

Omgevingsvergunning Stadskanaal Kern - Sportparklaan, korfbalvelden



NL.IMRO.0037.OV1110-vs01

24 mei 2012

Inhoudsopgave

Ruimtelijke Onderbouwing	3
Hoofdstuk1 INLEIDING	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Ligging plangebied	5
1.3 Vigerende regeling	5
1.4 Leeswijzer	6
Hoofdstuk2 PLANBESCHRIJVING	7
2.1 Omgeving	7
2.2 Gewenste ontwikkeling	7
2.3 Functionele inpassing	8
Hoofdstuk3 BELEIDSKADER	9
3.1 Provinciaal beleid	9
3.2 Gemeentelijk beleid	9
Hoofdstuk4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	11
4.1 Geluid	11
4.2 Luchtkwaliteit	11
4.3 Bedrijven en milieuzonering	12
4.4 Externe veiligheid	12
4.5 Ecologie	13
4.6 Water	14
4.7 Bodem	14
4.8 Archeologie	14
4.9 Duurzaamheid	15
Hoofdstuk5 AFWEGINGEN CONCLUSIE	17
Hoofdstuk6 JURIDISCHEVORMGEVING	19
Hoofdstuk7 UITVOERBAARHEID	21
7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	21
7.2 Economische uitvoerbaarheid	21

Ruimtelijke Onderbouwing

Hoofdstuk 1 INLEIDING

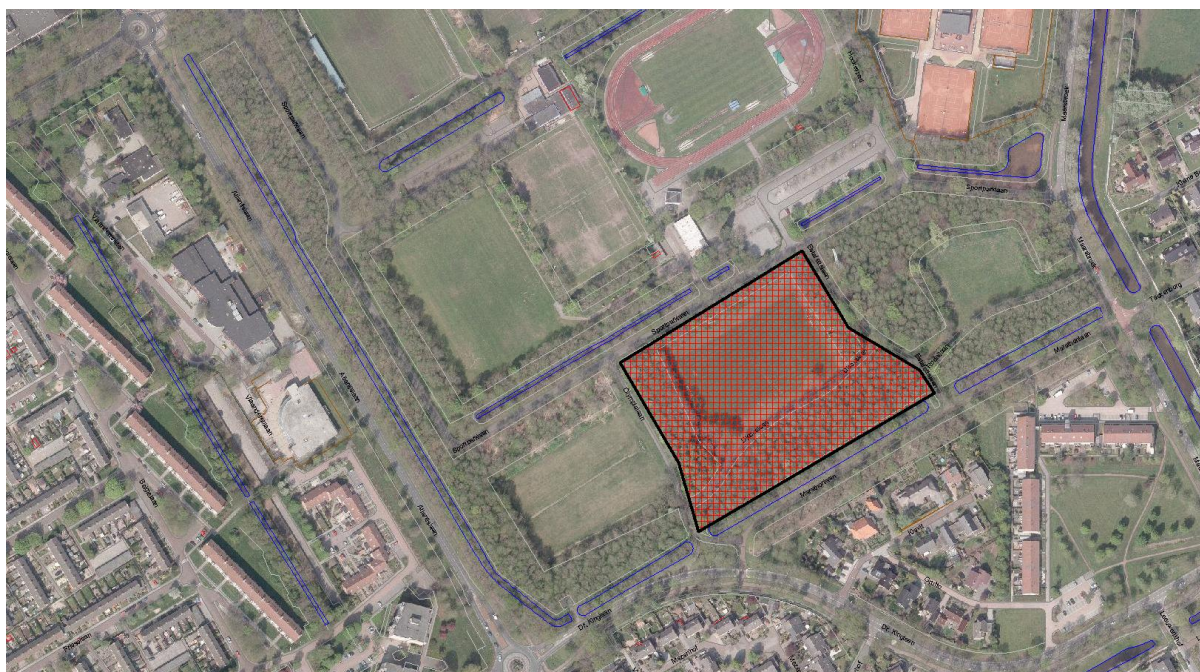
1.1 Aanleiding

Het Noorderpoort gaat verhuizen naar een locatie binnen het sportpark in Stadskanaal. Door de komst van het schoolgebouw gaan er sportvelden in het sportpark verloren. De sportvelden zullen worden verplaatst naar naastgelegen percelen, aan de rand van het sportpark. Dit perceel is momenteel een groenstrook. De aanleg van de sportvelden is in strijd met het geldende bestemmingsplan.

