Vanaf de in- en uitrit van het bedrijf zal het meeste verkeer van en naar de inrichting weer opgenomen worden in het heersende verkeersbeeld. De verkeersbewegingen ten gevolge van de inrichting gaan ter plaatse van de woningen aan de Vledderweg op in het reguliere wegverkeerslawaai.

3.3.14 Lucht

Bij de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning, onderdeel milieu, voor een veehouderij moet de emissie van fijn stof getoetst worden aan de grenswaarden die zijn vastgelegd in Titel 5.2, luchtkwaliteitseisen, van de Wet milieubeheer (Wet luchtkwaliteit).

Het uitbreiden van de inrichting valt onder een project als genoemd in artikel 5.16 lid 2 van de Wet milieubeheer. Ten opzichte van de vergunde situatie zullen er wijzigingen plaatsvinden die een effect hebben op de luchtkwaliteit ter plaatse van de inrichting.

Bepalingen over luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in hoofdstuk 5, Titel 5.2, van de Wm. Artikel 5.16, eerste lid, Wm geeft aan hoe en onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden, opgesomd in het tweede lid, kunnen uitoefenen in relatie tot luchtkwaliteitseisen. Als

aannemelijk is dat aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor de uitoefening van de bevoegdheid. Gelet op artikel 5.16, lid 1 onder a tot en met d van deze wet, kunnen wij tot vergunningverlening overgaan indien aan ten minste één van de onderstaande eisen wordt voldaan (samengevat):

- a. als aannemelijk is gemaakt dat vergunningverlening niet leidt tot het overschrijden, of tot het op of na het tijdstip van ingang waarschijnlijk overschrijden van de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grens- of richtwaarden;
- b. als aannemelijk is gemaakt dat de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van vergunningverlening per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft, of bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de vergunningverlening samenhangende maatregel of een door die uitoefening of toepassing optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (saldering);
- c. als aannemelijk is gemaakt dat vergunningverlening "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor een grenswaarde is opgenomen;
- d. als de activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is genoemd, beschreven ofwel past binnen of in elk geval niet in strijd is met een vastgesteld programma.

Uit het systeem van de wet vloeit voort dat de verandering van de luchtkwaliteit moet worden beoordeeld als gevolg van de verandering die wordt aangevraagd. Berekeningen moeten worden uitgevoerd conform de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 uitgevoerd met een goedgekeurde versie van het Nieuw Nationaal Model. De minister stelt jaarlijks de rekenmethode, achtergrondconcentraties en emissiefactoren vast.

In bijlage 2 van de Wet Milieubeheer zijn de volgende normen opgenomen voor de luchtkwaliteit t.a.v. fijnstof:

stof	afkorting	luchtkwaliteitsnorm	status
fijnstof	PM ₁₀	40 µg/m ³ als jaargemiddelde concentratie	grenswaarde
		50 µg/m ³ als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal vijfendertig maal per kalenderjaar mag worden overschreden	
	PM _{2,5}	25 µg/m ³ als jaargemiddelde concentratie.	grenswaarde

Fijnstof

Voor paarden zijn geen emissiefactoren vastgesteld voor fijn stof. De jaargemiddelde concentratie als de vierentwintig-uurgemiddelde concentratie worden niet overschreden. Op grond van artikel 5.16 van de Wet milieubeheer kunnen wij de vergunning verlenen voor wat betreft de luchtkwaliteit.

In de ruimtelijke onderbouwing (bijlage) en het bestemmingsplan 'Hippisch Recreatiepark', is het voornemen getoetst aan de Wet luchtkwaliteit. Hieruit wordt geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het project

3.3.15 Overige aspecten

Nazorg

Op grond van artikel 5.7, lid 1 van het Bor moeten aan de vergunning in ieder geval de voor de inrichting in aanmerking komende voorschriften worden verbonden met betrekking tot de maatregelen die moeten worden getroffen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken. Dit voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor de volgende functie.

Aan de vergunning is een voorschrift verbonden die bij definitieve bedrijfsbeëindiging relevant is. In de voorschriften is onder andere opgenomen dat de in de inrichting aanwezige grondstoffen, producten en afvalstoffen bij definitieve bedrijfsbeëindiging moeten worden verwijderd.

