



# BRANDWEER

Groningen

Gemeente Stadskanaal  
Afdeling Ruimtelijke ontwikkeling en beheer  
T.a.v. mevrouw G. Koops  
Postbus 140  
9500 AC STADSKANAAL

Sontweg 10  
9723 AT Groningen  
Postbus 66  
9700 AB Groningen  
Telefoon 088 162 5000  
info@vrgroningen.nl  
www.veiligheidsregiogroningen.nl

GEMEENTE STADSKANAAL zaak nr.: g000ank 1 dodo 10 JUNI 2015 class nr.:
---

Datum	4 juni 2015	Zaaknummer	Z/15/003183
Aantal bijlagen	-	Uw referentie	-
Behandeld door	H. Musch	Sector	Risicobeheersing, team Specialistisch Advies
Telefoon	088- 162 4989	E-mail	harm.musch@vrgroningen.nl

Onderwerp **Voorontwerp bestemmingsplan 'Onstwedde, Alteveer en Mussel - Landlaan, Jabbingelaan'. Advies Veiligheidsregio.**

Geachte mevrouw Koops,

Op 12 mei 2015 heeft Veiligheidsregio Groningen het voorontwerp bestemmingsplan 'Onstwedde, Alteveer en Mussel - Landlaan, Jabbingelaan' van u ontvangen. Dit in het kader van vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Hierbij heeft u gevraagd om een advies van de veiligheidsregio. Naar aanleiding hiervan heeft de heer Musch van de sector Risicobeheersing het voorontwerp bestemmingsplan beoordeeld in het kader van externe veiligheid.

### Ontwikkeling

Met het voorliggende voorontwerp bestemmingsplan wordt een juridische basis gelegd voor de geplande realisatie van 24 woonzorgeenheden aan de Landlaan en maximaal 2 woningen met aan huis gebonden bedrijf c.q. beroep aan de Jabbingelaan, beide te Onstwedde. Het vigerende bestemmingsplan staat deze ontwikkeling niet toe.

### Risicobronnen

Uit beoordeling van de stukken en verifiëring aan de Risicokaart blijkt dat in de plangebieden sprake is van externe veiligheidsrisico's. Deze worden veroorzaakt door de provinciale weg N365. Over deze transportas vindt vervoer plaats van gevaarlijke stoffen. Omdat de plangebieden in het invloedsgebied liggen van deze risicobron, is beoordeling van het groepsrisico noodzakelijk.

In de omgeving van de plangebieden bevindt zich verder nog een tweetal risicobronnen. Het betreft LPG-tankstation 'Van den Belt & Autotechniek Niemeijer' alsmede zwembad "Vlasmeer". Het invloedsgebied van het LPG-tankstation ligt niet over de plangebieden. Het invloedsgebied<sup>1</sup> van zwembad "Vlasmeer" valt wel over het plangebied aan de Landlaan.

Bij het zwembad vindt (op 35 meter afstand van plangebied Landlaan) opslag van chloorbleekloog plaats. Deze inrichting valt niet onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierdoor is verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk. Bij ongelukken met gevaarlijke stoffen ter plaatse van het zwembad kunnen wel dodelijke slachtoffers en/of gewonden vallen binnen dit plangebied.

<sup>1</sup> Vanwege de opslag van chloor (2.000 l); deze vloeistof kan bij vrijkomen toxische gassen vormen.

G. Koops

### **Groepsrisico**

De provincie Groningen heeft de N365 opgenomen in het Provinciaal basisnet Groningen<sup>2</sup> (PbG). Als gevolg hiervan geldt een veiligheidszone van 30 meter<sup>3</sup> waarin geen nieuwe objecten ten behoeve van verminderd zelfredzame personen mogen worden geplaatst. Daarnaast geldt een invloedsgebied van 200 meter. Wanneer een ruimtelijke ontwikkeling binnen dit invloedsgebied plaatsvindt, moet het groepsrisico worden verantwoord. De geplande ontwikkelingen vallen deels binnen het invloedsgebied van 200 meter. Daarom is volgens het PbG verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk.