De gemeente Stadskanaal heeft aangegeven de ontwikkeling planologisch mogelijk te willen maken door het verlenen van een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan. Dit gebeurt op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hierbij is een goede ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk. Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin en maakt deel uit van de omgevingsvergunning. In deze onderbouwing wordt de toekomstige inrichting van het projectgebied beschreven en getoetst aan het relevante beleid en de wet- en regelgeving. Tot slot wordt de functionele en ruimtelijke inpassing beschreven.

1.2 Ligging plangebied

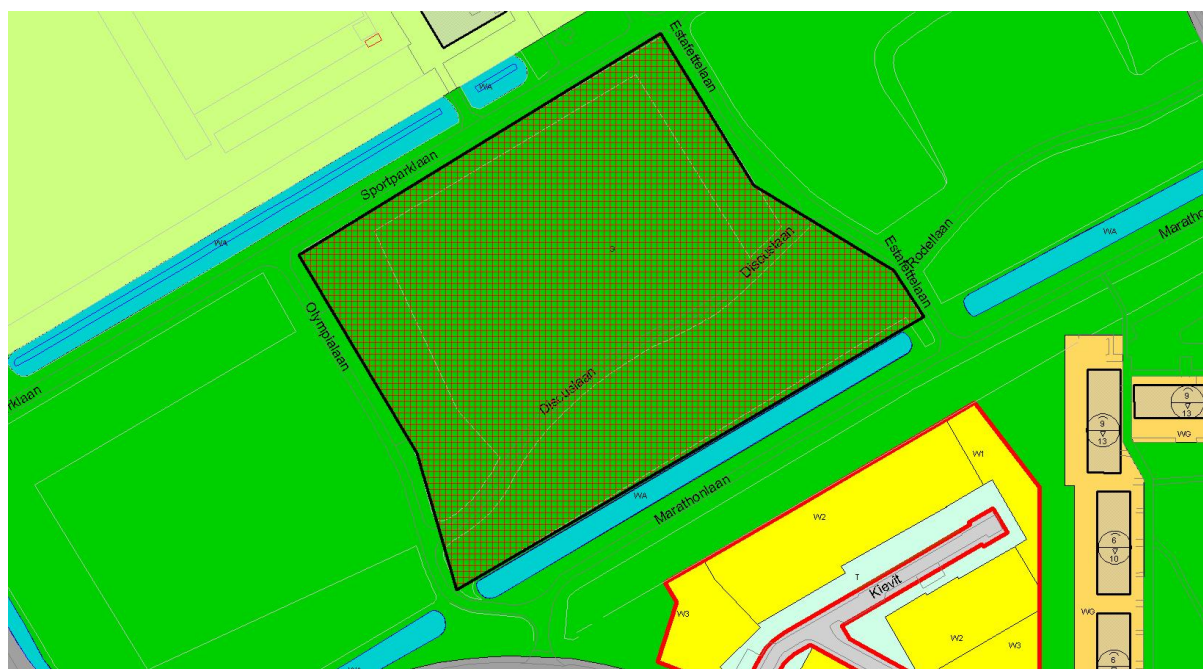
Het plangebied voor de sportvelden ligt aan de rand van sport- en recreatiegebied "Het Pagedal" in Stadskanaal. Het perceel wordt omsloten door de Atlantislaan, de Sportparklaan, de Estafettelaan, de Marathonlaan en de Doctor Kinglaan (zie figuur 1). De Discuslaan ligt in het plangebied.



Figuur 1. De globale ligging van het plangebied

1.3 Vigerende regeling

Het plangebied is momenteel geregeld in het bestemmingsplan "Correctieve en partiële herziening van het bestemmingsplan Stadskanaal Kern" en heeft daarin de bestemming "Groenvoorziening". Binnen deze bestemming is het aanleggen van de sportvelden niet toegestaan. Zie figuur 2 voor een fragment van het geldende bestemmingsplan.



Figuur 2. Fragment van het geldende bestemmingsplan "Stadskanaal Kern"

1.4 Leeswijzer

De toelichting van de ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. Hoofdstuk 2 bevat een beschrijving van de huidige situatie en de gewenste ontwikkelingen in het plangebied. Daarbij wordt ingegaan op de ruimtelijke en functionele situatie. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het relevante provinciaal en gemeentelijk beleid. In verband met de aard en omvang van het plan wordt het rijksbeleid niet beschreven. Hoofdstuk 4 behandelt de relevante milieu- en omgevingsaspecten en de overige uitgangspunten voor de ontwikkeling. In hoofdstuk 5 vindt de afweging van de ontwikkeling plaats en worden conclusies getrokken. In hoofdstuk 6 is de juridische vormgeving opgenomen. Ten slotte is in hoofdstuk 7 de maatschappelijke uitvoerbaarheid en economische uitvoerbaarheid van de ontwikkeling opgenomen.

