

ONTWERP-BESCHIKKING BESLUIT HOGERE WAARDE INGEVOLGE DE WET GELUIDHINDER

Burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal hebben op 11 februari 2014 een verzoek ontvangen voor het vaststellen van een hogere grenswaarde.

AANLEIDING

Door de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling en Beheer (ROB) van de gemeente Stadskanaal is een verzoek om een hogere waarde geluid (hwg) ingediend. Het gaat om een hogere waarde, dan de geldende voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor een geprojecteerde woning op het perceel tussen de Kruisstraat 45 en 45a in Musselkanaal. Kadastraal bekend Onstwedde sectie W 931.

Om de huidige bestemming, grasland, om te zetten in een woonbestemming is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk, artikel 3.1. Wet ruimtelijk ordening. Gelet op de heersende geluidsbelasting in samenhang met de artikelen 48, 57 en 76 Wet geluidhinder en artikel 4.1 van het Besluit geluidhinder.

Dit plan is geprojecteerd binnen de zone's van de Kruisstraat in Musselkanaal en de provinciale weg N366 (A.G. Wildervanckweg).

Daarom moet het plan voldoen aan de eisen van de Wet geluidhinder.

Het verzoek tot vaststellen van een hogere waarde bevat ons inziens voldoende informatie om een goede beoordeling te kunnen maken. De volgende stukken maken deel uit van het verzoek;

- Het aanvraagformulier "Hogere waarde(n) Wet geluidhinder"
- Het onderzoek naar de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai en industrielawaai op de (geprojecteerde) grens van het bouwblok, opgesteld 15 november 2011 door NAA te Assen en aanvullend doorgerekend naar de situatie 2014 door de Omgevingsdienst Groningen d.d. 25 februari 2014.

WETTELIJK KADER (WET GELUIDHINDER)

Voor wegverkeerslawaai (en spoorweglawaai) is met de wetswijziging van de Wet geluidhinder van 1 januari 2007 overgestapt op de Europese dosismaat Lden. In de Wet geluidhinder (verder: Wgh) wordt de dosismaat Lden aangeduid met "dB". De geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeer in Lden wordt bepaald als gemiddelde op jaarbasis over de dag-, avond- en nachtperiode, in plaats van de hoogste van de twee etmaalperiodes. Om de nieuwe dosismaat zo beleidsneutraal mogelijk in te voeren, zijn in de Wgh alle normen met 2 dB verlaagd. Uit onderzoek is gebleken dat in Nederland de verdeling van verkeersintensiteiten over het etmaal, binnen een zekere bandbreedte, constant is. Hiermee zou de geluidsbelasting in dB in getalswaarde gemiddeld 2 dB lager uitvallen dan voorheen in dB(A).

Ingevolge artikel 76, tweede lid, onder a. van de Wet geluidhinder worden bij vaststelling of herziening van een bestemmingsplan, dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden, behorende tot een zone van een weg als bedoeld in artikel 74 Wgh, ter zake van de

geluidsbelasting vanwege die weg, van de gevel van woningen de waarden in acht genomen die ingevolge artikel 83 Wgh als ten hoogste toelaatbaar worden aangemerkt.

Gelet op het gestelde in artikel 83 Wet geluidhinder hanteren wij voor de functiewijziging van het geprojecteerde bouwblok een hoogst toelaatbare geluidsbelasting van 53 dB.

In artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) staat hoe groot de zone langs wegen is. De locatie is gelegen in buiten stedelijk gebied, derhalve is een geluidzone van 250 van toepassing op wegen bestaande uit maximaal 2 rijstroken.

De grens van het geprojecteerde bouwblok ligt op een afstand van ca. 52 meter van de Kruislaan en 350 meter van de N366. De geluidbelasting van de Kruisstraat zal daarom moeten worden berekend.

Burgemeester en wethouders zijn op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder binnen de grenzen van de gemeente bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaald dat het vaststellen van een hogere norm slechts plaats vindt indien geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Bouwbesluit 2012 stelt eisen om woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen te beschermen tegen geluid van buiten. Deze eisen voor nieuwbouw van woningen zijn geformuleerd in afdeling 3.1 van het Bouwbesluit. Door te voldoen aan deze eisen is een minimale geluidkwaliteit in de woning gegarandeerd, ongeacht het geluidsniveau buiten.

Artikel 3.2 van het Bouwbesluit 2012 bepaald dat een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering heeft met een minimum van 20 dB.