Ongewone voorvallen

Ten aanzien van ongewone voorvallen binnen de inrichting en de naar aanleiding daarvan uit te voeren maatregelen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing. Hieronder zijn als toelichting de relevante artikelen uit de Wet milieubeheer weergegeven.

TOELICHTING:

Artikel 17.1

Indien zich in de inrichting een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, waardoor nadelige gevolgen voor het milieu zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft degene die de inrichting drijft, onmiddellijk die maatregelen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd, om herhaling of de gevolgen van dat voorval te voorkomen, of voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken.

Artikel 17.2

Indien zich een ongewoon voorval zoals bedoeld in het vorige artikel voordoet of heeft voorgedaan, moet dit zo spoedig mogelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag. Bij deze melding moeten tevens gegevens worden verstrekt die betrekking hebben op:

- a: de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;*
- b: de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen en hun eigenschappen;*
- c: andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het milieu van het voorval te kunnen beoordelen;*
- d: de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken;*
- e: de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.*

Maatregelen en milieuzorg

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu worden aan de vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Mate van milieuzorg

De aanvrager past een milieuzorgsysteem toe bestaande uit met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen. Deze technische, administratieve en organisatorische maatregelen kunnen mede het gevolg zijn van de vergunning en de hieraan verbonden voorschriften. Als voorbeeld de voorzieningen met betrekking tot de opslag van bodembedreigende (vloei)stoffen.

Redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen

In de nabijheid van de inrichting zijn geen toekomstige ontwikkelingen te verwachten die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu.

Overige regels en wetten

Naast deze vergunning zijn er diverse andere wetten, regels en besluiten ten aanzien van milieu en veiligheid waaraan de vergunninghouder zich dient te houden. Hieronder worden enkele van deze wetten, besluiten en regelingen genoemd. Hierbij wordt niet beoogd een volledige opsomming te geven.

- Wet milieubeheer; in deze wet staan enkele algemene zorgbepalingen en regels ten aanzien van het milieu en de omgang met afvalstoffen en wat te doen in geval van calamiteiten of ongewone voorvallen;
- Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling;
- Het Warenwetbesluit drukapparatuur, voor zover het betreft drukapparatuur groter dan 0,5 bar;
- Bouwbesluit 2012, voor zover het betreft de aanwezigheid van brandblusmiddelen en het onderhoud hiervan;
- Regeling dierlijke producten met betrekking tot het opslaan en afvoeren van kadavers.

Conclusie algemeen

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde omgevingsvergunning voor het oprichten en het in werking hebben van een inrichting (zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e), voor wat betreft de activiteit milieu onder voorschriften ter bescherming van het milieu, kan worden verleend.

De nadelige gevolgen voor het milieu, als gevolg van het veranderen en in werking hebben van de inrichting, kunnen voldoende worden weggenomen door aan de vergunning voorschriften te verbinden, zodat de vergunning niet hoeft te worden geweigerd.

4 Voorschriften

1. Bouwen van een bouwwerk

- 1.1. De gemeente Stadskanaal wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
- 1.2. De gemeente Stadskanaal wordt ten minste op de dag van beëindiging van de werkzaamheden waarvoor een vergunning is verleend, door de houder van die vergunning van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.

Beide meldingen kunt u doen via de email op gemeente@stadskanaal.nl of telefonisch op telefoonnummer 0599-631631.