Hoofdstuk 2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Omgeving

Kanaalzone en centrum

Met het aanleggen van het Stadskanaal, ten behoeve van de turfwinning, is de plaats Stadskanaal ontstaan als een langgerekte lintbebouwing langs het kanaal. De ontwikkeling heeft plaatsgevonden langs een dubbelkanaal. Achter het Stadskanaal lag een smaller tweede diep (Noorderdiep / Boerendiep). Met de aanleg van het kanaal in zuidelijke richting is ook de bebouwing naar het zuiden uitgebreid en is het lint geleidelijk verdicht. Nadien is over grote delen de ruimte tussen de beide kanalen opgevuld met bebouwing. Ook het centrum van Stadskanaal heeft zich van tijd tot tijd langs het kanaal in zuidelijke richting verplaatst. Pas na de komst van Philips in 1955 en het realiseren van de woonwijken van Plan Ter Maars heeft het centrum zich op de huidige locatie gevestigd, rond de Europalaan.

Ontginningsrichting

Kenmerkend is dat het Stadskanaal niet haaks staat op de ontginningsrichting van de 'Onstwedder Venen'. Bij de uitleg van de nieuwe woonwijken in Plan ter Maars is consequent uitgegaan van deze laatste ontginningsrichting. Door de hoekverdraaiing is ruimte gecreëerd tussen de woonwijken en het centrum. Deze 'groene wig' is vooral bestemd voor openbare gebouwen en parkeervoorzieningen.

Groengebied tussen de wijken

Voor het plangebied is van belang, dat tussen de woonwijken een vrij groot groengebied is gerealiseerd. Dit gebied dringt als ware het stedelijk gebied binnen. In dit gebied zijn de wijken (sloten) in de ontginningsrichting nog volop aanwezig. Van oorsprong heeft hier ook het Pagediep gestroomd. Restanten van de oorspronkelijke beek zijn in het gebied waarneembaar. Het Pagediep stroomt naar Onstwedde en wordt via wijken en waterpartijen gevoed door stedelijk water. Ten zuiden van Onstwedde gaat het Pagediep samen met de Mussel A en mondt uiteindelijk uit in de Ruiten A. Het Pagediep wordt onderbroken door de N366 en het kanaal Veendam-Musselkanaal.

De ontwikkeling van het Pagediep, vanaf de N366 tot Onstwedde, maakt deel uit van de gebiedsopgave Veenkoloniën Zuid. Dit is een project van de provincie Groningen, het waterschap Hunze en Aa's en de gemeenten Stadskanaal en Vlagtwedde. Het betreft het realiseren van een verbidingszone tussen de Hondsrug en Westerwolde. Doel is het gebied een economische impuls te geven in combinatie met natuurontwikkeling en waterberging. Het groengebied, waarin de sportvelden worden aangelegd, sluit hierop aan.

2.2 Gewenste ontwikkeling

Het Noorderpoort gaat nieuwbouw plegen op een locatie in het sport- en recreatiegebied "Het Pagedal". Hierdoor gaat een aantal sportvelden verloren. De sportvelden worden verplaatst naar een naastgelegen perceel die momenteel als groenvoorziening wordt gebruikt.

2.2.1 Locatie

Het projectgebied bevindt zich in een parkachtig gebied, dat zich tussen de woonwijken van Stadskanaal bevindt. Het gebied bestaat ondermeer uit openbaar groen, sportvelden, een openbare recreatieplas en het sportcentrum "Pagedal" met een besloten park voor recreatiewoningen.

Het is een uitloopgebied voor de aanliggende woonwijken en heeft daarnaast een bredere recreatieve functie. De locatie is georiënteerd op de Atlantislaan, een belangrijke ontsluitingsweg binnen de plaats Stadskanaal. In de huidige situatie wordt de locatie gebruikt als groenvoorziening.

