



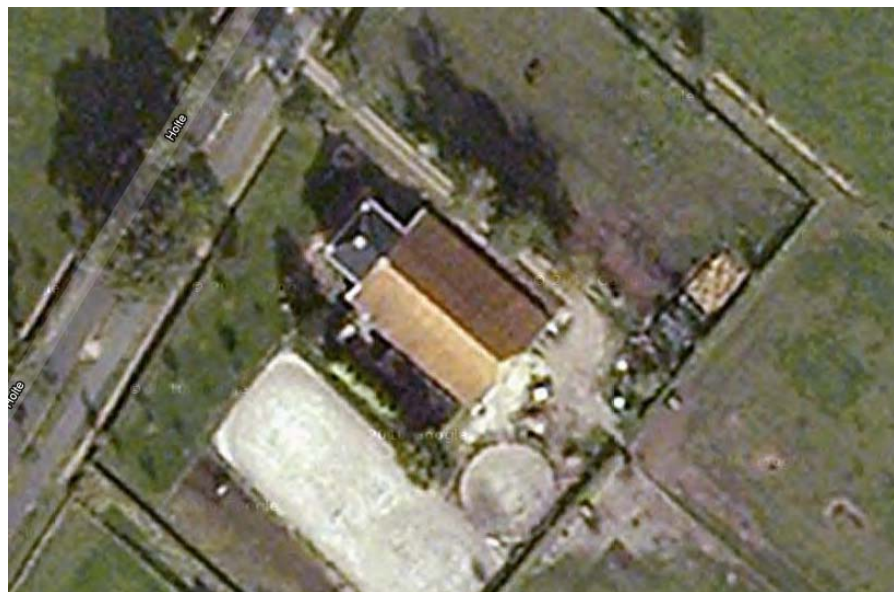
Revisie: D (29-05-2012)

Datum:: 15-08-2011

Werknummer: 0103-1001

Werk: **Longeerverkapping  
Holte 74 te Onstwedde**

# RUIMTELIJKE ONDERBOUWING





## Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
1.1	Aanleiding.....	3
1.2	Projectgebied.....	3
1.3	Vigerende regeling .....	4
2	Planbeschrijving .....	5
2.1	Huidige situatie.....	5
2.2	Toekomstige Situatie .....	6
3	Beleidskader .....	7
3.1	Rijksbeleid.....	7
3.2	Provinciaal beleid .....	8
3.3	Bestemmingsplan .....	9
3.4	Conclusie.....	11
4	Ruimtelijke effecten .....	12
4.1	Cultuurhistorie en Archeologie .....	12
4.2	Fysieke veiligheid.....	12
4.3	Milieu.....	15
4.3.1	Bodem .....	15
4.3.2	Luchtkwaliteit.....	15
4.3.3	Geur.....	17
4.3.4	Geluid .....	17
4.3.5	Ammoniak .....	17
4.4	Flora en fauna.....	18
4.4.1	Landpasselijke inpassing .....	19
4.5	Mobiliteit .....	20
4.6	Feitelijke belemmeringen.....	20
4.7	Water.....	20
4.8	Duurzaamheid .....	22
5	Economische uitvoerbaarheid .....	22
5.1	Planschadeovereenkomst .....	22
6	Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....	23
6.1	Overleg reacties .....	23
6.2	Zienswijze .....	23
7	Eind conclusie.....	24

Bijlage 1 – Situatieschets

Bijlage 2 – Watertoets



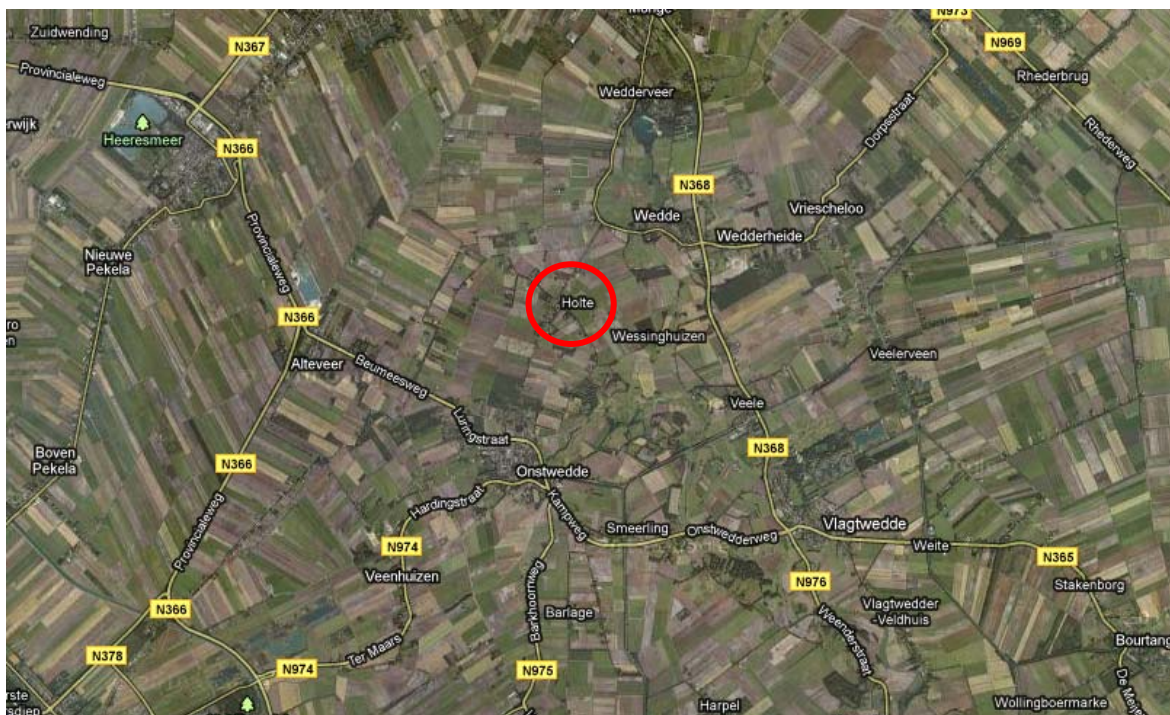
# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

De heer Dollen heeft op 25 maart 2011 een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend die voorziet in het overkappen van een longecirkel voor paarden en tevens betreft het hier een bedrijf aan huis op het perceel Holte 74 te Onstwedde. Het verzoek tot bouwen van de overkapping en metaalbewerking voor als bedrijf zijnde past niet in het vigerende bestemmingsplan. Medewerking is slechts mogelijk middels een afwijkingsprocedure op grond van artikel 2.12 1<sup>e</sup> lid onder a, 3 (projectafwijkingsbesluit) Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op grond van artikel 2.12 1<sup>e</sup> lid onder a, 3 van de Wabo dient een afwijking van het bestemmingsplan vergezeld te gaan van een ruimtelijke onderbouwing. Dit document en de bijbehorende bijlagen bieden deze onderbouwing. De inhoud van de ruimtelijke onderbouwing is opgesteld conform de verplichtingen die de wet voorschrijft in artikel 2.20 Besluit omgevingsrecht jo. Artikel 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1 Besluit ruimtelijke ordening.

## 1.2 Projectgebied

Het projectgebied betreft het perceel plaatselijk bekend als Holte 74 te Onstwedde en kadastraal bekend onder Holte 74, Kadastrale gemeente Onstwedde, sectie R, perceelnummer 1819. Het is als zodanig gelegen in het buitengebied en wel ten noordoosten van Onstwedde en ten zuidwesten van Wedde. Op onderstaande kaarten is de locatie nader aangegeven.



