

**-BESCHIKKING HOGERE GRENSWAARDE INGEVOLGE DE WET GELUIDHINDER
voor het bestemmingsplan 'Cereswijk & Dideldom, diverse percelen hogere grenswaarden geluid'**

Burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal hebben op 6 mei 2021 een verzoek ontvangen voor het vaststellen van een hogere grenswaarde.

AANLEIDING

Door de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling en Beheer (ROB) van de gemeente Stadskanaal is een verzoek om een hogere waarde geluid (hwg) ingediend. Het gaat om een hogere waarde, dan de geldende voorkeurswaarde van 48 dB voor wegverkeer en 50 dB(A) voor industrielawaai. Dit in verband met het op te stellen bestemmingsplan 'Cereswijk En Dideldom, diverse percelen Hogere grenswaarden Geluid'. In dat plan is opgenomen:

1. Het voor twee woningen herstellen van de geluidstechnische omissie van het in 2014 vastgestelde bestemmingsplan 'Cereswijk en Dideldom'. De bijbehorende woonbestemmingen wijzigen niet,
2. Het verwerken van de geluidstechnische gevolgen van gewijzigde regelgeving omtrent de bescherming van twee locaties voor ligplaatsen voor woonschepen, en
3. Het verwerken van een reeds verleende omgevingsvergunning voor het gewijzigde gebruik van een voormalige agrarische bedrijfswoning. Het besluit hogere waarde geluid is hiervoor destijds abusievelijk niet genomen. Dit wordt nu alsnog gedaan,
4. Het verwerken van een reeds verleende omgevingsvergunning en bijbehorende reeds verleend besluit hogere waarde voor het gewijzigde gebruik van een voormalige watertoren. Dit perceel is dan ook alleen opgenomen in het bestemmingsplan om zo de bestemming aan te passen overeenkomstig de verleende vergunning. Voor dit besluit hogere waarde is deze vergunning buiten beschouwing gelaten.

Het betreft concreet de volgende adressen:

Ad 1). Kijlsterweg 12 en Kijlsterweg 12a in Stadskanaal,

Ad 2). Oosterkade 25A, 25B, 25C, 25D, 25E en 35, 36 en 37 in Stadskanaal,

Ad 3). Oosterstraat 72 in Stadskanaal, en

Ad 4). De voormalige watertoren op het perceel Ceresstraat 1 in Stadskanaal.

WETTELIJK KADER (WET GELUIDHINDER)

De Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) geven een regeling voor de toegestane geluidsbelasting door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, op de gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten. Als in bijzondere omstandigheden niet aan de voorkeurswaarde kan worden voldaan, is het mogelijk om hiervan af te wijken door het vaststellen van een hogere waarde. Deze hogere waarde mag niet hoger zijn dan het in de wet respectievelijk het besluit vastgestelde maximum.

In hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder staat wie een verzoek tot een besluit hogere waarden kan indienen. Dit is afhankelijk van of het een zone rond een industrieterrein, dan wel een zone langs een weg of spoorweg betreft. Degene die het beheer voert over het industrieterrein waarvoor de hogere waarde verzocht wordt kan een verzoek indienen (art. 5.1 lid 1 Bgh). Hieraan is met het verzoek van de afdeling ROB op 6 mei 2021 voldaan.

Sinds de wetwijziging van de Wet geluidhinder (Wgh) van 1 januari 2007 is de hoofdregel dat het college van Burgemeester en wethouders bevoegd zijn om binnen de grenzen van hun gemeente een hogere waarde vast te stellen (art. 110a lid 1 Wgh). Voor de onderhavige situatie is dit aan de orde en stelt het college de hogere waarden vast.

Verkeerslawaaï

In artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) staat hoe groot de zone langs wegen is. Voor dit plan zijn de Oosterstraat en Ceresstraat relevant. Deze wegen hebben een geluidszone van 200 meter. Oosterstraat 72 en

de woonschepenlocaties van het plan liggen binnen de zone van de weg. Op grond van artikel 82 Wgh is de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel, vanwege de weg, 48 dB (de voorkeurswaarde). Artikel 83 Wgh bepaald dat een hogere geluidswaarde kan worden vastgesteld dan de voorkeurswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde niet hoger mag zijn dan:

- voor woningen in buitenstedelijk gebied 53 dB,
- voor woningen in stedelijk gebied 63 dB langs bestaande wegen.