De locatie wordt direct gekoppeld aan de overige sportvelden en het Noorderpoort. Dit biedt functioneel

interessante mogelijkheden voor samenwerking. Sport vormt niet alleen een onderdeel van het lessenpakket van de school, maar is ook een specialisatie. Voor de buitensport kan het Noorderpoort gebruik maken van de omliggende sportaccommodaties.

2.2.2 Functies en terreininrichting

De sportvelden worden gebruikt door de korfbalclub. Ten behoeve van het gebruik van de velden in de avonduren worden lichtmasten geplaatst. De bestaande terreininrichting blijft zoveel mogelijk in stand en de omringende beplanting blijft behouden.

2.3 Functionele inpassing

De omgeving van het projectgebied bestaat uit sportvelden en een recreatiegebied enerzijds en uit maatschappelijke en dienstverlenende functies anderzijds. Ook is er sprake van een woongebied in de omgeving van het projectgebied. Er komen al diverse functies voor in het woongebied. Qua functie sluiten de sportvelden goed aan bij de omgeving. Ook in de huidige situatie zijn de korfbalvelden in het gebied gevestigd (overkant van de Sportparklaan).

Hoofdstuk 3 BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt het beleid dat relevant is voor de ontwikkeling in het plangebied toegelicht. Rijksbeleid is daartoe, vanwege de aard en omvang van het plan, niet relevant. Hierna komen het provinciaal en gemeentelijk beleid aan bod.

3.1 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Groningen

In het Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013 (POP) worden de hoofdlijnen van het provinciaal omgevingsbeleid voor de lange termijn aangegeven. Daarnaast wordt per thema het beleid voor de periode 2009 - 2013 meer concreet aangegeven.

Hoofddoelstelling in het POP voor stedelijk gebruik is het behoud, herstel en ontwikkeling van de gewenste kwaliteit van woongebieden en andere functies. Kernwoorden in het POP zijn voorts leefbaarheid en kwaliteit.

Bij dat laatste gaat het met name om de kwaliteit van de bebouwing en de inrichting van het bebouwd gebied. Daartoe dient in de plannen rekening te worden gehouden met water, infrastructuur, natuurwaarden, bodem en cultuurhistorie. Met andere woorden, er dient maatwerk te worden geleverd.

In het POP worden de volgende stedelijke centra onderscheiden: Groningen, Hoogezand-Sappemeer, Veendam, Winschoten, Stadskanaal en Delfzijl. Door bundeling van wonen en werken in deze centra dient de positie ervan versterkt te worden en zal het landschap zoveel mogelijk gespaard blijven. Voorts wordt de mobiliteit beperkt en het draagvlak van voorzieningen vergroot.

De ontwikkeling voor het verplaatsen van de sportvelden past binnen de ontwikkeling van een stedelijk centrum.

Omgevingsverordening Provincie Groningen

De Omgevingsverordening bevat regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. Voor de sportvelden zijn regels met betrekking tot ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid van belang. De ontwikkeling voldoet aan de regels uit de Omgevingsverordening.

3.2 Gemeentelijk beleid

Structuurplan, Stadskanaal in 2010

Het structuurplan 'De gemeente van straks: Stadskanaal in 2010' is vastgesteld in maart 1998 en geeft een beeld van de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente tot het jaar 2010, met een doorkijk naar latere jaren. Het plan bouwt voort op het structuurplan van 1977 en op hoofdlijnen wordt een samenhangend beeld voor de toekomst geschetst.

Met het structuurplan wordt een verbetering van de ruimtelijke kwaliteiten van het woon- en leefmilieu in de gemeente voorgestaan. Daarnaast zet het structuurplan zich onder meer in op de versterking van het centrum van Stadskanaal alsmede het behoud van het Pagedal als groene long van Stadskanaal. Dit plan doet geen afbreuk aan de doelstelling van het structuurplan.

Toekomstvisie Stadskanaal, Vanuit eigen kracht (2000)

De 'Toekomstvisie Stadskanaal, Vanuit eigen kracht' legt het accent op een aantal kernpunten voor het gemeentelijke beleid en dan vooral die gebieden die door bestaande plannen niet worden bestreken. In de visie wordt ingezet op het realiseren van strategische projecten waarin verschillende onderwerpen zoals wonen, werken, welzijn en zorg integraal benaderd en in samenhang gezien worden. Hiertoe worden in de visie drie strategische pijlers als basis benoemd. Met deze pijlers wordt ingezet op het aantrekken van nieuwe voorzieningen voor burgers en bedrijven, het ontwikkelen van recreatie en

toerisme en op het realiseren van een excellente woongemeente met zorg op maat dicht bij de burgers. Vanuit deze pijlers is in de visie een toekomstbeeld geschetst op een aantal beleidsonderdelen.

