

College van Burgemeester en Wethouders van
Stadskanaal

Postbus 140

9500 AC STADSKANAAL



N.V. Nederlandse Gasunie

Kantoor Deventer

Postbus 162

7400 AD Deventer

Zutphenseweg 23

T (0570) 69 69 11

F (0570) 69 64 11

E communicatie@gasunie.nl

Handelsregister Groningen 02029700

www.gasunie.nl

Datum

10 juli 2013

Doorkiesnummer

+31 65435 4499

Ons kenmerk

PJO 13.02812

Uw kenmerk

Onderwerp

Zienswijze ontwerp beheersverordening 'Bedrijvenpark
Stadskanaal'

Geacht College,

Per e-mail van 18 juni 2013 werden wij door dhr. Metselaar uitgenodigd om de ontwerp beheersverordening 'Bedrijvenpark Stadskanaal' te beoordelen. Naar aanleiding van deze beoordeling dienen wij de volgende zienswijze in.

Algemeen

Op dit moment heeft u er voor gekozen om het grondgebruik rondom de aardgastransportleidingen planologisch te reguleren door het instrument 'beheersverordening'. Wij wijzen u op de bepalingen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Concreet betekent dit dat u uiterlijk 1 januari 2016 verplicht bent om aardgastransportleidingen te reguleren met een bestemmingsplan en niet via een beheersverordening.¹

Verbeelding

Ligging leidingen

Uit de controle van de verbeelding blijkt dat niet alle hoge druk aardgastransportleidingen die binnen het plangebied liggen goed zijn opgenomen. Wij verzoeken u de juiste ligging van de aardgastransportleidingen op de plankaart op te nemen.

Wanneer u voor het onderhavige plan over digitale informatie van onze leidingen wenst te beschikken, kunt u dit aanvragen via RO_Oost@gasunie.nl.

Gasontvangststation N-477

Binnen het Besluit-subvlak 'Bedrijventerrein 3' ligt ons gasontvangststation N-477 (G.O.S. N-477). Wij verzoeken u om het volgende.

Bestemmen in Besluit-subvlak 'Bedrijf - Gasontvangststation'

Wij verzoeken u G.O.S. N-477 en de daarbij behorende gronden te wijzigen en te voorzien van een Besluit-subvlak met de aanduiding 'Bedrijf - Gasontvangststation'. Dit verzoek is enerzijds ingegeven door het feit dat Gasunie een beleid nastreeft om gasontvangststations op een eenduidige en uniforme wijze te bestemmen. Anderzijds liggen er veiligheidsaspecten

die voor gasontvangstations gelden aan dit verzoek ten grondslag (veiligheid van personen, goederen en milieu in de directe omgeving en het bedrijfszekere gastransport). Voor de regels kunt u gebruik maken van het bijgevoegde tekstvoorstel (bijlage I). Verder willen wij u erop wijzen dat een gasontvangstation binnen milieucategorie 3.1 valt.

Invoerleidingen

Uit de verbeelding blijkt dat de toe- en de afvoerleidingen, met bijbehorende belemmeringenstrook, van en naar G.O.S. N-477 niet op de verbeelding zijn opgenomen. Wij verzoeken u dit alsnog te doen.

In bijlage II treft u een afbeelding met daarop de situatie van G.O.S. N-477. Hierop vindt u de toe- en afvoerleidingen van en naar G.O.S. N-477.

Planregels

G.O.S. N-477 Besluit-subvlak 'Bedrijf – Gasontvangstation'

Wij verzoeken u een regeling Besluit-subvlak 'Bedrijf – Gasontvangstation' voor G.O.S. N-477 op te nemen in de regels. U kunt hiervoor gebruik maken van het bijgevoegde tekstvoorstel (bijlage I).

Besluitvlak 'Gasleiding'

Binnen onderhavige beheersverordening is het Besluitvlak 'Gasleiding' in artikel 5 geregeld. Naar onze mening is het huidige artikel 5 te beperkt. De opzet van de bepaling brengt namelijk met zich mee dat de veiligheid van de hoge druk aardgastransportleiding, de personen in de nabijheid van de leiding en het bedrijfszekere gastransport niet worden gegarandeerd. Wij verzoeken u dan ook om de volgende punten in artikel 5 aan te passen.