*Ik adviseer u om het groepsrisico als gevolg van de geplande ontwikkelingen te verantwoorden.*

Om u verder te ondersteunen bij de invulling van de verantwoording van het groepsrisico, gaat de rest van het advies in op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

*Ik adviseer u om de bevindingen te vertalen naar de externe veiligheidsparagraaf en mee te wegen bij de groepsrisicoverantwoording.*

### **Bestrijdbaarheid**

Bij bestrijdbaarheid gaat het zowel om de voorbereiding op de bestrijding en de beperking van de omvang van een ramp of een zwaar ongeval. Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken, is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hun hulpverlenende taken. Om de bestrijdbaarheid goed te kunnen beoordelen, is gekeken naar:

- effecten van een incident met gevaarlijke stoffen;
- bereikbaarheid van de plangebieden;
- bluswatervoorzieningen binnen de plangebieden.

#### Effecten

De plangebieden zijn beoordeeld op de effecten die hier kunnen optreden in geval van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hierbij is gekeken welke stoffen, dan wel stofcategorieën een gevaar opleveren en tot op welke afstand effecten kunnen optreden. Hieruit blijkt het volgende:

- bij het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N365 zijn drie ongevalsscenario's mogelijk, namelijk een plasbrand, een explosie (BLEVE<sup>4</sup>), en/of het vrijkomen van een toxische wolk. Uit referentiescenario's blijkt dat bij een plasbrand de 1% letaliteitsgrens op 60 meter ligt. Bij een explosie en een toxische wolk is dit respectievelijk 230 en 200 meter. De N365 ligt op 170 meter van het plangebied aan de Jabbingelaan en 190 meter van het plangebied aan de Landlaan. Hierdoor zijn in de plangebieden dodelijke effecten mogelijk.

#### Bereikbaarheid

De plangebieden zijn beoordeeld op de bereikbaarheid voor de hulpdiensten. Om te bepalen of de hulpdiensten tijdens een ramp of een zwaar ongeval voldoende snel kunnen optreden, is de opkomsttijd beoordeeld. Om te bepalen of de plangebieden en de risicobron bovenwinds (met de windrichting mee) zijn te benaderen, is de tweezijdige bereikbaarheid beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- de plangebieden zijn voor de hulpdiensten voldoende snel bereikbaar. Beide plangebieden zijn tevens in voldoende mate tweezijdig bereikbaar.

#### Bluswatervoorzieningen

De plangebieden en de risicobron zijn beoordeeld op de aanwezigheid en de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Om te bepalen of de brandweer snel kan beschikken over voldoende bluswater, is de beschikbaarheid van zowel primaire (brandkranen) als secundaire (open water) bluswatervoorzieningen beoordeeld.

<sup>2</sup> Gedeputeerde Staten, d.d. 20 april 2010

<sup>3</sup> De omvang van de zone is gebaseerd op de letale effecten van een plasbrand.

<sup>4</sup> Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion; explosie van uitzettend gas ten gevolge van het koken van een vloeistof.

Hieruit blijkt het volgende:

- rondom beide plangebieden en langs de N365 (Luringstraat en Kampweg) zijn voldoende primaire bluswatervoorzieningen aanwezig. Op 1.450 meter afstand van het plangebied Landlaan en 650 meter afstand van het plangebied Jabbingelaan bevindt zich verder een secundaire bluswatervoorziening (Pagediep). Deze kan worden gebruikt voor het bestrijden van grote incidenten in de plangebieden. Echter voor het bestrijden van grote incidenten is extra ondersteuning (groot watertransport) benodigd. Mede afhankelijk van de melding, geldt hiervoor een opkomsttijd van minimaal een half uur. Hierdoor is een calamiteit met gevaarlijke stoffen mogelijk niet snel en effectief te beheersen.

*Samenvattend geeft het aspect bluswatervoorziening geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.*

### **Zelfredzaamheid**

Bij zelfredzaamheid gaat het om de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied van een risicobron, om zichzelf in veiligheid te brengen indien een ramp of een zwaar ongeval plaatsvindt. Belangrijk aspect hierbij is dat zij zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten, bijvoorbeeld door te vluchten of te schuilen. De mate van zelfredzaamheid in het rampgebied is bepalend voor de omvang van de hulpverlening tijdens een ramp of een zwaar ongeval. Om de zelfredzaamheid van de aanwezige personen te beoordelen, zijn de volgende aspecten beoordeeld:

- zelfredzaam vermogen;
- ontvluchtingsmogelijkheden;
- alarmeringsmogelijkheden.