De toekomstvisie bestrijkt een planperiode tot 2015 en geeft voor de genoemde kernpunten van het gemeentelijke beleid de richting aan waarin Stadskanaal zich wil ontwikkelen. De visie wordt gebruikt als vertrekpunt voor de gewenste ontwikkelingen en vormt aldus een toetsingskader bij de uitwerking ervan in verschillende programma's en plannen.

De verplaatsing van de sportvelden sluit aan bij de strategie van de gemeente Stadskanaal. De gemeente wil namelijk voorzieningen aantrekken voor burgers en bedrijven.

Hoofdstuk 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Bij realisatie van nieuwe ontwikkelingen dient, met het oog op de uitvoerbaarheid van het plan, te worden onderzocht of in de toekomst sprake is van een goede omgevingssituatie. Daarbij wordt getoetst aan de sectorale wet- en regelgeving op het gebied van milieu, ecologie, archeologie en water.

4.1 Geluid

Toetsingskader en beleid

Op grond van de Wet geluidhinder geldt rond wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur, spoorwegen en inrichtingen die "in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken", een geluidzone. Bij ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de voorkeursgrenswaarden die in de wet zijn vastgelegd.

Indien niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, kan het bevoegd gezag - in de meeste gevallen de gemeente - hogere grenswaarden vaststellen. Hiervoor geldt een bepaald maximum, de uiterste grenswaarde genoemd. Bij de vaststelling van hogere grenswaarden moet worden afgewogen of bronmaatregelen of maatregelen in de overdrachtssfeer kunnen worden getroffen.

Toetsing en conclusie

Sportvelden zijn geen geluidsgevoelige functie. Er hoeft daarom geen toetsing aan het geluidsaspect plaats te vinden.

4.2 Luchtkwaliteit

Toetsingskader en beleid

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) van belang. Projecten die slechts in zeer beperkte mate bijdragen aan de luchtverontreiniging, zijn op grond van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) daarbij vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden. Op grond van de Regeling Niet in betekenende mate (luchtkwaliteitseisen) zijn (onder andere) de volgende projecten vrijgesteld van toetsing:

- woningbouwprojecten met minder dan 1.500 woningen;
- kantoorlocaties met een vloeroppervlak van minder dan 100.000 m²;
- projecten die minder dan 3% van de (toekomstige) grenswaarde voor stikstofdioxide of fijnstof bijdragen. Dit komt overeen met 1,2 µg/m³.

Toetsing en uitgangspunten

Voor Stadskanaal is nagegaan of er sprake is van overschrijdingen van de wettelijke luchtkwaliteitsnormen voor luchtverontreinigende stoffen. De eindconclusie is dat er geen overschrijdingen van grenswaarden zijn vastgesteld. Er hoeven geen lokale maatregelen te worden getroffen tot het verbeteren van de luchtkwaliteit. De ontwikkeling in het plangebied betreft een verplaatsing van bestaande sportvelden, waardoor het geen belasting op de luchtkwaliteit in Stadskanaal betreft. Hiermee voldoet de ontwikkeling aan de Wet luchtkwaliteit en zijn er op het gebied van luchtkwaliteit geen belemmeringen te verwachten.

4.3 Bedrijven en milieuzonering

Toetsingskader en beleid

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringlijst van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Een richtafstand kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten. In geval van een gemengd gebied kan worden gewerkt met een verkleinde richtafstand.

Toetsing en uitgangspunten

Voor sportvelden met verlichting heeft de VNG een richtafstand van 50 meter gegeven tot gevoelige functies. De woningen in het nabijgelegen woongebied zijn gevoelige functies. De afstand van de sportvelden tot het woongebied is circa 70 meter. De woningen staan op voldoende afstand van de sportvelden, waardoor geen onevenredige hinder te verwachten is.