Uit de berekening, volgens het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Standaard rekenmethode II), is gebleken dat op de gevel van Oosterstraat 72 (Z2018-00006475) de geluidbelasting (L_{den}) 61 dB bedraagt, Dit is inclusief een correctie van 5 dB ex artikel 110g Wgh. Voor de woonschepenlocatie aan de Oosterkade bedraagt de geluidbelasting ten hoogste (L_{den}) 57 dB, Dit is inclusief een correctie van 5 dB ex artikel 110g Wgh.

De woning en de ligplaatsen liggen binnen de bebouwde kom van Stadskanaal. Omdat de Oosterstraat en Ceresstraat geen autoweg of autosnelwegen zijn, is sprake van stedelijk gebied. Het bestemmingsplan voor het repareren van de omissies welke parallel loopt met deze procedure hoger waarde geluid maakt dat er sprake is van een nieuwe situatie. Voor dergelijke situaties kan op grond van artikel 83 lid 2 Wgh een hogere waarde van maximaal 63 dB vastgesteld worden.

Industrielawaai

Op grond van artikel 44 Wgh is de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege het betrokken industrieterrein 50 dB(A) (de voorkeurswaarde). Artikel 45 Wgh bepaald dat een hogere geluidswaarde kan worden vastgesteld dan de voorkeurswaarde van 50 dB(A), met dien verstande dat deze waarde niet hoger mag zijn dan:

- voor geprojecteerde woningen 55 dB(A) en,
- voor aanwezig of in aanbouw zijnde woningen 60 dB(A).

Het betreft reeds aanwezige woningen welke binnen de geluidzone van het gezoneerde industrieterrein 'Bedrijvenpark Stadskanaal' liggen. De hoogste belasting op de gevel van deze woningen bedraagt volgens de berekeningen 57 dB(A) en mag volgens de Wet geluidhinder maximaal 60 dB(A) zijn.

Het college is niet verplicht een hogere waarde (op verzoek) te verlenen. Het is wel een besluit waartegen beroep mogelijk is. Een hogere waarde mag alleen worden verleend wanneer toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (art. 110a lid 5 Wgh).

Het Bouwbesluit 2012 stelt eisen om woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen te beschermen tegen geluid van buiten. Deze eisen voor nieuwbouw van woningen zijn geformuleerd in afdeling 3.1 van het Bouwbesluit. Door te voldoen aan deze eisen is een minimale geluidskwaliteit in de woning gegarandeerd, ongeacht het geluidsniveau buiten.

Artikel 3.3 van het Bouwbesluit 2012 bepaald dat bij een krachtens de Wet geluidhinder of de Tracéwet vastgesteld hogere-waardenbesluit de volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering van een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de in dat besluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidsbelasting voor industrie-, weg- of spoorweglawaai en 35 dB(A) bij industrielawaai, of 33 dB bij weg- of spoorweglawaai.

Daarnaast moet volgens artikel 3.2 Bouwbesluit 2012 een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied, een volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering hebben met een minimum van 20 dB.

Dit komt erop neer dat de minimale geluidsisolatie van de woningen het verschil moet halen van het geluidsniveau op de gevel en het minimale geluidsniveau binnen, te weten 33 dB voor wegverkeer en 35 dB(A)

voor industrie. Bij het veranderen van het gebruik moet hieraan worden voldaan. Bij deze toetsing mag geen gebruik gemaakt worden van de correctie voor "stiller verkeer" toegepast overeenkomstig artikel 110g.

Bij het verlenen van een hogere waarde voor geluid kan het bevoegd gezag ook eisen stellen aan de situering van geluidgevoelige ruimten. Als geluidgevoelige ruimten zijn aangemerkt: woon-, slaap- en studeerkamers. Bij voorkeur moeten de genoemde geluidgevoelige ruimten binnen de woning gesitueerd worden aan de zijde van de woning waar de laagste geluidsbelasting optreedt.

PROCEDURE

Voor deze besluitvorming moet gebruik gemaakt worden van de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de uitgebreide procedure. Omdat hier sprake is van een besluit dat ten behoeve is van een bestemmingsplan, is artikel 110c lid 1 Wgh van toepassing. Het ontwerpbesluit moet tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage worden gelegd.

Resultaten ter inzage legging

Dit heeft plaatsgevonden in de periode 10 februari 2022 tot en met 24 maart 2022. Er zijn in deze periode geen zienswijzen ingediend over het ontwerpbesluit. In zoverre is er geen aanleiding het besluit niet vast te stellen.

AKOESTISCH ONDERZOEK

De Omgevingsdienst heeft onderzoek gedaan naar het geluid van het wegverkeer en het geluid van het industrielawaai van bovengenoemde percelen waar een hogere waarde gewenst is. De resultaten zijn opgenomen in de rapportages

- "Omgevingsdienst Groningen d.d. 18-08-2021, LOS-nummer Z2021-005587" en
- "Berekening gevelbelasting m.b.t. geluid van wegverkeer en industrielawaai voor het perceel Oosterstraat 72 in Stadskanaal Omgevingsdienst Groningen d.d. 10-08-2018, LOS-nummer Z2018-00006475".