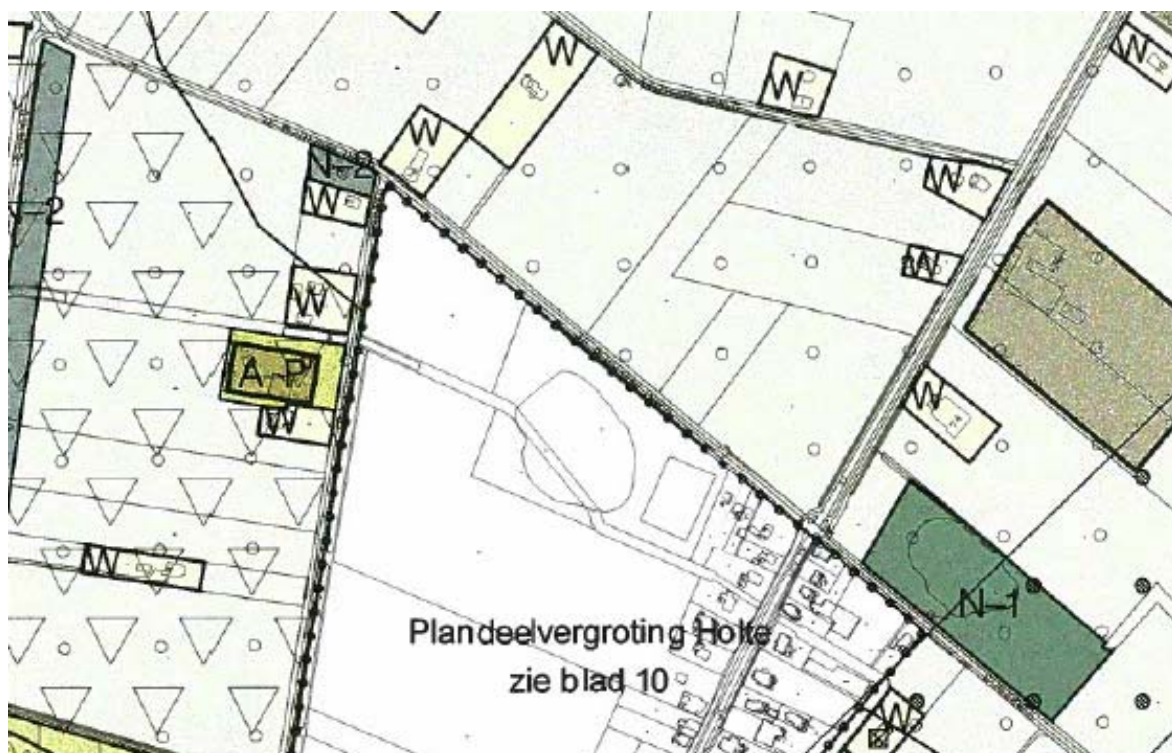
Afbeelding 1. De globale ligging van het plangebied



Afbeelding 2. De ligging van het plangebied

### 1.3 Vigerende regeling

Het plangebied is momenteel geregeld in het bestemmingsplan "Landelijk Gebied" en heeft daarin de bestemming "Wonen". Binnen deze bestemming is de bouw van de overkapping van de longecirkel en een metaalbewerking voor als bedrijf zijnde niet toegestaan. Zie afbeelding 3 voor een fragment van het geldende bestemmingsplan.



Afbeelding 3. Fragment van het geldende bestemmingsplan "landelijk gebied"



## 2 Planbeschrijving

### 2.1 Huidige situatie

Het voorliggende project is gelegen in het buitengebied van de gemeente Stadskanaal in een overwegend agrarisch productiegebied. De locatie is plaatselijk bekend als Holte 74 te Onstwedde en kadastraal bekend onder Holte 74, Kadastrale gemeente Onstwedde, sectie R, perceelnummer 1819.

Onder de naam 'Hoefsmederij J. Dollen V.O.F.' wordt op de locatie werkzaamheden verricht zoals het bekappen en beslaan van paarden en pony's. De Hoefsmederij staat op naam van J. Dollen. De dagelijkse bedrijfsvoering is in handen van de heer H. Dollen. Hij is ook woonachtig in de woning op de locatie. De heer H. Dollen verzorgt met name alleen het bekappen en beslaan van paarden en pony's. Hierbij is verder geen personeel in dienst.



Afbeelding 4. Foto's projectgebied



## **2.2 Toekomstige Situatie**

Zoals reeds vermeld dienen diverse voorzieningen ten behoeve van de Hoefsmederij , die deels reeds aanwezig zijn, binnen het bouwvlak gesitueerd te worden. Dit betreft de aanwezige smederij, langeercirkel en de erfverharding met parkeerplaatsen. Voorziening die nog gerealiseerd dient te worden is een overkapping van de langeercirkel. Deze voorziening is nodig omdat steeds meer klanten bij de hoefsmederij komen in plaats van op locatie. Hierbij is het belangrijk dat gezien wordt hoe de paarden en/of pony's lopen. Om optimaal de paarden en pony's te zien bewegen is er een langeercirkel. In de zomer is er geen enkel probleem, maar in 's winters zoals afgelopen jaar met 3 maanden vorst en veel sneeuw is dat vaak een probleem. Vandaar een overkapping van de langeercirkel. En langeercirkel is een manier om paarden zonder ruiters beweging te geven. De langeercirkel op onderhavige locatie heeft een diameter van 15 meter. Zie de situatieschets (bijlage 1) voor de benodigde afmetingen.



## 3 Beleidskader

### 3.1 Rijksbeleid

#### Nota ruimte

De Nota Ruimte is een nota van het Rijk, waarin de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland zijn vastgelegd. In de Nota Ruimte gaat het om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland (RHS) een belangrijke rol zal spelen.

De nota heeft vier algemene doelen:

- versterken van de economie (oplossen van ruimtelijke knelpunten);
- krachtige steden en een vitaal platteland (bevordering leefbaarheid en economische vitaliteit in stad en land);
- waarborging van waardevolle groengebieden (behouden en versterken natuurlijke, landschappelijke en culturele waarden);
- veiligheid (voorkoming van rampen).

Alle niet-ruimtelijke facetten van het mobiliteitsbeleid en het landbouwbeleid zijn in achtereenvolgens de Nota Mobiliteit en de Agenda voor een Vitaal Platteland vastgelegd. Met de agenda Vitaal Platteland is een integrale visie gegeven op een vitaal platteland: economisch, ecologisch en sociaal cultureel. Uitgangspunt is decentraal wat kan en centraal wat moet. De uitwerking moet op gebiedsniveau plaats vinden om maatwerk te kunnen verrichten. De provincie heeft de regisseursrol. Het project past dus binnen deze contouren omdat samen met provinciale overheid gezocht wordt naar een maatwerk oplossing.

#### **Visie Paard en Landschap – Ministerie van LNV**

Minister Veerman heeft in zijn Visie Paard en Landschap welke in juli 2006 werd gepresenteerd, duidelijk en helder verwoord dat paardenhouderijen een economische impuls kunnen geven aan het platteland en voor vitaliteit kunnen zorgen. In de visie van het ministerie van LNV wordt verwoord hoe paardenhouderijen bij voorkeur ingepast moeten worden in het landelijke gebied, omdat er hier geen uitbreiding van de paardenhouderij functie wordt beoogd zal hier verder niet nader op worden ingegaan.



Wel kan gesteld worden dat de beoogde nevenactiviteiten de positie van de paardenhouderij functie zullen versterken. Ten aanzien van het rijksbeleid kan dan ook gesteld worden dat de beoogde ontwikkeling in lijn is met de visie op het platteland en het buitengebied beleid, mits wordt voldaan aan de landschappelijke inpassing en een aansluiting gemaakt wordt met bestaande structuren.

Omdat de heer Dollen bij het oprichten van hun Hoefsmederij al sterk hebben gewerkt aan de aankleding van de terreinen. Denk hierbij aan beplanting en het gebruik van niet storende materialen, behoeft er bij deze toekenning van nevenactiviteiten geen aanvullende maatregelen meer plaats te vinden.

De beoogde ontwikkeling van de Hoefsmederij ten behoeve van het bekappen en beslaan van sportpaarden/sportpony's zijn allen gericht op het verstevigen van de positie van de heer Dollen als de Hoefsmederij van paarden in Nederland. De heer Dollen levert met zijn activiteiten een bijdrage aan de beoogde doelen zoals gesteld in de Nota Ruimte en de Agenda voor een Vitaal Platteland.