4.4 Externe veiligheid

Toetsingskader en beleid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Sinds een aantal jaren is er wetgeving over "externe veiligheid" om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen. De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in onder andere het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de Circulaire risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Er wordt getoetst aan twee verschillende normen: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Ten aanzien van het plaatsgebonden risico geldt een kans van 10^{-6} als grenswaarde. Dit betekent dat binnen de zogenaamde PR 10^{-6} -contour geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden toegestaan. Voor ontwikkeling van nieuwe beperkt kwetsbare objecten, geldt deze norm als streefwaarde. Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Ten aanzien van (beperkt) kwetsbare objecten binnen de GR-contour moet een bestuurlijke verantwoording plaatsvinden. De verantwoording bevat de volgende elementen:

- de personendichtheid;
- de hoogte van het groepsrisico;
- maatregelen ter beperking van het groepsrisico;
- de voor- en nadelen van alternatieve locaties;
- de mogelijkheden voor bestrijding van calamiteiten;
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

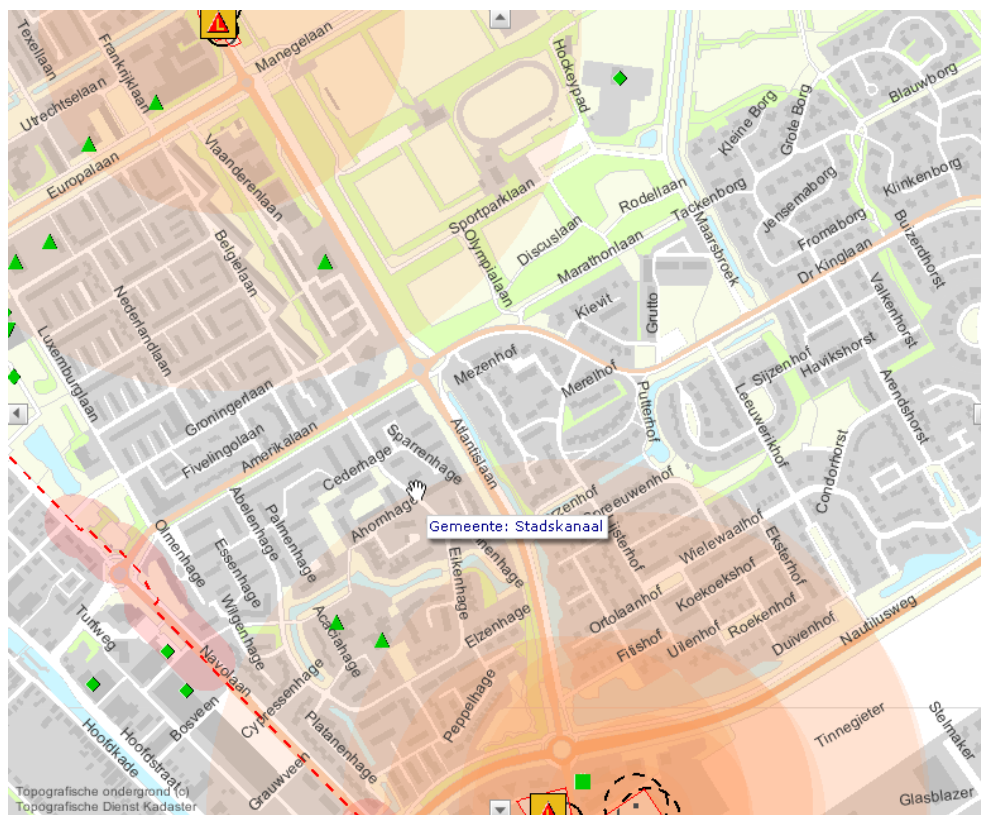
Ten aanzien van de bestrijdbaarheid van calamiteiten moet de veiligheidsregio om advies worden gevraagd.

Toetsing en uitgangspunten

Het Steunpunt externe veiligheid Groningen heeft het aspect externe veiligheid beoordeeld met betrekking tot het plangebied. De sportvelden die worden aangelegd zijn een kwetsbaar object.

Op de risicokaart van de provincie Groningen is te zien dat zich ten noorden van het plangebied een LPG-tankstation (Bevi-inrichting) bevindt. Ten zuiden bevinden zich nog twee Bevi-inrichtingen, te weten een LPG-tankstation en een gasopslag (zie figuur 4). Het plangebied ligt buiten de invloedsgebieden van deze inrichtingen waardoor een groepsrisicoverantwoording achterwege kan blijven.

Wel ligt het plangebied gedeeltelijk binnen de 1% gewond grens van 570 meter van het LPG-tankstation ten noorden van het plangebied. De RBZG heeft geadviseerd dat de aspecten bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen voor het plangebied over het algemeen voldoende zijn.