- 1.3. Op het bouwterrein moeten, alle voor zover van toepassing op het bouwwerk zijnde, vergunningen, ontheffingen, aanschrijving(en) en/of een bouwveiligheidsplan aanwezig zijn.
- 1.4. Indien voorafgaande aan dan wel tijdens de bouw wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen en bijbehorende bescheiden, documenten, constructieberekeningen en tekeningen, isolatievoorzieningen met bijbehorende berekening, moeten deze wijzigingen schriftelijk bij de gemeente Stadskanaal worden doorgegeven.
- 1.5. Het niet nakomen van voorschriften, het niet tijdig indienen van de gevraagde gegevens en het niet tijdig door de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling en beheer laten controleren van constructiedelen waaronder grondverbetering, wapening en rioleringen, kan stopleggen van de bouwwerkzaamheden ten gevolge hebben.
- 1.6. De afvoerwegen dienen vrij te worden gehouden van hout, steen, puin, containers of andere materialen en de eventuele ontstane schade aan personen of goederen van derden is geheel voor rekening van de vergunninghouder.
- 1.7. Indien u grond aanvoert van buiten het terrein, dient u gegevens omtrent de kwaliteit van de aangevoerde grond te kunnen overleggen aan het bevoegd gezag.
- 1.8. Het uitzetten, het aangeven van de rooilijn en het peil van het bouwwerk, dient te geschieden in overleg met de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling en beheer. Hiervoor kunt u contact opnemen met L. Huizinga, haar telefoonnummer is (0599) 631 450.
- 1.9. Het terrein waarop wordt gebouwd, moet door een deugdelijke afscheiding van de weg en aanliggende percelen zijn afgescheiden indien gevaar of hinder is te duchten. Het verkeer moet hiervan zo min mogelijk hinder ondervinden en de toegang tot de brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, mogen niet worden belemmerd. De opslag van bouwmaterialen op wegen en/of bermen is verboden, tenzij hierover in overleg met de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling en beheer vooraf toestemming wordt verkregen. Indien in de nabijheid van bestaande wegen, trottoirs of plantsoenen wordt gebouwd, dienen deze na de bouw in de oorspronkelijke toestand teruggebracht te worden, terwijl eventuele schade op uw kosten door ons wordt hersteld. Bij aan- en afvoer van grond of zand dient u de wegen en trottoirs schoon te houden.

- 1.10. Het bij de bouwwerkzaamheden vrijgekomen gevaarlijk afval moet worden gescheiden van overig afval en worden verzameld en afgevoerd naar de bewerkings- of verwerkingsinrichting die over de vereiste vergunningen beschikt, dan wel worden overgedragen aan een inzamelaar en/of transporteur die vergunninghouder is op grond van de Wet Gevaarlijke Afvalstoffen.
- 1.11. Indien het noodzakelijk is om tijdelijk verlaging van het grondwater toe te passen, middels aanleg van bijvoorbeeld bronnering, mag het af te voeren water niet afgevoerd worden op de riolering. Het afvoeren van bronwater op een sloot, vijver en dergelijke, is eventueel wel mogelijk. Vóór aanvang van eventuele bronnering werkzaamheden, dient u contact op te nemen met het bevoegd gezag.
- 1.12. Voor ingebruikname van het pand ontvangen wij een inspectiecertificaat van de brand-/ontruimingsinstallatie waarin aangegeven is dat de installatie voldoet aan, voor de brandmeldinstallatie aan NEN 2535 met niet-automatische bewaking (handbrandmelders) en voor de ontruimingsalarminstallatie aan NEN 2575.
- 1.13. Het pand dient, tijdens de gebruiksfase, te voldoen aan de door u aangetoonde gelijkwaardige oplossing zoals gesteld in het rapport van Deerns, van 11 mei 2015, met nummer RNL160.01869.00.0001. Dit betekent, onder andere, dat de permanente/variabele vuurlast niet overschreden mag worden
- 1.14. Er dient, na overleg met de Regionale brandweer, een bluswatervoorziening gerealiseerd te worden.
- 1.15. Op basis van artikel 2.10, lid 1, onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is het aangevraagde gebouw getoetst aan het Bouwbesluit 2012, in werking getreden 1 april 2012. Uit de beoordeling van de stukken die voor vergunningverlening noodzakelijk zijn blijkt dat het voldoende aannemelijk is dat de werkzaamheden in overeenstemming zijn met het gestelde in het Bouwbesluit 2012.
- 1.16. Indien er grote evenementen in de manege gehouden gaan worden waarbij het maximaal toelaatbaar aantal personen voor het bouwwerk overschreden zal worden, dient hier apart een melding brandveilig gebruik bij het bevoegde gezag ingediend te worden;
- 1.17. Uiterlijk 3 weken voor aanleg van de installatie dient het Programma van Eisen (PvE) voor de brandmeldinstallatie conform de indieningsvereisten bij het bevoegde gezag ingediend te worden.
- 1.18. Voor de uitvoering van dit project moeten er nog stukken ingediend worden, het gaat hierbij om tekeningen en berekeningen van:
 - een herziende versie van de staalconstructie zoals spanten, koppelbalken, windverbanden, details e.d. met daarin de maatregelen ten aanzien van de brandwerendheid van de constructie en overeenstemming in de ingediende stukken (o.a. nokhoogte manege, afmetingen en profieldikte staalconstructie manege en afmetingen van de kapschuur).
 - de fundering, type nader te bepalen, inclusief wapeningsdetails
 - de in het werk gestorte betonvloeren
 - de gordingen en wandregels
 - de verdiepingsvloeren met sparingen, ravelingen en de vloerwapening van de leverancier
 - een geotechnisch grondonderzoek