### **3.2 Provinciaal beleid**

#### **Provinciaal Omgevingsplan Groningen**

In het Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013 (POP) worden de hoofdlijnen van het provinciaal omgevingsbeleid voor de lange termijn aangegeven. Daarnaast wordt per thema het beleid voor de periode 2009 - 2013 meer concreet aangegeven.

Hoofddoelstelling in het POP is het behoud, herstel en ontwikkeling van de gewenste kwaliteit van woongebieden en andere functies. Kernwoorden in het POP zijn voorts leefbaarheid en kwaliteit.

Bij dat laatste gaat het met name om de kwaliteit van de bebouwing en de inrichting van het bebouwd gebied. Daartoe dient in de plannen rekening te worden gehouden met water, infrastructuur, natuurwaarden, bodem en cultuurhistorie.

#### **Omgevingsverordening Provincie Groningen**

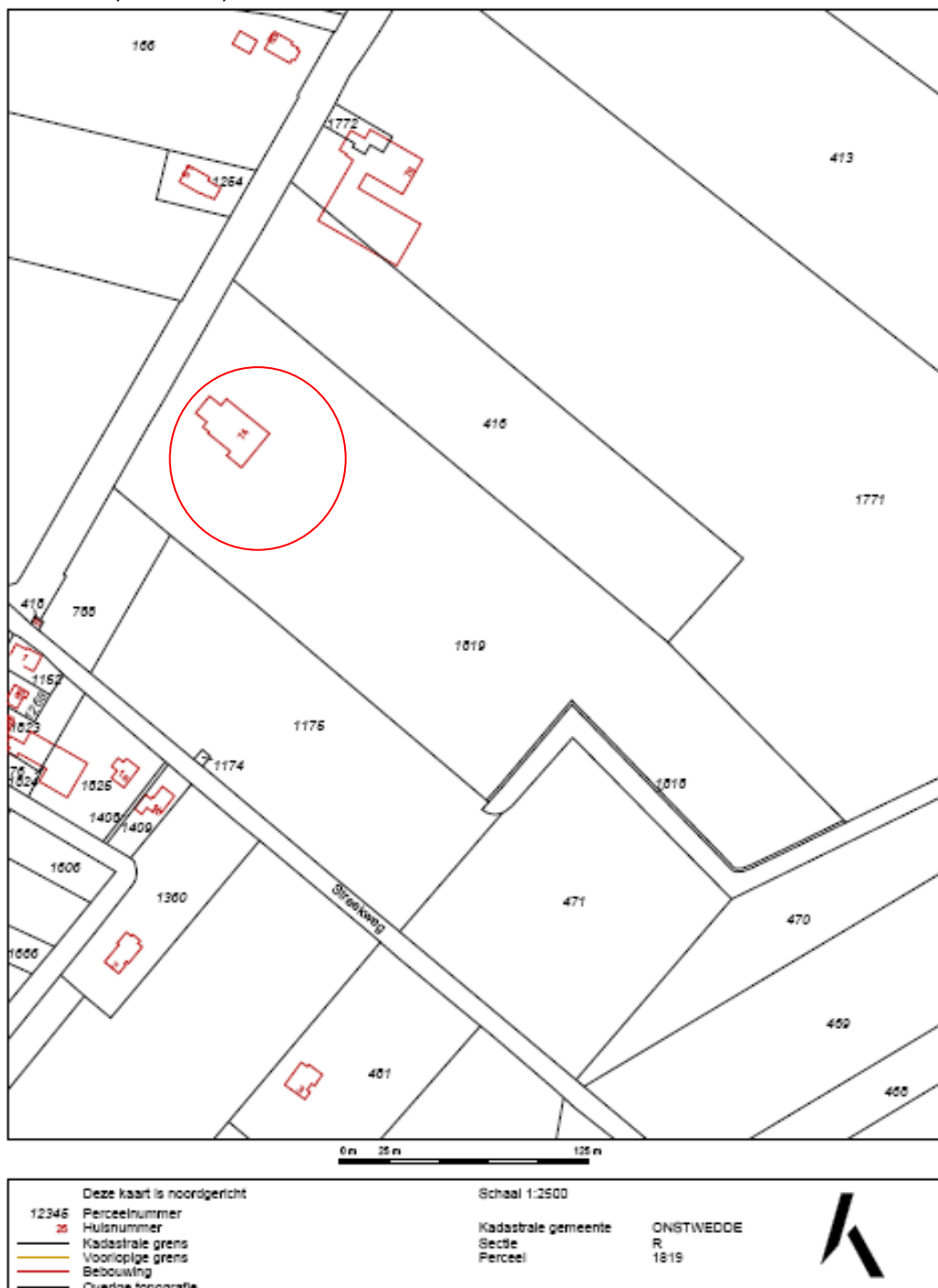
Het betreft hier een voormalig agrarisch bedrijf, dat in het vingerende bestemmingsplan "landelijk gebied" een woonbestemming heeft. Dit betekent dat de regels ten aanzien van vrijkomende of reeds vrijgekomen gebouwen zoals opgenomen in artikel 4.27, lid 3, van de provinciale omgevingsverordening van toepassing zijn. Op grond van dit artikellid is het niet mogelijk om nieuwe bebouwing toe te voegen op het perceel. Tevens is bepaald dat bedrijvigheid t/m milieucategorie 2 is toegestaan (en categorie 3 voor zover naar aard en invloed op de omgeving met categorieën 1 en 2 gelijk te stellen bedrijvigheid).





### 3.3 Bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen ten noorden van de kern Holte in de gemeente Stadskanaal. Het plangebied is gelegen op het perceel dat kadastraal bekend staat als gemeente Onstwedde, sectie R, nummer 1819.