Figuur 4. Fragment van de risicokaart

In de directe omgeving van de beoogde locatie zijn geen transportroutes voor gevaarlijke stoffen aanwezig die invloed hebben op de beoogde locatie. Ook is er geen hoge druk gasbuisleiding in de directe nabijheid van de beoogde locatie.

4.5 Ecologie

Toetsingskader en beleid

Bij elk ruimtelijk plan moet, met het oog op beschermenswaardige natuurwaarden, rekening worden gehouden met de regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten is geregeld in de Natuurbeschermingswet. Indien ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot aantasting van de natuurwaarden binnen deze gebieden, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid ten aanzien van de Ecologisch Hoofdstructuur (EHS). Ten aanzien van ontwikkelingen binnen de EHS geldt het 'nee, tenzij-principe'.

Soortenbescherming

Op grond van de Flora- en faunawet geldt een algemeen verbod voor het verstoren en vernietigen van beschermde plantensoorten, beschermde diersoorten en hun vaste rust- of verblijfplaatsen. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan in Bijlage IV van de Habitatrictlijn en een aantal Rode-Lijst-soorten zijn deze voorwaarden zeer streng.

Toetsing en uitgangspunten

Gebiedsbescherming

Het plangebied maakt geen deel uit van een gebied dat is beschermd krachtens de Natuurbeschermingswet, Ecologische Hoofdstructuur of ander gebiedsgericht natuurbeleid. Op basis van de afstand, aard van de ingreep en tussenliggende barrières zijn uitstralende effecten op dergelijke gebieden ook niet aan de orde.

Soortenbescherming

Het plangebied wordt in de huidige situatie intensief beheerd, waardoor er geen geschikt leefgebied voor beschermde soorten aanwezig zal zijn. De bomen in het plangebied blijven in beginsel behouden, waardoor eventueel aanwezige soorten, met name broedvogels, daarvan gebruik kunnen blijven maken. Met de ontwikkeling worden daardoor geen soorten geschaad. Indien er toch beplantingen worden verwijderd kunnen conflicten met de Flora- en faunawet te voorkomen door buiten het broedseizoen met deze werkzaamheden aan te vangen. Voor alle soorten blijft de zorgplicht van toepassing.

4.6 Water

Toetsingskader en beleid

Van groot belang voor de ruimtelijke ordeningspraktijk is de wettelijk verplichte 'watertoets'. De watertoets kan worden gezien als een procesinstrument dat moet waarborgen dat gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder. Het onderhavige plangebied ligt in het beheersgebied van Waterschap Hunze en Aa's.

Toetsing en uitgangspunten

Het project is aan het waterschap voorgelegd via de digitale watertoets. Uit de aangeleverde gegevens blijkt dat de invloed van het project op de waterhuishouding zodanig gering is, dat de verkorte procedure voor de watertoets kan worden doorlopen. Dit betekent dat volstaan wordt met het opnemen van een standaard waterparagraaf. Deze is opgenomen in bijlage 1. Als er bij de verdere planvorming en uitvoering van het plan rekening wordt gehouden met de uitgangspunten uit deze waterparagraaf, heeft het waterschap geen bezwaar.

4.7 Bodem

Toetsingskader en beleid

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening, dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen te worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging, moet ten minste verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd.

Toetsing en uitgangspunten

De locatie is niet bekend als een verdachte locatie. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

4.8 Archeologie

Toetsingskader en beleid

Ter implementatie van het Verdrag van Malta, is de Monumentenwet gewijzigd. De kern van Monumentenwet is dat, wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Op welke plaatsen archeologisch onderzoek aan de orde is, wordt op grond van gemeentelijk of provinciaal beleid bepaald.

Toetsing en uitgangspunten

De gemeente Stadskanaal is bezig met het opstellen van een beleidskaart Archeologie. Op het concept van de beleidskaart archeologie is aangegeven dat de geplande werkzaamheden op deze locaties in een

gebied met een lage archeologische verwachting liggen. Verwacht wordt dat op deze locatie geen belangrijke veranderingen in de kaart worden aangebracht. Op de kaart heeft het gebied een lage archeologische verwachting Gebieden met een lage verwachting zijn vrijgesteld van archeologisch onderzoek, het is dus niet nodig om een archeologisch bureauonderzoek uit te laten voeren. Wel geldt dat als tijdens de werkzaamheden toch archeologische resten worden aangetroffen deze zo snel mogelijk moeten worden gemeld bij de gemeente en bij Libau.