Bouwregels

Allereerst verzoeken wij u artikel 5.1 te vervangen door het volgende tekstvoorstel:

'Op of in de in bij het Besluitvlak 'Gasleiding' bedoelde gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bedoelde leiding(en) worden gebouwd. Overige gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn niet toegestaan uit oogpunt van externe veiligheid en energieleveringszekerheid.'

Verder is er in artikel 5.2 een regeling opgenomen voor het afwijken van de bouwregels in artikel 5.1. De door u opgenomen afwijkingsmogelijkheid in artikel 5.2 is in strijd met het bepaalde in artikel 14, derde lid Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Hierin is bepaald dat de veiligheid van de in de belemmeringenstrook gelegen buisleiding niet mag worden geschaad en geen kwetsbaar object wordt toegelaten. Dit artikel biedt geen mogelijkheid voor een beoordelingsvrijheid. Daarbij verwijzen wij naar de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201200554/1/R4) van 20 juni 2012, rechtsoverweging 2.5.3.

Gelet op het bovenstaande verzoeken wij u om artikel 5.2 uit te breiden zodat een afwijking van de bouwregels alleen mogelijk is wanneer er geen kwetsbare objecten worden

N.V. Nederlandse Gasunie

Datum: 10 juli 2013

Ons kenmerk: PJO 13.02812

Onderwerp: Zienswijze ontwerp beheersverordening 'Bedrijvenpark Stadskanaal'

toegelaten. Daarnaast verzoeken wij u de term 'veilig' aan de laatste zin van artikel 5.2 toe te voegen. Immers staat naast het doelmatig functioneren van de leiding, ook het veilig functioneren centraal.

Omgevingsvergunningsplichtige activiteiten

De in artikel 5.3.1 opgenomen omgevingsvergunningsplichtige activiteiten verzoeken wij u als volgt te wijzigen of uit te breiden:

- De omgevingsvergunningsplichtige activiteiten onder artikel 5.3.1 sub a en b te schrappen en te vervangen door de volgende bepaling:
 - 'het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diep ploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;'
- De omgevingsvergunningsplichtige activiteit onder artikel 5.3.1 sub e zodanig aan te passen zodat ook het rooien van andere beplanting omgevingsvergunningsplichtig wordt.

Toelichting

Externe veiligheid

In hoofdstuk 3.2.3 wordt er aandacht besteed aan de externe veiligheid binnen onderhavige beheersverordening. Op deze plek wordt er gewezen op GOS Stadskanaal (G.O.S. N-477). Rond de aanwezige inrichtingen zijn veiligheidszones aanwezig. De veiligheidszone wordt impliciet gelijk gesteld met de contouren van het plaatsgebonden risico 10-6. Wat betreft G.O.S. N-477 is dit onjuist. G.O.S. N-477 kent geen 10-6 contour maar een veiligheidsafstand uit het Activiteitenbesluit. Wij verzoeken u dit in de toelichting aan te passen.

Vervolg

Wij vertrouwen erop onze zienswijze voldoende te hebben toegelicht. Mocht u nog een nadere toelichting wensen of vragen hebben, neemt u dan contact met mij op. Hierbij verzoeken wij u om ons van de verdere procedure op de hoogte te houden.

Met vriendelijke groet,



Stefan Dorrestein
Medewerker Juridische Zaken

Bijlage:

- Bijlage I: tekstvoorstel Besluit-subvlak 'Bedrijf - Gasontvangststation';
- Bijlage II: Situatie G.O.S. N-477

BIJLAGE I: Tekstvoorstel Besluit-subvlak 'Bedrijf - Gasontvangstation'

Artikel Bedrijf - Gasontvangstation

Bestemmingsomschrijving

De voor Besluit-subvlak 'Bedrijf - Gasontvangstation' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de aanleg en instandhouding van een gasontvangstation;
- b. ondergrondse en bovengrondse leidingen en toebehoren;
- c. bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals wegen, paden, parkeervoorzieningen, lichtvoorzieningen, erf- en terreinafscheidingen en groen.