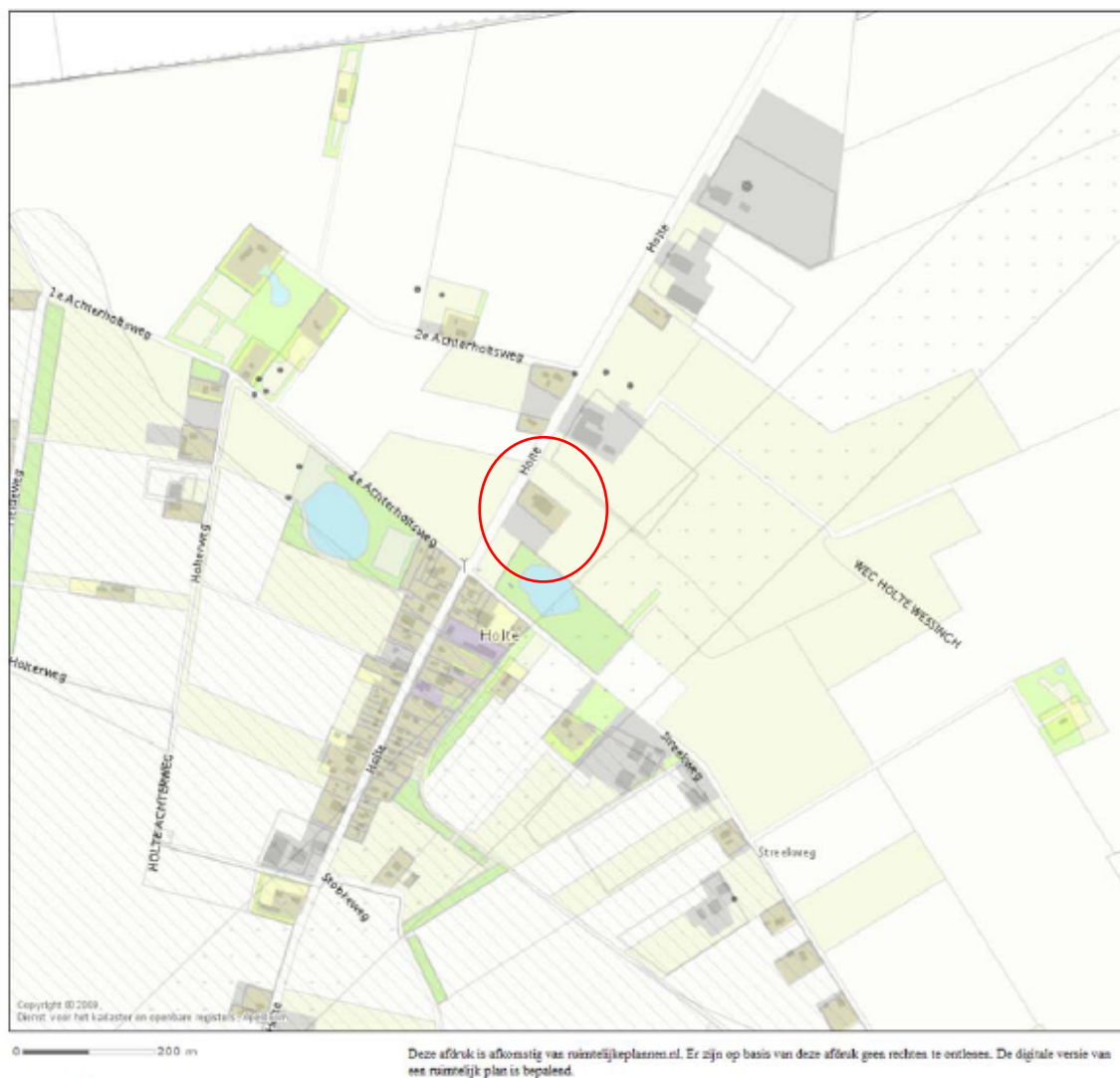




Het plangebied is gelegen binnen het vigerende bestemmingsplan 'Landelijk Gebied' (vastgesteld door de Raad d.d. 23 maart 2009)

Rondom het plangebied vormt de bestemming 'agrarisch' de belangrijkste functie.

Op onderstaande kaart is de ligging van het plangebied binnen het vigerende bestemmingsplan 'Landelijk Gebied' weergegeven.



Het plangebied is bestemd als 'woondoeleinden'.

Gezien de bedrijfsmatige activiteiten die plaats vinden in het plangebied is het wenselijk dat de bestemming wonen wordt aangemerkt als "bedrijfsmatige activiteiten".



### **3.4 Conclusie**

Het beleid van de gemeente is erop gericht bestemmingsplannen te handhaven. De wijziging van wonen naar bedrijf zal gelet op het feitelijk gebruik van dhr. Dollen beter aansluiten op de werkelijkheid.



## 4 Ruimtelijke effecten

### 4.1 *Cultuurhistorie en Archeologie*

#### **Cultuurhistorie**

Volgens de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Groningen is de locatie niet gelegen binnen een cultuurhistorisch vlak. De uitbreiding van het bedrijf als een overkapping van de longecirkel is gering. Er vindt geen aantasting plaats van hagen en andere structuurbepalende elementen. Hiermee wordt het landschap niet aangetast.

Mochten er bij de (grond)werkzaamheden ten behoeve van de realisering van het project toch archeologische relictten of grondsporen worden gevonden op de locatie, dan zal dit – overeenkomstig de wettelijke meldingsplicht ex artikel 47 van de Monumentenwet 1988 – per direct worden gemeld aan de Burgemeester van de gemeente Stadskanaal. Tot slot kan vermeld worden dat het perceel niet behoort tot een beschermd stads- of dorpsgezicht ex artikel 35 van de Monumentenwet 1988. Concluderend kan gesteld worden dat het project geen schade toebrengt aan de cultuurhistorische en archeologische waarden in de omgeving.

### 4.2 *Fysieke veiligheid*

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen<sup>1</sup> vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

#### **Plaatsgebonden risico**

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10<sup>-6</sup> contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

#### **Groepsrisico**

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het

groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp.

Pagina

13 van 25



### **(Beperkt) kwetsbare objecten**

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants<sup>2</sup>.

### **Risicovolle activiteiten**

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

### **Transport gevaarlijke stoffen**

In de directe omgeving van het projectgebied bevindt zich geen route vervoer gevaarlijke stoffen. Ook bevinden zich geen (gas)transportleidingen in de nabijheid van het projectgebied.

---

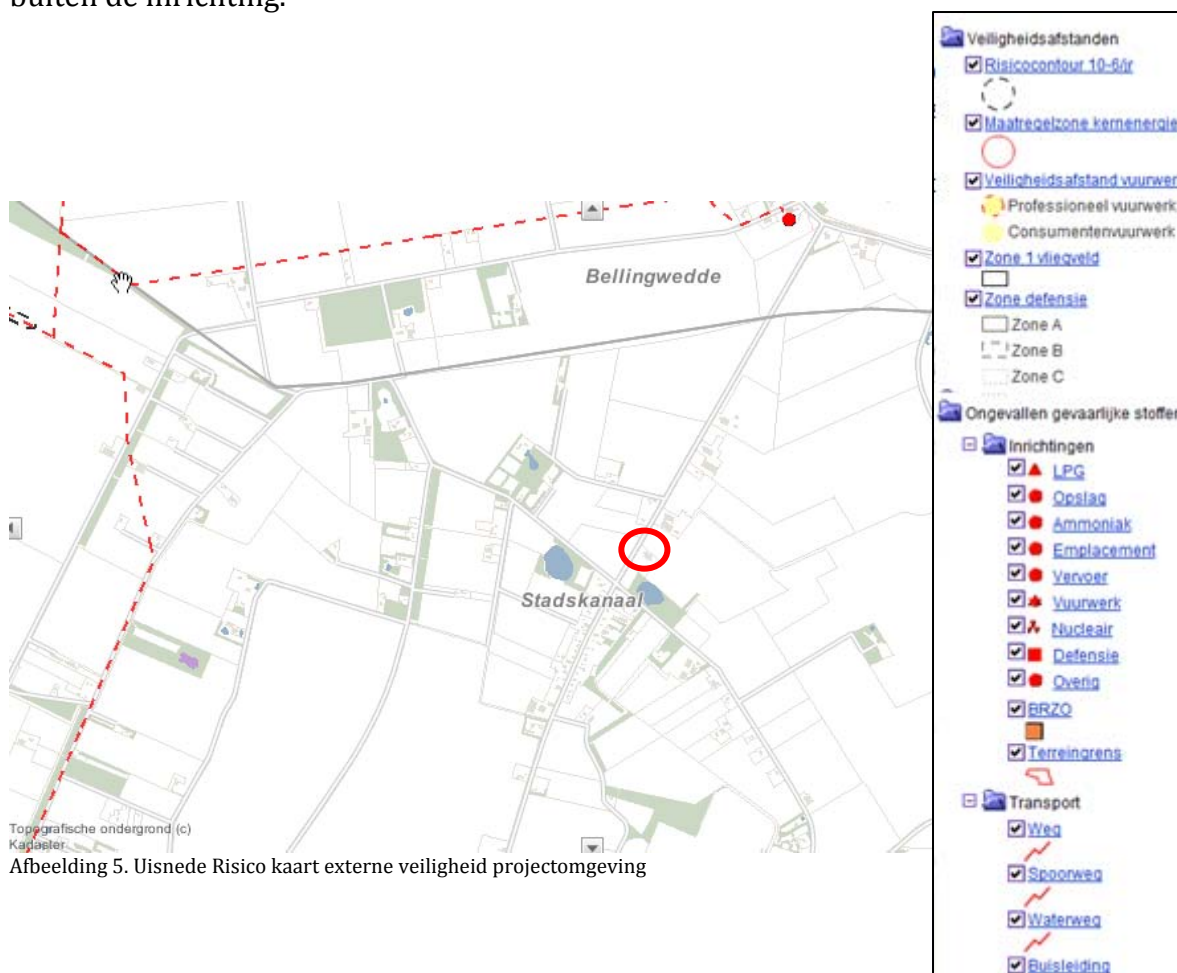
<sup>1</sup> Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

<sup>2</sup> Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.