- een complete ventilatieberekening met tekening(en) en informatie over de toe te passen producten in het ventilatiesysteem
- het leidingplan en aansluitpunten van gas-, elektra- en waterleiding
- het leidingplan en aansluitpunten van riolering en hemelwaterafvoeren
- een programma van eisen voor de brand-, ontruimingsinstallatie

Deze stukken dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal te worden ingediend of op het postadres van de gemeente Stadskanaal onder vermelding van het bouwadres en het zaaknummer van de vergunning.

U mag niet eerder met het betreffende bouwdeel starten voordat de gevraagde stukken goedgekeurd zijn.

2. Voor het oprichten en het in werking hebben van een inrichting

2.1. Algemeen

- 2.1.1. Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte wordt voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, vindt doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaats.
- 2.1.2. De in de inrichting aangebrachte of gebezigde verlichting alsmede de uit te voeren werkzaamheden worden zodanig afgeschermd, dat geen directe lichtstraling op gevoelige objecten plaatsvindt die buiten de inrichting gelegen zijn.
- 2.1.3. De gebouwen van de inrichting en opslagvoorzieningen, inclusief buiten opgestelde afvalcontainers, worden buiten werktijd deugdelijk (af)gesloten.

2.2. Bodembescherming

- 2.2.1. Het bodemrisico ten gevolge van alle binnen de inrichting plaatsvindende bodembedreigende activiteiten waarvoor ten aanzien van de bodem geen direct werkende bepalingen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer gelden, moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisico categorie A, zoals gedefinieerd in de NRB.
- 2.2.2. De bodembeschermende voorzieningen verkeren in goede staat van onderhoud.

2.3. Afvalstoffen

- 2.3.1. Het bewaren en het afvoeren van afvalstoffen geschiedt op ordelijke en nette wijze. Van afvalstoffen afkomstige geur verspreidt zich niet buiten de inrichting
- 2.3.2. Het bewaren en afvoeren van afvalstoffen geschiedt zodanig dat geen afval in of buiten de inrichting verspreidt wordt
- 2.3.3. (gevaarlijke) Afvalstoffen worden, in afwachting van vervoer uit de inrichting, gescheiden naar soort bewaard in een goed gesloten doelmatige verpakking. In de inrichting ontstane gevaarlijke afvalstoffen worden niet met andere categorieën gevaarlijke afvalstoffen of met andere stoffen vermengd of gemengd.
- 2.3.4. Gevaarlijke afvalstoffen worden opgeslagen conform de opslageisen voor de stoffen waaruit zij zijn ontstaan.