Uit deze rapportages blijkt dat de geluidbelasting afkomstig van het voor geluid gezonde industrieterrein "Bedrijvenpark Stadskanaal" met (Letmaal) 57 dB(A) hoger is dan de voorkeurswaarde van 50 dB(A). Ook blijkt dat als gevolg van het geluid afkomstig van de Oosterstraat/Ceresstraat de geluidbelasting met 57 dB (Lden) hoger is dan de voorkeurswaarde van 48 dB.

MAATREGELEN

Mogelijke maatregelen om het geluidniveau afkomstig van het verkeer van de Ceresstraat en de Oosterstraat te verminderen zijn:

1. Verlaging verkeersintensiteiten,
2. Verlaging maximale snelheid,
3. Aanbrengen stil asfalt,
4. Aanleg van een geluidwal of scherm,
5. Vergroten van de afstand van de woning tot de Oosterstraat en Ceresstraat,
6. Combinatie van maatregelen, en
7. Afzien van het plan in deze vorm.

Daarnaast is afgewogen of het haalbaar is om het geluidniveau van het industrieterrein te verlagen door het nemen van:

8. Bronmaatregelen,
9. Door het nemen van maatregelen in het overdrachtsgebied (het gebied tussen het industrieterrein en de woningen daarbuiten),
10. Door gevelmaatregelen toe te passen.

Ad 1). Verlagen verkeerintensiteiten.

Dit is niet mogelijk omdat de routing niet (gemakkelijk) anders kan. De Oosterstraat en Ceresstraat maakt deel uit van een van de belangrijkste doorgaande routes voor verkeer tussen Stadskanaal en Musselkanaal. Een verlaging van de verkeersintensiteit past niet bij de verkeerskundige functie van deze wegen en is niet reëel. Beperking van het verkeer zal leiden tot ongewenste effecten op andere wegen.

Ad 2). Verlaging maximale snelheid.

Door het verlagen van de toegestane snelheid op de Oosterstraat en Ceresstraat tot maximaal 30 km per uur neemt het geluid van deze weg af. Er is dan geen sprake meer van een gezoneerde weg, zodat de geluidnormen niet meer gelden (art. 74 lid 2 Wgh). De maximale rijsnelheid op de Oosterstraat is 50 km per uur. Verlaging van de snelheid is verkeerstechnisch gezien het karakter van de weg ongewenst.

Ad 3). Stiller wegdek.

Door stil asfalt (ZOAB) aan te brengen vermindert het geluid van de Oosterstraat en/of Ceresstraat met enkele dB's. Stil asfalt is onvoldoende om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Bovendien zijn de investeringen voor het toepassen van ZOAB zo hoog dat het voor dit project, het administratief corrigeren van enkele woonbestemmingen, niet rendabel is.

Ad 4). Aanleggen wal of scherm.

Door het plaatsen van een scherm of wal kan technisch gezien het geluidsniveau flink verminderen. Wil het scherm effectief zijn dan is de hoogte tenminste 2 meter, afhankelijk van de exacte situering. Is de hoogte kleiner dan is het scherm weinig effectief. Uit oogpunt van uitzicht, ruimtelijke kwaliteit en verbinding met de weg is het niet wenselijk een geluidsscherm te plaatsen.

Ad 5). Vergroten afstand tot de weg.

Het betreft hier bestaande woningen en ligplaatsen van woonschepen. Een verdere afstandsvergroting ten opzichte van de weg is niet aan de orde.

Ad 6). Combinatie van maatregelen.

Een combinatie van de hiervoor genoemde maatregelen zal binnen wat redelijkerwijs mogelijk is, naar verwachting niet leiden tot het verlagen van het geluidniveau tot onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Ad 7). Afzien van het bestemmingsplan.

Afzien van het bestemmingsplan is geen reële optie, omdat het hier een administratieve correctie van een bestaande situatie van bestaande woningen en ligplaatsen van woonschepen betreft waarvan de functie niet wijzigt, maar slechts opnieuw wordt vastgesteld.

Ad 8). Bronmaatregelen.