## Inrichting

De inrichting is op een dusdanige afstand gelegen van objecten die een nadelig gevolg kunnen ondervinden van de bedrijfsactiviteiten, dat er vanuit het bedrijf naar de omgeving toe geen problemen te verwachten zijn op het aspect externe veiligheid. Bovendien zijn de werkzaamheden die verricht worden op het bedrijf van een dusdanige aard dat deze geen gevaar opleveren voor (beperkt) kwetsbare objecten buiten de inrichting.



## Conclusie

### *Risicovolle bedrijven*

Volgens de risicokaart van de Provincie Groningen<sup>3</sup> is in de directe omgeving van het projectgebied geen risico's aanwezig.

<sup>3</sup> Provincie Groningen, Risicokaart



## 4.3 Milieu

### 4.3.1 Bodem

In de omgeving van het bedrijf zijn geen bodem- of grondwater-beschermingsgebieden aanwezig. Er is dus geen sprake van beïnvloeding van dergelijke gebieden door het oprichten van de nieuwe voorzieningen. Het betreft geen waterpotentiegebied.

Onderhavig initiatief betreft de realisatie van een overkapping van een longecirkel. Dit betreft geen bouwwerken waar langere tijd (meer dan 2 uur per dag) mensen verblijven. Bovendien is het historisch gebruik van de gronden dusdanig dat er geen grondvervuiling verwacht mag worden en blijft de functie agrarisch. Een bodemonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

### 4.3.2 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze Wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. Sinds 15 november 2007 staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wetmilieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

#### ***Het Besluit NIBM***

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m3 voor zowel fijn stof en NO2.



In het Besluit NIBM is geregeld dat binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling een project altijd NIBM is. Er zijn immers alleen categorieën van gevallen aangewezen, waarvan aannemelijk is dat de toename van de concentraties in de betreffende gevallen niet de 3% grens overschrijdt. Wanneer een categorie eenmaal is aangewezen, mag er zonder meer van worden uitgegaan dat deze bijdrage NIBM is. Indien een project boven de getalsmatige grenzen uitkomt is een project in betekenende mate (IBM), tenzij alsnog aannemelijk te maken is dat de bron minder dan 3% bijdraagt aan de concentratie. Behoort een project tot een niet in de Regeling NIBM genoemde categorie dan zal steeds met behulp van onderzoek dienen te worden aangetoond of het project NIBM is.

De Regeling NIBM geeft vooralsnog invulling aan de volgende categorieën:

- woningbouw- en kantoorlocaties, alsmede een combinatie daarvan (artikel 3 en bijlage C);
- inrichtingen (artikel 1 en bijlage A). Hieronder vallen landbouwinrichtingen en spoorwegemplacements. Veehouderijen van beperkte omvang zijn nog niet in de Regeling NIBM opgenomen, dit zal op een later moment wel gebeuren. Daarnaast is een voorschrift gereserveerd voor defensie-inrichtingen, maar hieraan is nog geen invulling gegeven.

In de landbouwsector is met name de emissie van fijn stof (PM10) van invloed op de luchtkwaliteit van de omgeving. Fijn stof (PM10) is in Nederland voor de helft van min of meer natuurlijke oorsprong (zeezout, bodemstof). De andere helft wordt veroorzaakt door menselijke activiteiten, die voor circa 2/3 deel in het buitenland plaatsvinden en voor circa 1/3 deel in Nederland zelf. Tot nu toe heeft fijn stof bij de ontwikkeling van milieuvriendelijke bedrijfsvoering in de veehouderij geen concrete rol gespeeld.

Gezien de grote druk die reeds bestaat op de sector om te komen tot een meer dieren milieuvriendelijke bedrijfsvoering, is het van belang mogelijkheden voor beperking van de stofuitstoot te bezien, in samenhang met andere maatregelen die reeds aan de orde zijn.

### **Conclusie**

Het aantal dieren zal met de uitbreiding van het bouwvlak niet toenemen. De uitbreiding van het bouwvlak is enkel om de longecirkel binnen het bouwvlak op te nemen.

Deze voorziening zorgt niet voor stofemissie. Doordat het aantal dieren niet toeneemt, zal het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting niet toenemen. De emissie van fijn stof door verkeersbewegingen zal hierdoor eveneens niet toenemen. Nader onderzoek naar de emissie van fijn stof is niet noodzakelijk.





### 4.3.3 Geur

Op dit moment is er nog geen milieuvergunning voor het huidige aantal paarden op de het bedrijf aanwezig. Het aantal dieren op de locatie zal niet toenemen ten opzichte de huidige situatie, als gevolg van de vergroting van het bouwvlak. Ook worden er geen bedrijfsgebouwen opgericht die bepalend zijn voor de vaste afstand tot omliggende geurgevoelige objecten. De uitbreiding van het bouwvlak vindt plaats in west-zuidelijke richting, terwijl het dichtstbijzijnde geurgevoelige object zich ten oosten van het bedrijf bevindt. De afstand van het bedrijf tot deze woning (een geurgevoelig object) neemt niet af. Om deze reden wordt een omgevingsvergunning conform de Wet geurhinder en veehouderij niet geweigerd. Ten opzichte van de overige woningen in de omgeving wordt voldaan aan de vaste afstand van 50 meter.

Concluderend kan worden gesteld dat wordt voldaan aan de vereiste wettelijke criteria ten opzichte van de omgeving.

Er is tevens op 10 april 2012 een digitale melding activiteitenbesluit gedaan (milieuvergunning). Uit de melding blijkt dat de inrichting een "type B" inrichting is.

### 4.3.4 Geluid

Het aantal dieren op de locatie neemt niet toe door onderhavige ontwikkeling. Dit maakt dat de werkzaamheden, in het algemeen niet toenemen. Wel zullen er werkzaamheden verricht worden bij de longecirkel. Deze werkzaamheden vinden veelal overdag plaats, en niet gedurende de avond- en nachtperiode.

De aangevraagde situatie wordt op het punt van akoestiek acceptabel geacht. Er treden met de huidige bedrijfssituatie geen noemenswaardige overschrijdingen op tot de gestelde grenswaarden. In het kader van geluid zijn er dan ook geen belemmeringen voor onderhavig initiatief.

### 4.3.5 Ammoniak

Er treedt ammoniakemissie op wanneer dieren worden gehuisvest en bij het opslaan van mest. Hiervoor is de Regeling Ammoniak en veehouderij bepalend. Ammoniak draagt door de depositie bij aan vermesting en verzuring van natuurgebieden. Het aantal dieren op de locatie zal niet toenemen met de onderhavige ontwikkeling. De emissie van ammoniak zal dus niet toenemen.

Er zullen geen nadelige gevolgen voor de kwetsbare gebieden in de omgeving van de projectlocatie zijn, omdat de emissie van ammoniak niet zal toenemen.



## 4.4 Flora en fauna

### Natuur

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatig gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in structuurvisies en verordeningen is vastgelegd.

#### *Natuurbeschermingswet*

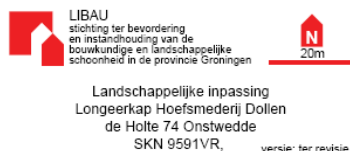
De Natuurbeschermingswet heeft betrekking op de Europees beschermde Natura2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijk (significante) effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermde Natuurmonument) zijn vergunningplichtig.

#### *Flora- en faunawet*

De Flora- en faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en zeldzame ongewervelde diersoorten en op een honderdtal vaatplanten. Voor de meer algemene beschermde soorten (tabel 1 van de Flora- en faunawet) geldt een vrijstelling van de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ontwikkelingen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen hoeft daarom alleen rekening gehouden te worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten uit tabel 2 en tabel 3 van de Flora- en faunawet, en met vogels. Voor deze soorten moet een ontheffing worden aangevraagd wanneer een ruimtelijke ontwikkeling leidt tot schade aan de soort of verstoring van leefgebied. Voor de tabel 3 soorten en vogels kan de ontheffing alleen worden verkregen indien de ruimtelijke ontwikkeling een (zwaarwegend) belang vertegenwoordigt - behorende bij het beschermingsregime waaronder de soort beschermd wordt - en er geen alternatieven voorhanden zijn. Indien echter passende maatregelen getroffen kunnen worden om de functionaliteit van het leefgebied te garanderen dan is een ontheffing niet noodzakelijk. Voor soorten van tabel 2 geldt dat een ontheffing niet nodig is wanneer gewerkt wordt conform een door LNV goedgekeurde gedragscode. De gedragscode voor de bouwsector is in april 2009 goedgekeurd en sindsdien toepasbaar.