Bouwregels

1. Algemeen

Uitsluitend zijn toegestaan gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die ten dienste van de bestemming staan.

2. Gebouwen

Voor gebouwen gelden de volgende regels:

- de goot- en bouwhoogte van een gebouw mag niet meer bedragen dan 5 meter.

3. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

- de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer bedragen dan 3,5 meter;
- de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 meter bedragen.

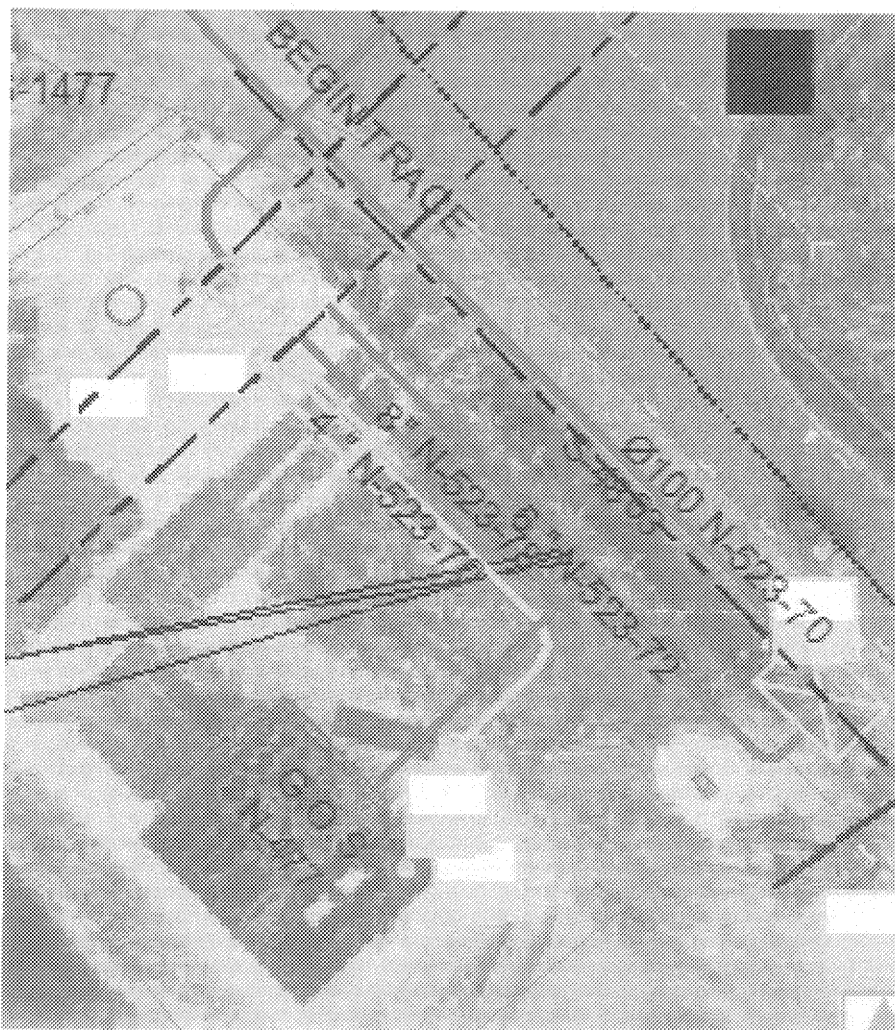
N.V. Nederlandse Gasunie

Datum: 10 juli 2013

Ons kenmerk: PJO 13.02812

Onderwerp: Zienswijze ontwerp beheersverordening 'Bedrijvenpark Stadskanaal'

BIJLAGE II: Situatie G.O.S. N-477



Abbeelding 1. Bovenstaande afbeelding betreft de situatie van G.O.S. N-477. De oranje lijnen betreffen de toe- en afvoerbalingen van G.O.S. N-477.