

Aan burgemeester en wethouders
van de gemeente Stadskanaal
Postbus 140
9500 AC Stadskanaal

Datum : 13 maart 2019
Documentnr. : 2019-011619
Dossiernummer : K13885
Behandeld door :
Telefoonnummer :
Antwoord op : Uw e-mail van 17 januari 2019
Bijlage : 0
Onderwerp : **Vooroverlegreactie voorontwerpbestemmingsplan
"Landelijk Gebied, Ondersteveenweg 15"**

Geacht college,

U heeft de provincie op 17 januari 2019 om een vooroverlegreactie gevraagd met betrekking tot het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan.

Het plan voorziet in een planologische regeling voor de uitbreiding van drie van de vijf bestaande stallen van de op het perceel gevestigde varkenshouderij (hierna: het project). Met het bestemmingsplan worden ook de twee huidige bouwpercelen samengevoegd.

Het kader voor de beoordeling van bestemmingsplannen zijn de in de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (hierna: verordening) opgenomen instructieregels. Deze regels hebben tot doel om de doorwerking van het provinciaal beleid in gemeentelijke ruimtelijke besluiten te borgen. Het voorontwerp geeft de provincie aanleiding het volgende op te merken.

Samenvoeging bouwpercelen

Het bestemmingsplan voorziet in het samenvoegen van de twee bouwpercelen die bij het bedrijf in gebruik zijn. Door deze samenvoeging ontstaat een nieuw agrarisch bouwperceel met een oppervlakte van circa 3 hectare. In de toelichting op het bestemmingsplan wordt gesteld dat gebruik kan worden gemaakt van bestaande rechten, zoals verwoord in artikel 2.3 van de verordening. De uitbreiding van een van de stallen vindt echter plaats op een locatie waar momenteel geen bouwperceel is gevestigd. Immers, de voorgenomen uitbreiding kan niet binnen de twee huidige bouwpercelen plaatsvinden. Dat betekent dat er geen sprake is van het vastleggen van de bestaande situatie en dat het bestemmingsplan dus getoetst dient te worden aan de overige bepalingen uit hoofdstuk 2 van de verordening.

Volgens artikel 2.26.3 van de verordening voorziet een bestemmingsplan niet in de uitbreiding van een agrarisch bouwperceel voor de uitoefening van intensieve veehouderij tot een omvang groter dan 2 hectare. Om geen strijdigheid met de verordening te laten ontstaan geef ik u in overweging om het bestemmingsplan zo aan te passen dat de beide bouwpercelen naadloos op elkaar aansluiten, maar niet worden samengevoegd. Echter, hiermee ontstaat feitelijk dezelfde situatie als met het voorliggende bestemmingsplan. Daarom kan de provincie instemmen met de voorgestelde samenvoeging van de twee bouwpercelen tot een omvang van 3 hectare.

Provinciaal inpassingsplan 'agrarische bouwpercelen'

Volgens het provinciaal inpassingsplan 'Agrarische Bouwpercelen' is het niet toegestaan dat agrarische bebouwing mag worden vergroot op bouwpercelen die op een afstand van minder dan 50 meter van elkaar zijn gelegen en een gezamenlijke oppervlakte hebben van meer dan 2 hectare en binnen één bedrijfsvoering worden gebruikt. Hierin is een uitzondering opgenomen voor gronden die vóór 20 november 2016 reeds aantoonbaar in eigendom bij één eigenaar waren en waar voor het vegroten van de agrarische bedrijfsbebouwing voor 20 november 2019 een aanvraag om omgevingsvergunning is ingediend. Deze uitzondering is hier aan de orde.

Mestopslag

In het bestemmingsplan zijn wijzigingsregels opgenomen waarbij u de bestemming "agrarisch" kunt wijzigen ten behoeve van de bouw van een mestlo danwel sleufsilos buiten het op de plankaart aangegeven "bouwvlak". Ik verzoek u daarbij, conform het provinciaal beleid op dit punt, de voorwaarde op te nemen dat ten behoeve van deze voorzieningen de afstand van 25 meter van de grens van het agrarisch bouwperceel niet mag worden overschreden.

Mestvergisting

In het bestemmingsplan zijn wijzigingsregels opgenomen waarbij u de bestemming "agrarisch" kunt wijzigen voor het realiseren van een installatie voor mestvergisting. Ik verzoek u deze wijzigingsregels aan te passen conform artikel 2.43 van de verordening, waarbij in elk geval wordt geborgd dat omwonenden geen overlast zullen ondervinden door geur, geluid of verkeersbewegingen.

Bedrijfswoning

U kunt volgens de bestemmingsplanregels afwijking van de bouwregels verlenen voor de bouw van een bedrijfswoning bij een agrarisch bedrijf. Voor bedrijfswoningen geldt net zoals voor reguliere woningen dat deze dienen te passen in het woonbeleid. Ik verzoek u daarom te motiveren dat de bedrijfswoning past binnen uw huidige woonbeleid.

Landschappelijke inpassing

In de toelichting van het bestemmingsplan wordt verwezen naar het landschappelijk inpassingsplan in bijlage 2. In deze bijlage is een beplantingsplan opgenomen, maar hier ontbreekt nog een inhoudelijk rapport over de inpassing. Dit rapport is wel nodig om te beoordelen of de voorgenomen uitbreiding zich landschappelijk verhoudt tot de directe en wijdere omgeving. Ik verzoek u dit rapport alsnog toe te voegen.

Duisternis en Stille

Volgens artikel 2.24.1 van de verordening dient een bestemmingsplan dat betrekking heeft op het buitengebied inzicht te bieden in hoe met de aspecten stilte en duisternis rekening is gehouden. Ik verzoek u de toelichting op het bestemmingsplan hiermee in overeenstemming te brengen.

Ecologisch onderzoek

In paragraaf 4.8 van de toelichting wordt ingegaan op het aspect ecologie. Hierin wordt onder meer verondersteld dat het niet aannemelijk is dat het plangebied een waardevol habitat voor beschermde soorten vormt. Bovenstaande conclusie is niet geheel juist omdat ook in bedrijfspanden en op boerenerven beschermde soorten kunnen verblijven. Om te voldoen aan de wet natuurbescherming dient bovendien uit ecologisch onderzoek te blijken of er kans op schade is door het project. Mocht dit het geval zijn, dan dient er ontheffing in het kader van de wet natuurbescherming te worden aangevraagd.

Hoogachtend,