## 4.4.1 Landpasselijke inpassing

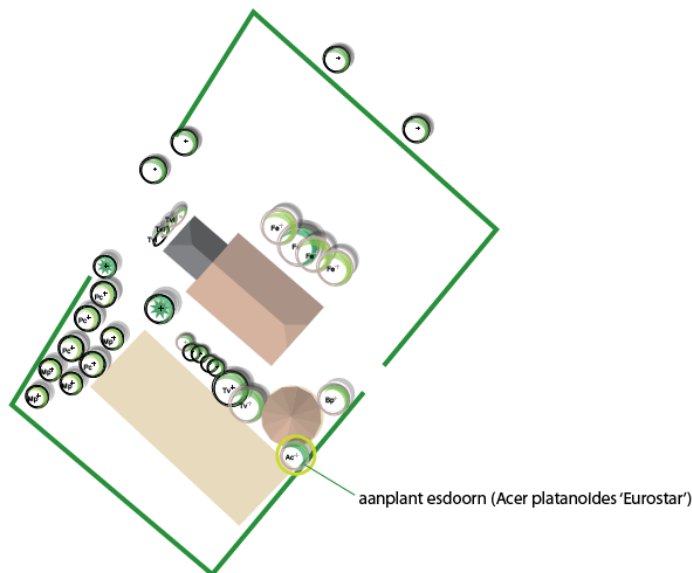


De uitbreiding op het erf van hoesmederij Dollen behelst een kap op een reeds bestaande longeercirkel. De kap wordt belegd met dezelfde type pannen als reeds op de deel van de huidige boerderij. Het erf is verder deugdelijk en met behoud van het karakteristieke beeld vormgegeven en in gebruik.

Gezien de recreatieve functies die zuidoostelijk van de boerderij gelegen zijn en het landschappelijk aanzicht wat vanuit die hoek behouden dient te blijven, verdient het aanbeveling deze bouw toch verder te begeleiden met een steviger aanplant.

Op dit moment is er reeds een berk maar een wat grotere groenopstand verdient voorkeur. Geadviseerd wordt om een Noorse Esdoorn bij te planten.

Deze boom is ongevaarlijk voor paarden en ontwikkeld zich goed op de aanwezige grondsoort



## Conclusie

Het projectgebied maakt geen deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het projectgebied is niet gelegen binnen of nabij een Natura2000-gebied, beschermd natuurmonument of Nationaal Landschap. Omdat er geen stijging plaats vindt in ammoniak of andere milieurelevante zaken, treedt er geen significant effect op. Het projectgebied is momenteel in gebruik als agrarische grond. Op het terrein waar de voorzieningen, te weten een overkapping van de longeercirkel, worden gerealiseerd, zijn geen natuurwaarden in het geding. Met het aanleggen van de overkapping van de longeercirkel wordt de aanwezige beplanting niet aangetast. In de omgeving van het project zijn geen heidegebieden en bosgebieden gelegen. Ook wordt de openheid niet aangetast door de beperkte hoogte van de voorzieningen. Er hoeft tevens niet gerooid te worden en er is ter plaatse geen bebouwing aanwezig die gesloopt dient te worden, waardoor de kans op de verstoring van bijvoorbeeld vleermuizen niet aanwezig is. Een flora en faunaonderzoek en eventueel bijbehorende ontheffingen zijn dan ook niet noodzakelijk.



## **4.5 Mobiliteit**

De Hoefsmederij zal niet voor extra verkeersbelasting zorgen op de Holte. Er is immers geen sprake van een toename van het aantal verkeersbewegingen. De gemeente Stadskanaal hoeft geen verkeerskundige aanpassingen door te voeren in de projectomgeving.

Met de realisatie van het project zijn er binnen de inrichting zelf geen aanpassingen nodig. Er komt geen nieuwe inrit en de bestaande inritten blijven ongewijzigd. Binnen de inrichting is er voldoende ruimte om te voorzien in de parkeerbehoefte van het bedrijf. Derhalve zal het parkeren ook binnen de inrichting plaatsvinden. Er zal geen parkeeroverlast zijn in de planomgeving.

Concluderend kan gesteld worden dat er verkeerskundig geen problemen te verwachten zijn.

## **4.6 Feitelijke belemmeringen**

Voor de oprichting van de voorzieningen, te weten de overkapping van de longecirkel, hoeft niet in de grond te worden geroerd. Vooralsnog zijn geen problemen voorzien ten aanzien van de aanwezigheid van eventuele kabels en leidingen.

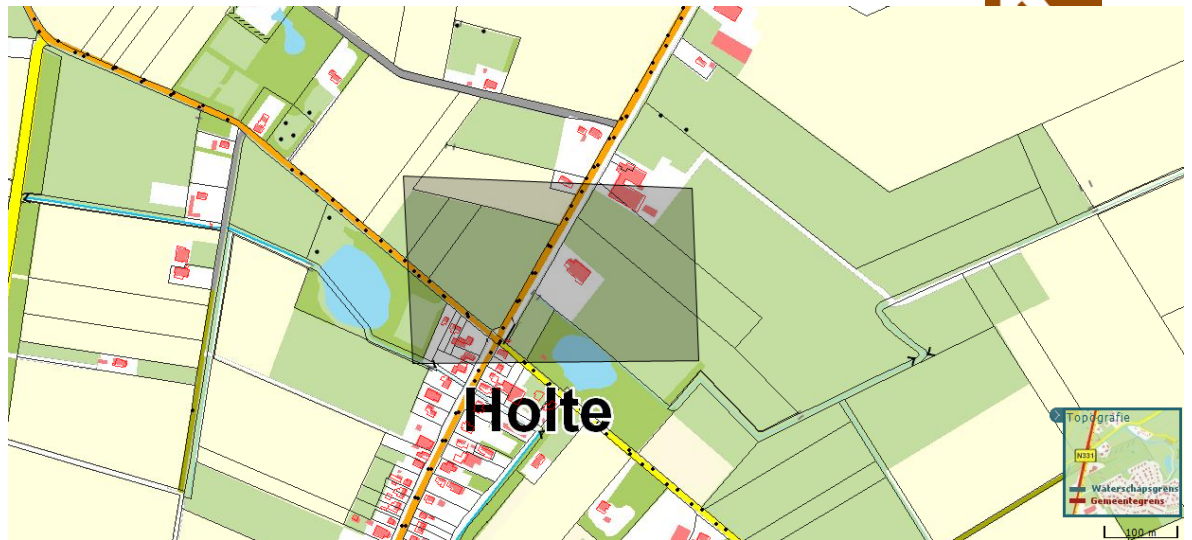
## **4.7 Water**

### **Toetsingskader en beleid**

Van groot belang voor de ruimtelijke ordeningspraktijk is de wettelijk verplichte 'watertoets'. De watertoets kan worden gezien als een procesinstrument dat moet waarborgen dat gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder. Het onderhavige plangebied ligt in het beheersgebied van Waterschap Hunze en Aa's Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

### **Watertoets**

Ter invulling van de watertoets is het bestemmingsplan aangemeld via [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl). Na het doorlopen van een aantal standaardvragen is gebleken dat voor het plan geen belang procedure mag worden doorlopen. Het wateradvies van het waterschap wordt als bijlage 2 toegevoegd.



Afbeelding 6. ingetekend plangebied watertoets

### Hemelwater

Het hemelwater zal niet via de riolering worden afgevoerd, maar moet binnen het plangebied worden geïnfiltreerd of hergebruikt. Hiervoor wordt de hemelwaterafvoer van de overkapping van de longercirekel geloosd op een nabij gelegen sloot. Daarbij is ook het gebruik van niet-uitlogende bouwmaterialen belangrijk. Deze voorwaarden worden getoetst bij de aanvraag bouwvergunning.