4.9 Duurzaamheid

Het beleid van de gemeente Stadskanaal is erop gericht het duurzaam bouwen te bevorderen. Dat betekent onder andere, dat er milieuvriendelijke materialen worden gebruikt en er energie- en waterbesparende voorzieningen worden getroffen, isolatie verbeterd en de woningen een gezond en prettig binnenklimaat hebben. De gemeente heeft een convenant duurzaam bouwen met het plaatselijk en regionale bedrijfsleven en de woningbouwcorporaties afgesloten. De gemeente informeert burgers en bedrijven actief. Uitgangspunt zijn de Nationale Pakketten Duurzaam Bouwen.

Met Duurzaam Bouwen kan verder nog positieve invloed worden uitgeoefend op de gewenste waterkwaliteit in de gebouwde omgeving. Als zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van niet uitlogende bouw- en verhardingsmaterialen zal dit in positieve zin kunnen uitwerken op de kwaliteit van het oppervlaktewater, afhankelijk van de aanwezige structuur van de waterhuishouding.

Hoofdstuk 5 AFWEGING EN CONCLUSIE

Aanleiding

Deze ruimtelijke onderbouwing dient ter afweging voor het verlenen van een omgevingsvergunning ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo, waarmee de sportvelden, in afwijking van het bestemmingsplan, mogelijk wordt gemaakt.

Afweging

Het project is in overeenstemming met de relevante beleidsuitgangspunten op zowel provinciaal als gemeentelijk niveau en veroorzaakt geen conflicten met de sectorale wet- en regelgeving. In de beoogde situatie bestaat ook een verantwoorde milieusituatie. De functieverandering heeft een zeer beperkte ruimtelijke impact ten aanzien van de omgeving.

Conclusie

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het project is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Hoofdstuk 6 JURIDISCHE VORMGEVING

De gewenste ontwikkeling past niet binnen het geldende bestemmingsplan, omdat de sportvelden niet zijn toegestaan binnen de groenvoorziening. Voor het toestaan van het project is dan ook een omgevingsvergunning ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo noodzakelijk.

Deze ruimtelijke onderbouwing dient ter motivering van de voorgenomen ontwikkeling en vormt de ruimtelijke afweging voor de aanleg van de sportvelden. Voor eventuele toekomstige ontwikkelingen binnen het projectgebied dient het geldende bestemmingsplan als toetsingskader.

Hoofdstuk 7 UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een ontwikkeling. Wat dat betreft wordt een onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Naar aanleiding van een eerder voornemen om het Noorderpoort te bouwen is een klankbordgroep gevormd. In deze klankbordgroep zitten omwonenden en een afvaardiging van de wijkraad Nautilus. Op 30 november 2010 is de klankbordgroep geïnformeerd over de nieuwe locatie van het Noorderpoort en de daarmee verband houdende verplaatsing van de sportvelden naar dit deel. De klankbordgroep heeft positief gereageerd op deze nieuwe locatie.

In 2011 heeft reeds overleg plaatsgevonden met het waterschap Hunze en Aa's en de brandweer regio Groningen. Het waterschap heeft aangegeven dat de wijziging geen invloed heeft op de waterhuishouding. De brandweer regio Groningen heeft aangegeven dat het plangebied buiten de voor externe veiligheid van toepassing zijnde invloedsgebieden ligt en daardoor geen verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk is. De aspecten bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen zijn volgens de RBZG over het algemeen voldoende.

De ontwikkeling wordt voorgelegd aan de overlegpartners ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De resultaten hiervan worden te zijner tijd in deze ruimtelijke onderbouwing verwerkt. Na de aanvraag voor de omgevingsvergunning zal de ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende stukken gedurende een periode van zes weken ter visie worden gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Eenieder wordt op deze wijze in de gelegenheid gesteld om zienswijzen kenbaar te maken. Uiterlijk zes maanden na de aanvraag wordt de omgevingsvergunning verleend. Het project is hiermee maatschappelijk uitvoerbaar.

7.2 Economische uitvoerbaarheid

Ten aanzien van de economische uitvoerbaarheid kan worden geconstateerd dat het een project betreft dat de gemeente in ontwikkeling brengt. De kosten voor de planvorming en de uitvoering van het project worden dan ook door de gemeente gedragen. Ook zijn de gronden waarop de sportvelden aangelegd in eigendom van de gemeente Stadskanaal. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid voldoende gewaarborgd.