Afvalscheiding

- 2.3.5. De in de inrichting vrijkomende afvalstoffen worden met het oog op hergebruik zoveel mogelijk naar soort gescheiden, verzameld, bewaard en afgevoerd. Dit geldt in ieder geval voor de volgende afvalstoffen:
- papier en karton;
 - polyetheen cq polyethyleen (o.a. landbouwfolie);
 - gevaarlijke afvalstoffen;
 - overige bedrijfsafvalstoffen.
- 2.3.6. Hiervan mag worden afgeweken als onvoldoende afzetmogelijkheden voorhanden zijn ofwel als afvoer alleen mogelijk is tegen onevenredig hoge kosten. Een en ander is ter beoordeling van het bevoegd gezag.
- 2.3.7. Grond- en hulpstoffen die, om welke reden dan ook, niet meer in de inrichting worden toegepast worden zo spoedig mogelijk uit de inrichting verwijderd. Voor verwijdering van deze stoffen wordt onderzocht of nuttige toepassing van deze stoffen elders nog mogelijk is.

2.4. Geluid

- 2.4.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_A,L_T), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten, bedraagt ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen, niet meer dan:
- 40 dB(A) tussen 06.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - 35 dB(A) tussen 19.00 en 22.00 uur (avondperiode);
 - 30 dB(A) tussen 22.00 en 06.00 uur (nachtperiode).
- 2.4.2. Onverminderd het gestelde in voorschrift 2.4.1 is het maximale geluidsniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten, ter plaatse van de in voorschrift 2.4.1 genoemde vergunning punten, niet groter dan:
- 70 dB(A) tussen 06.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - 65 dB(A) tussen 19.00 en 22.00 uur (avondperiode);
 - 60 dB(A) tussen 22.00 en 06.00 uur (nachtperiode)
- 2.4.3. Op zondagen en algemeen erkende feestdagen gelden voor uren gelegen tussen 06.00 en 19.00 uur de geluidsniveaus die zijn gesteld voor de uren gelegen tussen 19.00 en 22.00 uur.
- 2.4.4. De beoordeling of berekening van de in de voorschriften 2.4.1 en 2.4.2 vastgelegde geluidsniveaus, geschiedt overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999. Ook beoordeling van de meetresultaten vindt overeenkomstig deze handleiding plaats.
- 2.4.5. Onverminderd het gestelde in de voorschriften 2.4.1 en 2.4.2 zijn radio's en andere geluids- of omroepinstallaties, inclusief die van auto's van bezoekers of bevoorradingsauto's, buiten de inrichting niet herkenbaar.
- 2.4.6. Voorschrift 2.4.2 is niet van toepassing op het laden en lossen van goederen en het ten behoeve hiervan manoeuvreren van motorvoertuigen, voor zover dit plaatsvindt tussen 06.00 en 19.00 uur, niet zijnde zondagen en algemeen erkende feestdagen.

- 2.4.7. Gedurende het laden en lossen zijn de motoren van de voertuigen waarin wordt geladen of waaruit wordt gelost niet in werking, tenzij dit noodzakelijk is ten behoeve van de laad- en losapparatuur

Incidenteel

- 2.4.8. Het in deze vergunning met betrekking tot het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, zoals bedoeld in voorschrift 2.4.1, is niet van toepassing op het organiseren van overige activiteiten (zoals markten), voor zover dit plaatsvindt gedurende de dag- en avondperiode en voor maximaal 12 keer per jaar. Tijden en data waarop deze incidentele activiteiten plaatsvinden, dienen te worden geregistreerd in het milieulogboek.

2.5. Het houden van dieren

- 2.5.1. In de inrichting zijn ten hoogste de navolgende aantallen dieren aanwezig:
- 202 paarden (Rav K 1).
- 2.5.2. Het aantal aanwezige dieren per diersoort wordt ten minste een keer per maand geregistreerd, waarbij de periode tussen de registraties van een vergelijkbare tijdsduur zijn. De registraties zijn binnen de inrichting aanwezig en worden gedurende tien jaren bewaard.

Opslag van voer

- 2.5.3. Het voer wordt bewaard in uitsluitend voor dit doel gebruikte bewaarplaatsen, die rat- en muiswerend zijn ingericht.

Mest

- 2.5.4. Op het terrein van de inrichting wordt geen mest gedroogd of verbrand.
- 2.5.5. Het terrein van de inrichting wordt niet bevoeid of op een andere wijze van een laag mest voorzien. Deze bepaling is niet van toepassing op het bemesten van grond volgens de normale bemestingspraktijk.
- 2.5.6. Bij verwijdering van mest wordt de omgeving niet verontreinigd.
- 2.5.7. Vaste mest moet worden getransporteerd met behulp van daartoe geschikte transportmiddelen, die op correcte wijze zijn beladen.
- 2.5.8.