## **4.8 Duurzaamheid**

In het kader van duurzaamheid zal de beoogde bedrijfsontwikkeling plaatsvinden met inachtneming van duurzame materialen en een passende positionering (zuinig ruimtegebruik). Daarnaast zal door beplanting verdere invulling worden gegeven aan een kwalitatief hoogwaardig ruimtelijk beeld. De realisatie van het onderhavige project vindt op een dusdanige manier plaats, dat er sprake is van een duurzame ruimtelijke inpassing, met inachtneming van de omgeving.

## **5 Economische uitvoerbaarheid**

De uitvoering van de ontwikkeling is in handen van één ontwikkelende partij, te weten de initiatiefnemer. De kosten die de gemeente maakt worden verhaald op de initiatiefnemer door het heffen van leges. Daarmee is verzekerd dat alle projectgebonden kosten worden verhaald op de initiatiefnemer. Het is dan ook niet verplicht noodzakelijk op grond van artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan op te stellen.

De kosten voor zowel de ruimtelijke procedure als de kosten voor de realisering van het project zelf zijn volledig voor rekening van de initiatiefnemer. Er hoeft daarom geen onderzoek naar de economische haalbaarheid plaats te vinden.

### **5.1 Planschadeovereenkomst**

Er is door de Gemeente Stadskanaal een planschadeovereenkomst opgesteld, deze is door de initiatiefnemer akkoord bevonden en ondertekend.



## 6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Om inzicht te krijgen in de maatschappelijke uitvoerbaarheid is de concept ruimtelijke onderbouwing voor overleg toegestuurd naar de gemeente overlegpartners. Door het vroegtijdig informeren van de overlegpartners wordt inzicht verkregen in de haalbaarheid van het plan. Daarnaast wordt het ontwerp – omgevingsvergunning ter inzage gelegd voor het eventueel indienen van zienswijzen, zodat het college bij de besluitvorming ook inzicht heeft van het maatschappelijke draagvlak.

### 6.1 Overleg reacties

De provincie Groningen, waterschap Hunze en Aa's en de regionale en lokale brandweer zijn gevraagd om een overlegreactie voorafgaande aan de ter inzage legging van de ontwerp - omgevingsvergunning te geven.

#### Provincie Groningen

De provincie Groningen geeft in haar overlegreactie verzocht om de schets van Libau toe te voegen aan de ruimtelijke onderbouwing en passage omtrent deze landschappelijke onderbouwing op te nemen in de ruimtelijke onderbouwing. Ook wordt verzocht om het landschappelijk inpassingsplan als voorwaarde op te nemen in het ontwerp – besluit. Er zijn tevens een aantal tekstuele discrepanties aangegeven over de tekstuele inhoud.

#### Reactie gemeente Stadskanaal

Naar aanleiding van deze overlegreactie is de tekening van Libau toegevoegd aan deze onderbouwing. Het, door Libau opgestelde, inpassingsplan maakt onderdeel uit van de onderbouwing voor het verlenen van de ontheffing. De tekstuele opmerkingen zijn verwerkt in de ruimtelijke onderbouwing

#### Waterschap Hunze en Aa's

Waterschap Hunze en Aa's geeft in haar overlegreactie aan dat dit plan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen doordat de feitelijke (fysieke) situatie niet wijzigt.

### 6.2 Zienswijze

p.m.



## 7 Eind conclusie

Het voorliggende rapport is de ruimtelijke onderbouwing die noodzakelijk is om voorgestane ontwikkeling mogelijk te maken. Uit deze rapportage blijkt dat de ontwikkeling niet leidt tot aantasting van de waarden in het gebied zelf en/of van waarden in de directe omgeving.

Het projectgebied is gelegen in een “agrarisches gebied” en meer specifiek in een “Primair landbouwontwikkelingsgebied”.

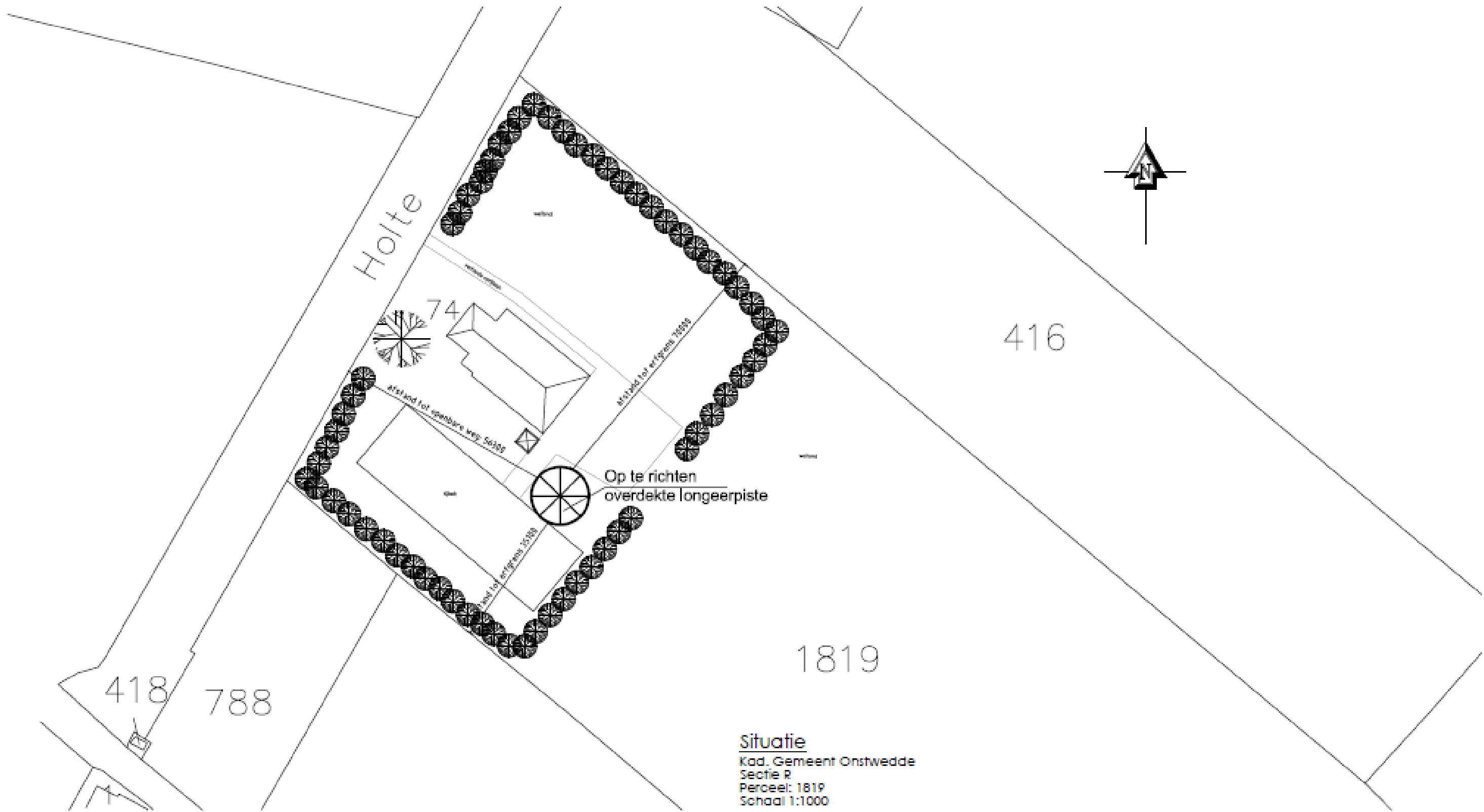
Omdat met de omgevingsvergunning het oprichten van nieuwe bebouwing mogelijk wordt gemaakt, is er sprake van strijdigheid met het artikel 4.27, lid 3 van de provinciale omgevingsverordening. Om deze strijdigheid op te heffen zal een ontheffing, als bedoeld in artikel 1.2 van de verordening, verleend moeten worden. Gezien het feit dat de realisatie van een overkapping in ruimtelijk en landschappelijk opzicht aanvaardbaar is, zal er een aanvraag om ontheffing ingediend moeten worden om e.a. mogelijk te maken.