Artikel 3.3. lid 1 van het Bouwbesluit 2012 geeft aan dat een krachtens de Wet geluidhinder of de Tracéwet vastgesteld hogere-waardenbesluit, de volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering van een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner mag zijn dan het verschil tussen de in dat besluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidsbelasting voor industrie-, weg- of spoorweglawaai en 35 dB(A) bij industrielawaai, of 33 dB bij weg- of spoorweglawaai.

Dit komt erop neer dat de minimale geluidsisolatie van de woningen het verschil moet halen van het geluidsniveau op de gevel en het minimale geluidsniveau binnen, te weten 33 dB.

Het bouwplan van de woning en de constructie moet hieraan voldoen. Bij deze toetsing mag geen gebruik gemaakt worden van de correctie voor "stiller verkeer" toegepast overeenkomstig artikel 110g jo artikel 3.4 Reken- en meetvoorschriften geluid 2012.

Bij het verlenen van een hogere waarde voor geluid kan het bevoegd gezag ook eisen stellen aan de situering van geluidgevoelige ruimten. Als geluidgevoelige ruimten zijn aangemerkt: woon-, slaap- en studeerkamers. Bij voorkeur moeten de genoemde geluidgevoelige ruimten binnen de woning gesitueerd worden aan de zijde van de woning waar de laagste geluidsbelasting optreedt. Wij geven dit alleen ter aanbeveling mee. De indeling van de woning laten wij over aan de toekomstig gebruiker en de planontwikkelaar omdat naast geluid ook andere overwegingen een rol spelen.

PROCEDURE

Voor onze besluitvorming hebben wij de voorgeschreven procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd. Omdat hier sprake is van een besluit dat ten behoeve van de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan wordt genomen, dient overeenkomstig artikel 110c Wgh, het ontwerp van het besluit heeft tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan ter inzage liggen.

AKOESTISCH ONDERZOEK

Uit de door de Omgevingsdienst Groningen uitgevoerde geluidberekening volgt dat het geluidniveau op de grens van het bouwblok als gevolg van het verkeer op de Kruisstraat 53 dB (L_{den}) bedraagt. De geluidsbelasting als gevolg van wegverkeer op de N366 is significant lager. Dit is inclusief een correctie voor "stiller verkeer" toegepast overeenkomstig artikel 110g jo artikel 3.4 Reken- en meetvoorschriften geluid 2012 van 5 dB.

De gevelbelasting als gevolg van de Kruisstraat ligt 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde van 48 dB als bedoeld in artikel 82 Wgh.

MAATREGELEN.

Mogelijke maatregelen om het geluidniveau afkomstig van het verkeer van de Kruisstraat te verminderen zijn:

- Verlaging verkeersintensiteiten.
- Verlaging maximale snelheid.
- Aanbrengen stil asfalt.
- Aanleg van een geluidwal of scherm.
- Vergroten van de afstand van het bouwblok tot de Kruisstraat.
- Combinatie van maatregelen.
- Afzien van het plan in deze vorm.

Verlaging verkeersintensiteit.

Een verlaging van de verkeersintensiteiten past niet bij de verkeerskundige functie van Kruisstraat en is niet reëel. Beperking van het verkeer zal leiden tot ongewenste effecten op andere wegen.

Verlaging snelheid.

Door het verlagen van de toegestane snelheid op de Kruisstraat tot maximaal 30 km per uur neemt het geluid van deze weg af. Er is dan geen sprake meer van een gezoneerde weg, zodat de geluidnormen niet meer gelden (art. 74 lid 2 Wgh). Bij een bestemmingsplanwijziging zal echter wel een beoordeling van een goed- woon en leefklimaat moeten worden uitgevoerd.

De maximale rijnsnelheid op de Kruisstraat is 80 km per uur. Verlaging van de snelheid is verkeerstechnisch gezien het karakter van de weg als ontsluitingsweg ongewenst.

Stil asfalt.

Door stil asfalt (ZOAB) aan te brengen vermindert het geluid van de Kruisstraat met enkele dB's. Stil asfalt is echter nog onvoldoende om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Bovendien zijn de investeringen voor het toepassen van ZOAB zo hoog dat het voor één enkele woning niet rendabel is.

Aanleg wal of scherm.

Door het plaatsen van een scherm of wal kan het geluidsniveau worden vermindert tot onder de voorkeursgrenswaarde. Wil het scherm effectief zijn, dan zal deze geplaatst moeten worden direct aan de wegzijde of in de direct nabijheid van de belaste gevel

Uit oogpunt van uitzicht, ruimtelijke kwaliteit en verbinding met de weg is het niet wenselijk een geluidsscherm te plaatsen tussen de weg en de woning. Daarnaast zijn de kosten van een dergelijke maatregel hoog in verhouding tot de bouw van één woning.