De geluidzone waarbinnen de woningen en woonschepen vallen is gebaseerd op een prognose van de te verwachten geluidbelasting van de bedrijven op het geluidgezoneerde industrieterrein. Daarbij is met nieuwe ontwikkelingen rekening gehouden door grote lawaaimakers meer in het midden en de stillere bedrijven langs de randen te bestemmen. Bij het vaststellen van de geluidzone in 1993 waren een aantal bedrijven reeds aanwezig waardoor deze "interne zonerings" niet langs alle randen van het industrieterrein even goed mogelijk is. Van elk bedrijf dat zich vestigt wordt gevraagd om qua geluid aan de Best Beschikbare Technieken (BBT) te voldoen). Verdergaande bronmaatregelen zijn zonder het maken van hoge kosten door de bedrijven niet mogelijk.

Ad 9). Overdrachtsmaatregelen

Door het nemen van maatregelen in het overdrachtsgebied (het gebied tussen het industrieterrein en de woningen daarbuiten), door het plaatsen van een scherm of geluidswal kan de geluidbelasting mogelijk verlaagd worden. Omdat de Wet geluidhinder bepaald dat de beoordelingshoogte 5 meter is, zal een dergelijke voorziening minimaal 7 meter moeten bedragen om effectief te kunnen zijn. Hiervoor ontbreekt de ruimte. Daarnaast zal door de grote afstand tussen sommige bronnen en ontvangers een scherm of wal weinig effectief zijn.

Ad 10). Door gevelmaatregelen toe te passen.

Het Bouwbesluit 2012 stelt eisen om woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen te beschermen tegen geluid van buiten. Deze eisen voor nieuwbouw van woningen zijn geformuleerd in afdeling 3.1 van het Bouwbesluit. Ten opzichte van het Bouwbesluit 2003 zijn deze eisen niet veranderd. Een gemiddelde woning

heeft een geluidisolatiewaarde die hoge is dan 20 dB. Door te voldoen aan deze eisen is een minimale geluidkwaliteit in de woning gegarandeerd. Daarnaast beoogt de Wet geluidhinder de ligplaats te beschermen en niet het woonschip zelf. Voor woonschepen is in 2018 het Bouwbesluit aangepast (dmv de Wet verduidelijking voorschriften woonboten) waardoor een deel van het bouwbesluit niet voor bestaande woonschepen van toepassing is.

Een hogere waarde voor wegverkeer- en industrielawaai is aanvaardbaar omdat het bedoeld is om enkele omissies uit het bestemmingsplan Cereswijk en Dideldom van 2014 te herstellen. Het gaat niet om nieuwe ontwikkelingen binnen de zone's.

Conclusie.

Wij concluderen dat er redelijkerwijs geen maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting op de gevel van de woning terug te brengen tot de voorkeurswaarde van respectievelijk 48 dB en 50 dB(A). Daarom is het nodig voor de woningen en woonschepen locaties waarvoor de bestemmingswijziging is aangevraagd een hogere grenswaarde vast te stellen voor het geluid afkomstig van de Oosterstraat/Ceresstraat en het industrieterrein Bedrijvenpark Stadskanaal.

KADASTRALE REGISTRATIE

Conform artikel 110i van de Wgh dient de gemeente de toegekende hogere grenswaarde in te schrijven in het Kadaster. Deze registratieplicht komt overeen met de registratieplicht die voortvloeit uit de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen (WKPB), op grond waarvan uiteindelijk van alle beperkingen die voortvloeien uit publiekrechtelijke besluiten kan worden kennisgenomen door raadpleging van het kadaster. Van het definitieve besluit tot vaststelling van een hogere grenswaarde zal een afschrift aan het Kadaster beschikbaar worden gesteld. Het gaat om de volgende adressen en hun kadastrale nummers:

Adres	Kadastrale gemeente	Sectie	Perceel nr.
Oosterstraat 72 Stadskanaal	Onstwedde	B	7470
Kijlsterweg 12 Stadskanaal	Onstwedde	N	3328
Kijlsterweg 12a Stadskanaal	Onstwedde	N	4551 en 4554
Aangewezen ligplaats Oosterkade 35	Onstwedde	N	4607 (Ged.)
Aangewezen ligplaats Oosterkade 36	Onstwedde	N	4607 (Ged.)
Aangewezen ligplaats Oosterkade 37	Onstwedde	N	4607 (Ged.)
Aangewezen ligplaats Oosterkade 25A	Onstwedde	N	4601 (Ged.)
Aangewezen ligplaats Oosterkade 25B	Onstwedde	N	4601 (Ged.)
Aangewezen ligplaats Oosterkade 25C	Onstwedde	N	4601 (Ged.)
Aangewezen ligplaats Oosterkade 25D	Onstwedde	N	4601 (Ged.)
Aangewezen ligplaats Oosterkade 25E	Onstwedde	N	4601 (Ged.)