#### Zelfredzaam vermogen

De plangebieden zijn beoordeeld op de mate van zelfredzaamheid van personen. Hierbij is het fysieke vermogen beoordeeld, zoals geestelijke en/of lichamelijke beperkingen van groepen personen. Hieruit blijkt het volgende:

- het bestemmingsplan voorziet in de realisatie van 24 woonzorgeenheden aan de Landlaan die specifiek bestemd zijn voor langdurig verblijf van groepen met een verminderde zelfredzaamheid (volwassenen met lichte tot matige verstandelijk handicap). Deze personen zijn zich mogelijk niet bewust van de gevaren in de omgeving van de risicobronnen. Bij een incident en/of een ontruiming is hier mogelijk extra hulpverlening noodzakelijk. Daarom is een noodplan gewenst, dat uitgaat van zowel externe als interne veiligheidsrisico's (bijvoorbeeld het vrijkomen toxische gassen).

*Ik adviseer u om het verantwoordelijke bestuur alsmede het personeel van Stichting De Zijlen te informeren over de gevaren in de omgeving van de risicobronnen. Verder adviseer ik u om de 24 zorgwooneenheden zo te laten realiseren dat deze enige tijd bescherming kunnen bieden tegen giftig gas. Daarnaast adviseer ik u om voor de 24 woonzorgeenheden een noodplan op te laten stellen dat zowel uitgaat van de interne als externe risico's.*

#### Ontvluchtingsmogelijkheden

De plangebieden zijn beoordeeld op de mogelijkheden voor het ontvluchten van het mogelijke rampgebied. Hierbij zijn de vluchtmogelijkheden loodrecht van de risicobronnen beoordeeld.

Hieruit blijkt het volgende:

- de plangebieden als geheel en de directe omgeving daarvan, bieden over het algemeen voldoende mogelijkheden voor het ontvluchten van het mogelijke rampgebied. Hierdoor is een goede ontvluchting mogelijk.

#### Alarmeringsmogelijkheden

De plangebieden is beoordeeld op de mogelijkheden voor alarmering. Hierbij is beoordeeld of de plangebieden in het sirenebereik van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS) ligt. Hieruit blijkt het volgende:

- beide plangebieden liggen volledig binnen het sirenebereik van het bestaande WAS (WAS-paal 23.630). Daarnaast is eind 2012 NL-Alert geïntroduceerd.

Met NL-Alert kan de overheid mensen in het rampgebied en in de directe omgeving van een (dreigende) noodsituatie met een tekstbericht informeren via de eigen mobiele telefoon.

Hierdoor is een snelle alarmering in de plangebieden mogelijk.

*Ik adviseer u om de bevolking bij een ramp niet alleen via het bestaande WAS maar ook op andere wijze te alarmeren (radio, NL-Alert, televisie, geluidswagen, enz.).*

### **Conclusie**

In de plangebieden is sprake van externe veiligheidsrisico's door een tweetal risicobronnen buiten de plangebieden. Delen van de plangebieden liggen in de invloedsgebieden van deze risicobronnen. Hierdoor is verantwoording van de groepsrisico's noodzakelijk.

*Ik adviseer u om het groepsrisico te verantwoorden en de verantwoording samen met de resultaten van de risicoberekeningen in het bestemmingsplan op te nemen.*

Uit beoordeling van de bestrijdbaarheid blijkt dat de bereikbaarheid in de plangebieden voldoende is. Uit de beoordeling van de bluswatervoorziening blijkt dat in de plangebieden voldoende primaire bluswatervoorzieningen aanwezig zijn. Het aspect bestrijdbaarheid geeft geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.

Uit de beoordeling van de zelfredzaamheid blijkt, dat binnen het invloedsgebied van de risicobron een object met 24 zorgwooneenheden wordt gerealiseerd waarbij sprake is van langdurig verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen.

*Ik adviseer u om het verantwoordelijke bestuur alsmede het personeel te informeren over de gevaren in de omgeving van de risicobronnen. Verder adviseer ik u om de 24 zorgwooneenheden zo te laten realiseren dat deze enige tijd bescherming kunnen bieden tegen giftig gas. Daarnaast adviseer ik u om een noodplan op te laten stellen dat zowel uitgaat van de interne als externe risico's. Tenslotte adviseer ik u om de toekomstige gebruikers bij een ramp ook op een andere wijze te alarmeren dan via het bestaande WAS (NL-Alert, radio, televisie, geluidswagen, enz.).*

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer Musch.

Met vriendelijke groet,

het bestuur van Veiligheidsregio Groningen,  
namens deze, de regionaal commandant brandweer,  
namens hem,

Piet Tolsma  
Teamleider Specialistisch Advies

Deze brief is in afschrift verzonden aan:

- Veiligheidsregio Groningen, cluster Zuid, clustercommandant