Vergroting afstand tot de weg.

Het bouwblok, de woning, op grotere afstand van de weg te projecteren vermindert het geluidniveau. Op een afstand van 91 meter tot de as van de weg is het geluidniveau van de Kruisstraat juist gelijk aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De betreffende kavel heeft de benodigde diepte. Echter dan zal het wegverkeer van N366 een hogere geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde geven op de achterzijde van een geprojecteerde woning.

In de aangevraagde situatie is er sprake van één hoogbelaste gevel. Het bouwblok is ten opzichte van eerdere plannen al op grotere afstand van de Kruisstraat geprojecteerd. De achterzijde van het bouwblok en mogelijk ook de zijkanten zijn geluidluw(er).

Combinatie van maatregelen.

Een combinatie van de hiervoor genoemde maatregelen zal binnen wat redelijkerwijs mogelijk is, niet leiden tot het verlagen van het geluidniveau tot onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Afzien van bouwplan.

Afzien van het voornemen is geen reële optie, omdat de geluidsbelasting op de grens van het bouwblok niet dusdanig hoog is dat er sprake is van slecht woon- en leefklimaat. Dan wel dat de Wet geluidhinder geen mogelijkheden biedt hiertoe ontheffing te verlenen.

Bouwkundige maatregelen

Bij de toetsing van de aanvraag om een omgevingsvergunning onderdeel bouw, dient ook beoordeeld te worden op welke wijze het binnenniveau van 33 dB zal worden gewaarborgd.

Dit zal te zijner tijd moeten worden gewaarborgd met een onderzoek naar de getroffen gevelisolatiemaatregelen.

Conclusie.

Wij concluderen dat er redelijkerwijs geen maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting op de gevel van de woning terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Daarom is het nodig dat voor de woning een hogere grenswaarde vast te stellen voor het geluid afkomstig van de Kruisstraat.

KADASTRALE REGISTRATIE

Conform artikel 110i van de Wgh dient de gemeente de toegekende hogere grenswaarde in te schrijven in het Kadaster. Deze registratieplicht komt overeen met de registratieplicht die voortvloeit uit de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen (WKPB), op grond waarvan uiteindelijk van alle beperkingen die voortvloeien uit publiekrechtelijke besluiten kan worden kennisgenomen door raadpleging van het kadaster. Van het definitieve besluit tot vaststelling van een hogere grenswaarde zal een afschrift aan het Kadaster beschikbaar worden gesteld.

VAST TE STELLEN HOGERE GRENSWAARDE

Wij hebben de volgende argumenten om een hogere grenswaarde vast te stellen.

1. Maatregelen om het geluidniveau op de grens van het bouwblok terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde zijn onvoldoende doeltreffend of stuiten op overwegende bezwaren vanwege stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.
2. Het geluidniveau van de Kruisstraat op de grens van het bouwblok ligt op de maximale hogere grenswaarde van 53 dB die wij kunnen vaststellen.
3. Het bouwblok heeft een geluidluwe kant.
4. Door geluidwerende voorzieningen kan ervoor worden gezorgd dat het geluidniveau in de geluidgevoelige ruimten van een woning ten hoogste 33 dB zal zijn. Deze voorzieningen zijn in een apart akoestisch onderzoek bij de aanvraag om een omgevingsvergunning aangeleverd.

Wij zijn van plan op dit verzoek een positief besluit te nemen. In het belang van de bescherming van het milieu zijn er voorschriften gesteld.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal, gelet op de betreffende artikelen van de Wet geluidhinder;

o n t w e r p b e s l u i t e n :

1. Ten behoeve van het langs de Kruisstraat geprojecteerde bouwblok op het perceel tussen de Kruisstraat 45 en 45a in Musselkanaal. Kadastraal bekend Onstwedde sectie W 931. besluiten wij de onderstaande hogere waarde(n) vast te stellen voor de geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer afkomstig van de Kruisstraat:
 - 53 dB op de grens van het bouwblok , voorzijde (tgv wegverkeer Kruisstraat).
2. In het kader van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen de gegevens ter registratie aan te bieden aan het Kadaster (afschrift definitief besluit)
3. dat een afschrift van deze beschikking onder aantekening van de datum van verzending moet worden gestuurd naar:
 - a. de verzoeker;

Stadskanaal, 12 maart 2014

Burgemeester en wethouders van Stadskanaal,

De heer G.J. van der Zanden
secretaris

mevrouw B.A.H. Galama
burgemeester