VAST TE STELLEN HOGERE GRENSWAARDE

Wij hebben de volgende argumenten om een hogere grenswaarde vast te stellen.

1. Maatregelen om het geluidniveau op de gevels terug te brengen tot de voorkeurswaarde zijn onvoldoende doeltreffend of stuiten op overwegende bezwaren vanwege stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.
2. Het geluidniveau van de Oosterstraat/Ceresstraat op de gevel van de woning ligt onder de maximale hogere grenswaarde van 63 dB die wij kunnen vaststellen.
3. Het geluidniveau van het gezoneerde industrieterrein 'Bedrijvenpark Stadskanaal' op de gevel van de meeste woningen of de ligplaats bedraagt minder dan de maximale hogere grenswaarde van 60 dB(A) die wij kunnen vaststellen voor bestaande woningen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal, gelet op

de Wet geluidhinder,

het Besluit geluidhinder,

de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,

de Algemene wet bestuursrecht en

de voorgaande overwegingen

BESLUITEN

1. Ten behoeve van het Bestemmingsplan 'Cereswijk & Dideldom, diverse percelen hogere grenswaarden geluid' de onderstaande hogere waarden vast te stellen voor de geluidbelasting vanwege de Oosterstraat/Ceresstraat en het industrieterrein Bedrijvenpark Stadskanaal:

Object en adres	Gevelzijde	Kadastrale gemeente	Sectie	Perceel nr.	Waarde(n) en Bron
Woning Oosterstraat 72 Stadskanaal	Achter Voor	Onstwedde	B	7470	57 dB(A) Industrie 57 dB Wegverkeer
Woning Kijlsterweg 12 Stadskanaal	Achter	Onstwedde	N	3328	56 dB(A) Industrie
Woning Kijlsterweg 12a Stadskanaal	Achter	Onstwedde	N	4551 en 4554	56 dB(A) Industrie
Aangewezen ligplaats Oosterkade 35 Stadskanaal	Kopzijde (noord)	Onstwedde	N	4607 (Ged.)	55 dB(A) Industrie 50 dB Wegverkeer
Aangewezen ligplaats Oosterkade 35 Stadskanaal	Waterzijde	Onstwedde	N	4607 (Ged.)	55 dB(A) Industrie 53 dB Wegverkeer
Aangewezen ligplaats Oosterkade 36 Stadskanaal	Waterzijde	Onstwedde	N	4607 (Ged.)	55 dB(A) Industrie 57 dB Wegverkeer
Aangewezen ligplaats Oosterkade 37 Stadskanaal	Waterzijde	Onstwedde	N	4607 (Ged.)	55 dB(A) Industrie 57 dB Wegverkeer
Aangewezen ligplaats Oosterkade 25A Stadskanaal	Waterzijde	Onstwedde	N	4601 (Ged.)	55 dB(A) Industrie 57 dB Wegverkeer
Aangewezen ligplaats Oosterkade 25B Stadskanaal	Waterzijde	Onstwedde	N	4601 (Ged.)	55 dB(A) Industrie 57 dB Wegverkeer
Aangewezen ligplaats Oosterkade 25C Stadskanaal	Waterzijde	Onstwedde	N	4601 (Ged.)	55 dB(A) Industrie 57 dB Wegverkeer
Aangewezen ligplaats Oosterkade 25D Stadskanaal	Waterzijde	Onstwedde	N	4601 (Ged.)	55 dB(A) Industrie 57 dB Wegverkeer
Aangewezen ligplaats Oosterkade 25E Stadskanaal	Waterzijde	Onstwedde	N	4601 (Ged.)	55 dB(A) Industrie 57 dB Wegverkeer

2. in het kader van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen de gegevens ter registratie aan te bieden aan het Kadaster (afschrift definitief besluit),
3. dat een afschrift van deze beschikking onder aantekening van de datum van verzending moet worden gestuurd naar de eigenaar/gebruikers van de objecten als onder 1 genoemd.

ONDERTEKENING

Stadskanaal, 30 maart 2022,

Namens burgemeester en wethouders,

Louke Scholtens
Teamleider ROB team beleid

Beroep

Gedurende de bovengenoemde termijn van 6 weken kan door een ieder beroep worden ingesteld. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA Den Haag). Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet tenminste bevatten: naam en adres van de indiener, dagtekening, omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt en de gronden van het beroep. Beroep kan worden ingesteld binnen zes weken vanaf de dag dat het besluit ter inzage is gelegd.

Voorlopige voorziening

Als onmiddellijke spoed dit vereist, bestaat de mogelijkheid om daarnaast een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen bij de Voorzieningenrechter van de Raad van State.