De uitbreiding van het bedrijf, ondermeer ten behoeve van de aanleg van de overkapping van de longecirkel is noodzakelijk voor de bedrijfsvoering. Deze voorziening is benodigd om de paarden en pony's in de winter kwalitatief goed te kunnen observeren. De overige bestaande voorzieningen, zoals de aanwezige smederij, longecirkel en de erfverharding met parkeerplaatsen dienen eveneens binnen het bouwvlak opgenomen te worden.





## Bijlage 1 – Situatieschets



**Situatie**  
 Kad. Gemeent Onstwedde  
 Sectie R  
 Perceel: 1819  
 Schaal 1:1000

RENV001
Haag ca. 2m1 hoog

Opdr.gave:	Hoofsmederij Hans Dollen, Holte 74 9591 VR ONSTWEDDE	E		
		D		
Werk:	Oprichten overdekte langeerpiste Holte 74 te ONSTWEDDE	C		
		B		
		A		
Onderdeel:	Situatieschets	o	08-04-2011	
		Wijk.	Datum	Par.
Koerts Bouw & Advies Zuiderveen 49 9674 TA Winndalen Tel. 06 - 23 50 15 12 Fax 084 - 739 02 78 claudiuskoerts@online.nl		Gef. by Koerts		
		Sch. 1:1000		
		Werk nr. 0103-1001		Blad 01

## Bijlage 2 – Watertoets



Code: 20110731-33-3270

Datum: 2011-07-31

**PLAN:** Overkapping langeercirkel

**HEEFT GEEN BELANG OF WIJZIGING TOT GEVOLG VOOR HET WATERSYSTEEM**

---

### Algemene projectgegevens:

**Projectnaam:** Overkapping langeercirkel

**Oppervlakte plangebied:** 203089 m2

---

### Aanvrager / initiatiefnemer:

**Naam:** Claudius Koerts

**Organisatie:** Koerts Bouw en Advies

**Postadres:** Zuiderveen 49

**Postcode/plaats:** 9674 TA Winschoten

**Telefoon:**

**Fax:**

**E-mail:**

### Stadskanaal

**Contactpersoon:** Y.S. Scheringa

**Telefoon:** 0599631642

**E-mail:** y.scheringa@stadskanaal.nl

---

### Wateradvies Waterschap Hunze en Aa's

Het door Claudius Koerts ingediende plan binnen de gemeente Stadskanaal, raakt geen belangen van het waterschap, heeft geen nieuwe invloeden op het watersysteem en geeft daarmee geen aanleiding tot aanvullende wateradviezen.

### Betrokkenheid waterschap

Bij het niet wijzigen van het plangebied en de oorspronkelijke uitgangspunten voor de inrichting van het plan, kan het waterschap instemmen met het voorgenomen plan.

Voor de verdere procedurele afhandeling van de watertoets is het voor dit plan niet verder noodzakelijk het waterschap te betrekken. Bij eventuele vragen kunt u contact opnemen met het waterschap (0598-693800).

### Wijzigingen in het plan



Code: 20110731-33-3270

Datum: 2011-07-31

**Plangebied:**

Heeft u een kaartlaag geraakt?

ja

Welke gemeente omvat het grootste deel van het door u getekende plangebied?

**Stadskanaal**

**Vragen:**

1) Betreft het een plan dat slechts een wijziging van de bestemming als doel heeft zonder fysieke aanpassing van het nu al bestaande plan?

ja

2) Worden in het plan meer dan 10 nieuwe wooneenheden gerealiseerd?

nee

3) Maakt het plan onderdeel uit van een groter plangebied dat in ontwikkeling is of wordt genomen?

nee

4) Betreft het een nieuw verhard oppervlak in het landelijk gebied groter dan 1500 m<sup>2</sup> of in het stedelijk gebied groter dan 150 m<sup>2</sup>?

nee

© Digitale Watertoets – [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl) Dit document is gegenereerd via de website [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl). Het document mag alleen worden gebruikt ten behoeve van het plan, dat in dit document is omschreven. De informatie in dit document is houdbaar tot maximaal 1 jaar, gerekend vanaf de genoemde datum in dit document.

Mochten er wijzigingen optreden dan raden wij u aan het plan nogmaals via de Digitale Watertoets door te lopen. Blijft het plan op "geen belang" dan kunt u, zonder de Digitale Watertoets formeel af te ronden, verdergaan met uw plan.

Is er wel een wijziging opgetrede en komt u hierdoor in de korte of normale procedure, dan de Digitale Watertoets opnieuw afronden.

---

© Digitale Watertoets – [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl) Dit document is gegenereerd via de website [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl). Het document mag alleen worden gebruikt ten behoeve van het plan, dat in dit document is omschreven. De informatie in dit document is houdbaar tot maximaal 1 jaar, gerekend vanaf de genoemde datum in dit document.



LIBAU  
stichting ter bevordering  
en instandhouding van de  
bouwkundige en landschappelijke  
schoonheid in de provincie Eindhoven



20m

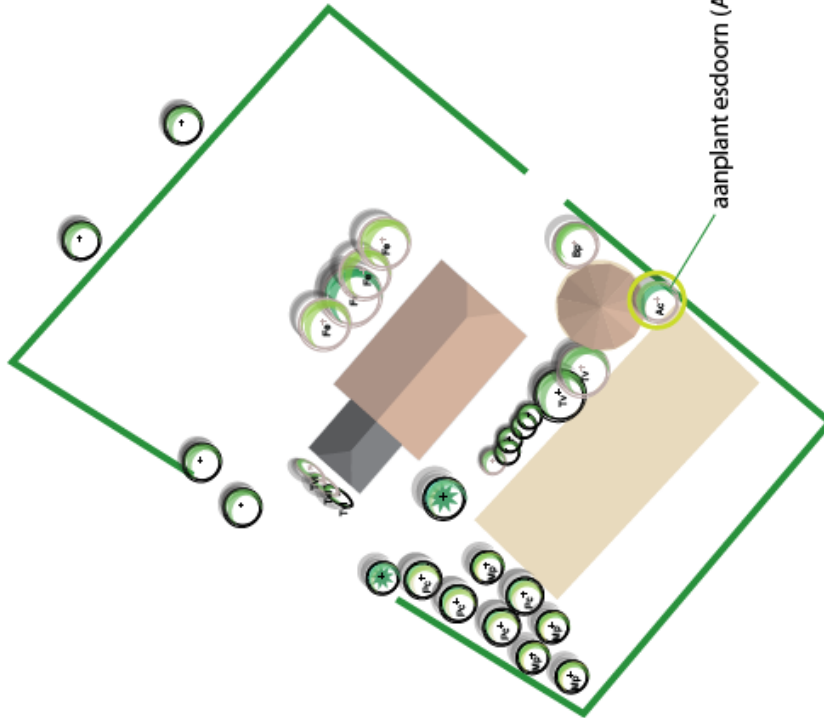
Landschappelijke inpassing  
Longeerkap Hoefsmederij Dollen  
de Holte 74 Onstwedde  
SKN 9591VR, versie: ter revisie

De uitbreiding op het erf van hoefsmederij Dollen behelst een kap op een reeds bestaande longeerkerk. De kap wordt belegd met dezelfde type pannen als reeds op de deel van de huidige boerderij. Het erf is verder deugdelijk en met behoud van het karakteristieke beeld vormgegeven en in gebruik.

Gezien de recreatieve functies die zuidoostelijk van de boerderij gelegen zijn en het landschappelijk aanzicht wat vanuit die hoek behouden dient te blijven, verdient het aanbeveling deze bouw toch verder te begeleiden met een steviger aanplant.

Op dit moment is er reeds een berk maar een wat grotere groepstand verdient voorkeur. Geadviseerd wordt om een Noorse Esdoorn bij te planten.

Deze boom is ongevaarlijk voor paarden en ontwikkeld zich goed op de aanwezige grondsoort



aanplant esdoorn (Acer platanoides 'Eurostar')