2.6. Gevaarlijke stoffen (PGS 15)

- 2.6.1. De opslagen voldoen aan de paragrafen uit hoofdstuk 3 (uitgezonderd de paragrafen 3.4 t/m 3.7, paragraaf 3.22 en de paragrafen 3.24 t/m 3.27) van de PGS 15.

2.7. Milieuzorg

- 2.7.1. Er wordt een milieulogboek bijgehouden, waarin vanaf het van kracht worden van de beschikking ten minste de volgende zaken worden opgenomen:
deze beschikking, alsmede overige relevante vergunningen;
- de resultaten van de in deze vergunning voorgeschreven keuringen en/of metingen en registraties;
 - de resultaten van de in deze vergunning voorgeschreven onderzoeken;
 - de bevindingen van alle inspecties die met betrekking tot de zorg voor het milieu van belang zijn;

- alle van belang zijnde gegevens (zoals datum, tijdstip, tijdsduur, aard, hoeveelheid, oorzaak, plaats en windrichting) van voorgevallen incidenten die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van de genomen maatregelen;
 - de registratie van bedrijfs- en gevaarlijke afvalstoffen;
 - de registratie van de energie- en watergebruik
- 2.7.2. Bovengenoemde documenten worden gedurende vijf kalenderjaren na dagtekening bewaard in het genoemde milieulogboek.
- 2.7.3. Het milieulogboek is te allen tijde beschikbaar voor inzage door een door het bevoegd gezag aangewezen toezichthoudend ambtenaar.

Waterbesparing

- 2.7.4. Het watergebruik wordt zoveel mogelijk beperkt. Hiertoe wordt, tenzij dit om technische of organisatorische redenen niet mogelijk is, voor reinigingsdoeleinden gebruik gemaakt van een hogedrukreiniger.
- 2.7.5. Lekverliezen van water en inefficiënt watergebruik ten gevolge van niet optimaal gebruik van apparatuur wordt voorkomen.
- 2.7.6. Nevel als gevolg van het gebruik van een hogedrukreiniger mag zich niet buiten de inrichting verspreiden.
- 2.7.7. Het waterverbruik (in m³) wordt eenmaal per jaar geregistreerd. Deze registraties worden opgenomen in het in voorschrift 2.7.1 bedoelde milieulogboek.

Energiebesparing

- 2.7.8. Ten einde inzicht te krijgen in het aardgas- en elektriciteitsverbruik en de variatie daarin om daarmee onnodig verbruik te voorkomen, wordt in de inrichting een registratie bijgehouden van:
- het elektriciteitsverbruik in kWh;
 - het aardgasverbruik in liters.
- 2.7.9. De voornoemde registraties worden opgenomen in het in voorschrift 2.7.1 bedoelde milieulogboek.
- 2.7.10. Binnen de inrichting worden bij investering- en vervangingsmomenten alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van ten hoogste vijf jaar ingevoerd, tenzij er niet-financiële redenen zijn waarom de maatregel niet inpasbaar is in de bedrijfsvoering of de maatregel een onaanvaardbaar effect heeft op een ander milieucompartiment.
- 2.7.11. Voor ruimteverlichting wordt gebruik gemaakt van energiearme verlichtingsapparatuur, zoals spaarlampen of TL-verlichting.

2.8. Nazorg

- 2.8.1. Uiterlijk drie maanden voordat de activiteiten van de inrichting worden beëindigd wordt hiervan schriftelijk melding gedaan aan het bevoegd gezag. Bij deze melding worden de volgende gegevens overgelegd:
- de wijze waarop de in de inrichting aanwezige grond-, hulp- en afvalstoffen en overige milieuschadelijke stoffen worden verwijderd;
 - de toekomstige bestemming en gebruik van de gebouwen en het terrein van de inrichting, voor zover dit bij de vergunninghouder bekend is.

Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen ten aanzien van het buiten werking stellen van de inrichting.